

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Краснодарском крае,
соблюдении и защите прав,
свобод и законных интересов ребенка
в Краснодарском крае в 2011 году

г. Краснодар

Сегодня в нашей стране проблемам детства уделяется особое внимание, поскольку от различных негативных социальных явлений в первую очередь страдает ребенок: от социальной несправедливости, бедности семьи, неразумности взрослых в решении семейных конфликтов, а порой и жестокого обращения, насилия со стороны взрослых.

В современных условиях актуальной задачей для Российской Федерации является развитие сети Уполномоченных по правам ребенка, в связи с чем Указом Президента РФ от 01.09.2009 г. рекомендовано учредить должность Уполномоченного по правам ребенка во всех регионах России. При активной позиции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка прошедший 2011 год стал завершающим этапом в формировании данного института в стране: в настоящее время практически во всех субъектах РФ действуют Уполномоченные по правам ребенка.

Совершенствуется и нормативная основа для деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. В 2011 году внесен ряд изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты РФ, направленных на повышение эффективности деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Согласно принятым изменениям в настоящее время на соответствующие органы, должностные лица и организации возложена обязанность предоставлять Уполномоченным по правам ребенка необходимую информацию. Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка, в том числе в субъекте РФ, наделен правом посещения без специального разрешения учреждений, исполняющих наказания, и мест содержания под стражей.

Краснодарский край одним из первых субъектов РФ учредил институт Уполномоченного по правам ребенка, еще до начала системного развития этого института в стране. Принятый 26 июня 2002 года Закон Краснодарского края № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» придал должности «детского омбудсмена» парламентский статус, что соответствует классическим критериям, предъявляемым к этому институту. Именно такой механизм, по мнению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, гарантирует большую независимость Уполномоченного и позволяет наиболее эффективно выполнять свои функции.

В соответствии с п. 4 ст. 9 вышеуказанного закона Уполномоченный готовит ежегодный доклад для представления главе администрации (губернатору) Краснодарского края и председателю Законодательного Собрания Краснодарского края.

Настоящий доклад основан на изучении и анализе письменных и устных обращений граждан, поступивших в ходе личного приема, по телефону «доверия» и электронной почте Уполномоченного, выездных приемов граждан, а также переписки Уполномоченного с органами государственной власти, публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации. В ежегодном докладе использованы результаты социологических исследований, проведенных Уполномо-

ченным и сотрудниками его аппарата в прошедшем году, и данные официальной статистики.

Доклад не претендует на исчерпывающий анализ положения детей в Краснодарском крае. В нем отражены отдельные вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, а также в законодательных актах, в судебных и административных решениях с точки зрения исполнения основных принципов Конвенции о правах ребенка, и представлена информация о деятельности Уполномоченного в 2011 году. Несмотря на то что большинство проблем в реализации прав несовершеннолетних сохраняет актуальность предыдущих лет, в данном докладе Уполномоченный акцентирует внимание на их отдельных аспектах, характерных для отчетного года. Заключительная часть доклада содержит рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края по совершенствованию механизмов обеспечения прав несовершеннолетних в крае с учетом реально сложившейся ситуации и первоочередных задач государственной политики в области детства.

Данный доклад подготовлен с учетом методических рекомендаций, разработанных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, институтом семьи и воспитания Российской академии образования.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2011 году деятельность органов государственной власти на всех ее уровнях строилась с учетом поручений Послания Президента РФ Федеральному Собранию в ноябре 2010 года. Проблемы демографии, защиты детей и материнства, обозначенные в ежегодном Послании Президента РФ, явились первоочередными задачами государства. В этой связи органами государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края в 2011 году принят ряд комплексных мер законодательного, административного, организационного плана.

Так, с целью улучшения демографической ситуации, стимулирования рождаемости, создания благоприятных условий для увеличения количества семей, воспитывающих трех и более детей, в 2011 году Законом Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2317-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае» был утвержден порядок предоставления на безвозмездной основе земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей. Кроме того, в регионе установлена мера социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала в размере 100 тысяч рублей при рождении (усыновлении) третьего (или последующего) ребёнка.

На протяжении последних трех лет органами исполнительной власти и местного самоуправления Краснодарского края принимаются меры по обеспечению доступ-

ности дошкольного образования. В рамках реализации долгосрочной программы «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае» на 2010–2015 годы в крае ведутся строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий детских садов, развиваются вариативные формы дошкольного образования, в том числе семейные воспитательные группы, создаются дошкольные группы в общеобразовательных школах.

Проводится определенная работа по повышению доступности и качества медицинской, а также социальной помощи матерям и детям, развитию системы восстановительного лечения для детей первых трех лет жизни, новорожденных с низкой массой тела. В целях раннего выявления нарушений репродуктивной системы у детей в рамках региональной программы модернизации здравоохранения проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков. Кроме того, в Краснодарском крае впервые в 2011/12 учебном году проводится добровольное информированное тестирование учащихся образовательных школ, учреждений начального и среднего профессионального образования, студентов высших учебных заведений на предмет выявления немедицинского употребления наркотических и психоактивных веществ. По данным ГУЗ «Наркологический диспансер», на 1 февраля 2012 всего в крае протестировано 172 654 человека, из них 86 093 юноши и 86 561 девушка. В общеобразовательных школах протестировано 95 009 человек. С учащимися, у которых при тестировании лабораторно подтверждено немедицинское употребление наркотических средств и психоактивных веществ, специалистами наркологического диспансера департамента здравоохранения Краснодарского края проводятся необходимые лечебно-профилактические и реабилитационные мероприятия.

Одним из приоритетов демографической политики в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи в крае являются разработка и реализация стратегии деинституализации детей-сирот и детей-инвалидов, развитие форм их семейного устройства. На протяжении последних пяти лет в крае ведется планомерная работа по развитию семейных форм жизнеустройства детей указанной категории. Как и прежде, приоритетной формой семейного устройства является усыновление (удочерение) гражданами РФ. Следует отметить положительную динамику в обеспечении жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году. Впервые региональным законодательством установлено право лиц указанной категории, являющихся собственниками жилья, на получение единовременного пособия на капитальный или текущий ремонт жилья, а также на государственную регистрацию недвижимого имущества.

Во исполнение поручений Президента РФ в части разработки и реализации программ социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов, а также создания в интернатных учреждениях попечительских советов в крае приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Краснодарского края от 4 октября 2011 года № 2331-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Краснодарском крае» в части введения статьи 4.1, устанавливаю-

щей дополнительные меры поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по социальной адаптации и реабилитации;

Закон Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае», которым предусмотрено установление в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения (на срок до 5 лет). Сопровождение осуществляется в виде оказания социальной, психологической, консультативной помощи, а также оказания содействия в трудоустройстве, организации временного проживания и социальной адаптации выпускников интернатных учреждений;

Закон Краснодарского края от 4 октября 2011 года № 2324-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об утверждении краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009–2013 годы». Указанная краевая целевая программа дополнена подпрограммой «Развитие системы постинтернатной адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа после окончания их пребывания в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и под опекой (попечительством)».

В целях реализации принятой подпрограммы в крае организуется сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа с момента выявления ребенка до момента получения им всех социальных гарантий и льгот. С 2010 года создан краевой банк данных выпускников интернатных учреждений и замещающих семей. Во всех интернатных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждены и реализуются программы подготовки воспитанников к самостоятельной жизни. В 15 детских домах и школах-интернатах созданы комнаты социально-бытового ориентирования, в 9 учреждениях организованы «социальные квартиры».

Кроме того, с начала 2011 года во всех интернатных учреждениях созданы попечительские советы и утверждены положения о них. Главное направление их деятельности — соблюдение прав и законных интересов воспитанников и постинтернатная адаптация выпускников. В состав попечительских советов вошли руководители муниципальных учреждений здравоохранения, представители коммерческих структур, общественных организаций, духовенства. Деятельность попечительских советов связана с контролем за созданием комфортных условий пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечением их социализации, дальнейшей интеграцией и оказанием содействия в трудоустройстве.

В целом проводимая органами государственной власти политика направлена на создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, на государственную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; на развитие и оптимизацию сети государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, на профилактику социального неблагополучия семей с детьми, на реализацию мер по предупреждению и профилактике социального

сиротства, на развитие вариативных семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; на создание условий для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество; на формирование системы для выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, на совершенствование системы детского оздоровительного отдыха; на обеспечение условий для рождения здоровых детей, на охрану здоровья детей и подростков, на профилактику детской заболеваемости, инвалидности и смертности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В прошедшем году Уполномоченный продолжил свою деятельность по выполнению стоящих перед ним задач в рамках компетенции, определенной Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае». При выполнении своих функций Уполномоченный вел прием граждан, в том числе выезжая в отдельные муниципальные образования, рассматривал обращения и жалобы граждан, проверял сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, оказывал детям и их законным представителям юридическую помощь, незамедлительно реагировал на чрезвычайные происшествия с участием или в отношении детей. В 2011 году Уполномоченный совместно с органами прокуратуры, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, органам Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и другими ведомствами принимал участие в проверках деятельности органов и учреждений, в ведении которых находятся вопросы реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Правовое просвещение населения являлось одним из основных направлений деятельности Уполномоченного. Продолжил функционировать информационный сайт Уполномоченного. В прошедшем году усовершенствовались его структура и содержание, активизировалась работа сайта по информированию населения об изменениях национального законодательства, затрагивающего права детей и семей, имеющих детей. На сайте публикуются обращения Уполномоченного к родителям (законным представителям) несовершеннолетних о необходимости обеспечения безопасности детей и др.

Уполномоченный участвовал в судебных заседаниях в интересах несовершеннолетних, принимал меры к урегулированию споров между детьми и их родителями (законными представителями). В 2011 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с юридическими клиниками по вопросам защиты прав несовершеннолетних, которые оказывают бесплатную помощь в составлении процессуальных документов законным представителям, относящимся к категории малообеспеченных граждан. Кроме того, в отчетном году Уполномоченным заключено соглашение о

сотрудничестве с ООО «Центр правосудия» по оказанию юридической помощи населению.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный вносил в государственные органы, органы местного самоуправления предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, через субъекты права законодательной инициативы вносил предложения по совершенствованию национального законодательства. Кроме того, осуществлял изучение и анализ информации на основе материалов государственных органов, органов местного самоуправления, проведенных социологических исследований, публикаций в средствах массовой информации и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка. По наиболее актуальной проблеме в 2011 году Уполномоченным был подготовлен и направлен в государственные органы специальный доклад о проблемах обеспечения прав несовершеннолетних на защиту от преступлений против их половой неприкосновенности и половой свободы.

Возглавляя рабочую группу по вопросам защиты прав несовершеннолетних от любых форм насилия в Общественном совете при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в отчетном году Уполномоченный провел ряд совместных мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних и их законных представителей, а также совершенствование механизма защиты прав несовершеннолетних от преступлений против их половой неприкосновенности.

Продолжил свою деятельность экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка. В течение 2011 года проведено 5 заседаний экспертного совета, рассмотрено 19 вопросов, касающихся проблем реализации прав детей различных категорий в основных сферах их жизнедеятельности.

Являясь членом ряда комиссий органов исполнительной власти и общественных советов различных ведомств, Уполномоченный и его представители принимали участие в их заседаниях, поднимая актуальные вопросы и проблемы в сфере реализации прав детей непосредственно перед структурами, в ведении которых находится решение этих проблем. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 1376 от 28 ноября 2011 года Уполномоченный по правам ребенка включен в состав попечительского совета при ФКУ «Белореченская воспитательная колония УФСИН по Краснодарскому краю».

Взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками и Уполномоченными по правам ребенка в отдельных муниципальных образованиях Краснодарского края, сотрудничество с Уполномоченными в субъектах РФ позволили принимать эффективные меры по защите и восстановлению нарушенных жилищных и имущественных прав несовершеннолетних.

По итогам 2010 года в ежегодном докладе Уполномоченный внес ряд предложений и рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края по совершенствованию механизмов обеспечения прав несовершеннолетних в крае. Результатом проведенной работы по реализации рекомендаций и предложений Уполномоченного явилось следующее:

комитетом по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Законодательного собрания Краснодарского края подготовлен проект Закона

Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об утверждении краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009-2013 годы», предусматривающий льготное обеспечение техническими средствами реабилитации (трости, костыли, протезы, ортопедическая обувь (стельки)) детей из малообеспеченных семей, не являющихся инвалидами, но имеющих ограничение жизнедеятельности и нуждающихся в них по медицинским показаниям по заключению лечебно-профилактического учреждения;

департаментом здравоохранения Краснодарского края в 11 муниципальных образованиях края организованы выездные приемы специалистами ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» детей, воспитывающихся в приемных семьях. Всего было осмотрено 519 детей из приемных семей, при этом выявлено 679 заболеваний. Проведены краевая и межрайонные конференции, на которых рассматривались вопросы дефицита внимания у детей с синдромом гиперактивности, а также адекватной и безопасной терапии при гипердинамических расстройствах у детей;

департаментом семейной политики Краснодарского края проведены мероприятия, направленные на повышение уровня знаний приемных родителей по вопросам воспитания детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения; инициировано внесение изменений в Закон Краснодарского края от 29 декабря 2008 года № 1655-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в части уточнения категории лиц, имеющих право на получение жилья, предоставляемого из специализированного жилищного фонда. Разработано краевое типовое положение об организации детского отдыха с учетом специфики края как курортного региона и введена единая нормативная система требований к здравницам любой формы собственности;

департаментом образования и науки Краснодарского края организованы дополнительные занятия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, имеющих трудности при обучении. Проведены обучающие семинары и тренинги для специалистов, осуществляющих обучение, психологическое сопровождение и социальную реабилитацию детей с синдромом дефицита внимания и гиперактивности; разработаны методические рекомендации (буклеты, памятки) для специалистов и родителей, рекомендации размещены на информационных сайтах в сети Интернет, кроме того, организовано их консультирование в режиме онлайн;

департаментом жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края подготовлены и направлены органам местного самоуправления разъяснения по перечню необходимых документов для постановки на жилищный учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

органом местного самоуправления г. Краснодара принята адресная муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в МО г. Краснодар в 2011 году», предусматривающая переселение граждан из аварийного жилищного фонда в новые благоустроенные квартиры с учетом равнозначности жилых помещений, в том числе и по количеству комнат.

Разница между площадью квартиры, расположенной в аварийном многоквартирном доме, и площадью квартиры в новом жилищном фонде при покупке квартир финансируется из средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

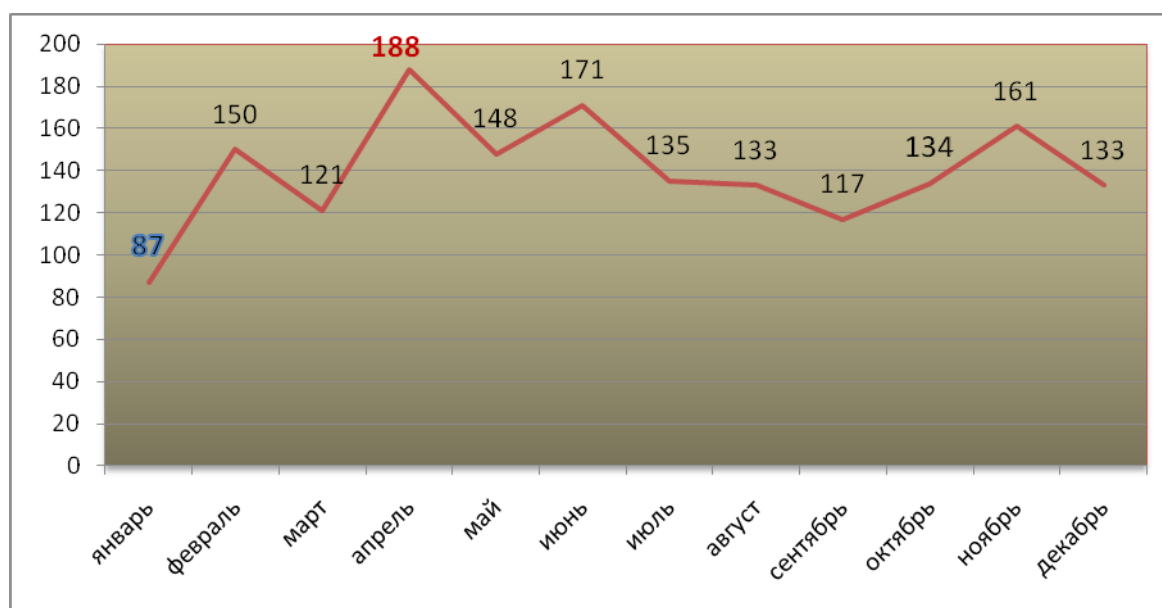
Таким образом, прошедший год показал, что сотрудничество Уполномоченного со всеми ветвями и уровнями власти, органами прокуратуры, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ
В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ ЗА 2011 ГОД

В адрес Уполномоченного в 2011 году поступило 1678 обращений, из них 634 письменных обращения (37,8% от всех обращений) и 1044 устных обращения (62,2%), в том числе по телефону «доверия» обратились 750 человек, или 44,7%. Около 40% письменных обращений поступило на электронный адрес Уполномоченного.

Наибольшее количество обращений поступило в апреле месяце, наименьшее — пришлось на январь (*диаграмма 1*).

Диаграмма 1. Динамика обращений в 2011 году ежемесячно

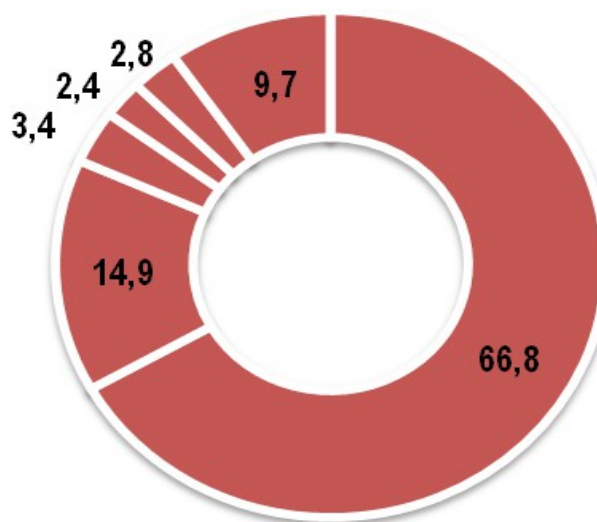


По составу заявителей (*диаграмма 2*) подавляющее большинство обращений

поступило от родителей несовершеннолетних (66,8%), обращения родственников составили 14,9%, опекунов (попечителей) и приемных родителей — 3,4%. От самих несовершеннолетних поступило 2,4% обращений, 2,8% составили обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остальные 9,7% обращений поступили от иных заявителей (специалистов, работающих с детьми, представителей общественных организаций, соседей, знакомых и др.). Помимо индивидуальных обращений в прошедшем году поступило 29 коллективных обращений.

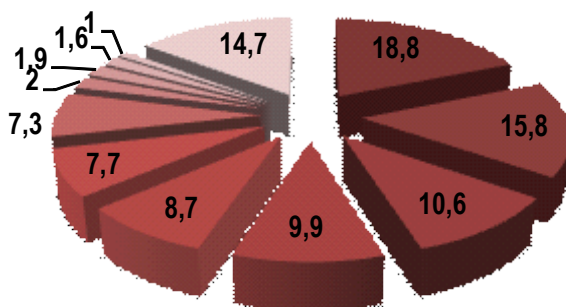
Диаграмма 2. Состав заявителей в 2011 году

- 66,8% — родители;
- 14,9% — бабушки, дедушки ;
и иные родственники
- 3,4% — опекуны (попечители) и приемные
родители;
- 2,4% — несовершеннолетние;
- 2,8% — лица из числа детей-сирот;
- 9,7% — иные (сотрудники
детских учреждений,
представители общественных
организаций, соседи, знакомые,
посторонние граждане)



В приведенной диаграмме 3 отражен удельный вес обращений различных тематик в общей структуре обращений, поступивших к Уполномоченному в 2011 году.

Диаграмма 3. Тематика обращений в 2011 году



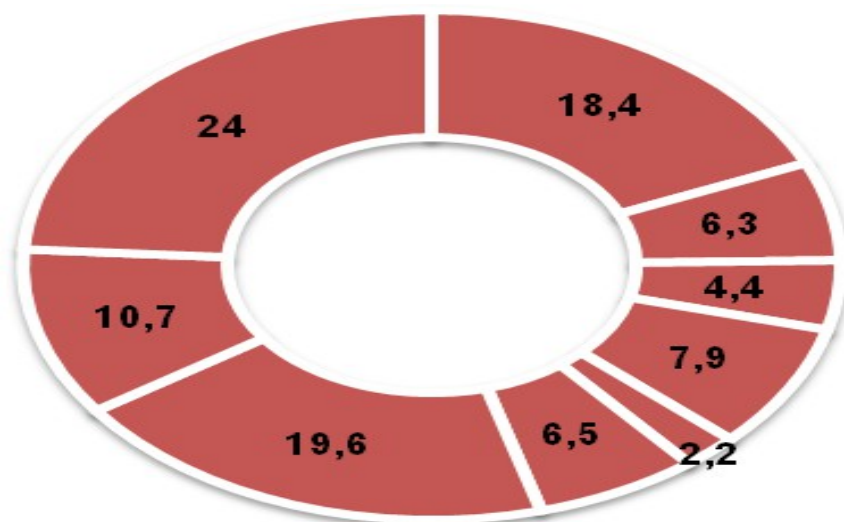
- 18,8% — Обращения, касающиеся жилищных прав детей;
- 15,8% — Обращение за квалифицированной юридической помощью;
- 10,6% — Обращения, касающиеся имущественных прав детей;
- 9,9% — Обращения, касающиеся прав детей на образование;
- 8,7% — Обращения по спорам о воспитании детей;
- 7,7% — Обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей;

7,3%	–	оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
2,0%	–	Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья;
1,9%	–	Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей;
1,6%	–	Сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;
1,0%	–	Жалобы на правоохранительные органы ;
1,0%	–	Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установления гражданства;
14,7%	–	Иные

Таким образом, в анализируемом периоде наиболее проблемными продолжают оставаться вопросы реализации жилищных, имущественных прав детей, возможность получения квалифицированной юридической помощи в области защиты прав несовершеннолетних.

Примерно каждое пятое обращение в 2011 году касалось жилищных вопросов. При этом 19,6% обращений по данной тематике содержало проблему улучшения жилищных условий либо продвижения очереди на жилье, свыше 18% обращений было связано с выселением несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья; каждое девятое обращение касалось вопросов реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Структура обращений по жилищным вопросам представлена в диаграмме 4.

Диаграмма 4. Обращения, касающиеся жилищных прав детей в 2011 году

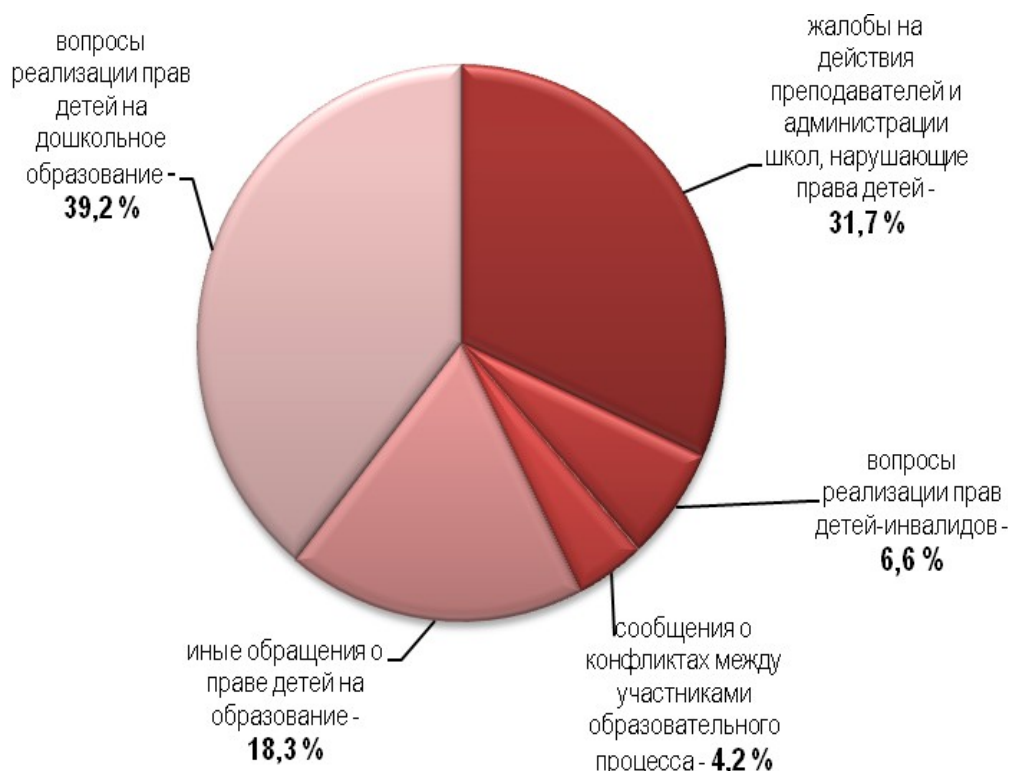


19,6 %	–	вопросы улучшения жилищных условий;
18,4 %	–	выселение;
10,7 %	–	жилищные права детей-сирот;
7,9 %	–	проблемы регистрации несовершеннолетних;
6,5 %	–	жилищные вопросы семей, имеющих в своем составе инвалидов;
6,3 %	–	препятствия в пользовании жилым помещением;
4,4 %	–	переселение из ветхого, аварийного жилья;
2,2 %	–	вопросы предоставления субсидий, участия в программах;
24,0 %	–	иные жилищные вопросы

Обращения по вопросам нарушения имущественных прав несовершеннолетних составили примерно десятую часть всех обращений. В основном они касались выплат алиментов на содержание детей (40,1% от всех обращений данной категории), назначения и выплаты детских пособий (15,8%), оказания социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (15,8%), защиты наследственных прав детей, их пенсионного обеспечения, получения и использования средств материнского капитала.

Почти такую же долю (около 10%), как и по имущественным вопросам, составили жалобы и обращения граждан на нарушения прав детей в сфере образования. Из общего количества обращений по данным вопросам наибольшее (почти 40 %) касалось нарушений прав детей на дошкольное образование (неправомерные действия работников ДООУ в отношении воспитанников, дефицит мест в ДООУ и др.). Третья часть обратившихся жаловались на действия преподавателей и администрации школы, нарушающие права детей (31,7%). 6,6% обращений по данной тематике составили вопросы реализации прав детей-инвалидов на образование, 4,2% обращений касались конфликтов в школах между участниками образовательного процесса.

Диаграмма 5. Обращения, касающиеся прав детей на образование в 2011 году



В 2011 году каждое одиннадцатое обращение было связано с семейными спорами об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним после расторжения брака родителей, а также с вопросами восстановления в родительских правах. 15% в данной категории составили обращения об удержании ребенка одним из родителей или родственниками. По-прежнему имели место обращения от родителей, состоящих в браке с гражданами

иностранных государств либо имеющих двойное гражданство.

Диаграмма 6. Обращения, касающиеся прав детей жить и воспитываться в семье в 2011 году



В каждом тринадцатом обращении заявителями поднимались вопросы реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Анализ данных обращений показал, что по-прежнему в 2011 году поднимались правовые аспекты оформления опеки, организации и деятельности приемных семей, вопросы назначения и выплаты пособий на опекаемых и приемных детей. Имели место жалобы на действия (бездействие) органов опеки и попечительства.

Доля обращений граждан, касающихся вопросов охраны здоровья, в 2011 году составила 7,3% (примерно каждое 14-е обращение). Четвертую часть в структуре обращений по вопросам охраны здоровья составили жалобы на действия (бездействие) работников здравоохранения.

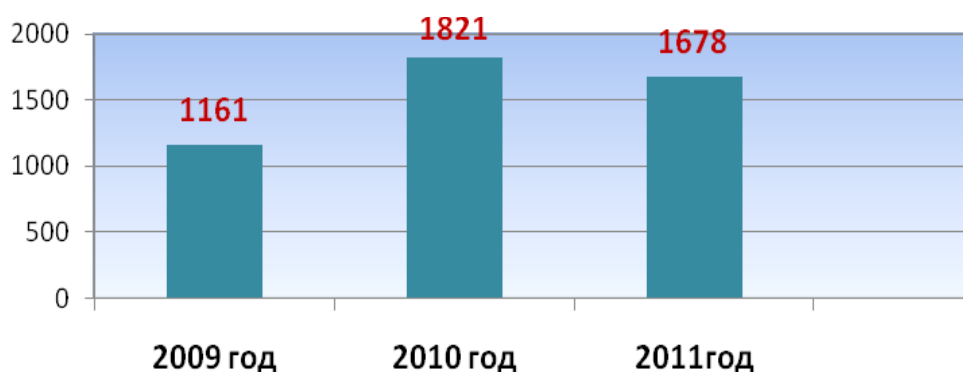
Диаграмма 7. Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья в 2011 году



В своих обращениях граждане поднимали вопросы уклонения родителей от родительских обязанностей (34 обращения). В 2011 году поступило 31 сообщение о случаях, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. По каждому обращению информация тщательно изучалась и направлялась в органы прокуратуры, семейной политики и др. В тех случаях, когда были установлены факты нарушения прав детей, приняты меры по защите прав несовершеннолетних.

Анализ обращений за 2009–2011 годы показывает значительное их увеличение в 2010 и 2011 годах в сравнении с 2009 годом. Вместе с тем отмечается незначительное снижение числа обращений в 2011 году по отношению к 2010 году, при этом количество письменных обращений в 2011 году увеличилось. Данный анализ представлен в диаграмме 8.

Диаграмма 8. Динамика поступления обращений за 2009-2011 годы



Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за период 2009–2011 гг., представлена в таблице.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ЗА 2009–2011 ГГ.

		2009 год	2010 год	2011 год	% 2010 г. к 2009 г.	% 2011 г. к 2010 г.	% 2011 г. к 2009 г.
	ОБРАЩЕНИЙ, ВСЕГО	1161	1821	1678	156,9	92,2	144,5
1	Обращения, касающиеся жилищных прав детей, ВСЕГО	200	348	316	174,0	90,8	158,0
	в том числе:						
	— выселение (при разводах, смене собственника)	52	75	58	144,2	77,3	111,5
	— препятствие в пользовании жильем	18	18	20		111,1	111,1
	— вопросы переселения из ветхого, аварийного жилья	12	26	14	216,7	53,9	116,7
	— вопросы регистрации несовершеннолетних по месту жительства	17	15	25	88,2	166,7	147,1
	— вопросы участия в программах	5	3	7	60,0	233,3	140,0
	— жилищные вопросы инвалидов	2	10	20	500,0	200,0	1000,0
	— вопросы приватизации	3	4	2	133,3	50,0	66,7
	— споры и жалобы с ЖКХ	2	6	5	300,0	83,3	250,0
	— улучшение жилищных условий	19	51	62	268,4	121,6	326,3
	— жилищные права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18	57	34	316,7	59,7	188,9
2	Обращения, касающиеся имущественных прав ребенка, ВСЕГО	132	183	177	138,6	96,7	134,1
	в том числе: — алименты	52	75	71	144,2	94,7	136,5
	— пенсии	6	7	5	116,7	71,4	83,3

	— наследство	3	7	11	233,3	157,1	366,7
	— пособия на детей	29	27	28	93,1	103,7	96,6
	— вопросы использования материнского капитала	9	20	11	222,2	55,0	122,2
	— социальная защита, социальная помощь	18	28	28	155,6		155,6
3	Обращения по спорам о воспитании детей	88	181	146	205,7	80,7	165,9
	в том числе:						
	— об определении места проживания ребенка	43	56	40	130,2	71,4	93,0
	— о праве на общение с родителями	24	52	49	216,7	94,2	204,2
	— о праве на общение с другими родственниками	14	31	20	221,4	64,5	142,9
	— обращения от родителей, лишенных РП либо ограниченных в РП	7	25	6	357,1	24,0	85,7
4	Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей	42	41	34	97,6	82,9	81,0
5	Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установления гражданства	19	17	17	89,5	—	9,5
6	Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья, ВСЕГО	52	115	122	221,2	106,1	234,6
	в том числе:						
	— жалобы на действия работников здравоохранения	11	38	29	345,5	76,3	263,6
	— обращения о высокотехнологичной помощи	5	6	8	120,0	133,3	160,0
	— обращения о лечении, оздоровлении ребенка- инвалида	5	14	20	280,0	142,9	400,0
	— обращения об	2	7	25	350,0	357,1	1250,0

	установлении инвалидности, жалобы на МСЭ						
	— обращения об обеспечении детским питанием детей первых лет жизни	15	11	4	73,3	36,7	26,7
7	Обращения, касающиеся прав детей на образование, ВСЕГО	132	186	167	140,9	89,8	126,5
	в том числе:						
	— жалобы на организацию учебного процесса	15	16	16	106,7	-	106,7
	— о конфликтах в школе между учащимися	14	13	7	92,9	53,8	50,0
	— вопросы обучения детей- инвалидов	1	7	11	700,0	157,1	1100,0
	— жалобы на действия учителей и администрацию ОУ	20	47	37	235,0	78,7	185,0
	— обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	33	61	65	184,9	106,6	197,0
8	Сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей	35	45	31	128,6	68,9	88,6
9	Обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	104	166	129	159,6	77,7	124,0
	в том числе:						
	— вопросы выплат опекунам и приемным родителям	21	29	9	138,1	31,0	42,9
	— вопросы оформления опеки	24	46	29	191,7	63,0	120,8
	— вопросы формирования приемных семей	26	9	3	34,6	33,3	11,5
	— вопросы по усыновлению	7	9	10	128,6	111,1	142,9
	— жалобы на органы опеки	19	38	43	200,0	113,2	226,3

	— вопросы сопровождения лиц из числа детей-сирот	6	20	16	333,3	80,0	266,7
10	Обращение за квалифицированной юридической помощью	203	309	267	152,2	86,4	131,5
11	Жалобы на действия сотрудников органов внутренних дел	30	38	27	126,7	71,1	90,0
12	Иные обращения	121	191	245			

Как видно из приведенной выше таблицы, общая тенденция снижения числа обращений в 2011 году в сравнении с 2010 годом нашла свое отражение в большинстве позиций. Однако в части, касающейся реализации прав детей-инвалидов, наблюдается рост числа обращений. Так, в 2 раза увеличилось количество обращений, касающихся жилищных прав детей данной категории. Число обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних возросло по некоторым показателям: обращения о лечении, лекарственном обеспечении, оздоровлении ребенка-инвалида — на 42,9%, о содействии в получении высокотехнологичной помощи — на 33,3%. Количество жалоб и обращений по вопросам установления инвалидности выросло более чем в 3,5 раза, по вопросам обучения детей-инвалидов — почти в 1,5 раза.

Также в 2011 году отмечен рост количества обращений в сравнении с 2010 годом по отдельным категориям: на 66,7% возросло число обращений по вопросам регистрации несовершеннолетних по месту жительства; более чем в 2 раза увеличилось число обращений по вопросам участия семей с детьми в программах, направленных на улучшение жилищных условий. На 20% увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам улучшения жилищных условий семей, на 6% — обращений, касающихся прав детей на охрану здоровья.

По территориальной принадлежности наибольшее количество обращений в 2011 году поступило от жителей краевого центра — 39,8% от всех обращений, на долю остальных муниципальных образований пришлось 50,7% обращений: Сочи — 6,7%, Новороссийск — 4,2%, Армавир — 2%, Анапа — 2%, Динской район — 4,7%, Туапсинский район — 2,1%, Кавказский район — 1,6%, Северский район — 1,4% и т. д.

Имели место в 2011 году 86 обращений от жителей из других субъектов РФ: Москва, Санкт-Петербург, Владимир, Ростов-на-Дону, Новосибирск, Тверь, Пермь, Тюмень; Республика Северная Осетия — Алания, Республики Адыгея, Дагестан, Удмуртия, Хакасия; Пермский край, Нижегородская, Орловская, Ростовская, Самарская, Свердловская обл. и др. Также обращались граждане ближнего и дальнего зарубежья (Армении, Туркменистана, Канады, США).

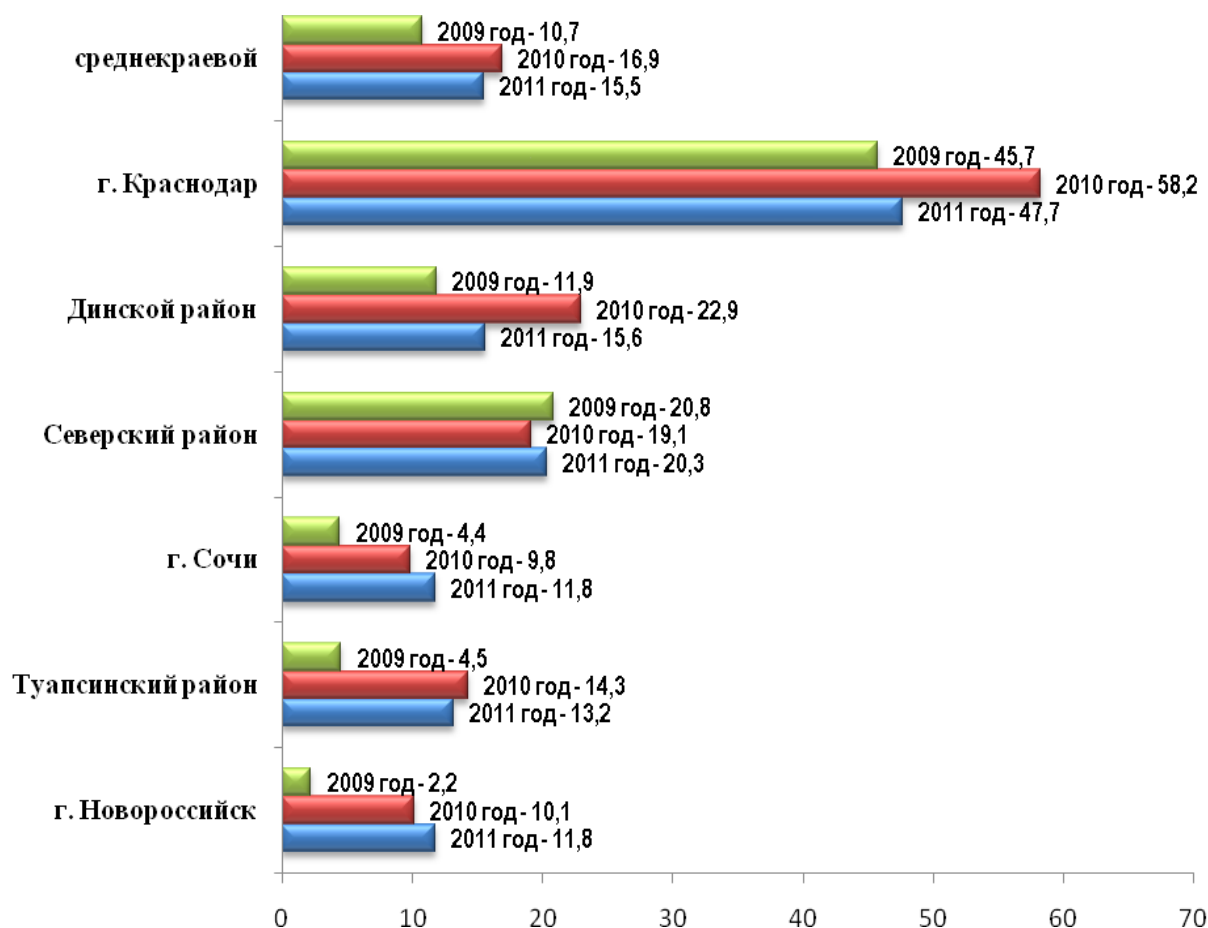
От осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, поступило 2,5% (42 обращения). В 1,9% обращений, поступивших на электронную почту

Уполномоченного и по телефону доверия, заявители не указали своего адреса.

В отдельных территориях преобладали обращения определенной тематики: так, значительная часть обращений из г. Сочи касалась вопросов переселения граждан в связи со строительством олимпийских объектов, а также вопросов предоставления многодетным семьям земельных участков. Заявители Северского района чаще обращались по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, жители г. Геленджика — по вопросам охраны здоровья, анапчане — по вопросам защиты имущественных прав детей (алименты), заявители из г. Туапсе — по жилищным вопросам, а также по вопросам об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним и т. д.

В расчете к численности детского населения в муниципальных образованиях края поступившие обращения распределяются неравномерно. В отчетном периоде на 10 тысяч детского населения в среднем приходилось 15,5 обращения. Как и в предыдущие годы выше среднекраевого значения отмечены показатели в отдельных муниципальных образованиях (*диаграмма 9*).

Диаграмма 9. Коэффициент поступления обращений



В результате рассмотрения обращений граждан в 2011 году Уполномоченным полностью удовлетворены 30,6% просьб заявителей (514 обращений), по 66,3% обращений (1112 обращения) заявители получили разъяснения и рекомендации о формах и методах дальнейших действий по вопросам реализации прав несовершеннолетних. По инициативе Уполномоченного на контроль поставлено 80 устных обращений.

По обращениям, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, Уполномоченным было направлено 126 информации в адрес прокуратуры Краснодарского края для принятия мер прокурорского реагирования. Прокуратурой Краснодарского края, прокурорами районов и городов были приняты меры в отношении лиц и служб, допустивших нарушения прав детей:

вынесено представлений — 38,

в том числе главам муниципальных образований — 8 (гг. Краснодар, Новороссийск, Сочи, Выселковский, Северский, Тимашевский районы);

руководителю Государственной инспекции труда по Краснодарскому краю — 1;

руководителям учреждений УФСИН — 2 (начальнику БВК, начальнику ИК-3);

руководителю территориального органа Роспотребнадзора (Апшеронский район) — 1;

руководителям органов и учреждений образования — 4 (руководителям отделов образования Апшеронского, Выселковского районов; заведующей МДОУ № 7 (г. Апшеронск, директору ГОУ НПО ПУ № 22 Ейского района);

руководителю департамента социальной защиты населения Краснодарского края

— 1;

руководителю управления социальной защиты населения г. Сочи — 1;

руководителю УФССП по Краснодарскому краю — 4, руководителям территориальных органов УФССП — 3 (гг. Краснодар, Новороссийск, Темрюкский район);

руководителям органов внутренних дел — 5 (г. Новороссийск, Абинский, Северский, Туапсинский районов);

руководителям органов и учреждений здравоохранения — 4 (гг. Геленджик, Краснодар, Сочи);

руководителям управлений по вопросам семьи и детства — 2 (г. Армавир, Тихорецкий район);

отменены 22 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;

внесены 3 требования об устранении нарушений законодательства;

выступили с 9 исками в защиту прав несовершеннолетних прокуроры гг.

Анапа, Краснодара, Туапсе, Сочи, Темрюкского, Усть-Лабинского районов;

внесено 1 кассационное представление на решение Ленинского суда г. Краснодара;

возбуждены 16 уголовных дел (ст.ст. 109, 119, 131, 132, 135, 156, 238 УК РФ);

к административной ответственности привлечены 6 человек, 4 юридических лица;

привлечены к дисциплинарной ответственности 44 человека;

по 42 информациям оснований для принятия мер прокурорского реагирования не выявлено;

по 11 обращениям материалы направлены на дополнительные проверки в территориальные органы прокуратуры.

Также органами прокуратуры отдельных субъектов РФ по обращению Уполномоченного были вынесены 2 представления руководителям органов внутренних дел г. Курска, Волгоградской области.

О РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

П*раво на жилище является одним из основных фундаментальных прав ребенка, и обеспечивает возможность* реализации других его прав. Не случайно наибольшее количество обращений к Уполномоченному (около 20%) связано с реализацией данного права.

Как и в предыдущие годы, основными проблемами в реализации жилищных прав детей являлись: нарушение жилищных прав детей в результате расторжения брака родителей, смены собственников жилья, неспособность законных представителей самостоятельно приобрести жилье, улучшить жилищные условия, отсутствие социального жилья и т. д. Уполномоченным используются все формы защиты прав несовершеннолетних в пределах установленной компетенции, включая обращение к главам муниципальных образований с просьбой об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса, оказание содействия в составлении процессуальных документов, а

также участие представителей Уполномоченного в судебных заседаниях в интересах несовершеннолетних. Так, споры по жилищным вопросам в 2011 году составили 63,6% от общего количества гражданских дел, в рассмотрении которых Уполномоченный принял участие.

Уменьшилось количество обращений, связанных с ущемлением жилищных прав граждан, имеющих детей, при их переселении из ветхого и аварийного жилья.

Это стало возможным в результате проводимой совместной работы Уполномоченного с органами государственной власти Краснодарского края, муниципальными образованиями и прокуратурами города Краснодара и Краснодарского края.

В 2010 году в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» и ее подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2002–2010 гг.» при переселении семей, имеющих детей, из ветхого и аварийного жилья другое благоустроенное жилье предоставлялось без учета количества занимаемых ранее комнат. В связи с чем Уполномоченный обратился к главе администрации муниципального образования город Краснодар, его заместителю, прокурору г. Краснодара о необходимости при рассмотрении данного вопроса руководствоваться практикой Верховного суда, Определением Конституционного суда.

Позиция Уполномоченного была поддержана. В настоящее время в г. Краснодаре реализуется муниципальная долгосрочная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы, согласно которой переселение граждан из аварийного жилья осуществляется с учетом требований действующего законодательства.

Необходимо отметить положительное разрешение вопроса переселения из аварийного жилья гр. Р. и ее опекаемого внука из муниципального образования Темрюкский район, который находился на контроле Уполномоченного с 2009 года. В связи с тем что решение Темрюкского районного суда от 03.02.2010 года, обязывающее администрацию Темрюкского района предоставить указанной семье жилье взамен аварийного, не исполнялось, Уполномоченный неоднократно обращался в УФССП по Краснодарскому краю, к главе районной администрации, в совет Темрюкского городского поселения и др. В результате в конце 2011 года гр. Р. было предоставлено жилое помещение по договору социального найма.

Существенной поддержкой в решении жилищного вопроса является использование семьями с детьми материнского капитала в целях улучшения жилищных условий.

Однако поступающие в адрес Уполномоченного обращения свидетельствуют о некоторых проблемах при направлении средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам).

Заслуживает внимание обращение гр. П. из г. Краснодара, который не смог распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в связи с несоответствием формулировки названия кредита, предоставленного семье Сбербанком РФ, его фактическому назначению.

В целях защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный обратился к управляющему ГУ «Отделение Пенсионного фонда РФ по Краснодарскому краю» с просьбой о предоставлении информации о причинах отказа в выплате средств материнского (семейного) капитала гр. П. и принятии мер к восстановлению нарушенных прав гр. П. Кроме того, в целях наиболее эффективного обеспечения прав гра-

ждан на получение и использование средств материнского капитала Уполномоченным было направлено письмо в адрес председателя правления Пенсионного фонда РФ о рассмотрении возможности внесения в нормативные акты, регламентирующие правила направления средств материнского капитала, изменений, предусматривающих возможность использования средств материнского капитала на погашение долга и уплату процентов по кредитам и займам, использованным на приобретение, строительство жилого помещения независимо от цели и назначения взятого кредита. По мнению Уполномоченного, это оказало бы существенную поддержку многим гражданам при решении жилищной проблемы.

О РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

С *татья 27 Конвенции ООН закрепляет за детьми право на уровень жизни, необходимый для его полноценного развития.* Основную ответственность за обеспечение данного права ребенка несут родители в пределах своих способностей и финансовых возможностей.

Вместе с тем существующая в современном обществе проблема взыскания алиментов свидетельствует о недостаточной ответственности родителей (одного из родителей) за содержание своего ребенка. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, из 31 332 окончанных и прекращенных в 2011 году производств о взыскании алиментных платежей лишь 4755 производств окончено в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе (пп. 1, 2 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном документе»). Из них только 3593 производства добровольно исполнены должником.

Проблема взыскания алиментов подтверждается и обращениями граждан в адрес Уполномоченного. Так, около 40% обращений по вопросам нарушения имущественных прав несовершеннолетних, составляющих десятую долю всех обращений в адрес Уполномоченного, связаны с неисполнением решений судов о взыскании алиментов. Анализ обращений граждан по данным вопросам выявил некоторые проблемы, препятствующие взысканию алиментов: отсутствие у должника доходов, денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание, проблема учета всех видов доходов должника при определении размера алиментов и производимом в дальнейшем удержании и др.

Существуют и проблемы организационного характера. Значительная доля обращений, поступивших к Уполномоченному, содержала жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей при исполнении решений судов по делам о взыскании алиментов. В основном жалобы были связаны с оставлением без рассмотрения обращений взыскателей, непредоставлением им информации о ходе исполнительного производства, утерей исполнительных документов, непринятием полных и своевременных мер по исполнительному производству и др. В целях защиты имущественных прав несовершеннолетних по каждой жалобе Уполномоченный обращался в Управление Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю (далее — УФССП), в отдельных случаях — в органы прокуратуры. Следует отметить межрегиональное сотрудничество Уполномоченного по вопросам защиты имуще-

ственных прав несовершеннолетних при взыскании алиментов с должников, проживающих в других субъектах (Московская обл., Волгоградская обл. и др.), а также детей из других регионов (Московская обл., Хабаровский край) при проживании родителя на территории Краснодарского края. В результате проведенных проверок в некоторых случаях информация о недостаточной работе судебных приставов находила свое подтверждение. В этой связи УФССП были направлены соответствующие указания начальникам районных отделов службы судебных приставов по недопущению нарушений и указания о необходимости принятия мер, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе. В их числе рассмотрение вопросов о привлечении должников к уголовной ответственности, вынесение постановлений о временном ограничении на выезд за пределы территории РФ. По отдельным обращениям органами прокуратуры вносились представления приставам-исполнителям.

Несмотря на принимаемые судебными приставами меры, направленные на исполнения решения суда, защита имущественных прав ребенка представляется несостоявшейся без фактического исполнения решения суда о взыскании алиментов. В этой связи, по мнению Уполномоченного, эффективной защите прав несовершеннолетних способствовало бы и совершенствование федерального законодательства. Безусловно, в настоящее время органами государственной власти принимаются меры в данном направлении. Так, внесенные Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 363-ФЗ изменения в ст. 117 Семейного кодекса РФ упростили процедуру индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, устанавливаемой в субъекте РФ по месту жительства лица, получающего алименты. Вместе с тем ряд законодательных инициатив, направленных на наилучшее обеспечение прав несовершеннолетних, остается на стадии рассмотрения. По мнению Уполномоченного, необходимо ускорить разработку и принятие законопроекта, предусматривающего обязанность государства взять на себя выплату алиментов из специального фонда на период розыска должников и невыплаты алиментов с последующим взысканием с должников выплаченной суммы с учетом индексации. Кроме того, необходимо направить усилия всех государственных органов и гражданского общества на системную работу по воспитанию ответственного родительства, чтобы уклонение от уплаты алиментов стало экономически невыгодно и общественно порицаемо.

В том случае, когда родители не в состоянии по не зависящим от них причинам обеспечить необходимый уровень жизни ребенку, согласно ч. 3 ст. 27 Конвенции о правах ребенка государства-участники принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям. В адрес Уполномоченного в 2011 году поступило 56 обращений по вопросам получения гражданами, имеющими детей, различных пособий, а также социальных выплат семьям, доходы которых ниже прожиточного минимума. В зависимости от характера обращений Уполномоченным были даны разъяснения о порядке и условиях оказания социальной помощи семьям, направлены ходатайства в департамент социальной защиты населения Краснодарского края, в территориальные управления социальной защиты населения об оказании мер социальной поддержки малоимущим семьям. Органами социальной защиты населения принима-

лись решения о назначении указанным семьям выплат, предусмотренных действующим законодательством, оказывалась помощь в рамках благотворительных акций.

Заслуживают внимания проблемы реализации имущественных прав детей, связанных с назначением и выплатой детских пособий в зависимости от наличия регистрации по месту жительства (месту пребывания) детей и их законных представителей. Нередки ситуации, когда граждане, имеющие детей, постоянно проживающие на территории края, не имеют регистрации по месту жительства (месту пребывания) либо их регистрация не соответствует месту их фактического проживания. Это, в свою очередь, не позволяет им реализовать право на получение ежемесячного пособия на ребенка, т. к. согласно ст. 6 Закона Краснодарского края от 15 декабря 2004 года № 807-КЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» для назначения указанного пособия гражданин должен предъявить необходимые документы, в том числе паспорт либо иной документ, подтверждающий его регистрацию по месту жительства. Вместе с тем в соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных действующим законодательством. В связи с чем Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой проверить соответствие вышеуказанного краевого закона федеральному законодательству.

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование является одним из важнейших прав человека. Обеспечение права детей на образование в современном мире требует особого внимания, поскольку уровень образования характеризует социальный статус человека, а образованность общества в целом влияет на его моральное здоровье и определяет уровень социально-экономического развития государства.

Анализируя итоги 2011 года, необходимо отметить, что при общем незначительном снижении количества обращений по вопросам образования они по-прежнему остаются в числе первоочередных для населения Кубани. Так, каждое десятое обращение из поступивших в адрес Уполномоченного касалось вопросов образования. Среди них существенную долю (около 40%) занимают обращения об обеспечении права детей на дошкольное образование. В последние годы органами исполнительной власти края ведется работа по вводу дополнительных мест в детских садах за счет возведения пристроек, реконструкции и капитального ремонта действующих учреждений, по развитию новых форм обеспечения населения дошкольным образованием, в том числе за счет увеличения количества групп семейного воспитания и кратковременного пребывания детей. С 2008 года в крае работают семейные детские сады. В условиях дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях данная форма очень востребована среди населения и активно развивается. В 2011 году количество групп семейного воспитания достигло более 500. В них пол-

ноценное дошкольное образование получают более 1500 детей (это практически 15 детских садов на 100 мест). Постоянно растет количество групп кратковременного пребывания различной направленности, к настоящему времени функционирует более 3 тыс. таких групп. Кроме того, в муниципальных образованиях открываются группы предшкольной подготовки для детей возраста 5,5 года, которые по разным причинам не посещают дошкольные образовательные учреждения. В настоящее время в крае функционирует более тысячи таких групп, в них воспитываются свыше 14 тыс. детей.

Вместе с тем в сфере реализации права детей на дошкольное образование по-прежнему существует ряд проблем, характерных как для нашего края, так и для страны в целом. В первую очередь это обеспечение доступности дошкольного образования для каждого ребенка. О существовании данной проблемы свидетельствует тот факт, что каждое третье обращение о нарушении прав на образование из поступивших в 2011 году затрагивало вопросы обеспечения детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. По данным департамента образования и науки Краснодарского края, на учете нуждающихся в предоставлении путевок в дошкольные образовательные учреждения в настоящее время состоит около 50 тыс. человек.

К примеру, в муниципальном образовании Усть-Лабинский район на 1 сентября 2011 года в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях фактически нуждались 1240 детей. К Уполномоченному от жителей района неоднократно поступали обращения по данному вопросу. В целях защиты прав несовершеннолетних на дошкольное образование Уполномоченный обратился в прокуратуру Усть-Лабинского района. По информации, предоставленной прокуратурой Усть-Лабинского района, с 1993 по 2004 год в районе было закрыто и перепрофилировано 9 детских дошкольных учреждений, одно учреждение находится на капитальном ремонте с 2006 года по настоящее время. Прокурором Усть-Лабинского района в районный суд направлено исковое заявление с требованиями обязать администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район принять меры по предоставлению детям, состоящим на учете, мест в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях.

По мнению Уполномоченного, проблема обеспечения детей дошкольным образованием обусловлена не только дефицитом мест в детских садах, но и недостаточной осведомленностью родителей о порядке постановки на учет и предоставления путевок в дошкольные образовательные учреждения.

По телефону «доверия» к Уполномоченному неоднократно обращались родители по поводу отказа органов управления образованием в предоставлении мест их детям в детском саду во внеочередном (или первоочередном) порядке. В отдельных случаях родители ошибочно полагали, что их семья относится к льготной категории граждан и имеет право на льготное предоставление путевки в дошкольное образовательное учреждение. В этой связи возникает необходимость проведения разъяснительной работы о возможности обеспечения ребенка дошкольным образованием с молодыми родителями всеми доступными способами, в том числе с привлечением муниципальных средств массовой информации. Данная разъяснительная работа особенно необходима в условиях, когда муниципальные образования края, как

учредители большинства дошкольных образовательных учреждений на своей территории, самостоятельно определяют порядок их комплектования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 666 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении».

В спектре обращений по вопросам образования в 2011 году, к сожалению, имели место жалобы на неправомерные действия работников детских садов в отношении детей, конфликты между педагогами и родителями воспитанников дошкольных образовательных учреждений. Родители сообщали о случаях использования педагогами неприемлемых методов воспитания, а также о жестоком обращении работников с малолетними детьми. В отдельных случаях такие обращения рассматривались совместно с департаментом образования и науки Краснодарского края с выездом в дошкольное образовательное учреждение. По результатам виновные работники детских садов были привлечены к дисциплинарной ответственности в связи с их педагогическим поведением.

Так, по факту жестокого обращения воспитателя с ребенком в одном из муниципальных дошкольных образовательных учреждений Тихорецкого района Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края. Согласно предоставленной информации постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по статье 156 Уголовного кодекса РФ в отношении воспитателя было отменено прокуратурой, материал направлен в районный отдел полиции для проведения дополнительной проверки.

Как и в предыдущие годы, к Уполномоченному поступали обращения родителей, связанные с неудовлетворительным состоянием зданий дошкольных учреждений, с соблюдением «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений», а также по вопросу соблюдения принципа бесплатности дошкольного образования.

Так, по обращению родительницы одного из дошкольных учреждений Тимашевского района Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой провести проверку по факту нарушений прав детей на дошкольное образование. По итогам проверки установлено, что в детском саду с родителей воспитанников систематически собирались так называемые «добровольные пожертвования» на приобретение канцелярских товаров и средств гигиены для детей. В целях устранения выявленных нарушений действующего законодательства прокурором района было внесено представление главе муниципального образования Тимашевский район.

В предыдущих докладах отмечалось, что около трети обращений от их общего количества в сфере образования касалось школьных конфликтов и неправомерных действий педагогов в отношении учащихся. В этой связи Уполномоченный уделяет данной проблеме особое внимание и ведет работу, направленную на профилактику нарушений прав детей в образовательных учреждениях. В результате количество обращений по данному вопросу в 2011 году снизилось в два раза по сравнению с 2010-м.

С целью снижения конфликтности образовательной среды Уполномоченный при

участии департамента образования и науки Краснодарского края, муниципальных органов управления образованием ведет работу по введению на общественных началах уполномоченных по правам участников образовательного процесса в образовательных учреждениях края.

Город Краснодар стал первым муниципальным образованием края, который принял решение об избрании уполномоченных в каждой школе города. В течение прошедшего учебного года работники аппарата Уполномоченного проводили обучающие семинары и консультации для уполномоченных по правам участников образовательного процесса г. Краснодара. Хорошим «подспорьем» для школьных уполномоченных явилось практическое пособие, разработанное специалистами аппарата Уполномоченного. В октябре 2011 года школьные омбудсмены подвели первые итоги своей работы. Обмениваясь накопленным опытом, уполномоченные отмечали, что их работа способствует улучшению взаимоотношений между учителями, учащимися и родителями, а спорные вопросы и возникающие конфликты благополучно разрешаются в стенах школы. О положительных результатах свидетельствует и снизившееся в 2011 году вдвое количество обращений от жителей Краснодара по вопросам соблюдения прав детей в образовательных учреждениях по сравнению с 2010 годом.

В 2011 году уполномоченные по правам участников образовательного процесса были введены в школах г. Новороссийска и Лабинского района. Для них работниками аппарата Уполномоченного проведены первые обучающие семинары «Роль и возможности уполномоченного по правам участников образовательного процесса». Решение о введении уполномоченных принято также муниципальными органами управления образованием города Геленджика и Тбилисского района. В качестве эксперимента в Темрюкском районе на текущий учебный год определены две пилотные школы, в которых работают школьные уполномоченные.

Как известно, всестороннему развитию личности ребенка, формированию его гражданских и нравственных качеств, успешной социальной адаптации способствует дополнительное образование. В минувшем году Уполномоченным был изучен вопрос доступности и качества дополнительного образования детей.

В системе образования края действует 253 учреждения дополнительного образования детей (245 муниципальных и 8 государственных) различной направленности, в том числе 104 многопрофильных, 98 спортивных, 16 технических, 13 эколого-биологических, 9 туристских, 6 военно-патриотических, 3 детские школы искусств, 1 музыкальная школа, 1 школа авиаторов, 1 оздоровительное учреждение и Автогородок. В них обучается около 305 тысяч детей и подростков, т. е. 62% от числа всех детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на Кубани.

В системе культуры работают 180 образовательных учреждений, в их числе 33 детские музыкальные, 28 — художественных и 119 школ искусств. В них обучается более 61 тыс. детей. В школах созданы 150 музыкальных отделений, 97 отделений хореографии, 110 — изобразительного искусства, 16 — декоративно-прикладного искусства, 22 — театрального искусства. Более чем в 100 учебных заведениях имеются отделения раннего эстетического развития детей, где обучаются дети 4–6 лет.

С целью изучения качества и доступности сферы дополнительного образования детей Уполномоченным проведено социологическое исследование методом анкетно-

го опроса. В нем приняли участие более 1300 учащихся 7–11-х классов средней школы, а также около 600 родителей детей школьного возраста из различных муниципальных образований края.

Результаты исследования показали, что дополнительное образование получают более половины опрошенных подростков, около 40% посещают сразу несколько учреждений дополнительного образования. Первыми по востребованности являются спортивные школы и секции, затем художественные и музыкальные школы. В качестве мотивации к получению дополнительного образования большинство подростков отметили свое личное желание и заинтересованность.

С материальным положением своей семьи связывают невозможность занятий в интересующих кружках и секциях 5% опрошенных ребят. При этом родители городских детей в два с половиной раза чаще, чем сельские, заявляли о невозможности найти хорошее бесплатное место для дополнительных занятий ребенка, а сельские родители больше сетовали на отсутствие или нехватку структур дополнительного образования.

Дети, которые не получают дополнительного образования, в качестве причин отметили: недостаток времени; проблемы со здоровьем; неудобный график работы учреждений дополнительного образования. При этом более половины сельских и три четверти городских родителей позитивно оценили качество дополнительных образовательных услуг.

В целом результаты исследования показали, что в крае сложилась дееспособная и разветвленная система дополнительного образования детей, которую положительно оценивает большая часть населения Кубани. Вместе с тем остается ряд факторов, осложняющих условия получения дополнительного образования как городскими, так и сельскими несовершеннолетними.

Результаты данного социологического исследования направлены Уполномоченным для сведения и использования в работе всем заинтересованным службам и ведомствам.

Говоря о системе образования края в целом, необходимо отметить, что в последние годы в данной сфере происходят позитивные изменения, которые положительно влияют на формирование благоприятной образовательной среды, создают условия для повышения качества образования и обеспечения его доступности.

Право на жизнь и охрану здоровья — неотъемлемое право ребенка, гарантированное Конвенцией о правах ребенка, Конституцией РФ. Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Гарантом обеспечения данного права является обязанность государства принимать комплекс мер, предусмотренных частью 2 статьи 24 Конвенции о правах ребенка, в том числе направленных на совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка. Данные вопросы занимают особое место в государственной политике Российской Федерации. В настоящее время выделяются немалые средства на развитие педиатрической службы, на техническую модернизацию детских лечебно-профилактических учреждений.

Прошедший год ознаменован в службе родовспоможения Кубани открытием Краевого перинатального центра. Оснащенный самым современным оборудованием Центр оказывает специализированную медицинскую помощь женщинам с патологией беременности и новорожденным, родившимся недоношенными или с врожденными пороками развития. За период работы в 2011 году в учреждении принято свыше двух тысяч родов, в том числе 69 многоплодных (68 двоен и 1 тройня); родилось 2232 ребенка, в том числе 255 недоношенных. Следует отметить, что за время работы Центра зарегистрировано всего 2 отказа от новорожденных. В женской консультации Центра на учете состояли 675 беременных высокой группы риска, а также проведены консультации более 1700 беременным из муниципальных образований края. Принимаемые меры направлены на улучшение демографической ситуации в регионе.

В крае ведется планомерная информационно-просветительская работа по пропаганде здорового образа жизни среди детского и взрослого населения. В свою очередь, Уполномоченный продолжил работу в данном направлении. Поскольку проблемы сохранения репродуктивного здоровья женщин, здорового образа жизни беременных женщин, ответственности родителей за здоровье будущих детей остаются актуальными, в 2011 году аппаратом Уполномоченного по правам ребенка была разработана и издана памятка о вреде курения для будущих мам, основанная на исследованиях российских и зарубежных специалистов. Данная памятка была распространена в рамках подписанного соглашения о сотрудничестве с департаментом здравоохранения Краснодарского края через ГУЗ «Центр медицинской профилактики» в лечебно-профилактических учреждениях Краснодарского края, а также при проведении массовых медицинских мероприятий.

Таким образом, в настоящее время государством принимаются необходимые меры для обеспечения основополагающего права ребенка на жизнь и охрану здоровья, в том числе создаются максимально возможные условия для рождения новой жизни и выживания новорожденных детей с ослабленным здоровьем. По мнению Уполномоченного, данная политика требует последовательности, т. к. такие дети в дальнейшем в большей степени будут нуждаться в совершенных услугах системы здравоохранения, а их здоровое развитие во многом будет зависеть от доступности и качества медицинской и реабилитационной помощи.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, остается много проблем в сфере реализации права ребенка на охрану здоровья, о чем свидетельствуют обращения граждан в адрес Уполномоченного. Следует отметить, что доля обращений, касающихся реализации прав детей на охрану здоровья, при общем снижении всех обращений в 2011 году несколько увеличилась и составила 7,3 % (примерно каждое 14-е обращение) от общего количества. К сожалению, большую часть в структуре обращений по данной тематике составили жалобы на действия (бездействие) работников здравоохранения: отказ в приеме ребенка в поликлинике (без предварительной записи); некорректное отношение медицинского персонала; недостаточность коечного фонда в инфекционных больницах (ГУЗ «СКДИБ»), в связи с чем размещение малолетних детей происходило в коридорах; дефицит узких специалистов в детских поликлиниках, который негативно влияет на качество медицинских услуг, и др.

Наиболее поднимаемой проблемой в обращениях граждан в 2011 году в сравнении с 2010-м явилось льготное обеспечение лекарственными средствами детей до 3 лет, а также детей-инвалидов. Зачастую жалобы были связаны с отказом врачей выписывать рецепты на лекарственные препараты малолетним детям для их последующего бесплатного получения в аптечных учреждениях, а также в связи с отсутствием препаратов в аптеках. Такие обращения поступали из гг. Армавира, Геленджика, Краснодара, Тихорецкого района и других муниципальных образований. В ряде случаев Уполномоченным были даны разъяснения о механизме защиты прав ребенка, в отдельных случаях вопросы лекарственного обеспечения несовершеннолетних разрешались при обращении Уполномоченного в департамент здравоохранения Краснодарского края. Кроме того, в целях недопущения подобных нарушений прав малолетних детей, гарантированных национальным законодательством, Уполномоченным было направлено соответствующее информационное письмо в адрес руководителя департамента здравоохранения Краснодарского края.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА ОЗДОРОВЛЕНИЕ, ОТДЫХ И ДОСУГ

К*раснодарский край обладает уникальными природно-климатическими условиями, позволяющими круглый год* предоставлять услуги по отдыху и оздоровлению детям не только края, но и других регионов России. Но традиционно массовая детская оздоровительная кампания проходит в летний период.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю (далее — Управление

Роспотребнадзора по Краснодарскому краю), летом 2011 года в крае функционировали 2023 здравницы с учетом организаций, предоставляющих услуги семейного отдыха, в том числе 1336 детских оздоровительных лагерей. Из них 115 загородных

стационарных лагерей, 1339 лагерей дневного пребывания, 41 санаторно-оздоровительный лагерь, 19 детских санаториев, 12 круглосуточных лагерей труда и отдыха, 28 палаточных лагерей. В сезон 2011 года были вновь открыты пять загородных стационарных лагерей.

Уполномоченным органом исполнительной власти края по проведению детской оздоровительной кампании определен департамент семейной политики Краснодарского края, осуществляющий свою деятельность во взаимодействии со всеми членами краевой межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей. Департаментом семейной политики Краснодарского края разработано Типовое положение об организации коллективного отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае, утвержденное постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 августа 2011 года № 926, устанавливающее единые требования к деятельности организаций, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей.

По данным департамента семейной политики Краснодарского края, на основании Закона Краснодарского края от 7 декабря 2010 года № 2133-КЗ «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» из краевого бюджета на организацию и проведение оздоровительной кампании детей в 2011 году с учетом изменений от 25 мая 2011 года было выделено 1133,7 млн. руб. (в 2010 году — 781,2 млн. руб.). В рамках программы «Дети Кубани» на 2009–2013 годы на мероприятия, направленные на поддержку и развитие отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2011 году выделено 1104 млн. рублей. Из муниципальных бюджетов края на проведение оздоровительной кампании выделено 429,76 млн. руб. (в 2010 году — 250,0 млн. руб.). Кроме того, привлечены средства предприятий, спонсоров и родителей в размере 571,77 млн. руб. (в 2010 году — 179,0 млн. руб.). Из федерального бюджета на проведение мероприятий по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделено 82,9 млн. руб. (в 2010 году — 78,2 млн. руб.). Консолидированный бюджет детской оздоровительной кампании 2011 года составил 2135 млн. руб., что на 1020 млн. руб. (91%) больше, чем в 2010 году.

Общий охват детей Кубани отдыхом и оздоровлением составил более 457 тысяч детей (98% от общей численности детей в возрасте от 7 до 15 лет, подлежащих оздоровлению). В детских оздоровительных учреждениях и лагерях отдохнуло 313 039 детей Краснодарского края, из них более 58 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая 15 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и около 500 детей-инвалидов. Численность детей края, получивших полноценное оздоровление в стационарных организациях края, увеличилось с 45 тыс. в сезоне 2010 года до 75 тыс. детей в 2011 году.

Как и в предыдущие годы, особое внимание всех служб и ведомств было обращено на организацию деятельности оздоровительных организаций, на качество предоставляемых ими услуг, а также на безопасность пребывания детей в местах отдыха. Уполномоченный осуществлял свою деятельность в данном направлении в пределах установленной законом компетенции.

В преддверии начала детской оздоровительной кампании 2011 года в рубрике «Внимание, лето!» краевых периодических изданий Уполномоченный акцентировал внимание родителей и общественности на мерах по обеспечению безопасности

детей при организации летнего отдыха.

В помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних Уполномоченным разработана и издана брошюра «Внимание, лето!». В ней представлена полезная информация о формах детского отдыха и оздоровления, процедуре обращения за путевкой и ее получения, порядке получения частичной компенсации затрат за приобретение путевки, а также основные правила безопасности жизни и здоровья детей в период летних каникул.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае и Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, на основании Приказа Роспотребнадзора от 20 апреля 2011 года № 391 «О проведении внеплановых проверок деятельности детских лагерей в 2011 году» Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в проверках детских оздоровительных организаций Краснодарского края согласно утвержденному графику. Проверки осуществлялись в загородных оздоровительных лагерях, лагерях санаторного типа, детских санаториях, лагерях дневного пребывания при общеобразовательных учреждениях, лагерях труда и отдыха городов Краснодара, Анапы, Ейска, Геленджика, Новороссийска, Туапсинского, Новопокровского, Тихорецкого районов.

Обращает на себя внимание тот факт, что в летний период 2011 года имели место неоднократные случаи заезда в оздоровительные организации края групп детей из других регионов с формальными медицинскими справками или вообще без них. К примеру, в Туапсинский район из города Москвы прибыла группа детей в составе 222 человек. В составе данной группы находились дети, состояние здоровья которых не позволяло им пребывать в детском оздоровительном лагере. В ходе совместного расследования работников Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и департамента здравоохранения Краснодарского края выявлены формальность и недостоверность детской сопроводительной медицинской документации, направление на оздоровление детей, заведомо имеющих диагнозы, которые служат противопоказанием к пребыванию в детской оздоровительной организации.

Другой пример. Из Республики Ингушетия в Туапсинский район прибыла на отдых группа в составе 181 ребенка. По прибытии дети были тщательно осмотрены медицинским персоналом лагеря, так как сопровождающими группы была представлена формальная медицинская справка о здоровье 155 детей без прилагаемого пофамильного списка.

Формальный подход к подготовке медицинской документации на детей, направляемых на отдых в оздоровительные организации края, может стать причиной всплеск инфекционных заболеваний в детских коллективах и, в свою очередь, послужить причиной ущемления прав детей на полноценный отдых и оздоровление. По данным Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, в период детской оздоровительной кампании при медицинском осмотре в оздоровительных учреждениях выявлено 44 факта завоза инфекционных заболеваний, 84 заболевших ребенка (ОРВИ, ветряная оспа, педикулез, гепатит А и др.). Все заболевшие дети имели справки об отсутствии контакта с больными инфекционными заболеваниями. В связи с выявленными нарушениями должностные лица привлечены к административной ответственности.

В период отдыха и оздоровления детей в адрес Уполномоченного поступил ряд

обращений о нарушениях прав детей в детских оздоровительных организациях. В рамках работы с отдельными обращениями сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлялись выезды в детские оздоровительные организации. Эти обращения касались неудовлетворительных условий проживания детей в лагере, нарушения сроков оздоровительной смены, отчисления ребенка из оздоровительной организации, а также неправомερных действий работников оздоровительных организаций в отношении отдыхающих детей. Так, по обращению одной из родительниц в отношении ее несовершеннолетней дочери в санатории «Солнечный» была проведена проверка совместно с работниками прокуратуры г. Геленджика. В ходе проверки установлено, что вожатая принуждала детей ее отряда к физическим упражнениям в качестве меры воздействия за нарушение дисциплины и внутреннего распорядка. Данный факт стал возможным вследствие ненадлежащего исполнения работниками санатория своих должностных обязанностей, а также ненадлежащего контроля со стороны руководства. По результатам проверки в адрес руководителя «Санаторий «Солнечный ОАО РЖД» прокурором г. Геленджика внесено представление с требованиями об устранении допущенных нарушений и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Аналогичный случай произошел в детском санаторно-оздоровительном комплексе «Жемчужина России».

Помимо проведения плановых проверок, а также в рамках рассмотрения обращений граждан Уполномоченный осуществлял контроль детских оздоровительных учреждений, в которых в предыдущем году имели место чрезвычайные происшествия. Так, летом 2010 года в адрес администрации детского оздоровительного комплекса «Дон», который является собственностью администрации Ростовской области, были направлены рекомендации о срочном устранении нарушений, выявленных по результатам проверки, в связи с произошедшей в лагере массовой дракой подростков.

В 2011 году в данной оздоровительной организации Уполномоченным совместно с работниками Туапсинской межрайонной прокуратуры и территориальным отделом Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Туапсинском районе, территориальным отделом МЧС России по Краснодарскому краю была проведена повторная проверка. В результате были выявлены многочисленные нарушения требований противопожарной безопасности и положений СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей». По итогам проверки Туапсинской межрайонной прокуратурой в отношении юридического лица, а также директора ДОК «Дон» возбуждены дела об административном правонарушении. С целью недопущения в дальнейшем нарушений прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление Уполномоченный обратился к заместителю губернатора Ростовской области с просьбой принять все необходимые меры по устранению выявленных нарушений в детском оздоровительном комплексе «Дон».

Вопросы организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период 2011 года обсуждались на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном.

Согласно статье 19 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники принимают все необходимые меры по защите несовершеннолетних от всех форм насилия, жестокости, отсутствия заботы, грубого обращения со стороны взрослых.

В крае принимаются меры, направленные на обеспечение прав детей на безопасность, защиту от всех форм насилия, предупреждение безнадзорности и беспризорности. Вместе с тем принимаемые меры не позволяют в полном объеме преодолеть проблему насилия и жестокости в отношении детей, которая остается актуальной как в крае, так и в России в целом. Так, в 2011 году, по данным Следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю и Главного управления МВД РФ по Краснодарскому краю, возбуждено 343 уголовных дела по факту преступных сексуальных посягательств в отношении несовершеннолетних. Вред, причиняемый ребенку в результате насильственных преступлений, приводит к отклонениям в нравственном и психофизическом развитии несовершеннолетних и представляет угрозу будущему государству и общества.

С этой целью сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен комплексный анализ статистических и информационных данных различных ведомств: судебного департамента Краснодарского края, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю более чем за 5 лет. Кроме того, с целью выяснения обстоятельств, причин, условий совершения насильственных преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних было изучено более 150 уголовных дел в краевом суде, городских и районных судах 8 муниципальных образований края: г. Краснодар, г.к. Анапа, Абинский, Белореченский, Лабинский, Динской, Приморско-Ахтарский, Туапсинский районы.

По результатам изучения приходится констатировать, что примерно каждый шестой насильник совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения, а каждый пятый уже преступал закон и находился под контролем уголовно-исполнительных инспекций и участковых уполномоченных милиции.

Анализ судебных дел по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних позволил обозначить ряд проблем, среди которых:

слабая профилактика рецидива и отсутствие жесткого постпенитенциарного контроля за лицами, ранее совершившими преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних;

неисполнение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований Федерального закона от 24

июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части незамедлительного информирования органов прокуратуры, правоохранительных структур о ставших известными им фактах совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних;

недостаточная работа по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;

значительное количество преступлений данного вида совершается в кругу семьи, в связи с чем существуют определенные трудности в их профилактике и выявлении.

Нет ничего противоестественнее совершения посягательства в отношении детей в семье их родными и близкими. Анализ данных Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю показал, что в течение последних трех лет треть преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних совершаются родителями (законными представителями) и другими близкими родственниками потерпевших несовершеннолетних.

Не меньшую опасность представляет бездействие законного представителя, не принимающего мер по защите прав и законных интересов своего ребенка. Зная о насилии, они всячески покрывают преступные деяния. Так, в Хостинском районе г. Сочи брат на протяжении почти 8 лет насиловал свою сводную сестру. Впервые он изнасиловал ее, когда девочке было 6 лет, а ему — 16. Отец, узнав о случившемся, хотел обратиться в правоохранительные органы, но мать всячески препятствовала этому, поясняя, что дело семейное и сами разберутся. Впоследствии брат регулярно насиловал сестру, на все попытки девочки получить от матери защиту она получала отказ. Только через 8 лет потерпевшая нашла возможность обратиться к соседке за помощью, которая отвела ее в прокуратуру. В период следствия мать пыталась убедить дочь забрать заявление или оговорить в совершении данного преступления другого человека. К сожалению, такие факты не единичны.

Безусловно, рост насильственных преступлений в отношении детей — один из показателей кризиса семьи, морали и нравственности в обществе в целом. В связи с этим Уполномоченный совместно со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю обратились в Законодательное собрание Краснодарского края с предложением о внесении изменения в часть 2 статьи 45 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по предоставлению права следователю, дознавателю на этапе досудебного производства по уголовному делу принимать решение об отстранении от участия в уголовном деле законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, если его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего, допуская к участию в уголовном деле другого законного представителя потерпевшего несовершеннолетнего. Данная инициатива была поддержана депутатами Законодательного собрания Краснодарского края, в июле 2011 года законопроект направлен для рассмотрения в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации. 19 сентября 2011 года данный проект Федерального закона № 582113-5 принят Государственной думой Федерального собрания Российской Федерации к рассмотрению. Кроме того, Уполномоченный считает своевременным внесение депутатами Кабардино-Балкарской Республики на рассмотрение в Государственную думу РФ законопроекта об установлении уголовной ответственности за недонесение об известных готовя-

щихся или совершенных тяжких и особо тяжких преступлениях, выделив отдельно преступные деяния в отношении несовершеннолетних.

Особую обеспокоенность вызывают случаи совершения насильственных преступлений сексуального характера в отношении детей в детских учреждениях. В связи с чем Уполномоченным совместно с органами прокуратуры были проведены проверки детских медицинских учреждений на предмет создания безопасных условий для нахождения в них детей. По результатам проведенных проверок выявлен ряд существенных недостатков в организации безопасности пребывания детей, органами прокуратуры внесены представления. Кроме того, Уполномоченный направил письма главам муниципальных образований Краснодарского края о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних в детских учреждениях.

Детям, подвергшимся насилию, требуются длительная реабилитация и высокопрофессиональная помощь специалистов, особенно если насилие совершено в семье при преступном попустительстве родных и близких. В связи с этим Уполномоченный обратился к губернатору Краснодарского края с просьбой о рассмотрении возможности создания специализированного центра для несовершеннолетних, подвергшихся насилию.

В целях установления проблем, связанных с насилием, используется метод социологического исследования. Результаты изучения по теме «Семья и родительство в современной России», проведенного Институтом социологии РАН, по заказу Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, показали, что около половины опрошенных (46%) заявили, что в детстве подвергались физическому насилию, при этом мужчины чаще, чем женщины.

Уполномоченным также при изучении проблемы насилия и жестокости в отношении детей проводились социологические исследования. В 2008 году при содействии Института экономики и управления в медицине и социальной сфере Уполномоченным проведено социологическое исследование «Насилие над несовершеннолетними: распространенность и пути преодоления», в 2011 году изучение проблем жестокого обращения с детьми проведено совместно с юридическим факультетом Кубанского аграрного университета. Следует отметить, что около 13% несовершеннолетних респондентов чувствуют себя наименее защищенными дома, а 13,9% — в школе. На вопрос о том, испытывали ли когда-либо жестокое обращение со стороны друзей, одноклассников, взрослых, утвердительно ответили 35% несовершеннолетних. На вопрос о том, пытались ли респонденты себя защищать, отрицательно ответили 24% опрошиваемых. Цифры говорят сами за себя.

Жестокое обращение с детьми — это не только сексуальное насилие, но и побои, нанесение ран, истязание и другие способы, которыми взрослые люди калечат ребёнка. Пренебрежение интересами и нуждами ребенка является одним из проявлений жестокого отношения, которое выражается в отсутствии его должного обеспечения в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи и др. со стороны родителей или лиц, их заменяющих. Типичным примером подобного отношения к ребенку является оставление его без присмотра, что приводит к несчастным случаям, отравлениям, попыткам суицида и другим опасным для жизни и здоровья ребенка последствиям. Так, в г. Сочи мать, не имеющая постоянного

места жительства, не проявляла заботы по оказанию медицинской помощи и проведению лечения своему новорожденному сыну, оставляла его в зимнее время в неотапливаемом гараже на попечение соседки, как позже выяснилось, страдающей психическим заболеванием. Малыш умер, причина смерти — острая респираторная инфекция. В отношении матери возбуждено уголовное дело. По результатам проверки, проведенной органами прокуратуры по факту смерти несовершеннолетнего, также выявлены нарушения требований Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних»: меры в отношении матери, не выполняющей обязанностей по воспитанию малолетнего сына, не принимались, семья, находящаяся в социально опасном положении, на профилактический учет поставлена не была, индивидуальная работа по адаптации и реабилитации не проводилась, социальная помощь не оказывалась. Аналогичные примеры имели место в муниципальных образованиях Павловский, Каневской, Приморско-Ахтарский, Тихорецкий и др. районы.

По данным Главного управления МВД РФ по Краснодарскому краю, в 2011 году расследовано 155 уголовных дел в отношении законных представителей и должностных лиц, ответственных за воспитание детей, не исполняющих должным образом обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, жестоко с ними обращающихся, что на 34% меньше, чем в 2010 году.

Несмотря на то что принимаются меры по предупреждению жестокости и насилия в отношении несовершеннолетних, эта проблема остается актуальной. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо решать ее в следующих направлениях:

организация информационной и просветительской работы с несовершеннолетними, законными представителями, работниками, осуществляющими воспитание, содержание детей, должностными лицами, общественностью с целью формирования нетерпимости ко всем проявлениям жестокости по отношению к детям;

проведение качественной, эффективной и своевременной индивидуальной работы с несовершеннолетними жертвами жестокого обращения со стороны взрослых;

повышение эффективности работы по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;

обеспечение государственной поддержки детей, подвергшихся насилию.

По мнению Уполномоченного, решение проблемы насилия в отношении детей во многом зависит и от активной гражданской позиции каждого взрослого, ставшего свидетелем жестокого обращения с ребенком.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Вопросы соблюдения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на сегодняшний день являются одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Российской Федерации.

Планомерная политика администрации Краснодарского края в части реализации права детей-сирот жить и воспитываться в семье привела к снижению численности воспитанников интернатных учреждений и оптимизации сети интернатных учреждений. В настоящее время в крае осуществляют образовательную деятельность 23 учреждения (3 находятся в стадии ликвидации), в 2008 г. функционировали 40 учреждений. Численность приемных детей в 4 раза превышает число воспитанников интернатных учреждений.

Нельзя не отметить положительных тенденций в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Так, в 2011 году на выделенные из краевого бюджета средства в размере 484,6 млн. руб. и субсидии из федерального бюджета в размере 281,6 млн. руб. приобретено жилых помещений для 764 лиц из числа детей-сирот (в период с 2005 по 2010 год обеспечено жильем 968 чел.). Построено 13 домов «под ключ» в различных муниципальных образованиях края.

Важным шагом в обеспечении дополнительных гарантий по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа явилось принятие в отчетном году поправок в Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 890-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающих:

право на получение единовременного пособия на текущий или капитальный ремонт жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, по окончании пребывания в учреждениях, приемных семьях, семьях опекунов и др. и возвращении в указанные жилые помещения;

право на единовременное пособие на осуществление государственной регистрации прав на недвижимое имущество (права собственности, права пожизненного наследуемого владения), за исключением недвижимого имущества, приобретенного за счет краевого бюджета.

Следует отметить проводимую депутатами Государственной думы Российской Федерации работу по совершенствованию федерального законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Так, согласно предлагаемым депутатами изменениям благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда будут предоставляться детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений. Это, по мнению Уполномоченного, позволит избежать случаев утраты

права детей-сирот на жилье в результате мошеннических действий.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, остается много проблем организационного, законодательного характера в сфере обеспечения жизнедеятельности лиц указанной категории.

Об этом свидетельствует и анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В 2011 году в поступивших обращениях поднимались вопросы: защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа, адаптации и постинтернатного сопровождения лиц указанной категории, назначения выплат и пособий, установления опеки (попечительства) на возмездной основе, отказа органов опеки и попечительства в увеличении численности детей в действующих приемных семьях, нарушения прав на образование, в том числе дошкольного, и др. Каждое обращение рассматривалось специалистами аппарата Уполномоченного в пределах компетенции, и в случае подтверждения нарушения прав детей принимались меры по их восстановлению.

Анализ обращений позволяет говорить о необходимости формирования единого подхода на территории края при реализации права на дошкольное образование опекаемых детей. Так, к Уполномоченному обратилась бабушка малолетнего внука, находящегося под ее опекой, в связи с отказом муниципального органа управления образованием Кавказского района в предоставлении ребенку путевки в детский сад в первоочередном порядке. По информации департамента образования и науки Краснодарского края законодательством Российской Федерации не предусмотрены льготы по внеочередному или первоочередному приему опекаемых детей в дошкольные образовательные учреждения. Письмо Министерства образования РФ от 30 марта 1994 года № 212/19-12 о примерном Уставе дошкольного образовательного учреждения в Российской Федерации, на основании которого в дошкольные образовательные учреждения в первую очередь, наряду с другими категориями, принимаются дети, находящиеся под опекой, носит лишь рекомендательный характер. Таким образом, на территории края сложилась различная правоприменительная практика в части предоставления льгот детям, находящимся под опекой, при оформлении их в детский сад. Вместе с тем Уполномоченный считает целесообразным установление на территории края единой правоприменительной практики по данному вопросу с учетом наилучших интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой на безвозмездной основе. Это, в свою очередь, позволит обеспечить равные права на первоочередной прием детей указанной категории в дошкольные учреждения на всей территории края.

Особую тревогу вызывают факты нарушения имущественных прав детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, со стороны их законных представителей. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении прав несовершеннолетнего Г., находящегося на воспитании в приемной семье из Северского района. По данному обращению прокуратурой района по поручению краевой прокуратуры была проведена проверка, в ходе которой факты нарушений имущественных прав подтвердились. В результате принятых мер, нарушенные права несовершеннолетнего были восстановлены. Безусловно, отсутствие со стороны уполномо-

моченных служб контроля за соблюдением имущественных прав приемных детей их законным представителем привело к грубым нарушениям их прав.

Как и прежде, наибольшее количество жалоб лиц из числа детей-сирот касались реализации жилищных прав. Одна из проблем заключается в том, что из-за отсутствия социального жилья в некоторых муниципальных образованиях временное решение жилищного вопроса лиц указанной категории после их возвращения по месту выявления становится невозможным. Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. Р. После окончания профессионального училища он возвратился в муниципальное образование Красноармейский район и обратился в орган опеки и попечительства за содействием в дальнейшем жизнеустройстве. Однако помощи не получил, т. к. в данном муниципальном образовании отсутствует социальное жилье. В результате гр. Р. вынужден был скитаться по краю, самостоятельно решать проблему поиска временного жилья, работы. Уполномоченный обратился к главе муниципального образования Красноармейский район с просьбой о содействии во временном решении жилищного вопроса, но согласно ответу «предоставить жилье гр. Р. не представляется возможным в связи с тем, что в муниципальном образовании отсутствует социальное жилье». Обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не единичны. Так, гр. Г., являющаяся лицом из числа детей-сирот, обратилась к Уполномоченному за оказанием содействия в назначении пособий, предусмотренных гражданам, имеющим детей. При работе с заявительницей выяснилось, что она ранее воспитывалась в приемной семье, однако в возрасте 17 лет ушла из семьи и временно проживала со своей старшей сестрой, страдающей онкологическим заболеванием. С ее слов, ею никто не интересовался, помощи не оказывал. Однако и сама она никуда не обращалась. После смерти сестры девушка жила у знакомых. В октябре 2011 года у нее родилась дочь. Жилья и средств у молодой мамы нет, на учете в качестве нуждающейся в предоставлении жилья не состоит, из училища отчислена за пропуски, ее ребенок не имеет регистрации. Уполномоченным гр. Г. оказаны консультативная помощь и оказано содействие в назначении пособий на ребенка. Безусловно, самостоятельно решать взрослые проблемы таким гражданам не представляется возможным. Поэтому практическое индивидуальное сопровождение каждого лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из важнейших задач уполномоченных органов.

В предыдущих ежегодных, а также специальных докладах Уполномоченный не раз акцентировал внимание на необходимости введения на практике постинтернатного сопровождения (в лице патронатного воспитателя) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2011 году принят Закон Краснодарского края от 19 июля 2011 года №2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае», устанавливающий вышеуказанную форму сопровождения. Департаменту семейной политики Краснодарского края в целях практического применения данного закона целесообразно своевременно разработать механизм его реализации.

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

В последние годы в крае, как и в России в целом, наблюдалась устойчивая тенденция сокращения численности детей-инвалидов. Данные департамента социальной защиты населения Краснодарского края свидетельствуют о сокращении численности детей-инвалидов в 2011 году: так, на территории Краснодарского края в 2010 году проживало 16 774 ребенка-инвалида, в 2011 году — 16 280 детей-инвалидов. В прошедшем году, по данным ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», 13 464 несовершеннолетних прошли освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы, из них впервые — 2649 детей. Из общего числа признанных инвалидами большую долю составили дети в возрасте от 8–14 лет. В структуре заболеваний, обусловивших возникновение инвалидности среди детского населения, три первых места стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, врождённые аномалии развития. Следует отметить увеличение удельного веса инвалидов вследствие туберкулеза, болезней эндокринной системы, органа зрения, уха.

Несмотря на то что за последние два года процент детей, признанных инвалидами по результатам освидетельствования, остается стабильным (около 88%), в 2011 году в адрес Уполномоченного увеличилось количество жалоб граждан в связи со снятием инвалидности либо отказом бюро МСЭ в признании ребенка инвалидом. По-прежнему намерение родителей установить инвалидность своему ребенку обусловлено необходимостью сохранения (получения) мер социальной поддержки со стороны государства, т. к. большинство семей, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями, испытывает материальные трудности.

Сегодня, как отмечает в своем Послании Федеральному собранию Президент РФ Д. Медведев, одна из важнейших задач всех органов власти и общества в целом — полноценная реализация программы «Доступная среда», направленной на создание инвалидам таких условий жизни, при которых «их возможности перестанут быть ограниченными». В крае продолжают проводиться мероприятия по созданию беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры. Особый акцент сделан на реализации права детей с ограниченными возможностями на качественное образование посредством увеличения количества школ с инклюзивным образованием. В Краснодарском крае принимаются меры по реализации данной программы, растет количество образовательных учреждений с инклюзивным образованием: с 44 в 2010 году до 56 в 2011 году. Кроме того, увеличивается охват детей с ограниченными возможностями дистанционным образованием (2010 г. — 83 ребенка, 2011 г. — 250 человек). Данные мероприятия позволят создать наиболее эффективную систему образования детей-инвалидов, которая позволит обеспечить максимальный доступ детей данной категории к образовательным и информационным ресурсам и будет способствовать получению ими качественного образования, расширению возможностей их последующей профессиональной занятости и, соответственно, их успешной социализации.

Безусловно, развитие и воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья требует создания благоприятных социально-бытовых условий. К сожалению, немало семей, воспитывающих детей-инвалидов, стеснены в жилищных условиях, а порой и вынуждены проживать на съемном жилье, переезжая с квартиры на квартиру. Анализ обращений к Уполномоченному в 2011 году свидетельствует об

увеличении обращений семей, воспитывающих детей-инвалидов, по жилищным вопросам. В основном это вопросы предоставления жилья, улучшения жилищных условий семей, вставших на учет после 1 января 2005 года. В крае имеется положительный опыт временного решения жилищной проблемы таких семей до обеспечения их в порядке очередности жилым помещением по договору социального найма. Так, в муниципальном образовании город Новороссийск на протяжении нескольких лет действует муниципальная подпрограмма «Социальная поддержка граждан отдельных категорий», в рамках которой семьям с детьми-инвалидами производится оплата найма жилья. Вместе с тем работа с обращениями граждан показывает, что данная проблема решается только в отдельных муниципальных образованиях. В этой связи Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать главам муниципальных образований шире использовать опыт муниципального образования город Новороссийск в качестве временного решения жилищного вопроса семей, воспитывающих детей-инвалидов и не имеющих жилых помещений на праве собственности, пользования.

Заслуживает особого внимания вопрос реализации права семей, воспитывающих детей-инвалидов, на первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, гарантированного ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». О существовании проблемы в данном вопросе свидетельствуют и обращения граждан в адрес Уполномоченного. Обратившись в органы местного самоуправления по вопросу предоставления их семьям земельных участков, граждане получают разъяснения специалистов об отсутствии механизма реализации вышеуказанной нормы закона. В настоящее время Уполномоченный обратился к изучению данной проблемы с целью внесения соответствующих предложений по совершенствованию законодательства. Так, Земельным кодексом РФ не предусмотрен первоочередной порядок предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан, т. к. возможность предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства без проведения аукционов предусматривается только на праве аренды и в случае, если в месячный срок после публикации сообщения о наличии земельного участка, не поступили заявления о предоставлении такого земельного участка (п. 3 ст. 30.1 ЗК РФ). Кроме того в п. 2 ст. 28 ЗК РФ и ст. 14 закона Краснодарского края от 05 ноября 2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», устанавливающим льготы при предоставлении земельных участков в собственность отдельным категориям граждан и религиозным организациям, содержится только перечень случаев бесплатного (но не первоочередного) предоставления земельных участков в собственность, порядок их предоставления до настоящего времени не определен. Таким образом, в настоящее время нормативно не урегулирован порядок первоочередного и бесплатного предоставления земельных участков семьям, имеющим в своем составе инвалидов, что приводит к невозможности реализации такими гражданами своих законодательно установленных прав.

Следует отметить участвовавшие в 2011 году обращения по вопросу обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее — ТСР). И здесь

можно выделить следующие проблемы: несвоевременное обеспечение ТСР; несоответствие предоставленных технических средств и расходных материалов индивидуальным физическим особенностям ребенка; низкий размер компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСР. По каждому конкретному случаю Уполномоченный обращался в региональное отделение Фонда социального страхования. Если вопрос обеспечения расходными материалами разрешался положительно, то замена предоставленного технического средства реабилитации (например, кресла-коляски) после подписания законным представителем акта приема-передачи становится проблематичной. Так, трехлетний О., страдающий ДЦП, из г. Геленджика был обеспечен прогулочной коляской, в которую свободно помещается взрослый человек. Согласно разъяснениям Фонда социального страхования предоставленная коляска по техническим характеристикам соответствует возрасту ребенка и снабжена ремнями крепления, обеспечивающими нормальную фиксацию ребенка. Однако физическое развитие ребенка (вес, рост) отстает от возрастной нормы, что не было учтено при предоставлении ТСР. В этой связи, по мнению Уполномоченного, органам Фонда социального страхования при формировании технического задания на техническое средство реабилитации необходимо учитывать индивидуальные физиологические особенности детей и пожелания законных представителей. На необходимости модернизации технических средств реабилитации инвалидов, в частности колясок, акцентировал внимание Президент РФ Д. Медведев.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Государства — участники Конвенции ООН о правах ребенка признают право каждого ребенка, который нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у подростка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других.

В связи с этим Уполномоченным проводятся мероприятия по изучению и проверке обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в учреждениях исполнения наказаний. Таким учреждением в крае является Белореченская воспитательная колония для несовершеннолетних, в которой в 2011 году содержался 271 осужденный.

Работа Уполномоченного в данном учреждении ведется в нескольких направлениях: правовое просвещение воспитанников, проведение приема осужденных, консультирование их по юридическим и социальным вопросам, изучение условий жизни и их соответствия нормам действующего законодательства по обеспечению прав осужденных несовершеннолетних, проведение досуговых мероприятий, участие в работе попечительского совета. Данная работа проводится во взаимодействии с прокуратурой Краснодарского края, осуществляющей надзор за соблюдением законов в исправительных учреждениях, руководством Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю и воспитательной колонии.

В практику введено ежемесячное проведение «Дня Уполномоченного» с участием уполномоченного по правам ребенка в Белореченском районе.

Вопросы, с которыми обращаются осужденные несовершеннолетние, различны: разъяснение условий условно-досрочного освобождения, реализация права на образование, медицинское обслуживание. Так, к Уполномоченному обратился осужденный М., который пояснил, что оговорил себя в совершении тяжкого преступления, прося юридической консультации и помощи. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченный обращался к прокурору Краснодарского края с просьбой о проведении проверки и при наличии оснований рассмотрении вопроса о возбуждении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. В рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченный обратился в ООО «Центр Правосудия» с просьбой оказать осужденному М. адвокатские услуги в подготовке надзорной жалобы в Президиум Краснодарского краевого суда и в представлении его интересов в надзорной инстанции. В настоящее время ведется судебное обжалование.

При проведении «Дня Уполномоченного» осужденный К. обратился с просьбой об оказании содействия в прохождении необходимого медицинского лечения, в связи с тем что является инвалидом детства. Данный вопрос при содействии служб Белореченского района разрешен положительно.

Большое внимание вопросам обеспечения прав воспитанников колонии, их социализации, сохранения родственных связей, организации досуга уделяется органами исполнительной власти края и муниципальным образованием Белореченский район. Но, к сожалению, проблемы в данном учреждении существуют, о чем свидетельствуют массовые беспорядки в июле 2011 года, в которых приняли участие 19 воспитанников колонии, и членовредительство 22 осужденных в декабре 2011 года. По результатам проведенных проверок за упущения в служебной деятельности и слабый контроль сотрудники колонии и работники УФСИН РФ по Краснодарскому краю были привлечены к дисциплинарной ответственности. Начальником УФСИН России по Краснодарскому краю установлен личный контроль за деятельностью Белореченской воспитательной колонии. Однако, по мнению Уполномоченного, для разрешения проблемных вопросов необходим дополнительный комплекс мер, направленный на усиление воспитательной работы с осужденными несовершеннолетними и их психологическое сопровождение.

Особое внимание Уполномоченным уделено обеспечению прав и законных интересов детей, находящихся в доме ребенка при женской исправительной колонии № 3 п. Двубратского Усть-Лабинского района.

В доме ребенка ведется работа по санитарно-гигиеническому воспитанию и обучению матерей, направленная на профилактику заболеваний, привитие навыков по воспитанию и уходу за детьми, используются тренинговые формы работы с мамами «Умеем ли мы общаться с ребенком?», а также практические занятия по созданию игрушек для своих детей. Активно используется и дает положительные результаты совместная продуктивная деятельность мам и детей: рисование, аппликация, работа с природным материалом, проводятся досуговые мероприятия, организуемые работниками как дома ребенка, так и органов исполнительной власти края и муниципального образования Усть-Лабинский район.

Вместе с тем проведенная Уполномоченным совместно с представителями краевой прокуратуры, Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и департаментов здравоохранения и семейной политики Краснодарского края по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка проверка обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников выявила ряд нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства. По выявленным нарушениям прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Краснодарского края внесено представление начальнику ФКУ ИК № 3 пос. Двубратского Усть-Лабинского района, а также рассмотрен вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулировании.

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ

Одним из способов защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних является участие Уполномоченного и его представителей в судебных процессах, затрагивающих интересы детей. Полномочия Уполномоченного в части судебной защиты прав несовершеннолетних определены законом Краснодарского края от 26 июня 2006 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Заявленные в соответствии со статьей 47 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации ходатайства сторон по делу — законных представителей несовершеннолетних о привлечении к участию в деле Уполномоченного в большинстве своем судами удовлетворялись.

В 2011 году судебная защита прав несовершеннолетних осуществлялась Уполномоченным и работниками его аппарата по 33 делам. В связи с тем что порой рассмотрение судебного дела длится на протяжении нескольких лет, Уполномоченный принимал участие в ряде дел, рассмотрение которых начато еще в 2009 и 2010 годах. Более половины судебных дел рассмотрено с учетом мнения Уполномоченного в интересах несовершеннолетних.

По-прежнему большую часть судебных дел, в рассмотрении которых Уполномоченный принимал участие, составили споры по жилищным вопросам. Среди жилищных споров в 2011 году наиболее актуальными стали нарушения прав несовершеннолетних при реализации подпрограммы «Переселение из ветхого аварийного жилья».

В качестве примера защиты в судебном порядке нарушенных жилищных прав несовершеннолетнего при реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья может служить судебное дело по иску администрации города о выселении к гр. Д., имеющей в семье ребенка-инвалида-колясочника. Семье были предложены для переселения квартиры, расположенные на 13–18-м этажах, от которых гр. Д. отказалась, поскольку проживание в квартире выше первого этажа со-

здавало затруднения в пользовании жилым помещением ребенку. В целях защиты прав и законных интересов ребенка-инвалида Уполномоченный в ходе судебного заседания просил суд учесть индивидуальную программу реабилитации, разработанную бюро медико-социальной экспертизы, для несовершеннолетнего Д., в которой указано, что ребенок нуждается в предоставлении жилого помещения на 1-м этаже. По определению суда представитель Уполномоченного совместно с работниками управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар проводили изучение условий пользования предложенного администрацией жилого помещения на 1-м этаже, но планировка квартиры не соответствовала требованиям безбарьерного пользования жилым помещением для ребенка-инвалида и ограничивала его жизнедеятельность. Прикубанским районным судом в иске о выселении было отказано, ведется дальнейшее судебное разбирательство, в котором Уполномоченный в интересах защиты прав и законных интересов ребенка-инвалида примет участие.

Также очень важной и значительной категорией гражданских дел, при рассмотрении которых Уполномоченный и его представители приняли участие в судебных заседаниях, стали споры об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним после расторжения брака родителей. Их доля в сравнении с 2010 годом увеличилась в 2 раза. И это несмотря на то, что Уполномоченный в пределах своей компетенции стремится урегулировать споры между родителями (законными представителями) на досудебном этапе.

К сожалению, приходится говорить о кризисе морали и нравственности в семейных отношениях, когда ребенок становится в буквальном смысле заложником в конфликтах между родителями. Зачастую один из родителей скрывает ребенка, оказывает на него психологическое давление, препятствует общению, стремится сформировать у ребенка отрицательное отношение ко второму родителю. И суд в таких случаях, как правило, становится последней инстанцией в обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае принимал участие не только в судах общей юрисдикции, но также и в арбитражных процессах.

Так, Уполномоченный принимал участие в деле по иску департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар к Министерству обороны РФ, департаменту имущественных отношений Министерства обороны РФ, территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю о передаче в муниципальную собственность муниципального образования город Краснодар объектов социального назначения, обеспечивающих реализацию прав несовершеннолетних, гарантированных законодательством Российской Федерации: здание детского сада № 107 (ул. Дзержинского, 207); здание детского сада № 108 (ул. Дзержинского, 219); здание гарнизонного Дома офицеров (ул. Дзержинского, 213), занимаемого муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 14». В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних представитель Уполномоченного принял участие в судебных заседаниях по данному делу, дал заключение. В настоящее время дело находится на стадии рассмотрения.

Работа с обращениями, поступающими в адрес Уполномоченного, показывает, что правовой нигилизм продолжает оставаться актуальной проблемой общества. Не случайно в 2011 году Президентом РФ были утверждены основы государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, направленные на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения.

Уполномоченный в своей деятельности продолжает уделять особое внимание правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также пропаганде основных положений Конвенции о правах ребенка и популяризации института Уполномоченного по правам ребенка в крае.

Как и прежде, правовое просвещение осуществлялось Уполномоченным в двух основных направлениях.

Одно из них — непосредственные выступления Уполномоченного и сотрудников его аппарата перед детской аудиторией, законными представителями несовершеннолетних, а также выступления и публикации в средствах массовой информации.

Совместно с департаментами образования и науки, здравоохранения Краснодарского края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, региональным управлением ФСКН РФ по Краснодарскому краю Уполномоченный принял участие в проведении акции «Уроки для детей и их родителей» для учащихся 6–11-х классов общеобразовательных учреждений края.

Стали традиционными начатые в 2010 году встречи с воспитанниками закрытых учреждений: Белореченской воспитательной колонии и Переяславской спецшколы. С несовершеннолетними обсуждались вопросы соблюдения их прав, основных положений Конвенции о правах ребенка. Проводились индивидуальные консультации воспитанников по вопросам защиты их жилищных, имущественных и других прав.

Ежемесячно проводились мероприятия по правовому просвещению воспитанников Белореченской воспитательной колонии «Час Уполномоченного» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в муниципальном образовании Белореченский район. В целях информирования воспитанников об институте Уполномоченного по правам ребенка, телефоне «доверия» Уполномоченного и едином детском федеральном телефоне «доверия», а также разъяснения положений Конвенции по правам ребенка, механизма реализации прав несовершеннолетних в учебных корпусах колонии установлены новые информационные стенды Уполномоченного по правам ребенка.

В спецшколе закрытого типа в станице Переяславской Брюховецкого района мероприятия по пропаганде Конвенции о правах ребенка проводились совместно с

преподавателями и студентами юридического факультета Кубанского государственного аграрного университета.

Новой формой правового просвещения стала подготовка по заказу Уполномоченного видеороликов, информирующих детей о правилах личной безопасности в общественных местах, дома, школе, при пользовании Интернет-сетью. Данные видеоматериалы транслировались по телевизионным каналам, в образовательных учреждениях края.

Важной частью работы по правовому просвещению граждан является работа со студентами ГОУ СПО «Краснодарский педагогический колледж № 3» в рамках соглашения, заключенного в 2008 году. Задачи такой работы — дать будущим педагогам не только представление о правах несовершеннолетних и их законных представителей, но и знания о способах защиты прав и интересов детей, предупреждении преступлений против несовершеннолетних, роли педагога начальных классов в системе защиты прав и обеспечения безопасности детей.

Для студентов колледжа Уполномоченным организован семинар на тему «Предупреждение совершения преступлений против половой неприкосновенности и нравственности детей, а также других преступлений против несовершеннолетних, совершаемых с использованием информационных технологий».

В семинаре приняли участие работники Краснодарской краевой детской библиотеки им. братьев Игнатовых, представители подразделения по делам несовершеннолетних и бюро специальных технических мероприятий ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю. В рамках семинара студентам предоставлены разработанные и изданные Уполномоченным памятки «Как сделать Интернет безопасным для ребенка» и продемонстрированы видеоролики Уполномоченного «Безопасность детей».

Также среди студентов колледжа проведен конкурс методических разработок классного часа для учащихся начальной школы, посвященный безопасному использованию Интернета детьми, и родительское собрание на тему «Обеспечение информационной безопасности детей». Цель мероприятия — формирование у будущих педагогов навыков ведения профилактической работы по предупреждению совершения преступлений против половой неприкосновенности и нравственности детей, а также других преступлений против несовершеннолетних, совершаемых с использованием информационных технологий.

В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма и обеспечения безопасности несовершеннолетних Уполномоченный и Уполномоченные по правам ребенка в муниципальных образованиях края приняли участие в профилактическом мероприятии «Внимание, дети!», проводимом ГУ МВД России по Краснодарскому краю и департаментом образования и науки Краснодарского края.

Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного активно участвовали в работе курсов повышения квалификации для специалистов, занимающихся вопросами детства: заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных педагогов общеобразовательных школ, педагогов-психологов, уполномоченных по правам участников образовательного процесса и др. В ходе работы наиболее актуальными являлись вопросы профилактики насилия в отношении несовершеннолетних, выявления и реабилитации детей, подвергшихся жестокому обращению, предупреждения совершения преступлений против половой неприкосновенности и

нравственности несовершеннолетних.

Другим направлением правового просвещения являются разработка и издание информационного материала в виде памяток и брошюр о правах детей в различных сферах их жизнедеятельности. В 2011 году подготовлен и издан ряд тематических брошюр: «Внимание, лето!», «Если вашим детям угрожает опасность», «Будущим мамам о вреде курения».

Информационный материал адресован не только детскому населению, но и законным представителям несовершеннолетних, специалистам, работающим с детьми.

В 2011 году в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» к Уполномоченному поступали обращения от юношей в возрасте 16–17 лет и их родителей, связанные с правами молодых людей, подлежащих призыву на военную службу. В связи с актуальностью вопроса Уполномоченным совместно с прокуратурой Краснодарского края разработана и издана памятка «Права призывников», адресованная допризывникам, их родителям, специалистам образовательных учреждений.

Данная брошюра содержит необходимую информацию о правах, обязанностях граждан, подлежащих призыву на военную службу, ответственности за нарушение законодательства о воинской службе. Брошюра включает в себя информацию о сроках призыва на военную службу, предусмотренных законодательством отсрочках от службы в армии, альтернативной службе, социальной поддержке семьи военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Также в памятке содержатся практические рекомендации подросткам, которым предстоит первоначальная постановка на воинский учет и установление предположительной категории годности будущего призывника к военной службе. Около полутора тысяч экземпляров памятки направлены в образовательные учреждения края.

В 2011 году Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае принял участие в «круглом столе», проводимом редакцией газеты «Комсомольская правда — Кубань», по проблемам сексуального насилия в отношении несовершеннолетних. Представители правоохранительных структур, органов образования, журналисты, психологи, родители обсуждали вопросы детской безопасности. В целях предупреждения ситуаций, угрожающих безопасности детей, сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю была издана памятка «Если вашим детям угрожает опасность», содержащая соответствующие рекомендации для родителей (законных представителей).

По-прежнему использовалась такая форма работы, как проведение «Часа Уполномоченного» в муниципальных образованиях края. В 2011 году в рамках правового просвещения сотрудники аппарата Уполномоченного встретились с несовершеннолетними гражданами муниципального образования Динской район.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

В соответствии со статьей 3 закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 496-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный вносит предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Краснодарского края через субъекты законодательной инициативы.

Так, в 2011 году работа с обращениями граждан, а также анализ регионального законодательства по вопросам обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних выявили ряд несоответствий и противоречий в формулировках ст. 2 закона Краснодарского края от 22 февраля 2005 года № 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае» в части оснований отнесения семьи к категории многодетных. Предложенные Уполномоченным поправки были внесены законом Краснодарского края от 7 июня 2011 года № 2254-КЗ «О внесении изменений в статью 2 закона Краснодарского края «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае», что позволило избежать двусмысленного толкования, а также установить единую правоприменительную практику по исполнению данной нормы.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, внесенное законом Краснодарского края от 4 октября 2011 года № 2344-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае» изменение, предусматривающее меру социальной поддержки в виде «материнского (семейного) капитала» семьям при рождении третьего и последующего ребенка, целесообразно доработать. Так, в действующей редакции нормы закона Краснодарского края «О социальной поддержке многодетных семей» распространяются на многодетные семьи, имеющие в своем составе трех и более детей до 18 лет (в отдельных случаях до достижения ими возраста 23 лет), в то же время согласно п. 7 ст. 3.1 указанного закона право на краевой материнский капитал возникает у гражданина со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей). Таким образом, Уполномоченный считает целесообразным устранить существующее противоречие. В настоящее время данное предложение направлено депутатам ЗСК края.

При подготовке специального доклада о проблемах обеспечения прав несовершеннолетних на защиту от преступлений против их половой неприкосновенности и половой свободы Уполномоченным было предложено внести следующее изменение в федеральное законодательство:

— в статьи 131–135 Уголовного кодекса РФ, добавив новый особо квалифицирующий признак — то же деяние, совершенное родителем, опекуном, попечителем, работником в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной за-

щиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, также предусмотрев санкцию по данному признаку в соответствии с общественной опасностью этих преступлений.

Уполномоченный также обратился в Министерство внутренних дел о разработке и утверждении формы справки о судимости и фактах уголовного преследования, в том числе и прекращенного, для лиц, претендующих на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

В ходе работы Общественного Экспертного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю Уполномоченным было подготовлено совместное предложение о внесении законодательной инициативы в Государственную думу Федерального собрания РФ о внесении дополнений в ст. 45 УПК РФ положением о возможности отвода законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего в случаях, когда его действия противоречат интересам несовершеннолетнего. В настоящее время данная инициатива находится на рассмотрении в Государственной думе РФ.

Следует отметить, что отдельные предложения Уполномоченного о внесении изменений в федеральное законодательство в 2011 году были поддержаны депутатами Законодательного собрания Краснодарского края.

В 2011 году Уполномоченным даны экспертные оценки по 8 федеральным законопроектам в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, подготовлен специальный доклад о законодательном обеспечении деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае.

Внесение предложений в федеральное и региональное законодательства направлено на совершенствование механизма обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Приоритетную защиту прав ребенка в отдельных территориях Краснодарского края позволяют обеспечить Уполномоченные по правам ребенка в муниципальных образованиях.

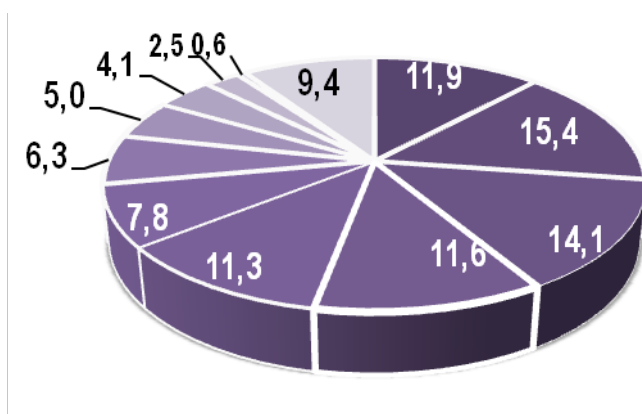
Сегодня институт муниципальных Уполномоченных действует в городах Краснодаре, Новороссийске, Лабинском, Белореченском, Отрадненском районах. Направления их деятельности различны: от рассмотрения обращений граждан, правового просвещения несовершеннолетних до реализации проектов и инициатив международной организации ЮНИСЕФ.

Уполномоченные в территориях работают во взаимодействии со структурами, курирующими вопросы детства в муниципальных образованиях, имеют возможность выступать на планерных совещаниях заместителей глав администраций по социальным вопросам, сессиях депутатов районных Советов, что позволяет объективно и своевременно принимать управленческие решения по обеспечению прав детей.

В 2011 году Уполномоченными муниципальных образований рассмотрено более 300 обращений граждан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних.

В приведенной диаграмме 10 отражен удельный вес обращений различных тематик в общей структуре обращений, поступивших к уполномоченным в муниципальных образованиях в 2011 году.

Диаграмма 10. Тематика обращений, поступивших к Уполномоченным в муниципальных образованиях в 2011 году



- 15,4 % – Обращения об уклонении родителей от выполнения своих обязанностей;
- 14,1 % – Обращения по спорам о воспитании детей;
- 11,9 % – Обращения, касающиеся жилищных прав детей;
- 11,6 % – Обращения, касающиеся имущественных прав детей;
- 11,3 % – Обращения, касающиеся прав детей на образование;
- 7,8 % – Обращение за квалифицированной юридической помощью;
- 6,3 % – Сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;
- 5,0 % – Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установления гражданства;
- 4,1 % – Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья;
- 2,5 % – Обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- 0,6 % – Жалобы на правоохранительные органы;
- 9,4 % – Иные.

Наиболее проблемными являются вопросы реализации прав детей жить и воспитываться в семье, прав на обеспечение их интересов и заботу родителей, вопросы реализации жилищных, имущественных прав несовершеннолетних.

Примерно каждое шестое обращение в 2011 году касалось вопросов уклонения родителей от исполнения обязанностей в отношении детей. Наиболее характерны обращения данной тематики для сельских поселений Лабинского, Белореченского

районов.

В каждом седьмом обращении содержались вопросы о реализации прав ребенка на общение с родителями и другими родственниками. В каждом восьмом — вопросы реализации жилищных прав, почти такую же долю (около 11%) составили обращения по имущественным вопросам и обращения на нарушения прав детей в сфере образования.

Нередко информация об уклонении родителей от воспитания, содержания детей поступает к Уполномоченным по телефону «доверия» от родственников, соседей неблагополучных родителей. Так, по информации, поступившей по телефону Уполномоченному по правам ребенка в Лабинском районе, в ст. Каладжинской выявлена гр. Г., которая с малолетним сыном проживает у посторонних людей, не трудоустроена, не имеет документа, удостоверяющего личность, не получает социальных выплат, подрабатывает случайными заработками (собирает травы). Мать и её сожитель склонны к употреблению спиртных напитков. Уполномоченный выехала по данному адресу. В результате органам и учреждениям системы профилактики рекомендовано провести медицинское обследование ребёнка и рассмотреть предложение о постановке данной семьи на учёт как находящейся в социально опасном положении. В настоящее время работа с данной семьёй продолжается.

В отдельных обращениях затрагивается ряд проблем, помощи в решении которых заявители просили у муниципального Уполномоченного. Так, Уполномоченным по правам ребенка в Отрадненском районе по заявлению многодетной гр. М. оказаны помощь в приобретении ею жилья с использованием материнского капитала, содействие в организации переезда семьи на новое место жительства, определении детей в Спокойненскую коррекционную школу-интернат, назначении социальных выплат.

Уполномоченными в муниципальных образованиях ведется активная работа по оказанию правовой помощи населению: оказана помощь в составлении исковых заявлений, ходатайств и других документов 58 заявителям, принято участие в 16 судебных процессах.

Особое внимание муниципальными Уполномоченными уделяется правовому просвещению детского и взрослого населения территорий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Проведено более 60 мероприятий по правовому просвещению (семинаров, конференций, мониторингов и пр.). В их числе:

«круглый стол» «Здоровый образ жизни — залог здорового будущего», семинар завучей по воспитательной работе образовательных учреждений «Равные права — разные возможности», семинар для школьных психологов «Роль психолого-педагогической поддержки семье с детьми-инвалидами», проведенные по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Лабинском районе;

профилактическое мероприятие «Внимание, дети!», направленное на предупреждение дорожно-транспортного травматизма, организованное Уполномоченным по правам ребенка муниципального образования Белореченский район и проведенное совместно с работниками ГИБДД в школах города и района;

тематические беседы Уполномоченного по правам ребенка в муниципальном об-

разовании город Краснодар с детской аудиторией и родителями несовершеннолетних на темы «О правах, обязанностях и ответственности участников образовательного процесса»; «О противодействии жестокости в детской среде», «О толерантности»; «О предупреждении детского дорожно-транспортного травматизма», «Об обеспечении ребенка, способному сформулировать свои собственные взгляды, права свободно выражать свое мнение по всем вопросам, затрагивающим ребенка».

Представлено более 30 публикаций в СМИ.

На муниципальном телевидении Белореченского района в программе «События и люди» в рубрике «Дорога — территория закона» Уполномоченным по правам ребенка дано интервью на тему обеспечения безопасности несовершеннолетних на дорогах.

Статьи Уполномоченного по правам ребенка в Лабинском районе «Права человека глазами ребёнка», «Чего не хватает детям?», «Детство должно быть светлым», «Все различны, все равны» и др. опубликованы в «Провинциальной газете» — официальном печатном органе Лабинского района.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в городе Краснодаре освещалась на телеканале «Краснодар плюс», в газете «Кубань сегодня», на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошедший 2011 год отмечен устойчивыми позитивными изменениями с точки зрения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих на территории Краснодарского края. Предпринимаемые органами государственной власти Краснодарского края эффективные шаги в области формирования комплексной политики в интересах детей и обеспечения их прав позволили значительно улучшить их положение в целом. В первую очередь это касается детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей.

Безусловно, для решения сложных и многообразных задач в сфере защиты прав ребенка проводимая государственная политика в интересах детства и далее должна характеризоваться системностью, преемственностью в реализации мер на основе совершенствования нормативной правовой базы и др. В связи с чем в соответствии со ст. 9 закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный предлагает:

- 1. В целях обеспечения права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой на безвозмездной основе, на первоочередное обеспечение дошкольным образованием департаменту образования и**

науки Краснодарского края рассмотреть возможность направления рекомендаций муниципальным органам управления образованием о внесении изменения в Порядок комплектования дошкольных образовательных учреждений в части первоочередного обеспечения детей указанной категории дошкольным образованием;

2. **В целях реализации прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, департаменту семейной политики Краснодарского края рассмотреть возможность разработки механизма реализации закона Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае» для его скорейшего практического применения в части установления патроната в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
3. **В целях реализации права семей, воспитывающих детей-инвалидов, на предоставление земельных участков** депутатам Законодательного собрания Краснодарского края рассмотреть возможность инициирования в Госдуму РФ внесения изменений в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», регламентирующих порядок предоставления гражданам отдельных категорий, в том числе инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства на безвозмездной основе (по аналогии с гражданами, имеющими трех и более детей);
4. **В целях реализации жилищных прав отдельных категорий граждан (лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей, воспитывающих детей-инвалидов), состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений**, органам местного самоуправления, не имеющим социального жилья, рассмотреть возможность оказания мер социальной поддержки, предусматривающей оплату найма жилого помещения указанным лицам до решения вопроса обеспечения их жильем по договору социального найма;
5. **В целях реализации прав детей-инвалидов и детей до трех лет на льготное обеспечение лекарственными средствами** департаменту здравоохранения Краснодарского края рассмотреть вопрос об усилении контроля за обеспечением лекарственными средствами детей указанной категории;
6. **В целях обеспечения прав несовершеннолетних, содержащихся в Белореченской воспитательной колонии:**
начальнику УФСИН России по Краснодарскому краю рассмотреть возможность усиления контроля за условиями их содержания;
прокурору Краснодарского края рассмотреть возможность усиления надзора за соблюдением законодательства РФ в части обеспечения прав и законных интересов осужденных несовершеннолетних, а также их социализации и реабилитации после освобождения;
7. **В целях обеспечения прав несовершеннолетних на безопасный отдых и оздоровление:**

департаменту семейной политики Краснодарского края выработать единые требования к подбору педагогических кадров для работы с детьми в загородных стационарных лагерях и разработать единую программу по их подготовке; профильным департаментам, главам муниципальных образований края вести системную разъяснительную работу с руководством детских оздоровительных организаций о необходимости соблюдения прав несовершеннолетних на безопасный отдых и оздоровление;

8. **В целях обеспечения прав несовершеннолетних на жизнь, безопасность, неприкосновенность:** департаменту по делам СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края, департаментам образования и науки, социальной защиты населения, семейной политики, здравоохранения Краснодарского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при администрации Краснодарского края, краевой и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защиты их прав рассмотреть возможность организации системной информационной и просветительской работы с несовершеннолетними, их законными представителями, работниками, осуществляющими воспитание, содержание детей, должностными лицами, общественностью с целью формирования нетерпимости ко всем проявлениям жестокости по отношению к детям.