

О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в
Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав, свобод и законных
интересов ребенка в
Краснодарском крае в 2012 году

Введение

Обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов России. В ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации последних лет ставятся задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Одним из инструментов обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов является институт уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае отметил свое десятилетие. За этот период служба прошла становление, развитие, и заняла определенное место в системе государственных органов, осуществляющих обеспечение и защиту прав несовершеннолетних.

В соответствии с п.4 ст.9 Закона Краснодарского края от 26.06.2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», регламентирующего его деятельность, Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае (далее Уполномоченный) готовит ежегодный доклад и представляет его главе администрации Краснодарского края и председателю Законодательного Собрания Краснодарского края.

Настоящий доклад основан на изучении и анализе письменных и устных обращений граждан, поступивших в ходе личного приема, по телефону «доверия» и электронной почте Уполномоченного, а также переписки Уполномоченного с органами государственной власти, публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации. В ежегодном докладе использованы данные официальной статистики и результаты социологических исследований, проведенных Уполномоченным совместно с научными сотрудниками ведущих вузов края.

Настоящий доклад не подменяет доклад о положении детей в Краснодарском крае. В нем отражены отдельные вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, а также в законодательных актах, в судебных и административных решениях с точки зрения исполнения основных принципов Конвенции о правах ребенка, освещены основные направления деятельности органов государственной власти Краснодарского края в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и представлена информация о деятельности Уполномоченного и сотрудников его аппарата в 2012 году.

Несмотря на то, что большинство проблем в реализации прав

несовершеннолетних сохраняют актуальность предыдущих лет, в данном докладе Уполномоченный акцентирует внимание на характерных для отчетного года аспектах.

По сложившейся структуре заключительная часть доклада содержит рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края по совершенствованию механизмов обеспечения прав несовершеннолетних в крае с учетом реально сложившейся ситуации и первоочередных задач государственной политики в области детства.

При подготовке доклада были учтены методические рекомендации, разработанные Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Институтом семьи и воспитания Российской академии образования.

Текст доклада размещен для открытого обсуждения на официальных сайтах Уполномоченного (uprkk1@list.ru) и Законодательного Собрания Краснодарского края (kubzsk.ru).

Основные направления деятельности органов государственной власти Краснодарского края в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних

В 2012 году деятельность органов государственной власти Краснодарского края была всецело направлена на реализацию основных задач государственной демографической политики, формирование комфортной и доброжелательной среды для детей, семей, воспитывающих детей.

В целях эффективного решения актуальных вопросов в сфере детства реализуются ряд федеральных и краевых целевых программ, в том числе краевая целевая программа «Дети Кубани» на 2009-2013 годы (далее – Программа). Так, только за годы реализации вышеназванной Программы объем ее финансирования увеличился с 6 млн. 530 тыс. руб. («Дети Кубани» на 1999-2000 годы) до 9 млрд. 043 млн. руб. 669 тыс. руб. («Дети Кубани» на 2009-2013 годы). В составе действующей Программы реализуются семь подпрограмм: «Дети и семья», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Одаренные дети Кубани», «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков», «Здоровый ребенок».

Принимаются меры по стимулированию рождаемости, созданию благоприятных условий для увеличения количества семей, воспитывающих трех и более детей. В рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" Законом Краснодарского края от 01.08.2012 года № 2568-КЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» установлена ежемесячная денежная выплата в размере величины

прожиточного минимума при рождении третьего или последующих детей - до достижения ими возраста трех лет. Кроме того, Законом Краснодарского края от 04.10.2011 г. № 2344-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае» на Кубани введен «краевой материнский капитал» в размере 100 тыс. руб. при рождении третьего и последующего ребенка. В 2012 году многодетные семьи стали получать земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Особое значение в крае уделяется реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Результативная работа по профилактике социального сиротства закономерно привела к снижению численности вновь выявленных детей, нуждающихся в особой поддержке государства. Еще пять лет назад ежегодно выявлялось в среднем около 3,5 тысячи детей, а в 2010 - 2012 годах выявлено в 2 раза меньше. По-мнению Уполномоченного, именно стабильное снижение численности выявленных детей, оставшихся без родительского попечения, является показателем эффективной реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в Краснодарском крае.

В настоящее время 90% детей, то есть 9 из 10 детей, лишенных родительского попечения, воспитываются в замещающих семьях (в среднем в Российской Федерации – 78%). Целенаправленная социальная политика администрации Краснодарского края в области семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также позволила значительно увеличить численность детей, усыновленных (удочеренных) жителями Кубани. В прошедшем году каждый 5-й ребенок данной категории обрел семью на правах кровного ребенка. Этому способствовали не только популяризация усыновления, но и материальная поддержка граждан-усыновителей. В соответствии с принятым Законодательным Собранием Краснодарского края законом от 29.12.2008 г. №16162-КЗ «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Краснодарском крае» кубанским усыновителям выплачивается единовременное пособие в сумме 300 тыс. руб., а при усыновлении ребенка-инвалида – 500 тыс. руб. В 2012 году пособие уже получили 346 усыновителей.

По-прежнему самой динамично развивающейся формой семейного устройства детей в регионе остается приемная семья. На сегодняшний день в крае более двух тысяч приемных семей. Численность детей в приемных семьях (4 598 детей) вчетверо превышает численность воспитанников учреждений (996 детей). Необходимо отметить, что половина детей-инвалидов от общего числа детей, имеющих ограниченные возможности здоровья из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в приемные семьи. Успешно реализуется разработанная и утвержденная программа подготовки

граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В каждом муниципальном образовании Краснодарского края действуют Школы приемных родителей. Результатом проводимых мероприятий стало снижение количества возвратов детей из замещающих семей. В крае продолжается системная работа по реорганизации государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем создания и развития на их базе служб по сопровождению семей и детей.

Краснодарский край выбран в качестве одного из четырех пилотных регионов для апробирования Концепции Федеральной целевой программы «Россия без сирот». Данный выбор обусловлен имеющимся в крае опытом разработки и реализации инновационных моделей решения проблем семейного неблагополучия и социального сиротства.

Следует отметить, что в 2012 году в крае принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование механизма реализации жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа:

- Закон Краснодарского края от 26.12.2012г. № 2645-КЗ "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае";

- Закон Краснодарского края от 26.12.2012 г. № 2642-КЗ "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О мерах государственной поддержки семейных форм жизнеустройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае";

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.12.2012 г. № 1565 "Об утверждении Порядка предоставления единовременного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на государственную регистрацию права собственности (права пожизненного наследуемого владения), в том числе на оплату услуг, необходимых для ее осуществления, за исключением жилых помещений, приобретенных за счет средств краевого бюджета";

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.09.2012г. № 1111"Об утверждении Порядка предоставления единовременного пособия на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на праве собственности, по окончании пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания населения, приемных семьях, семьях опекунов (попечителей), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, при их возвращении в указанные жилые помещения", и др.

В Краснодарском крае последовательно реализуются основные

задачи государственной политики в сфере охраны материнства и детства: проводится определенная работа по повышению доступности и качества медицинской помощи матерям и детям, по профилактике, раннему выявлению и лечению заболеваний, развитию системы восстановительного лечения для детей первых трех лет жизни, новорожденных с низкой массой тела. В целях раннего выявления нарушений репродуктивной системы у детей в рамках региональной программы модернизации здравоохранения проводится углубленная диспансеризация 14-летних подростков. Совершенствуется материально-техническая база детских учреждений, принимаются меры по привлечению молодых специалистов, узких специалистов в сельскую местность.

Кроме того, в крае успешно реализуется программа духовно-нравственного воспитания детей и молодежи, основанная на формировании у подрастающего поколения патриотизма, гражданственности, бережного отношения к культурным традициям малой родины – культуры казачества. На Кубани количество классов и групп казачьей направленности превышает 1,5 тысячи, обучение в них проходят свыше 33 тыс. казачат. Осуществляют образовательную деятельность 6 кадетских корпусов и 20 казачьих школ. В казачьих классах целенаправленно изучают историю Кубани, Кубанского казачьего войска, казачью культуру, традиции, обычаи и язык кубанских казаков, основы православной культуры.

На протяжении последних лет органами исполнительной власти и местного самоуправления Краснодарского края принимаются меры по обеспечению доступности дошкольного образования. В рамках реализации долгосрочной программы «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае» на 2010-2015 годы в крае ведется строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий детских садов, развиваются вариативные формы дошкольного образования, в том числе группы семейного воспитания, создаются дошкольные группы в общеобразовательных школах.

Прошедший год стал тяжелым испытанием для Краснодарского края: в результате стихийных бедствий в июле 2012 года унесены жизни десятков людей, тысячи семей в пострадавших от наводнения районах остались без крова и имущества, разрушены объекты транспортной, социальной и инженерной инфраструктур. В результате наводнения только в г. Крымске пострадало более 30 социальных объектов – это школы, детсады, больницы, библиотеки, которые в экстренном режиме были восстановлены. Несмотря на сложную ситуацию в пострадавших от наводнения населенных пунктах края, требующую немедленного разрешения, администрация края в 2012 году реализовала в регионе все запланированные обязательства в социальной сфере.

В целом, проводимая органами государственной власти края социальная политика направлена на создание благоприятных условий для

комплексного развития и жизнедеятельности детей; государственную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; развитие и оптимизацию сети государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, профилактику социального неблагополучия семей с детьми; реализацию мер по предупреждению и профилактике социального сиротства, развитие вариативных семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание условий для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество; формирование системы для выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей; совершенствование системы детского оздоровительного отдыха; обеспечение условий для рождения здоровых детей, охрану здоровья детей и подростков, профилактику детской заболеваемости, инвалидности и смертности.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае по защите прав и законных интересов несовершеннолетних

В прошедшем году Уполномоченный продолжил свою деятельность по выполнению стоящих перед ним задач в рамках компетенции, определенной Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае». При выполнении своих функций Уполномоченный вел прием граждан, рассматривал обращения и жалобы граждан, оперативно реагировал на сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, жестокого обращения с детьми, оказывал детям и их законным представителям юридическую помощь. В 2012 году в рамках действующих двухсторонних соглашений Уполномоченный совместно с органами прокуратуры, Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, исполнительной власти Краснодарского края принимал участие в проверках деятельности органов и учреждений, в ведении которых находятся вопросы реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Осуществлялась работа по правовому просвещению населения по вопросам реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, пропаганде основных положений Конвенции по правам ребенка, института уполномоченного по правам ребенка. Правовое просвещение по-прежнему осуществлялось в двух направлениях: непосредственная работа с аудиторией и издание брошюр и памяток о правах детей в различных сферах их жизнедеятельности. Продолжил функционировать информационный сайт Уполномоченного, выполняющий определенную роль в популяризации института Уполномоченного, в информированности широкого круга пользователей об изменениях в законодательстве в сфере детства, в привлечении их внимания к проблемам безопасности детей.

Уполномоченный и его представители участвовали в судебных заседаниях в интересах несовершеннолетних, продолжено взаимодействие с юридическими клиниками по вопросам защиты прав

несовершеннолетних.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный вносил в государственные органы, органы местного самоуправления предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, через субъекты права законодательной инициативы вносил предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, осуществлял изучение и анализ информации на основе материалов государственных органов, органов местного самоуправления, проведенных социологических исследований, публикаций в средствах массовой информации и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Продолжена практика подготовки специальных докладов по актуальным темам. Так, в 2012 году во исполнение рекомендаций Постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 28 декабря 2011 года №2986-П «О защите имущественных и жилищных прав детей, родители которых лишены родительских прав» в части проведения мониторинга соблюдения имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О соблюдении имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи Краснодарского края». Кроме того, в связи с актуальностью проблемы подготовлен специальный доклад «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

Специальные доклады заслушаны на заседаниях экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае.

В течение 2012 года проведено 4 заседания экспертного совета, рассмотрено 12 вопросов, касающихся проблем реализации прав детей различных категорий в основных сферах их жизнедеятельности.

Продолжена деятельность Уполномоченного в рамках работы Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, в котором Уполномоченный возглавил рабочую группу по вопросам защиты прав несовершеннолетних от любых форм насилия. В 2012 году в соответствии с планом работы Общественного совета Уполномоченным с привлечением специалистов Центра диагностики и консультирования «Детство» были подготовлены методические рекомендации для следователей по тактике проведения допроса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, психологические особенности работы с несовершеннолетними.

Являясь членом ряда комиссий органов исполнительной власти и общественных советов различных ведомств, Уполномоченный и его представители принимали участие в их заседаниях, поднимая актуальные вопросы и проблемы в сфере реализации прав детей непосредственно перед структурами, в ведении которых находится решение этих проблем.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками и Уполномоченными по правам ребенка в отдельных муниципальных

образованиях Краснодарского края, сотрудничество с Уполномоченными в субъектах РФ позволили своевременно принимать эффективные меры по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

В 2012 году в г. Краснодаре состоялось совместное расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по теме: «Особенности защиты и охраны прав детей и семей с несовершеннолетними детьми в субъектах ЮФО и СКФО в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы». На заседании были обсуждены вопросы межнационального общения, региональной политики по предупреждению насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних; защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По результатам работы заседания принята резолюция, которая направлена Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. Астахову.

Таким образом, прошедший год показал, что сотрудничество Уполномоченного со всеми ветвями и уровнями власти, органами прокуратуры, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2012 году

В 2012 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступило 2114 обращений: из них 1043 устных обращений (49,3 %), в том числе по «телефону доверия» обратился 791 человек. На электронную почту поступило 706 обращений. Следует отметить значительный рост письменных обращений: если в 2011 году поступило 634 письменных обращений, то в 2012 г. – 1071.

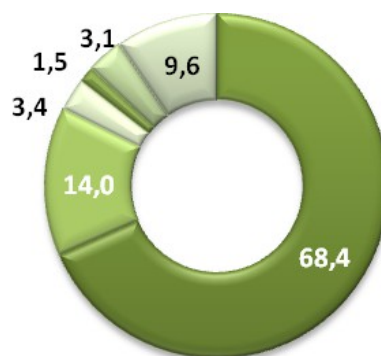
В отчетном периоде по инициативе Уполномоченного поставлено на контроль 83 устных обращения.

Как и ранее, большинство заявителей – родители несовершеннолетних (68,4%); бабушки, дедушки, другие родственники – 14%; опекуны (попечители) и приемные родители – 3,1%. От несовершеннолетних поступило 31 обращение (1,5%). Среди обратившихся - 72 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3,4 % от всех обращений).

Состав заявителей представлен в диаграмме № 1.

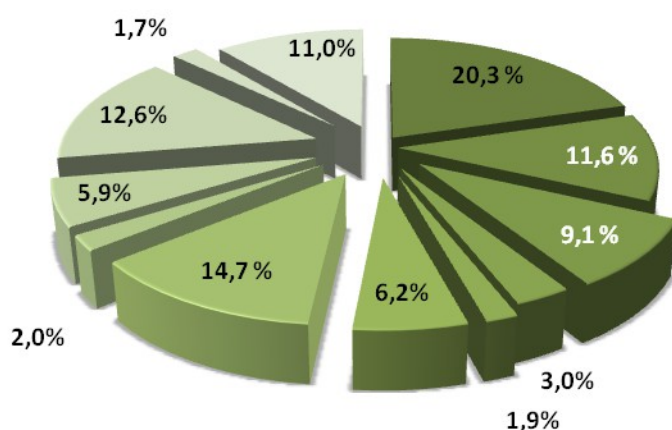
Диаграмма № 1. Состав заявителей в 2012 году (в %)

- 68,4 – родители
- %
- 14% – бабушки, дедушки и иные родственники
- 3,1 – опекуны (попечители) и приемные родители
- %
- 1,5 – несовершеннолетние
- %
- 3,4 – лица из числа детей-сирот
- %
- 9,6 – иные (сотрудники детских учреждений, представители общественных организаций, соседи, знакомые, посторонние граждане)
- %



Тематика обращений и их доля в общем объеме обращений, поступивших в 2012 году, представлены в диаграмме №2.

Диаграмма № 2. Тематика обращений в 2012 году(в%)



- 20,3 % – Обращения, касающиеся жилищных прав детей
- 14,7 % – Обращение за квалифицированной юридической помощью
- 12,6 % – Обращения, касающиеся прав детей на образование
- 11,6 % – Обращения, касающиеся имущественных прав детей
- 9,1 % – Обращения, касающиеся прав ребенка жить и воспитываться в семье
- 6,2 % – Обращения, касающиеся прав детей-сирот и лиц из их числа
- 5,9 % – Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья
- 3,0 % – Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей
- 2,0 % – Жалобы на жестокое обращение с детьми, сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей
- 1,9 % – Жалобы на правоохранительные органы
- 1,7 % – Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установлении гражданства
- 11,0% – Иные

В анализируемом периоде по-прежнему наибольшее количество обращений касалось вопросов реализации жилищных, имущественных прав детей, права жить и воспитываться в семье, права на образование, возможность получения квалифицированной юридической помощи в области защиты прав несовершеннолетних.

Примерно каждое пятое обращение в 2012 году касалось жилищных вопросов. При этом 20,8 % обращений по данной тематике касалось вопросов улучшения жилищных условий, либо продвижения очереди на жилье, 18 % обращений было связано с выселением несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей, либо смены собственника жилья; 14% – затрагивало вопросы реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 10,7% – детей-инвалидов.

Каждое десятое из обращений по жилищным вопросам поступило от жителей территорий, пострадавших от наводнения в июле 2012 года: Крымского района, гг. Геленджика, Новороссийска. В основном обращения связаны с проблемами при оценке ущерба, получении социальных компенсаций, выплате компенсаций на капитальный ремонт, получении жилья (квартир) взамен утраченной недвижимости и т.д.

Распределение обращений по жилищной тематике отражено в диаграмме № 3.

Диаграмма № 3. Обращения, касающиеся жилищных прав детей в 2012 году(в %)

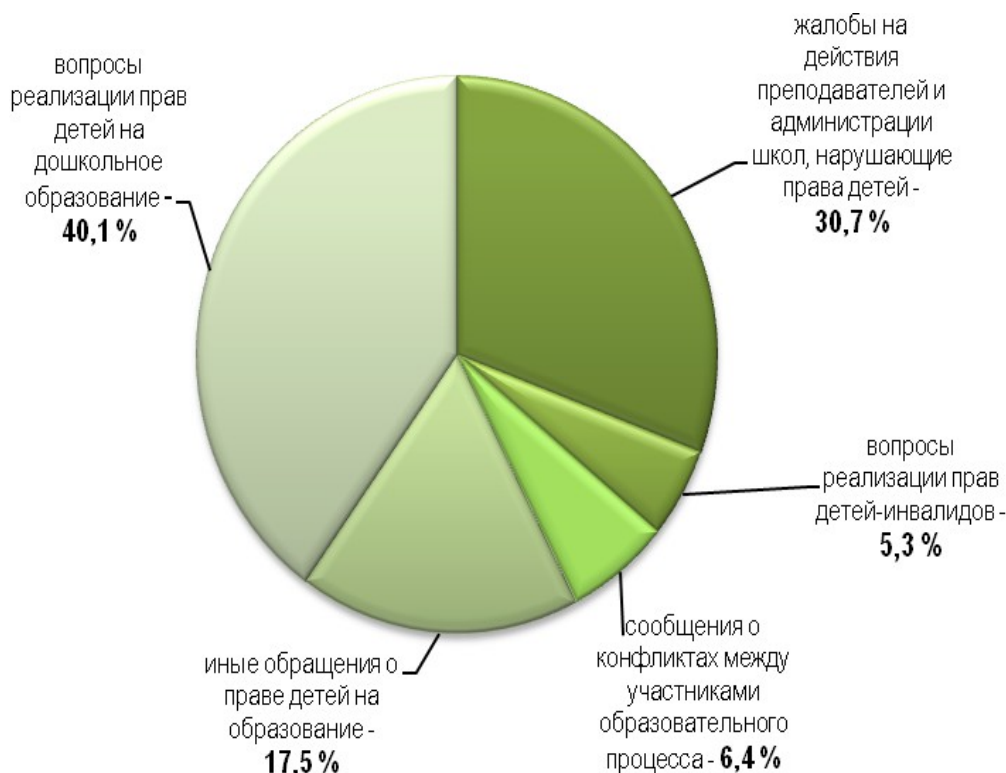


- 18,0 % – выселение
- 3,3 % – препятствия в пользовании
- 4,4 % – переселение из ветхого, аварийного, сносимого жилья
- 5,4 % – вопросы регистрации несовершеннолетних по месту жительства
- 3,7 % – вопросы субсидий, участия в программах
- 10,7 % – жилищные вопросы инвалидов
- 20,8 % – вопросы улучшения жилищных условий
- 14,0 % – жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

и лиц из их числа
19,7 % – иные жилищные вопросы

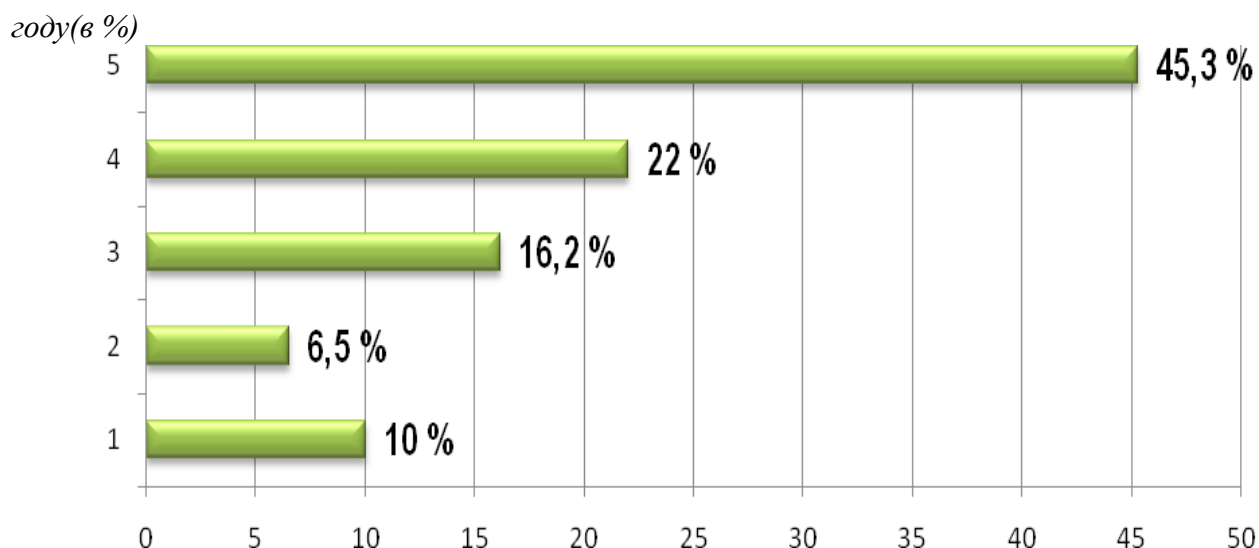
Практически каждое восьмое обращение касалось вопросов реализации прав несовершеннолетних на получение образования. Как видно из диаграммы № 4, более 40 % из общего количества обращений по данным вопросам касалось реализации прав детей на дошкольное образование. Третья часть обратившихся жаловались на действия преподавателей и администрации школы, нарушающие права детей (30,7 %). 5,3% обращений по данной тематике составили вопросы реализации прав детей-инвалидов на образование, 6,4% - жалобы на конфликты в школах между участниками образовательного процесса.

Диаграмма № 4. Обращения, касающиеся прав детей на образование в 2012 году
(в %)



Обращения по вопросам нарушения имущественных прав несовершеннолетних составили более десятой части всех обращений (11,6%). В основном они касались выплат алиментов на содержание детей (45,3% от всех обращений данной категории), назначения и выплаты детских пособий (22 %), оказания социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (16,2%), защиты наследственных прав детей, их пенсионного обеспечения, получения и использования средств материнского капитала, что нашло отражение в диаграмме № 5.

Диаграмма № 5. Обращения, касающиеся имущественных прав детей в 2012



- 45,3 % – обращения о реализации права ребенка на получение алиментов
- 22,0 % – обращения о социальных выплатах (пособия, пенсии)
- 16,2 % – обращения о социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации
- 6,5 % – обращения о реализации права на материнский капитал
- 10,0% – иные обращения по имущественным вопросам

Каждое одиннадцатое обращение в 2012 году касалось семейных споров. Почти половина обращений указанной категории (48,3 %) связана с реализацией прав ребенка на общение с родителями, проживающими отдельно, а также с бабушками, дедушками и иными родственниками, четверть - вопросов определения места проживания ребенка после расторжения брака родителей, пятую часть обращений данной категории составили обращения об удержании ребенка одним из родителей или родственниками, 6,7 % - от родителей, лишенных родительских прав.

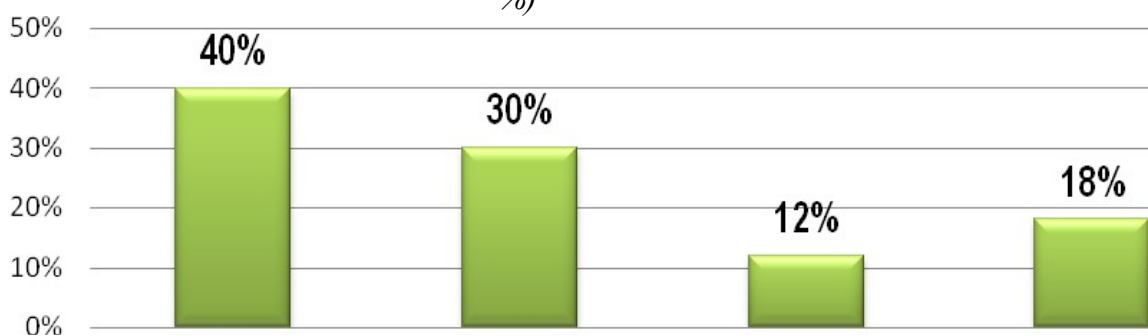
Диаграмма № 6. Обращения, касающиеся прав детей жить и воспитываться в семье в 2012 году(в%)



В каждом одиннадцатом обращении заявителями поднимались вопросы реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Анализ данных обращений показал, что по-прежнему в 2012 году оставались актуальными вопросы обеспечения жилищных, имущественных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их постинтернатного сопровождения. Имели место жалобы на действия (бездействие) органов опеки и попечительства (г. Краснодар, Новороссийск, Сочи; Абинский, Апшеронский, Курганинский, Лабинский, Мостовской, Приморско-Ахтарский, Туапсинский районы).

Доля обращений граждан, касающихся вопросов охраны здоровья, в 2012 году составила около 6 % (каждое 17-е обращение). В структуре обращений данной категории примерно 40 % составили жалобы на действия (бездействие) работников здравоохранения. Около 30 % обращений затрагивали вопросы реализации прав детей-инвалидов (лечение, оздоровление, установление инвалидности), 12 % - обращения о лекарственном обеспечении.

Диаграмма № 7. Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья в 2011 году(в %)



- 40,0 % – жалобы на работников здравоохранения
- 30,0 % – вопросы реализации прав детей-инвалидов
- 12,0 % – обращения о лекарственном обеспечении
- 18,0 % – иные обращения по вопросам реализации прав детей на охрану здоровья

Кроме того, в обращениях граждан поднимались вопросы уклонения родителей от родительских обязанностей (63 обращения – около 3 %). В 2012 году поступили 42 сообщения о случаях, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. По каждому из обращений информация тщательно изучалась и направлялась в органы прокуратуры, министерство социального развития семейной политики и др. В тех случаях, когда были установлены факты нарушения прав детей, приняты меры по защите их прав.

Динамика обращений за 2011-2012 годы свидетельствует о значительном их увеличении. Так, в 2012 году общее количество обращений увеличилось на 26 % в сравнении с 2011 годом.

Сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за период 2011- 2012 гг., представлен в таблице №1.

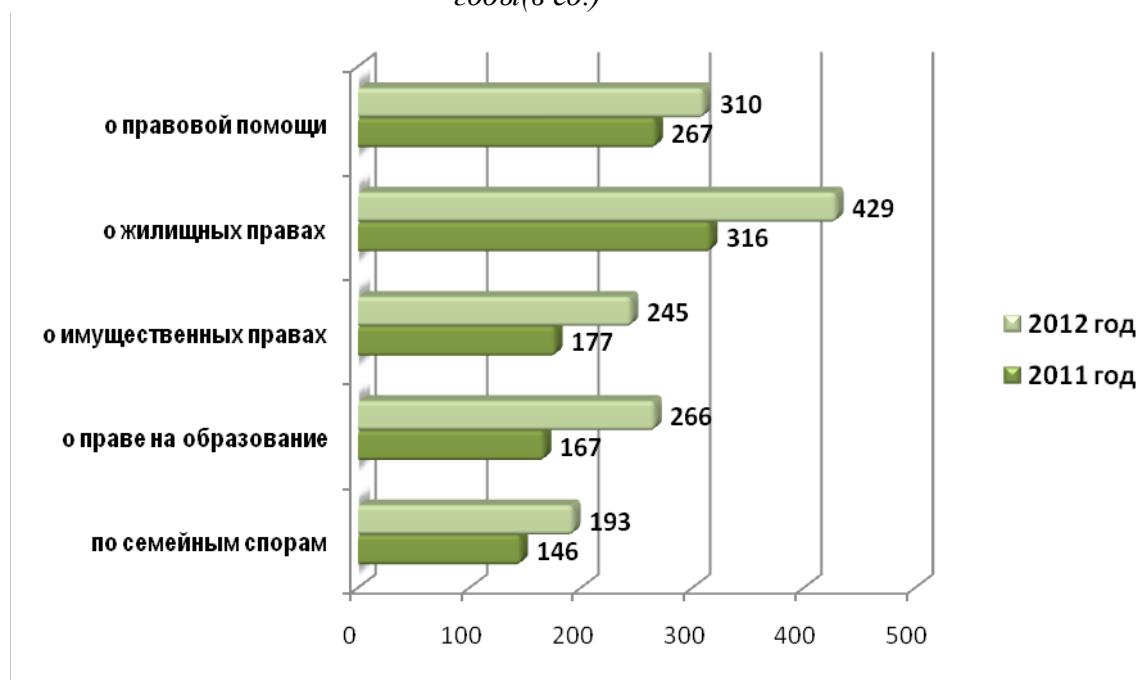
Таблица № 1. Тематика обращений к Уполномоченному за период 2011-2012 гг.

		2011 г.	2012 г.	%% 2012 г. к 2011 г.
	ОБРАЩЕНИЙ ВСЕГО	1678	2114	126
1	Обращения, касающиеся жилищных прав детей ВСЕГО	316	429	135,8
	в том числе			
	- выселение (при разводах, смене собственника)	58	77	132,8
	- препятствие в пользовании жильем	20	14	70,0
	- снос, ветхое	14	19	135,7
	- отказ в регистрации по месту жительства родителей	25	23	92,0
	- вопросы субсидий, участия в программах	7	16	228,6
	- жилищные вопросы инвалидов	20	46	230,0
	- вопросы приватизации	2	4	200,0
	- споры и жалобы с ЖКХ	5	19	380,0
	- улучшение жилищных условий	62	89	143,6
	- жилищные права лиц из числа детей-сирот	34	60	176,5
2	Обращения, касающиеся имущественных прав ребенка ВСЕГО	177	245	138,4
	в том числе			
	- алименты	71	111	156,3
	- пенсии	5	14	280
	- наследство	11	6	54,5
	- пособия на детей	28	40	142,9
	- материнский капитал	11	16	145,5
	- социальная защита	28	41	146,4
3	Обращения по спорам о воспитании детей	146	193	132,2
	в том числе			
	- об определении места проживания	40	48	120,0
	- общение с родителями	49	52	106,1
	- общение с другими родственниками	20	31	155,0
	- обращения об удержании ребенка одним из родителей, либо родственниками	22	38	172,7
	- обращения от родителей лишенных РП, либо ограниченных в РП	6	13	216,7
4	Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей	34	63	185,3
5	Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установления гражданства	17	35	205,9
6	Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья ВСЕГО	122	124	101,6
	в том числе			
	- жалобы на действия работников здравоохранения	29	49	169,0
	- обращения о высокотехнологичной помощи	8	5	62,5
	- обращения о санаторно-курортном оздоровлении ребенка-инвалида	20	23	115,0
	- обращения об установлении инвалидности	25	9	36,0
	- о лекарственном обеспечении	20	15	75,0
7	Обращения, касающиеся прав детей на образование ВСЕГО	167	266	159,3
	в том числе			
	- жалобы на организацию учебного процесса	16	24	150,0

	- конфликты в школе между учащимися	7	17	242,9
	- обучение детей-инвалидов	11	14	127,3
	- жалобы на действия учителей и администрацию ОУ	37	56	151,4
	- обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	65	108	166,2
8	Жалобы на жестокое обращение с детьми, сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей	31	42	135,5
9	Обращения, касающиеся прав детей-сирот и лиц из их числа	129	131	101,6
	в том числе - вопросы выплат опекунам и приемным родителям	9	13	144,4
	- вопросы оформления опеки	29	30	103,5
	- вопросы формирования приемных семей	3	3	100,0
	- вопросы по усыновлению	10	24	240,0
	- жалобы на органы опеки	43	36	83,7
	- вопросы сопровождения лиц из числа детей-сирот	16	19	188,8
10	Обращение за квалифицированной юридической помощью	267	310	116,1
11	Жалобы на органы УВД	27	40	148,2
12	Иные обращения	246	235	

Как видно из приведенной выше таблицы, общая тенденция увеличения числа обращений к Уполномоченному в 2012 году в сравнении с 2011 годом нашла свое отражение в большинстве позиций. В сравнении с 2011 годом в 2012 году почти на 40 % увеличились обращения по вопросам соблюдения жилищных, а также имущественных прав, на 32% - обращения, связанные со спорами по воспитанию детей. На 59 % в сравнении с 2011 годом увеличилось количество обращений, касающихся прав детей на образование. На 16 % чаще обращались за правовой помощью по вопросам защиты прав детей. Указанные тенденции отражены в диаграмме № 8.

Диаграмма № 8. Динамика роста обращений по отдельным категориям за 2011-2012 годы (в ед.)



По территориальной принадлежности наибольшее количество

обращений в 2012 году поступило от жителей краевого центра – 32,4 % от всех обращений, на долю остальных муниципальных образований пришлось 58 % обращений. Наибольшее количество обращений поступило из муниципальных образований гг.Сочи, Новороссийск, Туапсе, Анапа, Геленджик, Темрюкский, Динской, Северский, Абинский, Ейский районы. Из других регионов, таких как Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Пермь, Тюмень; Ямало-Ненецкий АО, Республики Адыгея, Бурятия; Пермский край, Астраханская, Кемеровская, Курганская, Кировская, Нижегородская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Самарская, Челябинская, Свердловская обл. и др. поступило 5,5 % (116 обращений). К Уполномоченному также обращались из стран ближнего и дальнего зарубежья: Украины, Литвы, Великобритании, Бельгии, Португалии. От осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, поступило 1,6 % обращений, 2,5% обращений имели анонимный характер.

В результате рассмотрения обращений граждан в 2012 года Уполномоченным полностью удовлетворены 30,3 % просьб заявителей, по 50,7 % обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о формах и методах дальнейших действий по вопросам реализации прав несовершеннолетних. Принято к сведению 37 обращений, отозвано заявителями 11 обращений. На контроле на конец отчетного периода оставалось 18 обращений.

По отдельным обращениям граждан Уполномоченным было направлено 327 информаций в адрес прокуратуры Краснодарского края для принятия мер прокурорского реагирования. Прокуратурой Краснодарского края, прокурорами муниципальных образований, а также органами прокуратуры отдельных субъектов РФ (Республики Мордовия, Ставропольского края, Новгородской, Курской, Омской, Ростовской, Владимирской, Иркутской областей) были приняты меры прокурорского реагирования в отношении лиц и служб, допустивших нарушения прав детей:

вынесено представлений – 83:

- в том числе,
- главам муниципальных образований – 9,
 - главам городских и сельских поселений – 5,
 - руководителям органов и учреждений образования – 12,
 - руководителям органов и учреждений социальной защиты населения Краснодарского края – 2,
 - руководителям органов и учреждений здравоохранения – 10,
 - руководителям органов внутренних дел – 15,
 - руководителям управлений по вопросам семьи и детства – 4,
 - руководителю УФССП по Краснодарскому краю – 14,
 - руководителям территориальных органов УФССП Краснодарского края – 3,
 - органов УФССП других субъектов РФ – 2,
 - начальнику филиала по Усть-Лабинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю,

- начальнику Краснодарского военного гарнизона,
- руководителям ООО «ЮВК Новороссийск», ООО «СК «Октябрь» Калининского района, ООО «Долина» Темрюкского района и др.
- отменено 24 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;
- внесены 7 требований об устранении нарушений законодательства;
- прокуроры гг. Армавира, Краснодара, Новороссийска, Сочи, Выселковского, Павловского, Динского, Ейского, Темрюкского, Усть-Лабинского районов выступили с исками в защиту прав несовершеннолетних – 15 исков;
- возбуждены 7 уголовных дел (ст. 109, 112, 115, 132, 143, 167, 293 УК РФ);
- к административной ответственности привлечены 11 человек, 4 юридических лица;
- привлечены к дисциплинарной ответственности 16 человека.

О реализации жилищных прав несовершеннолетних

Право на жилище является основополагающим правом ребенка, и обеспечивает возможность реализации других его прав. Соблюдение данного права, по мнению Уполномоченного, – один из показателей качества жизни детей. Статистика жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного на протяжении многих лет свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается самой актуальной проблемой для большинства семей. В структуре обращений к Уполномоченному наибольшую долю составляют обращения о реализации жилищных прав несовершеннолетних, при этом в сравнении с 2011 годом их количество увеличилось на 36 %.

Как и в предыдущие годы, основными проблемами в реализации жилищных прав детей являлись: нарушение жилищных прав детей в результате расторжения брака родителей, смены собственников жилья, неспособность законных представителей самостоятельно приобрести жилье, улучшить жилищные условия, отсутствие социального жилья и т.д. Особенно остро проблема улучшения жилищных условий стоит перед социально незащищенными семьями: многодетными, воспитывающими детей-инвалидов, неполными.

По поручению Президента РФ с 2011 года начата активная поддержка многодетных семей, в том числе направленная на решение их жилищного вопроса. В 2012 году многодетные семьи стали получать земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства. Однако, анализ обращений граждан по данному вопросу свидетельствует о том, что зачастую многодетные семьи не имеют возможности осуществлять строительство за счет собственных средств. Кредитные организации, как показывает практика, по объективным причинам отказывают таким гражданам в предоставлении ипотечного кредита: многочисленный состав иждивенцев, незначительный заработок

представляет определенные риски для банков. Действующие в крае программы государственной поддержки граждан направлены на улучшение жилищных условий и предусматривают предоставление физическим лицам социальных выплат на оплату первоначального взноса. Однако обязательным условием для получения данной льготы является оформление ипотечного жилищного кредита. Получается замкнутый круг – на сегодняшний день дети, проживающие в таких семьях, не могут реализовать свои жилищные права, а их родители вынуждены тратить свой и без того незначительный заработок для найма жилья, либо проживать всей семьей в стесненных условиях у своих родственников. Ситуация усугубляется, если в многодетной семье воспитывается ребенок-инвалид, нуждающийся в особых условиях. В этой связи представляется необходимым принятие действенных мер со стороны государства, направленных на стимулирование кредитных учреждений по предоставлению ипотечных кредитов многодетным семьям на льготных условиях, снижению процентных ставок по ипотечным кредитам, а также формированию рынка доступного арендного жилья, в том числе путем строительства так называемых «доходных» домов, и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Следует отметить, что Уполномоченным используются все формы защиты жилищных прав несовершеннолетних в пределах установленной компетенции, включая обращение к главам муниципальных образований с просьбой об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса, оказание содействия в составлении процессуальных документов, а также участие представителей Уполномоченного в судебных заседаниях в интересах несовершеннолетних. Так, споры по жилищным вопросам в 2012 году составили половину гражданских дел, в рассмотрении которых Уполномоченный принял участие.

В качестве примера действенной защиты жилищных прав семьи с малолетними детьми может служить положительное решение вопроса погашения ипотечного кредита средствами материнского капитала гр. К. из Абинского района. Мать, одна воспитывающая малолетних детей, обратилась в адрес Уполномоченного, когда Абинским районным судом уже было вынесено решение по иску ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее Агентство) об обращении взыскания на заложенное недвижимое имущество в виде квартиры. Гр. К. приобрела данную квартиру за счет средств ипотечного кредита. В связи с тем что размер ее заработной платы позволял ей взять ограниченную сумму, недостаточную для приобретения жилья, формально второй стороной по ипотечному договору выступил по ее просьбе гражданин Ш., не являющийся членом семьи гр. К. При этом имелось нотариально заверенное обязательство гр. Ш. о переоформлении по истечении шести месяцев после снятия обременения квартиры в пользу гр. К. и ее несовершеннолетних детей. Фактически заявительница самостоятельно и

добросовестно выполняла обязательства по кредитному договору, однако впоследствии в связи с рождением второго ребенка стала испытывать материальные трудности. Гр.К. обратилась в Управление Пенсионного Фонда РФ в Абинском районе с заявлением о направлении средств материнского капитала на погашение остатка долга по кредитному договору. Пенсионный Фонд РФ отказал в распоряжении средствами материнского капитала на указанные цели в связи с тем, что приобретенная квартира оформлена в общую долевую собственность с третьим лицом, являющимся стороной кредитного договора, но не являющегося членом семьи владельца материнского сертификата. Отказ Пенсионного фонда гр.К. оспорила в судебном порядке, однако решением Абинского районного суда ей было оказано в удовлетворении исковых требований. В связи с чем гр.К. обратилась в Агентство с заявлением об исключении гр.Ш. из кредитного договора, однако ей было отказано в данной просьбе. На повторное обращение гр.К. в Агентство с просьбой о выводе гр.Ш. из состава должников-залогодателей, заявительница ответ не получила. Более того, Агентство обратилось в суд с исковым заявлением об обращении взыскания на заложенное имущество и взыскании задолженности с гр.К. и гр. Ш. в связи с неисполнением заемщиками принятых обязательств. Решением Абинского районного суда требования Агентство были удовлетворены в полном объеме. Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае и департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края были направлены письма в Агентство и его региональному оператору с просьбой принять во внимание трудную жизненную ситуацию гр. К. и внести соответствующие изменения в закладную, кредитный договор для того, чтоб гр.К. имела возможность погасить сумму долга средствами материнского капитала. В результате вопрос был решен положительно, семье удалось сохранить приобретенное жилье, которое являлось единственным для них.

В связи с произошедшим в июле 2012 года стихийным бедствием на территории гг. Новороссийск, Геленджик, Крымский район в адрес Уполномоченного поступало 43 обращения граждан по вопросу защиты жилищных, имущественных прав несовершеннолетних членов семьи, пострадавших от наводнения. Это признание права несовершеннолетних детей на получение мер государственной поддержки в связи с чрезвычайной ситуации, оказание содействие в скорейшем разрешении жилищного вопроса. В зависимости от ситуации и с учетом конкретных обстоятельств в целях защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный обращался в администрацию муниципального образования, органы прокуратуры, в отдельных случаях – в Крымский районный суд. В результате каждое обращение было тщательно рассмотрено с учетом прав и законных интересов несовершеннолетних.

Заслуживает внимание проблема, ранее поднимаемая в ежегодных докладах Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае – защита жилищных прав детей военнослужащих после расторжения брака

родителей. В 2012 году Уполномоченный обратился к всестороннему изучению данной проблемы.

Государство гарантирует обеспечение военнослужащего и членов его семьи жилыми помещениями, непосредственно в период прохождения военной службы и после его увольнения. Правовое регулирование жилищных правоотношений с участием военнослужащих осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и иными нормативно-правовыми актами. Указанными документами определен круг членов семьи, имеющих право на обеспечение жилым помещением вместе с военнослужащим - это постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители. Таким образом, право членов семьи военнослужащих на обеспечение жильем за счет средств Министерства обороны РФ производно от такого права самого военнослужащего, а обеспечение членов семьи военнослужащих служебным помещением также непосредственно поставлено в зависимость от совместного их проживания с военнослужащим.

Вместе с тем нередки случаи, когда при расторжения брака жены военнослужащих и их несовершеннолетние дети оказываются в бесправном положении, лишившись прав на служебное жилье, в то время как в период брака они длительное время несли все тяготы военной службы (постоянная перемена места жительства, работы, образовательных учреждений). В результате, они вынуждены самостоятельно решать свои жилищные проблемы, тратить свой незначительный заработок на аренду жилого помещения, временно проживать у родственников и знакомых. В связи с отсутствием регистрации по месту жительства матери несовершеннолетних не могут устроиться на работу, либо устраиваются на низкооплачиваемую и не получают пособия и льготы на детей. Отцы, в отдельных случаях, уклоняются от воспитания и содержания детей, не оказывают детям никакой помощи.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. К. в защиту жилищных прав своего сына. Бывший супруг В. и члены его семьи, в том числе несовершеннолетний сын решением жилищной комиссии признаны нуждающимися в обеспечении жильем. 17 ноября 2009 года брак между супругами был расторгнут, ребенок остался проживать с матерью. В связи с этим решением жилищной комиссии воинской части внесены изменения в списки очередников на получение жилья, а именно майор В. оставлен в данных списках нуждающихся в составе семьи из одного человека, а бывшая супруга и сын из этого списка исключены. В результате чего ребенок и бывшая супруга военнослужащего лишены возможности предоставления им жилья, вынуждены проживать у родственников.

В связи с вышеизложенным Уполномоченный полагает, что данная проблема требует разрешения через внесение соответствующих изменений в законодательство РФ. В этих целях Уполномоченным направлены письма в министерство обороны Российской Федерации и Законодательное

Собрание Краснодарского края с просьбой о подготовке обращения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в п.19 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 марта 2006 г. №153. Указанные изменения позволят наиболее полно реализовать жилищные права несовершеннолетних детей военнослужащих после расторжения брака их родителей. Предложение Уполномоченного было поддержано на рабочей группе Законодательного Собрания Краснодарского края.

О реализации прав несовершеннолетних на образование

Конституция РФ гарантирует каждому гражданину право на образование, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В последние годы в системе образования края происходят позитивные изменения, создаются благоприятные условия для получения детьми качественного доступного образования. При этом особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступности качественного дошкольного образования. В настоящее время деятельность органов исполнительной власти края направлена на реализацию задачи, поставленной Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - достижение к 2016 году 100%-ой доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет. С целью решения данной проблемы органами местного самоуправления муниципальных образований края приняты и реализуются муниципальные программы, направленные на обеспечение детей дошкольным образованием. К примеру, согласно информации администрации муниципального образования город Краснодар на учете за получением путевок в муниципальные дошкольные образовательные учреждения состоят около 19 тыс. детей. Для решения этой многолетней проблемы администрацией города и Городской Думой принята долгосрочная целевая программа «Развитие сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 2011-2015 годы», реализация которой позволит к началу 2015 года полностью ликвидировать в краевой столице очередь в дошкольные образовательные учреждения. Впервые в 2012 году город Краснодар использовал такую инновационную форму как мобильный детский сад.

В крае продолжает свое развитие частно-государственное партнерство, растет сеть частных дошкольных учреждений и семейных детских садов. Ведется строительство новых зданий и реконструкция

действующих дошкольных образовательных учреждений, позволяющие значительно расширить количество мест для детей дошкольного возраста. Остаются востребованными среди населения группы кратковременного пребывания детей.

Вместе с тем, в настоящее время проблема доступности дошкольного образования остается наиболее острой. Для семей с малолетними детьми она имеет первостепенную важность, что подтверждается многочисленными обращениями по вопросам получения путевки в детский сад. В 2012 году вопросы получения дошкольного образования поднимались в 40 % от общего количества обращений, касающихся прав детей на образование. Анализ обращений позволяет сделать вывод о том, что их определенная часть вызвана недостаточной осведомленностью родителей об обязательности постановки на учет для получения путевки, о порядке ее предоставления и существующих льготах для определенных категорий граждан. Работники муниципальных многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в которые обращаются граждане, не всегда владеют необходимыми сведениями, а размещенная в центрах печатная информация не удовлетворяет в полном объеме потребности обратившихся граждан. В этой связи возникает необходимость использования всех средств для проведения информационно-разъяснительной работы с родителями дошкольников.

Следует отметить, что в 2012 году в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу общедоступности общего образования. К примеру, коллективное обращение родителей об отказе в приеме детей в 10-й класс МБОУ гимназия №1 г. Армавира. По данному вопросу Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Армавира с просьбой провести проверку законности принятого администрацией образовательного учреждения решения. Проверкой было установлено, что Устав гимназии в части правил приема в образовательное учреждение ограничивает конституционное право граждан на общедоступность всех видов образования, в том числе независимо от состояния здоровья, места жительства и др. критериев. Так, в качестве обязательных документов при приеме в гимназию неправомерно требовались свидетельство о временной регистрации по месту жительства родителей, медицинская карта ребенка, выписка текущих отметок по всем предметам и др. Уставом гимназии был закреплен так называемый «порядок приоритета» при комплектовании второй и третьей ступеней обучения, который ставил прием детей в 5-е и 10-е классы в зависимость от их уровня успеваемости, а также дополнительные испытания в виде тестирования при поступлении в 10-й класс. На основании результатов проверки прокурором г. Армавира в адрес главы муниципального образования внесено представление об устранении выявленных нарушений и привлечении должностных лиц управления образования и гимназии к дисциплинарной ответственности. Принимая во внимание, что такие обращения были не единичны,

поступали по «телефону доверия» из разных муниципальных образований края, во избежание нарушений прав несовершеннолетних в дальнейшем Уполномоченным направлено письмо министру образования и науки Краснодарского края с просьбой обратить внимание руководителей органов управления образованием на необходимость приведения уставов образовательных учреждений в соответствие с требованиями законодательства.

В 2012 году в спектре обращений по вопросам образования имелись жалобы родителей на конфликты между учащимися, другими участниками образовательного процесса и неправомерные действия педагогов. Так, к Уполномоченному обратились родители пятиклассницы одной из школ г. Тимашевска с просьбой о содействии в разрешении конфликтной ситуации, сложившейся между их дочерью и одноклассниками. Обращение было рассмотрено совместно со специалистами министерства образования и науки и «Центра диагностики и консультирования» Краснодарского края с выездом в образовательное учреждение. Для оценки психологического климата детского коллектива привлеченным педагогом-психологом было проведено диагностическое исследование. Его результаты свидетельствуют о нестабильности психо-эмоционального состояния у половины учащихся класса и агрессивном поведении у более трети детей. Столько же детей отметили, что их обижают одноклассники. Кроме того, методом анкетирования в классе выявлены 3 ребенка, считающиеся в детском коллективе «отверженными». К их числу отнесена и дочь заявительницы, у которой педагогом-психологом выявлена склонность к суицидальному поведению. В целях профилактики с матерью ребенка была проведена консультация и даны конкретные рекомендации по преодолению сложившейся ситуации. Для улучшения межличностных отношений в классе, сплочения детского коллектива и снятия эмоциональной напряженности у учащихся педагогом-психологом были даны рекомендации по дальнейшей работе с классом администрации школы, социальному педагогу, классному руководителю и родителям класса. Данная ситуация стала следствием недостаточно продуманных действий администрации школы, когда классным руководителем в пятом классе, проходящим сложный период адаптации в основной школе, назначена выпускница педколледжа, не имеющая педагогического опыта. Кроме того, в школе нет своих педагогов-психологов, которые могли бы оказать своевременную помощь и учащимся и классному руководителю.

Практика Уполномоченного показывает, что формальный подход педагогов к исполнению своих обязанностей, неразрешенные конфликты в школе иногда приводят к серьезным последствиям для детей. Так, в Новокубанском районе хорошо успевающий семиклассник, но имеющий сложности в поведении, в результате неправомерных действий педагогов и администрации школы, органов системы профилактики района едва не оказался в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа. Не организовав индивидуально – профилактическую работу и не

оказав своевременно психолого-педагогическую помощь родителям и ребенку, администрация школы по сути устранилась от решения конфликтной ситуации. Органы системы профилактики района направили материалы в суд для рассмотрения вопроса о помещении ребенка в специальное образовательное учреждение закрытого типа. Не согласившись с таким решением, родители были вынуждены обратиться к Уполномоченному. Данное обращение было рассмотрено комиссионно с участием работников министерства образования и науки Краснодарского края, управления по делам несовершеннолетних при администрации Краснодарского края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю с выездом в образовательное учреждение. По результатам проведенной проверки Министерством образования и науки Краснодарского края директору школы, в которой обучался ребенок, указано на слабый контроль за предупреждением правонарушений учащихся и недостаточную работу по профилактике и урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым обратить внимание министерства образования и науки Краснодарского края на решении проблемы обеспечения каждого образовательного учреждения края специалистами-психологами, оказании психологической поддержки и психологического сопровождения деятельности педагогов.

Сегодня перед российской школой наряду с другими сферами, влияющими на формирование личности, стоят важнейшие задачи – это формирование нравственного, гармоничного человека, ответственного гражданина своей страны. Безусловно, без высоких профессиональных и личностных качеств педагога решить эти задачи невозможно. Поэтому неслучайно, проводимая в последние годы государственная политика направлена на возрождение авторитета учителя, подготовку конкурентоспособных педагогических кадров и их стимулирование к профессиональной деятельности. Такие требования к педагогическому сообществу исключают саму возможность формального подхода и неисполнения должностных обязанностей учителя.

О реализации прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья – одно из основополагающих прав ребенка, его обеспечение всегда являлось приоритетным направлением в государственной политике РФ. Сбережение здоровья каждого ребенка явилось одним из ключевых принципов национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг.

В Краснодарском крае системно и последовательно реализуются основные задачи государственной политики в сфере здравоохранения, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, инвалидности детей, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу

жизни.

Принимаются меры по решению кадрового вопроса, привлечению молодых специалистов, узких специалистов в сельскую местность, по обеспечению доступности и улучшению качества медицинской помощи, совершенствуется материально-техническая база детских учреждений, увеличиваются объемы оказания высокотехнологичной помощи детям.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые органами государственной власти, местного самоуправления меры, остается ряд проблем в сфере реализации права ребенка на охрану здоровья, о чем свидетельствуют обращения граждан в адрес Уполномоченного. В целом, доля обращений граждан по вопросам охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, поступивших в адрес Уполномоченного в 2012 году, несколько снизилась и составила 6 % от общего количество обращений.

Однако анализ обращений свидетельствует о значительном (почти в 2 раза) увеличении жалоб на действия (бездействие) работников здравоохранения (гг. Анапа, Краснодар, Армавир, Славянский район). Доводы жалоб граждан зачастую находили свое подтверждение при проверках, проведенных органами здравоохранения, прокуратуры: нарушение этики и деонтологии со стороны медицинских работников, тактики ведения больного, дородового патронажа, беременности и родов, ведения медицинской документации. По итогам проведенных проверок принимались меры дисциплинарного взыскания, результаты рассматривались на расширенных совещаниях среди медицинского персонала.

В отдельных случаях действия (бездействие) сотрудников учреждений здравоохранения, повлекли за собой смерть ребенка. Так, Славянским городским судом вынесен приговор в отношении двух врачей Славянской центральной районной больницы, не оказавших в полном объеме медицинскую помощь пострадавшему ребенку. Специалистами не было проведено необходимое исследование, позволяющее выбрать правильный курс лечения подростка в результате полученной травмы, не выявлены показания к оперативному вмешательству, которое могло бы спасти ребенка. Ранее в данном учреждении неоднократно проводились комиссионные проверки, по результатам которых применялись меры дисциплинарного взыскания, жесткие кадровые решения. Следует отметить, что проблема дефицита профессиональных кадров в целом актуальна и для российского здравоохранения. В своем Послании Федеральному Собранию в 2012 году Президент РФ В. Путин акцентировал внимание на необходимости принятия действенных мер по повышению престижа врача, поддержке сельской медицины, привлечению профессионалов, узких специалистов в бюджетные учреждения, созданию надлежащих условий действующим сотрудникам). Это позволит повысить ответственность медицинского персонала за ненадлежащее оказание медицинской помощи несовершеннолетним, значительно улучшит качество медицины.

В отчетном году в крае, как и в стране в целом, стала актуальной проблема детских и подростковых суицидов. По уровню смертности от самоубийств среди подростков 15-19 лет Россия занимает первое место в Европе и одно из первых мест в мире. В начале года нашу страну охватила волна подростковых суицидов. Проблема получила широкую огласку в средствах массовой информации, в связи с чем, учитывая особенности подростковой психики, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка обратился к средствам массовой информации с просьбой прекратить подробное освещение данных событий.

В связи с актуальностью проблемы Уполномоченным вновь были изданы разработанные совместно со специалистами в области детской психотерапии и психиатрии практическое пособие для педагогов и психологов «Проблемы суицидального поведения у детей и подростков», а также доработанное в 2012 году пособие для родителей «Детская агрессия и суицид. Как избежать беды». Данное пособие содержит информацию, позволяющую законным представителям своевременно научить ребёнка контролировать свои отрицательные эмоции и агрессию, вовремя распознать у него признаки суицидального поведения, чтобы принять необходимые меры по его предотвращению. Пособие для родителей, распространялось через специалистов психиатрической, психологической служб края.

По-мнению Уполномоченного, профилактика суицидального поведения детей – является сложной межведомственной проблемой (не только органов здравоохранения, но и органов образования, культуры, спорта, семейной политики), работа в данном направлении должна быть системной и последовательной. Комплекс мер по предотвращению суицидов среди несовершеннолетних включает в себя развитие психологической и психиатрической службы; реализацию мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних; широкое информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть Интернет.

О соблюдении прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление

Краснодарский край сочетает на своей территории благоприятные климатические и экологические условия, которые позволяют круглогодично осуществлять оздоровление детей. Организация детского отдыха и оздоровления является одной из приоритетных задач всех государственных органов Краснодарского края, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае. Первостепенное внимание при этом обращено на финансирование детской оздоровительной кампании, на организацию

деятельности оздоровительных организаций, на качество предоставляемых ими услуг, а также на обеспечение мер безопасности детей в местах отдыха.

По данным министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края, на проведение детской оздоровительной кампании 2012 года было направлено из краевого бюджета 1237,99 млн. рублей; из бюджетов муниципальных образований края – 431,2 млн. рублей; из федерального бюджета – 82,984 млн. рублей. К проведению кампании дополнительно привлечены 798,5 млн. рублей из средств предприятий, профсоюзных организаций и спонсоров.

В летний период на территории края функционировали 1560 детских оздоровительных организаций, в которых отдохнули более 500 тысяч детей, в том числе около 183 тысяч детей из других регионов России. Услуги по отдыху и оздоровлению детям предоставляли 109 загородных стационарных лагерей, 46 санаторно-оздоровительных лагерей, 17 детских санаториев, 28 палаточных лагерей, 12 круглосуточных лагерей труда и отдыха, а также 1448 лагерей дневного пребывания. Существенное влияние на организацию и проведение летней оздоровительной кампании 2012 года оказали неблагоприятные погодные условия, которые привели к чрезвычайным ситуациям и затоплению отдельных территорий края. На период восстановительных работ 4862 пострадавших ребенка из Крымского района и 79 детей Туапсинского района были направлены в санаторно-курортные организации края. Наряду с отдыхом и оздоровлением дети получали в них необходимую им помощь специалистов-психологов.

Деятельность Уполномоченного в сфере реализации прав детей на отдых, досуг и оздоровление осуществлялась в соответствии с установленной законом компетенцией. В преддверии курортного сезона, в целях создания безопасных условий для отдыха детей, охраны их жизни и здоровья Уполномоченный обратился с соответствующим письмом к главам муниципальных образований края. Как и в предыдущие годы, в летний период Уполномоченный усилил информационно-просветительскую работу, акцентируя внимание родителей и общественности на обеспечении безопасности детей: опубликованы обращения Уполномоченного в краевых периодических изданиях, информационном сайте, в каждое муниципальное образование направлены разработанные Уполномоченным плакаты для их размещения в местах массового скопления людей.

Реализации задач по защите прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление способствовало многолетнее сотрудничество Уполномоченного с правоохранными органами, Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, министерством социального развития и семейной политики, министерством образования и науки, с министерством здравоохранения Краснодарского края.

В курортный сезон 2012 года работники аппарата Уполномоченного

и специалисты территориальных отделов Роспотребнадзора по Краснодарскому краю на основании соглашения о сотрудничестве провели ряд совместных проверок загородных оздоровительных лагерей, лагерей санаторного типа и детских санаториев. В ходе данных мероприятий выявлены нарушения требований Закона РФ от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отдельные нарушения норм СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей», нарушения распорядка дня отдыхающих детей.

Кроме того, в связи с поступившими обращениями совместно с работниками прокуратуры Краснодарского края была проведена проверка деятельности пансионата «Полярные Зори», являющийся собственностью ОАО «Мурманскавтотранс», и ООО ДСОЛ «Глобус» в г. Анапа. В ходе проверки выявлен ряд нарушений, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях. Прокуратурой края в суд направлены иски о запрете осуществления деятельности в отдельных спальных корпусах пансионата «Полярные Зори» и санатория «Глобус» до устранения нарушений требований законодательства.

При взаимодействии с прокуратурой и другими ведомствами также были восстановлены права на отдых и оздоровление детей с ограниченными возможностями. Так, нашла свое подтверждение поступившая к Уполномоченному информация о том, что администрация ФГБУ «Сергиево-Посадский детский дом для слепоглухих» Министерства труда и социальной защиты РФ планирует направить на отдых в г. Геленджик группу воспитанников с проживанием в частном жилом доме, непригодном для пребывания организованной группы детей. В целях недопущения в дальнейшем подобных ситуаций Уполномоченный обратился к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину с просьбой уделить особое внимание обеспечению прав воспитанников подведомственного министерству детских учреждений на отдых и оздоровление в условиях специализированных детских оздоровительных организаций.

В своих предыдущих докладах и рекомендациях Уполномоченный акцентировал внимание на усилении внимания администраций детских оздоровительных организаций к отбору педагогических кадров, на проблеме формального подхода медицинского персонала при подготовке медицинской документации на детей, направляемых на оздоровление, а также при исполнении своих обязанностей в лагерях. Вместе с тем, как показывает практика, руководством оздоровительных организаций на должность воспитателей принимаются взрослые, сопровождающие группу детей к месту отдыха, зачастую не имеющие педагогического образования, что в свою очередь влечет серьезные последствия для детей. К примеру, от Уполномоченного по правам ребенка в Архангельской области поступила информация о совершении физического и сексуального насилия со

стороны сверстников в отношении 9-летнего мальчика, находящегося на санаторном лечении в детском санаторно-оздоровительном лагере «Жемчужина России» г. Анапа. В ходе проверки Следственным отделом по г. Анапа Следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю было установлено, что администрация санатория «Жемчужина России» заключила с сопровождающей детской группой из Архангельска на период одной оздоровительной смены договор подряда, согласно которому сопровождающая обязуется оказать педагогические услуги санаторию «Жемчужина России». Однако преступления в отношении малолетнего ребенка были совершены несовершеннолетними вследствие ненадлежащего исполнения воспитателем отряда своих должностных обязанностей при попустительстве должностных лиц санатория.

В целом, необходимо отметить, что качество летней оздоровительной кампании ежегодно повышается. Об этом свидетельствует снижение количества несчастных случаев с детьми в период отдыха и уменьшение числа обращений по вопросам качества услуг, предоставляемых детям оздоровительными организациями. Вместе с тем, в целях наилучшего обеспечения прав детей России на отдых и оздоровление обозначенные выше проблемы требуют последовательных действий и решения, в том числе и на межрегиональном уровне.

О реализации прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей

В сфере защиты прав несовершеннолетних детей ведущее место занимает обязанность родителей по их содержанию. Эта обязанность отражена в Конвенции ООН о правах ребенка (ст. 27), Конституции РФ (ст. 38) и Семейном кодексе РФ (ст.60, ст.80).

Вместе с тем практика взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей свидетельствует о том, что не всегда родители или один из них должным образом исполняют свои обязанности по содержанию детей. Так, по данным управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю, за 12 месяцев 2012 года на исполнении в структурных отделах Управления находилось 65 729 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. Из общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств окончено 32 114 исполнительных производства, что на 2,5 % больше, чем за аналогичный период 2011 года. Из них: 3 174 - в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительных документах, 19 414 - в связи с обращением взыскания на доходы должников. Добровольно исполнено должниками 2 190 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей.

Службой судебных приставов принимаются определенные меры, направленные на исполнение судебных решений, защите имущественных прав несовершеннолетних, осуществлению контроля за правильностью удержания алиментных платежей. Во исполнение поручений ФССП России «Об организации работы по созданию групп по взысканию алиментных платежей» в структурных отделах Управления создано 50 групп по взысканию алиментных платежей, в их состав включены наиболее опытные и квалифицированные работники.

Структурными подразделениями объявлено в розыск 770 граждан по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей, из которых разыскано 378 граждан. Проверено 2829 бухгалтерий организаций работодателей должников, по результатам 81 должностное лицо привлечено к административной ответственности. Вынесено 5 511 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов на общую сумму 496 млн. 301 тыс. руб.

Серьезным мотивационным фактором стало размещение фотографий родителей-неплательщиков как на официальных сайтах управлений федеральной службы судебных приставов, так и на стендах для широкого информирования общественности.

Однако, несмотря на проводимую работу, поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о том, что по-прежнему проблема невыплаты алиментов на содержание детей не теряет своей остроты. Так, в 2012 году к Уполномоченному поступило 111 обращений по вопросу нарушения прав детей при взыскании алиментных платежей, что на 56 % больше чем в 2011 году.

Как и в предыдущие годы в 2012 году больше всего жалоб поступило на бездействие судебных приставов-исполнителей, которое выразилось в нарушении сроков рассмотрения обращения или оставлении его без рассмотрения, утерей исполнительных листов, непринятии всего комплекса мер, направленных на исполнение требований исполнительных документов, и др.

По обращениям о недостаточной работе либо бездействии судебных приставов информация направлялась в УФССП РФ по Краснодарскому краю и органы прокуратуры. В 40% случаев факты, изложенные в обращениях, нашли свое подтверждение.

В соответствии с действующим законодательством долг по оплате алиментов является приоритетным по отношению ко всем остальным обязательствам. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступали жалобы в связи с направлением алиментных платежей на погашение других исполнительных листов должника, арестами счетов, на которые поступали алиментные платежи на несовершеннолетних. В этой связи, Уполномоченный считает возможным направить в структурные отделы Управления ФССП по Краснодарскому краю рекомендации о недопустимости использования алиментных платежей в иных целях.

Алименты служат одним из источников, а порой только единственным источником существования ребенка, вследствие чего должны выплачиваться регулярно, т.е. ежемесячно. Анализ обращений свидетельствует о том, что зачастую они не выплачиваются в течение длительного времени, например 10 лет, или долг по платежам составляет более 700 тыс. рублей. При таких обстоятельствах алиментные платежи теряют свое назначение. Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае обратилась гражданка У. в интересах несовершеннолетнего сына, в отношении которого уже на протяжении 7-ми лет отец не выполняет свои алиментные обязательства, скрывается. Неоднократные обращения гражданки У. к судебным приставам по Темрюкскому району о розыске должника с предоставлением информации о месте его нахождения результатов не дали. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченный обратился в адрес руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю и прокурору Краснодарского края. В ходе проведенной проверки выяснилось, что исполнительное производство о взыскании алиментных платежей с должника было утеряно. В результате по выявленным нарушениям Федерального закона от 2 октября 2007 года от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» приняты меры прокурорского реагирования.

Гарантом обеспечения имущественных прав несовершеннолетних в таких ситуациях станет создание государственного алиментного фонда, из которого денежные средства на содержание несовершеннолетнего за родителя, не выполняющего свои алиментные обязательства, скрывающегося, будет выплачивать государство. При этом государство будет самостоятельно взыскивать с должника алименты, задолженность, а также и расходы, связанные с его поиском.

Одной из форм защиты несовершеннолетних на получение содержания является предусмотренная ст. 157 УК РФ ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов. Однако применение данной меры сопряжено с определенными трудностями, т.к. в законодательстве отсутствует понятие «злостность». В этой связи Уполномоченный поддерживает инициативу, разработанную Законодательным Собранием Краснодарского края при участии Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, прокуратурой Краснодарского края по внесению изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации в части определения критериев злостности уклонения от уплаты средств на содержание детей. По мнению Уполномоченного это должно повысить эффективность работы по выявлению данных преступлений, а следовательно, в наибольшей степени обеспечить защиту прав ребенка на получение алиментных обязательств.

В целях совершенствования механизма защиты прав несовершеннолетних на получение алиментных платежей Уполномоченный полагает целесообразным дополнить статистическую

отчетность судебных приставов-исполнителей отдельным пунктом, предусматривающим показатели по исполнению алиментных платежей в отношении несовершеннолетних.

О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

В современных условиях широкого развития информационных технологий актуальной задачей для государства стала защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью. Дети посредством теле-коммуникационной системы помимо полезной и нужной информации получают негативную, которая может пагубно сказаться на их духовно-нравственном, социо-культурном развитии, а порой создает угрозу жизни и здоровью подростков. Нередко через Интернет и социальные сети на несовершеннолетних «обрушивается» информация, которая может стать причиной суицидального поведения, самоповреждения, употребления наркотических и других психоактивных веществ, дети могут подвергнуться информационной атаке со стороны взрослых преступных групп и организаций экстремистской и террористической направленности, деструктивных религиозных сект. При этом несовершеннолетние в силу своей физической и психической незрелости не могут правильно оценить степень опасности ситуации, в которой порой оказываются.

Так, по данным Бюро специальных технических мероприятий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, каждый пятый ребенок в крае в возрасте от 10 до 17 лет, пользующийся Интернетом, получает предложения сексуального характера от взрослых пользователей. Каждому четвертому подростку, вступившему через чаты в переписку со взрослыми пользователями, были показаны картинки и фотографии порнографического характера. Порой взрослые входят в доверие к детям и совершают в отношении их преступные деяния, в связи с чем, правоохранительными органами и проводятся мероприятия предупредительного характера. Только, в текущем 2012 году в крае были выявлены 17 Интернет ресурсов, на которых пользователи распространяли и обменивались фото и видео изображениями с участием несовершеннолетних. Данные ресурсы были закрыты. Также были выявлены 7 пользователей социальной сети «Контакт», размещавших на своих страницах порно контент с участием несовершеннолетних. Установлены 72 пользователя сети Интернет, распространяющих фото и видео изображения с участием несовершеннолетних, по которым отправлены 26 инициативных сообщений в субъекты РФ, а также принимаются меры по привлечению виновных лиц к уголовной ответственности.

Важным шагом в совершенствовании государственной политики в сфере духовно-нравственной и информационной безопасности несовершеннолетних стало принятие 29 декабря 2010 года Федерального

закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон), расширенного и конкретизированного внесенными изменениями от 28 июля 2012 года и вступившими в силу 1 сентября 2012 года. Закон четко определил информационную продукцию, не допустимую для детской аудитории. С 1 ноября 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 о единой автоматизированной информационной системе регламентирована процедура включения Интернет-сайтов в реестр сайтов, содержащих информацию, распространение которой запрещено.

Роскомнадзор, назначенный ответственным органом за формирование реестра, организовал круглосуточный прием электронных обращений граждан о наличии на страницах сайтов запрещенной информации. Только за первый месяц работы над формированием реестра (с 1 ноября до 1 декабря 2012 г.) Роскомнадзором получено более 19 тысяч заявлений, при этом в реестр внесено 640 записей, из них 279 – на основании заключений Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, 215 – Роспотребнадзора, 146 – Роскомнадзора.

Проблемы влияния средств массовой информации и коммуникаций на детскую аудиторию были освещены в специальном докладе Уполномоченного «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

В ходе его подготовки проанализированы федеральные и региональные законодательные акты, правоприменительная практика по данной проблеме, статистические данные, материалы, правоохранительных и судебных органов, изучено общественное мнение по вопросу обеспечения безопасности и защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, посредством анкетирования родителей и учащихся средних и старших классов школ Краснодарского края.

Проведенное социологическое исследование подтвердило выводы об усилении неконтролируемых средств воздействия на личность ребенка Интернета и другой электронной продукции. Растет потенциал воздействия на несовершеннолетних через развлекательные программы. Более того, результаты анкетирования свидетельствуют о том, что в большинстве своем ни в семье, ни в образовательном учреждении не придается значение опасным тенденциям влияния средств массовой информации и коммуникации на несовершеннолетних; дети не получают необходимой информации о законодательных мерах, направленных на их медиабезопасность. В этой связи очевидна необходимость проведения системной просветительской работы с несовершеннолетними со стороны родителей и специалистов. В целях оказания содействия родителям и специалистам, работающим с детьми, в преодолении факторов негативного информационного влияния на несовершеннолетних Уполномоченным совместно с прокуратурой края была подготовлена и издана брошюра «Безопасный Интернет».

Кроме того, специалистами аппарата Уполномоченного и уполномоченными по правам ребенка в муниципальных образованиях края в октябре 2012 года выборочно была изучена ситуация по выполнению отдельными торговыми объектами требований Федерального закона № 436-ФЗ от 29 декабря 2010г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В результате изучения выявлено, что в ряде магазинов и киосков печатная и аудиовизуальная продукция, содержащая негативную информацию для детей, находилась в свободном доступе для всех возрастных категорий граждан, отсутствовали знаки информационной продукции о возрастных ограничениях. Проверки показали, что руководители отдельных торговых объектов не приняли всех необходимых мер по выполнению законодательства по информационной безопасности несовершеннолетних. Материалы изучения были обобщены и направлены в прокуратуру Краснодарского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Анализ правоприменительной практики управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю (Роспотребнадзор) показал, что в положениях Закона и других законодательных актах не определены: содержание пакета сопроводительной документации к информационной продукции; необходимость нанесения знака о возрастном ограничении на информационную продукцию импортного производства в случае, если на нее уже нанесен знак в соответствии с требованиями государства производителя; возможность торгового оборота информационной продукции без знака о возрастном ограничении, произведенной до вступления в силу Закона; порядок маркировки информационной продукции.

Кроме того, в соответствии с ст. 17 ч. 4 Закона, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Роскомнадзор) осуществляет в установленном порядке аккредитацию экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций. В связи с тем, что данный реестр до настоящего времени не сформирован, а также не определен порядок проведения экспертизы информационной продукции у должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор за исполнением требований вышеуказанного Закона, отсутствует возможность направления материала для проведения экспертизы и принятия мер, в случае наличия в информационной продукции информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, о соответствии или о несоответствии информационной продукции определенной категории информационной продукции, о соответствии или о несоответствии информационной

продукции знаку информационной продукции.

Отсутствие указанных выше механизмов реализации Закона не позволяет в полной мере обеспечить защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Результаты исследования по вопросам медиабезопасности детей и предложения Уполномоченного по принятию ряда законодательных, организационно – правовых мер со стороны органов власти всех уровней, направленных на решение данной проблемы, вошли в специальный доклад и были доведены до сведения органов законодательной, исполнительной власти края, органов прокуратуры края, заинтересованных федеральных структур, краевых правоохранительных органов. Кроме того, Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой выйти в Правительство РФ с предложением о необходимости скорейшей разработки и принятия механизма реализации Федерального закона от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью».

О соблюдении права ребенка жить и воспитываться с родителями

Одно из важнейших прав и обязанностей родителей, закрепленных в Конституции РФ и конкретизирующихся в Семейном Кодексе РФ – право и обязанность воспитывать своего ребенка. Родители имеют преимущественное право перед всеми другими лицами на воспитание ребенка. Безусловно, право ребенка на воспитание своими родителями является его неотъемлемым правом.

Вместе с тем, отдельные обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о нарушениях прав несовершеннолетних на общение и проживание с родителями со стороны близких родственников – бабушек и дедушек. Вместо того, чтоб оказать содействие в восстановлении утраченных по объективным причинам связей детей со своими родителями, родственники без законных оснований удерживают у себя внуков, отказываются передавать их законным представителям, полагая, что именно их воспитание отвечает наилучшим интересам ребенка.

В результате родители, не лишённые родительских прав, вынуждены в судебном порядке требовать возврата своего ребенка от «неравнодушных к судьбе ребенка» родственников.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница города Мурманска с просьбой оказать ей помощь в возврате сына, незаконно удерживаемого родителями отца ребенка. В защиту несовершеннолетнего выступил и Уполномоченный по правам ребенка Мурманской области. Из материалов дела стало известно, что мать ребенка гр.А. ранее была осуждена к лишению свободы за совершение экономического преступления, отец ребенка по настоящее время отбывает наказание в

местах лишения свободы. В период отбывания наказания родителей мальчика взяли под опеку родители мужа, проживающие в Краснодарском крае. После условно-досрочного освобождения в ноябре 2011 года гр. А., предоставив все необходимые документы, обратилась в орган опеки и попечительства Красноармейского района Краснодарского края с заявлением о передаче ей ребенка. Гр.А., отстаивая свое законное право воспитывать сына, неоднократно приезжала в течение полутора лет из Мурманска, однако до настоящего времени несовершеннолетний остается проживать с бывшими опекунами К., так как последние отказываются возвращать ребенка матери, а также чинят препятствия в ее общении с сыном. Бабушка и дедушка изыскивают все возможные способы оставить внука у себя: неоднократно обращались в суды г. Мурманска и Краснодарского края с исками о лишении и ограничении в родительских правах матери, в удовлетворении которых им было отказано. Более того, на ребенка оказывалось психологическое давление со стороны опекунов, настойчиво формировалось негативное отношение к родной матери.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Красноармейского района прокурор в порядке ст. 45 ГПК РФ вышел в суд с иском о лишении и ограничении в родительских правах матери. Уполномоченный и представитель органов опеки и попечительства иск поддержали и просили суд о немедленном возврате ребенка матери. Однако суд отсрочил передачу ребенка до окончания учебного года. На данное решение прокурором внесено представление, дело назначено к слушанию в суде второй инстанции.

Подобная ситуация произошла в Северском районе. В адрес Уполномоченного обратился Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре с просьбой принять меры по защите прав несовершеннолетней, проживающей в п. Ильский Северского района. Житель города Сургута после смерти бывшей супруги выразил намерение забрать дочь на воспитание. Обратившись в органы опеки по месту жительства ребенка, гр. М. узнал, что родственники оформляют опеку над ребенком. В ходе работы над обращением Уполномоченный обратился в прокуратуру Северского района и в министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края, в результате вопрос о возврате ребенка был решен положительно, без судебных разбирательств.

По мнению Уполномоченного, при разрешении подобных ситуаций всем заинтересованным ведомствам необходимо руководствоваться нормами закона, устанавливающего преимущество прав родителей по воспитанию своих детей.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии со ст. 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» вопросы соблюдения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа являются приоритетным направлением деятельности Уполномоченного. Ежегодно Уполномоченный обращается к тщательному изучению наиболее острых проблем в части соблюдения прав лиц указанной категории.

В 2012 году Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О соблюдении имущественных и жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей». Предметом изучения явились вопросы соблюдения имущественных прав воспитанников замещающих семей в части своевременного назначения и выплат пенсий по инвалидности, потере кормильца и ежегодной денежной выплаты на каждого ребенка из многодетной семьи. Кроме того, Уполномоченным были проанализированы проблемы обеспечения сохранности жилых помещений несовершеннолетних указанной категории, являющихся собственниками (сособственниками) жилых помещений, либо членами семьи нанимателя жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, а также вопросы наличия регистрации опекаемых, приемных детей по месту жительства опекуна, приемного родителя и сохранении регистрации детей в закрепленном жилом помещении. Внимание уделялось и изучению проблем, связанных с оформлением постоянной регистрации лиц из числа детей-сирот, не имеющих закрепленного жилья, по их прибытию в муниципальные образования края после окончания их обучения, прекращения попечительства, вывода из приемной семьи.

Изучение проводилось в 13 муниципальных образованиях, как в городских, так и в сельских поселениях. Это позволило получить объективную информацию о соблюдении имущественных прав лиц указанной категории и сделать следующие выводы. В целом в регионе имущественные права несовершеннолетних указанной категории в части назначения и выплат пенсий по потере кормильца, инвалидности, а также ежегодной денежной выплаты на каждого ребенка в многодетной замещающей семье, соблюдаются. Так, вышеназванные пенсии выплачиваются отделением пенсионного фонда РФ по Краснодарскому краю своевременно, денежные средства перечисляются на личный счет ребенка, их расходование контролируется органами опеки и попечительства. Вместе с тем имеют место отдельные случаи несвоевременного назначения пенсии по потере кормильца, что является нарушением имущественных прав несовершеннолетних. Также следует отметить, что не все замещающие многодетные семьи состоят на учете в территориальных управлениях социальной защиты населения и пользуются мерами социальной поддержки, установленными Законом Краснодарского края от 22.02.2005 г. №836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае». В связи с чем, органам опеки и

попечительства муниципальных образований края в целях эффективной защиты имущественных прав несовершеннолетних данной категории следует наладить оперативное взаимодействие со всеми заинтересованными ведомствами по вопросам своевременного предоставления информации, касающейся правового, имущественного, социального статуса детей, находящихся на воспитании в замещающей семье. Также, по мнению Уполномоченного, следует проводить разъяснительную работу с замещающими многодетными родителями о региональных мерах социальной поддержки многодетных семей.

Анализируя результаты изучения вопроса соблюдения жилищных прав в части обеспечения сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности, долевой собственности детям указанной категории, либо в случае, когда несовершеннолетние являются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, следует остановиться на проблемах, не позволяющих органам опеки и попечительства эффективно осуществлять возложенные на них обязанности по обеспечению сохранности таких жилых помещений. Основными из них являются: отсутствие достоверной объективной информации о состоянии жилых помещений, находящихся на территории других субъектов РФ; отсутствие на практике системы мер по выселению из закрепленных жилых помещений граждан, нарушающих права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; использование не в полном объеме такого эффективного способа обеспечения сохранности, содержания и ремонта закрепленных жилых помещений, как их передача в наем физическим лицам, либо в аренду юридическим лицам; заключение договоров доверительного управления имуществом без наличия законных оснований; закрепление недостроенных домовладений, принадлежащих на праве собственности несовершеннолетним и др.

Более подробно об объективных и субъективных причинах возникновения перечисленных выше проблем изложено в специальном докладе.

Одними из проблемных вопросов соблюдения жилищных прав лиц из числа детей указанной категории являются регистрация по месту жительства и временное обеспечение жилыми помещениями выпускников образовательных учреждений и замещающих семей. Несмотря на принимаемые органами государственной власти меры, данные вопросы по-прежнему не решены в полном объеме и остаются весьма актуальными. Муниципальными образованиями изыскиваются различные варианты их решения, однако в некоторых районах процедуры по приобретению, оформлению муниципального жилья, формированию специализированного жилищного фонда не завершены до настоящего времени.

Таким образом, результаты изучения вопросов соблюдения имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяют говорить о необходимости совершенствования механизма их защиты.

Об особой актуальности и остроте вопросов, связанных с реализацией жилищных прав лиц указанной категории, свидетельствует и анализ обращений, поступивших в прошедшем году в адрес Уполномоченного. При рассмотрении обращений в ряде случаев усматривались грубые нарушения жилищных прав лиц указанной категории. Так, за содействием в восстановлении нарушенных жилищных прав к Уполномоченному обратилась гр. К. из г. Сочи, которой постановлением главы администрации г. Сочи было неправомерно отказано в принятии ее на учет и включении в список граждан, нуждающихся в жилых помещениях по категории «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей». После обращения Уполномоченного в прокуратуру г. Сочи была проведена проверка указанных фактов, в ходе которой доводы о неправомерном отказе в принятии гр. К. на жилищный учет нашли свое объективное подтверждение. В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой города в интересах гр. К. в Центральный районный суд г. Сочи подано заявление к администрации г. Сочи о признании незаконным вышеуказанное постановление главы г. Сочи и возложении на администрацию обязанности принять на учет гр. К. в качестве нуждающейся в жилом помещении. Другой пример грубого нарушения жилищных прав опекаемого ребенка: в адрес Уполномоченного обратилась опекун из муниципального образования Ленинградский район за защитой жилищных прав опекаемой С., которая является собственником $\frac{1}{2}$ доли домовладения в г. Крымске. В результате наводнения жилое помещение было признано непригодным для проживания. В интересах опекаемой С. опекун подала заявление в районную администрацию г. Крымска об отказе в получении строящегося жилья и оказания финансовой помощи на приобретение жилого помещения для несовершеннолетней. Однако районная администрация не внесла несовершеннолетнюю С. в списки пострадавших от наводнения. Более того, администрацией направлено письмо опекуну, согласно которому несовершеннолетняя не имеет права на финансовую помощь в связи с утратой жилья, так как на момент наводнения находилась по месту жительства опекуна в Ленинградском районе. Не согласившись с таким ответом, опекун безуспешно жаловалась в различные инстанции. В это время бабушка опекаемой, которой принадлежит вторая половина домовладения, узнав о том, что не получит компенсации за разрушенное жилье, т.к. является собственником еще двух домовладений, обращается в районную администрацию с заявлением о признании дома жилым и подлежащему капитальному ремонту. Администрация удовлетворяет просьбу бабушки и признает дом жилым. В свою очередь, опекун принимает решение о проведении независимой экспертизы. Независимой экспертизой установлено, что домовладение непригодно для проживания и представляет опасность для здоровья и жизни людей. После чего опекун несовершеннолетней неоднократно обращалась за защитой жилищных прав ребенка в орган опеки и

попечительства. И только после обращения Уполномоченного в прокуратуру Краснодарского края жилищные права опекаемой были восстановлены, а выявленные Крымской межрайонной прокуратурой нарушения жилищного законодательства, выразившиеся в нарушении органом местного самоуправления порядка признания жилых домов аварийными и подлежащими сносу, послужили основанием для внесения представления главе Крымского городского поселения Крымского района. По результатам принятых органами прокуратуры края мер дом был признан непригодным для проживания и подлежащим сносу, приказом министерства гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и региональной безопасности Краснодарского края опекаемой С. предоставлена социальная выплата для приобретения жилого помещения в собственность.

Следует отметить, что в ряде обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поднимались вопросы регистрации не только их самих, но и их малолетних детей. На практике в некоторых муниципальных образованиях края самих лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регистрируют в помещениях без права проживания, т.е. в так называемых «резиновых квартирах». Однако в регистрации их малолетних детей отказывают. Уполномоченный считает, что решение вопроса регистрации лиц указанной категории, а также их малолетних детей не терпит отлагательства, поскольку предложенный Президентом РФ законопроект, направленный против фиктивной регистрации, затронет не только мигрантов, но и граждан России, которые не проживают по месту регистрации.

О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья

В минувшем году Государственная Дума РФ ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. Ее ратификация создает дополнительные гарантии обеспечения, защиты и развития социальных и экономических прав инвалидов, а также служит ориентиром для дальнейшего совершенствования правового регулирования и практической деятельности в сфере социальной защиты граждан с ограниченными возможностями здоровья. Соблюдение и уважение прав детей-инвалидов является одним из основных принципов Конвенции.

В Краснодарском крае реализуются мероприятия, направленные на создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в различных сферах их жизнедеятельности: это создание беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры. В рамках реализации подпрограммы «Дети-инвалиды» краевой программы «Дети Кубани» на 2009-2013 гг. совершенствуется материально-техническая база учреждений реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, специальных коррек-

ционных образовательных учреждений, внедряются современные технологии в комплексную реабилитацию детей-инвалидов в целях максимального развития их умственных и физических возможностей, а также методики социальной адаптации детей-инвалидов в условиях семьи.

Особое внимание уделяется обеспечению прав детей с ограниченными возможностями на качественное образование: растет количество образовательных учреждений с инклюзивным образованием (с 56 в 2011 году до 74 в 2012 году). В 2012 году начата работа по популяризации идеи инклюзивного образования: в образовательных учреждениях были проведены соответствующие мероприятия среди участников образовательного процесса с привлечением студентов-волонтеров. Кроме того, увеличивается охват детей с ограниченными возможностями дистанционным образованием (2011 г. - 250 ребенка, 2012 г - 750 человек), ведется работа по внедрению дистанционных технологий в системе профессионального образования.

Необходимо отметить положительную тенденцию значительного снижения (почти в 3 раза) обращений в адрес Уполномоченного по вопросам установления инвалидности, снижению обращений по вопросам оказания высоко технологической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья. Однако не теряют своей актуальности обращения по вопросам соблюдения жилищных прав детей-инвалидов, при этом их доля в сравнении с 2011 годом увеличилась в 2 раза. По – прежнему имели место обращения по вопросам лекарственного обеспечения детей-инвалидов.

Так, в адрес Уполномоченного обратился председатель КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» по вопросу нарушения прав детей-инвалидов, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, на обеспечение средствами диагностики. В ходе проведенных органами прокуратуры проверок в ряде муниципальных образований края были выявлены случаи отказов в выписке льготных рецептов на получение тест-полосок к глюкометру в аптеках. Кроме того, установлены факты оформления муниципальными учреждениями здравоохранения заявок на первое полугодие 2012 года на меньшее количество тест-полосок, чем предусмотрено нормами действующего законодательства на одного ребенка, отдельные льготные рецепты обеспечивались по истечении десятидневного срока. В целях устранения нарушений закона было внесено соответствующее представление администрации Краснодарского края. В результате на второе полугодие министерство здравоохранения Краснодарского края увеличило объем закупок указанных средств диагностики.

Следует отметить, что в 2012 году в адрес Уполномоченного участились обращения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросу предоставления их семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. В предыдущем докладе Уполномоченный акцентировал внимание на данной проблеме и впоследствии обратился к

ее изучению. Право на первоочередное предоставление земельных участков гарантировано данной категории граждан ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов». Однако до настоящего времени законодательно не урегулирован порядок первоочередного и бесплатного предоставления земельных участков семьям, имеющих в своем составе инвалидов, что приводит к невозможности реализации такими гражданами своих законодательно установленных прав. Анализ информации, полученной из муниципальных образований края, подтвердил, что вышеуказанная норма закона по объективным причинам не действует в крае. В этой связи представляется необходимым скорейшее принятие проекта федерального закона №432575-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса РФ», предусматривающего новый порядок предоставления земельных участков и устраняющего вышеуказанную коллизию.

Реализация основных положений Конвенции о правах инвалидов на территории нашей страны требует постепенного изменения общественного восприятия людей с ограниченными возможностями "на равных". Работа в данном направлении при поддержке средств массовой информации должна стать частью воспитательного процесса детей с раннего возраста как в семье, так и в учреждениях образования. В этой связи в 2012 году Уполномоченным была издана брошюра «Равные права – разные возможности», подготавливающая детей младшего и среднего школьного возраста к интеграции в их общество сверстников с ограниченными возможностями здоровья. Также следует отметить, что в краевой столице при содействии Уполномоченного по правам ребенка в г. Краснодаре в рамках реализации инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные детям» уже более двух лет проводятся мероприятия по формированию благоприятной атмосферы для «особых» детей в школьном коллективе. Безусловно, создание атмосферы восприятия «особых» детей и взрослых как полноправных членов общества – задача всех уровней власти и социальных институтов, играющих важную роль в формировании личности.

Участие Уполномоченного в судебных разбирательствах

В 2012 году Уполномоченный продолжил практику участия в рассмотрении судами гражданских дел, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних. Представляя заключения по искам, Уполномоченный способствует рассмотрению гражданских споров с учетом интересов детей, оказывает представителям несовершеннолетних существенную юридическую поддержку.

Следует отметить, что за последнее время изменилось отношение судей к участию Уполномоченного в гражданских делах, затрагивающих интересы детей. Уполномоченный стал чаще привлекаться к участию в

деле по инициативе самих судов.

В 2012 году обеспечено участие Уполномоченного в 55 судебных заседаниях, в том числе в судах первой инстанции - 47, в краевом суде – 8, по 32 гражданским делам.

Большую часть дел, в рассмотрении которых Уполномоченный принял участие, составляют дела, связанные с нарушением жилищных прав - 50%, семейные споры, связанные с воспитанием детей и споры о лишении и ограничении в родительских правах составили 40,6%, иные споры – 9,4%.

По сравнению с 2011 годом в 2012 году наблюдается снижение роста некоторых категорий дел, в которых принял участие Уполномоченный, таких как выселение в рамках программы переселения из ветхого и аварийного жилья, определение места жительства и порядка общения с ребенком. Вместе с тем споры, связанные с воспитанием детей по-прежнему остаются наиболее актуальными на сегодняшний день.

Примером восстановления права малолетнего (новорожденного) ребенка на общение со своей матерью явилось вынесенное с участием Уполномоченного решение Первомайского районного суда г. Краснодара об определении места жительства ребенка с матерью. Так, от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение жительницы г. Краснодара с просьбой оказать содействие в возврате ее дочери. С рождения ребенок проживал с матерью гр. М., в связи с врожденным заболеванием был госпитализирован в больницу, из-за отсутствия свободных мест находился на лечении без матери. Отец ребенка гр. Д, не состоящий в браке с гр. М. и проживающий отдельно, обманом забрал ребенка из лечебного учреждения и скрывал его местонахождения. В последствии гр. Д. обратился с иском в суд о лишении матери гр. М. родительских прав. Согласно требованиям истца, ответчица систематически употребляла и употребляет спиртные напитки, ведет аморальный образ жизни, проживает в антисанитарных условиях, что подтверждается актами сотрудников ОПДН отдела полиции (Центральный округ) УМВД России по г.Краснодару и заключением управления по вопросам семьи и детства администрации МО г. Краснодар. Однако информации о постановке гр.М. на профучет в ОПДН или на учет в наркодиспансер не предоставлено. К материалам искового заявления гр.Д. было приложено заключение управления по вопросам семьи и детства администрации МО г. Краснодар о целесообразности лишения гр.М. родительских прав. При этом данное заключение было составлено без предварительного посещения семьи М. и обследования жилищно-бытовых условий проживания ребенка специалистами управления по вопросам семьи и детства, а только на основании ходатайства начальника ОПДН отдела полиции (Центральный округ) УМВД России по г.Краснодару и характеризующего материала, представленного ОПДН отдела полиции УМВД России по г.Краснодару, не соответствующего действительности. Уполномоченный был привлечен к участию в деле по данному иску гр. Д.

и ее встречному иску об определении места жительства ребенка. По инициативе Уполномоченного было осуществлено совместное посещение семьи М. с сотрудниками управления по вопросам семьи и детства г. Краснодара, в ходе которого установлена возможность проживания ребенка с матерью, суду предоставлено соответствующее заключение. По вышеуказанным фактам нарушения закона Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края, в результате в адрес главы администрации г.Краснодара и начальника отдела полиции (Центрального округа) УМВД России по г.Краснодару внесены представления, виновные должностные лица привлечены к ответственности. В ходе рассмотрения дела в суде истец отказался от своих требований в части лишения родительских прав М., решением суда место жительства ребенка было определено с матерью.

Необходимо отметить, что при рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, для суда главная задача - своевременно и в интересах ребенка рассмотреть и разрешить дело.

Относительно новой в семейном законодательстве РФ является норма, позволяющая по требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, и с учетом требований п. 3 ст. 65 СК РФ определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства. Такое решение носит временный характер и действует до тех пор, пока суд не исследует все обстоятельства дела и примет окончательное решение.

Уже в предварительном судебном заседании по требованию родителя суд с участием органа опеки и попечительства решает вопрос о месте жительства ребенка и порядке осуществления родительских прав на период рассмотрения спора.

В качестве примера можно привести гражданское дело, рассмотренное Выселковским районным судом с участием представителя Уполномоченного. Обратившись с иском к отцу ребенка об устранении препятствий к общению с несовершеннолетней гр. М. просила суд установить временный порядок общения с дочерью, который будет действовать на период судебного разбирательства. Ранее решением этого же суда место жительства ребенка было определено с отцом, который в свою очередь всячески препятствовал матери в выполнении ею родительских обязанностей и нарушал ее права на общение с ребенком. В интересах ребенка ходатайство истицы судом было удовлетворено. У матери появилась возможность общаться с ребенком. В результате в судебном заседании стороны пришли к обоюдному согласию по определению порядка общения ребенка с матерью.

По мнению Уполномоченного, такое положение гарантирует защиту интересов ребенка до вынесения окончательного решения по делу и исключает возможные злоупотребления родительскими правами.

О некоторых проблемах в реализации прав детей, являющихся гражданами РФ и проживающих с одним из родителей на территории иностранного государства

Действующим российским, а также международным законодательством гарантировано право ребенка на общение с обоими родителями в случае их раздельного проживания и выполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного показал, что на практике реализация данного права ребенка весьма затруднительна, а в некоторых случаях – невозможна. В отчетном году к Уполномоченному обращались родители за защитой прав своих детей, проживающих на территории Казахстана, Чехии, Англии, Объединенных Арабских Эмиратов и др. Так, в интересах двоих несовершеннолетних сыновей в адрес Уполномоченного обратилась гр. П. с просьбой об оказании содействия в исполнении решения суда об определении места жительства детей с матерью в г. Краснодаре. При рассмотрении обращения выяснилось, что дети проживают на территории ОАЭ с отцом. Со слов матери, отец не только отказывается возвращать ей детей, но и всячески препятствует общению с ними, в т.ч. и по телефону, оказывая на сыновей психологическое воздействие, высказывая угрозы в адрес их матери. С целью оказания содействия в воссоединении матери с детьми, Уполномоченный неоднократно обращался к Уполномоченному МИД РФ по вопросам прав человека, демократии и верховенства закона, Генеральному консулу РФ в Дубае, а также в суд г. Дубай. Однако принимаемые меры не привели к положительному разрешению ситуации по исполнению решения районного суда г. Краснодара и установлению общения матери с детьми.

Проблема заключается в том, что решение суда Российской Федерации действительно только на территории России. На территории других государств, даже при наличии договоров о признании и исполнении решения, решение суда РФ должно пройти процедуру признания. Механизмы защиты прав детей в подобных ситуациях несовершенны, процедуры по исполнению решений судов длительны.

По мнению Уполномоченного, при регистрации международных браков, а также при принятии гражданами РФ решения о вывозе ребенка на территорию другого государства родители должны осознавать возможные последствия в случае возникновения споров по воспитанию ребенка и общению с ним. В этой связи представляется необходимым проведение информационно-просветительской работы с населением.

Правовое просвещение

Формирование правовой культуры граждан, повышения

правосознания семей и несовершеннолетних – одна из ключевых задач Уполномоченного. Работа с обращениями граждан в адрес Уполномоченного показывает необходимость системного подхода по правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пропаганды основных положений Конвенции о правах ребенка.

В 2012 году правовое просвещение осуществлялось Уполномоченным в двух основных направлениях. Одно из них – непосредственные выступления Уполномоченного и сотрудников его аппарата перед аудиторией (несовершеннолетними, их родителями (законными представителями), специалистами), а также выступления и публикации в средствах массовой информации. Другое направление правового просвещения – подготовка и издание брошюр и памяток о правах детей в различных сферах их жизнедеятельности.

Сотрудники аппарата Уполномоченного активно участвовали в работе курсов повышения квалификации для специалистов, занимающихся вопросами детства: заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных педагогов общеобразовательных школ, педагогов-психологов. Особое внимание уделялось вопросам защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, профилактики школьных конфликтов, предупреждения совершения преступлений против половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних.

В текущем году Уполномоченный продолжил свое взаимодействие с МБОУ Гимназия №44 г. Краснодара, являющейся своего рода экспериментальной площадкой для использования новых форм правового просвещения детей. При проведении мероприятий внимание детей было акцентировано на проблемах их безопасности. В рамках празднования Всемирного дня ребенка было принято участие в общешкольном родительском собрании МБОУ Лицей №90 г.Краснодар, в проведении мероприятия – Детская дискуссионная площадка «ОТВЕТственный разговор», организованной Краснодарской краевой детской библиотекой. Стало традиционным участие сотрудников аппарата Уполномоченного в работе жюри краевого турнира, посвященного Конвенции о правах ребенка, проводимом Агентством некоммерческих новостей. Мероприятию предшествовала подготовка, в ходе которой сотрудниками аппарата даны консультации участникам турнира.

В 2012 году Уполномоченным продолжена работа по подготовке и изданию брошюр и памяток о правах детей в различных сферах их жизнедеятельности. Разработаны и выпущены тематические брошюры: «Детская агрессия и суицид. Как избежать беды», «Памятка юного пешехода», «Равные права – разные возможности», «Безопасный интернет. Пособие для родителей». Все материалы с помощью сотрудников органов образования, здравоохранения доведены до детской либо взрослой

аудитории.

Учитывая высокий уровень травматизма и гибели несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий, Уполномоченным всегда уделялось внимание проблемам обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, пропаганде правил дорожного движения. Так, по данным УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, за 12 месяцев 2012 года в крае в результате ДТП пострадало 33 ребенка, 604 - получили ранения. В рамках соглашения о сотрудничестве с УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю подготовлена «Памятка юного пешехода», ориентированная на учащихся начальной школы. Структура памятки позволяет ее использовать как пособие на уроках Основ безопасности жизнедеятельности (ОБЖ). Около 3000 экземпляров издания были направлены в образовательные учреждения края.

Продолжил функционировать информационный сайт Уполномоченного, выполняющий определенную роль в правовом просвещении населения и популяризации института Уполномоченного, в информировании населения о его деятельности.

Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

В соответствии ст. 3 Закона Краснодарского края от 26.06.2002 г. №496-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный вносит предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Краснодарского края.

Так, в 2012 году Уполномоченный направил в Законодательное Собрание Краснодарского края свои предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства:

- в целях защиты жилищных прав несовершеннолетних детей и бывших жен военнослужащих внести соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

- в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения ограничения права получателей ежемесячного пособия на ребенка наличием регистрации по месту жительства внести соответствующие изменения в п.2 ч.1 ст.6 Закона Краснодарского края от 15.12.2004 N 807-КЗ "О ежемесячном пособии на ребенка»;

- в целях реализации прав семей, воспитывающих детей-инвалидов, на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства на безвозмездной основе (по аналогии с гражданами, имеющими трех и более детей) внести соответствующие изменения в Земельный кодекс РФ и

Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

Также в целях уточнения условий, при которых усыновители имеют право на получение выплаты единовременного пособия, Уполномоченным было предложено разработчику закона – департаменту семейной политики Краснодарского края внести соответствующие изменения в Закон Краснодарского края от 29 декабря 2008 года №1662-КЗ «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Краснодарском крае». Необходимые изменения были внесены в 2012 году.

Кроме того, Уполномоченным даны экспертные оценки по 6 федеральным и краевым законопроектам в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Внесение предложений в федеральное и региональное законодательство направлено на совершенствование механизма обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Заключение

Подводя итоги 2012 года с точки зрения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних необходимо отметить, что проводимая в Краснодарском крае государственная политика в области семьи и детства дает позитивные изменения: улучшение демографической ситуации, принятие эффективных мер по реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, детей-инвалидов, усиление внимания к проблемам образования, в том числе дошкольного, вопросам охраны здоровья, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения и др.

Вместе с тем, проводимая политика требует последовательного системного продолжения, а механизмы защиты прав детей – дальнейшего совершенствования. С этой целью в соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный рекомендует:

I. В целях реализации имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

1. Министерству социального развития и семейной политики Краснодарского края обратить внимание руководителей управлений по вопросам семьи и детства в муниципальных образования Краснодарского края на:

- принятие мер по недопущению регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях без права их проживания;
- решения вопроса о регистрации малолетних детей лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- принятие исчерпывающих мер по обеспечению сохранности жилых помещений, находящихся в собственности ребенка

2. Главам муниципальных образований:

- в целях объективной оценки технического состояния закрепленного жилья и определения комплекса мер по обеспечению его сохранности рассмотреть возможность создания комиссии с участием специалистов-экспертов соответствующих служб;

- завершить формирование специализированного жилого фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления им постоянного жилья, в случае его отсутствия рассмотреть возможность выделения средств на оплату (часть оплаты) договора найма жилых помещений для лиц указанной категории.

II. В целях обеспечения прав несовершеннолетних на образование

1. Министерству образования и науки Краснодарского края:

- принять меры, направленные на обеспечение учащихся и воспитанников качественной психологической помощью в образовательных учреждениях;

2. Руководителям муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений:

- обеспечить психологическое сопровождение и психологическую поддержку деятельности классных руководителей, учителей-предметников, воспитателей;

- продолжить практику введения института школьных уполномоченных по правам участников образовательного процесса в муниципальных образованиях.

III. В целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на отдых и оздоровление

Министерству социального развития и семейной политики Краснодарского края:

довести до сведения руководителей детских оздоровительных организаций всех форм собственности, расположенных на территории края, информацию о необходимости принимать на должность воспитателей кандидатов, имеющих педагогическое образование.

IV. В целях обеспечения прав на охрану здоровья

Министерству здравоохранения Краснодарского края:

- рассмотреть возможность включения в программу курсов повышения квалификации детских медицинских работников вопросы медицинской этики и деонтологии;

- организовать совместно с другими ведомствами мероприятия по

профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних.

V. В целях обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Министерству образования и науки Краснодарского края:
продолжить системную и последовательную работу по введению инклюзивного образования.

VI. В целях обеспечения прав несовершеннолетних на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию

1. Министерству образования и науки Краснодарского края:

- организовать в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования проведение семинаров, конференций с обучающимися и родителями по вопросам медиабезопасности несовершеннолетних с привлечением специалистов Роскомнадзора, Роспотребнадзора и др.

- предусмотреть в системе повышения квалификации работников образования обучение вопросам обеспечения защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

В 2013 году Уполномоченный продолжит осуществлять конструктивное сотрудничество со всеми ветвями и уровнями власти, общественными организациями в целях эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка
в Краснодарском крае

Г.С. Дорошенко

февраль 2013 года

г. Краснодар