

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав,
свобод и законных интересов ребенка
в Краснодарском крае в 2014 году**

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2014 году.....	5
1.1. Письменные обращения.....	6
1.2. Обращения по телефону доверия.....	10
1.3. Обращения на личном приеме.....	12
1.4. Динамика поступления обращений.....	14
1.5. Итоги рассмотрения обращений.....	17
Глава 2. О соблюдении прав детей в Краснодарском крае.....	18
2.1. Об отдельных вопросах соблюдения прав детей на образование.....	18
2.2. О реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	22
2.3. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья.....	24
2.4. О защите прав детей в судебных спорах по их воспитанию.....	30
2.5. О соблюдении прав детей, вывезенных за пределы РФ, на общение с одним из родителей. Проблемы возврата детей.....	33
2.6. О соблюдении имущественных прав детей.....	35
2.7. Об обеспечении прав детей, находящихся в местах принудительного содержания.....	37
Глава 3. О правовом просвещении граждан.....	41
Глава 4. О взаимодействии с органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации, институтами гражданского общества по вопросам восстановления, защиты прав и законных интересов ребенка.....	44
Заключение.....	47
Приложение к докладу.....	51

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Краснодарского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» от 26 июня 2002 года № 498-КЗ.

В основу доклада положены результаты изучения вопросов соблюдения прав, свобод и законных интересов детей в Краснодарском крае, анализ индивидуальных и коллективных обращений граждан, официальные статистические данные, информации государственных органов, а также публикации по проблемам детства в средствах массовой информации.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные вопросы, обозначенные в жалобах граждан о нарушении прав, свобод и законных интересов детей, меры по их восстановлению, правоприменительная практика, предлагаются возможные варианты совершенствования механизма реализации прав несовершеннолетних.

Представлен анализ взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, гражданскими институтами и научным сообществом по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов детского населения.

Доклад затрагивает вопросы защиты прав детей, покинувших родные места в связи с происходящими в 2014 году военными событиями на юго-востоке Украины. Тысячи граждан, как правило, женщин с детьми были вынуждены искать убежища на территории России. Краснодарский край, как ближайший сосед, принял всех украинских беженцев, которые выбрали наш регион. Жители края показали пример настоящего гражданского участия, сопереживания, патриотизма, продемонстрировали сплочённость.

С июня по декабрь 2014 года в крае было размещено 38 230 человек, в том числе 11 190 детей, из них: в возрасте до 6 лет – 5 209 человек, от 7 до 17 лет – 5 981 человек, а также учащейся молодежи от 18 до 25 лет – 3 223 человека.

На особом контроле в крае находились вопросы обеспечения права на получение образования детей из Юго-Восточной Украины, прибывших на Кубань. Все школьники 1 сентября сели за парты и были обеспечены школьными принадлежностями и организованным питанием, также им проведен углубленный медицинский осмотр. Дошкольники по возможности приняты в детские сады.

Следует отметить, что сложившаяся ситуация потребовала от органов государственной власти края, местного самоуправления, общественности, принятия оперативных решений в оказании поддержки значительного количества прибывших семей с детьми. В рамках рассмотрения конкретных обращений Уполномоченный тесно сотрудничал со всеми службами края, а также с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка по еженедельному мониторингу соблюдения прав и законных интересов семей с несовершеннолетними детьми, пребывающими в Краснодарский край из Украины.

Под особым вниманием и заботой органов власти были прибывшие беременные женщины. За период с июня по декабрь 2014 года 1435 будущих

матерей получили квалифицированную медицинскую помощь в организациях здравоохранения края, а 352 женщины обрели счастье материнства в связи с благополучным рождением 355 малышей на кубанской земле.

Необходимо отметить важное событие 2014 года – проведение Олимпийских Игр в городе Сочи. Безусловно, спортивное мероприятие такого масштаба способствовало развитию инфраструктуры нашего региона, повышению уровня привлекательности края для туристов и международному престижу России в целом. Отличительной особенностью Сочинской Олимпиады было повсеместное присутствие детей (фото1-8). Активными зрителями олимпийских событий были семьи с детьми раннего возраста, приехавшие со всей России и зарубежья. Забота о самых маленьких гражданах выразилась и в том, что все олимпийские объекты были оборудованы специальными местами для детских колясок. И конечно, весь мир, наблюдая за великолепными церемониями открытия и закрытия зимних Олимпийских игр, восхищался участием талантливейших детей Кубани и других регионов России. Главной героиней сказочного путешествия во времени была маленькая жительница нашего края Лиза Темникова. Одним из наиболее ярких эпизодов на закрытии Олимпийских Игр Сочи-2014 стало выступление уникального сводного Детского хора России, состоящего из тысячи детей, которому было доверено исполнить государственный гимн Российской Федерации. Подготовка и проведение Олимпиады не только оставили у российских ребят и молодежи неизгладимое впечатление, но и способствовали подъему патриотизма, гордости за нашу большую Родину, стремлению молодого поколения сохранить олимпийское наследие и стать достойными продолжателями олимпийских побед. Сочинская Олимпиада придала мощный импульс развитию спорта и здорового образа жизни детей в Краснодарском крае и в России в целом. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов отметил, что «Олимпиада в России нужна, прежде всего, нашим детям! Именно они будут дольше всех помнить о ней, как о важнейшем историческом событии».

Следует подчеркнуть, что одним из значимых событий в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей в 2014 году стала первая в современной истории России встреча в Кремле Президента Российской Федерации В.В. Путина с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Президент РФ отметил важность задач, поставленных перед институтом детских правозащитников, подчеркнул его особую роль в содействии по соблюдению и защите прав несовершеннолетних граждан всех уголков России (фото 9-11).

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов детей. Это правозащитный государственный орган, который в современной России является своего рода буфером между властью и обществом, нивелирует напряженное отношение отдельных граждан, неудовлетворенных действиями (бездействием) представителей органов власти, местного самоуправления, способствует восстановлению нарушенных прав ребенка, осуществляет пра-

вовое просвещение населения по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов маленького человека, разъясняет формы и методы их защиты.

Глава 1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2014 году

Среди политических прав граждан России следует указать право на обращение в государственные органы. Суть этого права усматривается в возможности обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные послания в государственные органы и органы местного самоуправления, к любому должностному лицу, а также обязанность должностного лица дать ответ на это обращение. Реализация данного права предполагает развитие личной инициативы и личной заинтересованности граждан при решении вопросов государственного, общественного и личного характера. В 2014 году правом на обращение к Уполномоченному воспользовалось 2077 граждан, что на 204 (10,9 %) больше, чем в 2013 году (1873).

Отличительной особенностью 2014 года стали обращения граждан, прибывших из зоны вооруженного конфликта на Юго-Востоке Украины. Они касались вопросов размещения семей с детьми, предоставления им жилых помещений, оформления статуса беженца и вынужденного переселенца, социальных выплат, установления инвалидности детям, медицинской помощи, получения образования: основного общего, среднего и высшего профессионального, устройства детей в дошкольные образовательные организации.

Следует еще раз отметить неравнодушие и отзывчивость наших кубанских жителей, обратившихся к Уполномоченному с предложениями о помощи людям, оказавшимся в беде. Граждане из Ейского, Курганинского районов, г. Сочи выразили готовность принять семьи беженцев в своих домах, в частных гостиницах и пансионатах. Жители Анапы, Геленджика, Сочи предлагали взять на воспитание детей из Донецкой и Луганской областей, оставшихся без попечения родителей, оказать помощь одеждой и продуктами питания. Вся информация оперативно передавалась в Штаб Краснодарского края по вопросам взаимодействия в области оказания экстренной гуманитарной помощи гражданам Украины, вынужденно покинувшим ее территорию.

1.1. Письменные обращения

Письменные обращения составили половину от общего количества: 1040, или 50,1% (диаграмма 1).

Жители края все чаще выбирают электронную форму обращений к Уполномоченному. Именно по электронной почте поступило большинство письменных обращений: 682 письма (в 2013 году – 614), из них 577 поступили через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка <http://www.rfdeti.ru>, что свидетельствует о доверии граждан к институту Уполномоченного.

Субъектный состав лиц, письменно обратившихся к Уполномоченному в течение 2014 года, не претерпел существенных изменений относительно 2013 года (диаграмма 2):

- родители несовершеннолетних – 736 (70,8 %),
- родственники детей – 102 (9,8 %),
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 27 (2,6 %).
- законные представители из замещающих семей – опекуны (попечители), приемные родители – 24 (2,3 %),
- несовершеннолетние – 18 (1,7 %).

Остальные 133 обращения (12,7 %) поступили от сотрудников детских учреждений (например, о сохранении учреждений социальной реабилитации в Крымском и Щербиновском районах), представителей общественных организаций (например, «Родительское всероссийское сопротивление» о закрытии выставки «Тайны тела», Сочинское общественное гражданское движение «Закон и порядок» о строительстве жилья для детей-сирот), а также соседей, знакомых и иных граждан.

Коллективные обращения составили небольшую часть от общего количества – 34 (3,3 %). За каждым обращением не только проблема конкретного ребенка, но и вопросы общественного значения в области защиты прав групп детей.

Часть коллективных обращений – письма от родительской общественности, касающиеся прав детей на образование.

Одно из них было вызвано обеспокоенностью в связи с закрытием начальной малокомплектной школы в х. Бетта города-курорта Геленджик. Установлено, что причина закрытия школы заключалась в том, что она не соответствовала современным требованиям: отсутствовали пищеблок, спортивный зал и спортивная площадка. После организации маршрутов подвоза детей в близлежащие школы в селах Пиада и Береговое, родители оставшихся восьми школьников также написали заявление о переводе детей в эти школы. Здание передано детско-юношескому центру «Росток».

По обращению о неудовлетворительной организации горячего питания в одной из школ Тихорецкого района проводилась совместная проверка межрайонной прокуратурой, Управлением Роспотребнадзора, администрацией муниципального образования. В результате питание школьников было организовано должным образом, директору школы вынесено дисциплинарное взыскание.

Письмо родителей 2 класса одной из краснодарских гимназий о некорректном поведении учителя рассмотрено совместно с министерством образования и науки Краснодарского края и прокуратурой округа. По результатам проверки факты нарушения прав детей подтвердились, учитель освобождена от занимаемой должности.

Поступали обращения о работе служб жилищно-коммунального хозяйства. Так, жители многоквартирного дома в г. Краснодаре жаловались на прекращение подачи газа перед началом отопительного сезона; из садоводческих

товариществ ст. Елизаветинской г. Краснодара и Динского района поступали жалобы на отключение электроэнергии.

Краснодар – растущий мегаполис и для многих жителей кубанской столицы решением жилищного вопроса стала жизнь в дачных поселках. Когда-то эти дома войдут в городскую черту, станут благоустроенным жильем, приобщенным ко всем благам цивилизации, а пока электричество – единственный источник света, тепла, бытовых удобств и культурной жизни сотен семей с детьми. При постоянных отключениях люди лишаются возможности обогреть жилье, приготовить еду детям, сделать с ними уроки; нарушается водоснабжение, поскольку перестают работать электрические насосы. Вот строки из одного письма: «... электричество отключают каждый день с утра на 12 часов, а когда включают, из-за напряжения в сети ломаются приборы, ведь за оставшееся время в каждом доме хотят приготовить еду, постирать, погладить школьную форму детям, успеть сделать с ними уроки...»

По обращению Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, по результатам которой возбуждены административные дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Кубаньэнерго» и ОАО «Кубаньэнергосбыт». Подача электричества была восстановлена.

Поступали письма от коллективов неравнодушных граждан в связи с обеспокоенностью судьбой соседского ребенка, здоровьем и экологической безопасностью детей микрорайона.

Так, в мае 2014 года к Уполномоченному обратились жители двух многоквартирных 16-этажных домов в Прикубанском округе г. Краснодара в защиту прав их детей на охрану здоровья, санитарно-эпидемиологическое благополучие в связи с размещением на расстоянии 20 м от жилых домов растворо-бетонного узла. Узел работал непрерывно, в том числе в вечернее и ночное время, используя тяжелую спецтехнику. От постоянного пылевого и шумового загрязнения страдали в первую очередь дети.

По обращению Уполномоченного в прокуратуру Краснодарского края и Управление Роспотребнадзора по Краснодарскому краю проведенные проверки показали, что уровень производимого установкой шума в квартирах жильцов и концентрация загрязняющих веществ у жилых домов превышают предельно-допустимый. Итогом проверки стало возбуждение дела об административном правонарушении, Роспотребнадзором направлен иск в Прикубанский суд. В результате вредное производство в центре жилой зоны было демонтировано.

В 2014 году к Уполномоченному поступило 147 повторных обращений от 64 заявителей. Большинство из них являлись дублированными, то есть автор одно и то же обращение (чаще в форме электронного документа) направлял и в наш адрес и в аппарат П.А. Астахова. В основном причиной повторов были неоправданные ожидания граждан. Заявители обращались с настойчивой просьбой о том, что не может быть предоставлено по объективным причинам: место в детском дошкольном учреждении без очереди; алименты в размере большем, чем это возможно (а иногда даже больше, чем заработок второго родителя); предоставление дорогостоящей усовершенствованной мо-

дели технического средства реабилитации ребенку-инвалиду, что практически невозможно в условиях установленного финансирования; не предусмотренные действующим законодательством выплаты, например, денежные компенсации за непредоставление места в детском саду, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до трех лет и другие. Конечно же, нужно помогать гражданам в рассмотрении проблем с учетом всех факторов – словом, учить быть реалистами, прагматиками, не строить замки на песке. Вместе с тем не прикрываться существующими трудностями для того, чтобы не решать стоящие перед органами власти задачи.

Рассматривая письма граждан по характеру поднимаемых вопросов, их можно объединить в следующие группы (диаграмма 3):

- о жилищных правах детей – 147 обращений (14,1 %);
- о праве детей на образование – 126 обращений (12,1 %);
- о спорах по воспитанию детей – 119 обращений (11,4 %);
- об имущественных правах детей – 112 обращений (10,8 %);
- о правах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа – 83 обращения (8,0 %);
- о квалифицированной юридической помощи – 77 обращений (7,4 %);
- о правах детей на охрану здоровья – 62 обращения (6,0 %);
- жалобы на службу судебных приставов – 47 обращений (4,5 %);
- жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей – 35 обращений (3,4 %);
- сообщения о жестоком обращении с детьми и случаях, представляющих опасность для детей – 31 обращение (3,0 %);
- жалобы на работу правоохранительных органов – 26 обращений (2,5 %);
- обращения о приеме в гражданство РФ – 22 (2,1 %);
- иные (обращения о конфликтах с соседями, о праве ребенка на труд, о психологической помощи детям и др.) – 153 обращения (14,7 %).

Анализ обращений по территориальному распределению показал, что из 1040 письменных обращений, 899 направлены гражданами Краснодарского края и поступили из всех 44 муниципальных образований. Среднекраевой коэффициент поступления обращений на 10 тыс. населения составил 1,67. При этом наибольшее число письменных обращений поступило от жителей краевого центра (223 обращения, коэф. 2,53) и таких крупных городов, как Сочи (116 обращений, коэф. 2,53), Новороссийск (60 обращений, коэф. 1,93), Анапа (46 обращений, коэф. 2,81). Это объясняется не только большей численностью населения, но и его активностью и правовой осведомленностью. Среди районов края наибольшее количество обращений поступило из Динского (29, коэф. 2,19), Туапсинского (28, коэф. 2,18) районов. Коэффициент поступления обращений из расчета на 10 тыс. жителей в разрезе муниципальных образований представлен в таблице 1.

Стоит отметить, что всего одно обращение пришло из Белоглинского района (коэф. 0,32), по два – из Выселковского, Отраденского, Павловского, районов (коэф. 0,30-0,33). Можно предположить, что это является свидетельством непритязательности людей, проживающих в данных сельских террито-

риях, которые находят понимание не зависящих от властей обстоятельств и их поддержку в решении вопросов защиты прав детей.

Помимо обращений граждан, проживающих на территории Краснодарского края, в 2014 году к Уполномоченному поступили 87 обращений граждан из 30 других субъектов Российской Федерации. Большая часть из них связана с проблемой взыскания алиментов с родителя, проживающего в крае. Ряд обращений касался вопросов отдыха и оздоровления несовершеннолетних на Черноморских и Азовских курортах Кубани.

7 обращений поступили от граждан иностранных государств. Обращения из Абхазии, Армении, Германии, Украины касались споров о воспитании детей в семьях, в которых один из родителей является россиянином, а другой – иностранным гражданином. Более подробно вопросы соблюдения прав детей, вывезенных за пределы РФ, на общение с одним из родителей, а также проблемы возврата ребенка в Россию изложены в главе 2.5 настоящего доклада. Трое заявителей из Украины обращались с вопросами о правах беженцев. Обратившиеся получили подробные консультации, действенную помощь в составлении процессуальных документов и разрешении конфликтных ситуаций совместно с МИДом и консульскими отделами в иностранных государствах.

Из учреждений пенитенциарной системы поступило 22 обращения. В них осужденные выражают несогласие с действиями правоохранительных органов, принятым судом решением. В своих обращениях заявители подвергали сомнению справедливость судебного разбирательства, объективность при оценке доказательств, а также независимость и беспристрастность суда при рассмотрении дела. В ответах на подобные обращения заявителям разъяснены пределы компетенции Уполномоченного, даны рекомендации о способах обжалования судебных постановлений в соответствии с законодательством РФ. Вместе с тем в ряде обращений заявители беспокоились о судьбе семьи и детей, оставшихся на свободе.

Так, например, осужденная Т. из исправительной колонии № 3 Усть-Лабинского района просила перевести ее ребенка из приемной семьи в станице Павловской в замещающую семью на территории Усть-Лабинского района, чтобы его могли чаще привозить на свидания в колонию. Изучение вопроса показало, что мальчик за 3 года привязался к приемным родителям, чувствует себя в семье комфортно, перевод в другую семью не будет отвечать его интересам. В настоящее время организовано телефонное общение матери и ребенка, приемные родители привозили его в колонию на свидание.

В письме осужденный Б. из ИК-4 просил помочь его четверым детям, которые остались на попечении его старой больной матери в Чеченской Республике. Во взаимодействии с Уполномоченным Чеченской Республики семья взята на контроль, решены вопросы оказания социальной помощи детям.

В 25 электронных обращениях без обратного почтового адреса содержались вопросы справочного характера, зачастую касающиеся не конкретных детей, а способов реализации того или иного права ребенка или лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. *Например: «Мо-*

жет ли лицо из числа детей-сирот встать на жилищный учет, если ему уже исполнилось 23 года?», «Через сколько лет можно приватизировать полученную из специализированного фонда квартиру?», «С какого возраста ребенок имеет право выбора с кем из родителей проживать?».

Ряд обращений одного и того же содержания затрагивал вопросы, связанные с проблемами реализации прав детей с заболеванием целиакия. Данному вопросу уделено внимание в главе 2.3 настоящего доклада «О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья».

1.2. Обращения по телефону доверия

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка строится на основе принципов открытости и доступности. Работа телефона доверия очень важна потому, что позволяет гражданам из любой точки Краснодарского края и других регионов оперативно получить правовую помощь или сообщить о нарушении прав детей.

В 2014 году на телефон доверия к Уполномоченному поступило 752 звонка (или 36,2 % от общего количества обращений), это на 64 больше, чем в 2013 году: 688 из 1873 или 36,7 % (диаграмма 1).

В основном по телефону доверия обращались родители несовершеннолетних (513 человек, или 68,2 % от общего числа позвонивших) и родственники – в интересах внуков, племянников, братьев и сестер (106 человек или 14,1 %). В обращениях этих заявителей поднимался весь спектр вопросов, касающихся прав и законных интересов детей, но больше всего обращались за юридической помощью по процессуальным правовым вопросам (137 – 18,3 %), по вопросам образования детей (101 – 13,4 %), семейным спорам (99 – 13,1 %), вопросам здравоохранения (88 – 11,7 %), имущественным (66 – 8,8 %) и жилищным (60 – 8 %) правам.

Соседи, знакомые и иные граждане, не связанные родственными узами с детьми, в интересах которых они обратились, составили 62 человека или 8,2 %. По телефону они сообщали о семейном неблагополучии, о детях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, жестоком обращении с несовершеннолетними, а также о случаях, которые могут представлять опасность для детей.

Все тревожные звонки незамедлительно прорабатывались с федеральными, краевыми, муниципальными органами власти.

Например, позвонивший из г. Краснодара был обеспокоен тем, что недалеко от школы установлен лотерейный автомат, на котором дети проигрывают деньги, выданные родителями на питание. Совместно с органами УВД Центрального округа проведена проверка, лото-терминал был демонтирован.

Необходимо отметить, что по результатам проверки по большинству сообщений о жестоком обращении с детьми в семьях информация не подтвердилась. Основными причинами звонков были попытки добиться тишины в квартире соседей с шумными маленькими детьми.

Так, жителя города Ейска возмущал детский плач в медицинском центре рядом с его домовладением. Оказалось, что в соседнем здании находится клинично-диагностическая лаборатория, и окна процедурного кабинета, в котором производят забор анализов крови из пальца, выходят непосредственно во двор заявителя. Мужчине пришлось разъяснить, что боязнь уколов, страх перед врачами являются естественными детскими страхами, психологическая реакция на которые – плач.

Обращения 30 опекунов (попечителей), приемных родителей составили 4 %, они в основном содержали вопросы справочного характера: как оформить опеку, где пройти обучение желающим стать приемными родителями, какие документы необходимы для оздоровления опекаемых и приемных детей, постановки на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Всем заявителям даны исчерпывающие консультации, по необходимости оказана практическая помощь.

Темой 23 обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или 3,1 % заявителей, были в основном вопросы получения жилья, образования, социальной поддержки.

Жительница г. Анапы Т. просила содействия в решении жилищного вопроса. Выяснилось, что молодая женщина попала в трудную жизненную ситуацию: сама сирота, одинокая мать ребенка с серьезным заболеванием глаз, жить негде, работы нет. Совместно с органами социальной защиты и семейной политики, здравоохранения обратившейся была оказана помощь в определении малолетнего сына в Дом ребенка, установлении ему инвалидности. Заявительнице помогли трудоустроиться, снять квартиру, встать на жилищный учет. Мать забрала малыша из Дома ребенка и ожидает получение квартиры в конце первого полугодия 2015 года.

От несовершеннолетних поступило 9 звонков (1,2 %), в основном подросткам требовались советы при возникновении конфликтных ситуаций в семье (4 обращения), в школе (2 обращения), а также правовая помощь. Как правило, дети не столько стремились получить готовый «рецепт» защиты своих прав, сколько нуждались в том, чтобы их спокойно выслушали, ободрили.

Большинство обратившихся несовершеннолетних старались сохранить анонимность, но в процессе беседы уровень активности и доверия повышался, что подтверждает случай с 14-летней Н., позвонившей из Новороссийска. Волнуясь, она рассказала, что после развода родителей проживала с отцом (представителем одного из кавказских народов), от которого ушла, потому что он решил выдать ее замуж. Обстановка усугублялась тем, что девочка не могла найти поддержку у своей матери, которая на тот момент создала новую семью и до проблем дочери ей не было дела. Вначале телефонного разговора Н. всего лишь просила, чтобы ее кто-нибудь выслушал, отказывалась сообщать какие-либо сведения о себе. В ходе беседы удалось узнать ее имя и номер сотового телефона, уговорить на телефонный разговор с психологом управления социальной защиты города Новороссийска. Вовремя оказанная помощь удержала подростка от необдуманных решений, девочка была опре-

делена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, с родителями проведена воспитательная работа.

1.3. Обращения на личном приеме

Уполномоченным всегда придается большое значение организации и проведению личного приема граждан. В сентябре 2014 года по инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края и поддержке администрации Краснодарского края аппарат Уполномоченного переехал в новые просторные помещения по ул. Советской, 30.

Необходимо отметить, что ранее аппарат размещался в тесных кабинетах, где невозможно было соблюсти конфиденциальность при обсуждении семейных проблем заявителей. Чтобы создать условия для доверительного индивидуального общения с обратившимся другим сотрудникам приходилось выходить из кабинета.

В новом здании из предоставленных площадей выделена комната для приема граждан, которую оборудовали не только необходимой мебелью для посетителей, но и компьютером, информационными стендами, тематической литературой, детским уголком. Теперь малыши, пришедшие с родителями на прием в аппарат Уполномоченного, могут отвлечься от взрослых разговоров о детских проблемах, поиграв в сухом бассейне с шариками, покатавшись с горки, на качалке, лошадке-каталке, или посидев в кресле-мешке за мольбертом, настольными играми, раскрасками (фото 12, 13).

В 2014 году на личном приеме принято 285 человек (13,7 % от общего количества обращений), что на 94 человека больше, чем в 2013 году (диаграмма 1).

Обратившиеся на личный прием – это родители и родственники детей (245 человек), законные представители (опекуны (попечители), приемные родители - 11 человек), несовершеннолетние (9 человек) и иные граждане (20 человек) (фото 14, 15).

Проблемы обращений различные, но основная – это потребность в правовой помощи (67 обращений – 23,5 %). Граждане нуждались в разъяснениях конкретных норм права, способах их защиты, в подготовке процессуальных документов: составлении исковых заявлений, апелляций, ходатайств. По направлению Уполномоченного в 2014 году 11 заявителей получили бесплатную юридическую помощь в юридических клиниках при Кубанском государственном университете, Кубанском государственном аграрном университете, Северокавказском филиале Российской академии правосудия. В одном случае, когда суд отклонил ходатайство истца о привлечении Уполномоченного для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса РФ, Уполномоченный обратился в коллегия адвокатов, при поддержке которой заявительнице Д. была оказана бесплатная адвокатская помощь в представлении интересов ее ребенка в суде.

Также часто на прием обращались граждане за защитой права ребенка жить и воспитываться в семье (62 обращения – 21,8 %). Как правило, это спо-

ры бывших супругов о месте проживания ребенка. Поступали жалобы на нарушение статьи 55 Семейного кодекса РФ, когда один из родителей не позволяет другому либо бабушке с дедушкой общаться с детьми. К сожалению, дети становятся «заложниками» в родительских «войнах», все реже семейные конфликты разрешаются путем мирной договоренности. защите прав детей в судебных спорах по их воспитанию в настоящем докладе посвящена отдельная глава 2.4.

В течение года были организованы выездные приемы граждан в муниципальные образования Краснодарского края: г. Сочи, Калининский, Красноармейский, Тимашевский районы, а также в ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ ИК № 3 УФСИН России по Краснодарскому краю в п. Двубратский Усть-Лабинского района. По вопросам защиты прав детей приняты 35 человек, в том числе 7 несовершеннолетних.

Заявители обращались по жилищным, имущественным, семейным проблемам, поднимали вопросы защиты прав детей на образование и другие.

В Тимашевском районе гражданка Л. обратилась с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных жилищных прав ее семьи. В результате мошеннических действий семья с несовершеннолетним ребенком лишилась единственного жилья. По просьбе Уполномоченного депутат Государственной Думы РФ А.С. Кропачев направил депутатский запрос в Генеральную прокуратуру РФ о проведении проверки по фактам законности принятых решений следственными органами района. Определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда по ходатайству Уполномоченного выселение семьи Л. отсрочено в связи с проводимой проверкой. Вопрос продолжает оставаться на контроле.

На прием в Сочи с отцом пришел 11-летний П. По решению суда он должен проживать с матерью, но отношения с отчимом не сложились. На приеме мальчик убедительно просил помочь определить его место жительства с папой. Несовершеннолетнему и его отцу разъяснены процедура определения места жительства ребенка и порядок обращения в судебные органы (фото 16).

Также на приеме граждан в г. Сочи оказано содействие опекуну в защите жилищных прав сироты. У опекаемой девушки на руках было постановление органа опеки и попечительства о смене фамилии, однако, из-за отсутствия подтверждающей справки ЗАГСа, сдать документы для постановки на учет для получения жилья не удавалось. Вскоре необходимые документы были собраны.

1.4. Динамика поступления обращений

Общая тенденция увеличения числа обращений к Уполномоченному в 2014 году в сравнении с 2013 годом (диаграмма 4) нашла свое отражение в большинстве позиций: обращения, касающиеся прав детей жить и воспитываться в семье, на образование, охрану здоровья, приобретение гражданства

РФ. По-прежнему в 2014 году актуальными остались вопросы обеспечения жилищных прав семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе предоставления им земельных участков. Анализируя причины роста числа обращений можно сделать вывод о возрастающем доверии граждан институту Уполномоченного в оперативном рассмотрении и оказании помощи.

Следует отметить увеличение количества жалоб граждан в связи со снятием инвалидности либо отказом бюро МСЭ в признании ребенка инвалидом. По-прежнему намерение родителей установить инвалидность своему ребенку обусловлено необходимостью сохранения (получения) мер социальной поддержки со стороны государства, т. к. большинство семей, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями, являются неполными и испытывают материальные трудности в связи с отказом многих отцов разделять ответственность и заботу по уходу за больным ребенком.

Изучение вопроса показало, что в большинстве случаев решения бюро МСЭ были обоснованы.

Вместе с тем жалоба С. из Туапсинского района повлекла пересмотр территориального бюро МСЭ. Ребенок, имеющий сложное заболевание, систематически проходил лечение, был ограничен в передвижении, самообслуживании, ему требовался постоянный уход, сложные ортопедические изделия. Однако при таких обстоятельствах Туапсинским филиалом бюро МСЭ инвалидность ребенку была снята. С учетом вышеперечисленных обстоятельств Уполномоченный обратился в Главное бюро МСЭ о проведении в порядке обжалования экспертизы несовершеннолетнего С. По ее результатам инвалидность ребенку была подтверждена.

Необходимо отметить снижение в 2014 году числа обращений с жалобами на выселение из жилья семей с детьми (57 обращений в 2014 году против 99 – в 2013 году) в сравнении с 2013 годом. Изучение этих вопросов показало, что основной причиной обращений было выселение по решению суда из жилья, где собственниками являлись родители одного из бывших супругов. Также по вопросам выселения обращались бывшие жены военнослужащих, которые после расторжения брака утрачивали право проживать в служебном жилье. При этом зачастую командование части ограничивалось положениями закона о статусе военнослужащих о праве на жилье «военнослужащих и проживающих совместно с ними членов их семей», полагая, что если брак расторгнут, не только жена, но и дети перестают носить статус «член семьи». Не учитывались пункт 4 статьи 31 Жилищного кодекса и Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», указывающие, что после расторжения брака родителями дети не становятся бывшими членами семьи и не утрачивают своих жилищных прав. По таким обращениям письма направлялись в министерство обороны РФ, военную прокуратуру, командование Южного военного округа. Проблема сохранения жилищных прав детей военнослужащих требует дальнейшего обсуждения, детальной проработки и законодательных инициатив.

На 14,4 % меньше поступали жалобы на нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Снизилось число вопросов, ка-

сающихся оказания социальной помощи (32 обращения – 2014 год, 55 – 2013 год); регистрации несовершеннолетних по месту проживания законных представителей (6 обращений – 2014 год, 11 – 2013 год).

Сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за период 2013-2014 гг., представлен в таблице 2.

В зависимости от характера обращения работа с заявителями осуществлялась в различных формах: уточнения наличия или отсутствия у них того или иного права, разъяснения норм законодательства, устных и письменных рекомендаций по научению родителей самостоятельной защите и восстановлению прав несовершеннолетних, направления запросов, рекомендаций, предложений в поддержку законных требований граждан, проверок с выездами на места, оказания иной квалифицированной юридической помощи, в том числе по составлению процессуальных документов и непосредственному участию в судебной защите прав детей.

В 2014 году представители Уполномоченного приняли участие в 75 судебных заседаниях (2013 г. – 70) по 39 гражданским делам (2013 г. – 42). Большую часть дел (64 %) составили дела по семейным спорам, связанным с воспитанием детей (об определении места жительства и порядка общения с несовершеннолетними), спорам о лишении, ограничении и восстановлении в родительских правах. Имущественные споры, в том числе и по алиментным платежам, составили 16 %; гражданские дела, касающиеся нарушения жилищных прав несовершеннолетних – 8 %, иные – 12 %. По 24 делам решения приняты с учетом мнения Уполномоченного в интересах несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному обратилась молодая женщина из числа детей-сирот, которая при регистрации новорожденного ребенка по месту жительства, выяснила, что ее биологическая мать выписала ее из квартиры по решению суда, а квартиру продала.

При изучении обстоятельств дела было установлено, что заявительница осталась без родительского попечения в 9 лет, поскольку мать была осуждена к лишению свободы, а отец умер, отбывая наказание. После освобождения из колонии мать без разрешения органов опеки и попечительства продала квартиру, закрепленную за несовершеннолетней.

В результате совместной работы с органами опеки и попечительства г. Краснодара, Юридической клиникой Кубанского государственного аграрного университета обратившейся была оказана помощь в составлении процессуальных документов. Уполномоченный защищал интересы заявителя в Краснодарском краевом суде. Решение суда первой инстанции о выселении было отменено, жилищные права заявителя и ее малолетнего ребенка были восстановлены.

1.5. Итоги рассмотрения обращений

Во взаимодействии с компетентными органами государственной власти Уполномоченный в отчетном году принимал меры для восстановления нару-

шенных прав детей. В результате рассмотрения обращений граждан в 2014 году положительно рассмотрены 98,8 % из 2077 обращений. Отозвано заявителями 6 обращений, поскольку в процессе работы над ними острота проблемы была снята, и заявители получили исчерпывающие консультации по своим вопросам в ходе общения по телефону. На контроле на 31 декабря 2014 года находилось 19 обращений по вопросам неуплаты алиментов, нарушения прав ребенка на общение с родственниками, защите жилищных прав многодетной семьи и другие, поступившие на рассмотрение Уполномоченного в последних числах декабря.

В целях защиты прав детей в органы прокуратуры Краснодарского края направлено 193 информации по обращениям граждан, требующим проверки исполнения законодательства. По результатам рассмотрения были приняты меры прокурорского реагирования в отношении лиц и служб, допустивших нарушения прав детей: внесено 55 представлений.

Так, например, представление об устранении нарушений жилищных прав внесено в администрацию муниципального образования г. Краснодар, в связи с непринятием мер по переселению семьи с двумя малолетними детьми из аварийного, угрожающего жизни и здоровью, жилья. Семье выделена квартира.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 18 человек; подготовлены материалы для возбуждения 8 уголовных дел по статьям 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» – 3 дела; по одному делу по ч.1 ст. 105 УК РФ «Убийство»; ч. 3. ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности смерть человека»; ч. 1 ст. 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»; ч.1 ст. 128 УК РФ «Клевета»; ч.3 ст. 306 УК РФ «Заведомо ложный донос».

Также возбуждены 5 дел об административных правонарушениях: ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ (нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию – 2 дела); ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ (нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию); ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних); ч.1 ст. 3.3 Закона Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан).

Внесены 2 требования об устранении нарушений законодательства; подготовлены 4 иска в суд в защиту прав несовершеннолетних (г. Армавир, Белореченский, Красноармейский, Щербиновский районы).

Например, Белореченской межрайонной прокуратурой и прокуратурой Щербиновского района были направлены в суд исковые заявления о признании незаконным бездействия судебных приставов, не производивших необходимые исполнительские действия по взысканию алиментов на содержание детей.

Отменены 14 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Материалы были вновь направлены на рассмотрение в полицию, следственные органы.

По фактам совершения преступлений против несовершеннолетних направлено 28 информации в краевое управление и территориальные отделы СУ СК России по Краснодарскому краю.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Т. из Гулькевичского района с жалобой на бездействие правоохранительных органов, которыми не было принято процессуальное решение по факту того, что мужчина обманом завлек двух малолетних девочек в машину, показывал им фотографии порнографического содержания, а затем совершил насильственные действия сексуального характера. По информации Уполномоченного в СУ СК районным следственным отделом в отношении преступника было возбуждено уголовное дело по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, ведется следствие.

По обращениям, находящимся на контроле Уполномоченного, следственные органы возвращались к рассмотрению дел, по которым впоследствии выносились новые процессуальные решения. *Так, например, в Тихорецком районе было отменено постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела по факту нанесения побоев несовершеннолетней, материал возвращен для организации дополнительной проверки.*

Следует отметить хорошее взаимодействие с правоохранительными органами в крае и оперативность в изучении выявленных фактов нарушения прав детей.

Глава 2. О соблюдении прав детей в Краснодарском крае

2.1. Об отдельных вопросах соблюдения прав детей на образование

Во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» проводимая органами государственной власти края работа направлена на ликвидацию к 2016 году очереди в дошкольные образовательные учреждения. С этой целью реализуется долгосрочная целевая программа «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае» на 2010 – 2015 годы: ведется строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий дошкольных организаций, что позволило в 2014 году создать дополнительно 9,5 тыс. мест.

Вместе с тем дефицит мест в детских садах на сегодняшний день пока сохраняется. Это вызвано как ростом рождаемости в крае, так и активно протекающими миграционными процессами. Анализ поступивших обращений граждан по вопросам реализации прав детей на дошкольное образование показал, что эта проблема является актуальной не только для граждан, дети которых поставлены на очередь на общих основаниях, но и для льготных категорий, поскольку перечень льготников, имеющих право на первоочередное

устройство детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, определяется также нормативными актами муниципальных образований края.

В соответствии с рекомендациями постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 апреля 2014 года № 1001-П «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае за 2013 год», прокуратуры Краснодарского края, в минувшем году был изучен вопрос об обеспечении прав детей на первоочередной прием в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования из семей отдельных категорий граждан. Учитывая Поручение Президента Российской Федерации от 4 мая 2012 года № ПР-1227 о внесении в число первоочередников на прием в детские сады детей из семей одиноких матерей, особое внимание было уделено данному вопросу.

Изучение вопроса показало, что муниципальные образования края принимают возможные меры по обеспечению прав детей на дошкольное образование. При этом особое внимание уделяется детям из неполных семей, детям студентов, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детям безработных родителей. Заслуживает внимания и одобрения опыт муниципальных образований края, которые при разработке порядков комплектования дошкольных образовательных учреждений учли непростое положение таких семей (города Армавир, Геленджик, Новороссийск, Брюховецкий, Выселковский, Гулькевичский, Динской, Кавказский, Калининский, Красноармейский, Мостовской, Новокубанский, Новопроковский, Приморско-Ахтарский, Славянский районы).

В отношении обеспечения права детей одиноких матерей на получение дошкольного образования в муниципальных образованиях края сложилась различная правоприменительная практика. В большинстве городов и районов дети одиноких матерей пользуются правом первоочередного зачисления в детские сады. Муниципальные образования Белоглинский, Кавказский, Тбилисский районы в 2014-2015 учебном году полностью решили вопрос об обеспечении местами в детских садах нуждающихся детей одиноких матерей в возрасте от 1,5 до 3-х лет.

Вместе с тем в 14-ти муниципальных образованиях края порядки комплектования МДОУ не предусматривали первоочередное право детей одиноких матерей на получение дошкольного образования (город Краснодар, города-курорты Анапа, Сочи, Абинский, Белоглинский, Белореченский, Ейский, Кавказский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Тбилисский, Темрюкский, Тихорецкий районы).

В целях обеспечения равных прав детей Краснодарского края из семей льготных категорий граждан на первоочередной прием в дошкольные образовательные учреждения Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований с предложением о рассмотрении данного вопроса. По итогам муниципальные образования Белоглинский, Белореченский, Кавказский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Темрюкский районы приняли

меры по выполнению Поручений Президента Российской Федерации и включили таких детей в категорию первоочередников.

Не менее значимыми в 2014 году были вопросы обеспечения прав детей граждан, прибывших из Украины, на получение образования. На основании письма Министерства образования и науки Российской Федерации «О направлении методических рекомендаций по обеспечению права на получение дошкольного образования детей, прибывающих с территории Украины» органами местного самоуправления проводилась работа по предоставлению детям дошкольного возраста мест в детских садах с учетом индивидуального подхода и жизненной ситуации каждой семьи. Наибольшую нагрузку при решении данной проблемы испытывали крупные города края: Армавир, Краснодар, Новороссийск, Сочи. Кроме того, всем прибывшим детям школьного возраста предоставлены места в общеобразовательных учреждениях края. Дети обеспечены учебниками, школьными принадлежностями и при необходимости – школьной формой. Оказывая помощь гражданам Украины в обеспечении прав их детей на образование, Уполномоченный сотрудничал с муниципальными образованиями г.г. Краснодар, Сочи, Крымский и Темрюкский районы.

Анализируя тематику обращений граждан по вопросам образования, в целом необходимо отметить, что наряду с повторяющимися ежегодно обращениями (о получении путевки в детский сад, об организации учебного процесса в школах, о взаимоотношении учащихся и педагогов и др.) в 2014 году стали поступать обращения родителей об отказе детям в приеме в 10-е классы общеобразовательных учреждений. Причиной отказа администраций учреждений являлось несоответствие результатов, полученных при прохождении детьми индивидуального отбора в профильные классы, и отсутствие в данных учреждениях общеобразовательных классов на 3-й ступени обучения. Совместно с министерством образования и науки Краснодарского края оспариваемые вопросы были разрешены в пользу детей.

В связи с обозначенной родителями проблемой были изучены нормы федерального и краевого законодательства об образовании, касающиеся данного вопроса. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закон Краснодарского края от 16 июня 2013 года № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае» гарантируют гражданам РФ общедоступное бесплатное среднее общее образование. Уставы в качестве основного вида деятельности общеобразовательных учреждений предусматривают предоставление общедоступного бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования по основным образовательным программам, в том числе и реализацию общеобразовательных программ среднего общего образования. Законодательство об образовании также наделяет школы правом проводить индивидуальный отбор учащихся для дальнейшего получения ими среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, который допускается в порядке, установленном министерством образования и науки Краснодарского края.

Однако на практике в указанных в обращениях образовательных учреждениях на 3-ей ступени обучения были созданы только профильные классы или классы с углубленным изучением отдельных предметов. В результате дети, которые в течение 9 лет обучались в одной школе, гимназии или лицее, были вынуждены искать новые образовательные организации для продолжения обучения в 10 классе.

Сложившаяся ситуация противоречит нормам законодательства об образовании, ограничивает право родителей и детей на выбор образовательной организации, а также нарушает установленный принцип территориального закрепления муниципального общеобразовательного учреждения. Необходимо также отметить, что авторы комментариев к Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обращают внимание на одно из главных достоинств закона – установление запрета на введение «дополнительных требований и ограничений в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций».

В целях обеспечения права детей на общедоступное среднее общее образование Уполномоченный обратился в профильный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края с предложением о внесении изменений в краевое законодательство об образовании в части, касающейся обязательного создания общеобразовательных классов в муниципальных образовательных учреждениях на 3-й ступени обучения.

Предложение было рассмотрено рабочей группой комитета по вопросам образования, науки и делам семьи Законодательном Собрании Краснодарского края при участии представителей консультативного совета комитета и министерства образования и науки Краснодарского края. По мнению участников рабочей группы для предотвращения подобных ситуаций будет достаточно принятия мер организационного характера (направление методических рекомендаций для директоров общеобразовательных учреждений, проведение информационно-разъяснительной работы с учащимися и их родителями). Эффективность предложенных мер можно будет оценить по результатам приемной кампании в 10-е классы 2015 года.

2.2. О реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также восстановление их нарушенных прав, определено краевым законодательством в качестве приоритетного направления деятельности Уполномоченного. В связи с этим ежегодно уделяется внимание изучению вопросов, связанных с соблюдением прав лиц указанной категории, и, в первую очередь, это касается обеспечения их жилыми помещениями. С этой целью в 2014 году были проанализированы действующее федеральное и региональное законодательство, регламентирующее реализацию жилищных прав лиц указанной категории, обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по данной тематике. Кроме того, изучены информа-

ция краевой прокуратуры о состоянии законности в сфере защиты прав указанной категории граждан, официальные данные о ходе реализации их жилищных прав в муниципальных образованиях края. Для ознакомления на практике с механизмом реализации жилищных прав осуществлен выезд в муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Безусловно, принимаемые в последние годы органами государственной власти Краснодарского края беспрецедентные меры позволили действительно улучшить положение лиц указанной категории в части реализации их жилищных прав. Об этом свидетельствуют принятые на краевом уровне нормативные правовые акты, а также выделяемые объемы финансирования из средств краевого бюджета, позволяющие существенно увеличивать количество приобретенных (построенных) жилых помещений и численность обеспеченных ими граждан.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, своевременно обеспечить жилыми помещениями всех правообладателей указанной категории представляется весьма затруднительным. Прежде всего, это связано со значительным увеличением численности лиц, нуждающихся в предоставлении жилья. Вступивший в силу с 1 января 2013 года Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внес изменения в порядок обеспечения жилыми помещениями лиц указанной категории, расширил круг получателей жилья в связи со снятием возрастных ограничений. В настоящее время лица старше 23 лет, не состоявшие ранее (до 1 января 2013 года) на учете нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма, наделены правом на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда при наличии установленных законом оснований. Таким образом, в списке нуждающихся в предоставлении жилых помещений на конец 2014 года состояло 3 455 человек, среди которых и граждане старше 30 лет.

В связи с этим даже значительные в сравнении с другими регионами РФ объемы финансирования мероприятий по обеспечению жильем лиц указанной категории оказались недостаточными: в 2014 году планировалось приобретение (строительство) 1989 жилых помещений (на средства из краевого бюджета – 2 млрд. руб., из федерального бюджета – 232 млн. 299,5 тыс. руб.).

Препятствием в реализации жилищных прав лиц указанной категории, на наш взгляд, является несвоевременное, а в отдельных случаях малоэффективное освоение целевых денежных средств, выделенных муниципальным образованиям. Это показал анализ сроков освоения субвенций муниципальным образованием Приморско-Ахтарский район в период с 2012 по 2014 годы. Так, например в 2012 году администрацией района мероприятия по организации торгов на приобретение (строительство) жилых помещений не проводились. В результате не освоены денежные средства в сумме 32670, 00 тыс. руб. и возвращены на лицевой счет министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края. В 2013 году общая сумма не реализованных денежных средств составила 41159, 05 тыс. руб. (54%). И только

в 2014 году уже при повышенном внимании органов государственной власти края к данному вопросу денежные средства в размере 67349,70 тыс. руб. были освоены полностью.

Анализ сроков освоения субвенций в 2014 году в территориях края в целом показал, что на начало ноября 2014 года муниципальными образованиями были проведены конкурсные процедуры и заключены муниципальные контракты на приобретение (строительство) всего 1232 жилых помещений из планируемых 1989, что составило 62 %. Безусловно, при поздних сроках завершения конкурсных процедур включить до конца года приобретенные жилые помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением их к жилым помещениям для детей-сирот, заключить договоры специализированного жилищного найма и передать жилые помещения нуждающимся лицам, весьма затруднительно. Таким образом, в 2014 году приобретено (построено) 1989 жилых помещений, заселено 1615 граждан. В 2015 году будет продолжено заключение договоров найма жилых помещений, построенных в 2014 году.

Неисполнение контрактов в связи с неполучением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в некоторых случаях низкой степенью готовности объектов строительства, несвоевременное формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения лиц указанной категории жилыми помещениями, а также продолжающийся рост цен на жилые помещения и строительные материалы затягивает решение проблемы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи полагаем, что надзор со стороны органов прокуратуры и особый контроль со стороны глав муниципальных образований за своевременным и эффективным освоением выделяемых из федерального и краевого бюджетов субвенций на строительство (приобретение) жилья, своевременным проведением конкурсных процедур, а также за качеством и сроками строительства жилья остается наиболее действенной мерой по обеспечению жилищных прав лиц указанной категории.

Кроме того, видится резерв в работе органов местного самоуправления по обеспечению сохранности жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что позволит не только реализовать жилищные права указанных лиц, но и сократить расходы краевого бюджета.

Следует также отметить, что анализ обращений граждан к Уполномоченному по вопросам реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о наметившейся тенденции снижения остроты данной проблемы. В 2014 году поступило на четверть меньше обращений по жилищному вопросу лиц указанной категории, чем в 2013 году. Не только снижение количества обращений, но и их содержание позволяют сделать такой вывод. В основном обратившиеся, уже внесенные в список нуждающихся в жилых помещениях, интересовались сроками предоставления жилья. Более половины обращений по данной теме поступило от граждан старше 25 лет, которым были даны необходимые правовые разъяснения.

2.3. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), их интеграция в активную жизнь сверстников, обеспечение беспрепятственного доступа к социально значимым объектам, а также формирование позитивного отношения общества к людям с ОВЗ – являются приоритетным направлением государственной политики. На протяжении последних лет в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в крае последовательно проводятся мероприятия, направленные на создание безбарьерной среды для лиц указанной категории в различных сферах их жизнедеятельности.

Подготовка и проведение Олимпийских и Паралимпийских игр задали старт созданию безбарьерной среды для всех лиц с ОВЗ, соответствующей международным стандартам. Город Сочи, доступный и открытый для людей с ОВЗ, стал примером для всей России. В зданиях установлены пандусы, специальные лифты, предусмотрены антискользящий пол, коридоры без порогов, широкие входные двери, акустические устройства в виде звуковых маячков, шумовых индикаторов и речевых синтезаторов, а также тактильные средства информации (фактурные поверхности, рельефные указатели, табло с точечным шрифтом Брайля), предназначенные для людей с нарушениями зрения. Эстафету создания комфортной среды для инвалидов приняли все муниципальные образования Краснодарского края.

Одним из важных условий нормальной жизнедеятельности детей-инвалидов, направленных на максимальное снижение ограничений, устранение, так называемых, барьеров в их жизни, является обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР). Безусловно, несвоевременное обеспечение ребенка-инвалида ТСР не может не сказаться на состоянии его здоровья, качестве реабилитационных мероприятий, существенно ограничивает его жизнедеятельность, интеграцию в общество. Необходимо отметить, что в первом полугодии 2014 года поступил ряд обращений от жителей края по вопросам несвоевременного обеспечения либо необеспечения детей-инвалидов ТСР, рекомендованными индивидуальной программой реабилитации. Так, родители из Новокубанского района сообщали, что более полугодом с момента подачи заявления в органы социального страхования их дети с ДЦП не могли получить подгузники. Родители из Лабинского, Красноармейского районов просили содействия в обеспечении детей опорными для стояния и сидения, креслами-колясками, аппаратом на нижние конечности и другими средствами. Кроме того, поступали жалобы граждан о предоставлении ТСР, не соответствующих индивидуальным особенностям ребенка, рекомендациям специалистов. По каждому обращению Уполномоченный взаимодействовал с Краснодарским региональным отделением Фонда социального страхования РФ (далее – Фонд). Если проблема по обеспечению детей подгузниками была разрешена, то другие средства планировалось предоставить Фондом только во втором полугодии, после заключения государственных контрактов. Обобщив жалобы граждан по данному вопросу, Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с

просьбой провести проверку соблюдения Фондом и его филиалами законодательства по обеспечению детей-инвалидов ТСР, в том числе по соблюдению сроков предоставления государственных услуг, полноты и своевременности проведенных мероприятий по организации закупок указанных средств. Прокуратурой было установлено, что обязательства Фонда ограничены объемом средств, перечисляемых из федерального бюджета. В отдельных случаях были приняты меры прокурорского реагирования, в том числе по восстановлению в судебном порядке прав ребенка-инвалида Д. из Красноармейского района на обеспечение опорой для стояния в соответствии с медицинскими рекомендациями.

Особое внимание в 2014 году Уполномоченный уделил изучению вопроса доступности образовательных организаций для детей с ОВЗ, реализации их прав на профориентацию, получение профессионального образования. С этой целью была проанализирована информация краевых министерств образования и науки, социального развития и семейной политики, департамента труда и занятости, а также материалы отдельных обращений граждан по обеспечению образованием детей с ОВЗ как дошкольного, так и школьного возраста.

Несмотря на то, что в 2014 году поступило незначительное количество обращений по данному вопросу, некоторые из них носили коллективный характер, и их рассмотрение требовало не только детального изучения, но и отслеживания ситуации в дальнейшем.

Так, например, к Уполномоченному из Законодательного Собрания Краснодарского края поступила жалоба родителей воспитанников с нарушением слуха ГБДОУ детский сад с. Белая Глина в связи с его реорганизацией и переводом детей в другие учреждения (дошкольные группы на базе ГБСКОУ школ-интернатов I-II вида г. Тихорецка и г. Краснодара). Родители просили сохранить детский сад, поскольку были обеспокоены предстоящей сменой педагогов, воспитателей, сомневались в качестве образования в предлагаемых для перевода учреждениях. Уполномоченным совместно с представителями министерства образования и науки Краснодарского края были изучены созданные во всех учреждениях условия пребывания, обучения и воспитания детей, организованы неоднократные встречи с родителями, педагогическими коллективами. Уполномоченный акцентировал внимание родителей на их возможности в новых условиях чаще общаться со своими детьми, забирать их домой в выходные и праздничные дни. Ранее это было затруднительно для родителей в связи с отдаленным расположением учреждения. Проведенная работа, оценка ситуации с точки зрения соблюдения основополагающего права детей жить и воспитываться в семье, сохранения непрерывности образовательного процесса позволили сделать вывод об обоснованности принятого министерством образования и науки Краснодарского края решения о реорганизации Белоглининского детского сада и создании дошкольных групп в школах-интернатах двух крупных городов (Краснодар, Тихорецк), которое в полной мере соответствует интересам детей с ОВЗ и улучшает их положение. При последующих встречах родители подтвердили свое удовлетворение условиями пребывания и качеством

образования детей в вышеуказанных организациях, оснащенных современным специальным оборудованием.

В крае принимаются меры по расширению возможностей получения детьми с ОВЗ образования всех уровней, в том числе в условиях специализированных и общеобразовательных учреждений, реализуются мероприятия по созданию доступной среды в ряде школ, организациях профессионального образования. Используются различные модели инклюзивного образования, в данном процессе участвуют и коррекционные образовательные учреждения. Так, ранее считавшиеся необучаемыми дети с синдромом Дауна и аутисты обучаются в коррекционных школах, в том числе по классно-урочной форме, при этом наблюдается положительная динамика в их развитии и социализации. Министерствами образования и науки, здравоохранения Краснодарского края проводятся мероприятия по повышению квалификации специалистов, работающих с детьми с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС). На базе ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница № 1» проходят научно-практические конференции, на которых обобщается опыт, освещаются особенности диагностики, лечения, реабилитации детей с РАС, осуществляется методическое сопровождение специалистов, консультирование родителей. Вместе с тем потребность в специалистах, подготовленных для работы с детьми с данным заболеванием, сохраняется.

Следует отметить, что впервые в 2014 году в адрес Уполномоченного стали поступать обращения, затрагивающие вопросы образования, социализации детей с диагнозом аутизм и РАС. Так, по поручению Законодательного Собрания Краснодарского края были изучены проблемы детей с РАС при рассмотрении коллективного обращения родителей из г. Сочи. Вопросы сопровождения детей с РАС обсуждались на заседании круглого стола в г. Сочи с представителями родительской общественности, специалистами по работе с такими детьми в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

При встрече родители акцентировали внимание на позитивном сотрудничестве с городскими властями, проводимой работе с детьми в краевых учреждениях: школе-интернате № 2 и Сочинском реабилитационном центре для детей и подростков с ОВЗ. Так, администрацией г. Сочи создана межведомственная рабочая группа по вопросам поддержки семей, имеющих детей с ОВЗ (аутизм, синдром Дауна и другие заболевания), при комиссии по делам инвалидов при администрации г. Сочи; создан общественный совет из числа родителей, имеющих таких детей. Также принято решение о проведении занятий для родителей по вопросам общения, формирования необходимых навыков, обучения детей с РАС на базе психолого-медико-социального центра г. Сочи. Вместе с тем родители отметили необходимость непрерывного процесса комплексной медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации детей с РАС с помощью специалистов и современных реабилитационных методик. В этих целях ими был предложен ряд мероприятий, среди которых наиболее значимое – открытие ресурсного центра на базе специализированной школы-интерната № 2 для посещения детьми с РАС, не являющихся

инвалидами, совместно с их родителями. Кроме того, родители просили содействия в организации обучения не только специалистов, но и их самих. По итогам работы с коллективным обращением Уполномоченный направил предложения родительской общественности в администрацию Краснодарского края.

Следует отметить, что выполнение мероприятий пилотного проекта по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с РАС включено в план мероприятий на 2015-2017 гг. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг., утвержденный распоряжением Правительства РФ от 5 февраля 2015 года № 167-р. Предполагается, что данные мероприятия, основанные на межведомственном взаимодействии органов здравоохранения, образования и социальной защиты населения, выведут на новый качественный уровень существующий опыт работы с детьми с РАС и их семьями.

В предыдущем докладе Уполномоченный акцентировал внимание на проблеме обеспечения специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов с заболеванием целиакия. В 2014 году в различные органы государственной власти края стали поступать обращения граждан по вопросам реализации прав детей с указанным заболеванием, но не имеющих инвалидность. Родители, объединяясь в интернет-сообщества, обмениваясь друг с другом опытом по поддержке таких детей в других регионах, предлагали предусмотреть на краевом уровне аналогичные меры социальной поддержки их семьям по обеспечению детей безглютеновыми продуктами питания. Кроме того, они поднимали проблемы предоставления мест в детских садах, получения детьми санаторно-курортного лечения.

Специфика данного заболевания требует особой организации питания детей, соблюдения строгой безглютеновой диеты, исключающей употребление продуктов и блюд из таких злаковых как пшеница, рожь, ячмень и овес. Вместе с тем именно эти культуры составляют основу традиционного детского питания. В связи с этим родители сталкиваются с трудностями при устройстве детей в детские сады на полный день, а приобретение дорогостоящих безглютеновых продуктов питания промышленного производства (к примеру, стоимость безглютенового хлеба составляет 150-300 руб.) становится проблематичным для семей с низкими доходами.

В рамках рассмотрения обращений по данному вопросу было проанализировано федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, методические рекомендации медицинских специалистов по проблемам целиакии, в том числе министерства здравоохранения Краснодарского края, а также опыт отдельных регионов по оказанию мер социальной поддержки семьям, по обеспечению детей дошкольным образованием. Для изучения масштабности проблемы были проанализированы данные министерства здравоохранения Краснодарского края о численности детей с целиакией в разрезе муниципальных образований. Так, по состоянию на январь 2015 на учете в крае с диагнозом целиакия состояло 57 детей, из них 9 детей-инвалидов, 15 человек проживает в г. Краснодаре, из них 9 детей дошкольного возраста.

Анализ федерального и краевого законодательства показал, что какие-либо меры социальной защиты для детей с заболеванием целиакия, не имеющих статуса ребенка-инвалида, не предусмотрены. Вместе с тем в двух субъектах РФ региональным законодательством установлены меры дополнительной поддержки семьям в виде выплат (в Вологодской области – ежемесячное пособие в размере 1200 руб., в г. Санкт-Петербурге – ежегодная компенсационная выплата в размере 7400 руб.).

Следует отметить, что 2 июля 2014 года в Закон Краснодарского края от 30.06.1997 от № 90-КЗ «Об охране здоровья населения Краснодарского края», были внесены изменения, согласно которым дети первых 6 месяцев жизни из малоимущих семей, находящиеся на смешанном и искусственном вскармливании, обеспечиваются специализированными смесями промышленного производства. Принятая законодательная норма позволяет обеспечивать смесями без глютена детей с целиакией из малоимущих семей. Для детей с данным заболеванием более старшего возраста существует возможность замены запрещенных для употребления продуктов другими натуральными продуктами. В связи с этим в помощь родителям главным внештатным детским специалистом-диетологом министерства здравоохранения Краснодарского края разработано примерное пятидневное меню безглютеновой диеты, которое размещено на информационном сайте Уполномоченного. Вместе с тем, по нашему мнению, оказание дополнительных мер социальной поддержки в части обеспечения детей с целиакией специализированными безглютеновыми продуктами питания (в натуральном виде либо в виде компенсационных выплат, пособий), а также организация производства безглютеновой продукции кубанскими производителями будут способствовать улучшению качества жизни таких детей.

Изучение возможностей получения детьми с заболеванием целиакия дошкольного образования показало, что данное право может реализовываться на базе обычных детских садов в условиях групп кратковременного пребывания (без организации питания). Пребывание детей в режиме полного дня согласно СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» возможно в группах оздоровительной направленности для детей с хроническими заболеваниями (часто болеющих детей) в специализированных детских садах либо в детских садах комбинированного типа. Обязательным условием является организация лечебного и профилактического питания для детей с данной патологией. Вопрос создания таких групп в имеющихся дошкольных образовательных учреждениях края требует комплексного изучения с учетом ряда обстоятельств: численности детей, протяженности населенного пункта, возможностей родителей осуществлять подвоз детей и нести дополнительные расходы, а также возможностей детских садов. В связи с этим Уполномоченный обратился с соответствующим предложением в администрацию муниципального образования г. Краснодар, в котором проживает наибольшее число детей дошкольного возраста с заболеванием целиакия.

2.4. О защите прав детей в судебных спорах по их воспитанию

Исполнение судебного решения – главный критерий эффективности правового государства. Существующая практика неисполнения судебных решений, особенно в семейных спорах, подтверждает необходимость налаживания системы повышения эффективности данной работы. Следует отметить, что, приводя в исполнение судебное решение, судебный пристав-исполнитель, прежде всего, защищает права и свободы потерпевших и пострадавших граждан. Таким образом, в основе ежедневной работы судебных приставов-исполнителей лежит идея восстановления законности.

О том, как часто гражданам приходилось сталкиваться с работой судебных приставов, свидетельствует число обращений и жалоб, связанных с семейными спорами бывших супругов по определению порядка общения и места жительства ребенка, которое в этом году занимает второе место от общего количества поступающих обращений (глава 1.2).

Рост числа подобных жалоб и обращений объясняется и тем, что на фоне распада семей возрастает число семейных конфликтов, разрешаемых в судебном порядке.

Практика участия Уполномоченного в судебных разбирательствах по семейным спорам свидетельствует о том, что зачастую права, свободы и законные интересы детей нарушаются их родителями, злоупотребляющими своими правами. Так, нередки случаи «похищения» собственного ребенка у родителя, с которым определено место жительства, его удержание и сокрытие от близких родственников, смена адреса проживания. Права и интересы добросовестного родителя нарушаются вследствие неправомерного поведения второго законного представителя по причине отсутствия эффективного механизма их защиты. Затруднительность исполнения решения суда по делам, связанным с определением места жительства ребенка, установлением порядка осуществления родительских прав, способствует безответственному и безнаказанному поведению родителя, не исполняющего судебное решение. И, к сожалению, эта проблема с каждым годом становится все острее. Это, прежде всего, противоречит интересам самого ребенка, который в результате разлуки родителей находится в состоянии стресса.

Например, вот уже более двух лет не исполняется решение суда, обязывающее жителя Брюховецкого района вернуть дочь матери, которую в 2012 году он увез из Краснодара, прямо из школы. Все это время отец ребенка не позволяет матери видеться с дочерью, игнорирует судебные постановления об определении места жительства ребенка, отказывается в добровольном порядке исполнять требования судебных приставов, оправдывая свои действия нежеланием девочки проживать с матерью. Оказывая психологическое воздействие на несовершеннолетнюю дочь, отец внушил ей неприязнь по отношению к матери и родному брату, что было установлено судом. К подобному выводу пришли и сотрудники аппарата Уполномоченного после общения с отцом и ребенком. Общение с девочкой явно свидетельствовало о том, что ее антипатия имеет искусственное происхождение и вызвана пси-

хологическим давлением и отсутствием общения с матерью. В результате негативных суждений и высказываний отца у ребенка сформировалась ненависть и агрессия к близким, которых она раньше очень любила. К подобным выводам пришли и психологи управления по вопросам семьи и детства муниципального образования город Краснодар, работавшие с семьей. Наличие полной отчужденности ребенка по отношению к матери явилось препятствием для исполнения решения суда, хотя по-нашему мнению данный фактор должен способствовать незамедлительному изъятию ребенка из семьи отца.

Учитывая, что объектом принудительного исполнения решения суда является ребенок, находящийся в состоянии стресса, испытывающий негативные эмоции, страх, Уполномоченный обратился к руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю с предложением провести необходимые исполнительные действия, направленные на передачу ребенка матери, а при невозможности исполнения решения суда без ущерба его интересам инициировать рассмотрение в судебном порядке вопроса о временном помещении несовершеннолетней в социально-реабилитационный центр для налаживания детско-родительских отношений, на основании ч. 2 п. 2 ст. 79 Семейного кодекса РФ.

На практике достаточно часто встречаются ситуации, когда принудительное исполнение решения, связанное с отображением ребенка и передачей его другому лицу, требует помещения ребенка в специализированное учреждение (организацию). Следует отметить, что в крае созданы подобные социально-реабилитационные центры, в которых предоставляются услуги квалифицированных специалистов в области детской психологии, однако случаи определения в них детей, втянутых в семейный конфликт, единичны. Возможно, при таком подходе к решению поставленной проблемы спорящие родители за период нахождения ребенка в учреждении смогут переосмыслить ситуацию и предпринять меры для ее урегулирования, в первую очередь, в интересах ребенка.

Следует также отметить, что законодательством РФ установлены пределы осуществления родительских прав, при нарушении которых должны включаться механизмы защиты и ребенка и родителя, с привлечением виновного родителя к ответственности. Однако сама мера ответственности за неисполнение решения суда в виде административного штрафа от одной до пяти тысяч рублей не является серьезным наказанием. Это свидетельствует о том, что законодательством предусмотрены явно недостаточные меры воздействия на родителя, препятствующего участию родителя, проживающего отдельно от ребенка, в воспитании и заботе о нем.

Увеличение количества обращений по семейным спорам приводит к выводу, что назрела острая необходимость выработки семейно-правовых норм, которые будут призваны защищать родителя и ребенка от неправомерных действий второго родителя.

Обозначенная проблема побудила Уполномоченного к обсуждению вопросов обеспечения прав, свобод и законных интересов детей в семейных спорах и проблем исполнения решений судов, с участием представителей федеральных органов в Краснодарском крае: Управления федеральной службы

судебных приставов, управления Министерства юстиции; краевой прокуратуры, судейского корпуса Краснодарского краевого суда, преподавательского состава юридических факультетов Кубанского государственного аграрного университета, Кубанского государственного университета, Университета правосудия, управления по вопросам семьи и детства города Краснодар, регионального отделения Ассоциации юристов России.

Особое внимание при обсуждении темы злоупотребления родительскими правами в семейных отношениях было уделено усилению ответственности родителей, так как до настоящего времени не существует единого и эффективного механизма противодействия неисполнению родителями решения суда и применения к нарушителям действенных мер наказания. Поддерживая представленное суждение, Уполномоченный приходит к выводу о необходимости закрепления понятия «злоупотребление родительскими правами» в действующем Семейном [кодексе](#) РФ, однако вопрос этот требует глубокого научного осмысления. В 2015 году работа в данном направлении будет продолжена в тесном сотрудничестве с профильным комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края и с научным сообществом ведущих вузов края.

Также видится целесообразным разработка комплекса мер для урегулирования детско-родительских отношений в условиях их раздельного проживания. Этому может способствовать активная работа органов и учреждений образования, здравоохранения и молодежной политики в области семейного воспитания и социализации подрастающего поколения, его подготовке к будущей семейной жизни, формированию ответственного отношения к рождению и воспитанию детей. Несомненно, своевременная подготовка молодежи к созданию семьи на основе традиционных семейных ценностей, формирования ответственного отношения к браку и рождению детей позволит впоследствии снизить количество подобных конфликтов между родителями несовершеннолетних.

Со своей стороны Уполномоченный планирует проведение мероприятий во взаимодействии с Екатеринодарской и Кубанской епархией по сохранению неконфликтных отношений между родителями после расторжения брака и разработку пособий рекомендательного характера для подготовки подрастающего поколения к будущей семейной жизни.

2.5. О соблюдении прав детей, вывезенных за пределы РФ, на общение с одним из родителей. Проблемы возврата детей

Численность семей, супруги в которых являются гражданами разных государств, неуклонно растет, поэтому все чаще при возникновении семейных споров приходится учитывать законодательство других государств.

Сегодня Россия является участницей ряда международных соглашений и совсем недавно, в 2011 и 2012 годах, ратифицировала две Гаагские конвенции «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей» ([1980](#)) и «О юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и со-

трудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей» (1996), помогающие вернуть похищенного и перевезенного за рубеж ребенка родителю, с которым определено место его проживания, и устанавливающие единый порядок регулирования вопросов, связанных с осуществлением и защитой прав детей и родителей судебными и административными органами.

Необходимо отметить, что присоединение России к Гаагской конвенции (далее – Конвенция) в целом позволяет согласовать механизмы работы государственных служб при возникновении конфликтных ситуаций, в эпицентре которых оказываются несовершеннолетние дети.

Так, согласно Конвенции, если один из родителей увез ребенка из привычной для него обстановки, государство, на территории которого оказался ребенок, обязано принять меры для его возвращения. Только после этого может решаться вопрос о том, должен ли он жить с родителем, который его увез, и как он будет участвовать в его воспитании.

В качестве примера можно привести обращение к Уполномоченному жителя Республики Башкортостан о розыске его несовершеннолетних детей, проживавших после развода с матерью в Краснодаре и вывезенных без его согласия на постоянное место жительства в Сербию. Отцу детей было рекомендовано обратиться лично с заявлением об их возвращении в Центральный орган по исполнению Конвенции о похищении, функции которого в РФ возложены на Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Центральный орган). Основная функция Центрального органа заключается в информационной поддержке и в возможности вести переговоры о добровольном возвращении детей с Центральным органом той страны, куда они были вывезены.

Бывшая супруга заявителя, заключив новый брак с гражданином другого государства, самостоятельно приняла решение о смене постоянного места жительства детей. При этом, согласно законодательству РФ, в ее действиях отсутствует состав преступления, предусмотренный статьей 126 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку вывоз собственного ребенка в другую местность без уведомления второго родителя не квалифицируется как похищение. Центральные органы России и Сербии установили место нахождения детей в Сербии и для урегулирования семейного конфликта предложили сторонам провести процедуру медиации на безвозмездной основе. В результате работы были восстановлены права детей и их отца, который приобрел возможность общения с ними посредством телефона, скайпа и личного участия в их жизни.

Стоит отметить, что Гаагская Конвенция обеспечивает для участвующих государств единое регулирование вопросов, связанных с исполнением решений судов по семейным спорам, предусматривает признание странами-участниками решений иностранных судов. До этого в разных странах в отношении одного и того же ребенка могли приниматься взаимоисключающие решения. Теперь страны обязаны считаться с позицией другого государства при

возникновении споров о детях между супругами, являющимися гражданами разных государств.

В работе по данному направлению Уполномоченным выявлена другая, не менее важная проблема реализации прав ребенка на общение с обоими родителями, в случаях, когда ребенок является гражданином РФ, судом местожительство его определено в России с одним из родителей, но он вывезен на территорию государства, с которым отсутствует международное соглашение по вопросу признания и исполнения решений по гражданским и семейным делам. В таких случаях исполнить судебное решение не представляется возможным, даже если и известно точное местонахождение ребенка.

Примером служит обращение жительницы Динского района, рассмотренное Уполномоченным по поручению Законодательного Собрания Краснодарского края, по вопросу оказания содействия в возвращении несовершеннолетнего ребенка, вывезенного за пределы РФ. Заявительница с 2008 года она состояла в браке с гражданином Сирии, однако фактически брачные отношения были прекращены. Отец навещал ребенка изредка, так как постоянно выезжал за пределы России. При этом мать ребенка не настораживали его неоднократные высказывания о намерениях познакомить сына со своими родственниками в Сирии. После очередной встречи отец без согласия матери вывез ребенка из страны.

Впоследствии мать в судебном порядке определила место жительства несовершеннолетнего в Динском районе, однако исполнить решение суда не представлялось возможным. Кроме того, мать была обеспокоена за жизнь и здоровье ребенка, так как вывезен он был на территорию страны, в которой ведутся боевые действия. В телефонном разговоре с родственниками мужа заявительница была поставлена в известность о том, что ее ребенок находится с отцом в лагере беженцев в Королевстве Иордания и возвращать его в Россию он не намерен.

Для разрешения данной ситуации, связанной с грубым нарушением прав, свобод и законных интересов ребенка, Уполномоченный обратился в консульский отдел представительства МИД РФ в г. Краснодаре, который предоставил контактные данные Посольства России в Королевстве Иордания, разъяснив необходимость личного обращения матери к заведующему консульским отделом Посольства России в Иорданском Хашимитском Королевстве. Провести мероприятия по возврату ребенка в Россию в настоящее время не удалось из-за отсутствия двустороннего международного соглашения с Иорданией по вопросу признания и исполнения судебных решений по гражданским делам с Российской Федерацией.

Важным фактором в происходящем явилось незнание действующего законодательства, согласно которому в случае выезда из России несовершеннолетнего гражданина РФ совместно с одним из родителей, согласия второго родителя не требуется, если от него не поступало заявления в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту жительства (пребывания), либо в орган пограничного контроля о несогласии на выезд из России. Таким образом, правовая безграмотность матери

повлекла за собой нарушение прав, свобод и законных интересов ребенка и привела к разлуке со своим сыном.

Для предотвращения подобных ситуаций Уполномоченным разработана и размещена на официальном сайте информация, разъясняющая причины, предшествующие «похищению» ребенка одним из родителей и рекомендуемый алгоритм действий, если такой случай произошел.

Полагаем, что значительную пользу в предупреждении конфликтов в браках с иностранными гражданами, и как следствие – нарушения прав, свобод и законных интересов детей, может принести консультативно-разъяснительная работа органов ЗАГСа с гражданами, подающими заявление о регистрации брака и получающими свидетельство о рождении ребенка.

2.6. О соблюдении имущественных прав детей

В 2014 году, учитывая рекомендации прокуратуры Краснодарского края, Уполномоченный обратился к изучению вопроса обеспечения прав детей при использовании средств материнского капитала в части оформления приобретаемого жилого помещения в общую долевую собственность несовершеннолетних членов семьи.

С этой целью было проанализировано федеральное законодательство, регулирующее вопросы использования средств материнского (семейного) капитала (далее – М(С)К), статистические данные Пенсионного фонда России (далее – ПФР), информация прокуратуры края, СМИ, опыт регионов. По итогам изучения проблема обсуждена в аппарате Уполномоченного на заседании рабочей группы с участием представителей Законодательного Собрания Краснодарского края, органов прокуратуры, ПФР, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю, департамента по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края.

По результатам проведенной работы необходимо отметить следующее. Федеральным законом № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 года (далее – Закон) установлено право на получение М(С)К для семей, в которых с 1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении второго ребёнка право на получение этих средств не оформлялось). Анализ его реализации выявил пробел в законодательстве, регулирующем использование М(С)К при решении жилищного вопроса, который препятствует в полной мере защите имущественных прав несовершеннолетних. Это – отсутствие в Законе механизма контроля за выполнением лицом, получившим государственный сертификат М(С)К обязанности по оформлению жилого помещения в общую собственность родителей и детей. Кроме того, ни Законом, ни подзаконным актом не определен контролирующий орган с соответствующими полномочиями, не установлены форма отчетности об использовании денежных средств и ответственность за неисполнение требований [Закона](#).

Процедура получения М(С)К в ПФР требует, чтобы родители предоставили нотариально заверенный документ, в котором они обязуются в течение шести месяцев после перечисления ПФР средств на счет продавца оформить жилье в общую с детьми собственность. В случаях ипотечного кредитования обязательство необходимо исполнить в течение шести месяцев после выплаты последнего взноса, оформив долю детей в праве собственности на жилой объект (это регулируется Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 года № 862). То есть, если средства М(С)К направляются на оплату покупки жилья с использованием ипотечного кредитования, то в указанный шестимесячный срок выделить долю детей в собственности не представляется возможным, так как на практике ни одна банковская организация не одобрит кредит на квартиру, в которой в числе собственников есть несовершеннолетние дети. В таком случае исполнение обязательства по оформлению долей может быть отсрочено до момента погашения долгосрочного кредита. Также и в случаях, когда средства М(С)К будут направлены на исполнение ранее возникших кредитных обязательств на улучшение жилищных условий.

В настоящее время сложилась ситуация, при которой родители, не исполнившие свои обязательства по передаче доли в собственность своим детям после приобретения жилья или погашения ипотечного кредита с использованием средств М(С)К, могут беспрепятственно распоряжаться такой собственностью, поскольку механизм осуществления контроля не определен. Не исключено, что в дальнейшем такая бесконтрольность может привести к нарушениям имущественных прав детей, так как несоблюдение указанного условия повлечет за собой ничтожность сделок с жильем, приобретенным с привлечением средств М(С)К. В перспективе имеются риски того, что данная проблема может стать такой же актуальной, как и проблема приватизации жилья без участия несовершеннолетних.

Таким образом, изучив данный вопрос с учетом предложений участников рабочей группы, представляется целесообразным разработать механизм взаимодействия между ПФР и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. Одним из вариантов может стать направление ПФР при выделении денежных средств М(С)К службе государственной регистрации информации о приобретении жилого помещения с использованием средств М(С)К с целью последующего ограничения (обременения) сделки по отчуждению недвижимости до исполнения обязательства о выделении долей на несовершеннолетних. Поднятая проблема была предметом обсуждения с региональными Уполномоченными по правам ребенка, которые в свою очередь считают ее актуальной, требующей правового урегулирования.

Следует отметить, что в Государственной Думе Российской Федерации на рассмотрении находится законопроект, направленный на усовершенствование механизма контроля за исполнением обязательств по оформлению жилого помещения в общую собственность членов семьи (в том числе детей). В декабре 2014 года Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан было предложено урегулировать данный законодательный пробел путем внесения дополнений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (проект Феде-

рального закона № 665779-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Указанный законопроект предлагает направлять копии обязательств в территориальный орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, для обременения объекта недвижимости. Протоколом заседания Совета ГД ФС РФ от 22.12.2014 № 214 указанный [проект](#) Федерального закона включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь), ответственным в работе над [проектом](#) назначен Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Считаем принятие данного законопроекта целесообразным, поскольку указанные изменения направлены на укрепление гарантий членов семей - получателей средств материнского (семейного) капитала и упрощение процедуры направления указанных средств на улучшение жилищных условий.

2.7. Об обеспечении прав детей, находящихся в местах принудительного содержания

Вопросы социализации и реабилитации несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях не теряют своей актуальности. Уполномоченный ранее обращался к их изучению. Так, в 2009 году был подготовлен специальный доклад «Соблюдение прав осужденных несовершеннолетних в процессе их социальной адаптации и реабилитации», в котором помимо предложений по совершенствованию законодательства инициировалась разработка порядка формирования социальной карты осужденного подростка и ее предоставления в воспитательные колонии.

В 2014 году Уполномоченный совместно с УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – УФСИН) и ГУ МВД России по Краснодарскому краю (далее – ГУ МВД) продолжил изучение вопроса обеспечения прав несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях.

С этой целью посещены находящиеся в ведении ГУ МВД изоляторы временного содержания в городе Краснодаре, Динском, Кореновском, Брюховецком, Каневском, Приморско-Ахтарском районах; а также находящиеся в ведении УФСИН следственные изоляторы в городах Краснодар и Армавир, Белореченская воспитательная колония для несовершеннолетних, дом ребенка при женской исправительной колонии № 3 пос. Двубратский Усть-Лабинского района.

Уполномоченным проанализировано федеральное законодательство и ведомственные приказы МВД РФ, министерства юстиции РФ, УФСИН РФ, регулирующие особенности содержания несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы.

При посещении учреждений особое внимание было уделено вопросам организации питания, материально-бытового обеспечения, медицинского обслуживания, обучения обвиняемых, осужденных и ожидающих этапирования

несовершеннолетних, находящихся в изоляторах временного содержания (далее – ИВС) и следственных изоляторах (далее – СИЗО), вопросам получения ими психологической помощи. В беседах с подростками жалоб и предложений не поступило. Вместе с тем изучение условий проживания несовершеннолетних в камерах ИВС и СИЗО показало, что камеры для несовершеннолетних требуют ремонта. Мрачные помещения, окрашенные в темные цвета, металлическая мебель способствуют усугублению их психологического состояния, усилению внутреннего протеста. Во всех камерах для несовершеннолетних имеются санузлы, оборудованные туалетами с невысокими перегородками, которые не обеспечивают режим приватности. Туалет, как правило, представляет собой вмонтированную в постамент «чашу Генуя», которая ничем не прикрывается и может быть источником неприятных запахов.

Также камеры оборудованы водопроводом, канализацией, организован сбор и стирка постельного белья, выдача чистого. Учтена потребность содержащихся подростков в мелкой стирке, для этого в каждой камере есть таз и средства для стирки, однако, нет специального места и приспособлений для сушки постиранных вещей (фото 17-22).

Согласно статье 40 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право за каждым несовершеннолетним, нарушившим уголовное законодательство, на такое обращение, которое способствует развитию у него «чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека». Таким образом, руководству указанных ведомств необходимо принять меры по приведению условий содержания подростков в соответствие с международными нормами.

Важная роль в адаптации несовершеннолетних, помещенных в пениitenciарные учреждения, отводится сотрудникам психологической службы, которые изучают психо-эмоциональное состояние воспитанников, их отношения с членами семьи, устанавливают психологические особенности подростков, позволяющие определить пути их адаптации в учреждении, профилактики стресса, коррекции возникающей агрессии, предупреждения деструктивного поведения, в том числе нарушений правил поведения, суицидальных попыток. В отношении каждого разрабатываются рекомендации для воспитателей данных учреждений с учетом первичной информации о подозреваемом, обвиняемом подростке, содержащейся в его карте социального сопровождения. Данные об индивидуальных особенностях личности, социальной среде, причинах и условиях, способствовавших совершению преступления, помогают воспитателям и психологам проводить профилактическую работу.

С целью соблюдения права на образование заключены соглашения администрациями СИЗО с территориальными образовательными организациями о проведении обучения в соответствии с учебными планами в учебно-консультационных пунктах учреждений, оснащенных школьным оборудованием, техническими средствами обучения и учебниками. В библиотеках данных учреждений подростки имеют возможность пользоваться литературой и периодическими изданиями. Просмотр кинофильмов и телепередач в учеб-

ном классе также позволяет им получать дополнительную информацию для развития и образования.

Вместе с тем выявлено, что в период перевода подростка из СИЗО в ИВС, с целью проведения следственных мероприятий, прерывается образовательный процесс. Законом предусмотрен срок пребывания подростка в СИЗО до 10 суток в 1 месяц. На практике период прерывания обучения может увеличиться до 20 дней, если процесс перевода подростка выпадает на последнюю декаду месяца и продлевается на первую последующего. Формально сроки пребывания в течение месяца не нарушаются, но в совокупности несовершеннолетний может находиться в СИЗО до 20 дней, что ведет к нарушению его прав на получение непрерывного общего образования.

Полагаем, что решение проблемы обучения несовершеннолетних в местах принудительного содержания, в частности в ИВС и СИЗО, можно достигнуть путем организации дистанционного обучения, что позволит соблюсти приоритет непрерывного получения общего образования. Данный вопрос Уполномоченный планирует обсудить на заседании рабочей группы с представителями ГУ МВД и УФСИН.

Стоит отметить имеющуюся практику в федеральном казенном учреждении УФСИН России по Краснодарскому краю – Белореченской воспитательной колонии (далее – БВК), в котором отбывающие наказание несовершеннолетние реализуют свое право на образование в учебных заведениях различного уровня: школе, имеющей оснащенные учебные классы, в том числе и компьютерный; профессиональном училище с учебными мастерскими. Имеются условия для дистанционного обучения в организациях среднего и высшего профессионального образования.

В 2014 году в школе при БВК обучалось 47 воспитанников, в организации начального профессионального образования – 37 подростков по пяти специальностям: штукатур, электрослесарь, столяр, каменщик, электросварщик; двое осужденных несовершеннолетних использовали возможность дистанционного обучения в негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования Московский институт экономики, политики и права на факультете «Право и организация социального обеспечения». Несомненно, получение профессий и образования несовершеннолетними будет способствовать их социализации в обществе после освобождения.

При изучении условий содержания несовершеннолетних в ИВС и СИЗО рассматривались вопросы организации их питания. Выявлены значительные различия в рационах питания несовершеннолетних, содержащихся в ИВС (приказ МВД РФ от 19 октября 2012 года № 966 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации» и СИЗО (приказ Минюста РФ от 2 августа 2005 года № 125 «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федераль-

ной службы исполнения наказаний, на мирное время»). Установлено, что рацион питания несовершеннолетнего, содержащегося в ИВС, значительно разнообразнее и калорийнее. Подросток в сутки получает практически в 2 раза больше белковой пищи: мяса, рыбы, чем его ровесник в СИЗО, а такие продукты как фрукты, соки, творог, сметана, колбасные и кондитерские изделия в рационе несовершеннолетнего, содержащегося в следственном изоляторе, вообще не предусмотрены.

Аналогичная ситуация сложилась и с нормами питания содержащихся в ИВС и СИЗО беременных женщин. В связи с этим Уполномоченный прорабатывает этот вопрос совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю.

Также были изучены условия содержания несовершеннолетних в БВК, доме ребенка при ФКУ ИК № 3 пос. Двубратский Усть-Лабинского, в том числе совместно с членом Общественной палаты РФ, председателем президиума общественной общероссийской организации «Совет Общественных наблюдательных комиссий» М.В. Каннабих, членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, Уполномоченным по правам человека в Краснодарском крае, руководством УФСИН. Нарушений условий содержания не выявлено.

При посещении учреждений проводился прием осужденных несовершеннолетних и женщин, имеющих детей, оказывалась правовая помощь: одиннадцать ребят из БВК получили консультации по жилищным вопросам, получению алиментов, социальных пенсий в связи с потерей родителя, оформлению гражданства России. Восемью осужденным женщинам из ФКУ ИК № 3 разъяснен порядок восстановления в родительских правах, оформления опеки и попечительства в отношении их детей, получения наследства.

По обращениям о нарушении прав несовершеннолетних, находящихся в доме ребенка в ФКУ ИК № 3 были инициированы проверки с привлечением органов прокуратуры и других заинтересованных служб.

Так, к Уполномоченному обратились осужденные матери, с сообщением о том, что в доме ребенка при ФКУ ИК № 3 для ухода за их детьми оформлены на работу осужденные, отбывающие наказание за совершение преступлений против личности, в том числе и несовершеннолетних, и что дети якобы подвергаются избиениям. По результатам комплексной проверки с участием представителей прокуратуры Краснодарского края и Усть-Лабинского района, Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, министерства здравоохранения Краснодарского края факты избиения детей не нашли подтверждения. Вместе с тем были выявлены нарушения трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства. Повторной проверкой совместно с руководителем УФСИН установлено, что выявленные нарушения устранены.

Изучение вопросов обеспечения прав несовершеннолетних, беременных женщин и женщин с детьми в пенитенциарных учреждениях Уполномоченный продолжит и в 2015 году.

Глава 3. О правовом просвещении граждан

Правовое просвещение населения по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка является одним из ведущих направлений деятельности Уполномоченного, поскольку знание гражданами своих прав, умение их применять и защищать является показателем правового государства.

Работа ведется системно с различной аудиторией: с несовершеннолетними в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы, со студентами, родителями и законными представителями несовершеннолетних, со специалистами, работающими с детьми.

Уполномоченный участвовал в мероприятиях, приуроченных к значимым событиям в сфере защиты прав детей. Так, в феврале, в рамках недели Безопасного Рунета совместно с коллективом краевой детской библиотеки имени братьев Игнатовых для учащихся лицея № 48 г. Краснодара проведен Совет безопасности «Доступно? Безопасно!» (фото 23, 24). Активно обсуждая эту тему, подростки открыли для себя не только практическую пользу интернет-пространства при реализации своих прав на образование, досуг и общение, но и узнали, в каких случаях они могут стать объектом преступных посягательств в Сети и как защитить свои права на безопасность.

1 июня в Международный день защиты детей Уполномоченный принял участие в работе Фестиваля «Лучшее – Детям!», проводимого Законодательным Собранием Краснодарского края. На площадке фестиваля, организованной Уполномоченным, родители и дети получили правовую помощь, буклеты, брошюры и значки. Для воспитанников БВК и учащихся специальной общеобразовательной школы закрытого типа в станице Переяславской Брюховецкого района (далее – Переяславская школа) в этот день проведены праздничные мероприятия и интересные беседы на правовые темы. К участию в мероприятиях привлечены студенты и преподаватели Краснодарского государственного университета культуры и искусств, детские творческие коллективы Белореченского района.

Всемирному дню ребенка, отмечаемому 20 ноября, были посвящены встречи Уполномоченного с кадетами Краснодарского Президентского кадетского училища, учащимися школ № 8 и 90, педагогического и торгово-экономического колледжей г. Краснодара. В целях повышения правовой грамотности детей, воспитания уважения к закону и правам других граждан с учащимися проводились беседы с использованием слайдов по разъяснению положений Конвенции ООН о правах ребенка, российского и краевого законодательства, касающегося прав несовершеннолетних, их обязанностей и ответственности (фото 25-35).

При проведении бесед и встреч учитывались возрастные особенности и уровень развития детской аудитории. Так, для обучающихся в коррекционных школах № 9, 15, 21 г. Краснодара беседы о правах детей проводились в адаптированной игровой форме (фото 25, 26), а вот президентские кадеты устроили настоящий мозговой штурм при обсуждении границ правового поля несо-

вершеннолетних. Ребят волновали не только вопросы соблюдения прав ребенка, но и соотношение «право-обязанность-ответственность» в жизни каждого (фото 27-30).

В 2014 году новым направлением просветительской деятельности стала работа Уполномоченного с научно-исследовательской группой Кубанского Государственного университета. Студенты второго курса юридического факультета участвовали в мероприятиях по правовому просвещению в образовательных организациях (фото 36-39). Интересные сценарии, красочные презентации, неординарный подход к ведению уроков сделали проводимые мероприятия для школьников увлекательным путешествием в страну правовых знаний, полезным не только для учеников, но и для будущих правозащитников.

Также в 2014 году активно продолжалась работа по правовому просвещению населения через информационный сайт Уполномоченного www.ombudsman-yug.com, который в 2014 году посетили более 7,1 тыс. человек (фото 40, 41). Регулярно обновлялась рубрика «Новое в законодательстве» в разделе «Правовое просвещение», из которой посетители сайта могли не только узнать в какие нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края внесены изменения, но и, пройдя по активной ссылке, ознакомиться с текстами этих документов.

В прошедшем году рубрика «Информационные материалы» раздела сайта «Правовое просвещение», в котором размещены электронные версии брошюр и буклетов, разработанных Уполномоченным, пополнилась новыми, предназначенными как для детей, так и для взрослых. В их числе листовка «Берегите детей от пожара», адресованная родителям дошкольников и учеников младших классов, содержащая рекомендации по предотвращению беды и научению ребенка поведению в случае пожара. Иллюстрированная памятка «Права детей» для учащихся младших и средних классов учит не только знать свои права, но и уважать права других. В преддверии зимних школьных каникул для детей и родителей подготовлена памятка «Обеспечим безопасность ребенка во время каникул!», которая помогает родителям обучить детей правилам безопасного поведения дома, в общественных местах, на зимней дороге, на льду водоемов. Иллюстрированная брошюра «Трудовые права несовершеннолетних» для подростков составлена в форме «вопрос-ответ» и рассказывает о праве несовершеннолетних на безопасные условия труда, оплату труда, на отдых и защиту своих трудовых прав, а также об их ответственности.

Большая роль в правовом просвещении отведена новостной части сайта, в которой размещаются сообщения о значимых мероприятиях в крае, мероприятиях, проводимых Уполномоченным, но и актуальная информация о событиях, касающихся прав и обязанностей юных кубанцев. Обращения Уполномоченного к родителям (законным представителям) несовершеннолетних по вопросам пожарной, информационной безопасности; гибели детей в результате употребления психоактивных веществ; мерах по предупреждению суицидов несовершеннолетних, совершению преступных посягательств в отношении детей были продиктованы необходимостью повышения внимания

законных представителей к бережному отношению к хрупкой жизни ребенка. За 2014 год на сайте размещено 92 материала.

Вместе с тем необходимо отметить, что наглядность в процессе правового просвещения, значительно повышает его эффективность. Уполномоченным отмечается потребность граждан в правовой литературе, причем очевидна необходимость не только в издании брошюр и буклетов по отдельным темам защиты прав детей, но и в переиздании ранее разработанных Уполномоченным информационных материалов на такие востребованные темы, как права детей-инвалидов, обеспечение безопасности несовершеннолетних и другие. В этой связи заслуживает внимания и поддержки актуальное и в настоящее время предложение, прозвучавшее в докладе Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае за 2013 год о необходимости разработать краевую целевую программу «Правовое просвещение населения Краснодарского края», которая позволит осуществлять правовое просвещение населения более масштабно, обучать представителей правозащитных организаций и сотрудников органов государственной власти основам защиты прав человека, проводить мониторинг соблюдения прав человека в Краснодарском крае. Представляется целесообразным, включение в программу финансирования издания правовой просветительской литературы.

Глава 4. О взаимодействии с органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации, институтами гражданского общества по вопросам восстановления, защиты прав и законных интересов ребенка

Одним из принципов деятельности Уполномоченного является взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления Краснодарского края, правоохранительными органами, институтами гражданского общества.

Необходимо отметить, что в 2014 году Уполномоченным расширены границы партнерских отношений по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Помимо 36 ранее подписанных соглашений заключены соглашения о сотрудничестве с Южной транспортной прокуратурой, ФГБОУ ВПО «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», Общественной палатой Краснодарского края, министерством юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю, ФГКОУ «Краснодарское президентское кадетское училище», ГБС (К) ОУ для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, общеобразовательная школа № 21 Краснодарского края 8 вида.

Знаковым в 2014 году стало то, что на всех уровнях власти края особое внимание было уделено вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности. На коллегиях, совещаниях краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заседаниях межведомственных рабочих групп прокуратуры Краснодарского края, След-

ственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, УФСИН Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении них; соответствия требованиям пожарной безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций; обеспечения безопасности несовершенно-летних в период школьных каникул и других.

Проблема обеспечения безопасности несовершеннолетних в связи с употреблением ими токсических и психоактивных веществ, профилактика этого негативного явления в подростковой среде, обсуждалась на общественном экспертном совете при Уполномоченном (далее – Совет). Члены Совета, обеспокоенные фактами не только причинения вреда здоровью, но и гибели детей после употребления токсических газов из зажигалок и баллончиков для их заправки и немедицинского употребления лекарственных средств, приняли решение проработать предложения по совершенствованию правового регулирования в области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих токсические газы, и лекарственных средств, имеющих в составе сильнодействующие и психотропные вещества.

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – Комиссия), Уполномоченный принимал участие в решении проблем обеспечения и защиты прав несовершеннолетних в крае. Отдавая приоритет вопросам выявления и устранения факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних, в 2014 году Комиссией приняты постановления, дополняющие механизм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Уполномоченный по поручению председателя Комиссии изучал организацию работы по выполнению решений Комиссии с выездом в Красноармейский и Славянский районы. Отмечена активная работа органов муниципальной власти по проведению подворового обхода семей группы риска и принятию действенных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних и предупреждению чрезвычайных происшествий.

Взаимодействуя с Законодательным Собранием Краснодарского края, Уполномоченный направил заключения по 24 законопроектам о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края. Так, были поддержаны законопроекты о предоставлении права на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг детям, воспитываемым одной матерью (отцом), а также детям, оставшимся без попечения родителей; усилении ответственности за неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции; увеличении продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей; обеспечение гарантий прав ребенка на получение алиментов и другие.

Участие в заседаниях рабочих групп профильного комитета Законодательного Собрания Краснодарского края, сотрудничество с депутатским корпусом при рассмотрении обращений граждан по обеспечению права ребенка

жить и воспитываться в семье, возврату несовершеннолетнего с территории иностранного государства в Российскую Федерацию, соблюдению прав слабослышащих и глухих детей, а также детей с расстройством аутистического спектра способствовало выявлению проблем и выработке решений в вопросах совершенствования механизма обеспечения прав детей в крае.

Взаимодействие Уполномоченного с институтами гражданского общества позволяет выстроить конструктивный диалог между обществом и властью в вопросах защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах. Так, совместно с Общественной наблюдательной комиссией Краснодарского края, Общественной палатой Краснодарского края неоднократно обсуждались вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в том числе и на выездных совещаниях в БВК.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является развитие межрегионального сотрудничества в области прав и свобод ребенка. Наложено взаимодействие при рассмотрении обращений граждан и обмене информацией о нарушении прав детей, родители которых проживают в разных субъектах РФ, защите их имущественных прав. Раздел региональных Уполномоченных, созданный на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, а также съезды и заседания Экспертного и Общественного Советов, Совета по защите семьи и традиционных семейных ценностей при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка являются методической площадкой по обмену опытом для уполномоченных и представителей органов государственной власти регионов.

В 2014 году новым в межрегиональном взаимодействии уполномоченных стал Всероссийский детский Форум «Дети! Россия! Будущее!» в городе Калуге. Вместе с взрослыми дети принимали активное участие в обсуждении вопросов духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, социализации детей-инвалидов, проблем деятельности детских объединений, а также обменивались опытом работы по пропаганде здорового образа жизни в детско-молодежной среде. В рамках работы Форума в направлении «Мир без границ» неоднократный призер Спартакиады инвалидов Кубани Иван Черняков и руководитель ГБУ КК «Кубанский физкультурно-спортивный клуб инвалидов» Г.Г. Литвинов представили опыт работы Краснодарского края с детьми с ограниченными возможностями здоровья, который получил высокую оценку участников Форума и был предложен для использования в других субъектах Российской Федерации. Уполномоченный рассказал детям о реализации Закона Краснодарского края от 30 декабря 2013 года № 2867 – КЗ «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании», а представленный фильм об опыте работы по данному направлению в МБОУ СОШ № 4 г. Лабинска наглядно это проиллюстрировал. Опыт края вызвал интерес у детей-участников Форума (фото 42-49).

Заключение

Подводя итоги работы за 2014 год, следует отметить, что меры, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления в сфере образования и здравоохранения детей, по укреплению семейных ценностей и формированию у молодого поколения ответственного родительства направлены на создание благоприятных условий для реализации основополагающих прав детей. Анализ обращений граждан, а также общественные настроения позволяют сделать вывод о том, что минувший год не выявил системных нарушений прав, свобод и законных интересов детей на территории Краснодарского края.

Несмотря на это имеется определенный резерв в решении вопросов, требующих дальнейшего совершенствования механизмов защиты прав детей.

Так, одной из важнейших задач остается обеспечение прав детей на получение дошкольного образования. В крае принимаются беспрецедентные меры по строительству зданий и вводу дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях, работает государственная программа Краснодарского края «Развитие образования» на 2013-2020 годы, реализация которой позволит к 2016 году обеспечить местами в детских садах всех нуждающихся детей в возрасте от 3 до 7 лет. **Вместе с тем требует изучения вопрос доступности дошкольного образования в режиме полного дня для детей с различными хроническими заболеваниями, в частности с заболеванием целиакия.** Кроме того, в целях повышения качества жизни детей с данным заболеванием целесообразно рассмотреть возможные варианты оказания им мер социальной поддержки по обеспечению специализированными безглютеновыми продуктами питания, а также **организации производства безглютеновой продукции кубанскими производителями.**

Необходимо также отметить, что в последние годы в системе образования края произошли изменения, повлиявшие на повышение его качества и улучшение условий обучения детей. Министр образования и науки Российской Федерации Дмитрий Ливанов, высоко оценив проводимую работу, назвал Кубань лидером в области образования. **При этом остается вопрос обеспечения права детей на получение общего среднего образования в условиях общеобразовательных учреждений, в которых дети обучались до 9 класса. Его разрешение потребует дополнительного внимания со стороны министерства образования и науки Краснодарского края в части контроля и методического обеспечения.**

Также в целях раннего выявления, успешной социализации детей с расстройствами аутичного спектра, оказания им комплексной помощи необходима организация межведомственного взаимодействия органов образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Действующие в крае нормативные правовые акты и значительные объемы финансирования позволили существенно улучшить положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в реализации их жилищных прав. Однако резервными остаются вопросы своевременного проведения конкурсных процедур, формирования специализированного жилищного фонда. В этой связи полагаем, что **надзор со стороны органов прокуратуры и особый контроль со стороны глав муници-**

пальных образований за своевременным и эффективным освоением выделяемых из федерального и краевого бюджетов субвенций на строительство (приобретение) жилья, своевременным проведением конкурсных процедур, а также за качеством и сроками строительства жилья остается наиболее действенной мерой по обеспечению жилищных прав лиц указанной категории. Кроме того, обеспечение сохранности жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также позволит своевременно обеспечивать жилищные права указанных лиц и сократить расходы бюджета.

Следует также отметить, что законодательством РФ установлены пределы осуществления родительских прав, при нарушении которых должны включаться механизмы защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего ребенка и механизм привлечения виновного родителя к ответственности. Однако сама мера ответственности за неисполнение решения суда в виде административного штрафа не является серьезным наказанием. Поэтому **назрела острая необходимость разработки семейно-правовых норм, способных защитить родителя и ребенка от неправомερных действий второго родителя.** Эта проблема была обсуждена Уполномоченным совместно с представителями Управления федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, управления Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, прокуратуры Краснодарского края, судейского корпуса Краснодарского краевого суда, преподавательского состава юридических факультетов КубГАУ, КубГУ, Университета правосудия, управления по вопросам семьи и детства МО г. Краснодар, регионального отделения Ассоциации юристов России. Рабочей группой принято решение о продолжении работы в данном направлении в 2015 году.

Необходимо также обратить внимание на отличительную особенность последних лет, характерную как для края, так и для России в целом – увеличение численности семей, в которых родители являются гражданами разных государств. Возникновение в таких семьях споров, затрагивающих права и интересы ребенка, вызывает у супругов необходимость в знаниях законодательства России и других государств. Присоединение России к Гаагской конвенции в целом позволяет согласовать механизмы работы государственных служб при возникновении конфликтных ситуаций, в эпицентре которых оказываются несовершеннолетние дети. **Значительная роль в предупреждении конфликтов в браках с иностранными гражданами и, как следствие, в предупреждении нарушений прав, свобод и законных интересов детей в международных браках видится в организации консультативно-разъяснительной работы органов ЗАГС с гражданами, регистрирующими брак с иностранцами и рождение детей.**

Перевоспитанию подростков, вступивших в конфликт с законом, способствуют условия воспитания и содержания в пенитенциарных учреждениях. Выявленные проблемы при изучении данного вопроса позволяют говорить об острой необходимости пересмотра устоявшихся привычных подходов к работе с осужденными подростками, приведения ее в соответствие с меж-

дународными стандартами, определенными «Пекинскими правилами». В этой связи **усиленное внимание и контроль со стороны УФСИН и ГУ МВД обеспечат надлежащие условия содержания и организацию непрерывного обучения несовершеннолетних во время пребывания в ИВС и СИЗО.**

Заслуживают внимания **вопросы обеспечения прав несовершеннолетних, беременных женщин и женщин с детьми в пенитенциарных учреждениях, изучение которых Уполномоченный продолжит в 2015 году совместно с прокуратурой Краснодарского края, УФСИН, ГУ МВД и Роспотребнадзором по Краснодарскому краю.**

Работа по правовому просвещению населения требует издания информационных материалов о правах детей, способах их защиты, о детских и родительских обязанностях и ответственности. **Принятие краевой целевой программы «Правовое просвещение населения Краснодарского края» будет способствовать этому.**

Предстоящая в 2015 году деятельность Уполномоченного будет, как и в предыдущие годы, направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов детей, на восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции, установленной законодательством Краснодарского края. Отдельное внимание будет уделено вопросам реализации прав детей-инвалидов на оздоровление и санаторно-курортное лечение; вопросам защиты детей от пагубного воздействия психоактивных веществ. Будет продолжена работа по изучению соблюдения прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания, а также исполнения решений судов по семейным спорам, связанным с воспитанием детей. Новые подходы к сотрудничеству Уполномоченного с юридическими клиниками, преподавателями и студентами ведущих вузов края, представителями научного сообщества и членами экспертного совета будут способствовать дальнейшему совершенствованию работы по правовому просвещению детского и взрослого населения.

Завершая ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в Краснодарском крае в 2014 году», Уполномоченный выражает особую благодарность всем органам государственной власти Краснодарского края и органам местного самоуправления, правоохранительным органам, институтам гражданского общества за конструктивное взаимодействие, которое, несомненно, способствовало эффективной защите прав, свобод и законных интересов детей Кубани.

С надеждой на продолжение плодотворного сотрудничества в 2015 году.

Уполномоченный по правам ребенка
в Краснодарском крае З.П. Козлова

апрель 2015 года

Приложение к докладу
Уполномоченного по правам ребенка
в Краснодарском крае
«О деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Краснодарском крае,
о соблюдении и защите прав, свобод
и законных интересов ребенка
в Краснодарском крае в 2014 году»

Диаграмма 1
Классификация обращений по способу поступления



Диаграмма 2
Состав заявителей

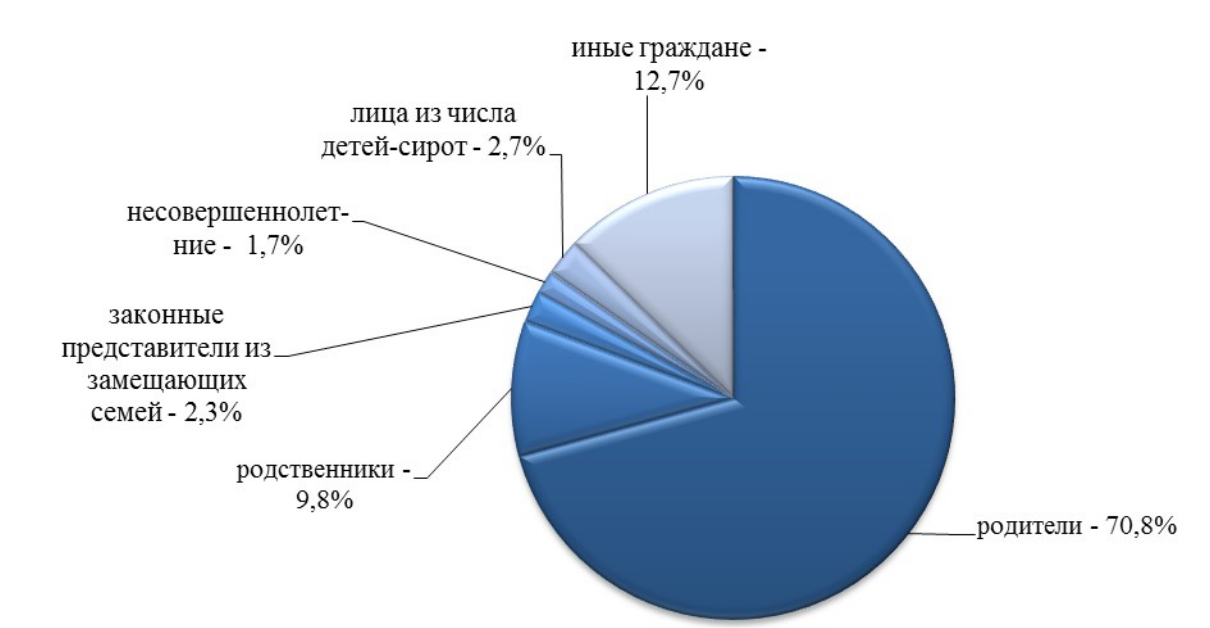
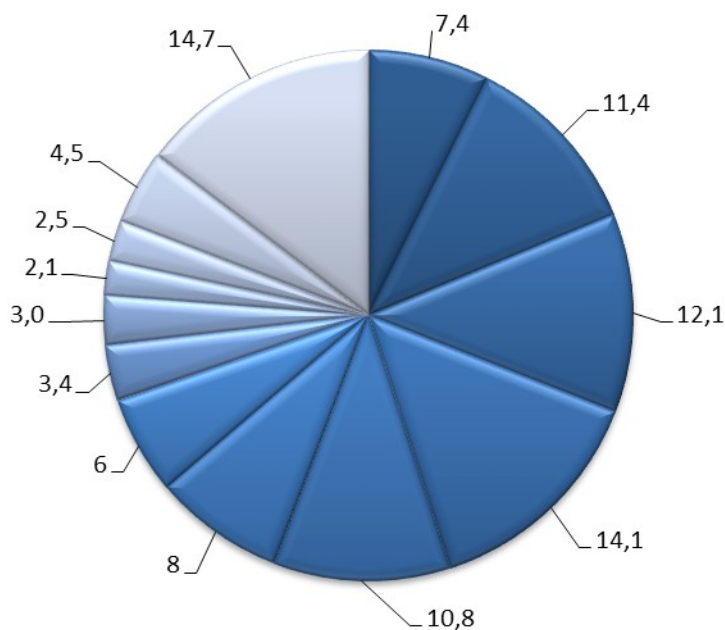


Диаграмма 3
Тематика обращений



Тематика	Кол-во обращений	% от общего числа
о жилищных правах детей	147	14,1
о праве детей на образование	126	12,1
о спорах по воспитанию детей	119	11,4
об имущественных правах детей	112	10,8
о правах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	83	8,0
о квалифицированной юридической помощи	77	7,4
о правах детей на охрану здоровья	62	6,0
о работе службы судебных приставов	47	4,5
об уклонении родителей от выполнения своих обязанностей	35	3,4
о жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для детей	31	3,0
обращения, касающиеся работы правоохранительных органов	26	2,5
о паспортизации, установлении гражданства	22	2,1
иные	153	14,7

Диаграмма 4
Динамика обращений в 2013-2014 гг.

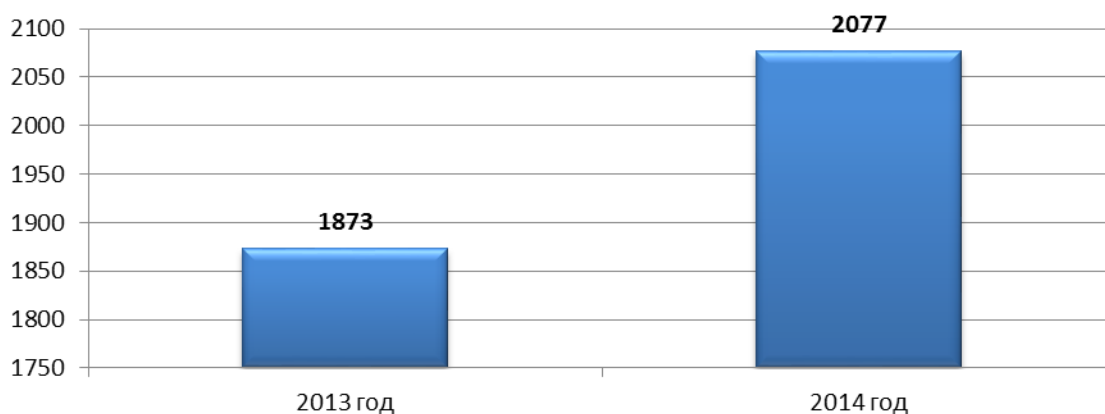


Таблица 1
Коэффициент поступления письменных обращений в 2014 г.

$$\text{Коэффициент поступления обращений} = \frac{\text{Кол-во обращений} \times 10\,000}{\text{Численность населения}}$$

	Муниципальные образования	Численность населения в МО (тыс. чел)	Число обращений	Коэффициент
	Всего:	5 367,4	899	1,67
1	г. Анапа	163,5	46	2,81
2	г. Армавир	210,4	33	1,57
3	г. Геленджик	102,1	18	1,76
4	г. Горячий Ключ	59,9	12	2,0
5	г. Краснодар	882,3	223	2,53
6	г. Новороссийск	310,5	60	1,93
7	г. Сочи	459,2	116	2,53
8	Абинский район	94,3	12	1,27
9	Апшеронский район	100,0	15	1,50
10	Белоглинский район	30,7	1	0,32
11	Белореченский район	106,5	13	1,22
12	Брюховецкий район	52,1	3	0,58
13	Выселковский район	60,0	2	0,33
14	Гулькевичский район	99,7	12	1,20
15	Динской район	132,2	29	2,19
16	Ейский район	138,3	21	1,52
17	Кавказский район	124,2	15	1,21
18	Калининский район	50,8	3	0,59
19	Каневский район	102,6	9	0,88
20	Кореновский район	85,7	11	1,28
21	Красноармейский район	103,8	14	1,35
22	Крыловский район	35,7	2	0,56
23	Крымский район	134,0	24	1,79
24	Курганинский район	104,6	13	1,24
25	Кущевский район	66,1	8	1,21
26	Лабинский район	99,9	18	1,80

27	Ленинградский район	63,4	4	0,63
28	Мостовской район	70,8	4	0,56
29	Новокубанский район	86,4	11	1,27
30	Новопокровский район	43,4	4	0,92
31	Отрадененский район	64,3	2	0,31
32	Павловский район	67,5	2	0,30
33	Приморско-Ахтарский район	59,4	4	0,67
34	Северский район	115,7	13	1,12
35	Славянский район	130,8	17	1,30
36	Староминской район	40,7	4	0,98
37	Тбилисский район	48,4	7	1,45
38	Темрюкский район	120,3	13	1,08
39	Тимашевский район	108,8	15	1,38
40	Тихорецкий район	120,2	12	1,00
41	Туапсинский район	128,5	28	2,18
42	Успенский район	41,2	6	1,46
43	Усть-Лабинский район	111,9	18	1,61
44	Щербиновский район	36,6	2	0,55

Таблица 2.

Тематика обращений к Уполномоченному за период 2013-2014 гг.

		2013 г.	2014 г.	+, - % 2014 г. к 2013 г.
	ОБРАЩЕНИЙ ВСЕГО	1873	2077	+10,9
1	Обращения, касающиеся жилищных прав детей	265	244	-7,9
	<i>в том числе</i>			
	- выселение (при разводах, смене собственника)	99	57	-42,4
	- препятствие в пользовании жильем	32	26	-18,7
	- вопросы переселения из ветхого, аварийного жилья	9	17	+88,9
	- вопросы регистрации несовершеннолетних по месту жительства	11	6	-45,5
	- вопросы участия в программах	11	6	-45,5
	- жилищные вопросы инвалидов	21	26	+23,8
	- улучшение жилищных условий	34	41	+20,6
2	Обращения, касающиеся имущественных прав ребенка	205	203	-1,0
	<i>в том числе</i>	84	102	+21,4
	- алименты			
	- пособия на детей	31	29	-6,5
	- вопросы использования материнского капитала	15	13	-13,3
	- социальная защита, социальная по-	55	32	-41,8

	МОЩЬ			
3	Обращения по спорам о воспитании детей	218	280	+28,4
	<i>в том числе</i>			
	- об определении места проживания ребенка	59	67	+13,6
	- о праве на общение с родителями и другими родственниками	81	84	+3,7
	- обращения об удержании ребенка одним из родителей, либо родственниками	47	62	+31,9
4	Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей	49	66	+34,7
5	Обращения, касающиеся вопросов паспортизации, установления гражданства	38	41	+7,9
6	Обращения, касающиеся прав детей на охрану здоровья	105	156	+48,6
	<i>в том числе</i>			
	- жалобы на действия работников здравоохранения	46	47	+2,2
	- обращения о лечении, оздоровлении ребенка-инвалида	29	24	-17,2
	- обращения об установлении инвалидности, жалобы на МСЭ	9	17	+88,9
	- лекарственное обеспечение	6	15	+150,0
7	Обращения, касающиеся прав детей на образование	232	248	+6,9
	<i>в том числе</i>			
	- жалобы на организацию учебного процесса	10	21	+110,0
	- о конфликтах в школе между учащимися	10	17	+70,0
	- вопросы обучения детей-инвалидов	8	8	0
	- жалобы на действия учителей и администрацию ОУ	64	69	+7,8
	- обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	104	97	-6,7
8	Сообщения о жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для детей	32	45	+40,6
9	Обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	187	160	-14,4
	<i>в том числе</i>			
		4	5	+25,0

	- вопросы выплат опекунам и приемным родителям			
	- вопросы формирования замещающих семей	43	53	+23,3
	- жалобы на органы опеки	36	17	-52,8
	- вопросы сопровождения лиц из числа детей-сирот	13	16	+23,1
	- жилищные права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	82	63	-23,2
10	Обращение за квалифицированной юридической помощью	259	281	+8,5
11	Жалобы на действия сотрудников органов внутренних дел	38	35	-7,9
12	Иные обращения	245	318	+29,8
	<i>в том числе</i>			
	- обращения о праве ребенка на отдых, досуг	37	25	-32,4
	- жалобы на действия (бездействие) судебных приставов	50	60	+20,0

Таблица 3
Тематика обращений к Уполномоченному в 2014 году
в разрезе муниципальных образований Краснодарского края

	О жилищных правах ребенка	Об имущественных правах ребенка	О праве ребенка жить и воспитываться в семье	Об уклонении родителей от воспитания детей	О гражданстве и паспортизации	О праве ребенка на охрану здоровья	О праве ребенка на образование	О жестоком обращении и случаях, представляющих опасность для детей	Права детей-сирот и лиц из их числа	Об оказании правовой помощи	Жалобы на органы внутренних дел	Жалобы на действия УФССП	Иные обращения	Всего обращений
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
г. Краснодар	65	46	97	11	9	40	106	11	27	110	4	17	73	616
г. Анапа	13	6	2	3	2	7	9	3	7	6	2	1	10	71
г. Армавир	7	2	8	3	1	8	1	1	8	5		4	5	53
г. Геленджик	4	2	6	1	2	1	2			5	2		6	31
г. Горячий Ключ	1	3		1		5	3		3	3			3	22
г. Новороссийск	23	10	13	9	1	5	18	2	9	10	1	1	7	109
г. Сочи	41	11	12	5	6	8	21	4	18	28	1	2	22	179
Абинский район	3	4	2	1	2		2	1	3	7	1	2	2	30
Апшеронский район	1	2	11		1	2	3	1	6	2	2	2		33
Белоглинский район											1			1
Белореченский район	3	5	2	2			4		3	2	1	2	1	25
Брюховецкий район		2	2	1		1	1	1		4		1	1	14
Выселковский район	2	2				1	1		1	1			1	9
Гулькевичский район	2		4	2	1	3	1	2	5	2	1			23
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Динской район	4	2	10			3	5	1	5	6	1	3	5	45

Ейский район	1	6	8	1		3	1	2	2	7	1		5	37
Кавказский район	3	2	4			2	3		1	2		4	2	23
Калининский район	4		1				3	3	1				4	16
Каневский район	2	4	5			1	3		2		2		2	21
Кореновский район	1	3	2	2			3		3	6			2	22
Красноармейский район	2	7	4			5	1		2	2	1	1	4	29
Крыловский район	1	1	1			2							1	6
Крымский район	4	7	1	4	4	3	5		2	3		3	6	42
Курганинский район		2	9		2		4			2	2	1	3	25
Кущевский район		2	1	1					1	1	1		2	9
Лабинский район	4	6	3		1	3	4		3	5	1	1	2	33
Ленинградский район		3	1			2	1		1	2		2	1	13
Мостовской район		2	4			1								7
Новокубанский район	2	3	1			3			1	2		1	4	17
Новопокровский район		2	2	1	1	2							1	9
Отраденский район						2			2	2			2	8
Павловский район	1	1				1	2		1				2	8
Приморско-Ахтарский р.		1	3			1			1	2	1		1	10
Северский район	2	4	3			2	3	1		5	1	3	1	25
Славянский район	4	4	3	1		4	2		8	5		1	5	37
Староминской район		3		1					1	2			1	8
Тбилисский район	1	3	1	1		1	1	1		2		1		12
Темрюкский район	2	2	1			1	5		6	3	2		5	27
Тимашевский район	7	2	3	3		6	2		5	5	1		2	36
Тихорецкий район	2	4	1	1			1			3	2		3	17
Туапсинский район	9	4	2	3	2	4	4	2	7	3	2	1	4	47
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Успенский район	2					2	2				1			7
Усть-Лабинский район	6	3	6	1		1	5	1	2	5			3	33
Щербиновский район			1	1		1				2			2	7
Из других субъектов РФ	4	19	20	5		6	10	5	7	10		6	25	117

Из других государств	1		3		2		1		1	1			3	12
Из мест принудительно- го содержания	1	4	7		3			2	2	3			10	32
Без адреса	9	2	10	1	1	13	5	1	3	5			14	64
ИТОГО	244	203	280	66	41	156	248	45	160	281	35	60	258	2077

Таблица 4

Обращения, поступившие из других регионов РФ

№ п/п	Субъект РФ	Кол-во обращений
1	г. Москва	21
2	г. Санкт-Петербург	8
3	Республика Адыгея	8
4	Республика Башкортостан	4
5	Республика Дагестан	2
6	Республика Карелия	1
7	Республика Крым	14
8	Карачаево-Черкесская Республика	3
9	Пермский край	1
10	Приморский край	1
11	Ставропольский край	7
12	Красноярский край	5
13	ЯНАО	1
14	ХМАО	1
15	Камчатский край	1
16	Белгородская область	3
17	Волгоградская область	4
18	Воронежская область	2
19	Ивановская область	1
20	Иркутская область	1
21	Кировская область	1
22	Курская область	1
23	Мурманская область	2
24	Новосибирская область	2
25	Ростовская область	9
26	Рязанская область	1
27	Самарская область	4
28	Саратовская область	2
29	Сахалинская область	1
30	Свердловская область	2
31	Смоленская область	1
32	Тюменская область	1
33	Ульяновская область	1
	Итого	117

Фото 1-8. Маленькие зрители олимпийских событий в г. Сочи



Фото 9-11. Встреча в Кремле Президента Российской Федерации

**В.В. Путина с Уполномоченными по правам ребенка
в субъектах Российской Федерации**



Фото 12, 13. Детский уголок в кабинете приема граждан



Фото 14, 15. Проведение личного приема в аппарате Уполномоченного

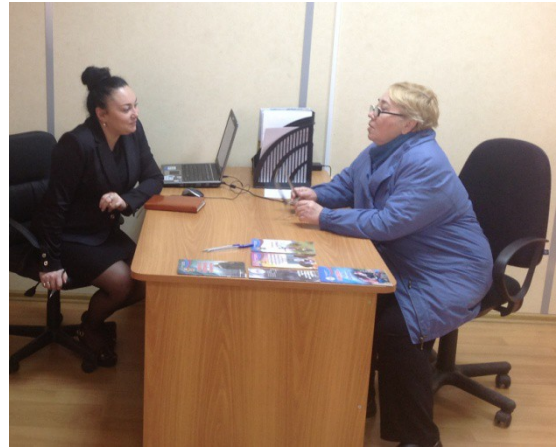


Фото 16. Выездной прием Уполномоченного в г. Сочи



11-летний мальчик на приеме у Уполномоченного

Фото 17-22. Условия содержания несовершеннолетних в камерах СИЗО г. Армавира



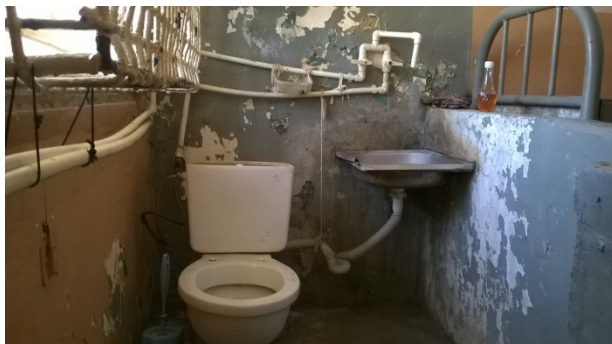


Фото 23, 24. Неделя Безопасного Рунета

Совет безопасности «Доступно? Безопасно!» в краевой детской библиотеке имени Братьев Игнатовых для учащихся лицея № 48 г. Краснодара



Фото 25 – 35. 20 ноября 2014 г. Всемирный день ребенка

Фото 25, 26. В коррекционной школе № 21 г. Краснодара



Фото 27 – 30. В Краснодарском Президентском кадетском училище



Фото 31-35. Урок-путешествие в страну Правовых Знаний в школе № 8 г. Краснодара





Фото 36-39. Участие научно-исследовательской группы Кубанского государственного университета в мероприятиях Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае



Фото 40, 41. Раздел «Правовое просвещение» информационного сайта Уполномоченного www.ombudsman-yug.com

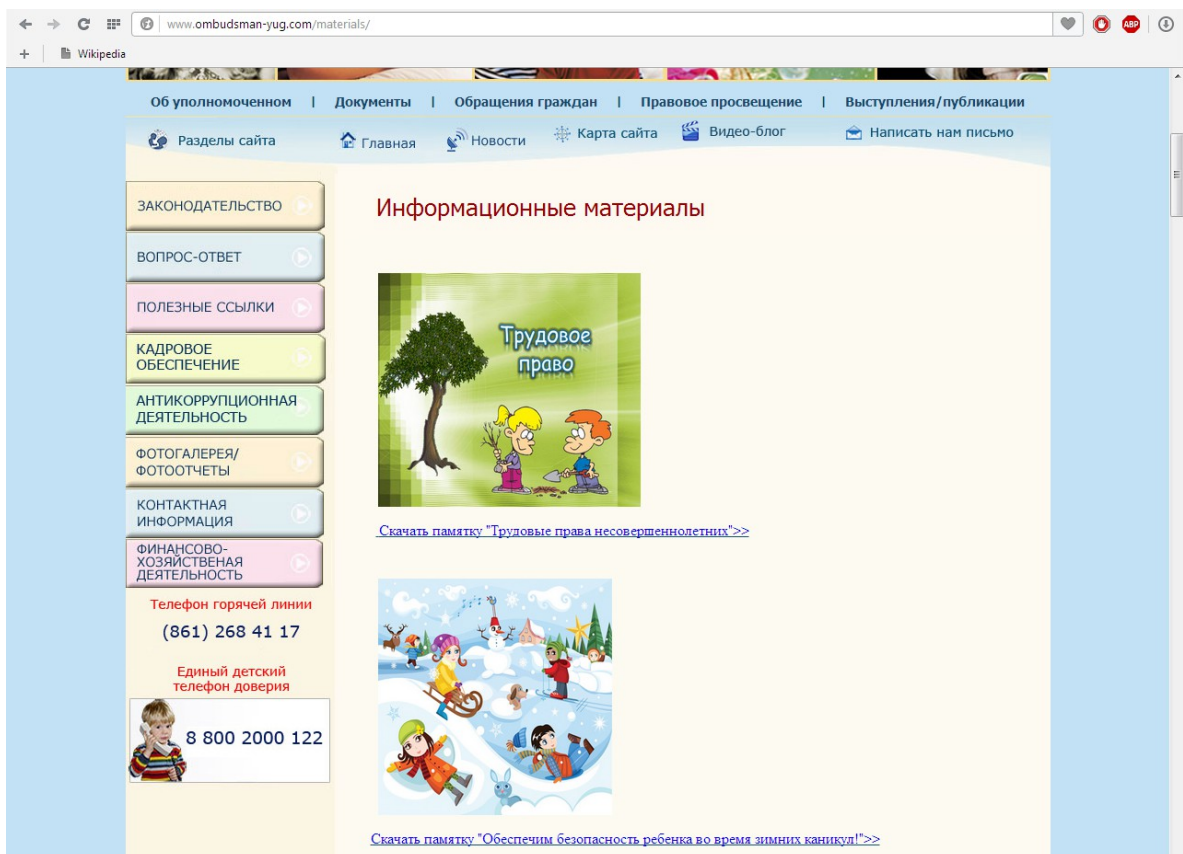


Фото 42-49. Фото Всероссийский детский Форум «Дети! Россия! Будущее!»

