



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

**ДОКЛАД  
о деятельности Уполномоченного по правам  
ребенка в Краснодарском крае  
о соблюдении и защите прав,  
свобод и законных интересов ребенка  
в Краснодарском крае**

**2015 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	3-4
<b>РАЗДЕЛ 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2015 году</b>	5
1.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, с органами местного самоуправления	5-12
1.2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по развитию межрегионального и международного сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов ребенка	12-16
1.3. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	16-18
1.4. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями и научным сообществом	19-23
1.5. О деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка	23-25
1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей	25-30
1.7. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей	30-35
1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по урегулированию споров между детьми и родителями (законными представителями), между детьми, родителями и государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, руководителям организаций, действия которых они обжалуют	35-38
1.9. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по совершенствованию законодательства в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних	38-40
<b>РАЗДЕЛ 2. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае</b>	41
2.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	41-43
2.2. Динамика числа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014-2015 гг.	43-45
2.3. Классификация обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка	45-48
2.4. О тематике отдельных обращений граждан	48-53
2.5. Результаты рассмотрения обращений	53-55
<b>РАЗДЕЛ 3. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности в Краснодарском крае</b>	56
3.1. Обеспечение прав ребенка на жизнь	56-61
3.2. Профилактика преступлений и правонарушений несовершенно-	61-68

летних и в отношении несовершеннолетних	
3.3. Обеспечение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи	68-71
3.4. Обеспечение прав ребенка на образование	71-76
3.5. Обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье	77-79
3.6. Реализация права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками	79-82
3.7. Реализация прав ребенка на получение содержания от родителей	82-85
3.8. Обеспечение прав детей на оздоровление и отдых	86-91
3.9. Реализация жилищных прав детей	91-94
3.10. О соблюдении прав отдельных категорий детей:	94
- детей-сирот и лиц из их числа;	94-96
- детей с ограниченными возможностями здоровья;	96-101
- детей, находящихся в местах принудительного содержания	102-105
<b>Заключение</b>	106-111
<b>Приложение</b>	

## Введение

Охрана семьи, материнства и детства имеют приоритетное значение в государственной политике Российской Федерации, о чем свидетельствует направленность ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы и Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Подготовка Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае (далее – Уполномоченный) ежегодного доклада о своей деятельности, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей предусмотрена пунктом 4 статьи 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае». Его предоставление главе администрации (губернатору) Краснодарского края и председателю Законодательного Собрания Краснодарского края является важным элементом механизма контроля над соблюдением и восстановлением нарушенных прав детей.

Тринадцатый ежегодный доклад по итогам 2015 года основан на изучении:

- анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан;
- информационно-аналитических материалов и документов, представленных по запросу Уполномоченного государственными органами, органами местного самоуправления;
- данных официальной статистики;
- публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов, участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и интересов детей, деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного, его наблюдении, обобщенных данных, полученных в результате осуществления своих полномочий по всем направлениям, и ставит своей задачей предоставить анализ соблюдения прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в основных сферах их жизнедеятельности, не подменяя доклад о положении детей в Краснодарском крае. В целях сохранения конфиденциальности фамилии и имени граждан, обратившихся к Уполномоченному, заменены заглавными буквами.

Доклад состоит из введения, 3-х разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях и результатах деятельности Уполномоченного.

Второй раздел посвящен анализу обращений граждан, поступивших Уполномоченному в отчетном году, на основании которого обозначены проблемные вопросы в области детства.

В третьем разделе представлен анализ соблюдения прав детей в основных сферах жизнедеятельности в Краснодарском крае, отражены проблемы реализации прав и законных интересов детей, о которых стало известно Уполномоченному в ходе деятельности. Особое внимание уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав, а также вопросам профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

В заключении доклада содержатся выводы, предложения и рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления Краснодарского края по совершенствованию механизмов обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в крае с учетом сложившейся ситуации и первоочередных задач в области детства.

Уполномоченный выражает благодарность всем руководителям государственных органов Краснодарского края, органов местного самоуправления, депутатам Законодательного Собрания Краснодарского края, общественным организациям и другим заинтересованным лицам за предоставление достоверных информационно-аналитических материалов, за конструктивное сотрудничество и содействие в осуществлении возложенных на Уполномоченного задач, дорожит сложившимися партнерскими отношениями и надеется на дальнейшую плодотворную работу.

## **РАЗДЕЛ 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2015 году**

### **1.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления**

Одним из принципов деятельности Уполномоченного является принцип конструктивного взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления в Краснодарском крае. Только при таком взаимодействии возможно наилучшим образом обеспечить права и интересы детей Кубани.

Планируя и осуществляя свою деятельность в 2015 году, Уполномоченный принял во внимание все рекомендации, высказанные на парламентских слушаниях по обсуждению доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в Краснодарском крае в 2014 году», которые проводились заместителем председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, председателем комитета по вопросам образования, науки и делам семьи В.В. Чернявским.

В связи с этим в 2015 году дополнительно изучены вопросы: соблюдения прав детей на отдых и оздоровление, воспитания детей в замещающих семьях, предупреждения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, лишения/ограничения родительских прав, проведения профилактической работы по восстановлению в родительских правах, отмене решений об ограничении в родительских правах, реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

В 2015 году Уполномоченный принял участие, выступив на заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка – Совета безопасности под председательством главы администрации (губернатора) Краснодарского края В.И. Кондратьева, на котором обсуждались вопросы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и защиты их законных прав и интересов. В выступлении было отмечено, что органами государственной власти края заложен серьезный фундамент для борьбы с преступностью несовершеннолетних, и имеются положительные тенденции.

Вместе с тем обращено внимание на выявленные проблемы, требующие серьезного изучения: увеличение количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, оказание детям, ставшим жертвами насилия, комплексной психологической, социальной и правовой помощи, проведение системной работы по повышению квалифика-

ции специалистов, оказывающих детям, подвергшимся насилию, соответствующей помощи, обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, организация досуговой и трудовой занятости детей, проведение целенаправленной профилактической работы с семьями, в которых один или оба родителя ограничены в родительских правах.

Внесенные Уполномоченным предложения включены в решение Совета безопасности, в том числе по разработке алгоритма переадресации на сайт ГУ МВД России по Краснодарскому краю сообщений о совершенных в отношении детей преступлений с официальных сайтов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сайтов муниципальных образований края и сайта Уполномоченного. Данная инициатива стала результатом анализа обращений граждан, информации, поступающих в адрес Уполномоченного из следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, органов прокуратуры, полиции. Применение на практике такого механизма информирования позволит расширить возможности каждому ребенку и лицам, располагающим информацией о совершении в отношении несовершеннолетних противоправных действий, заявить об этом.

В 2015 году поддержана инициатива Уполномоченного по включению его в состав совета по делам инвалидов при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края. На заседании совета Уполномоченный принял участие в обсуждении вопросов реализации государственной программы Краснодарского края «Доступная среда», взаимодействия органов власти с общественными организациями инвалидов, а также совершенствования законодательства в сфере социальной защиты инвалидов. Особое внимание было уделено актуальным проблемам детей-инвалидов в сфере образования, их социализации и интеграции в обществе, а также созданию Координационного Совета по организации реабилитационной помощи детям-инвалидам.

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав), Уполномоченный участвует и в планировании ее работы, предлагает вопросы для изучения и рассмотрения на заседаниях, высказывает свою позицию при выработке решений. Анализируя ежегодно увеличивающееся количество обращений граждан о нарушении прав несовершеннолетних на общение с отдельно проживающим родителем, родственниками, Уполномоченный предложил детально изучить и обсудить на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав практику привлечения родителей к административной ответственности, предусмотренной ч.ч. 2 и 3 статьи 5.35 КоАП РФ. Предложение было учтено, и данный вопрос включен в план работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2016 год.

Принимая во внимание, что участие в работе межведомственных комиссий и групп позволяет совершенствовать механизмы защиты прав детей в крае, в 2015 году по инициативе Уполномоченного он вошел в состав межведом-

ственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей. Это позволило более эффективно взаимодействовать с министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края, другими заинтересованными службами и ведомствами в этих вопросах, а также оперативно реагировать при выявлении нарушений прав детей на отдых и оздоровление.

В 2015 году Уполномоченный заявил о своей готовности работать в составе антинаркотической комиссии Краснодарского края и комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения администрации Краснодарского края, что будет способствовать эффективному сотрудничеству в вопросах обеспечения, реализации, защиты прав детей и их восстановления.

Важной формой взаимодействия и сотрудничества являются запросы и получение Уполномоченным необходимых сведений, документов, материалов и иной информации от органов исполнительной и муниципальной власти по вопросам, связанным с выполнением возложенных на него полномочий, а также проведение совместных проверок по обращениям граждан и отдельным фактам. К наиболее эффективным формам сотрудничества с муниципальной властью можно отнести встречи с главами муниципальных образований, а также выездные приемы, рабочие встречи с руководителями образовательных учреждений, в том числе дошкольных, а также с родителями на родительских собраниях. С целью оперативного рассмотрения обращений граждан, а также возможного урегулирования конфликтов привлекаются общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях края. В 2015 году фактов непредоставления или несвоевременного предоставления запрашиваемых материалов, а также препятствий к исполнению Уполномоченным полномочий не было.

Организация и проведение совместных мероприятий является еще одним направлением взаимодействия. Совместно с органами исполнительной власти Краснодарского края, Уполномоченный оперативно участвовал в выполнении рекомендаций Аппарата Правительства Российской Федерации и Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прежде всего, по вопросам правового просвещения детской и взрослой аудитории, в целях совершенствования деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними. При этом особое внимание уделялось учреждениям, в которых дети содержатся принудительно, а именно: Федеральному казенному специальному учебно-воспитательному учреждению закрытого типа специальной общеобразовательной школе Краснодарского края в ст. Переясловской, Федеральному казенному учреждению Белореченской воспитательной колонии УФСИН России по Краснодарскому краю.

Совместно с министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края, Уполномоченным в период с 30 октября по 19 ноября 2015 года осуществлены выезды в следующие муниципальные образования Краснодарского края: Ленинградский, Северский, Тбилисский, Тимашевский,



Усть-Лабинский, Абинский, Динской, Крымский, Кореновский районы - с целью изучения вопросов, связанных с лишением/ограничением родительских прав, проводимой профилактической работой по восстановлению в родительских правах, отменой ограничения в родительских правах. Результаты изучения положены в основу специального доклада Уполномоченного, который планируется внести на рассмотрение общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в 2016 году.

Уполномоченный активно использует различные площадки для более эффективного взаимодействия в вопросах совершенствования механизмов защиты прав детей.

На краевой конференции «Вместе ради детей», организованной министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края для сотрудников и специалистов подведомственных учреждений и управлений социальной защиты населения, Уполномоченный осветил вопросы взаимодействия и сотрудничества с работниками социальной сферы. В выступлении акцентировалась необходимость внедрения новых технологий раннего выявления неблагополучия в семьях и эффективного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных структур и ведомств в работе по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сотрудничество Уполномоченного с территориальными федеральными государственными институтами защиты прав несовершеннолетних осуществлялось в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Использовались различные формы взаимодействия: обмен информацией, совместные проверки, участие в рабочих группах и общественных советах, коллегиях по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, мониторинг информации о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, анализ причин и условий, повлекших нарушения прав детей, рабочие встречи, совещания, «круглые столы».

Продолжено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с прокуратурой Краснодарского края. Совместно изучались проблемы, обозначенные в обращениях, и иные факты, о которых стало известно Уполномоченному, принимались меры по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. По результатам работы давалась прокурорская оценка действий (бездействий) должностных лиц, принимались меры прокурорского реагирования.

Знаковой стала рабочая встреча прокурора Краснодарского края Л.Г. Коржинека с членами Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченным по правам человека в крае С.В. Мышаком, Уполномоченным по правам ребенка в крае Т.Ф. Ковалевой, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в крае И.И. Якимчиком. Участники встречи пришли к единому мнению о необходимости развития делового сотрудничества, использования всего потенциала совместной работы, а также постоянного обмена аналитическими и информационными материалами. Уполномоченный проинформировал участников встречи о направлениях и результатах взаимодействия с органами прокура-

туры в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних. Внес предложения по выработке дополнительных мер, направленных на активизацию совместных усилий государственных органов и общественности по соблюдению законности и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан, воспитанию правовой культуры. Прокурором Краснодарского края были даны поручения о проведении соответствующих проверок по ряду обозначенных проблем.

Уполномоченный активно сотрудничал с прокуратурой Краснодарского края в вопросах по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях: ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю, дом ребенка при ФКУ ИК-3 УФСИН России по Краснодарскому краю. Проводились совместные проверки обеспечения прав несовершеннолетних в данных учреждениях, в том числе и по факту гибели воспитанника ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю. Осуществлялся прием осужденных несовершеннолетних, им оказывалась правовая помощь. Проводились встречи с воспитанниками, нарушающими правила поведения в учреждении, беседы, направленные на предупреждение их противоправных действий.

Вошли в практику рабочие встречи с прокуратурой Краснодарского края, на которых анализируются проблемные вопросы, возникшие при совместном рассмотрении обращений о нарушении прав несовершеннолетних, поступивших к Уполномоченному. В ходе встреч определяются механизмы восстановления нарушенных прав детей, принимаются меры прокурорского реагирования, назначаются дополнительные проверки, проведение которых находится на контроле прокуратуры Краснодарского края.

Заседания «круглых столов», проводимых Уполномоченным по проблемным вопросам, касающимся реализации права на получение материнского (семейного) капитала, исполнения судебных решений об определении места жительства и порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, проходили с обязательным участием представителей прокуратуры края, что способствовало более эффективному их рассмотрению.

Другим примером конструктивного сотрудничества с федеральными структурами является взаимодействие со следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю (далее – Следственное управление).

Возглавляя рабочую группу по вопросам защиты прав несовершеннолетних от любых форм насилия в Общественном совете при Следственном управлении, Уполномоченный в 2015 году изучал вопросы реализации в крае Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», обеспечения безопасности несовершеннолетних при использовании Интернет-сети. Социологическое исследование было проведено путем анкетирования родительской общественности в школах г. Краснодара, Лабинского и Славянского районов. Всего было

опрошено 1000 респондентов в 23 школах. По результатам анкетирования выявлены факты неосведомленности родителей о том, какую информацию дети получают в сети Интернет, о способах контроля и защиты детей от возможной опасности, а также факты поступления опасной информации детям. Подчеркнув актуальность обозначенных Уполномоченным проблем, члены общественного совета при Следственном управлении приняли решение разработать комплекс мероприятий, направленных на правовое просвещение детей, их законных представителей в области медиабезопасности несовершеннолетних, подготовить информационные материалы «Если вашим детям угрожает Интернет-опасность». Пути решения проблемы также обсуждались на инициированном Уполномоченным заседании «круглого стола» с участием Следственного управления, Бюро специальных технических мероприятий и Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю, представителей департамента информатизации и связи, департамента информационной политики Краснодарского края. Результатом стало выступление Уполномоченного на координационном совещании на тему: «О мерах по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и защите их законных прав и интересов» Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края, состоявшемся 1 декабря 2015 года. Вместе с этим данный вопрос рассмотрен на заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка, по результатам которого принято решение разработать комплекс мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, их законных представителей в области медиабезопасности несовершеннолетних, в том числе подготовить информационные материалы «Если вашим детям угрожает Интернет-опасность», инициировать проведение конкурса социальной рекламы по вопросу медиабезопасности несовершеннолетних, во взаимодействии с департаментом информатизации и связи Краснодарского края разработать единый алгоритм сообщений о совершенных в отношении несовершеннолетних преступлениях для размещения активной ссылки на Интернет-ресурсах органов государственной власти Краснодарского края, являющихся субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный является членом Консультативного Совета Следственного управления, на заседаниях которого обсуждались вопросы обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В своем выступлении на заседании Консультативного Совета Следственного управления, которое было посвящено вопросам обеспечения жилищных прав данной категории лиц, Уполномоченный предложил рекомендовать главам муниципальных образований взять под особый контроль сроки проведения конкурсных мероприятий по приобретению (строительству) жилья для лиц указанной категории, а также своевременное расходование в полном объеме средств, выделенных из федерального и регионального бюджетов на

обеспечение жильем лиц указанной категории, а управлениям (отделам) по вопросам семьи и детства проводить мониторинг сохранности жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся на территории других субъектов Российской Федерации.

Тесное взаимодействие с правоохранительными структурами края позволяет оперативно реагировать на обращения граждан по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Такая информация незамедлительно направляется Уполномоченным в ГУ МВД России по Краснодарскому краю и территориальные отделы полиции для проведения проверки и принятия мер в соответствии с действующим законодательством. В 2015 году подобная информация была направлена в 51 случае.

Взаимодействие с органами полиции осуществлялось и по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма. Особое внимание обращено на необходимость повышения эффективности межведомственного взаимодействия по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении, ответственности родителей за безопасность детей при их передвижении в автотранспортных средствах, по усилению контроля за соблюдением правил перевозки организованных групп детей.

Во Всемирный день ребенка Уполномоченным совместно с УГИБДД МВД России по Краснодарскому краю, министерством культуры Краснодарского края в Краснодарской краевой детской библиотеке имени братьев Игнатовых в режиме видеоконференции организованы и проведены занятия Библио-школы безопасности для учащихся школ городов Армавира, Краснодара, Новороссийска. Такие занятия для детей будут проводиться и в 2016 году.

В 2015 году было продолжено конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю.

Использовались различные формы работы: проведение совместных проверочных мероприятий в учреждениях системы исполнения наказаний, изучение вопросов обеспечения прав несовершеннолетних, в том числе на медицинское обслуживание, образование, рассмотрение обращений лиц, содержащихся в учреждениях, законных представителей несовершеннолетних, организация мероприятий, направленных на правовое просвещение, оказание консультативной правовой помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным несовершеннолетним, женщинам, имеющим детей, беременным женщинам, организация и проведение досуговых мероприятий для воспитанников Белореченской воспитательной колонии.

Уполномоченный, являясь членом Общественного совета при УФСИН России по Краснодарскому краю, участвует в коллегиях и совещаниях данного государственного органа, поднимая проблемные вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в учреждениях системы исполнения наказаний, вносит

предложения, которые внимательно изучаются руководством УФСИН России по Краснодарскому краю и используются в практической деятельности.

В 2015 году заключено соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю, в рамках которого в соответствии с утвержденным межведомственным планом проведен комплекс совместных мероприятий, направленных на повышение грамотности подрастающего поколения в области безопасности жизнедеятельности: «Юный спасатель», «Школа безопасности», «Чтобы не было беды» и др.

Уполномоченный активно сотрудничал с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю в вопросах обеспечения и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних на получение алиментов, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, исполнения судебных решений по определению места жительства ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками.

Таким образом, за годы деятельности Уполномоченного сложилась устойчивая система его сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления в области защиты прав детей, что также нашло отражение в последующих разделах доклада.

## **1.2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по развитию межрегионального и международного сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних**

В соответствии со статьей 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» одной из основных задач Уполномоченного является развитие международного и межрегионального сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Важным событием в 2015 году стало участие Уполномоченного во Всероссийском семинаре-совещании по вопросам внутренней политики для правозащитников, организованном Администрацией Президента Российской Федерации. В мероприятии приняли участие федеральные Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и Уполномоченные субъектов Российской Федерации. Первый заместитель Руководителя Администрации Президента России Вячеслав Володин отметил, что все правозащитные институты должны быть независимыми и самостоятельными. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов проинформировал, что «Институт Уполномоченных по правам ребенка в России относительно молодой, но уже достаточно авторитетный правозащитный институт, зарекомендовавший себя как независимый механизм контроля за реализацией и соблюдением прав ребенка на федеральном и региональном уровнях. Наиболее предпочтительной формой создания института Уполномо-

ченного по правам ребенка в регионах является парламентский способ его учреждения на основании закона субъекта Российской Федерации. Это гарантирует более четкое разграничение на региональном уровне его полномочий с другими государственными органами и институтами, обеспечивает становление и продвижение этого института, его надлежащее кадровое, материально-техническое, информационно-аналитическое и финансовое сопровождение, что в целом способствует повышению уровня охраны и защиты прав детей в регионе. Ведь эффективность этого особого государственного института во многом обусловлена его самостоятельностью и независимостью от любых ведомственных и корпоративных интересов».

В целях обмена опытом в вопросах восстановления и защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный продолжил сотрудничество и взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка других регионов, а также органами государственной власти других субъектов посредством рассмотрения обращений граждан, участия в совместных мероприятиях, «круглых столах», акциях, проверках. Такое сотрудничество в целях защиты прав и законных интересов детей позволяет всесторонне оценить правозащитную ситуацию в стране – донести до коллег собственный опыт в регионе и, в свою очередь, получить необходимую информацию об их положительном опыте.

В итоге Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях общероссийского уровня:

- 26-27 марта 2015 года в городе Екатеринбурге в работе Всероссийской конференции «Защита прав ребенка на жизнь и охрану здоровья до рождения», в которой приняли участие федеральные ведомства и представители 45 регионов России;

- 27-28 апреля 2015 года в городе Ульяновске в работе XI съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Роль и задачи института Уполномоченных по правам ребенка в формировании и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства», в котором приняли участие более 1200 человек: региональные Уполномоченные, представители федеральных ведомств, общественных организаций, студенты вузов;

- 1-2 октября 2015 года в работе XII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Талантливые дети России. Поддержка и защита», в котором приняли участие представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в области поддержки, развития и защиты талантливых детей и молодежи субъектов Российской Федерации, представители общественных организаций, родительской общественности. Уполномоченный в своем выступлении представил уникальный проект площад-

ки для развития творческого и интеллектуального потенциала приемных детей, их социальной адаптации в Детской деревне «Виктория» в г. Армавире;

- 14 октября 2015 года - в работе Всероссийского научно-практического «круглого стола» на тему: «Международные и национальные стандарты защиты прав осужденных в Российской Федерации». Формат мероприятия в режиме видеоконференцсвязи позволил представителям вузов городов Белгорода, Калуги, Иркутска, Челябинска и Киргизской Республики принять участие в обсуждении вопросов реализации прав осужденных граждан на труд, получение качественной медицинской помощи, образование. Предметом дискуссий стали вопросы поддержки социально ориентированных инициатив заключенных в исправительных учреждениях, защиты прав осужденных в Европейском суде по правам человека и др. Участие в данном мероприятии стало для Уполномоченного источником дополнительной информации о проблемах, обозначаемых научным сообществом, правозащитниками и общественностью по вопросам формирования кадрового состава работников учреждений системы исполнения наказаний, повышении их профессионального уровня; о необходимости совершенствования действующих нормативных актов; о вопросах обеспечения прав несовершеннолетних, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

Уполномоченный осуществлял тесное взаимодействие с коллегами из других субъектов России по вопросам отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях Краснодарского края.

Так, 6 августа 2015 года совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан были посещены оздоровительные учреждения города-курорта Анапы: «Приазовье», «Витязево», «Восход», в которых отдыхали несовершеннолетние из разных уголков страны, в том числе дети из Республики Татарстан. Основной целью посещения стало изучение условий пребывания несовершеннолетних, соблюдение их прав на отдых и оздоровление. В ходе посещения выявлены нарушения в организации условий пребывания детей в детском оздоровительном лагере «Восход». Уполномоченные потребовали немедленного устранения выявленных нарушений. Информация о результатах проверки незамедлительно направлена в межведомственную комиссию по организации отдыха и оздоровления детей г. Анапы для контроля за их устранением, а также за исполнением действующего законодательства по организации отдыха и оздоровления детей в организации.

По обращению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Уполномоченным совместно с руководителем дома отдыха «Колос» г. Сочи приняты меры по обеспечению прав детей из г. Перми на отдых и оздоровление. Так, туристическая фирма «Сандей», у которой родители приобрели для детей путевки, не перечислила денежные средства в оздоровительную организацию. В результате проведенной совместной работы дети и сопровождающие их взрослые в течение 11 дней отдыхали за счет средств дома отдыха «Колос», затем туристическая фирма «Сандей» перечислила денежные средства и предоставила билеты отдыхающим детям, после чего группа выехала из г. Сочи в г. Пермь.

Кроме того, постоянное сотрудничество с Уполномоченными по правам ребенка других регионов России осуществляется при изучении отдельных вопросов, касающихся реализации прав детей в различных сферах жизнедеятельности. Так, при изучении и подготовке информации по темам: «Обеспечение жилищных прав детей при использовании средств материнского капитала в части оформления приобретаемого жилого помещения в общую долевую собственность несовершеннолетних членов семьи»; «Об оказании мер социальной поддержки детям с заболеванием «целиакия»; «Об обеспечении прав детей-инвалидов на получение санаторно-курортного лечения» осуществлялся взаимобмен информацией об имеющемся в регионе опыте работы в данных направлениях.

Уполномоченный тесно взаимодействует с Уполномоченными по правам ребенка регионов России, а также ближнего и дальнего зарубежья, в вопросах рассмотрения обращений граждан. Кроме того, в рамках межрегионального сотрудничества с целью защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный обращается за содействием в решении данных вопросов к заместителям глав (губернаторов), прокурорам, в службу судебных приставов, органы опеки и попечительства, суды. В тоже время, оперативно оказывает содействие в решении вопросов при обращении к нему коллег из других субъектов РФ.

Так, взаимодействие Уполномоченного с детским омбудсменом Астраханской области по вопросу защиты прав и законных интересов двух малолетних детей осужденной М., отбывающей наказание в исправительной женской колонии УФСИН России по Краснодарскому краю, позволило защитить и восстановить их нарушенные права. На личном приеме в женской колонии к Уполномоченному обратилась осужденная М., пояснившая, что является уроженкой Астраханской области, имеет 4-летнего сына, который в настоящее время воспитывается в замещающей семье Астраханской области. Приемные родители мальчика категорически отказались сообщать какие-либо сведения о его жизни и развитии, препятствуют ее общению с сыном, отказались даже прислать его фотографию. В доме ребенка при колонии воспитывается ее младшая годовалая дочь, о которой сыну ничего не рассказывают. В целях защиты прав и законных интересов малолетних детей осужденной М., а также сохранения родственных связей, Уполномоченный обратился в органы опеки Астраханской области, которые не использовали свои полномочия досудебного решения данного вопроса. Обращение к Уполномоченному по правам ребенка в Астраханской области, активное взаимодействие двух региональных омбудсменов позволили восстановить нарушенные права детей.

Также при взаимодействии Уполномоченных двух субъектов РФ удалось защитить имущественные права усыновленного ребенка-инвалида, семья которого переехала из г.Новосибирска в г.Тихорецк. Длительное время отец ребенка-инвалида, сам являющийся инвалидом по слуху, не мог перевести средства со счета ребенка, открытого в филиале Сбербанка по прежнему месту жительства, несмотря на неоднократное направление всех необходимых документов. Учиты-



вая, что общение с заявителем было затруднено, детский омбудсмен Новосибирской области обратился за содействием к Уполномоченному, который во взаимодействии с сотрудниками управления по вопросам семьи и детства муниципального образования Тихорецкий район, прокуратуры Новосибирской области способствовал переводу денежных средств на счет ребенка-инвалида.

Еще в июне 2015 года от Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области поступила информация о нарушении прав 45 детей при задержании на контрольно-пропускном пункте станции Кушевской автотранспортного средства, в котором они переезжали из санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Золотой Колос» ст. Новомихайловской Туапсинского района в Ростовскую область. Сотрудники ОМВД России по Кушевскому району в течение 2 часов удерживали автотранспортное средство с детьми с целью проведения дополнительного опроса отдельных подростков по факту совершенной кражи в период их оздоровления. При участии Уполномоченного и руководства ОМВД России по Кушевскому району дети выехали в Ростовскую область.

Более подробная информация о взаимодействии при рассмотрении обращений представлена в других разделах доклада.

Уполномоченный и в дальнейшем планирует развивать и укреплять сотрудничество с коллегами из других субъектов Российской Федерации.

### **1.3. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае**

В соответствии с Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 октября 2002 года № 1753-П «О положении о помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае» (далее - Положение) Уполномоченный вправе иметь помощников, работающих на общественных началах без выплаты вознаграждения и оплаты их деятельности за счет бюджета Краснодарского края.

География Краснодарского края не всегда позволяет Уполномоченному в постоянном режиме лично осуществлять прием граждан в каждом муниципальном образовании, регулярно выезжать в отдаленные населенные пункты для проведения оперативной проверки по поступающим обращениям. В связи с этим в 2015 году в девяти муниципальных образованиях края: г. Армавир, г. Краснодар, Абинский, Брюховецкий, Калининский, Крымский, Лабинский, Отраденский, Славянский районы на общественных началах осуществляли свою деятельность помощники, назначенные распоряжением Уполномоченного.

Это неравнодушные люди с активной жизненной позицией, имеющие необходимые профессиональные знания и опыт в области защиты детства, а также признание и заслуженное уважение не только жителей своего муниципального образования. Помощники Уполномоченного Л.В. Вольных–Захарина

и Э.К. Степанова длительное время являются членами общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, принимают активное участие в подготовке его заседаний.

В соответствии с Положением помощник проводит предварительный прием детей или их законных представителей, разъясняет гражданам основные задачи деятельности и порядок обращения к Уполномоченному, ведет запись на прием к нему, получает по поручению Уполномоченного в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и организациях документы, а также информационные и справочные материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления деятельности.

Для повышения уровня компетентности и совершенствования форм работы помощников, оказания им методической помощи, они приглашались на заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, им направлялись информационные и методические материалы, подготовленные Уполномоченным.

Несмотря на процесс становления, работа помощников была разноплановой и носила весьма значимый характер в системе защиты прав и законных интересов ребенка: участие в реализации мероприятий, проводимых Уполномоченным, ведение приема граждан, участие в судебных заседаниях, а также ведение инициативной работы по выявлению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

Благодаря активной, принципиальной позиции общественного помощника в Славянском районе Н.К. Южаковой удалось выявить факты нарушений прав ребенка. Так, по обращению Л. о защите прав 6-летней дочери, травмированной воспитателем в дошкольной образовательной организации г. Славянска-на-Кубани, о сокрытии данного факта, неоказании необходимой медицинской помощи ребенку, Уполномоченным был принят ряд мер, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав ребенка, в том числе обращение к заместителю главы муниципального образования, прокурору. В результате ребенку оказана медицинская помощь, в том числе в краевых детских учреждениях здравоохранения, но состояние ее здоровья требует длительного лечения и реабилитации. По факту причинения средней тяжести вреда здоровью возбуждено уголовное дело по статье 112 УК РФ и одновременно Славянской межрайонной прокуратурой внесены представления начальнику управления образования муниципального образования Славянский район и главному врачу МБУ «Славянская ЦРБ». Участие общественного помощника Уполномоченного в Славянском районе Н.К. Южаковой в оказании необходимой правовой помощи позволило защищать права и законные интересы ребенка как при проведении следственных действий, так и в суде. При этом Н.К. Южакова оказывает квалифицированную юридическую помощь родителям пострадавшей девочки.

Введение института уполномоченных по правам участников образовательного процесса - важный шаг в формировании правового пространства в образовательной организации, который активно развивается в образовательных учре-

ждениях муниципальных образований город Краснодар, Лабинский район и объединяет 122 педагогических работника.

Как показывает практика, сегодня требует системной работы деятельность по повышению их уровня компетентности, в связи с этим помощником Уполномоченного в городе Краснодаре Л.А. Артисевич организован для них обучающий семинар «Школа – правовое пространство» на базе МБОУ гимназия № 44 г. Краснодара, по актуальным проблемам подготовлены выступления в средствах массовой информации: на телевидении, в прессе.

В 2015 году помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях проведено анкетирование «Интернет-безопасность Вашего ребенка», целью которого стало изучение осведомленности родителей о маршрутах путешествий своих детей во «всемирной паутине», знают ли они, куда обращаться, если их ребенок подвергается сексуальным домогательствам в сети Интернет, или ему поступает информация негативного содержания. Более подробно результаты изучения этого вопроса отражены в разделе 1.1. настоящего доклада.

Под патронажем помощника Уполномоченного Л.В. Вольных-Захариной в Лабинском районе действует правовая детская организация «Союз защитников прав ребенка». В 2015 году подростки из данной организации не только приняли участие в краевых правовых мероприятиях, но и сами стали инициаторами школьных, муниципальных турниров, правовых викторин и волонтерских акций. Следует отметить, что на территории этого муниципального образования помощником Уполномоченного проведена системная работа с родительской общественностью посредством участия в родительских собраниях на темы: «Права и обязанности родителей (законных представителей) в образовательной организации», «Пренебрежение человеческим достоинством ребенка», «Игнорирование детской индивидуальности» и т.д. Традиционная акция «Поймай улыбку ребенка» проводится волонтерами для дошкольников и учащихся начальной школы.

Активное участие в проведении регионального этапа Всероссийского конкурса детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым, приняли помощники Уполномоченного Л.В. Вольных-Захарина, Н.В. Полякова. Конкурс способствовал популяризации института Уполномоченного, а также повышению осведомленности несовершеннолетних о своих правах. На региональный конкурс была представлена 101 работа. По завершению регионального этапа 5 лучших детских работ из г. Краснодара и Лабинского района были направлены в Москву для участия во всероссийском этапе конкурса.

Институт общественных помощников Уполномоченного – это элемент гражданского общества и правового государства, основной задачей которых является оказание помощи детям и семьям на местах. Общественный статус помощника позволяет проявлять объективность в оценке деятельности должностных лиц различных ведомств при рассмотрении жалоб и обращений. Взаимо-

действие с ними является важным и необходимым инструментом в реализации поставленных перед Уполномоченным задач, а их предложения и положительный опыт по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов детей на территории муниципального образования дают основания считать институт помощников Уполномоченного востребованным, нуждающимся в дальнейшей поддержке и развитии. В связи с этим существующая практика подтвердила целесообразность и необходимость назначения такого помощника Уполномоченного в каждом муниципальном образовании края.

#### **1.4. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями и научным сообществом**

Уполномоченный, осуществляя свою деятельность в единой системе государственных органов по защите прав несовершеннолетних, тесно взаимодействовал с общественными институтами.

Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими общественными организациями (далее - НКО) и благотворительными фондами осуществлялось по следующим направлениям: профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, социальная адаптация детей-инвалидов и их семей, профилактика правонарушений несовершеннолетних, сопровождение семей, нуждающихся в государственной поддержке, правовое просвещение детского и взрослого населения и оказание ему консультативной помощи, обмен информацией о нарушениях прав несовершеннолетних и принятие мер по их защите и восстановлению.

Рабочие встречи, участие в совещаниях, совместных мероприятиях позволили сформировать партнерские отношения и объединить усилия государства и общества в интересах детей.

Участие во II Южном Форуме социального служения, состоявшемся в городе-курорте Сочи и приуроченном ко Всемирному дню ребенка, организатором которого выступила Автономная некоммерческая организация «Информационно-туристический центр «Сочи для Вас», при поддержке администрации Краснодарского края, предоставило возможность проинформировать на пленарном заседании его участников о деятельности Уполномоченного, направленной на защиту и восстановление прав детей, положениях Конвенции ООН о правах ребенка. Форум представляет собой региональную площадку для взаимодействия органов государственной власти, НКО и бизнес-сообщества в решении социально значимых задач.

Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» «Социальное партнерство власти, бизнеса и НКО как инструмент ресоциализации заклю-

ченных», проведенного по инициативе Общественной палаты Краснодарского края, в ходе которого, совместно с представителями Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае, представителями администрации Краснодарского края, УФСИН России по Краснодарскому краю, прокуратуры Краснодарского края, НКО, бизнеса прорабатывались механизмы взаимодействия, обмена информацией о нарушениях прав заключенных и способах их восстановления.

В 2015 году было продолжено партнерское сотрудничество с Общественной палатой Краснодарского края, АНО «Агентство некоммерческих новостей», а также налажены новые отношения с 6 социально ориентированными некоммерческими организациями.

Выстраивая общественно-государственное партнерство в работе с детьми, имеющими нарушения аутистического спектра, Уполномоченный заключил соглашение о сотрудничестве с Краснодарской краевой общественной организацией Просветительский медиа-центр «Православная Кубань». В рамках соглашения стороны договорились о проведении совместных мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей, оказанию им консультативной помощи, а также о сотрудничестве в вопросах выработки предложений по совершенствованию законодательства в интересах детей данной категории.

С членами Общественной наблюдательной комиссии Уполномоченный активно взаимодействовал, участвуя в совместных проверках обеспечения условий содержания и воспитания осужденных несовершеннолетних в ФКУ Белореченская воспитательная колония, а также в связи с гибелью вновь прибывшего в учреждение воспитанника.

Уполномоченный участвовал в тематических мероприятиях, где поднимались вопросы общественно-государственного партнерства в интересах детей.

9-10 сентября 2015 года в г. Армавире состоялись семинар «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних» и социальный тренинг «Взрослые шаги». Мероприятия проводились в рамках программы «Защита детей» общественной организацией г. Санкт-Петербурга «Врачи Детям» по инициативе Краснодарской краевой правозащитной общественной организации «Правое дело» и членов Общественной наблюдательной комиссии В.А. Макаровой, Н.М. Стрельцовой. Уполномоченный принял участие в рассмотрении основных принципов формирования и реализации профилактических программ для подростковой аудитории, изучил представленные социально-реабилитационные программы для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Участие в заседании «круглого стола» по теме: «Проблемы, перспективы социализации и образования детей с нарушениями зрения в современном обществе», организованном министерством образования и науки Краснодарского края, позволило Уполномоченному совместно с председателем Краснодарской краевой организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Общество Орден Трудового Красного знамени общество слепых»

Ю.С. Третьяком, представителями правоохранительных органов, педагогами ГБОУ КК «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 3 города Армавира», родительской общественностью обсудить актуальные проблемы социализации детей с ограниченными возможностями по зрению. В ходе обсуждения Уполномоченным были поддержаны отдельные предложения по совершенствованию практики социальной адаптации учащихся, при этом акцент был сделан на необходимости соблюдения в современных условиях требований безопасности при организации социально-бытовой и социально-средовой реабилитации воспитанников с нарушениями зрения. Состоявшийся конструктивный диалог позволил участникам мероприятия прийти к единому мнению в решении отдельных вопросов социализации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Уже традиционно во взаимодействии с АНО «Агентство некоммерческих новостей» Уполномоченный участвовал в проведении мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности подрастающего поколения Кубани. В 11-м ежегодном турнире «Конвенция о правах ребенка», проводимом данной организацией, участвовали 10 команд: пять – из школ № 14, 31, 100, музыкального и педагогического колледжей города Краснодара; две - из школ № 13 ст. Новолабинской и № 25 ст. Ладожской Усть-Лабинского района; команда школы № 4 г. Лабинска и две сборные: Центра детского творчества и развития города Армавира и районного Дома творчества ст. Кавказской. Турнир включал в себя конкурсы «Мы знаем свои права», «Викторина об истории Конвенции» и «Правовой статус». Конкурс «Пример помощи» дал детям возможность рассказать о мероприятиях, проведенных ими в рамках проекта информационной, просветительской, благотворительной направленности: о помощи детям-инвалидам, поддержке ребят, находящихся на лечении в больницах, о людях с ограниченными возможностями, о добре и милосердии. Конкурс «Ролевая игра» позволил участникам турнира примерить на себя роль ответственных официальных лиц: инспектора по делам несовершеннолетних, журналиста, депутата, представителя управления образования, Уполномоченного, руководителя общественной организации и других. Разбиралась реальная ситуация: письмо подростка из воспитательной колонии для несовершеннолетних, анализировалась причины его противоправного поведения.

Многолетнее сотрудничество Уполномоченного по вопросам обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено с Общественным Советом приемных семей Краснодарского края под председательством Э.К. Степановой и Краснодарской краевой общественной благотворительной организацией «Большая семья», президентом которой является Г.Л. Костина. Э.К. Степанова и Г.Л. Костина, являясь членами общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, участвуют в обсуждении проблем замещающих семей, сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросов помощи и поддержки приемных родителей, а также дают свою

экспертную оценку предложениям Уполномоченного по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов детей указанной категории.

По обращению Краснодарского отделения Российского детского фонда, Уполномоченный оказал содействие приемной семье С., прибывшей из Украины, в устройстве двух старших детей в учреждение среднего профессионального образования.

Уполномоченный поддерживает социально-значимые проекты, ориентированные на детей.

Им изучены условия содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемных семьях, проживающих в Детской деревне «Виктория», в городе Армавире. Основой создания данного проекта, поддержанного муниципальной и краевой властью, стал принцип частного - государственного партнерства. Уполномоченным и Правлением фонда «Виктория» подписано соглашение о сотрудничестве, в результате Уполномоченный вошел в состав Попечительного Совета Детской деревни «Виктория».

Поддержка и участие в акциях, проводимых в интересах детей, также происходит в рамках взаимодействия Уполномоченного с благотворительными фондами и организациями.

Уполномоченный принял участие в благотворительной акции «День знаний в Новороссию!» по сбору гуманитарной помощи для учеников 1-4 классов Донецкой и Луганской Народных Республик. Информация о проведении акции была размещена на сайте Уполномоченного с указанием пунктов приема канцелярских принадлежностей для формирования ученических портфелей. Уполномоченный передал 500 школьных тетрадей для занятий по математике и русскому языку, более 1000 шариковых авторучек, 40 коробок цветных карандашей двенадцати цветов.

Желая поддержать новогоднюю акцию «Ёлки желаний» благотворительного фонда «Край добра», Уполномоченный разместил соответствующую информацию на своем официальном сайте, обратившись к жителям Кубани с просьбой поучаствовать в ней, а также сам принял участие в исполнении желаний детей, которые вынуждены были встречать праздник в детской краевой больнице.

В 2015 году Уполномоченный продолжал сотрудничать с научным сообществом, участвуя в конференциях и совещаниях, обсуждая проблемы обеспечения и защиты прав граждан, в том числе и несовершеннолетних, привлекая к изучению вопросов в качестве экспертов.

10 декабря 2015 года по приглашению Северо-Кавказского филиала Российского государственного университета Правосудия Уполномоченный выступил с докладом о деятельности детского омбудсмена края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних на Всероссийской научной конференции для студентов, посвященной Международному дню прав человека.

Участие представителей ведущих вузов Кубани в составе общественного экспертного совета позволяет выработать согласованные решения Уполномо-

ченного, органов государственной власти, местного самоуправления в крае по вопросам, касающимся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, проводить необходимые исследования.

Уполномоченный сотрудничает с профессорско-преподавательским составом и студенческой общественностью вузов края по оказанию несовершеннолетним, их законным представителям правовой помощи в вопросах защиты прав и законных интересов детей, в том числе составлении процессуальных документов. В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве с ведущими вузами края Уполномоченный направляет в «юридические клиники» обратившихся граждан, нуждающихся в правовой помощи.

Взаимодействие со студенческой научно-исследовательской группой юридического факультета Кубанского государственного университета под руководством кандидата юридических наук, доцента кафедры конституционного и муниципального права Л.А. Ефименко осуществляется не только по оказанию правовой помощи населению, но и проведению мероприятий по правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани в образовательных организациях края, пенитенциарных учреждениях.

По инициативе Уполномоченного Л.А. Ефименко участвовала в качестве эксперта при коллегиальном межведомственном изучении проблем исполнения судебных решений, обеспечивающих право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками.

Уполномоченный и в дальнейшем продолжит развитие сотрудничества с общественными институтами и научным сообществом в целях защиты прав и интересов детей.

### **1.5. О деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае**

Плодотворной и действенной формой решения вопросов и взаимодействия с общественными организациями, органами государственной власти стал общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее – Экспертный совет), который возглавляет заместитель председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, председатель комитета по вопросам образования, науки и делам семьи В.В. Чернявский.

Экспертный совет призван давать экспертную оценку предложениям Уполномоченного, позволяет более детально и в тоже время системно рассматривать вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, шире использовать общественное мнение, вырабатывать согласованные решения по вопросам улучшения положения детей, то есть придать работе Уполномоченного новый импульс.

В состав Экспертного совета входят представители органов исполнительной власти края, силовых структур, общественности, духовенства, краевой коллегии адвокатов, деятели науки. Помимо членов Экспертного совета, в 2015



году на заседания приглашались: судья Краснодарского краевого суда Н.А. Лопаткина, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края О.Н. Лобанов, представитель ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю А.Е. Шейко, заместитель руководителя Управления федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на Южном федеральном округу А.Ю. Рахвалов, начальник отдела надзора за условиями воспитания и обучения Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю Л.С. Вечерняя, заместитель начальника отдела социальных программ ГУ Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ В.Н. Петрущенко, начальник отдела исполнительного производства управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю О.В. Малыш, доцент кафедры конституционного и муниципального права Кубанского государственного университета Л.А. Ефименко.

В 2015 году проведено 4 заседания Экспертного совета, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- о ежегодном докладе Уполномоченного «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в Краснодарском крае в 2014 году»;
- о реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- о внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 октября 2002 года № 1754-П «О положении об общественном экспертном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»;
- практика исполнения решения судов по вопросам определения места жительства несовершеннолетних, порядка общения с отдельно проживающим родителем;
- проблемные вопросы предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и учреждений социального обслуживания;
- обеспечение прав несовершеннолетних на содержание и образование в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края;
- о реализации прав детей-инвалидов на отдых, оздоровление и санаторно-курортное лечение;
- о реализации прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В практику работы Экспертного совета вошло заслушивание информации о выполнении ранее принятых решений. По итогам рассмотрения каждого вопроса приняты рекомендации для органов государственной власти, которые направлены в их адрес для принятия необходимых мер.

Экспертный совет дает возможность получать обратную связь по наиболее проблемным вопросам. Эффективность деятельности Экспертного совета зави-

сит от активного участия и позиции представителей общественности, специалистов в той или иной сфере деятельности в обсуждении вопросов, затрагивающих права и законные интересы ребенка, в разработке, продвижении решений по вопросам, требующим особого внимания.

При изучении вопросов исполнения решений судов по определению места жительства несовершеннолетних, порядка общения с отдельно проживающим родителем, а также предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и учреждений социального обслуживания, обеспечения прав несовершеннолетних на содержание и образование в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, реализации прав детей-инвалидов на отдых, оздоровление и санаторно-курортное лечение осуществлялись выезды в муниципальные образования края с привлечением специалистов органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что член Экспертного совета Т.М. Чапурко является членом Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. 27 октября 2015 года она приняла участие в заседании, посвященном разработке рейтинга состояния благополучия детей в субъектах Российской Федерации. В процессе работы обсуждались понятия состояния благополучия семей с детьми в российских регионах, методик определения состояния благополучия детей в субъектах РФ, а также поиска путей определения возможностей выхода из сложившихся различных уровней благосостояния семей с детьми и детей, находящихся в сложных жизненных ситуациях. Выступления участников совета, в том числе и профессора Т.М. Чапурко, носили практический характер определения перспектив в разработке рейтинга состояния благополучия детей в субъектах Российской Федерации.

Члены Экспертного совета привлекаются к работе во взаимодействии с Уполномоченным в период между заседаниями Экспертного совета.

По итогам работы Экспертного совета в 2015 году, за активное участие в его работе, гражданскую позицию в деле защиты прав детей, высокий профессионализм были вручены благодарности Уполномоченного членам Экспертного совета Л.В. Вольных-Захаиной, В.М. Гребенниковой, Л.С. Мокрецово-Шапоровой, Э.К. Степановой, Т.М. Чапурко.

### **1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей**

Право на судебную защиту и справедливое разбирательство является одним из важнейших конституционных прав граждан независимо от их возраста.

При осуществлении возложенных на Уполномоченного обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних наиболее эффективным способом продолжает оставаться судебная защита.

Полномочия по защите прав и интересов ребенка в части судебной защи-

ты определены Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

В 2015 году Уполномоченный и его представители приняли участие в 80 судебных заседаниях по 52 гражданским делам в судах различных инстанций (в 2014 году - в 75 заседаниях по 39 гражданским делам).

*Диаграмма 1*

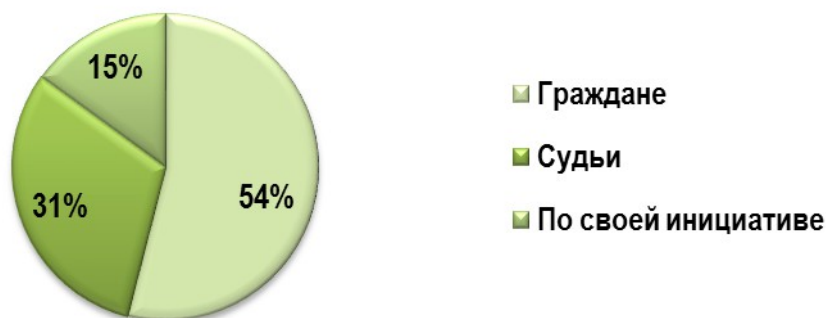
*Тематика судебных споров, по которым Уполномоченный и его представители приняли участие в судебных заседаниях в 2015 году*



К участию в гражданских делах Уполномоченный в 2015 году привлекался как по просьбе участвующих в деле лиц (28 случаев или 54%), судей (16 случаев или 31%), так и по собственной инициативе (8 случаев или 15%).

*Диаграмма 2*

*Состав заявителей, инициирующих участие Уполномоченного по правам ребенка в судебном заседании*



Практика участия Уполномоченного в судебных заседаниях выстраивалась на протяжении длительного времени, несмотря на отсутствие федерального процессуального законодательства и правоприменительной практики по самостоятельному обращению Уполномоченного в суд с заявлением о защите законных интересов ребенка. В судах Уполномоченного представляют квалифицированные юристы активно участвующие в исследовании материалов дела в процессе его рассмотрения, проводя серьезный анализ правовых норм, тщательно изучая представленные доказательства, помогая несовершеннолетним реализовать и защищать свои права и интересы. Сегодня можно констатировать, что сотрудниками аппарата Уполномоченного сформирована успешная судебная практика в различных судах общей юрисдикции, а в крае сформировался

устойчивый механизм защиты прав и интересов несовершеннолетних в судах различных инстанций с участием Уполномоченного. Об этом свидетельствует и тот факт, что суды, как правило, заинтересованы в участии Уполномоченного в судебных заседаниях. В большинстве случаев федеральные судьи сами привлекают Уполномоченного для дачи заключения по делу.

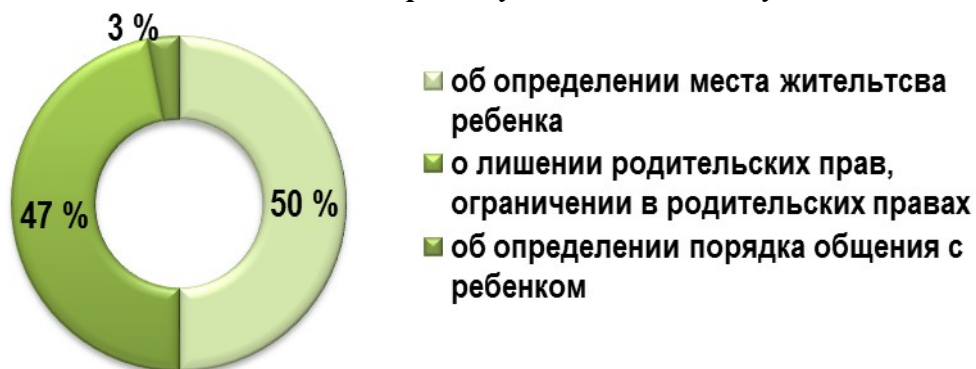
Примером служит позиция судей Абинского, Выселковского, Северского районных судов Краснодарского края, Ленинского, Первомайского районных судов города Краснодара, привлекающих Уполномоченного к участию в делах по семейным, жилищным спорам, а также по спорам о лишении родительских прав. Наиболее активна позиция Тбилисского районного суда, которым было вынесено 11 определений о проведении подготовки дел к судебному разбирательству с привлечением Уполномоченного.

По нашему мнению, подобная позиция обусловлена желанием судей рассмотреть спор и вынести решение в наилучших интересах детей, используя независимое мнение Уполномоченного, призванного защищать интересы несовершеннолетних на государственном уровне. И, как показывает практика, вынесенные судебные решения, как правило, совпадают с позицией Уполномоченного по судебным спорам и отвечают наилучшим интересам несовершеннолетних.

По-прежнему большую часть дел, в рассмотрении которых Уполномоченный принял участие, составили семейные споры - 66%.

*Диаграмма 3*

*Тематика семейных споров, в рассмотрении которых Уполномоченный принял участие в 2015 году*



Из общего числа семейных споров:

- иски об определении места жительства ребенка составили 50%;
- иски о лишении, ограничении в родительских правах - 47%;
- иски об определении порядка общения с ребенком - 3%.

Практика участия Уполномоченного в судебных спорах, возникающих из брачно-семейных отношений, показала, что сегодня с наибольшей очевидностью проявляется потребность в использовании специальных психологических знаний при разрешении вопросов о том, где и с кем ребенку будет лучше. В связи с этим особый социальный резонанс приобретает психолого-педагогическая экспертиза в делах, связанных со спорами о праве на воспитание и совместное

проживание ребенка. Судам, как правило, необходимо установить, будет ли отвечать интересам детей то или иное действие (передача ребенка от одного родителя другому, определение места проживания ребенка с конкретным родителем, лишение родительских прав, отмена усыновления). В тоже время законодательство, регулирующее брачно-семейные отношения, не содержит никаких критериев относительно понятия «интересы детей», о том, какие конкретные обстоятельства необходимо установить суду, чтобы констатировать соответствие (или несоответствие) поведения определенных лиц интересам ребенка. Решение данного вопроса отдано, по сути, на усмотрение суда и вызывает, как показывает практика, немалые трудности. В связи с этим Уполномоченный призывает стороны и суд привлекать к разрешению сложных семейных конфликтов профессиональных психологов и педагогов.

Так, например, неоценимую помощь психологов при разрешении сложного затянувшегося спора можно проследить на примере судебного разбирательства об определении места жительства девятилетнего мальчика из Усть-Лабинска.

После расторжения брака несовершеннолетний остался проживать с матерью, при этом периодически общался с отцом, проживающим в Краснодаре. Взяв ребенка в очередной раз, отец отказался возвращать его матери, единолично принял решение о смене образовательного учреждения, в дальнейшем не позволял матери общаться с сыном, передавать подарки, участвовать в его воспитании. Безрезультатные попытки вернуть ребенка привели к тому, что мать обратилась в суд с иском об определении места жительства несовершеннолетнего. Уполномоченный был привлечен к участию в деле как государственный орган для дачи заключения по делу в Советском районном суде г. Краснодара. При рассмотрении дела в суде отец настойчиво пытался убедить стороны в том, что ребенку лучше проживать в его семье, в качестве основного аргумента о необходимости определения места жительства сына с ним ссылался на мнение ребенка.

В ходе судебного рассмотрения спора были проведены две судебно-психологические экспертизы, к работе с ребенком привлекались психологи управления по вопросам семьи и детства муниципального образования г. Краснодар, психологи ГКУ СО КК «Краснодарский реабилитационный центр», специалисты кафедры педагогики и психологии Кубанского государственного университета с целью проведения совместной психодиагностической работы, а также психиатр ГБУЗ "Городской психоневрологический диспансер".

Из заключений экспертов следовало, что у ребенка была выявлена немотивированная агрессия в адрес матери, признаками которой были страх, внутреннее, давление. В связи с этим экспертом было рекомендовано принятие незамедлительных мер по стабилизации эмоционального состояния ребенка, рекомендовано рассмотреть вопрос о помещении его в реабилитационный центр для урегулирования конфликтных отношений между родителями и оказания психологической помощи самому ребенку.

Определением суда было удовлетворено ходатайство Уполномоченного о помещении в ГКУ СО КК «Краснодарский СРЦН» (далее - центр) для проведения психолого-педагогической работы по снятию стрессового состояния несовершеннолетнего, нормализации отношений матери с ребенком.

Несовершеннолетний был помещен в центр на полтора месяца, законным представителям разрешено было его посещать в соответствии с Уставом учреждения и режимом дня ребенка.

Во время нахождения ребенка в центре специалисты столкнулись с существенными трудностями в проведении социально-психологической реабилитации несовершеннолетнего из-за препятствий, создаваемых отцом ребенка, который, используя свой авторитет, оказывал давление на сына, всячески препятствовал контакту мальчика с матерью. Вместе с тем психологами было установлено, что мальчик, находясь в состоянии глубокого стресса, агрессивен настроен по отношению к матери, ребенку необходима не только психологическая, но и психиатрическая помощь. Специалисты были обеспокоены тем, что как только намечалась положительная динамика в отношениях матери и ребенка, отец давал сыну запретные установки, контролируя все его действия, запрещая вступать в контакт с матерью. При посещении он опрашивал сына о происходящих событиях, контролировал каждый его шаг. Встречи с ребенком отец использовал для репетиций планируемого судебного заседания, заучивал с ним отдельные фразы, ответы на вопросы, вырабатывал реакцию на возможные непредвиденные вопросы, тем самым формируя у сына установочное поведение. Обследовавший ребенка психиатр диагностировал у него смешанное расстройство эмоций и поведения в связи с расстройством адаптации. Из заключения также следовало, что ребенок в речи использует заученные фразы, негативно настроен к матери, сообщает: «Хочу убить мать, она желает мне зла».

Отрицательно сказывающееся влияние отца мотивировало коллегиальный орган реабилитационного центра временно ограничить его посещение сына.

Выявленные специалистами опасения о психоэмоциональном состоянии несовершеннолетнего были предоставлены в суд. Допрошенная психолог центра пояснила, что зафиксированное у ребенка пограничное состояние с раздвоением личности опасно для него и может привести к развитию шизофрении, в связи с этим дальнейшее оставление ребенка в семье отца может привести к необратимым последствиям для его психики.

Суд установил, что отец оказывает на ребенка настолько сильное влияние, что принять мнение несовершеннолетнего о желании проживать с ним суд не может. Принято решение определить место жительства ребенка с матерью. После вынесения решения некоторое время мальчик продолжал оставаться в центре, впоследствии он охотно пошел на контакт с матерью, совместно с психологами они посетили развлекательные мероприятия. В настоящее время ребенок вернулся в дом матери, обучается в родной школе.

Вместе с тем решение об определении места жительства ребенка с матерью не исчерпало конфликт. Поскольку на контакт с отцом ребенок идет

неохотно, испытывает чувство страха, продолжается работа с психологами. Вопрос о дальнейшем порядке общения отца с ребенком остается на контроле у Уполномоченного.

Приведенный подробно изложенный пример свидетельствует о том, что помещение ребенка в реабилитационный центр в подобных случаях является единственной гарантией обеспечения его прав и интересов. Судебная практика показывает, что подобных судебных прецедентов не существует, однако судья Советского районного суда города Краснодара посчитала это единственным верным выходом в ситуации, когда ребенок оказался жертвой семейного конфликта. Законность и обоснованность принятого постановления подтвердила судебная коллегия по гражданским делам Краснодарского краевого суда.

В связи с этим в целях защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный полагает целесообразным рассмотреть вопрос о внесении дополнений в семейное законодательство в части введения процедуры помещения ребенка в специализированное детское учреждение (организацию) временного пребывания детей до вынесения судом решения по спорам, связанным с определением места жительства ребенка, если этого требуют интересы ребенка. В случае, когда суд установит, что несовершеннолетний оказался вовлеченным в семейный спор, находится под влиянием либо давлением со стороны взрослых, помещение ребенка будет являться вынужденной, но необходимой мерой, направленной исключительно на защиту его интересов. Во время нахождения ребенка в специализированном учреждении обоим родителям будет предоставлена возможность общения с ним в присутствии педагога или психолога. Вместе с тем в интересах ребенка спорящие родители за этот период могут переосмыслить ситуацию и проявить заинтересованность в принятии судом решения в кратчайшие сроки.

### **1.7. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей**

Одной из задач и безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного является правовое просвещение детей, поскольку «сам процесс развития детей является причиной их особой уязвимости с точки зрения нарушения прав человека» (абзац 5 Замечаний общего порядка № 2 Комитета ООН по правам ребенка).

Анализ работы с обращениями граждан в адрес Уполномоченного, преобладание обращений за правовой помощью над остальными категориями обращений по тематике доказывает необходимость продолжения системной работы по правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, по разъяснению основных положений Конвенции о правах ребенка.

Работа детского правозащитника велась с использованием разнообразных форм правового просвещения:

- встречи с детьми в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы, со студентами педагогического колледжа, родителями и законными представителями несовершеннолетних;

- выступления на совещаниях, семинарах перед специалистами, осуществляющими деятельность в сфере детства;

- публикации статей и выступлений Уполномоченного в средствах массовой информации, на официальном сайте;

- участие в мероприятиях, приуроченных к событиям, значимым в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Работа с детьми в данном направлении требует поиска интересных форм подачи материала.

С целью повышения интернет-грамотности самых юных пользователей Сети в феврале 2015 года, в рамках недели Безопасного Рунета, в образовательных организациях города Краснодара проведены уроки-презентации «Интернет: интересно, полезно и безопасно». Мероприятия прошли в Президентском кадетском училище, школе № 8, лицее № 90, коррекционной школе № 21. В Краснодарской краевой детско-юношеской библиотеке при участии представителя Уполномоченного прошел урок виртуальной безопасности «Правила безопасного путешествия», или «Как не запутаться во Всемирной паутине» для учащихся лицея № 48.

Ко Дню защиты детей 1 июня проведены «Час Уполномоченного» в Белореченской воспитательной колонии, благотворительный концерт с участием студентов государственного университета культуры и искусств в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе ст. Переясловской Краснодарского края, акция «Согреем детские сердца» в детском отделении краевой клинической больницы. Уполномоченный принял участие в праздничном благотворительном мероприятии в Доме ребенка при женской исправительной колонии № 3 п. Двубратский Усть-Лабинского района.

В Краснодарском Президентском кадетском училище проведен урок правовых знаний с привлечением студентов 3-го курса юридического факультета Кубанского государственного аграрного университета. Будущие юристы рассказали кадетам 9-го курса о личных и имущественных правах несовершеннолетних, о действующем законодательстве по семейному праву.

В целях пропаганды культуры безопасного поведения и здорового образа жизни, а также патриотического воспитания детей совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Уполномоченным проведен конкурс знаний пожарной безопасности «Мозаика безопасности». Методический проект «Безопасность каждый день» и «Азбука безопасности» ознакомили детей и взрослых с правилами защиты при различных опасных ситуациях, возникающих в быту, общественных местах, социуме, на природе. В течение сентября ежедневно на



сайтах Уполномоченного размещались материалы-рекомендации по правилам поведения в случае возникновения чрезвычайной ситуации и принятию необходимых мер. Кадетам Краснодарского Президентского кадетского училища и учащимся школ города Краснодара была продемонстрирована работа пожарных машин, а также пожарно-спасательных мотоциклов, обеспечивающих безопасность краевой столицы. Для закрепления полученных детьми знаний по правилам пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности на базе МБОУ лицей № 90 г. Краснодара в декабре проведена комплексная спортивно-познавательная программа «Мозаика безопасности».

В день знаний 1 сентября особое внимание было уделено воспитанникам Белореченской воспитательной колонии. Представитель Уполномоченного принял участие в мероприятии, посвященном началу нового учебного года в этом воспитательном учреждении. Трех осужденным из Республики Крым вручены паспорта гражданина Российской Федерации. Ранее эти подростки обращались индивидуально к Уполномоченному за содействием в получении гражданства и паспорта Российской Федерации.

Совместно со студентами научно-исследовательской группы юридического факультета Кубанского государственного университета в октябре 2015 года Уполномоченный провел мероприятие для воспитанников Белореченской воспитательной колонии, посвященное Дню принятия Конвенции ООН о правах ребенка, Всемирному дню ребенка. В ходе встречи воспитанники получили ответы на интересующие вопросы о защите имущественных прав, о возможности издания своих стихов, о правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

20 ноября 2015 года Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях, посвященных – Дню правовой помощи:

- совместно с Управлением Минюста России по Краснодарскому краю, адвокатами, студентами юридического факультета Кубанского государственного университета проведен «День правовой помощи» для воспитанников Белореченской колонии;

- детям и семьям с несовершеннолетними детьми оказана юридическая помощь на базе «юридических клиник» вузов края, в ООО «Центр правосудия», в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю;

- по инициативе Уполномоченного по согласованию с министерством образования и науки Краснодарского края, в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе ст. Переясловской Краснодарского края проведен урок, посвященный Всемирному дню ребенка, Дню принятия Конвенции ООН о правах ребенка. Воспитанникам оказана необходимая правовая помощь.

Кроме того, общественными помощниками Уполномоченного проведены мероприятия, приуроченные к Всемирному дню ребенка для детей в муниципальных образованиях г. Краснодар, г. Армавир, Лабинский, Отрадненский районы.

В 2015 году Уполномоченный активно работал со студенческой аудиторией - в ноябре принял участие в диспуте студентов научно-исследовательской группы юридического факультета Кубанского государственного университета по теме: «Конституционно-правовое обеспечение права ребенка на семью». Будущие юристы узнали о деятельности кубанского омбудсмена по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, о мерах по восстановлению прав детей знать своих родителей, общаться с отдельно проживающим родителем и родственниками, об ответственном родительстве, получили ответы на многочисленные вопросы.

В декабре на Всероссийской научной конференции для студентов, посвященной Международному дню прав человека, Уполномоченный выступил с докладом о деятельности детского омбудсмена по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в крае.

В Кубанском государственном аграрном университете состоялась встреча Уполномоченного со студентами «юридической клиники». Студенты ознакомились с основными направлениями деятельности Уполномоченного, способах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на примере конкретных ситуаций, типичных обращений. Особое внимание было уделено взаимодействию Уполномоченного с «юридическими клиниками» на базе вузов края, их важной роли в оказании бесплатной квалифицированной помощи семьям, не имеющим возможности обратиться к услугам платных адвокатов, по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

В рамках обучающего семинара «Школа – правовое пространство» для уполномоченных по правам участников образовательного процесса, проведенного по инициативе Уполномоченного, освещены основные аспекты и принципы деятельности «школьных омбудсменов», проведен обмен практическим опытом, обсуждены проблемы формирования в школах правового пространства, соблюдения педагогами профессиональной этики, предупреждения конфликтных ситуаций в образовательных организациях и др. По итогам встречи принято решение о подготовке и проведении серии тематических семинаров для уполномоченных по правам участников образовательного процесса школ г. Краснодара.

В декабре 2015 года для прихожан краснодарского Свято-Екатерининского Собора совместно с общественным помощником Уполномоченного в г. Краснодаре проведен «Час Уполномоченного», на котором граждане ознакомились с деятельностью института Уполномоченного, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Желающие получили консультации по интересующим их вопросам.

При посещении детских учреждений Уполномоченный распространяет материалы и памятки, подготовленные им.

В детских учреждениях Кубани на информационных стендах имеются сведения об Уполномоченном и способах обращения к нему.

Важным и действенным инструментом Уполномоченного по правовому просвещению остается работа с обращениями граждан. При подготовке ответов на письменные обращения или при непосредственном консультировании заявителя ему разъясняются нормы действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения. Более подробная информация по работе с обращениями граждан изложена в других разделах доклада.

Значительному увеличению аудитории с целью правового просвещения способствует сотрудничество Уполномоченного с городскими и краевыми средствами информации.

В отчетном году Уполномоченный:

- **принял участие** в программе «Факты. Мнение» на телеканале «Кубань 24», где состоялся разговор о соблюдении родителями, расторгшими брак, права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно;

- **опубликовал статьи, интервью и комментарии:** «20 ноября - День принятия Конвенции о правах ребенка» в газете «Вольная Кубань»; «Защищать права ребенка - особая миссия» в районной газете «Калининец»; «Уважать честь и достоинство ребенка» в районной газете «Заря Кубани».

Кроме традиционных печатных средств массовой информации в 2015 году на сайте ГУ МЧС опубликовано интервью с Уполномоченным «Совместное сотрудничество будет способствовать профилактике и предупреждению гибели и травмирования детей», посвященное его взаимодействию с Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю по вопросам обеспечения детской безопасности.

Также была продолжена активная работа по правовому просвещению населения через информационный сайт Уполномоченного [www.ombudsman-yug.com](http://www.ombudsman-yug.com), который в 2015 году посетили около 13 тыс. (2014 – 7, 1 тыс.) пользователей.

Регулярно обновлялась рубрика «Новое в законодательстве» в разделе «Правовое просвещение», из которой посетители сайта могли узнать об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, и познакомиться с текстами этих документов, пройдя по активной ссылке.

«Информационные материалы» раздела сайта «Правовое просвещение», в котором размещены электронные версии брошюр и буклетов, разработанных Уполномоченным, пополнились новыми материалами, предназначенными как для детей, так и для взрослых: «Для несовершеннолетних водителей», «Правила поведения на воде», «Если вашим детям угрожает интернет-опасность», «Безопасный интернет: правила поведения в сети», «Безопасность детей в Интернете: возраст и этапы развития».

Большая роль в правовом просвещении отведена новостной части сайта, где размещаются сообщения о значимых мероприятиях в крае, мероприятиях, проводимых Уполномоченным, актуальная информация о событиях, касающихся

ся прав и обязанностей юных кубанцев. За 2015 год в новостной ленте размещено 257 материалов.

Обращения Уполномоченного через сайт к родителям (законным представителям) несовершеннолетних по вопросам пожарной, информационной безопасности, гибели детей в результате употребления психоактивных веществ; о мерах по предупреждению суицидов несовершеннолетних, совершению преступных посягательств в отношении детей были продиктованы необходимостью повышения внимания законных представителей к бережному отношению к хрупкой жизни ребенка. Среди них: «Внимание, взрослые! Меры безопасности или как сохранить жизнь и здоровье ребенка», «Осторожно: угарный газ!», «Внимание: особые дети! 2 апреля - Всемирный день распространения информации о проблеме аутизма», «Обычная зажигалка опасна не только пожаром (об употреблении подростками газа из баллончиков для заправки зажигалок)», «Сохранение жизни и здоровья детей — главная обязанность взрослых», «Детские площадки и пиво - не совместимы!», «Никогда не оставляйте ребенка в машине одного!», «Внимание, взрослые! Предупредите падение детей из окон!», «Уполномоченный предостерегает, предупреждает, разъясняет: «Даже миллион «Лайков» не стоит жизни» (о любителях селфи, пренебрегающих безопасностью)», «Осторожно! Москитная сетка не надежна!», «Основная причина пожаров на Кубани - неосторожное обращение с огнем», «Рекомендации Уполномоченного и ГУ МЧС России по Краснодарскому краю в преддверии отопительного сезона», «Уполномоченный предупреждает: не оставляйте детей без присмотра!», «Зацепинг» становится серьезной проблемой, угрожающей жизни и здоровью наших детей!».

На главной странице сайта размещены активные ссылки, позволяющие переходить **на сайты**:

Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (официальный интернет-портал правовой информации);

«Я – родитель» (проект Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

«Персональные Данные. дети» (информационно-развлекательный сайт Роскомнадзора для детей и подростков);

«Президент России гражданам школьного возраста»;

«Край добра» (благотворительного фонда помощи детям);

**на информационные странички**:

«Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае о работе юридических клиник»;

«Непаркуй Ребенка.рф».

Ссылки на сайт Уполномоченного размещены на официальных сайтах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Законодательного собрания Краснодарского края, администрации Краснодарского края, Общественной Палаты Краснодарского края.

### **1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по урегулированию споров между детьми и родителями (законными представителями), между детьми, родителями и государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, руководителями организаций, действия которых они обжалуют**

Одним из направлений деятельности Уполномоченного, а также способом защиты прав несовершеннолетних, является его участие в урегулировании различных споров, разрешении конфликтных ситуаций между родителями и детьми, родителями и руководителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, должностными лицами и т.д.

Уполномоченный, как правило, выступает в роли нейтральной стороны, но с целью оказания содействия процессу договоренности между конфликтующими сторонами. Его главная задача - не допустить нарушения прав ребенка, либо восстановить его нарушенные права, организовать контакты и переговоры, помочь найти формулу согласия, предотвратить развитие конфликта, при необходимости снизить социальную напряженность. Правовая природа такого участия выражается в независимости Уполномоченного, его объективности, оказании содействия в наилучших интересах детей, не занимая позиции ни одной из конфликтующих сторон.

В 2015 году Уполномоченный принимал участие в урегулировании 18 конфликтных ситуаций, которые можно разделить на две основные группы:

1) семейные конфликты (11 случаев) и 2) конфликты в образовательных организациях (7 случаев). В итоге каждая вторая конфликтная ситуация (10 из 18) была урегулирована при участии Уполномоченного по правам ребенка без обращения в суд, в 5 случаях ребенок реализовал свое право на общение с обоими родителями или близкими родственниками в период длительного судебного разбирательства.

Следует отметить, что впервые в этом году семейные конфликты, споры по определению места жительства ребенка, порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников преобладали над всеми остальными конфликтами и спорами. Уполномоченный принимал непосредственное участие в урегулировании споров между родителями и детьми из г.г. Краснодара, Армавира, Усть-Лабинска, Анапы, станиц Ленинградской, Брюховецкой и др.

Безусловно, отношения, возникающие в семье, невозможно однотипно регулировать, поэтому, в связи с этим по каждому случаю Уполномоченным проводилась определенная работа: беседа с каждым из родителей, близкими родственниками, организация встречи с обоими родителями и ребенком, при наличии их согласия. При необходимости Уполномоченный привлекал специалистов в области детской и семейной психологии, членов Экспертного совета. Необходимо также отметить, что общение Уполномоченного с семьей,

или бывшими ее членами, строится не только в рамках положений Семейного кодекса Российской Федерации, но и с учетом норм морали и нравственности, этики семейных отношений.

Другую группу составили конфликтные ситуации в образовательных организациях. Межличностные отношения педагогов, учащихся и их родителей всегда находились в центре внимания Уполномоченного. Поскольку эта проблема многогранна, как и сама школьная среда, важно понять, что послужило причиной школьного конфликта, какие предпосылки способствовали его развитию и какие методы стоит использовать для его разрешения. Практика показала, что самыми сложными школьными конфликтами в плане их благополучного завершения сегодня стали конфликтные взаимоотношения между педагогами (администрацией) образовательной организации и родителями учащихся. Явление это относительно новое, но, к сожалению, их численность с каждым годом увеличивается (в 2013 году - 74, в 2014 году - 86, в 2015 году - 87). Наибольшее количество обращений о таких конфликтных ситуациях поступило из города Краснодара (25), по четыре обращения поступило из городов Анапы и Новороссийска, по три обращения – из города Сочи, Ейского, Тимашевского и Туапсинского районов, по одному обращению - из города Горячий Ключ, Апшеронского, Белоглинского, Гулькевичского, Кавказского, Ленинградского Новокубанского, Северского, Курганинского, Крымского, Каневского, Кореновского, Лабинского, Отраденского, Темрюкского районов. Как правило, возникают они из-за недостаточной информированности и осведомленности родителей, недостаточной компетентности отдельных педагогов и представителей администраций образовательных учреждений, низкого уровня знаний и недостаточности практических навыков у школьных психологов, неспособности разрешать конфликтные ситуации, беспринципности отдельных руководителей школ, разного отношения к ребенку и разных взглядов на проблему – учительского и родительского. Но каковы бы ни были причины конфликта, в любом случае пострадавшей стороной остается ребенок.

Не менее тревожным является тот факт, что многие конфликты между школьниками и окружающими их взрослыми подростки скрывают. Тлеющий конфликт может проявиться внезапно и в обостренной форме. Такой затянувшийся конфликт урегулировать сложнее, чем «по горячим следам». К тому же он чреват серьезными последствиями. Во многих подобных случаях участниками становятся не только спорящие стороны, но и лица, втянутые в конфликт вопреки своему желанию.

Руководствуясь принципом «не навреди!», Уполномоченный оперативно рассматривал обращения родителей с жалобами на действия руководителей и педагогов образовательных организаций с обязательным выездом на место, причем, как было отмечено выше, в 7 случаях (в 2013 - 3, в 2014 - 3) проводил работу не только по выяснению причин и условий, способствовавших их возникновению, но и по непосредственному их урегулированию.

Так, к примеру, в г. Новороссийске Уполномоченным при участии заместителя главы по социальным вопросам, начальника управления образования администрации МО город Новороссийск был урегулирован конфликт между директором гимназии № 5 и двумя родителями учащихся. По мнению родителей, директор допускает некорректное отношение к их детям. В ходе работы конфликт урегулирован, стороны принесли взаимные извинения. Дополнительно при личной встрече с мамами были обсуждены все проблемные вопросы и пути их решения в интересах детей.

В целях разрешения другой конфликтной ситуации, сложившейся в МБДОУ детский сад № 176 «Карандаш» г. Краснодара между родителями и руководством дошкольного учреждения, возникла необходимость в проведении родительского собрания. Родители воспитанников выразили несогласие с действиями заведующей детским садом по увеличению количества мест путем переплотнения. В ходе встречи, состоявшейся по инициативе Уполномоченного с участием работников департамента образования администрации МО город Краснодар, родителям были даны дополнительные разъяснения по всем проблемным вопросам, после чего социальная напряженность в родительском коллективе была снята.

В целях скорейшего разрешения развивающегося конфликта между руководством, педагогическим составом и родителями в ГБОУ Кадетской школы-интерната г. Туапсе, было проведено родительское собрание. В обращении родители сообщили о нарушениях требований к условиям пребывания своих детей в учреждении, к организации учебно-воспитательного процесса, о некорректном, а порой и грубом отношении педагогов и воспитателей к учащимся. Поэтому Уполномоченным совместно со специалистами министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края изучены соответствующие документы, проведены встречи с администрацией и педагогическим коллективом школы-интерната. В целях установления фактов непедагогического воздействия на учащихся, комфортности пребывания детей в школе-интернате, а также исследования психологического климата проведено анонимное анкетирование, в котором приняли участие 168 человек. Результаты анкетирования показали, что большей части воспитанников комфортно в образовательной организации, у них сложились доброжелательные отношения с другими кадетами, педагогами и воспитателями, и проблемы, в том числе психологического характера, отсутствуют. Вместе с тем, в 26 анкетах обучающиеся сообщили о некорректном, порой грубом отношении к ним учителей и воспитателей, в 25 анкетах указано на случаи конфликтов со старшеклассниками, и в 9 анкетах – с учителями и воспитателями. С результатами анкетирования родители ознакомлены на собрании, кроме того, они получили все необходимые разъяснения по спорным вопросам. В целях создания комфортной среды для учащихся и выстраивания с их родителями взаимоотношений на основе взаимоуважения и сотрудничества деятельность школы-интерната поставлена на контроль министерства образова-

ния, науки и молодежной политики Краснодарского края, руководству школы-интерната даны соответствующие рекомендации.

Уполномоченный считает, что сегодня развитие служб школьной медиации востребовано жизнью, поскольку внедрение метода школьной медиации выходит далеко за рамки взаимодействия «ребенок-семья-школа (образовательная организация)». Если данный метод решения трудных ситуаций будет успешно внедрен в сфере образования, он будет быстрее распространен и на другие социальные сферы, и на все общество в целом, что, в свою очередь, позволит сократить общее количество конфликтов, в которые вовлекаются дети, повысить эффективность ведения профилактической и коррекционной работы с ними, сократить количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, обеспечить открытость в деятельности образовательной организации в части защиты прав и интересов детей и т.д.

По мнению Уполномоченного, остро назрела также необходимость создания и развития подобных служб примирения или урегулирования конфликтов в судах и органах ЗАГС, которые позволят уменьшить количество разводов, обеспечить урегулирование семейных конфликтов в досудебном порядке.

### **1.9. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по совершенствованию законодательства в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

В соответствии со статьей 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» подготовка предложений по совершенствованию законодательства Краснодарского края по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка определена в качестве одной из основных задач Уполномоченного. Ее решение реализуется в рамках полномочий, предусмотренных статьей 9 этого же закона.

Деятельность Уполномоченного в данном направлении осуществлялась в виде подготовки и направления предложений и замечаний о целесообразности внесения изменений по проектам, подготовленным органами исполнительной или законодательной власти края и других субъектов Российской Федерации.

Всего в 2015 году Уполномоченный принял участие в работе над 8-ю проектами федеральных и краевых нормативных правовых актов, которые были направлены ему Законодательным Собранием Краснодарского края:

- проект федерального закона № 727961-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части регламентации требований к размеру и месту нанесения знака информационной продукции, причиняющей вред здоровью и развитию детей);

- проект федерального закона № 790102-6 «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (о наделении уполномоченных по правам ребенка правом осу-



ществления судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних)». Данный законопроект был в целом поддержан Уполномоченным, но, вместе с тем, Уполномоченный высказал мнение, что при внесении дополнений в статью 16.1 проекта федерального закона потребуются внесение дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях»;

- постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 20 октября 2015 года № 1851-VЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 14 апреля 2015 года № 3220 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 2 июня 2015 года № 5024 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О Положении о помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае»;

- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 2 июня 2015 года № 5025 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О Положении об аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае»;

- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 4 июня 2015 года № 5117 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»;

- проект закона Краснодарского края № 11599 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края».

Все проекты нормативных актов были поддержаны Уполномоченным, к одному из них направлены предложения.

Вместе с тем и, к сожалению, Уполномоченный не по всем нормативным правовым актам, принимаемым на территории края, имел возможность высказать свое мнение. Это происходит, с одной стороны, по причине отсутствия у Уполномоченного права законодательной инициативы, а с другой стороны, до настоящего времени нормативными актами Краснодарского края не закреплена обязанность органов государственной власти направлять в адрес Уполномоченного проекты законов, постановлений для уточнения его позиции по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Другой формой участия Уполномоченного в совершенствовании законодательства является право на внесение в Законодательное Собрание Краснодарского края предложений о необходимости разработки нормативных актов, которые позволят улучшить положение детей.

В 2015 году продолжена работа по внесению дополнений в некоторые действующие нормативные правовые акты.

К завершению 2015 года Уполномоченным подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О Положении об общественном экспертном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», который рассмотрен комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам образования, науки и делам семьи. В 2016 году данный проект будет рассмотрен депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края.

Уполномоченный продолжает детально изучать вопрос о внесении дополнений в часть 2 статьи 79 Семейного кодекса Российской Федерации, в части введения процедуры помещения ребенка в специализированное детское учреждение (организацию) временного пребывания детей до вынесения судом решения по спорам, связанным с определением места жительства ребенка, если этого требуют интересы ребенка. Данный вопрос подробно отражен в разделе 1.6. настоящего доклада.

## **РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2015 ГОДУ**

### **2.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан**

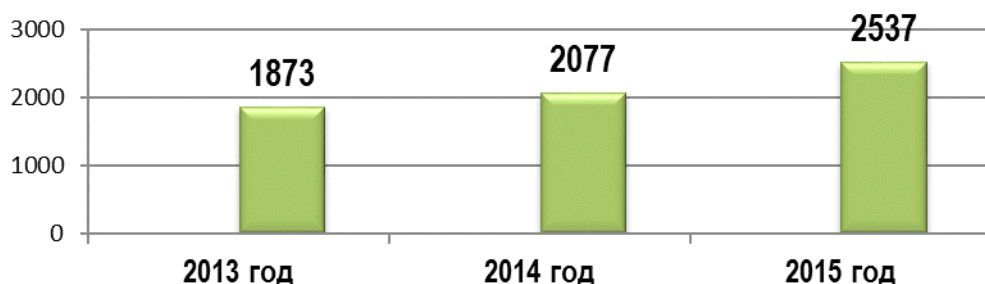
Рассмотрение обращений граждан является одной из основных задач Уполномоченного в его деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Обращения служат также основным материалом при

определении направлений правового консультирования и правового просвещения граждан.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 2537 обращений. В последние годы отмечается стабильный рост их числа: в 2014 году – на 10,9 % относительно 2013 года, в 2015 году - на 22,1 % относительно 2014 года.

*Диаграмма 4*

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2013-2015 гг.*



Граждане обращаются к Уполномоченному как письменно, так и устно.

*Диаграмма 5*

*Распределение обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае по видам поступления в 2015 году*



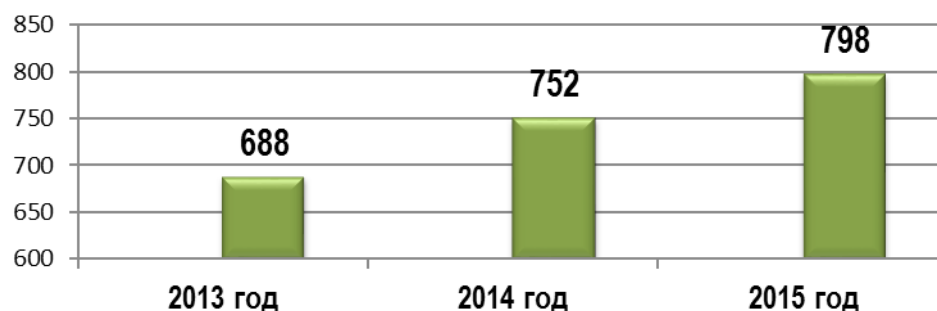
В числе поступивших – 1401 письменное обращение (55,2 % от всех обращений), 798 обращений (31,5 %) – по телефону доверия, 338 обращений (13,3 %) – на личном приеме Уполномоченного и сотрудников его аппарата.

Семь из десяти письменных обращений (946 из 1401, или 67,5 %) направлены по электронной почте, остальные 455 (32,5 %) – поступили на бумажном носителе (таблица 1, приложение).

В устном порядке граждане обращались за защитой прав детей и консультативной помощью по телефону доверия, на личном приеме. Таких обращений поступило за год – 1136.

*Диаграмма 6*

*Динамика обращений, поступивших на телефон доверия Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2013-2015 гг.*

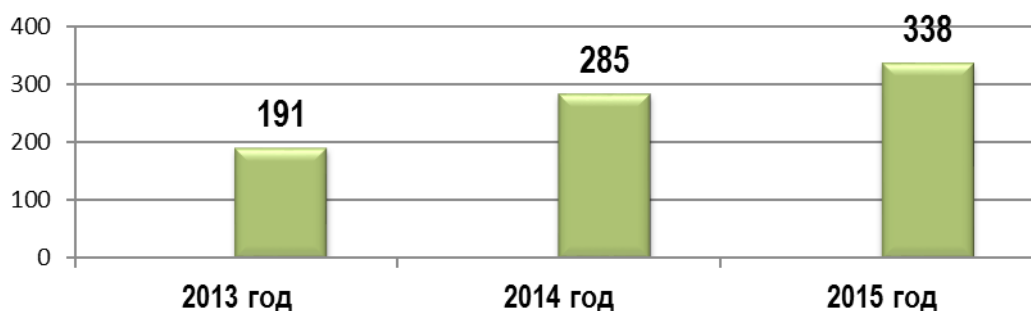


На телефон доверия к Уполномоченному поступило 798 звонков, или 31,5% от общего количества обращений, что на 5,8% больше, чем в 2014 году, и на 13,8% - чем в 2013 году.

На личном приеме в 2015 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 338 граждан (13,3 % от общего числа обращений граждан), это на 15,7 % больше, чем в 2014 году, и на 43,5 % – чем в 2013 году.

*Диаграмма 7*

*Динамика обращений, поступивших на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае и сотрудников его аппарат в 2013-2015 гг.*



Личный прием граждан осуществлялся посредством:

- проведения еженедельных приемов граждан Уполномоченным (с июня месяца – каждый вторник);
- проведения ежедневных приемов сотрудниками аппарата Уполномоченного;
- выездных приемов граждан в муниципальных образованиях, учреждениях края;
- совместных приемов с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, правозащитных организаций.

Выездные приемы проведены в г. Новороссийске, Северском, Славянском районах, ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю, Свято-Екатерининском Соборе г. Краснодара.

Совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю в городе Краснодаре проведен прием граждан, приуроченный к 20 ноября – Всероссийскому дню правовой помощи детям.

Все поступившие Уполномоченному письменные и устные обращения рассмотрены с соблюдением сроков в соответствии с действующим законодательством, в том числе с выездом по месту жительства заявителя 57 (2,2 %), что в три раза больше, чем в 2014 году (19 или 0,9 %).

Подробный анализ обращений и результаты их рассмотрения представлены в разделах Доклада 2.2.-2.5.

## 2.2. Динамика числа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014-2015 гг.

Как было отмечено ранее, в течение последних трех лет наблюдался стабильный рост числа обращений граждан к Уполномоченному.

Из таблицы 2 (приложение) и диаграммы 8 видно, что общая тенденция роста числа обращений к Уполномоченному в 2015 году, в сравнении с 2014 годом, нашла свое отражение в большинстве позиций: обращения, касающиеся жилищных прав детей, права жить и воспитываться в семье, права на образование, приобретение гражданства РФ и других.

Диаграмма 8

Сравнительный анализ роста числа обращений к Уполномоченному по отдельным категориям тематики за 2014-2015 годы



По мнению Уполномоченного, причинами наметившейся тенденции являются как субъективные, так и объективные факторы.

Вызывает тревогу увеличение:

- на 270 % количества обращений о нарушении прав детей на общение с родственниками;
- на 104,4 % сообщений о жестоком обращении с детьми, о случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;
- на 32,4 % о нарушении прав детей на общение с отдельно проживающим родителем;
- на 20,6 % об уклонении родителей от уплаты алиментов на содержание своих детей.

Однако данным тенденциям можно найти объяснение, с одной стороны, в обесценивании института брака и семьи, принижении роли матери в жизни ре-

бенка, девальвации семейных ценностей, безответственности или даже злоупотреблении родителями своими правами, их правовой безграмотности. С другой стороны, в течение двух последних десятилетий вторичная занятость родителей, их чрезмерная загруженность на работе, необходимая для поддержания экономико-материального жизненного уровня семьи, способствовали тому, что многие дети большую часть времени были лишены родительского внимания и контроля. Поэтому многие из них, создав свои семьи, не ставят интересы ребенка во главу угла, не учитывают право ребенка жить и воспитываться в полноценной семье, допускают жестокое обращение с детьми.

Потребностью граждан в получении бесплатной квалифицированной юридической помощи можно объяснить постоянный рост количества обращений по этому поводу (в 2015 году на 131%), а также и увеличение на 183,3% количества обращений о защите права детей на наследование имущества.

Возросшее число обращений о приобретении гражданства РФ на 56,1% связано с притоком на территорию Кубани граждан из зоны вооруженного конфликта на Юго-Востоке Украины.

Задержка выплаты пособий на детей в конце 2015 года породило рост числа обращений данной категории на 110,3%, в основном, звонков на телефон доверия. Обращения поступили из 26 территорий края.

Рост числа обращений, требующих разъяснений, по вопросам усыновления (на 166,7%), назначения выплат опекунам и приемным родителям (на 160%), сопровождения лиц из числа детей-сирот (на 43,8%), может свидетельствовать о недостаточной работе в данном направлении со стороны органов опеки и попечительства. Это подтверждается и возросшим на 94,1% числом жалоб родственников либо законных представителей детей-сирот на действия (бездействие) специалистов органов опеки и попечительства.

Резкое увеличение обращений на 114,3%, касающихся работы правоохранительных органов, в том числе жалоб на сотрудников ПДН на 375% свидетельствует как об отдельных допускаемых нарушениях норм действующего законодательства данными сотрудниками, так и о правовой неграмотности населения.

Пропаганда через официальный сайт Уполномоченного положительного опыта по защите прав и законных интересов детей, могла способствовать росту как числа обращений в его адрес в целом (на 22,1%), так и по отдельным темам. Так, например, размещение на сайте Уполномоченного информации о восстановлении нарушенных прав детей на благоприятные условия проживания (содействие в восстановлении энерго-, тепло-, газоснабжения жилых домов, в том числе многоквартирных, в г. Краснодаре, Кореновском, Тихорецком районах) вызвало увеличение числа жалоб на работу служб ЖКХ на 76,9%, обращений за квалифицированной юридической помощью.

Сообщения о восстановленных правах детей в образовательных учреждениях городов Краснодар, Сочи, а также в Брюховецком, Крымском, Туапсинском районах привели к увеличению числа обращений о праве детей на об-

разование, в том числе – жалоб на учителей на 14,3%, работников ДОУ на 73,7%, администрацию образовательных организаций на 10,4%.

Вместе с тем, в сравнении с 2014 годом, в 2015 году можно отметить снижение числа обращений по отдельным показателям: так на 73,3% реже обращались по вопросам льготного лекарственного обеспечения, на 47,1% – с сообщениями о конфликтах между учащимися образовательных организаций, на 20,6% – о нарушении жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимая в последние годы в крае и в муниципальных образованиях, позволила снизить остроту проблемы реализации жилищных прав данной категории детей и граждан из их числа. Немалую роль сыграла также системная работа в течение последних лет государственного казенного учреждения Краснодарского края «Центр по сопровождению организации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, оздоровления и отдыха детей».

Развитие школьных служб медиации позволило снизить число конфликтов между учащимися.

Снижение на 57,1% числа обращения от родителей, лишенных родительских прав, либо ограниченных в родительских правах, можно связать с разъяснительной работой Уполномоченного, проводимой в ходе посещения женской колонии № 3 ФСИН России по Краснодарскому краю (пос. Двубратский).

### **2.3. Классификация обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка**

Основным источником информации и определенным индикатором наиболее проблемных вопросов в сфере прав и интересов ребенка является анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному.

В разделе 2.1. доклада было отмечено, что в 2015 году к Уполномоченному поступило 2537 обращений. Все поступившие обращения можно классифицировать следующим образом:

#### **- по территориальной принадлежности**

*Таблица 3*

*Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском края в 2015 г.*

	Количество, (чел.)	Доля из числа обратившихся, (%)
<b>Жители Краснодарского края</b>	<b>2316</b>	<b>91,3</b>



Жители из субъектов Российской Федерации	158	6,2
Заявители не указали сведения о месте жительства	32	1,3
Жители из стран ближнего и дальнего зарубежья	16	0,6
Воспитанники пенитенциарных учреждений	15	0,6

В 2015 году обращения к Уполномоченному поступали преимущественно от жителей нашего края – 2316 обращений (91,3%) из 44 муниципальных образований.

Наибольшее количество обращений поступило из краевого центра - 711 обращений (28% от общего числа всех обращений к Уполномоченному), а также из муниципальных образований гг. Армавир (73), Новороссийск (103), Сочи (216); Динского (57), Ейского (47), Крымского (60), Северского (43), Славянского (37), Темрюкского (39), Туапсинского (69), Усть-Лабинского (45) районов (таблица 4, приложение).

158 обращений (6,2%) рассмотрено из 39 субъектов Российской Федерации: города Москвы – 17, города Санкт-Петербурга – 4, Республики Адыгея – 8, Республики Башкортостан – 5, Республики Крым – 32, Республики Саха Якутия – 2, Республики Хакассия – 1, Республики Чувашия – 2; Ставропольского края – 2, Красноярского края – 4, Пермского края – 1, Хабаровского края – 4; ХМАО – 5, ЯНАО – 4; Амурской области – 1, Архангельской области – 4, Астраханской области – 2, Брянской области – 1, Воронежской области – 2, Кировской области – 1, Курской области – 1, Ленинградской области – 4, Липецкой области – 2, Московской области – 7, Мурманской области – 4, Нижегородской области – 1, Новосибирской области – 2, Омской области – 1, Оренбургской области – 3, Ростовской области – 8, Саратовской области – 6, Свердловской области – 5, Смоленской области – 1, Томской области – 1, Тульской области – 1, Тюменской области – 1, Ульяновской области – 1, Челябинской области – 4, Читинской области – 3.

К Уполномоченному обращались заявители из стран ближнего и дальнего зарубежья: Абхазии, Армении, Белоруссии, Украины, самопровозглашенных республик Новороссии, Казахстана, Греции, Швеции, Португалии (всего 16 обращений – 0,6%).

Из пенитенциарных учреждений от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, поступило 15 обращений (0,6%).

В 32 обращениях (1,3%), поступивших на электронную почту и по телефону доверия, заявители не указали своего адреса.

**- по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному**

Таблица 5

*Состав граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2015 году*



	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
Родители	1735	68,4
Бабушки, дедушки	244	9,6
Опекуны и попечители	87	3,4
Иные родственники	85	3,3
Лица из числа детей-сирот	47	1,9
Несовершеннолетние	42	1,7
Приемные родители	29	1,1
Уполномоченные по правам ребенка других регионов РФ	21	0,8
Представители общественных организаций	15	0,6
Иные	232	9,2

Субъектный состав лиц, обратившихся к Уполномоченному в 2015 году, не претерпел существенных изменений относительно прошлых лет. Как и ранее, большинство обратившихся (1851 чел, более 80%) – родители и законные представители несовершеннолетних.

На прежнем уровне (1,7%) осталось число обращений, поступивших от несовершеннолетних.

Снизилась доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 2,7% в 2014 году до 1,9% в 2015 году.

Обращаются к Уполномоченному и иные граждане: соседи, знакомые, сотрудники детских учреждений и просто неравнодушные посторонние люди.

#### ***- по тематике обращений***

Рассматриваемые обращения граждан по характеру вопросов, поднимаемых в них, ранее распределялись на 12 основных групп. Однако в 2015 году назрела объективная необходимость выделить из раздела «Иные» в отдельную группу обращения, касающиеся работы службы судебных приставов, в связи с ростом их числа и доли в структуре всех обращений. Тематика обращений по направлениям распределилась следующим образом:

*Таблица 6*

#### ***Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2015 году***

Количество	Доля (%)	Тематика вопросов
------------	----------	-------------------

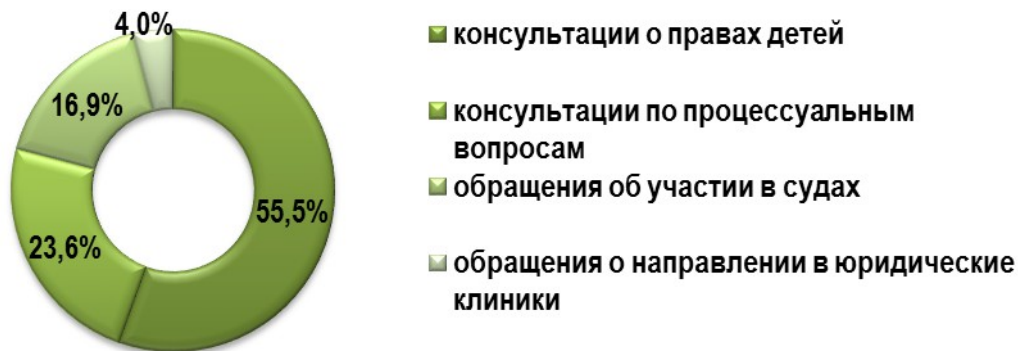
Обращений		
368	14,5	об оказании квалифицированной юридической помощи
319	12,6	о защите прав детей жить и воспитываться в семье (в том числе о содействии в разрешении семейных споров, связанных с воспитанием детей)
317	12,5	о защите жилищных прав детей
283	11,2	о защите прав детей на образование
274	10,8	о защите имущественных прав детей
215	8,5	о защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа
138	5,4	о защите прав детей на охрану здоровья
92	3,6	о жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для детей
85	3,4	жалобы на действие/бездействие службы судебных приставов
75	3,0	жалобы на действие/бездействие сотрудников правоохранительных органов
64	2,5	о паспортизации, установлении гражданства
47	1,8	об уклонении родителей от выполнения своих обязанностей
260	10,2	иные (обращения о конфликтах с соседями, о праве ребенка на труд, о психологической помощи детям и др.)

#### *2.4. О тематике отдельных обращений граждан*

В анализируемом периоде наибольшее количество обращений по-прежнему касалось вопросов получения квалифицированной юридической помощи, защиты права детей жить и воспитываться в семье, права на образование, а также реализации жилищных и имущественных прав.

#### *Обращения об оказании квалифицированной юридической помощи*

*Диаграмма 9*

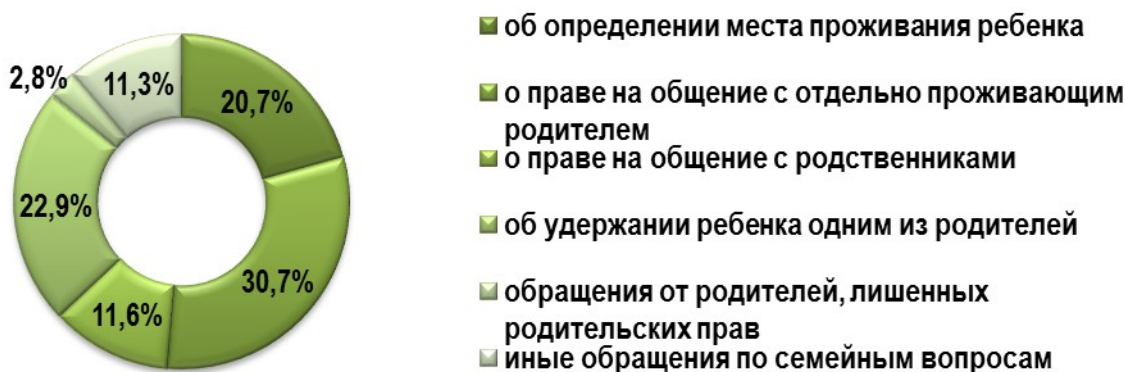


На первом месте по количеству стоят обращения к Уполномоченному об оказании квалифицированной юридической помощи в области защиты прав несовершеннолетних: это 368 обращений, что составляет 14,5% от общего числа. Спектр вопросов правового консультирования широк и охватывает практически все сферы прав и законных интересов ребенка.

Консультации о правах детей получили – 55,5% граждан (204 обращения). Обращения за консультативной помощью по процессуальным действиям составили 23,6% (87 обращений) от числа граждан, обратившихся за правовой помощью. Просьбы об участии в судебных заседаниях по гражданским делам, в которых Уполномоченный не может принять участие, поскольку не является лицом, участвующим в деле, составили 16,9% (62 обращения). В «юридические клиники» для составления процессуальных документов направлены 4% заявителей (15 человек).

### *Обращения, касающиеся права ребенка жить и воспитываться в семье*

*Диаграмма 10*



319 обращений, касающихся семейных споров, права ребенка жить и воспитываться в семье, составили 12,6% от всех поступивших к Уполномоченному обращений в 2015 году.

98 обращений (что составило 30,7 %) - связаны с реализацией прав ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно.

73 обращения (22,9%), примерно четвертая часть обращений данной категории, составили обращения об удержании ребенка одним из родителей или родственниками.

66 обращений (20,7%) - касались вопросов определения места проживания ребенка после расторжения брака родителей.

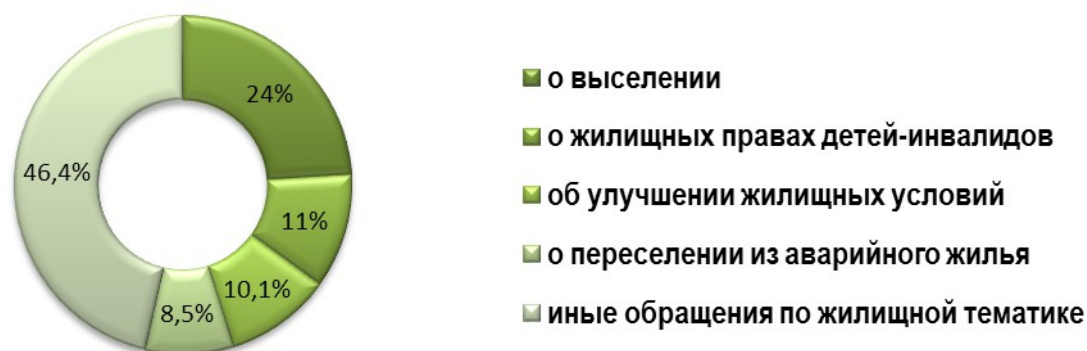
37 обращений (11,6%) - связаны с реализацией прав ребенка на общение с бабушками, дедушками и иными родственниками.

9 обращений (2,8%) поступили от родителей, лишенных родительских прав, которые хотели бы найти своих детей, начать с ними переписку, общение и впоследствии восстановиться в родительских правах.

36 обращений (11,3%) касались иных вопросов, связанных с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье.

### **Обращения о жилищных правах детей**

*Диаграмма 11*



Примерно каждое восьмое обращение в 2015 году касалось жилищных вопросов – 12,5% (317 обращений), среди них:

76 обращений (24%) – о выселении несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей, либо смены собственника жилья;

35 обращений (11%) – от семей, воспитывающих ребенка-инвалида, в том числе получения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство;

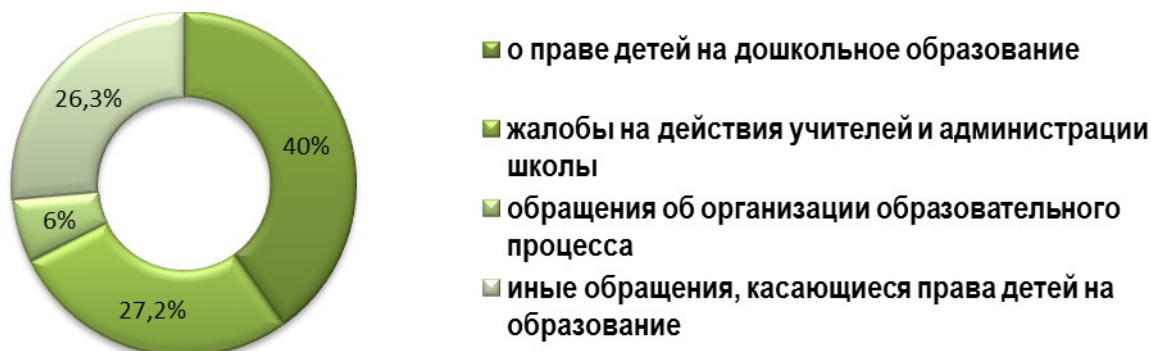
32 обращения (10,1%) – о необходимости улучшения жилищных условий семей с детьми, участии в программах, получения субсидий, продвижения очереди на жилье и др.;

27 обращений (8,5%) – о переселении семей с детьми из аварийного жилья, либо подлежащего сносу по иным причинам;

147 обращений (46,4%) – по иным вопросам, связанным с реализацией жилищных прав детей и семей с детьми.

### **Обращения о праве детей на образование**

Диаграмма 12



Практически каждое девятое обращение касалось вопросов реализации прав несовершеннолетних на образование. В 2015 году таких обращений поступило 283, что составляет 11,2% от общего числа обращений. В том числе:

122 обращения (40%) - о реализации прав детей на дошкольное образование;

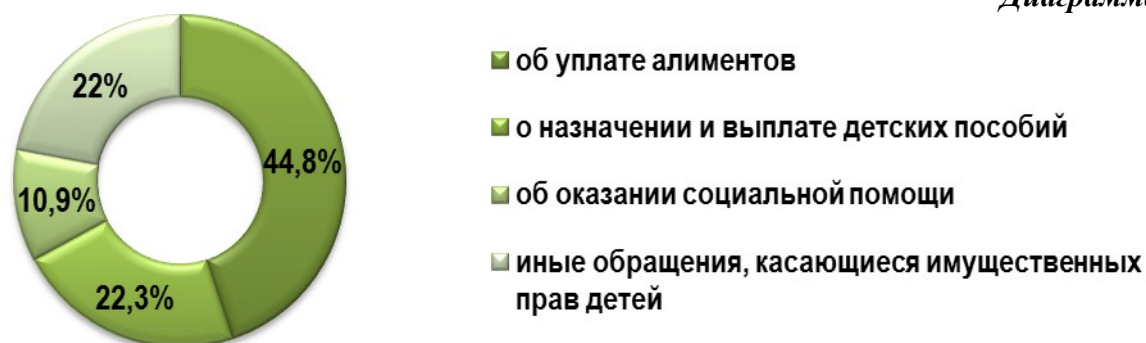
77 заявителей (27,2%) жаловались на действия учителей и администрации школы;

17 обращений (6%) - по вопросам организации образовательного процесса;

67 обращений (26,3%) составили иные обращения, касающиеся прав детей на образование.

### **Обращения об имущественных правах несовершеннолетних**

Диаграмма 13



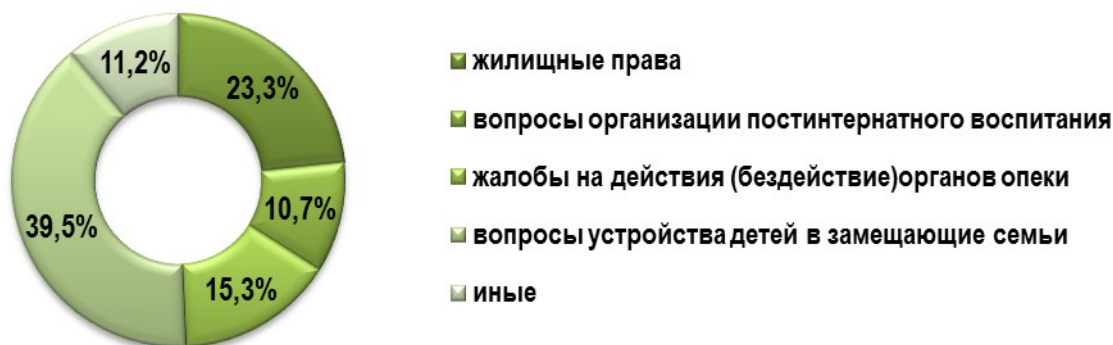
Каждое десятое обращение в 2015 году касалось вопросов нарушения имущественных прав несовершеннолетних (10,8% – 274 обращения).

В каждом втором обращении (123, что составило 44,8%) поднимались вопросы выплат алиментов на содержание детей; 61 обращение (22,3%) – о назначении и выплате детских пособий; 30 обращений (10,9%) – об оказании социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; 60 обращений (22%) – составили иные обращения, касающиеся имущественных прав детей (защиты наследственных прав несовершеннолетних, их пенсионного

обеспечения, получения и использования средств материнского капитала и другие).

### ***Обращения о правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

*Диаграмма 14*



По вопросам реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступило 215 обращений (8,5%).

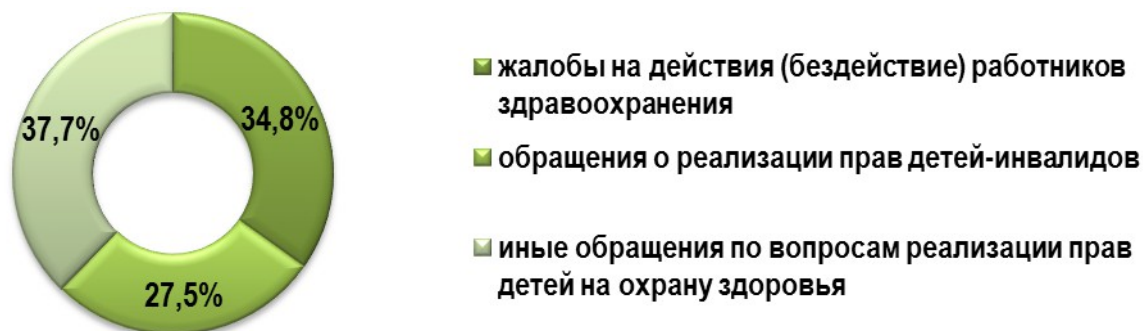
Анализ данных обращений показал, что в 2015 году по-прежнему актуальными оставались вопросы обеспечения имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, постинтернатного сопровождения граждан указанной категории.

50 обращений (23,3% от всех обращений данной категории) касались жилищных вопросов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, ранее относившихся к указанной категории.

33 обращения (15,3% из данной категории обращений) содержали жалобы на действия (бездействие) специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях г.г. Краснодар, Анапа, Армавир; Динской, Гулькевичский, Курганинский, Северский, Славянский, Темрюкский, Тимашевский, Тихорецкий районы.

### ***Обращения о правах детей на охрану здоровья***

*Диаграмма 15*





Доля обращений граждан, касающихся вопросов охраны здоровья, в 2015 году составила около 5,4% от числа всех поступивших обращений (138 обращений).

Среди обращений данной категории 48 (34,8%) - это жалобы на действия (бездействие) работников здравоохранения.

38 обращений (27,5%) затрагивали вопросы реализации прав детей-инвалидов (лечение, оздоровление, установление инвалидности).

52 обращения (37,7%) – иные обращения по вопросам реализации прав детей на охрану здоровья (об обеспечении лекарствами, техническими средствами реабилитации, обязательном медицинском страховании и т.п.).

### ***Иные обращения***

О жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, поступило 92 сообщения (3,6%), по каждому из которых информация тщательно изучалась и направлялась в следственные органы, органы прокуратуры, полицию, министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края и другие ведомства. В тех случаях, когда были установлены факты нарушения прав детей, незамедлительно приняты меры по их восстановлению.

Обращения, касающиеся действия (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов составили 3,4% (85 обращений).

Кроме того, в обращениях граждан содержались жалобы на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов (75 обращений – 3%), поднимались вопросы приобретения гражданства РФ (64 обращения – 2,5%), уклонения родителей от выполнения родительских обязанностей (47 обращений – 1,8%).

Обращения иной тематики (о конфликтах с соседями, о праве ребенка на труд, о психологической помощи детям и др.) составили 10,2% (260 обращений).

### **2.5. Результаты рассмотрения обращений**

В результате рассмотрения обращений граждан в 2015 году Уполномоченным:

по 736 обращениям (29%) вопрос решен положительно, просьбы заявителей удовлетворены, оказана помощь в защите или восстановлении прав детей;

по 1753 обращениям (69,1%) заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних;

по 48 обращениям (1,9%) информация принята к сведению.

## *Рассмотрение обращений, поступивших к Уполномоченному, совместно с органами прокуратуры*

По обращениям граждан в адрес Уполномоченного, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, 234 информации направлены в органы прокуратуры для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования при наличии оснований (в том числе, 215 - в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратуры края).

По 86 обращениям прокуратурой Краснодарского края, прокурорами районных, межрайонных и городских прокуратур, а также органами прокуратуры отдельных субъектов РФ (Ставропольского, Красноярского краев, Еврейской Автономной области (ЕАО), Ханты-Мансийского Автономного Округа (ХМАО), Кемеровской, Московской областей) были приняты действенные меры в отношении лиц и служб, допустивших нарушения прав детей.

Из указанных 86 информации о принятых мерах прокурорского реагирования 9 писем поступили из других субъектов РФ, все они - о вынесенных представлениях в адрес руководителей УФССП (Кемеровской, Московской областей; Красноярского края, Ставропольского края – 2 инф.; ХМАО – 2 инф., ЕАО - 2 инф). 77 информации – о принятых мерах прокурорского реагирования - поступили из органов прокуратуры Краснодарского края.

27 информации из 86 (31,4%), по которым были приняты меры прокурорского реагирования, касались нарушений законодательства службой судебных приставов.

Исполнительное производство нарушалось в Прикубанском, Центральном округах г. Краснодара; городах Геленджике, Новороссийске, Сочи; Апшеронском, Белоглинском, Брюховецком, Динском, Красноармейском, Куцевском, Приморско-Ахтарском, Темрюкском, Тихорецком, Туапсинском, Успенском, Усть-Лабинском районах.

При этом в 25 (из 27 названных выше) информациях указано либо о вынесенном представлении в адрес руководителя УФССП края, либо об учете выявленных нарушений при подготовке обобщенного представления краевой прокуратуры в его адрес.

Кроме того, в указанных информациях содержались сведения о направленных в суд исковых заявлениях в интересах несовершеннолетних (Успенский район, Центральный район г. Сочи), принесенном протесте на постановление судебного пристава-исполнителя Усть-Лабинского района, организации принудительного исполнения судебных постановлений приставами Куцевского района.

По тематике нарушений исполнительного производства объемная доля (22 из 27 информации, 81%) связана с алиментными платежами на содержание несовершеннолетних детей; 2 информации касались исполнения судебных



постановлений об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем; по 1 информации – о восстановлении жилищных, имущественных и трудовых прав заявителей.

Если говорить о тематике обращений, не связанных с исполнительным производством, по которым Уполномоченный взаимодействовал с органами прокуратуры, – она различна: защита прав несовершеннолетних на безопасность, жилье, охрану здоровья, образование и др. По каждому письму проведена тщательная проверка, приняты действенные меры по защите прав и законных интересов детей.

Вынесено представлений – 47, в том числе:

главам муниципальных образований и городских (сельских) поселений – 10 (г.г. Горячий Ключ (1), Новороссийск (2), Сочи (2), Абинский (1), Туапсинский (1), Успенский (1) районы, главе одного из сельских поселений Темрюкского района (1), главе Джубгинского городского поселения Туапсинского района (1));

руководителям органов и учреждений образования – 12 (министру образования и науки Краснодарского края (1), руководителям управлений образования г. Армавир (1), г. Сочи (1), Каневского (2), Славянского (2), Тимашевского районов (1); директорам образовательных учреждений: гимназии № 88 г. Краснодара (1), школы № 1 Каневского района (1), школа № 9 Крымского района (1), школы № 6 Темрюкского района (1));

руководителям учреждений здравоохранения – 6 (г. Краснодар (МБУЗ КГК БСМП (1)), г. Новороссийск (МБУЗ «Детская городская больница (2), Новокубанский (1), Тимашевский (1), Славянский районы (ЦРБ) (1));

руководителям органов внутренних дел – 9 (г.г. Краснодар (1), Новороссийск (3); Абинский (1), Брюховецкий (1), Лабинский (1), Новокубанский (1), Славянский (1) районы);

министру ГО, ЧС и региональной безопасности Краснодарского края (1);

министру социального развития и семейной политики Краснодарского края (1);

руководителю Государственной инспекции труда Краснодарского края (1);

руководителю ГУ Краснодарское региональное отделение Фонда социального страхования (2);

главному редактору газеты «Каневские зори» (1);

руководителю ФГБОУ ВДЦ «Орленок» (1);

руководителям ООО «Барселона» (1), ООО «Московская строительная компания» (1), председателю СНТ «Изобильное» г. Краснодара (1).

Вместе с этим отменено 12 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы направлены на дополнительную проверку.

Направлено в суды 7 исков в защиту прав несовершеннолетних прокурорами г. Анапа, Горячий Ключ, Сочи (2 иска); Туапсинского, Славянского районов.

К административной ответственности привлечены 6 человек и 3 юридических лица. К дисциплинарной ответственности привлечены 24 человека.

### **РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность населения Краснодарского края, имеющего в своем составе 44 муниципальных образования, на 1 января 2015 года составила 5 млн. 453 тыс. 329 человек, в том числе городское – 2 млн. 948 тыс. 040 человек, сельское – 2 млн. 505 тыс. 289 человек.

Детское население Кубани на 1 января 2015 года увеличилось на 26 тыс. 751 ребенка по сравнению с предыдущим годом и насчитывает 1 млн. 114 тыс. 644 ребенка, что составляет пятую часть населения края (20,5%). Численность детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет увеличилась на 22 тыс. 298 детей и составила 526 тыс. 407 человек.

Сохранилась тенденция увеличения численности детей, обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях. За последние три года она выросла с 512 тыс. 100 школьников до 549 тыс. 000 детей в 2014 - 2015 учебных годах, т.е. на 36 тыс. 900 человек.

За последние 10 лет отмечается рост рождаемости в крае и по данным управления ЗАГС Краснодарского края в 2015 году зарегистрировано 74 тыс. 789 рождений детей, что на 644 больше, чем в 2014 году (74 тыс. 145).

В 2015 году уменьшилась доля детей, родившихся у матерей, которые приобрели статус «одиноким мамы», и составила 9,6 % (7 тыс. 170 чел.), следовательно, каждый десятый ребенок. В 2014 году из 74 тыс. 145 рождений 7 тыс. 705 зарегистрировано у матерей, не состоявших в браке, без установления отцовства, т.е. - 10,4 %.

Число детей, рожденных несовершеннолетними матерями, снизилось до 631 чел. (0,8 %), что в 2014 году составляло – 741 чел. (0,9 %). Незначительно уменьшилось в 2015 году число детей, оставленных матерями в роддоме, до 139 (0,19 %), что в 2014 году составило -152 (0,2 %).

Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних находится в прямой зависимости от процессов создания семьи и разводов. Так, ЗАГСами Краснодарского края в 2015 году зарегистрировано 46 тыс. 249 браков, что на 2 тыс. 409 меньше, чем в 2014 году. Разводов зарегистрировано меньше на 1 тыс. 529, и их количество составило 25 тыс. 430 в 2015 году против 26 тыс. 959 в 2014 году. Таким образом, на 1000 заключенных браков приходится 550 разводов, в 2014 году - 554.

### Раздел 3.1. Обеспечение прав ребенка на жизнь

Право ребенка на жизнь является основным, принадлежащим от рождения и неотчуждаемым правом, защищенным Конвенцией ООН о правах ребенка и Конституцией Российской Федерации.

Государство дорожит каждым ребенком и делает все, чтобы в максимальной степени сохранить его жизнь, обеспечить здоровое развитие и уберечь от опасности.

Обеспечение права ребенка на жизнь включает не только меры по недопустимости посягательства на нее, но и установление правовых и социальных гарантий беременным женщинам, проведение мероприятий по снижению количества аборт, материнской и детской смертности, распространения заболеваний, передаваемых половым путем, профилактику суицидов и др.

По оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края, отмечается снижение показателей материнской смерти с 7 случаев в 2014 году до 3 в 2015 году. Число аборт среди несовершеннолетних сократилось со 199 в 2014 году до 133 – в 2015 году. Уменьшился также показатель младенческой смертности: в 2014 году – 5,6 промилле, в 2015 году – 5,4 промилле.

Меры, принимаемые по сохранению жизни каждого ребенка, позволили снизить показатель смертности детей возраста от 0-17 лет: в 2015 году умерло 698 детей (65,7 чел. на 100 тыс. населения), в 2014 году - 792 ребенка (76,7 чел. на 100 тыс. населения).

По данным ЗАГС Краснодарского края в структуре причин смертности детей возраста от 0-17 лет в 2015 году первое место занимают отдельные состояния в перинатальном периоде (19,6 на 100 тыс. населения), на втором месте - внешние причины заболеваемости и смертности (17,3), на третьем месте - врожденные аномалии (10,9).

В целом в структуре причин детской смертности отмечается снижение смертности, как от заболеваний – на 8% (с 55,1 на 100 000 населения в 2014 году до 50,4 на 100 000 населения в 2015 году), так и от неестественных причин – на 26% (с 23,4 на 100 000 населения в 2014 году до 17,3 на 100 000 населения в 2015 году).

В возрастной структуре детской смертности наиболее часто дети умирают в раннем возрасте (70% детей умерли в возрасте от 0 до 4 лет). В дальнейшем увеличение смертности происходит в подростковом периоде (12%), в основном за счет смертности от неестественных причин.

Статистические данные о смертности детей от внешних или неестественных причин вызывают не только тревогу, но и понимание того, что необходимы дополнительные государственно-правовые и организационные механизмы защиты жизни и здоровья каждого ребенка.

О фактах убийств и суицидов детей Уполномоченному становится известно из СМИ, из информации следственного управления Следственного комитета

Российской Федерации по Краснодарскому краю, администраций муниципальных образований края.

За каждой цифрой приведенной ниже статистики жизнь ребенка, трагедия семьи.

По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в 2015 году от преступных посягательств погиб 61 ребенок, в 2014 году – 51.

По данным министерства здравоохранения Краснодарского края в результате суицидов в 2015 году жизни лишились 10 детей, что в 2,5 раза меньше, чем в 2014 году (25). Одной из причин каждой трагедии можно назвать тот факт, что в трудную для ребенка минуту рядом с ним не оказалось взрослого человека, который мог бы ему помочь, а в отдельных случаях просто выслушать.

В 2015 году количество убийств детей увеличилось в 2,5 раза. По сведениям прокуратуры Краснодарского края, по данным фактам за год возбуждено 13 уголовных дел (в 2014 году – 5).

Эти дети погибли в результате преступного посягательства на их жизнь родителями и близкими, должностными лицами, а также по причине оказания некачественной помощи, бездушия и равнодушия.

Так, в мае 2015 года 7-летний мальчик вместе со своим 26-летним дядей вышли из дома, чтобы сдать собранный металлический лом в приемный пункт. Между ними возник словесный конфликт и гражданин К., находившийся в состоянии алкогольного опьянения, задушил ребенка. По результатам расследования в сентябре уголовное дело было направлено в Краснодарский краевой суд для рассмотрения по существу. Приговором суда гражданин К. был признан виновным в убийстве своего племянника и ему назначено наказание в виде 14 лет лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

Другой пример - гражданка Б., находясь дома, рассердившись на своего 5-летнего сына, задушила его, накрыв подушкой. Дело рассмотрено судом, вынесен обвинительный приговор.

Бывший инспектор по делам несовершеннолетних отдела МВД России по г. Горячий Ключ путем шантажа и понуждения вступил с малолетней девочкой в половую связь, совершил в отношении нее развратные действия сексуального характера. Опасаясь, что потерпевшая сообщит о случившемся в правоохранительные органы, нанес ей несколько ударов и сбросил со склона по направлению к реке. От полученных телесных повреждений девочка скончалась на месте.

По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в производстве находилось 6 уголовных дел по факту оказания несовершеннолетним некачественной помощи медицинскими работниками.

В настоящее время 2 уголовных дела прекращены в связи с отсутствием в действиях врачей преступления, предусмотренного частью 2 статьи 109 УК РФ,

по 4 уголовным делам - окончательные решения не приняты, проводятся экспертизы.

ГУ МЧС России по Краснодарскому краю сообщает, что на водных объектах погибло 15 детей (в 2014 - 16), в результате пожаров – 15 (в 2014 году – 5), травмировано при пожаре 34 ребенка (в 2014 году – 24). Анализ произошедших случаев показал, что гибель и травмирование детей происходит:

- **на водоемах** – в связи с нарушением малолетними детьми правил безопасного поведения на воде и на берегу, а также по причине безответственного отношения родителей к своим родительским обязанностям, в том числе утраты бдительности и отсутствия контроля за детьми во время отдыха;

- **при пожарах** - чаще всего происходят в домах социально незащищенных слоев населения, в том числе малоимущих граждан и многодетных семей. Основными причинами случившегося являются: - оставление детей без присмотра дома; - антиобщественное поведение родителей, а также - состояние помещений, в которых они проживают. Жилье не всегда соответствует установленным требованиям пожарной безопасности: - допускается эксплуатация неисправных электропроводки, печей и печного оборудования, отсутствуют приточные листы, допускается неосторожное обращение с огнем. В случаях гибели или травмирования детей из асоциальных семей, а также семей, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, при пожаре, считаем необходимым обратить внимание на недостаточную профилактическую работу органов системы профилактики с указанными семьями.

Самой резонансной трагедией 2015 года стала гибель семерых детей в возрасте от года до 10 лет во время пожара в частном жилом доме в Абинском районе. Одной из причин гибели детей явилось нахождение их одних в ночное время без присмотра взрослых. В отношении родителей возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 109 УК РФ, им предъявлено обвинение за причинение смерти по неосторожности. Кроме того, при совместной проверке прокуратурой Краснодарского края и Уполномоченным организации деятельности управления социальной защиты населения Абинского района были выявлены следующие нарушения: при посещении семьи Б. специалистами не приняты во внимание условия прекращения подачи газа в домовладение по причине задолженности по оплате и использование родителями печного отопления, им не разъяснялось законодательство об ответственности за оставление детей без присмотра. Учитывая, что нарушения были допущены при работе с другими семьями, находящимися в социально опасном положении, заместителем прокурора Краснодарского края внесено представление министру социального развития и семейной политики Краснодарского края. В целях недопущения повторения подобной трагедии в Абинском районе специалистами проведено обследование жилищно-бытовых условий проживания всех семей, состоящих на профилактических учетах, а также многодетных семей, которое выявило еще 30 семей, имеющих задолженность по коммунальным услугам, в том числе и по газоснабжению. В связи с этим органы социальной защиты населения и органы местного само-

управления приняли меры по оказанию содействия в получении семьям рассрочки по погашению задолженностей, обеспечению отдельных семей дровами на отопительный период, проведению ремонта электрооборудования.

В с. Воронцовка Адлерского района г. Сочи произошло возгорание жилого помещения, которое снимала многодетная одинокая мать Ч., воспитывающая 5-х детей в возрасте от 3-х до 10 лет, прибывшая из Волгоградской области. В день трагедии мать оставила четверых младших детей одних дома. Из-за неосторожного использования зажигалки 8-летним ребенком загорелось одеяло, затем огонь быстро распространился по жилому помещению. Дети выбежали на улицу, спасти спавшего в кроватке 3-летнего брата не смогли. По данному факту было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). По результатам проверки, проведенной прокуратурой района, начальнику управления образования и науки администрации г. Сочи внесено представление, т.к. администрация образовательного учреждения, в котором обучались дети гражданки Ч., не информировала органы системы профилактики о нахождении семьи Ч. в трудной жизненной ситуации;

**- в результате дорожно-транспортных происшествий** - по данным ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в результате дорожно-транспортных происшествий в 2015 году в крае погибло 40 несовершеннолетних, 615 были травмированы. Главная обязанность взрослых лиц – сохранить жизнь и здоровье ребенку. При этом 30 детей погибли, являясь пассажирами, то есть по вине взрослых, 8 детей – будучи пешеходами (из них: по вине водителей - 6), 2 – в результате управления авто, мототранспортом. Количество ДТП по вине детей составило 26,8%, что на 0,9% больше, чем в 2014 году (25,9%).

В целях обеспечения государственных гарантий ребенка на защиту его права на жизнь, считаю необходимым продолжить в крае совершенствование сложившейся профилактической работы по предупреждению гибели детей, а именно:

принять действенные меры по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах сохранения жизни детей;

выработать дополнительные механизмы раннего выявления неблагополучия в семьях и проведения соответствующей профилактической работы с ними;

обеспечить проведение просветительской и разъяснительной работы с законными представителями об ответственности за воспитание и защиту прав и сохранение жизни детей;

обеспечить проведение работы по выявлению несовершеннолетних, склонных к суициду, а также совершивших попытку суицида, и оказанию им своевременной помощи;

обеспечить повышение уровня профессиональной квалификации психологических служб, с целью оказания необходимой помощи детям, склонным к суициду, путем проведения обучающих тематических семинаров, тренингов;

проводить обучение родителей и специалистов, работающих с детьми, навыкам распознавания суицидального поведения у несовершеннолетних, повышать уровень осведомленности детей и их родителей об уполномоченных органах для оказания необходимой помощи;

обеспечить проведение органами системы профилактики работы по профилактике суицидального поведения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей;

продолжить просветительскую деятельность среди детей по вопросам безопасности дорожного движения, соблюдения правил поведения на водоемах;

проводить разъяснительную работу с родителями по повышению их ответственности за безопасность их детей на дорогах, у водоемов; по формированию у своих детей элементарных правил безопасности на этих объектах повышенной опасности, по использованию световозвращающих элементов на одежде и иных вещах детей;

обеспечить в местах расположения учреждений для детей надлежащее освещение, оснащение дорожными знаками и пешеходными переходами.

### **Раздел 3.2 Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них**

В крае выстроена система и выработан механизм реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Принимаются меры по предупреждению преступлений несовершеннолетних, а также по обеспечению прав детей на безопасность, защиту от всех форм насилия, предупреждение безнадзорности, беспризорности, развитие и реализацию творческих способностей детей и др.

Постановлением главы администрации Краснодарского края от 8 апреля 2008 года № 258 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» утвержден механизм защиты и реализации прав несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Важным механизмом в предупреждении совершения преступных деяний несовершеннолетними и в отношении них является реализация Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – «Детского закона»). «Детский закон» не только ограничивает пребывание детей на улицах без сопровождения взрослых в вечернее и ночное время, но и предусматривает ответственность родителей (законных представителей) за воспитание своих детей, предупреждение подростковых преступлений

и правонарушений, меры по недопущению употребления подростками психоактивных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, курения табака, участия детей в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних, защиту детей от информации, представляющей вред их здоровью и развитию и др.

В рамках реализации «Детского закона» работниками полиции в 2015 году возвращено родителям либо помещено в учреждения системы профилактики почти 9,5 тысячи (9486, что на 1901 меньше, чем в 2014 году) - несовершеннолетних. Число подростковых преступлений, совершенных в ночное время, сократилось со 183 до 157. Уменьшилось количество преступных посягательств в отношении несовершеннолетних в ночное время с 212 в 2014 году до 182 в 2015 году.

В ходе реализации «Детского закона» работниками полиции выявлено и пресечено 1788 фактов употребления подростками алкогольной и спиртосодержащей продукции, нахождения в общественных местах в состоянии опьянения ( в 2014 году – 1401). В 179 случаях взрослые привлечены к административной ответственности за вовлечение подростков в употребление алкогольной продукции и одурманивающих веществ, что на 9,8% больше, чем в 2014 году (163). Составлено 278 административных материалов и возбуждено 2 уголовных дела в связи с запрещенной реализацией несовершеннолетним алкогольной продукции.

Важным направлением работы по реализации «Детского закона» является деятельность органов и учреждений системы профилактики по организации досуга, занятости детей, проведения с ними и законными представителями разъяснительной работы, повышения профессионального уровня специалистов, работающих с детьми, обеспечения условий для развития творческих и спортивных способностей наших ребят.

В сфере дополнительного образования края действует 263 учреждения, в которых занимается более трехсот (311,7) тысяч школьников. Особое внимание уделяется занятости подростков, состоящих на профилактическом учете.

Для повышения квалификации специалистов системы образования в вопросах профилактической работы с детьми в 2015 году было обучено 375 педагогов, занимающихся воспитательной деятельностью, 1200 специалистов системы образования приняли участие в зональных семинарах.

Разработаны алгоритмы взаимодействия между дошкольными, общеобразовательными организациями и учреждениями профессионального образования при переходе ребенка, состоящего на профилактическом учете, из одного учреждения в другое.

В образовательных организациях с участием представителей органов системы профилактики для педагогов, обучающихся и их родителей (законных представителей) проводятся классные часы, родительские собрания, месячники просвещения, всеобучи, «круглые столы» и диспуты по вопросам профилактики



безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, усиления ответственности педагогов и родителей за времяпрепровождение детей.

Психолого-педагогическими и медико-социальными центрами реализуются программы, направленные на формирование у обучающихся социально позитивных потребностей, развитие их духовно-нравственного и творческого потенциала, устранение негативных явлений в поведении и отношении детей к окружающим людям. Психологи проводят работу по предупреждению правонарушений, асоциального поведения и жестокого обращения среди подростков и в семьях.

Активную деятельность по реализации «Детского закона» осуществляет добровольное объединение «Молодежный патруль». Общее число участников этого объединения – 8 685 человек.

В 2015 году выявлено 498 фактов нарушения «Детского закона» предприятиями торговли (в 2014 году – 515). По выявленным фактам нарушений участниками добровольного объединения «Молодежный патруль» проведены 36 пикетов (в 2014 году – 25) и 113 акций у предприятий торговли.

Участники «Молодежного патруля» посетили на дому 6 138 несовершеннолетних, которым были разъяснены основные положения «Детского закона», предложены альтернативные формы досуга, участие в мероприятиях, посещение клубов по месту жительства и т.д. В городах Анапе, Краснодаре, Абинском, Выселковском, Гулькевичском, Динском, Кавказском, Кушевском, Тимашевском, Туапсинском и Успенском районах участники «Молодежного патруля» регулярно посещают подростков, состоящих на профилактическом учете.

В целях активизации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений в молодежной среде в сентябре проведен семинар для руководителей и специалистов органов и учреждений органов по делам молодежи на тему: «Организация работы по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде».

Проведение спортивно-массовых мероприятий среди несовершеннолетних мотивирует детей к занятиям спортом, пропагандирует здоровый образ жизни, помогает развивать свои способности. 87,5 тыс. детей приняли участие во Всекубанском турнире по плаванию на Кубок губернатора Краснодарского края.

Во Всекубанском турнире по легкой атлетике на Кубок губернатора Краснодарского края участниками стали более 135 тыс. школьников 2000-2003 года рождения, что составило 66% от общего числа детей и подростков данного возраста в крае.

Турнир по уличному баскетболу привлек более 264,4 тыс. человек, что составило 88% от общего числа детей и подростков ребят в возрасте от 11 до 16 лет, проживающих в крае.

Во Всекубанском турнире по футболу среди детских дворовых команд на Кубок губернатора Краснодарского края состязалось более 264,9 тыс. детей и подростков. Участвовали дети в возрасте от 10 до 15 лет.

Всекубанский турнир по настольному теннису на Кубок губернатора Краснодарского края позволил проявить свои способности более 105 тыс. юным теннисистам края.

Увеличилось общее число участников турниров на Кубок губернатора со 771, 506 тыс. в 2014 году до 857, 740 тыс. в 2015 году.

Краевые спортивные мероприятия «Спорт против наркотиков», в котором в 2015 году приняли участие 5,847 тыс. подростков в возрасте от 12 до 15 лет, состоящие на профилактических учетах, дают детям увидеть альтернативу употребления психоактивных одурманивающих веществ.

По данным ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в 2015 году на территории Краснодарского края отмечается снижение на 3,92% (с 1353 до 1300) количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии (Россия - 61153, +3,2%, ЮФО - 4709, -1,1%).

*Таблица 7*

*Состояние преступности несовершеннолетних за 12 месяцев 2015 года  
в сравнении с показателями по России и ЮФО*

№ п/п		Количество преступлений, совершенных н/л	Темпы прироста к АППГ (в %)	Удельный вес в числе всех расследованных преступлений
1.	по РФ	61153	+3,2%	4,9%
2.	по ЮФО	4709	-1,1%	4,4%
3.	Краснодарский край	1300	-3,9%	3,3%
4.	Астраханская область	599	+24,5%	5,5%
5.	Волгоградская область	1149	+10,3%	5,3%
6.	Ростовская область	1457	-11,4%	4,8%
7.	Республика Адыгея	167	-7,2%	5,1%
8.	Республика Калмыкия	37	-40,3%	1,7%

Удельный вес преступлений данной категории в общей структуре преступности по Краснодарскому краю составил 3,34%, что значительно ниже показателей в целом по России (4,9%) и ЮФО (4,4%).

Уменьшилось количество краж чужого имущества (с 883 до 811, -8,15%), грабежей (с 92 до 78, -15,2%), вымогательств (с 8 до 3 -62,5%), умышленных уничтожений либо повреждений имущества (с 26 до 19, -26,9%), совершенных несовершеннолетними. Вместе с тем, продолжают преимущественно преобладать корыстно-имущественные подростковые преступления. На их долю приходится 1057 уголовно-наказуемых деяний, что составляет 81,3% от общего числа преступлений, совершенных подростками (1300).

На 12,2% (с 254 до 223) снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах криминальной направленности.

На 11,01% (со 109 до 97) уменьшилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с тем, сложившаяся система профилактики еще не обеспечивает необходимых мер противодействия, адекватных сложности и глубине проблемы, нередко носит фрагментарный характер и не сориентирована на индивидуальную работу с конкретным ребенком.

Несмотря на прилагаемые существенные усилия органов системы профилактики, еще имеются значительные проблемы, требующие серьезного анализа.

Статистические данные о несовершеннолетних, совершивших преступления, обозначили одну важную проблему. При снижении количества подростков, принявших участие в преступных деяниях, в том числе рецидивных, увеличилось число учащихся школ, вузов, колледжей и училищ, вступивших в конфликт с законом, вставших на путь преступления.

В связи с этим необходимо принятие дополнительных мер в образовательных организациях по повышению эффективности профилактической работы с обучающимися, обеспечению их досуга и занятости. Следует определить, какие еще механизмы не задействованы и не используются в настоящее время в работе с этой категорией подростков, на которую имеется реальная возможность воздействовать именно в силу ее организованности.

В целях предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних, необходимо:

1. Проанализировать причины и условия, способствовавшие совершению преступлений несовершеннолетними, ситуацию по организации занятости и досуга обучающихся в образовательных организациях и принять дополнительные меры профилактического воздействия;

2. Активнее использовать возможности правового просвещения несовершеннолетних по предупреждению совершения ими противоправных деяний;

3. Повышать эффективность имеющихся механизмов выявления несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и антиобщественных действий.

По данным прокуратуры Краснодарского края, в 2015 году в отношении детей в целом совершено преступлений на 2,5% меньше (1471), чем в 2014 году (1509).

По информации следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, по расследованным в 2015 году преступлениям в отношении несовершеннолетних, больше половины потерпевших в возрасте 15 - 17 лет - 51,7 % (11 - 14 лет – 23,2 %; 6 - 10 лет – 15 %; от 1 года до 5 лет – 8,2 %; до 1 года – 1,7 %). Количество преступлений, совершенных в отношении девочек (73,2%) преобладают над преступлениями против мальчиков.

Особую тревогу вызывает рост преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних.

По данным следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, в 2015 году возбуждено 322 уголовных дела по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свобо-

ды личности несовершеннолетних, что на 47,7% или на 104 дела больше, чем в 2014 году (218).

Преступления данной категории обладают высокой степенью латентности, поскольку дети не способны защитить себя самостоятельно и в полной мере осознавать опасность. Несформировавшиеся еще психологически, они наиболее подвержены страхам, стыду и не в состоянии давать произошедшему объективную оценку. Педофилы это прекрасно знают и умеют этим пользоваться. Запугивая ребенка, они практически на сто процентов уверены, что жертва никому ничего не расскажет о случившемся или происходящем регулярно, хотя бы из чувства стыда, панического страха огласки. Дети зачастую больше всего боятся, что узнают родители, и порой, даже когда разговор идет уже о вскрывшемся факте, все категорически отрицают.

Значительное количество преступлений в отношении детей совершается в кругу семьи, в связи с этим существуют определенные трудности в их профилактике и выявлении. По данным следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, количество преступных посягательств со стороны родственников увеличилось, в 2015 году от близких пострадало 37 детей (2014 год – 35), в том числе от родителей 27 (2014 год – 17).

Безусловно, рост насильственных преступлений в отношении детей - один из показателей кризиса семьи, морали и нравственности в обществе в целом. Нет ничего противоестественней совершения посягательства в отношении детей в семье, их родными и близкими.

Проведенный следственным управлением анализ причин преступлений в отношении несовершеннолетних показывает, что большинство из них совершаются тогда, когда дети остаются без наблюдения родителей или попечителей. В первую очередь это связано с недостаточным надзором за детьми в силу асоциального образа жизни самих родителей потерпевших, зачастую злоупотребляющих спиртными напитками, наркотиками, не имеющих постоянного источника дохода. Аналогичные преступления совершаются в отношении детей из благополучных семей.

Так, 52-летний житель г. Армавира, пользуясь доверием родителей 6-летней девочки, являясь ее крестным, неоднократно совершал в отношении нее действия сексуального характера.

Дети, склонные к антиобщественным действиям: употреблению спиртных напитков, наркотических средств, бродяжничеству и в других случаях - могут способствовать совершению подобных преступлений, так как становятся легкой добычей преступников. Данный 52-летний житель г. Армавира, всячески поощряя девиантное поведение 13-летней девочки, которая за совершение кражи состояла на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, неоднократно уходила из дома и бродяжничала, находилась в розыске, систематически вовлекал ее в употребление спиртных напитков, а также совершил в отношении нее действия сексуального характера.

При расследовании уголовных дел по указанным фактам, при проведении психолого-сексолого-психиатрической экспертизы было установлено, что указанный 52-летний мужчина страдает психическим расстройством в виде педофилии. Также следователем следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю в территориальный орган внутренних дел было внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших вовлечению несовершеннолетней в антиобщественную деятельность и совершению в отношении нее преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в том числе в части непринятия должных мер по профилактике преступлений данных категорий.

При выявлении фактов ненадлежащего исполнения родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей в обязательном порядке следственными органами дается уголовно-правовая оценка их действиям по ст. 156 УК РФ. В текущем году выявлено 53 подобных факта.

Так, в Абинском районе при расследовании уголовного дела по факту совершения насильственных действий сексуального характера в отношении 9-летнего мальчика и 7-летней девочки было установлено, что дети сообщали родителям о преступных действиях знакомого отца в отношении них, но родители не приняли никаких мер по защите прав и законных интересов своих детей. В 2015 году преступник осужден к 14 годам лишения свободы, приговор вступил в законную силу. В отношении родителей пострадавших детей в настоящее время ведется судебное разбирательство по уголовному делу по факту неисполнения родительских обязанностей, жестокого обращения с детьми (156 УК РФ). Органами опеки и попечительства подан в суд иск о лишении их родительских прав. В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав малолетних детей в данный судебный процесс привлечен Уполномоченный.

Особый риск стать жертвой насильственных действий сексуального характера появляется у детей, которые проживают совместно с сожителями матерей.

Так, в семье, прибывшей в г. Крымск более года назад, 12-летняя потерпевшая являлась падчерицей гражданину А., состоящего с ее матерью в браке, в котором рождены еще двое детей. На протяжении 8 лет (с 4-летнего возраста ребенка) он совершал насильственные действия сексуального характера в отношении малолетней девочки, которые снимал на видеокамеру. В ходе следствия мать не встала на защиту дочери, ею предпринимались попытки увести мужа от ответственности, в связи с этим следствием в отношении матери был сделан отвод как законному представителю от дела, и представитель органов опеки и попечительства г. Крымска защищает права малолетней в ходе дальнейших следственных действий. В отношении матери возбуждено уголовное дело за неисполнение родительских обязанностей в отношении дочери (по ст. 156 УК РФ). Органами опеки и попечительства г. Крымска в суд подан иск о лишении ее родительских прав. Девочке оказана необходимая помощь.

В целях недопущения случаев жестокого обращения и насилия над детьми необходимо:

1. На постоянной основе проводить просвещение населения, в том числе по повышению ответственности детей за свою безопасность, о деятельности служб и учреждений, оказывающих различные виды помощи детям и семьям, об ответственности за жестокое обращение с детьми, насилие над ними;

2. Разработать и внедрить дополнительные механизмы выявления детей, подвергающихся насилию;

3. Проводить обучение родителей и всех специалистов, работающих с детьми, навыкам выявления детей, ставших жертвами жестокого обращения и насилия, в том числе сексуального характера;

4. Обеспечивать оказание своевременной помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, совершившим преступления, а также взаимодействие органов следствия, государственных органов и общественных организаций в области профилактики преступных проявлений в отношении детей, последующую реабилитацию жертв преступлений с участием специалистов в области детской психологии;

5. Рассмотреть вопрос о создании специализированного учреждения или отделения по реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений против половой неприкосновенности и их половой свободы.

### **3.3. Обеспечение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья, развитие клиник, дружественных к детям и молодежи, определены в качестве основных задач в сфере здравоохранения Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В этих целях разработаны и реализуются программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей. Так, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 966 утверждена долгосрочная государственная программа Краснодарского края «Развитие здравоохранения» на 2016-2026 гг., в рамках которой будут продолжены проводившиеся в предыдущие годы преобразования в отрасли здравоохранения, в том числе детского.

Проводимая в Краснодарском крае системная и последовательная политика в сфере охраны здоровья матери и ребенка, развития детского здравоохранения

дает положительные результаты. Увеличивается рождаемость, снижаются показатели материнской смертности, смертности детей во всех возрастных группах. Показатель младенческой смертности на Кубани в 2015 году (5,4 промилле) ниже среднероссийского и по Южному Федеральному округу. Об эффективности проводимой просветительской работы по предупреждению ранней беременности и аборт у несовершеннолетних свидетельствует снижение количества аборт у несовершеннолетних, случаев рождения детей у несовершеннолетних матерей. По-прежнему на стабильно высоком уровне остается охват детского населения профилактическими осмотрами, вакцинацией.

На контроле администрации Краснодарского края в 2015 году находился вопрос лекарственного обеспечения льготных категорий граждан. Данные министерства здравоохранения Краснодарского края свидетельствуют об увеличении в 2015 году, в сравнении с 2014 годом, объемов средств на реализацию льготного лекарственного обеспечения детей-инвалидов, детей до 3-х лет и детей до 6-ти лет из многодетных семей. Как следствие - значительное снижение количества обращений в адрес Уполномоченного о лекарственном обеспечении льготных категорий детей (с 15 в 2014 году до 4 в 2015 году). Поступившие обращения носили консультационный характер: о возможности получения лекарственных средств детям из многодетной семьи, замены лекарственного препарата.

Несмотря на принимаемые органами государственной власти, местного самоуправления меры, остается ряд проблемных вопросов в реализации права ребенка на охрану здоровья, получения медицинской помощи, о чем свидетельствуют обращения граждан в адрес Уполномоченного.

В целом, доля обращений граждан по вопросам охраны жизни и здоровья несовершеннолетних при общем увеличении количества обращений в 2015 году несколько снизилась и составила 5,4% от общего количество обращений (138 обращений). Несмотря на снижение количества обращений, остаются нерешенными отдельные проблемы в соблюдении прав несовершеннолетних при получении медицинской помощи.

Большую часть в структуре обращений занимают жалобы на действия (бездействие) работников здравоохранения – 48 обращений (34,7%). Ряд обращений - 23 (16,6%) - содержал просьбу о содействии в направлении ребенка, в том числе ребенка-инвалида, на лечение, обследование в краевые, федеральные учреждения. В зависимости от сложности ситуации, отдельные обращения граждан требовали оперативного реагирования. В таких случаях взаимодействие с министерством здравоохранения Краснодарского края, специалистами медицинских организаций позволяло оперативно решать вопросы госпитализации несовершеннолетних в краевые учреждения, организации консультаций краевыми специалистами.

Предметом жалоб все чаще становятся претензии к качеству оказания медицинской помощи, ее организации, доступности, ненадлежащему исполнению

медицинским персоналом своих обязанностей, несоблюдению норм медицинской этики и деонтологии. Так, 7 обращений, содержащих жалобы на оказание медицинских услуг ненадлежащего качества, направлены для проведения соответствующих экспертиз в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Краснодарского края. Следует отметить, что по результатам проверок в большинстве случаев нарушений при оказании медицинской помощи не выявлено. Вместе с тем, по 2 обращениям выявлены дефекты в оказании медицинской помощи, как в оформлении медицинской документации, так и по качеству медпомощи. К медицинским организациям, допустившим нарушения, применены штрафные санкции (г. Новороссийск, Каневской район). Так, при рассмотрении обращения гр. С. из Каневского района было установлено, что ребенку, получившему травму позвоночника, при выписке из МБУЗ «ЦРБ» была рекомендована консультация узкого специалиста в ГБУЗ «ДККБ». Однако в течение 2-х месяцев девочка не направлялась на данную консультацию. Только после сообщения Уполномоченным заместителю главврача о данной ситуации в оперативном порядке ребенку была организована консультация. Кроме того, по результатам проверки по ходатайству Уполномоченного, территориальным фондом ОМС были выявлены недостатки в проведении комплексного лечения, к медицинской организации применены штрафные санкции. По мнению Уполномоченного, усиление внутреннего контроля качества медицинской помощи позволит избежать нарушений прав несовершеннолетних при оказании им медицинской помощи.

Следует отметить, что в большинстве случаев жалобы граждан связаны не столько с профессионализмом медицинских работников, сколько с их поведением при исполнении должностных обязанностей: грубостью, безразличием, невниманием. Одной из особенностей обращений по данной тематике в 2015 году стали жалобы граждан о нарушении прав детей при проведении им иммунопрофилактики. За год их поступило 3, в том числе 2 коллективные. Известно, что медицинским работникам, отвечающим за организацию и проведение вакцинации, предъявляются высокие требования по охвату профилактическими прививками прикрепленного детского населения. При этом данные показатели становятся одними из ведущих критериев оценки эффективности деятельности участковой службы. Вместе с тем в отдельных случаях для достижения указанной цели медицинские работники прибегали к недопустимым методам работы. А именно - в принудительной форме требовали от родителей провести профилактические прививки детям, предусмотренные Национальным календарем прививок, незаконно прибегая к различным методам понуждения: угрозам сообщения в органы системы профилактики о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (г. Краснодар); включению семей, отказавшихся от прививок детям, в списки граждан с низкой медицинской активностью и их передаче в органы системы профилактики (Выселковский район); отказу в оформлении медицинской документации для устройства ребенка в образовательное учреждение (г. Геленджик).



Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей учащихся одной из школ г. Краснодара с жалобой на действия школьной медсестры. Заявители сообщили, что медсестра при выполнении своих обязанностей применяет недопустимые методы работы: в грубой форме, угрожая сообщением в органы системы профилактики, понуждает родителей дать свое согласие на проведение прививок, во время учебного процесса в присутствии всего класса требовала отстранить ребенка от занятий. Другой пример: врач-педиатр детской поликлиники г. Геленджика в принудительной форме требовала от матери, написавшей ввиду состояния здоровья ребенка отказ от прививки, провести вакцинацию, ссылаясь на установленный план, предупредила, что не выдаст ребенку медицинскую карту (форму № О26у). По каждому случаю Уполномоченный обращался к заместителям глав муниципальных образований по социальным вопросам о недопустимости нарушения прав несовершеннолетних, подобного поведения медицинскими сотрудниками в детской организации, давались рекомендации о необходимости проведения разъяснительной работы с законными представителями несовершеннолетних, информационно-просветительской работы среди населения о важности вакцинации несовершеннолетних. По результатам лица, допустившие нарушения (3 чел.), были привлечены к дисциплинарной ответственности, с медицинским персоналом проводились беседы о необходимости соблюдения этических принципов, организовывались соответствующие совещания, с родителями проводилась разъяснительная работа с участием представителей администрации муниципальных образований.

Позиция Уполномоченного в данном вопросе однозначна: значимость иммунопрофилактических мероприятий в области охраны здоровья как детского, так и взрослого населения, направленных на защиту ребенка от тяжелых инфекционных заболеваний, бесспорна, однако при их проведении нельзя пренебрегать правами граждан, установленными законодательством РФ. Вакцинация детей должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст.5, ч. 2 ст.11 Федерального закона от 17 октября 1998 года № 157 – ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», согласно которым гражданин, один из родителей или иной законный представитель имеют право отказаться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения, за исключением случаев, установленных законодательством.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать муниципальным органам управления здравоохранения, в которых отмечаются случаи отказов родителей от профилактических прививок, усилить санитарно-просветительскую работу с населением о преимуществах иммунопрофилактики детского населения. Кроме того, организация методических совещаний и инструктажей по этике и деонтологии медицинского персонала, разрешение конфликтных ситуаций на уровне администрации медицинской организации, повышение правовой гра-

мотности медицинских сотрудников позволят предотвратить нарушение прав несовершеннолетних пациентов и их законных представителей.

### **3.4. Обеспечение прав ребенка на образование**

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан России. Государство гарантирует каждому право на получение образования, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Сегодня образовательные учреждения являются основной социокультурной средой для воспитания и развития ребенка. Именно перед ними стоит главная государственная задача — воспитание высокообразованной личности, обладающей активной гражданской позицией, способной занять достойное место в жизни. Выполнить этот социальный заказ можно только при условии решения основных задач, стоящих перед сферой образования.

В последние годы в системе образования края происходят существенные позитивные изменения, благодаря которым создаются условия для получения качественного дошкольного и общего образования. При этом особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступности качественного дошкольного образования. В целях выполнения поставленной Президентом РФ задачи по обеспечению к 1 января 2016 года местами в детских садах всех дошкольников в возрасте от 3 до 7 лет в 2015 году из краевого бюджета выделено 4,0 млрд. рублей на увеличение количества мест в детских садах. На средства консолидированного бюджета капитально отремонтированы помещения 31 детского сада, реконструировано 10 зданий, построено 12 пристроек, 28 новых детских садов. Проведена оптимизация имеющихся площадей дошкольных образовательных организаций, что позволило дополнительно создать 11 321 дошкольных мест. Всего в 2015 году создано 25,9 тыс. дошкольных мест. В г. Краснодаре создано более 10 тыс. мест за счет возведения 13 капитальных и быстровозводимых пристроек к уже действующим детским садам, выкупа и аренды готовых зданий дошкольных образовательных организаций у застройщиков, переоборудования спален в групповые ячейки, создания групп кратковременного пребывания и семейного воспитания детей. Выполнение в сроки поставленной задачи имеет большое социальное значение для семей края.

Вместе с тем, анализ обращений граждан по вопросам образования показывает, что в 2015 году проблема доступности дошкольного образования оставалась достаточно острой. Несмотря на некоторое снижение актуальности проблемы, связанной с получением путевки в детский сад, количество таких обращений к Уполномоченному остается достаточно высоким (67 обращений или 24% от общего числа обращений по вопросам образования). Чаще всех по данному вопросу обращались жители г.г. Краснодара и Сочи. Отдельные обращения поступили из г. Новороссийска, Белореченского, Красноармейского, Туапсинского и Усть-Лабинского районов. В каждом случае Уполномоченный

совместно со специалистами муниципальных органов управления образованием проводил разъяснительную работу с заявителями об условиях и сроках предоставления детям путевок в дошкольные образовательные организации.

Отдельные обращения граждан о соблюдении прав детей в дошкольных образовательных организациях в 2015 году в зависимости от сути жалоб рассматривались Уполномоченным совместно с Управлением Роспотребнадзора, органами прокуратуры, муниципальными органами власти. По результатам совместного рассмотрения обращений приняты следующие меры:

- в связи с причинением травмы ребенку воспитателем детского сада (г. Славянск-на-Кубани, МБДОУ № 9) прокурором Славянского района управлению образования администрации МО Славянский район внесено представление об устранении нарушений законодательства об образовании и здравоохранении;

- в связи с размещением работником дошкольного учреждения в социальных сетях фото воспитанника без согласия его родителей (г. Темрюк, МБДОУ № 10) уволена воспитатель, допустившая нарушение законодательства, заведующая детским садом в г. Темрюке привлечена к дисциплинарной ответственности;

- в связи с оставлением 2-летнего ребенка без присмотра, в результате чего он самостоятельно вышел за пределы организации (г. Сочи, Центр дневного пребывания «Хеппи кидс») прокурором Центрального района г. Сочи в суд подано исковое заявление о запрете использования помещений для организации деятельности по присмотру и уходу за детьми до устранения выявленных нарушений законодательства, Центр дневного пребывания «Хеппи кидс» прекратил оказание услуг по присмотру и уходу за детьми;

- в связи с выявленными нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства и требований к условиям воспитания и обучения детей в МБДОУ № 220 - департаментом образования администрации муниципального образования г. Краснодар устранены выявленные нарушения, в МАДОУ № 25 - г. Курганинска территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Лабинском, Курганинском и Мостовском районах направлена информация для принятия мер реагирования в прокуратуру Курганинского района. В отношении ИП Аяпов С.А., прокурором Центрального района г. Сочи возбуждены дела об административных правонарушениях.

Следует отметить, что наибольшую долю обращений по вопросам образования, традиционно, составляют сообщения о нарушении прав детей в общеобразовательных организациях. В 2015 году впервые в их числе появились обращения о неправомерных действиях педагогов-психологов в отношении обучающихся. Так, в МБОУ НОШ № 11 г. Новороссийска и МБОУ ООШ № 29 Лабинского района педагоги проводили анкетирование учащихся без согласия их родителей. Согласно статье 24 Конституции Российской Федерации сбор, хра-

нение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 64 Семейного кодекса родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами без специальных полномочий, согласие на анкетирование учащихся педагоги должны получать у родителей. Во многих образовательных учреждениях края сегодня уже существуют формы письменного согласия родителей. По поручению Уполномоченного его общественным помощником по Лабинскому району проведена разъяснительная работа с директорами общеобразовательных учреждений о нарушении требований законодательства, а также с заявителями об их дальнейших действиях и способах защиты прав своих детей.

С отсутствием письменного согласия родителей на привлечение учащихся к труду были связаны обращения из Белоглинского (МБОУ СОШ № 16) и Темрюкского (МБОУ СОШ № 6) районов. По результатам рассмотрения этих обращений внесены изменения в Положение МБОУ СОШ № 16 «О привлечении обучающихся к общественно-полезному труду». В школе проведены родительские собрания, большинство родителей подали на имя директора МБОУ СОШ № 16 заявления о согласии с привлечением детей к общественно-полезному труду в школе. Прокурором Темрюкского района в адрес директора МБОУ СОШ № 6 внесено представление об устранении нарушений ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

К сожалению, нарушения законодательства об образовании, которые позволяют себе работники образовательных организаций, иногда приводят к более серьезным последствиям для детей. В обращениях, поступивших из г. Краснодара (МБОУ лицей № 48), Каневского (МБОУ НОШ № 12), Крымского (МБОУ СОШ № 19) и Тимашевского (МБОУ СОШ № 6) районов, родители сообщали о неправомерных действиях работников школ в части не оказания первичной медико-санитарной помощи травмированным детям. В связи с тем, что в указанных обращениях усматривались нарушения законодательства, Уполномоченный по каждому из этих случаев обратился в органы прокуратуры с просьбой провести проверку. В связи с тем, что по результатам проверки прокуратурой Центрального округа г. Краснодара в МБОУ лицей № 48 выявлены нарушения Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно МБУЗ КГК БСМП (больница скорой медицинской помощи) не информировала органы внутренних дел о факте получения подростком травмы в образовательном учреждении, на имя директора МБОУ лицей № 48 и главного врача МБУЗ КГК БСМП прокурором округа направлены представления об устранении нарушений законодательства. По тем же основаниям прокурором Каневского района внесено представление на имя начальника управления образования администрации МО Каневской район; прокурором Крымского района - представление на имя директора МБОУ СОШ №

19; прокурором Тимашевского района внесены представления об устранении нарушений законодательства на имя начальника управления образования администрации МО Тимашевский район и главного врача МБУЗ «Тимашевская ЦРБ».

Все представления прокуроров рассмотрены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По мнению Уполномоченного, приведенные факты нарушения законодательства стали возможными по причине недостаточной методической и разъяснительной работы с руководством и педагогическим составом образовательных организаций о неукоснительном соблюдении требований законодательства и недопустимости непрофессионального подхода к исполнению своих обязанностей. Создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, которые включают в себя, в том числе, оказание первичной медико-санитарной помощи, относится к компетенции образовательной организации (ст. ст. 28, 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Вместе с тем, организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения (требования части 3 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Изложенное позволяет сделать вывод о необходимости принятия совместных мер органами здравоохранения и образования края, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства существующей на сегодняшний день организации охраны здоровья детей в образовательных организациях.

Среди обращений о реализации прав детей на образование по-прежнему лидирующие позиции занимают обращения о содействии в разрешении конфликтных ситуаций между учащимися, жалобы на действия администраций и педагогов образовательных учреждений. Многолетняя практика работы Уполномоченного показывает, что по сути своей большая часть поступивших жалоб на педагогов – это также последствия существующего и развивающегося школьного конфликта. Поскольку любой школьный конфликт влияет на ход образовательного процесса, тем самым нарушая права ребенка на получение качественного образования. Подобный конфликт с участием детей свидетельствует о негативном воздействии на их психику и здоровье. В соответствии с Конвенцией ООН, государства-участники обязаны защищать детей от жестокого обращения. К жестокому обращению можно отнести не только физическое воздействие, но и необоснованную критику, оскорбление, пренебрежительное отношение или безразличие к ребенку, общение, унижающее достоинство.

Так, к примеру, замечания одного из классных руководителей МБОУ СОШ № 95 г. Краснодара, высказанные в некорректной форме в адрес своей ученицы и ее родителей, послужили причиной их обращения к Уполномоченному. При работе с обращением выяснилось, что за последними событиями кроется давний конфликт между педагогом, учащимися и родителями класса. В результате родительская общественность разделилась на два лагеря: одни активно поддерживали классного руководителя, другие категорически не согласны с ме-

тодами ее воспитания и обучения. Также было установлено, что по причине многократных непрофессиональных действий учителя, ее грубого отношения к обучающимся в течение прошлого учебного года некоторые родители перевели своих детей в другие школы города. В период проверки, которую по инициативе Уполномоченного проводили в школе специалисты министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и департамента образования г. Краснодара, учитель уволилась по собственному желанию. Родители-сторонники классного руководителя посчитали это результатом давления на учителя, организовали на территории школы пикетирование в ее поддержку и привлекли к этому мероприятию своих детей. В связи с недопустимостью подобных действий в отношении несовершеннолетних, Уполномоченный обратился к директору департамента образования муниципального образования г. Краснодар. С родителями была проведена разъяснительная работа, с учащимися класса работал школьный психолог. В настоящее время с детьми работает новый классный руководитель. Конфликт урегулирован, но ситуация остается на контроле департамента образования г. Краснодара и Уполномоченного.

Следует отметить, что по-прежнему актуальной остается и проблема некорректного отношения, а порой и публичных оскорблений детей учителями. И здесь речь идет уже не столько о профессиональных качествах педагога, сколько об общей культуре поведения человека. Обращения к Уполномоченному от родителей учащегося МБОУ СОШ № 30 г. Краснодара, воспитанницы студии «АтриС» городского дома культуры г. Краснодара, МАОУ СОШ № 7 г. Армавира и др. свидетельствуют о том, что педагоги школ и учреждений дополнительного образования детей позволяют себе в уничижительной форме высказывать мнение о личных качествах и способностях учащихся. Подобный стиль поведения неминуемо ведет к конфликту с ребенком и его родителями.

С целью снижения конфликтности образовательной среды в школах муниципальных образований г. Краснодар и Лабинский район продолжил деятельность институт уполномоченных по правам участников образовательного процесса - школьный правозащитник, призванный решать вопросы взаимодействия учеников, учителей и родителей с правовой точки зрения. Он ведет индивидуальную просветительскую работу, разъясняет права и обязанности учащихся, родителей и педагогов. В 2016 году Уполномоченный планирует проведение серии обучающих мероприятий для уже действующих уполномоченных по правам участников образовательного процесса, а также инициировать вопрос о распространении имеющегося опыта в других муниципальных образованиях края.

На территории края в 804 школах активную работу, направленную на урегулирование школьных конфликтов, ведут школьные службы медиации. По мнению Уполномоченного, совместная деятельность уполномоченных по правам участников образовательного процесса и школьных служб медиации будет также способствовать повышению правовой грамотности участников образовательного процесса, а также созданию правового пространства в образовательных организациях. Кроме того, в настоящее время назрела необходимость при-

влечения школьных уполномоченных и специалистов служб медиации к урегулированию семейных (родительских) конфликтов учащихся. Практика работы Уполномоченного показывает, что руководство и педагоги образовательных организаций зачастую не имеют представления о своей законной позиции и линии поведения в случаях спора между отдельно проживающими родителями учащегося о его воспитании и порядке осуществления родительских обязанностей, при наличии вступившего в силу решения суда о месте проживания ребенка и порядке общения с ним отдельно проживающего родителя. В связи с этим представляется целесообразным предложить обсуждение правовых аспектов данного вопроса на совещании директоров общеобразовательных организаций.

Сегодня, как и прежде, семья и школа - два общественных института, которые находятся у истоков нашего будущего. Воспитание детей – это единая задача всего сообщества родителей, педагогов и общественности. Перед российской школой, наряду с образованием, стоит важнейшая задача – формирование нравственного, гармоничного человека, ответственного гражданина своей страны. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Во все времена в основе качественного школьного образования лежала работа учителя. Сегодня требования к этой профессии многократно возрастают. На ближайшее десятилетие мы можем поставить перед собой цель – сделать российскую школу одной из лучших в мире». Безусловно, без высоких профессиональных и личностных качеств педагога решить эти задачи невозможно.

### **3.5. Обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье**

Право жить и воспитываться в семье – неотъемлемое, приоритетное право любого ребенка, так как семья – это естественная и необходимая среда для его индивидуального и социального развития. Именно семейное окружение позволяет ребенку сформироваться как личности и стать подготовленным к жизни в обществе. Поэтому важнейшей задачей государственной социальной политики является сохранение кровной семьи для ребенка, оказание реабилитационной помощи, восстановление семьи в случае, если она оказалась не в состоянии создать условия для воспитания ребенка. В то же время крайне важно повышать родительскую ответственность за воспитание и содержание ребенка.

Известно, что основной причиной социального сиротства является семейное неблагополучие, которое приводит к лишению родительских прав или к их ограничению.

Согласно данным статистического отчета в 2015 году 890 родителей лишены родительских прав в отношении 1060 детей, 269 родителей ограничены в родительских правах в отношении 398 детей. Восстановлены в родительских правах 43 человека, отменено ограничение в родительских правах в отношении 18 человек.

В свою очередь, лишение родительских прав и ограничение в родительских правах являются крайними и исключительными мерами семейно-правовой

ответственности родителей. Следовательно, они могут применяться только в том случае, если все принятые ранее профилактические меры воздействия не дали положительных результатов.

Однако отдельные обращения граждан в адрес Уполномоченного по вопросу оказания содействия в защите права их ребенка жить и воспитываться в семье позволили усомниться в объективном подходе при решении вопроса о лишении родительских прав и требовали незамедлительного вмешательства Уполномоченного.

Так, на личный прием к Уполномоченному обратился гр. Б. из г.Новороссийска, который решением суда по иску управления по вопросам семьи и детства администрации МО город Новороссийск был лишен родительских прав в связи с неисполнением своих родительских обязанностей. В мотивировочной части судебного решения указано, что целью лишения родительских прав гр. Б. является защита прав несовершеннолетней, ее дальнейшее жизнеустройство и сохранение дополнительных гарантий по социальной защите, установленных федеральным законодательством.

Уполномоченным были внимательно изучены документы, которые свидетельствовали об отсутствии законных оснований для лишения отца родительских прав. Более того, было установлено, что отец никогда не уклонялся от воспитания и содержания своей дочери. Так сложились обстоятельства, что после прогрессирующей болезни матери ребенка, которая была выявлена во время беременности, супруга пожелала переехать в дом к своим родителям, чтобы во время командировок мужа родная мать могла за ней ухаживать. После смерти дочери, бабушка ребенка очень просила не забирать внучку из ее дома, оставить ее на некоторое время, поскольку тяжело переживала утрату. Отец не стал возражать, продолжал добросовестно выполнять родительские обязанности, регулярно общался с малышкой. Однако, как только отец решил забрать дочь, со стороны бабушки были приняты все меры, чтобы ограничить его общение с ребенком, обратиться в управление по вопросам семьи и детства по вопросу лишения отца родительских прав, что и было сделано. Далее начались длительные судебные разбирательства, восстановление пропущенного срока для обжалования решения, обжалование вступившего в силу судебного решения.

Мнение Уполномоченного было заслушано в заседании суда апелляционной инстанции, решение суда о лишении родительских прав отца отменено. Поскольку передавать ребенка отцу родственники по линии матери девочки категорически отказывались, Уполномоченный также принимал активное участие в урегулировании конфликта, убеждая действовать родственников исключительно в интересах несовершеннолетней. В результате продолжительных переговоров, убеждений, они добровольно передали ребенка отцу.

В настоящее время становятся не редкостью ситуации, при которых бабушки и дедушки категорически отказываются возвращать внуков родным



отцам. Так, к Уполномоченному обратился гр.С. за защитой права своего сына жить и воспитываться в семье. В результате изучения документов установлено, что его супруга умерла в 2010 году. На момент ее смерти работа отца была связана с длительными командировками. На время его отсутствия ребенок проживал с бабушкой и дедушкой, которым отец перечислял денежные средства на содержание сына, что подтверждается документально. Проживание ребенка с ними носило вынужденный и временный характер. Отец никогда не уклонялся от обязанностей по воспитанию и содержанию сына. В течение длительного периода отец был лишен возможности на совместное проживание с ребенком, на его воспитание в связи с препятствиями, чинимыми ему со стороны бабушки и дедушки. Отец обратился в суд с исковым заявлением о возврате ребенка. Решением Приморского районного суда г. Новороссийска были удовлетворены его исковые требования. Однако указанное решение было отменено судом апелляционной инстанции. Отцом подана кассационная жалоба. Следует отметить, что родственники, злоупотребляя своим правом, в целях уклонения от возврата ребенка отцу, обратились в Абинский районный суд с иском о лишении отца родительских прав в отношении сына. Решением указанного суда в удовлетворении исковых требований было отказано. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда данное решение суда отменено, принято новое решение, в соответствии с которым отец ребенка лишен родительских прав. Постановлением Президиума Краснодарского краевого суда в связи с грубыми нарушениями норм материального и процессуального права апелляционное определение отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции. Уполномоченный намерен изложить суду свою позицию о том, что малолетний ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, на заботу отца, на совместное с ним проживание.

Приведенные выше примеры свидетельствуют о наличии негативной тенденции формального подхода к вопросу лишения родительских прав, «искусственного создания» социальных сирот при живых, трудоспособных, материально обеспеченных отцах, которые «сражаются» за свои конституционные права и право ребенка жить и воспитываться в семье.

По мнению Уполномоченного, сегодня необходимо переориентировать работу органов и учреждений системы профилактики, сделав акцент на работу с «кровной семьей».

Следует отметить, что в 2015 году Уполномоченный активно привлекался для участия в судах по искам о лишении родительских прав, изучал правоприменительную практику по данной категории дел, анализировал имеющиеся проблемы по реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, а также выявлял их причины.

В связи с этим, а также по рекомендации Законодательного Собрания Краснодарского края, в 2015 году Уполномоченный приступил к написанию специального доклада «Об отдельных вопросах, связанных с

лишением/ограничением в родительских правах», который планируется завершить и представить для обсуждения в 2016 году.

### **3.6. Реализация права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками**

Одним из важнейших личных прав ребенка, закрепленных в Семейном кодексе Российской Федерации, является его право на общение с обоими родителями. Право на общение с ребенком предоставляется также отдельно проживающему родителю, что, в свою очередь, реально обеспечивает соблюдение принципа равенства прав и обязанностей родителей по воспитанию детей, предусмотренного Конституцией РФ и Семейным кодексом РФ. Родитель, проживающий совместно с ребенком, обязан не препятствовать общению с ним другого родителя, близких родственников, поскольку нарушение прав отдельно проживающего родителя, близких родственников на общение с ребенком является одновременно нарушением аналогичного права ребенка, за которое предусмотрена административная ответственность родителя (законного представителя).

Ежегодно увеличивается количество поступающих в адрес Уполномоченного обращений от граждан с требованиями принять меры к своим супругам или бывшим супругам, препятствующим общению с детьми, скрывающим от них местонахождение несовершеннолетних, в том числе до вступления в законную силу судебных решений об определении места жительства ребенка, порядка общения при раздельном проживании родителей.

Так, в 2015 году всего поступило 319 обращений по семейным спорам о воспитании детей (в 2013 году – 218, в 2014 году – 280), 66 из них касались вопросов определения места проживания ребенка после расторжения брака родителей, 98 связаны с реализацией прав ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, 37 – на общение с близкими родственниками, 73 - об удержании ребенка одним из родителей или родственниками, 9 обращений поступили от родителей, лишенных родительских прав.

Как правило, заявители обращались к Уполномоченному на этапе, когда ресурсы по решению вопроса в досудебном порядке исчерпаны, а к соглашению прийти не удалось. Чаще обращения поступали, когда одной из конфликтующих сторон уже подано исковое заявление в суд об определении порядка общения или места жительства ребенка. Во всех случаях гражданам были даны разъяснения о правах, обязанностях родителей и их ответственности за нарушение права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, в отдельных случаях предприняты действия по урегулированию конфликта, организации встречи с ребенком в аппарате Уполномоченного.

В связи с актуальностью проблемы в 2015 году Уполномоченный обратился к всестороннему изучению вопроса правоприменительной практики по реализации права ребенка на общение с обоими родителями, близкими родственни-

ками при их раздельном проживании. С этой целью проведен анализ эффективности мер по привлечению к административной ответственности родителей, злоупотребляющих своими правами, выразившиеся в лишении ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, намеренном сокрытии места нахождения несовершеннолетних помимо их воли, неисполнении решения суда об определении места жительства, порядка общения с ребенком.

Анализ показал, что на практике нормы статьи 5.35 КоАП РФ не применяются в полной мере. Родители не привлекаются к административной ответственности, предусмотренной частями 2 и 3 указанной статьи, а именно: ответственность родителей в виде административного штрафа, а в случае повторного нарушения права ребенка – административного ареста до пяти суток за злоупотребление родительскими правами, выразившееся в лишении права ребенка на общение с родителями или близкими родственниками, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, на досудебном этапе, а также за злоупотребление родительскими правами, выразившееся в неисполнении судебных постановлений об определении места жительства детей, порядка общения с родителем, отдельно проживающим, близкими родственниками.

По мнению Уполномоченного до настоящего времени у правоприменителей и субъектов, осуществляющих защиту прав детей, не выработано единое, правильное толкование и применение норм семейного, административного законодательства по урегулированию споров, связанных с правами и обязанностями родителей и детей, воспитанием детей. В связи с этим права детей на общение с родителями, близкими родственниками грубо нарушаются одним из родителей, что негативно сказывается на психофизическом состоянии ребенка.

В целях реализации конституционного права несовершеннолетнего ребенка на общение с обоими родителями, на их участие в его развитии и воспитании, а также установлении единой правоприменительной практики по выявлению и рассмотрению административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 3 статьи 5.35 КоАП РФ, Уполномоченный организовал проведение заседания «круглого стола» на тему: «Злоупотребление родительскими правами: проблемы и перспективы их решений». В его работе приняли участие представители прокуратуры Краснодарского края, Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, Главного Управления Министерства внутренних дел России по Краснодарскому краю, управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края, министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края, Кубанского государственного университета.

В ходе работы круглого стола были обсуждены различные аспекты данного вопроса. Уполномоченный высказал мнение о проблемах неиспользования возможности привлечения к административной ответственности родителей за пра-

вонарушения, предусмотренные частями 2, 3 статьи 5.35 КоАП РФ, которые могут быть обусловлены:

- неприятием мер сотрудниками полиции по привлечению к административной ответственности родителей по части 2, части 3, статьи 5.35 КоАП РФ, нарушающих право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, если нет судебного решения;

- низким качеством дел, поступающих в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- несообщением органами опеки и попечительства, социальной защиты населения имеющейся информации, указывающей на наличие события административного правонарушения (пункт 5 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ);

- недостаточным применением сотрудниками службы судебных приставов мер по составлению протоколов по части 3 (в части ареста) статьи 5.35 КоАП РФ об административном правонарушении в отношении родителей, неоднократно не исполняющих судебные постановления об определении места жительства детей, порядка общения с родителем, отдельно проживающим, близкими родственниками;

- правовой неосведомленностью граждан по вопросам привлечения на досудебном этапе к административной ответственности родителей, которые лишают ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем или близкими родственниками, намеренно скрывают места нахождения детей.

Уполномоченным высказано также мнение о целесообразности разработки единого алгоритма действий по привлечению к ответственности родителей, злоупотребляющих своими правами (по частям 2, 3 статьи 5.35 КоАП РФ), рассмотрению в рамках межведомственного взаимодействия предложений по предупреждению указанных злоупотреблений родительскими правами.

По итогам обсуждения все участники «круглого стола» отметили необходимость осуществления через образовательные и иные организации, средства массовой информации правового просвещения родителей, законных представителей несовершеннолетних по вопросам соблюдения прав детей, информирования о способах защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних, о предусмотренных законодательством мерах административной ответственности родителей, злоупотребляющих своими правами в ущерб интересам несовершеннолетних. Участники встречи пришли также к единому мнению о целесообразности повышения профессионального уровня сотрудников заинтересованных служб и ведомств, проведения семинаров, «круглых столов» по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних при раздельном проживании родителей.

Кроме того, принято совместное решение о создании при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае межведомственной рабочей группы с целью оперативного рассмотрения конкретных случаев грубого нарушения прав несовершеннолетних на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, либо намеренного сокрытия места нахождения ребенка по-

мимо его воли. По мнению участников «круглого стола», данная форма работы позволит эффективно осуществлять межведомственное взаимодействие по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

Следует отметить, что вопрос соблюдения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками рассматривался на заседании Экспертного совета. По результатам рассмотрения были выработаны рекомендации всем заинтересованным службам, направленные на предотвращение злоупотреблений родительскими правами, соблюдение права несовершеннолетнего на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками. Учитывая высокий авторитет членов общественного экспертного совета, их статус, Уполномоченный считает, что выполнение рекомендаций совета позволит обеспечить верховенство закона, его неукоснительное соблюдение, тем самым сократить численность родителей, нарушающих права детей на общение.

Подготовленная Уполномоченным информация о практике реализации прав несовершеннолетних на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками направлена заместителем прокурора края территориальным прокурорам для ознакомления и использования в работе.

Уполномоченный продолжит работу по данному направлению в 2016 году, им разрабатываются памятки для родителей об их ответственности за злоупотребление своими правами.

### **3.7. Реализация прав ребенка на получение содержания от родителей**

Национальная стратегия действий в интересах детей в 2012–2017 годах в качестве одного из направлений выделяет разработку мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей.

К целям реализации Концепции государственной семейной политики в России на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 года № 1618 относятся меры ответственности должников с целью обеспечения регулярной уплаты алиментов, а также сокращения числа российских детей, имеющих законное право на алиментные выплаты и не получающих их в полном объеме.

Согласно предоставленным УФСПИ России по Краснодарскому краю (далее – Управление) сведениям, в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов в 2015 году в структурных подразделениях Управления на исполнении находилось 51 812 исполнительных документов. Из них возбуждено в отчетном периоде 20 879 исполнительных производств. Окончено и прекращено 21 453 исполнительных производств. Фактическим исполнением было окончено 1 642 исполнительных производства, в том числе добровольно исполнено должниками 1 292 исполнительных производства о взыскании алиментов. По состоянию на 1 января 2016 года, остаток неоконченных

исполнительных производств о взыскании алиментов составил 30 246 исполнительных производств. В рамках указанной категории заведено также 1 919 розыскных дел в рамках исполнительных производств, по 2 361 исполнительным производствам проводятся розыскные мероприятия. Так, за 2015 год привлечено 2 195 должников к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 УК РФ.

По вопросам реализации прав детей на содержание от родителей в 2015 году в адрес Уполномоченного обратилось 123 гражданина, что составляет 4,8% от общего числа обратившихся (в 2014 году - 102 гражданина (4,9 %)).

Анализ обращений выделяет три категории родителей-должников, уклоняющихся от исполнения закона по оплате алиментных обязательств в пользу детей:

- неработающие граждане, ведущие аморальный образ жизни;
- граждане, имеющие средний достаток, но скрывающие свои настоящие доходы или работающие без оформления трудового договора;
- граждане, имеющие доход выше среднего, но не желающие платить алименты.

На практике взыскать алименты с первых двух категорий должников практически невозможно. Положительно решить вопросы взыскания алиментов в пользу детей возможно только в тех случаях, когда у должника имеется имущество и он работает.

Но имеются и нарушения, вызванные бездействием самих судебных приставов-исполнителей.

Несвоевременное принятие мер, направленных на исполнение судебного решения, привело к нарушению имущественных прав малолетних детей в Динском районе. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. В. с просьбой оказать содействие о взыскании алиментов, так как отец ребенка уклоняется от добровольного исполнения решения суда, а судебные приставы Центрального района отдела судебных приставов г. Сочи УФССП России бездействуют, несмотря на то, что должник официально трудоустроен. В целях защиты прав ребенка на получение алиментов Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Сочи. По результатам прокурорской проверки установлено, что судебным приставом-исполнителем, несмотря на неоднократные обращения заявителя должных мер, направленных на своевременное, полное и правильное исполнение требований исполнительного документа, принято не было, допущены нарушения порядка рассмотрения обращения заявителя. В связи с выявленными нарушениями законодательства об исполнительном производстве, в судебном порядке было рассмотрено заявление прокурора Центрального района г. Сочи, действия судебного пристава-исполнителя признаны незаконными.

Нередко должник, имеющий алиментные обязательства, проживает либо работает на территории другого региона. В таком случае Уполномоченный помогает взыскателю реализовать свое право, привлекая региональных Уполно-

моченных, судебных приставов, в исключительных случаях обращается в органы прокуратуры. В качестве примера можно привести жалобу жительницы г. Краснодара, в которой она указала, что ее бывший супруг уклоняется от обязанности по содержанию двоих детей, что привело к нарушению имущественных прав несовершеннолетних, по закону имеющих право на получение алиментов. Поскольку должник проживает и неофициально работает в Ставропольском крае, взыскатель жалуется на волокиту и затягивание исполнительных действий со стороны судебных приставов г. Ставрополя, так как исполнительные действия судебным приставом-исполнителем не совершаются, меры принудительного исполнения не принимаются, расчет образовавшейся задолженности не предоставляется. Неоднократные обращения матери несовершеннолетних детей в службу судебных приставов Ставропольского края результатов не принесли. По обращению Уполномоченного прокуратурой Ставропольского края была проведена проверка, в результате которой установлено, что службой судебных приставов Октябрьского районного отдела г. Ставрополя УФССП России по Ставропольскому краю не принимались меры для исполнения требований исполнительного документа, работа с должником не проводилась, вопрос о привлечении к уголовной ответственности не рассматривался. В результате руководителю УФССП России по Ставропольскому краю прокуратурой внесено представление.

Стоит отметить, что невыплата алиментов продолжает оставаться серьезной проблемой современного общества, в результате страдают наиболее уязвимые слои населения - несовершеннолетние дети. И несмотря на наличие довольно серьезного арсенала средств воздействия на должника по алиментам, ситуация в целом остается неизменной. Для того, чтобы заставить должников надлежащим образом исполнять судебные решения, в том числе и о взыскании алиментов, представляется целесообразным предпринять меры по повышению эффективности правового механизма исполнения алиментных обязательств.

Сегодня российское законодательство претерпевает изменения, внедряются методы, применяемые в ряде других стран.

В настоящее время на рассмотрении в Госдуме РФ находится несколько законопроектов, которые уже в 2016 году могут внести существенные изменения в практику применения норм Семейного кодекса касательно алиментных выплат. Наиболее существенные из них:

- законодательная инициатива о [временной приостановке водительских прав](#) за неуплату алиментов с размером долга, превышающим 10000 рублей (вступила в силу с 15 января 2016 года);
- создание [специализированных отделов Службы судебных приставов](#) по взысканию алиментов с целью повышения собираемости выплат на содержание несовершеннолетних детей;
- ограничение должнику [прав доступа на получение госуслуг](#), в том числе на оформление загранпаспорта, сдачу экзаменов в ГИБДД на получение водительского удостоверения или выдачу документов об актах гражданского состояния из ЗАГС;

- [гарантированная выплата алиментов](#) на детей в минимальном размере из средств специального алиментного фонда или региональных бюджетов;

- предложение о продлении прав на [получение алиментов совершеннолетним детям до 24 лет](#), обучающимся по очной форме в образовательной организации (то есть учащимся и студентам-очникам).

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом СФ по социальной политике и Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства в мае 2015 года был проведен «круглый стол» на тему: «Проблемные вопросы принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов», в работе которого принял участие Уполномоченный.

Директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации А. Парфенчиков в ходе заседания отметил, что еще в 2014 году в структурных подразделениях Федеральной службы судебных приставов начали создаваться **специальные отделы** по взысканию алиментных платежей. Первые из них появились в управлениях ФССП города Москвы и ряде регионов. Данная мера призвана снизить количество лиц, не выплачивающих денежное содержание своим детям, с учетом узкой специализации приставов по делам о [взыскании алиментов](#). Результаты работы этих отделов за 2015 год показали высокую эффективность подобных структур. Работающие в них приставы успешно разыскивают уклоняющихся от уплаты алиментов и скрывающихся должников, активно используя при этом социальные сети. Благодаря созданию отделов по взысканию алиментов повышается эффективность работы управления ФССП по данному направлению, удастся установить местонахождение должников, которые регулярно меняют свой адрес.

Уполномоченный полагает, что указанный успешный опыт может быть использован и в нашем регионе. В местных подразделениях ФССП будут созданы отделы судебных приставов, исполняющие обязанности исключительно по взысканию долгов по алиментам.

### **3.8. О реализации прав детей на оздоровление и отдых в Краснодарском крае**

Сохранение и укрепление здоровья детей, развитие их творческого и интеллектуального потенциала, индивидуальных способностей, создание условий для их полноценного отдыха в летний период – одно из важнейших направлений деятельности государства в сфере обеспечения прав ребенка.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае» предусмотрены полномочия органов государ-



ственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию сети оздоровительных учреждений, осуществлению дополнительного финансирования мероприятий, направленных на обеспечение полноценного отдыха и оздоровления детей.

Вопросы соблюдения, защиты и восстановления нарушенных прав детей на отдых и оздоровление находятся под постоянным вниманием Уполномоченного. В 2015 году Уполномоченный был включен в состав межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, что, несомненно, способствовало более эффективному взаимодействию с органами исполнительной власти края и местного самоуправления, оздоровительными организациями в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав детей на оздоровление и отдых.

По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края, в 2015 году организованным отдыхом и оздоровлением, в том числе активными формами туризма, было охвачено 771 903 ребенка. Из них: 512 121 ребенок (66,4%) из Краснодарского края и 256 414 (33,2%) детей из других субъектов Российской Федерации, 3 368 (0,4%) детей из Украины.

В оздоровительных организациях в 2015 году отдохнули 386 148 кубанских детей, 125 973 стали участниками многодневных походов.

Как и в предыдущие годы, особое внимание было уделено обеспечению отдыха и оздоровления детей социально незащищенных категорий. В 2015 году достигнут 100%-й охват детей данной категории, подавших заявки на получение услуг по отдыху и оздоровлению – 98 716 детей, из них: 11 612 (12%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 87 104 (88%) ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации (в том числе: 11 243 ребенка-инвалида). Общее финансирование детской оздоровительной кампании в 2015 году осуществлялось за счет консолидированных средств, объем которых составил 3 322 964,99 тыс. рублей, в том числе краевой бюджет – 1 046 451,79 тыс. рублей; муниципальный бюджет – 580 720,6 тыс. рублей; привлеченные средства – 1 695 792,5 тыс. рублей.

Одним из главных направлений деятельности организаторов детского отдыха в Краснодарском крае остается обеспечение безопасности детей. В 2015 году, как и в предыдущем 2014, чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, приведших к гибели детей в период их нахождения в составе организованных групп в оздоровительных организациях либо во время нахождения в пути к местам отдыха и обратно, на территории края не зарегистрировано.

Необходимо отметить и слаженное взаимодействие всех муниципальных и краевых ведомств, обеспечивающих летний отдых и оздоровление детей, благодаря которому оперативно отрабатываются в интересах детей все непредвиденные ситуации и решаются вопросы, возникающие у родителей. Однако ежегодно в летний период к Уполномоченному поступают единичные обраще-

ния родителей (законных представителей) о нарушении прав детей в период их пребывания в оздоровительных организациях.

В 2015 году поступило всего 6 письменных обращений по вопросам защиты прав детей на оздоровление, отдых и досуг. Из них 3 направлены родителями, 3 поступили от Уполномоченных по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге, Свердловской и Смоленской областях. Обращения рассматривались с выездом в оздоровительную организацию.

К примеру, обращение о нарушении прав ребенка во время нахождения в медицинском изоляторе СКО «Смена», поступившее от Уполномоченного в Свердловской области. При изучении обстоятельств с выездом в оздоровительную организацию установлено, что 8-летняя девочка, находясь в изоляторе лагеря с простудным заболеванием, получала всю необходимую медицинскую помощь, мать ежедневно была информирована о состоянии здоровья ребенка начальником медицинской части лагеря. Нарушений прав ребенка со стороны работников лагеря не выявлено, а конфликтная ситуация была спровоцирована некорректными высказываниями педагога, сопровождавшего группу детей к месту отдыха, в адрес заболевшего ребенка. В связи с этим руководству здравницы были даны рекомендации о внесении в договор на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей дополнительных пунктов, предусматривающих права и обязанности, а также условия пребывания на территории здравницы лиц, сопровождающих детей в пути следования к месту отдыха и обратно. Матери девочки направлен ответ с разъяснениями и рекомендацией предъявить претензии к организатору отдыха детей и нанимателю сопровождающего лица – администрации Чкаловского района г. Екатеринбурга.

В другом обращении, поступившем от Уполномоченного г. Санкт-Петербурга, сообщалось о несоответствии детского оздоровительного лагеря «Креатив клуб» требованиям безопасности и неорганизованном досуге детей. При рассмотрении обращения выяснено, что ДОЛ «Креатив клуб» (г. Санкт-Петербург) арендовал у ЗАО «Санаторий «Надежда» (г.-к. Анапа) часть территории комплекса «Волна», включенного в реестр детских здравниц Краснодарского края и имеющего необходимую разрешительную документацию. Между ЗАО «Санаторий «Надежда» и ООО «Туроператор «Аничков мост» (г. Санкт-Петербург) был заключен договор о реализации путевок для оздоровления и отдыха детей. Турфирма приняла обязательства обеспечить отправку детей к месту отдыха и обратно в сопровождении ответственных лиц, а также подготовить и направить вожатых для работы с 50 детьми. Вопреки требованиям законодательства и условиям договора, у прибывших вожатых отсутствовали документы, предусмотренные для специалистов, работающих с детьми, не подготовлена и не представлена педагогическая программа смены, план мероприятий. Кроме того, вожатыми неоднократно грубо нарушался распорядок дня лагеря. Так, на Пионерском проспекте г.-к. Анапа после 22.00 часов сотрудниками полиции была выявлена в сопровождении двух вожатых группа детей, отдыхающих в лагере. В целях обеспечения безопасности детей и соблюдения их прав на

отдых и оздоровление Уполномоченный обратился к своему коллеге в г. Санкт-Петербурге с просьбой обратить внимание руководителей туристических фирм на предъявляемые требования к сопровождающим детей лицам и вожатым, на их обязательную предварительную подготовку и наличие соответствующих документов об отсутствии судимости, об образовании и опыте работы.

Приведенный пример иллюстрирует распространенную у собственников оздоровительных организаций практику предоставления в аренду территорий здравниц для работы детских лагерей из других субъектов России. Складывается такая ситуация, при которой руководство (собственник) организации-арендодателя обеспечивает в соответствии с требованиями надлежащие безопасные условия для отдыха и оздоровления детей, получает разрешение на оказание данного вида услуг, а ответственность за жизнь и здоровье отдыхающих детей несут работники, нанятые арендатором, зачастую не имеющие не только соответствующей подготовки для работы в оздоровительных лагерях, но и педагогического образования.

По мнению Уполномоченного, кадровое обеспечение - одна из важнейших составляющих, которая позволяет обеспечить детям безопасные условия пребывания на отдыхе и успешное проведение детской оздоровительной кампании. В связи с этим представляется целесообразным привлекать для работы с детьми в оздоровительных организациях Кубанские студенческие педагогические отряды, распространив практику КубГУ по их подготовке на другие вузы и организации СПО края.

Вопросу подготовки педагогического персонала, реализации в рамках оздоровительной смены культурно-воспитательной программы Уполномоченным уделялось особое внимание при участии в проверке деятельности детских оздоровительных организаций г. Новороссийска, проведенной прокуратурой Краснодарского края при участии специалистов Роспотребнадзора, МЧС, управления по вопросам семьи и детства, управления здравоохранения администрации муниципального образования город Новороссийск. Следует отметить, что, в отличие от предыдущих лет, факты приема на работу в здравницы лиц, не имеющих справок об отсутствии судимости, не выявлены. При этом установлено, что руководством оздоровительных организаций и организаторами детского отдыха из других регионов России не уделяется должное внимание специальной подготовке воспитателей и вожатых, разработке программы оздоровительной смены. Так, в некоммерческом частном учреждении «Горный родник», со слов директора, перед началом каждой смены с воспитателями проводится семинар, однако программа семинара и документы о его проведении не были представлены. Личные дела воспитателей не сформированы, копии дипломов об образовании, документы о прохождении специальной подготовки для работы в оздоровительной организации отсутствовали. На арендуемой территории базы отдыха «Голубой факел» работал детский оздоровительный лагерь «Зарница на Черном море». Весь персонал лагеря вместе с детьми прибыл из

г. Красноярска. Сведения об отсутствии судимости имелись у всех взрослых в виде отметки органов МВД в общем списке прибывших. Копии личных документов воспитателей и заключенных с ними договоров у начальника лагеря отсутствовали. С ее слов, все прибывшие с детьми взрослые перед поездкой прошли подготовку по санитарному минимуму, специальная подготовка для воспитателей не была предусмотрена. План мероприятий смены разрабатывался в пути следования из г. Красноярска к месту отдыха и включал в себя только развлекательные мероприятия. На момент проверки ФГБУЗ «Пансионат им. Майстренко» также планировал принять на своей территории детский оздоровительный лагерь из г. Ижевска со своими вожатыми и воспитателями. Выяснить степень их подготовленности и ознакомиться с программой смены не представилось возможным, поскольку предварительно документы работников лагеря в пансионат не представлены. По результатам проведенных контрольных мероприятий прокуратурой края приняты соответствующие меры.

Необходимо отметить, что в проведении детской оздоровительной кампании существует проблема, которую не удастся решить полностью, несмотря на все усилия органов исполнительной власти, правоохранительных и надзорных органов. Это несанкционированные заезды в здравницы края организованных групп детей из других регионов России. Не стал исключением и 2015 год. В июне на базу отдыха ИП Пеусти Э.С. (п. Кучугуры Темрюкского района), деятельность которой была приостановлена решением Темрюкского районного суда до устранения нарушений требований санитарного и противопожарного законодательства, прибыла группа детей-спортсменов из частной спортивной школы «Олимп» г. Нижний Новгород. По данному факту Уполномоченным проводилась совместная работа с прокуратурой Темрюкского района и управлением по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Темрюкский район. Было установлено, что в предыдущие годы данная база отдыха являлась детским оздоровительным центром «Искра», числилась в реестре детских здравниц Краснодарского края. Затем ДООЦ «Искра» был реорганизован собственником в базу отдыха ООО «Зея» и стал оказывать услуги по отдыху как детским, так и взрослым группам населения. В сентябре 2014 года решением Темрюкского районного суда был наложен запрет на деятельность ООО «Зея» в части оказания услуг по предоставлению мест для размещения отдыхающих, организации отдыха, обеспечению питанием, круглосуточному пребыванию несовершеннолетних на ее территории. Несмотря на решение суда, ООО «Зея» заключило договор на пребывание несовершеннолетних спортсменов из г. Нижний Новгород после чего сдало в аренду базу отдыха индивидуальному предпринимателю Э.С. Пеусти. Руководство частной спортивной школы было письменно проинформировано Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и органами прокуратуры Краснодарского края о запрете деятельности данной базы отдыха. Но вопреки всему заезд группы детей состоялся. В целях защиты прав детей, Уполномоченный совместно с прокуратурой края тесно взаимодействовал с прокуратурой Нижегородской области, прави-

тельством и Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области. На обращение Уполномоченного через своего коллегу в Нижнем Новгороде о переезде детей в здравницу, имеющую разрешение на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, руководство спортивной школы и родители детей-спортсменов ответили категорическим отказом. В целях обеспечения безопасности детей на территории базы сотрудниками полиции Темрюкского района было организовано круглосуточное дежурство. Благодаря активному сотрудничеству с прокуратурой края и Темрюкской районной прокуратурой были обеспечены безопасные условия пребывания несовершеннолетних из г. Нижний Новгород при несанкционированном заезде организованной группы детей на базу отдыха.

В связи со сложившейся ситуацией, Уполномоченный обратился к Уполномоченным по правам ребенка в субъектах России с просьбой провести разъяснительную работу с организаторами отдыха и оздоровления детей о недопущении несанкционированного заезда организованных групп детей на территорию Краснодарского края, а также о необходимости предварительной сверки оздоровительной организации с реестром организаций отдыха и оздоровления детей, размещенным на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края, об обязательном информировании министерства труда и социального развития Краснодарского края, Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и ГУ МЧС России по Краснодарскому краю о дате прибытия и сроках пребывания группы детей на территории края.

В 2015 году Уполномоченным уделено отдельное внимание изучению вопроса о соблюдении прав детей при организации их отдыха в палаточных лагерях. С этой целью были посещены палаточные лагеря, подведомственные департаменту молодежной политики Краснодарского края и расположенные в Темрюкском районе, и отдельные палаточные лагеря муниципальных образований г. Армавир, Курганинский и Северский районы. Необходимо подчеркнуть, что деятельность всех посещенных лагерей была организована в строгом соответствии с требованиями, предъявляемыми санитарным законодательством к работе палаточных лагерей (к территории лагеря, размещению детей, организации их питания, медицинского и санитарно-гигиенического самообслуживания и др.). В ходе выездов установлено, что, наряду с основными задачами палаточных лагерей по укреплению здоровья, развитию физических возможностей детей, популяризации среди них спорта и туризма, каждый лагерь реализовывал образовательную программу, направленную на формирование у подростков активной жизненной позиции, патриотического сознания, умения взаимодействовать в коллективе, а также на развитие личного творческого потенциала каждого участника смены. Для реализации этих задач для каждой смены была предусмотрена определенная тема. К примеру, в лагере «Маяк» прошли тематические смены: «Твой Старт»; «Я - Доброволец!»; «Волонтеры здоровья»; «Патриот Кубани». В лагере «Мирный» Северского района – «Патриоты», «Я – гражданин», «Творчество». В Курганинском районе – «Лидер», «Робинзоны», «Ровесник», «Где Жуков – там Победа». При организации работы палаточных лагерей осо-

бое внимание уделено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой заботе государства. Для этой категории детей в каждой смене было предусмотрено определенное количество мест, а также проведены смены со специальной программой, направленной на социальную адаптацию подростков. Опрос отдыхающих детей показал, что палаточные лагеря пользуются у них большой популярностью. Некоторые, побывав в палаточном лагере один раз, стремятся вернуться в него будущим летом. Также ребята отметили, что 3-4-х дневные смены в муниципальных палаточных лагерях слишком коротки по времени и предложили увеличить их продолжительность до 5-7 дней. Кроме того, ознакомившись с работой и условиями размещения детей в палаточном лагере в Курганинском районе, Уполномоченный обратился к главе муниципального образования Курганинский район с просьбой рассмотреть возможность благоустройства территории бывшего лагеря труда и отдыха школьников в ст. Михайловской, на части которого минувшим летом располагался указанный палаточный лагерь. Мероприятия по благоустройству позволят в дальнейшем увеличить охват детей и подростков данным видом отдыха за счет увеличения количества смен и увеличения численности детей, отдохнувших в одну смену.

Необходимо отметить, что названные проблемы требуют своевременных последовательных решений на межведомственном уровне, в том числе и на межрегиональном, что позволит наилучшим образом обеспечить реализацию прав детей на отдых и оздоровление в детских оздоровительных учреждениях Кубани.

В 2016 году Уполномоченный продолжит свою деятельность по защите и восстановлению прав детей на отдых и оздоровление, а также планирует изучить деятельность лагерей дневного пребывания на базе образовательных организаций.

### **3.9. О реализации жилищных прав несовершеннолетних**

Право на жилье – основополагающее и неотъемлемое право каждого ребенка. Обеспечение в полной мере жилищных прав дает ребенку возможность реализовать другие свои права, а также является одним из показателей качества жизни детей. Конвенция ООН о правах ребенка обязывает государства-участники принимать необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении права на достаточный уровень жизни и, «в случае необходимости, оказывать материальную помощь и поддерживать программы в части обеспечения питанием, одеждой и жильем».

Статистика жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного на протяжении многих лет свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается одной из самых актуальных проблем для большинства семей.

Увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам жилищных прав детей (в 2014 году – 244 обращения, в 2015 году – 317 обраще-

ний). Анализ обращений показывает, что к основным проблемам, которые поднимают граждане, можно отнести нарушения жилищных прав детей, в том числе в связи с расторжением брака родителей, смены собственников жилья, выселением несовершеннолетних (24% от общего числа обращений по жилищным вопросам), а также вопросы улучшения жилищных условий социально незащищенных семей: многодетных, неполных, воспитывающих детей-инвалидов (21%). По-прежнему поступают обращения по вопросу соблюдения прав семей при сносе жилого помещения, переселения из ветхого и аварийного жилья (8,5%), в 2015 году данные проблемы остались актуальны для жителей г. Сочи. Граждане, не согласившись с принятыми администрацией г. Сочи решениями о предоставлении на их многочисленный состав семьи жилого помещения по договору социального найма, равнозначного ранее занимаемому, обращались в различные инстанции. По каждому из таких обращений Уполномоченным гражданам были даны соответствующие разъяснения о нормах жилищного законодательства РФ.

Отличительной особенностью 2015 года стало увеличение количества обращений к Уполномоченному, связанных с предоставлением услуг ЖКХ. Если в 2014 году такие обращения составляли всего 3% (13 обращений) от общего количества обращений по жилищным вопросам, то в 2015 году – 10% (23 обращения).

Безусловно, в современной жизни электричество является необходимым условием полноценного быта семей, а порой и важным источником жизнеобеспечения. В зависимости от ситуации ряд обращений по телефону доверия отрабатывался в оперативном порядке во взаимодействии со структурными подразделениями районных администраций, курирующими вопросы жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса, либо осуществляется связь непосредственно с поставщиком услуг по электроснабжению. В большинстве случаев вопрос решается положительно, в жилые помещения граждан возобновляется подача электроэнергии, семьям предоставляется рассрочка платежа задолженности на приемлемых условиях. Отдельные обращения, связанные, как правило, с массовыми отключениями электроэнергии в многоквартирных домах, садоводческих товариществах, требуют проведения соответствующих проверок, мер административного и прокурорского реагирования.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки О., проживающей в г. Кореновске, с просьбой защиты прав несовершеннолетних на благоприятные условия проживания. Сообщалось, что многоквартирный дом, в котором проживают семьи с детьми, отключают от подачи электроэнергии, несмотря на то, что постоянно проживающие граждане не имеют задолженности по оплате за пользование электричеством. Уполномоченный обратился в прокуратуру Кореновского района и к главе муниципального образования. В результате приняты незамедлительные меры к возобновлению энергоснабжения многоквартирного дома, решается вопрос о возбуждении в отношении управляющей организации дел об административных правонарушениях.

В целях защиты и восстановления жилищных прав детей Уполномоченным используются все возможные формы в пределах установленной компетенции, в том числе обращения к главам муниципальных образований с просьбой об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса семей с детьми, а также оказание содействия в составлении процессуальных документов посредством направления граждан в «юридические клиники» вузов.

Реализация жилищных прав несовершеннолетними невозможна без участия их родителей. Обращения граждан к Уполномоченному свидетельствуют о том, что зачастую жилищные права детей нарушают их близкие родственники. Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Краснодара за защитой жилищных и имущественных прав несовершеннолетних детей. Из обращения следовало, что сособственниками квартиры, в которой она проживает с детьми, являются ее несовершеннолетние сын и дочь, владеющие каждый по 3/16 доли, а 7/16 доли принадлежит бывшей свекрови. Заявитель была обеспокоена тем, что бывшая свекровь, как участник общей долевой собственности, не проживая в данной квартире, но имея право распорядиться собственной долей по своему усмотрению, стала предпринимать действия по отчуждению собственности, направленные на нарушение прав несовершеннолетних детей, а их отец не препятствовал этому. Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, в данном случае соглашение между сторонами не достигнуто. Кроме того, бабушка детей приводила в дом потенциальных покупателей, иностранных граждан, приехавших из стран ближнего зарубежья, постоянно угрожала и пугала, что заселит их в свою комнату. По инициативе Уполномоченного управлением по вопросам семьи детства муниципального образования г. Краснодар с бабушкой проведена разъяснительная работа в целях недопущения нарушения прав несовершеннолетних, а с отцом несовершеннолетних - о надлежащем исполнении им родительских обязанностей. В ходе проведенных переговоров бывшая свекровь предложила заявительнице выкупить ее долю на условиях, удовлетворяющих обе стороны.

Другим примером нарушения жилищных и имущественных прав детей собственным отцом служит ситуация, сложившаяся в Белореченском районе. Обратившаяся к Уполномоченному мать двоих несовершеннолетних детей М., пояснила, что ею был получен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, который в 2010 году был использован на компенсацию затрат, понесенных на строительство жилого дома. В 2013 году брак между супругами расторгнут. В своем заявлении в адрес Уполномоченного мать детей просила оказать содействие в выделении долей несовершеннолетних в жилом помещении, так как бывший супруг, являясь единственным собственником возведенного жилого дома, не собиравшись в течение 6 месяцев выполнять обязательства по оформлению жилого помещения в общую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению. В связи с этим Уполномоченный обратился в адрес Белореченского межрайонного прокурора. В ходе прокурорской проверки доводы



гр. М. о нарушении жилищных прав ее несовершеннолетних детей нашли свое подтверждение. Установлено, что вопреки требованиям ст. 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» отец несовершеннолетних не оформил в общую собственность детей жилой дом, на строительство которого использованы средства материнского (семейного) капитала. В целях защиты имущественных прав детей межрайонной прокуратурой в Белореченский районный суд Краснодарского края направлено административное исковое заявление о признании бездействия гр. А. незаконным и обязанности его оформить в общую собственность родителей и детей жилой дом с определением долей по соглашению. Белореченским районным судом Краснодарского края иски удовлетворены, вопрос исполнения решения суда остается на контроле.

В подобных случаях защита жилищных прав несовершеннолетних Уполномоченным совместно с прокуратурой остается одним из наиболее действенных способов.

### **3.10. О соблюдении прав отдельных категорий детей**

В соответствии со статьей 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- детей с ограниченными возможностями здоровья;
- детей, находящихся в местах принудительного содержания.

#### ***Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа***

Безусловно, ежегодно принимаемые государственными органами власти Краснодарского края меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, позволили в целом улучшить их положение, прежде всего, в реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, а также в реализации жилищных прав детей указанной категории.

В крае продолжают успешно развиваться все формы семейного устройства детей. Так, по данным статистического отчета за 2015 год, в крае численность детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 14344 ребенка, из них находятся на воспитании в семьях граждан 3 762 ребенка. В 2 901 приемной семье воспитываются 6 679 приемных детей, в семьях опекунов (попечителей) – 6 874 ребенка, в 57 патронатных семьях - 78 детей. Практически все (96, 8%) вновь выявленные дети устраиваются в замещающие семьи (в 2015

году выявлено и учтено 1395 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроен в семьи – 1351 ребенок).

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в крае, как и в целом по стране, в 2015 году в краевом бюджете были предусмотрены значительные средства (1 млрд. рублей) в качестве субвенций органам местного самоуправления на реализацию переданных отдельных государственных полномочий по приобретению (строительству) жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За счет указанных средств органами местного самоуправления обеспечено жильем 1463 человека.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, остается ряд вопросов в сфере обеспечения жизнедеятельности лиц указанной категории, требующих принятия мер различного характера: организационного, управленческого.

Об этом свидетельствует и анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Поступившие к Уполномоченному обращения в 2015 году касались соблюдения жилищных, имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, вопросов усыновления, установления опеки (попечительства) на возмездной основе, установления опеки в отношении ребенка, являющегося родственником, назначения выплат и пособий, нарушения прав детей, воспитывающихся в замещающих семьях, а также вопросов сопровождения лиц указанной категории.

В 3-х обращениях содержались просьбы о ходатайстве в зачислении несовершеннолетних опекаемых в казачьи кадетские корпуса. По 2-м обращениям Уполномоченный оказал содействие в госпитализации опекаемых малолетних детей в Центр грудной хирургии для решения вопроса об оперативном лечении. При содействии Уполномоченного воспитанник Сергиево-Посадского детского дома для слепоглухих детей провел зимние каникулы в краснодарской семье.

По-прежнему, наибольшее количество обращений (50) касались реализации жилищных прав. Необходимо отметить, что анализ обращений по данной тематике свидетельствует о сохранении устойчивой тенденции снижения остроты данного вопроса. Так, из 29 письменных обращений 16 поступили от лиц старше 25 лет, которые интересовались возможностью внесения их в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений, в том числе и в случае их прибытия из других субъектов Российской Федерации. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (13), обращались по вопросам предоставления временного жилья, регистрации по месту жительства или пребывания, несогласия с отказом о внесении в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Кроме того, заявители просили разъяснить порядок признания жилого помещения непригодным для проживания, основания для внесения в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Краснодарском крае в связи с переездом из другого региона.

По телефону доверия поступали вопросы о возможном обмене предоставленного жилого помещения, его сдачи в наем, о последствиях невозможности проживания в нем в связи с трудоустройством в другом муниципальном образовании или фактическом проживании у супруга, родственников.

По каждому обращению были даны разъяснения, в случае необходимости направлялись соответствующие письма в органы местного самоуправления по месту жительства заявителей.

В 2015 году поступали обращения, связанные с ненадлежащим выполнением опекунами обязанностей по воспитанию детей, находящихся под опекой (попечительством), конфликтами между попечителями и подопечными.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась мать учащегося МБОУ СОШ № 66 г. Краснодара по вопросу оставления опекаемого ребенка, одноклассника ее сына, без присмотра на длительное время. Также она сообщала, что мальчик плохо одет, не опрятен, не питается в школе. При работе с обращением факт длительного отсутствия приемного родителя подтвердился. Это послужило основанием для незамедлительного помещения несовершеннолетнего в ГКУ СО КК «Краснодарский СРЦН», привлечения психологов для стабилизации его психоэмоционального состояния. В результате проведенной работы договор о приемной семье был прекращен, с учетом сложившейся ситуации для ребенка подобрана полная благополучная семья, в которой приемная мать является опытным педагогом-психологом. В настоящее время мальчик воспитывается в этой семье, отношения между ребенком и приемными родителями теплые, доброжелательные. Права ребенка восстановлены.

Во время рассмотрения указанного обращения Уполномоченный обратился в адрес администрации МО г. Краснодар с просьбой о принятии мер по недопущению подобных ситуаций. В связи с этим администрацией города было проведено городское селекторное совещание с заместителями директоров школ, социальными педагогами, специалистами управления по вопросам семьи и детства. В ходе совещания акцентировано внимание на необходимость тесного взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики, усиления контроля за обучением и условиями проживания подопечных в семьях опекунов и приемных родителей.

Уполномоченный считает, что только при условии тесного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, их взаимообмена информацией о нарушении прав несовершеннолетнего со стороны его законных представителей можно предотвратить ситуации, связанные с угрозой жизни и здоровью ребенка.

### ***Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья***

Соблюдение и уважение прав детей-инвалидов является одним из основных принципов Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией в 2012 году. Важным инструментом для реализации основных по-

ложений Конвенции в России стала государственная программа «Доступная среда», благодаря которой достигнуты определенные результаты по созданию комфортных условий для лиц с ограниченными возможностями в различных сферах их жизнедеятельности.

В крае проводятся мероприятия по созданию беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры, реализации права детей с ограниченными возможностями на качественное образование, на реабилитацию, их интеграции в общество.

По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края, в 2015 году на территории Краснодарского края проживало 17417 детей-инвалидов. Анализ данных ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» свидетельствует о снижении в 2015 году численности детей, которым установлена категория «ребенок-инвалид». Так, из 12960 несовершеннолетних, освидетельствованных в 2015 году в бюро медико-социальной экспертизы (далее — бюро МСЭ) 11075 детей признаны инвалидами, в 2014 году из 12640 — 11179 детей, при этом почти на прежнем уровне остается численность детей, впервые признанных инвалидами.

Следует отметить, что при реализации Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ (далее – Минтруд России) от 29 сентября 2014 года № 664 «Об утверждении классификаций и критериев, используемыми при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» возникли сложности с установлением инвалидности детям по отдельным заболеваниям, что привело к многочисленным обращениям родителей в 2015 году в федеральные структуры. В связи с этим данная проблема была обсуждена в Комитете Совета Федерации РФ по конституционному законодательству и государственному строительству, в адрес которого региональными уполномоченными по правам ребенка направлялись соответствующие информация и предложения. Так, Уполномоченным было направлено предложение, основанное на опыте специалистов бюро МСЭ, о необходимости отразить в классификациях и критериях в полном объеме отдельные заболевания (сахарный диабет, психические расстройства, врожденные заболевания опорно-двигательного аппарата) в отношении детей. Приказом Минтруда России от 17 декабря 2015 года № 102н утверждены «новые» классификации и критерии установления инвалидности, в которых нашли отражение вышеуказанные предложения.

В 2015 году к Уполномоченному продолжали поступать жалобы граждан в связи с отказом в установлении инвалидности детям. Вместе с тем, отмечается их незначительное снижение в сравнении с предыдущим годом (2014 - 17, 2015 - 15), однако увеличилось количество обращений по жилищным вопросам семей, воспитывающих детей-инвалидов (2014 - 26, 2015 - 35). Обращения по вопросам получения образования данной категории детей остались на прежнем уровне и составили незначительную долю (2014 - 8, 2015 - 8). Имели место также обращения по вопросу обеспечения детей-инвалидов техническими сред-

ствами реабилитации региональным отделением Фонда социального страхования РФ (далее – Фонд) и др.

Анализ обращений к Уполномоченному по вопросу установления инвалидности детям показал, что по-прежнему намерение родителей установить инвалидность своему ребенку обусловлено необходимостью сохранения (получения) мер социальной поддержки со стороны государства, т.к. большинство семей, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями, испытывает материальные трудности. Как правило, отказы в установлении инвалидности были обоснованы. Вместе с тем при содействии Уполномоченного были восстановлены права ребенка-инвалида К. из г. Краснодара, страдающего генетическим заболеванием. Ранее ему была установлена инвалидность на определенный срок. В связи со сложившимися семейными обстоятельствами мать не имела возможности вовремя пройти с ним очередное переосвидетельствование и обратилась в бюро МСЭ спустя год. Ребенок был признан инвалидом с момента обращения в бюро до его совершеннолетия. Однако за пропущенный период инвалидность не была установлена, соответственно, выплата пенсии в данный период была приостановлена. Уполномоченный обратился в ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» с ходатайством о признании уважительной причины пропуска переосвидетельствования. В результате при проведении в порядке контроля медико-социальной экспертизы Главным бюро МСЭ было изменено ранее принятое решение, причина пропуска переосвидетельствования признана уважительной, несовершеннолетнему установлена категория «ребенок-инвалид», соответственно, возобновлена выплата пенсии за прошлый период.

Развитие и воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья требует создания благоприятных социально-бытовых условий. К сожалению, немало семей, воспитывающих детей-инвалидов, стеснены в жилищных условиях, а порой и вынуждены проживать на съемном жилье, переезжая с квартиры на квартиру. Это подтверждается увеличившимся количеством обращений граждан к Уполномоченному по вопросам предоставления жилья, улучшения жилищных условий семей, вставших на учет после 1 января 2005 года, предоставления семьям земельных участков. В крае имеется положительный опыт временного решения жилищной проблемы таких семей до обеспечения их в порядке очередности жилым помещением по договору социального найма. Так, в муниципальном образовании город Новороссийск на протяжении нескольких лет действует муниципальная подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий населения», в рамках которой семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, производится оплата найма жилья. Это позволяет снизить остроту жилищной проблемы для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, в городе. Данный опыт заслуживает внимания и распространения в других муниципальных образованиях края, особенно крупных городах.

В предыдущих докладах Уполномоченный акцентировал внимание на проблеме несвоевременного обеспечения, необеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее — ТСР). Данная проблема осталась актуальной и в 2015 году. В адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения родителей о нарушении прав детей-инвалидов на получение ТСР. Так, в конце 2014 - начале 2015 года законные представители обратились в филиалы Фонда с заявлениями об обеспечении детей подгузниками в соответствии с индивидуальными программами реабилитации. Однако в течение полугода указанные средства детям не выдавались, так как государственные контракты на поставку подгузников и абсорбирующего белья были заключены только 2 июня 2015 года и 6 июля 2015 года. Родителям разъяснялось, что после заключения контрактов дети будут обеспечены средствами реабилитации в полном объеме, в том числе за прошедший период, как это было в предыдущие годы. Также им предлагалось приобрести изделия за счет собственных средств и предоставить документы на выплату компенсации понесенных расходов. Как правило, данный способ обеспечения ТСР детей-инвалидов становится неприемлемым для семей, их воспитывающих, из-за материальных трудностей. Более того, размер компенсации, предоставляемой Фондом, значительно ниже фактически понесенных гражданами расходов на приобретение подгузников в розницу. После заключения в 2015 году контрактов дети-инвалиды не были обеспечены подгузниками за прошедшие полгода. Фонд руководствовался письмом Минтруда России от 24 июня 2015 года № 13-3/10В-4473, которое разъясняет, что нормативными правовыми актами не предусмотрено обеспечение инвалидов, в том числе абсорбирующим бельем, подгузниками, за прошлый период, ввиду невозможности их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды. В связи с этим право детей-инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации, возникшее с момента подачи соответствующего заявления, не было реализовано, обязанность Фондом не исполнена. На сегодняшний день уже имеется судебная практика, когда заявления прокуроров об обязанности органов Фонда социального страхования РФ обеспечить инвалида необходимыми ТСР за все периоды удовлетворялись в полном объеме. Поскольку сложившаяся ситуация негативно сказывается на качестве жизни детей-инвалидов, их семей, существенно ограничивает их жизнедеятельность и противоречит принципам государственной политики в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченный обратился с соответствующим письмом в Минтруд России. В свою очередь, Фонд социального страхования РФ инициировал проведение рабочей встречи по отдельным положениям данного письма с указанным министерством.

Во исполнение рекомендаций Экспертного совета Уполномоченным был изучен вопрос реализации прав детей-инвалидов на отдых и оздоровление, получение санаторно-курортного лечения. С этой целью было проанализировано федеральное и региональное законодательство, статистические данные о количестве детей этой категории, получивших путевки через Фонд и министерство

социального развития и семейной политики Краснодарского края и реализовавших свое право на санаторно-курортное лечение в 2010 – 2015 годы. Осуществлены выезды в санаторно-курортные организации г.- к. Анапа, г.- к. Геленджик и Туапсинского района в период пребывания в них детей-инвалидов, при этом особое внимание уделялось качеству медицинского обслуживания, условиям размещения и питания детей, организации их досуга и мероприятиям по созданию безбарьерной среды. Изучен также опыт регионов по организации санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, проведен анализ обращений граждан по данному вопросу к Уполномоченному.

Основной проблемой в реализации прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение по линии Фонда, на который возложены обязанности по обеспечению граждан-получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, как и в предыдущие годы, остается недостаточная финансовая обеспеченность нормативов, предусмотренных законодательством РФ. На приобретение санаторно-курортных путевок из федерального бюджета региональному отделению Фонда выделяются средства исходя из числа тех льготников, которые не отказались от пакета социальных услуг в пользу денежных средств. Практика показывает, что ежегодно становится все больше граждан, отказавшихся от набора социальных услуг, соответственно, уменьшается объем денежных средств, направляемых на обеспечение санаторно-курортным лечением. Учитывая, что направляемые средства расходуются на санаторно-курортное лечение всех льготников, а для санаторно-курортного лечения одного ребенка-инвалида фактически необходимы две путевки (вторая для сопровождающего лица), количество детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение, за последние 3 года составляет от 17% до 20% от общего числа нуждающихся. Так, в 2015 году Фонд приобрел 1000 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих лиц, в то время как обратились с заявлением 2660 законных представителей. О существующей проблеме свидетельствует и опыт регионов России. Вместе с тем в качестве положительной тенденции в 2015 году следует отметить 100% охват санаторно-курортным лечением детей-инвалидов по путевкам министерства труда и социального развития Краснодарского края.

Проблемы в реализации прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение, предложения по совершенствованию механизмов обеспечения указанных прав стали предметом обсуждения на заседании Экспертного совета, краевой межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей. Так, поддержана инициатива министерства труда и социального развития Краснодарского края о внесении изменений в статью 5.2 Закона Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление детей в Краснодарском крае» в части изменения продолжительности оздоровления с 24 до 21 дня, что позволит увеличить численность детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение. Также рекомендовано наладить межведомственное взаимодействие между Фондом и министерством труда и социального развития Краснодарского края по обмену инфор-

мацией о детях-инвалидах, получающих санаторно-курортное лечение, усилить претензионную работу со здравницами с учетом выявленных недостатков, предусматривать в техническом задании на приобретение услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, требования о создании в здравницах для них безбарьерной среды. В 2016 году решено уделить особое внимание обозначенной Фондом в ходе обсуждения вопроса проблеме досрочных отъездов детей-инвалидов из санаторных организаций.

Уполномоченный полагает, что реализация мероприятий принятой в прошедшем году Правительством РФ государственной программы «Доступная среда на 2016-2020 гг.» позволит разрешить ряд проблем в обеспечении прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, выведет на новый качественный уровень систему медико-социальной экспертизы несовершеннолетних, а также существующую систему реабилитационных мероприятий детей-инвалидов.

Ранее в предыдущем докладе Уполномоченный поднимал проблему социализации и реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС). Вместе с тем данный вопрос не теряет своей актуальности.

В 2015 году имели место обращения граждан к Уполномоченному по вопросам образования, социализации детей с диагнозом аутизм и РАС. В ходе их рассмотрения выявлены проблемы раннего выявления заболевания и своевременного оказания комплексной помощи детям с РАС, непрерывного комплексного медико-психолого-педагогического сопровождения детей с РАС, системной работы с семьей и окружением ребенка, развития инклюзивного образования, создания специальных образовательных условий в системе дошкольного, общего образования края. В связи с этим представляется целесообразным формирование механизма устойчивого межведомственного взаимодействия и координации работы органов исполнительной власти в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, органов местного самоуправления, организаций (включая общественные), участвующих в оказании помощи детям с РАС и родителям их воспитывающих.

В отчетном году Уполномоченный продолжил сотрудничество с представителями родительской общественности г. Сочи, воспитывающей таких детей. Следует отметить, что благодаря активной позиции родителей, а также усилиям администрации г. Сочи в городе уже сложился определенный опыт работы с детьми с РАС, который требует повсеместного распространения на территории края. По мнению Уполномоченного, поддержка общественных организаций, создаваемых родителями, воспитывающими детей с РАС, их активное участие в обсуждении проблемных вопросов, а также их включение в состав координационного Совета по организации реабилитационной помощи детям-инвалидам при Совете по делам-инвалидам при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края будет способствовать эффективному решению проблем детей с РАС на государственном уровне.



## *Реализация прав детей, находящихся в местах принудительного содержания*

Вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в следственных изоляторах УФСИН России по Краснодарскому краю в городах Краснодар, Новороссийск, Армавир, федеральном казенном учреждении Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю, доме ребенка при федеральном казенном учреждении исправительная колонии № 3 пос. Двубратский Усть-Лабинского района Уполномоченный изучал, сотрудничая с прокуратурой Краснодарского края, УФСИН России по Краснодарскому краю, Общественной наблюдательной комиссией Краснодарского края.

Проводились совместные проверочные мероприятия, рассматривались обращения законных представителей несовершеннолетних, информации Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, организован прием несовершеннолетних; женщин, имеющих детей; беременных женщин с целью оказания им необходимой консультативной правовой помощи. При этом были выявлены нарушения прав несовершеннолетних на оказание медицинской помощи, медицинское обслуживание, защиту жизни и здоровья прибывших осужденных воспитанников Белореченской воспитательной колонии.

Так, при проверке, проведенной Уполномоченным по информации членов Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, были выявлены нарушения прав несовершеннолетнего Я., являющегося ребенком-инвалидом по зрению. Согласно индивидуальной программе реабилитации, он нуждался в квалифицированной помощи кардиолога, невролога, ортопеда, офтальмолога. В целях изучения всех обстоятельств по обеспечению прав Я. осуществлен выезд в следственный изолятор № 2 УФСИН России по Краснодарскому краю в городе Армавире. Установлено, что Я. почти 9 месяцев находился под стражей в изоляторе временного содержания г.Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю и в следственном изоляторе № 2 УФСИН России по Краснодарскому краю в городе Армавире, при этом не учитывались особенности его здоровья при обеспечении прав на медицинское обслуживание, образование. Более того, сведения об оказанной ему медицинской помощи, полученных телесных повреждениях при падении в камере не фиксировались соответствующим образом согласно требованиям федерального законодательства и ведомственным нормативным актам. Мероприятия по подготовке Я. к медицинскому освидетельствованию о наличии (отсутствии) у него заболевания, включенного в перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, руководством СИЗО были проведены с нарушением требований действующего законодательства. При проверке были выявлены нарушения сроков содержания несовершеннолетнего Я. в изоляторе временного содержания г.Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в котором он содержался 40 дней, а не как предусмотре-

но действующим законодательством (до 10 суток в один месяц). За период нахождения Я. под стражей состояние здоровья подростка ухудшилось. Только в период с 24 июля по 4 августа 2015 года в изоляторе временного содержания г. Сочи ему 11 раз вызывали скорую медицинскую помощь для оказания экстренной помощи. Назначалось лечение, но никакой информации по данному поводу в личном деле несовершеннолетнего Я. в следственном изоляторе УФСИН России по Краснодарскому краю не было. Отсутствовала в личном деле и информация об оказании ему медицинской помощи при этапировании из одного учреждения в другое. В связи с выявленными нарушениями прав несовершеннолетнего, содержащегося под стражей, Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края. В результате были приняты меры прокурорского реагирования по фактам нарушения прав несовершеннолетнего Я.: внесено представление заместителю начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю – начальнику УВД г. Сочи.

В целях недопущения нарушения прав несовершеннолетних, находящихся под стражей, Уполномоченный предложил проведение рабочей встречи с начальником УФСИН России по Краснодарскому краю Пестовым В.В.. Инициатива была поддержана и ГУ МВД России по Краснодарскому краю. В результате Уполномоченным, представителями УФСИН России по Краснодарскому краю и ГУ МВД России по Краснодарскому краю был выработан механизм организации обмена информацией об оказанной медицинской помощи подросткам в период их содержания в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, что позволит медицинским работникам указанных учреждений иметь полные сведения об их состоянии здоровья и обеспечить непрерывность оказания им необходимой медицинской помощи. Принятые меры способствовали эффективной реализации права несовершеннолетних, содержащихся в местах принудительного содержания, на медицинское обеспечение. Кроме того, проведена ведомственная служебная проверка, в результате которой виновные лица привлечены к ответственности, а также сделаны выводы об отсутствии должного контроля за деятельностью подчиненных начальником СИЗО № 2 г. Армавира.

Уполномоченный изучал условия содержания и воспитания детей в доме ребенка. Им была поддержана инициатива совместного пребывания детей с мамами в связи с грудным вскармливанием, при этом обращено внимание на необходимость принятия нормативных актов, регламентирующих механизмы организации и реализации данной инициативы. Отмечена работа по открытию реабилитационного отделения для маленьких воспитанников, включающего темносенсорную комнату и кабинеты физиотерапии, массажа, лазеротерапии, одобрен опыт работы педагога-психолога учреждения.

Вместе с тем Уполномоченным высказаны замечания по обеспечению безопасного передвижения мам с детьми по коридорам и лестницам учреждения, организации для них безбарьерной среды.

Уполномоченный проводил прием осужденных женщин по вопросам защиты материнства. Пяти мамам, дети которых находятся в приемных семьях, специализированных государственных учреждениях даны правовые консультации по вопросам получения информации о развитии ребенка, восстановления в родительских правах, реализации права на предоставление жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При проведении приема осужденных, встреч с беременными женщинами, содержащимися в женской исправительной колонии, женщинами, дети которых содержатся в доме ребенка, выявлена необходимость в оказании им психолого-педагогической помощи. Для этого Уполномоченным совместно с Краснодарским педагогическим колледжем и УФСИН России по Краснодарскому краю организована реализация социального проекта «Детство без границ», который включает проведение с мамами бесед, тренингов, моделирование проблемных ситуаций и поиск путей их разрешения. Данная инициатива Уполномоченного позволит осужденным мамам получить знания об особенностях детской возрастной психологии, наладить правильные взаимоотношения с детьми, переданными на воспитание в приемные семьи, сохранить кровные родственные связи.

В 2015 году Уполномоченный совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии принимал участие в проверке, проводимой Краснодарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Краснодарского края, в Белореченской воспитательной колонии. В учреждении проводился прием воспитанников, беседы с ними, давались разъяснения об их правах, по вопросам условно-досрочного освобождения, о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием.

При изучении совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края условий содержания и воспитания несовершеннолетних в Белореченской воспитательной колонии, в связи со смертью вновь прибывшего воспитанника от полученных травм при применении к нему физической силы работниками учреждения, были выявлены следующие нарушения: прием осужденных в колонию осуществлялся без медицинского работника, который должен был провести наружный осмотр осужденных, с целью выявления у них телесных повреждений, оказания необходимой помощи и принятия соответствующих мер, а также без психолога, который с каждым вновь прибывшим осужденным индивидуально должен был провести беседу для выявления неприязненных отношений с другими осужденными. По этим и другим нарушениям обеспечения прав несовершеннолетних были приняты меры прокурорского реагирования. В отношении отдельных сотрудников учреждения возбуждены уголовные дела, ряд сотрудников уволены, другие привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе беседы с вновь прибывшими осужденными было также установлено, что трое из них нуждаются в оказании дополнительной медицинской помощи и обследовании. Данная информация доведена до сведения и.о. начальника

колонии, которым было организовано помещение указанных осужденных в МБУЗ «Белореченская ЦРБ».

Реализация права на образование воспитанников Белореченской воспитательной колонии осуществляется федеральным казенным общеобразовательным учреждением «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю».

На начало 2015-2016 учебного года в школе было открыто 9 классов – комплектов, в которых обучается 44 человека. Школа обеспечена необходимой учебной и методической литературой, наглядными пособиями и современными техническими средствами обучения. В учреждении сформированы школьные творческие объединения учащихся: «Краеведческое», «Театральное», воссоздан и работает музей «История Белореченской воспитательной колонии», в котором собран материал об истории создания колонии, о ее сотрудниках и воспитанниках. Организовано участие учащихся в различных дистанционных конкурсах и олимпиадах, имеются победители.

Однако имелись и нерешенные вопросы, которые Уполномоченным были вынесены для изучения на заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае. В ходе их обсуждения рассмотрен вопрос реализации права воспитанника на сдачу итоговой государственной аттестации в форме ЕГЭ наряду с государственным выпускным экзаменом, установленным как форма аттестации для обучающихся в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Вопрос был разрешен на уровне взаимодействия УФСИН России по Краснодарскому краю и министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги 2015 года с точки зрения соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, необходимо отметить, что органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой положен принцип наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних.

Несмотря на выявленные факты нарушений прав детей, Уполномоченный считает, что действующее законодательство в области защиты прав детей исполняется и в целом оценивает ситуацию по соблюдению их прав и законных интересов в Краснодарском крае в 2015 году как удовлетворительную. Вместе с тем считает, что по отдельным вопросам требуется дополнительный анализ и принятие мер по обеспечению прав и интересов детей, в связи с этим, его работа по этим направлениям будет продолжена в 2016 году.

Безусловно, проводимая в крае политика требует последовательного системного продолжения, а механизмы защиты прав детей – дальнейшего совершенствования. Уполномоченный готов активно участвовать в этом процессе, не только помогая в реализации и защите прав конкретного ребенка, но и способствуя происходящим в Краснодарском крае глубинным преобразованиям в интересах детства.

С этой целью в соответствии со статьей 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498 – КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», Уполномоченный рекомендует:

### **I. В целях обеспечения права ребенка на жизнь**

#### **1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:**

определить порядок межведомственного взаимодействия по профилактике насилия над детьми, а также по оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия;

обеспечить проведение просветительской и разъяснительной работы с законными представителями об ответственности за воспитание и защиту прав и сохранение жизни детей.

## **2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

осуществлять на постоянной основе правовое просвещение родителей о деятельности служб и учреждений, оказывающих различные виды помощи детям и семьям, об ответственности за жестокое обращение с детьми и насилие над ними, о повышении ответственности детей за свою безопасность;

проводить обучение родителей и специалистов, работающих с детьми, навыкам распознавания суицидального поведения у несовершеннолетних, выявления детей, ставших жертвами жестокого обращения и насилия, в том числе сексуального характера;

обеспечивать повышение уровня профессиональной квалификации школьных психологов с целью оказания психологической помощи детям, склонным к суициду, ставшим жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, а также детям совершившим преступление;

обеспечивать оказание своевременной комплексной психологической помощи детям, склонным к суициду, ставшим жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, а также детям совершившим преступление;

уделить особое внимание просветительской деятельности среди детей и родителей по вопросам безопасности дорожного движения, правил поведения на водоемах; по повышению ответственности родителей за безопасность детей на дорогах, у водоемов; по формированию у детей правил безопасности на этих объектах повышенной опасности.

## **3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

рассмотреть вопрос о создании специализированного учреждения или отделения по реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений против их половой свободы и неприкосновенности;

## **4. Министерству труда и социального развития Краснодарского края и департаменту информационной политики Краснодарского края:**

обеспечить продвижение таких ценностных понятий как семья, ответственное родительство, нетерпимость ко всем формам жестокости, насилия, в том числе сексуального, а также телесного наказания детей.

## **5. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:**

обеспечить условия, соответствующие стандартам содержания улично-дорожной сети в местах нахождения учреждений для детей: наличие дорожных знаков, стационарного электрического освещения, искусственных неровностей пешеходных ограждений и тротуаров;

проводить во взаимодействии с образовательными учреждениями разъяснительную работу с родителями по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении, ответственности родителей за безопасность детей при их передвижении в автотранспортных средствах.

## **II. В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье**

**1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**

обеспечить внедрение новых технологий раннего выявления неблагополучия в семьях и эффективного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных структур;

совершенствовать механизмы выявления неблагополучия в семьях и организации соответствующей профилактической работы с ними;

разработать механизм межведомственного взаимодействия по реабилитации и (или) сопровождению семей, в которых родители (родитель) ограничены в родительских правах, с целью принятия действенных мер, направленных на отмену ограничения в родительских правах и восстановление кровной семьи;

принимать меры по лишению в родительских правах граждан только в качестве крайней меры, в случае виновного характера их поведения;

обеспечить проведение целенаправленной профилактической работы с семьями, родители которых восстановлены в родительских правах, либо с которых снято ограничение в родительских правах.

**2. Департаменту информационной политики Краснодарского края:**

проводить информационно-разъяснительную работу по формированию в общественном сознании позитивного отношения к семье, матери, семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

привлекать внимание общественности к проблемам детского и семейного неблагополучия.

**III. В целях обеспечения прав ребенка на образование**

**1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

продолжить работу по формированию благоприятной образовательной среды, снижению количества конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, исключить факты физического и психологического воздействия в отношении обучающихся и воспитанников;

принять меры, направленные на обеспечение учащихся и воспитанников образовательных организаций качественной психологической помощью;

принять меры, направленные на обязательное оказание первичной медико-санитарной помощи воспитанникам и обучающимся, своевременное информирование родителей (законных представителей) детей о травмах и иных ситуациях.

**2. Руководителям муниципальных органов управления образования и образовательных учреждений:**

обеспечить психологическое сопровождение и психологическую поддержку деятельности классных руководителей, учителей-предметников, воспитателей; акцентировать внимание педагогов на недопустимость нарушения прав детей в образовательных организациях, в том числе права на уважение личности ребенка, его человеческого достоинства;

продолжить практику введения института школьных уполномоченных по правам участников образовательного процесса в муниципальных образованиях; продолжить развитие служб школьной медиации.

#### **IV. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

##### **1. Министерству здравоохранения Краснодарского края**

продолжить оказание организационно-методической помощи медицинским организациям, находящимся в ведении министерства здравоохранения Краснодарского края и медицинским организациям, подведомственным органам местного самоуправления в Краснодарском крае, в вопросах организации медицинской помощи детям;

продолжить мониторинг обеспечения льготными лекарственными препаратами детского населения Краснодарского края».

##### **1. Руководителям медицинских организаций:**

усилить контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при проведении вакцинопрофилактики детей, продолжить санитарно-просветительскую работу о преимуществах иммунопрофилактики детского населения;

акцентировать внимание медицинских работников на неукоснительном соблюдении норм медицинской этики и деонтологии;

усилить внутренний контроль качества медицинской помощи.

#### **V. В целях реализации права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками**

##### **1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, Главному Управлению внутренних дел России по Краснодарскому краю, территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних:**

разработать единый алгоритм действий по применению ч. 2, 3 статьи 5.35 КоАП РФ по привлечению к ответственности родителей, злоупотребляющих своими правами;

проанализировать практику применения ч. 2 статьи 79 СК РФ в части временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при невозможности исполнения решения суда о передаче ребенка без ущерба его интересам.

#### **VI. В целях реализации права ребенка на получение содержания от родителей**

##### **1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю:**



усилить контроль над исполнительными производствами, касающимися имущественных прав несовершеннолетних, реализации их прав на получение содержания от родителей;

изучить опыт других субъектов РФ по созданию специализированных отделов судебных приставов, исполняющих обязанности только по взысканию долгов по алиментам, с целью внедрения в практику работы на территории Краснодарского края.

## **VII. В целях обеспечения прав детей на оздоровление и отдых**

**1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**  
рекомендовать руководителям организаций, предоставляющих услуги по оздоровлению и отдыху детей, рассмотреть возможность привлечения педагогических отрядов вузов и профильных организаций среднего профессионального образования Краснодарского края к работе в здравницах в качестве вожатых (воспитателей);

обратить внимание руководителей оздоровительных организаций на необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства к наличию у специалистов, работающих с детьми, педагогического образования, соответствующих документов, отсутствию судимости.

**2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

рассмотреть возможность возобновления практики подготовки студенческих педагогических отрядов для работы в организациях оздоровления и отдыха несовершеннолетних.

## **VIII. В целях обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья;**

**1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

продолжить проведение мероприятий по созданию доступной среды для детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях.

**2. Министерством образования, науки и молодежной политики, здравоохранения, труда и социального развития Краснодарского края:**

наладить межведомственное взаимодействие в целях оказания ранней комплексной психолого-медико-педагогической помощи детям с РАС;

продолжить развитие сотрудничества с общественными объединениями, созданными родителями, воспитывающими детей с РАС, а также некоммерческими организациями, оказывающими услуги семьям с детьми с РАС;

продолжить работу по повышению квалификации специалистов (либо уровня профессиональной компетентности), оказывающих комплексную помощь детям с РАС и семьям, их воспитывающим

**3. Министерству труда и социального развития и ГУ Краснодарское региональное отделение Фонда социального страхования РФ:**

рассмотреть возможность заключения соглашения о взаимобмене информацией о детях-инвалидах, получающих путевки на санаторно-курортное лечение;

предусматривать в техническом задании на приобретение услуг по санаторно-курортному лечению требования о создании в здравнице безбарьерной среды для детей-инвалидов, обратив особое внимание на категорию инвалидов-колясочников.

**IX. В целях обеспечения прав детей, находящихся в местах принудительного содержания**

**1. УФСИН России по Краснодарскому краю:**

выйти с инициативой к ГУ МВД России по Краснодарскому краю, министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края о заключении межведомственного соглашения по вопросам обеспечения права на образование несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях (включая обмен информацией), аттестацию педагогических кадров, лицензирование образовательных организаций, обеспечение необходимой учебной литературой и др.-

**X. В целях обеспечения прав детей на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию**

**1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края:**

разработать комплекс мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, их законных представителей в области медиабезопасности несовершеннолетних.

**2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

организовать в общеобразовательных учреждениях, учреждениях среднего профессионального и высшего образования проведение семинаров, конференций с обучающимися и родителями по вопросам медиабезопасности несовершеннолетних с привлечением специалистов Роскомнадзора, Роспотребнадзора и др;

предусмотреть в системе повышения квалификации работников образования обучение вопросам обеспечения защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

**XI. В целях профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних**

**1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

принять дополнительные меры в образовательных организациях (школах, вузах, колледжах) по повышению эффективности профилактической работы с обучающимися, обеспечению их досуга и занятости, определить, какие механизмы не задействованы и не используются в работе с этой категорией подростков.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Краснодарском крае

Т.Ф. Ковалева

Март 2016 года, г. Краснодар

**Приложение**

**Таблица 1**

***Формы поступления письменных обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2015 г.***

В электронном виде через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка ( <a href="http://rfdeti.ru">rfdeti.ru</a> )	723
На бумажном носителе посредством почтовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	262
В электронном виде на электронный адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае ( <a href="mailto:uprkk1@list.ru">uprkk1@list.ru</a> )	223
На бумажном носителе посредством почтовой связи из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	75
На бумажном носителе посредством самостоятельной доставки («нарочно») в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	59
На бумажном носителе, принятые в ходе личного приема, в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	51
На бумажном носителе посредством факсовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	8

**Таблица 2**

**Сравнительный анализ роста/убывания числа обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае по отдельным категориям обращений за 2014-2015 годы**

		2015 г.	2014 г.	%% 2015 г. к 2014 г.
1	<b>ОБРАЩЕНИЙ ВСЕГО</b>	<b>2537</b>	<b>2077</b>	<b>+22,1</b>
	<b>Обращение об оказании квалифицированной юридической помощи</b>	<b>368</b>	<b>281</b>	<b>+131,0</b>
	- обращения об оказании консультативной помощи по процессуальным действиям	87	69	+26,1
	- просьбы об участии в судебных заседаниях по гражданским делам, в которых Уполномоченный не может принять участие, поскольку не является лицом, участвующим в деле	62	50	+24,0
	- обращения о направлении в Юридические клиники для составления процессуальных документов	15	11	+36,4
2	<b>Обращения о защите прав детей жить и воспитываться в семье (в том числе о содействии в разрешении семейных споров, связанных с воспитанием детей)</b>	<b>319</b>	<b>280</b>	<b>+13,9</b>
	- обращения о праве ребенка общаться с родителями	98	74	+32,4
	- обращения об удержании ребенка одним из родителей, либо родственниками, не на основании закона	73	62	+17,7
	- обращения об определении места проживания ребенка	66	67	-1,5
	- обращения о праве ребенка общаться с родственниками	37	10	+270,0
	- обращения от родителей, лишенных родительских прав, либо ограниченных в родительских правах	9	21	-57,1
3	<b>Обращения о защите жилищных прав детей</b>	<b>317</b>	<b>244</b>	<b>+29,9</b>
	- обращения об отчуждении жилого помещения, выселении семей с детьми (при расторжении брака, смене собственника)	76	57	+33,3
	- обращения о жилищных правах детей-инвалидов	35	26	+34,6
	- обращения о содействии в улучшении жилищных условий семей с детьми	32	41	-22,0
	- жалобы на работу служб ЖКХ	23	13	+76,9
	- обращения о содействии в переселении семей с детьми из аварийных жилых помещений, либо жилых помещений, подлежащих сносу	27	17	+58,8
	- обращения о содействии в устранении препятствий в пользовании жилыми помещениями	7	26	-73,1
	- жалобы на отказ в регистрации ребенка по месту жительства родителей	4	6	-33,3
4	<b>Обращения о защите прав детей на образование</b>	<b>283</b>	<b>248</b>	<b>+14,1</b>
	- обращения о праве детей на получение дошкольного образования	<b>122</b>	<b>97</b>	<b>+25,8</b>
	из них:	67	56	+19,6

	- обращения о предоставлении ребенку путевки в детское дошкольное учреждение			
	- жалобы на действия работников детских дошкольных учреждений	33	19	+73,7
	- обращения о праве детей на получение <b>основного общего образования</b>	161	151	+6,6
	<b>из них:</b>			
	- жалобы на администрацию образовательных учреждений	53	48	+10,4
	- жалобы на действия учителей	24	21	+14,3
	- жалобы на организацию учебного процесса	17	21	-19,0
	- жалобы на конфликты между учащимися	9	17	-47,1
	- обращения о защите прав детей-инвалидов на образование	8	8	
<b>5</b>	<b>Обращения о защите имущественных прав детей</b>	<b>274</b>	<b>203</b>	<b>+35,0</b>
	- обращения о праве ребенка на получение содержания от своих родителей	123	102	+20,6
	- обращения о праве граждан, имеющих детей, на государственные пособия	61	29	+110,3
	- обращения об оказании социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации	30	32	-6,3
	- обращения о защите наследственных прав детей	17	6	+183,3
	- обращения об использовании средств семейного (материнского капитала)	14	13	+7,7
	- обращения о пенсионном обеспечении несовершеннолетних	8	8	
<b>6</b>	<b>Обращения о защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа</b>	<b>215</b>	<b>160</b>	<b>+34,4</b>
	- обращения о выплатах опекунам и приемным родителям	13	5	+160,0
	- обращения о содействии в оформлении опеки (попечительства)	40	47	-14,9
	- обращения, касающиеся вопросов формирования приемных семей	16	-	
	- обращения, касающиеся вопросов усыновления	16	6	+166,7
	- жалобы на действия (бездействие) специалистов органов опеки и попечительства	33	17	+94,1
	- обращения, касающиеся вопросов сопровождения лиц из числа детей-сирот	23	16	+43,8
	- обращения о защите жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	50	63	-20,6
<b>7</b>	<b>Обращения о защите прав детей на охрану здоровья</b>	<b>138</b>	<b>156</b>	<b>-11,5</b>
	- жалобы на действия работников медицинских организаций	48	47	+2,1
	- обращения о содействии в лечении, оздоровлении ребенка-инвалида	23	24	-4,2
	- обращения, касающиеся вопросов установления инвалидности детям	15	17	-11,8
	- обращения, касающиеся вопросов льготного лекарственного обеспечения детей	4	15	-73,3
<b>8</b>	<b>Обращения о жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для детей</b>	<b>92</b>	<b>45</b>	<b>+104,4</b>
	- сообщения о случаях, представляющих опасность для детей	56	30	+86,7

	- сообщения о жестоком обращении с детьми	27	14	+92,9
9	<b>Жалобы на действие/бездействие службы судебных приставов</b>	<b>85</b>	<b>60</b>	<b>+41,7</b>
10	<b>Жалобы на действие/бездействие сотрудников правоохранительных органов</b>	<b>75</b>	<b>35</b>	<b>+114,3</b>
	- жалобы на действие/бездействие сотрудников ПДН	19	4	+375,0
11	<b>Обращения о паспортизации, установлении гражданства</b>	<b>64</b>	<b>41</b>	<b>+56,1</b>
12	<b>Обращения об уклонение родителей от выполнения своих обязанностей</b>	<b>47</b>	<b>66</b>	<b>-28,8</b>
13	<b>Иные обращения</b>	<b>260</b>	<b>258</b>	<b>+0,8</b>
	- о праве ребенка на труд	3	7	-57,1
	- о праве ребенка на отдых, досуг	24	25	-4,0
	- о содействии в оказании психологической помощи детям	9	8	+12,5

Таблица 4

*Распределение обращений к Уполномоченному  
по правам ребенка в Краснодарском крае по территориям/тематике в 2015 г.*

	Всего обращений	Об оказании квалифицированной юридической помощи	О защите прав детей жить и воспитываться в семье (в том числе о содействии в разрешении семейных споров, связанных с воспитанием детей)	О защите жилищных прав детей	О защите прав детей на образование	О защите имущественных прав детей	О защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	О защите прав детей на охрану здоровья	О жестоком обращении, случаях, представляющих опасность для детей	Жалобы на действие/бездействие службы судебных приставов	Жалобы на действие/бездействие сотрудников правоохранительных органов	О паспортизации, установлении гражданства	Об уклонении родителей от выполнения своих обязанностей	Иные обращения
г. Краснодар	771	132	123	77	112	63	48	31	29	17	19	11	10	99
г. Анапа	94	5	14	12	8	6	10	8	2	5	1		4	19
г. Армавир	73	11	16	1	5	7	3	7	4	1	6	2	1	9
г. Геленджик	54	15	4	12	2	1	2	5	2		2	7		2
г. Горячий Ключ	26	3	3	1	4	3	4		1		1	1	3	2
г. Новороссийск	103	12	6	14	15	10	13	7	1	2	9	3	2	9
г. Сочи	216	21	22	62	33	9	12	9	7	3	5	8	4	21
Абинский район	25	6	1	5	2	2	1	3	1	1	1			2
Апшеронский район	30	5	2	4	1	6	3	1	3	2				3
Белоглинский район	8			2	1	3	1	1						
Белореченский район	35	2	3	3	1	2	6	8			4	1	1	4
Брюховецкий район	22	4	4	1	2	5	2				2		1	1

Выселковский район	19	5		1	1	3	2	2				1		4
Гулькевичский район	23	6	2	1	5	2	2		2					3
Динской район	57	12	4	5	1	14	8	2		1	2	1	2	5
Ейский район	47	7	4	7	5	5	1	7	1	3	2	1		4
Кавказский район	22	1	5	3	1	5	1	2	1	2		1		
Калининский район	20	4	2	3		3	3	1				1	2	1
Каневский район	22	3	3		5	3	4	3			1			
Кореновский район	28	1	1	8	1	4	4		1	1	1	1		5
Красноармейский район	23	2	1	2	4	2	2	2	1	1		2	3	1
Крыловский район	6		1					3						2
Крымский район	60	16	6	11	6	4	8	3	2	1				3
Курганинский район	37	4	4	5	3	10	1	2	2	2	2			2
Куцневский район	24	7	4		1	2	1		2	4		1	1	1
Лабинский район	29	3	2	4	2	7	2	4		2	2	1		
Ленинградский район	9	1	2		3		3							
Мостовской район	22	1	7	2	1	1	1	1	4	1	1	1		1
Новокубанский район	24	5	2	3	1	3	1	2	2		1	2		2
Новопокровский район	10	1				5	1	1	1			1		
Отраденский район	11		1	3	3	1	1							2
Павловский район	9		1	1		1	2	1		1	1			1
Приморско-Ахтарский район	12		1	3	1	2	3			1		1		
Северский район	43	11	8	3	5	3	9				1			3
Славянский район	37	4		7	2	6	7	2	4	1	2			2
Староминской район	22	3	3		2	5	4	2	1		1			1
Тбилисский район	9		3			3	1		1			1		
Темрюкский район	39	7	2	2	6	11	4	1	1	1			1	3
Тимашевский район	28	6	1	1	6	4	4	1	1	1	1		1	1
Тихорецкий район	31	7	2	4	4	3	3	2		1			1	4
Туапсинский район	69	5	2	22	9	4	4	4	4	2	2	5		6
Успенский район	14	1	2	1	2	2	1	2			2			1



Усть-Лабинский район	<b>45</b>	6	5	3	7	8	2	5		3			1	5
Щербиновский район	<b>8</b>	1	1	1		4		1						
Из других субъектов РФ	<b>158</b>	10	30	14	6	16	12	1	10	24	3	7	7	18
Из других государств	<b>16</b>		3			7	2					2		2
Учреждения пенитенциарной системы	<b>15</b>	5	3			1	4							2
Без адреса	<b>32</b>	7	3	3	4	3	2	1	1	1		1	2	4
<b>ИТОГО</b>	<b>2537</b>	<b>368</b>	<b>319</b>	<b>317</b>	<b>283</b>	<b>274</b>	<b>215</b>	<b>138</b>	<b>92</b>	<b>85</b>	<b>75</b>	<b>64</b>	<b>47</b>	<b>260</b>