УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД

о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2020 году

г. Краснодар

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. Анализ обращений граждан, рассмотренных
Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае в 2020 году 6

ГЛАВА 2. О соблюдении прав и законных интересов детей
в основных сферах жизнедеятельности в Краснодарском крае в 2020 году 16
2.1. Право жить и воспитываться в семье 18
2.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь 21
2.3. Право на образование 27
2.4. Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи 35
2.5. Право на отдых и оздоровление 39
2.6. Право на социальное обеспечение 43
2.7. Имущественные права 45
2.8. Право на объединение. О создании и деятельности Детского совета
при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае 50
2.9. О некоторых вопросах соблюдения прав детей-инвалидов 51

ГЛАВА 3. Об основных направлениях деятельности
Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2020 году 55
3.1. Сотрудничество с государственными органами и институтами гражданского общества,
обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 55
3.2. Участие в работе по совершенствованию законодательства 59
и правоприменительной практики 59
3.3. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 60
3.4. Правовое просвещение населения по вопросам 65
реализации и защиты прав и законных интересов детей 65
3.5. Инициативы, социальные проекты, акции 66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 72

ПРИЛОЖЕНИЕ 79

Восемнадцатый ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2020 году *(далее — Ежегодный доклад)* подготовлен в соответствии с п. 4 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

2020-й — особый год для нашей страны. В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов Указом Президента Российской Федерации он объявлен в России Годом памяти и славы. Он стал возможностью вспомнить о самом важном — о подвигах наших предков, поделиться важными и ценными знаниями с подрастающим поколением. Год памяти и славы объединил нас — граждан и представителей разных поколений — сквозь время, исторические эпохи и километры огромной территории нашей страны.

Значимым событием внутренней политики и жизни страны в целом стало принятие поправок в Конституцию Российской Федерации *(далее — Конституция РФ)*.

Вместе с тем 2020-й войдет в историю как год пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, распространение которой стало глобальным вызовом для страны и всего человечества и коренным образом затронуло практически все сферы общественной жизни.

Режим повышенной готовности и беспрецедентные меры, которые предпринимались и продолжают предприниматься властью в целях спасения людей от этой болезни, изменили привычный образ жизни каждого из нас и побудили перестроить работу всех государственных органов, предприятий, организаций и учреждений, в том числе детских.

Конечно, все это отразилось на деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае *(далее — Уполномоченный)* и его аппарата.

С первых дней ситуации, связанной с ограничительными мерами, ощущалась еще большая востребованность в институте Уполномоченных по правам ребенка. Работа по обращениям граждан не останавливалась ни на один день. В течение суток, в выходные дни, в режиме удаленного доступа рассматривались срочные жалобы, поступавшие на специально выделенную телефонную линию, а также на все имеющиеся электронные ресурсы Уполномоченного.

В июне 2020 года постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 июня 2020 г. № 1844-П «О назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченным на новый 5-летний срок полномочий повторно назначена Т.Ф. Ковалева.

В течение всего года Уполномоченный находился на постоянной связи с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и со своими коллегами из субъектов Российской Федерации, с руководителями и специалистами администрации и органов исполнительной власти Краснодарского края, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, членами общественного Совета при Законодательном Собрании Краснодарского края по этике и нравственности, общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, членами Общественной палаты Краснодарского края, руководителями или специалистами правоохранительных

органов, органов местного самоуправления, представителями научного сообщества Кубани, некоммерческих организаций. Это позволяло быстро реагировать на ситуации, о которых сообщали граждане, принимать меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, восстановлению их нарушенных прав, в полном объеме осуществлять свою деятельность.

В целях снижения социального напряжения у жителей Кубани, находящихся на самоизоляции, Уполномоченный привлекал своих социальных партнеров — профессиональных юристов, психологов и медиаторов, которые также оперативно оказывали необходимую профессиональную помощь. Кроме того, при информационной поддержке Уполномоченного в дистанционном онлайн режиме они проводили тематические беседы и отвечали на вопросы наших земляков, которым была необходима эта помощь.

Отдельные новые эффективные формы работы и взаимодействия, которые были внедрены в период ограничительных мероприятий, прочно вошли в практику деятельности Уполномоченного.

Ежегодный доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Краснодарском крае и предложения о совершенствовании их правового положения.

Традиционно его основу составил анализ поступивших к Уполномоченному обращений граждан, информационно-аналитических материалов и данных официальной статистики, результатов мониторингов и проверок, проводимых Уполномоченным, публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации, а также сведений, полученных во время его работы в составе различных координационных, совещательных органов и общественных советов, в том числе детского, участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах».

В Ежегодном докладе раскрывается ряд проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного в 2020 году. Кроме того, он содержит информацию о результатах принятых Уполномоченным мер по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних *(на жизнь, образование, охрану здоровья и получение медицинской помощи, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, объединение, право жить и воспитываться в семье, общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, имущественных прав детей и др.),* по совершенствованию механизма их обеспечения, а также межведомственного взаимодействия с учетом сложившейся ситуации в крае и первоочередных задач в области детства.

В Ежегодном докладе отражены участие Уполномоченного в урегулировании и разрешении различных споров о воспитании детей и иных конфликтов, деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по правовому просвещению детского и взрослого населения, а также результаты развития сотрудничества с органами власти всех уровней, социально ориентированными некоммерческими объединениями и иными институтами гражданского общества, реализации социальных проектов, акций и иных инициатив.

Ежегодный доклад обсужден на парламентских слушаниях в Законодательном Собрании Краснодарского края. Он направлен Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, главе администрации (губернатору) Краснодарского края, председателю Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (*www.куб.дети*).

Уполномоченный благодарит всех своих коллег и социальных партнеров, неравнодушных граждан и единомышленников за конструктивное сотрудничество и содействие в подготовке Ежегодного доклада, надеется на дальнейшее эффективное взаимодействие по развитию государственной политики в сфере детства в наилучших интересах детей Кубани.

Прием граждан

Совместный прием граждан
с депутатом Государственной Думы
Российской Федерации
В.Л. Евлановым

Подведение итогов работы
ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края»

«Круглый стол»: «Комплексная поддержка материнства
в городе Краснодаре и Краснодарском крае»

Выездной прием граждан в муниципальном образовании
Гулькевичский район

Выездной прием граждан в муниципальном образовании
Белореченский район

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, РАССМОТРЕННЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ

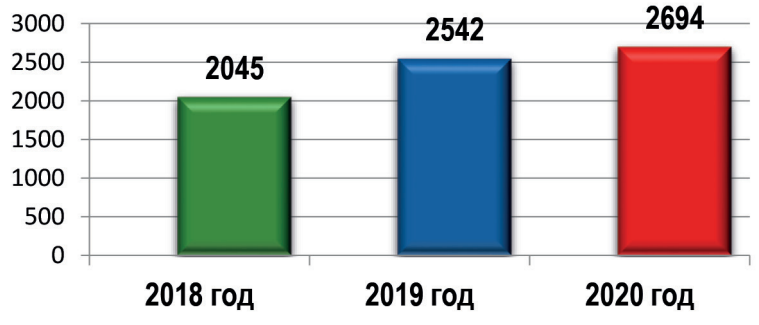
Работа с обращениями граждан является важной частью деятельности Уполномоченного по мониторингу и анализу реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Краснодарского края, проводимым в соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Анализ обращений граждан, представленный в настоящем разделе Ежегодного доклада, содержит статистические и аналитические данные, позволяющие классифицировать обращения граждан, поступающие к Уполномоченному, по группам и подгруппам прав и законных интересов ребенка, по типовым вопросам, по способу поступления, по категориям граждан, по месту их проживания, по результатам их рассмотрения. Объективный анализ складывается из множества критериев и показателей, по которым делаются обоснованные выводы о состоянии дел по обеспечению защиты прав и законных интересов детей Кубани. Он позволяет определить наиболее острые проблемы в реализации, защите и восстановлении прав детей, в том числе требующие дальнейших решений со стороны органов публичной власти различных уровней, правозащитных институтов. В ходе этой работы Уполномоченный имеет возможность выявить проблемные вопросы в реализации прав детей в отдельных муниципальных образованиях или в целом по краю, принять меры по восстановлению нарушенных прав ребенка в конкретном случае.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 2694 обращения, что на 6% больше, чем в 2019 году *(2018 год — 2045, 2019 год — 2542, 2020 год — 2694) (диаграмма 1)*.

Диаграмма 1

Динамика поступления обращений к Уполномоченному в 2018–2020 годах



Из них:
— 1622 письменных обращения *(60,2% от всех обращений)*;
— 966 обращений по телефону доверия *(35,9%)*;
— 106 обращений поступили на личном приеме *(3,9%) (диаграмма 2)*.

Диаграмма 2

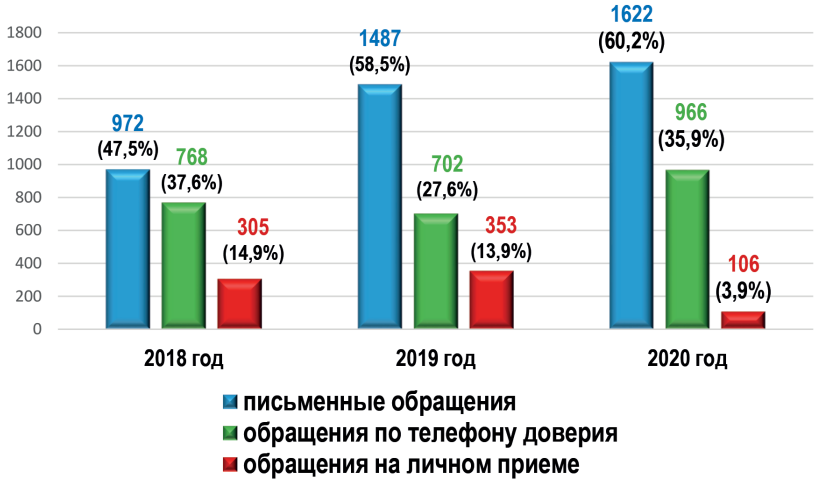
Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2020 году

Как и в предыдущие годы, Уполномоченный рассматривал обращения граждан, поступившие посредством почтовой связи, на личном ежедневном приеме, на выездных приемах в муниципальных образованиях, по телефону доверия, по электронным средствам связи. В условиях эпидемиологической ситуации, ставшей особенной чертой 2020 года, с учетом ограничений по ведению личного приема граждане преимущественно направляли письменные обращения через Интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*deti.gov.ru*), на электронную почту Уполномоченного (*uprkk1@list.ru*), через виртуальную приемную на его официальном сайте (*www.куб.дети*), а также по телефонам (*+7-861-268-41-17, + 7-988-957-41-17, + 7-988-957-41-18*).

В первом квартале 2020 года до введения ограничительных мероприятий, установленных в соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 г. № 129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» *(далее — Постановление № 129)*, Уполномоченным проведены 6 выездных приемов в том числе в муниципальных образованиях Белореченский, Гулькевичский, Староминский районы, ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Краснодарскому краю.

Диаграмма 3

Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2018–2020 годах



Обращения, поступившие к Уполномоченному в 2020 году, можно классифицировать следующим образом:

— ***по территориальной принадлежности***

Таблица 1

Место жительства граждан,
обратившихся к Уполномоченному в 2018–2020 годах

	2018 год		2019 год		2020 год	
	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе:	**2045**	**100**	**2542**	**100**	**2694**	**100**
от жителей Краснодарского края	1812	88,6	2171	85,4	2347	87,1
от жителей субъектов Российской Федерации	146	7,1	200	7,9	197	7,3
от заявителей, не указавших сведений о месте жительства	45	2,2	117	4,6	109	4,1
от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях	35	1,7	48	1,9	32	1,2
от жителей стран ближнего и дальнего зарубежья	7	0,4	6	0,2	9	0,3

Как и ранее, наиболее часто к Уполномоченному обращались жители нашего края — 2347 обращений *(87,1%)*, при этом обращения поступили из всех 44-х муниципальных образований.

«Лидерство» по количеству обращений по-прежнему сохранили муниципальные образования г. Краснодар *(1043, или 38,7% от общего числа обращений)*, г.-к. Сочи *(235, или 8,7%)*, г.-к. Анапа *(110, или 4,1%)*, г. Новороссийск *(107, или 4,0%) (таблица 1, приложение)*.

В число «лидеров» по коэффициенту обращений *(на 1 тыс. населения)* вошли муниципальные образования г. Краснодар *(1,02)*, Выселковский район *(0,88)*, г.-к. Анапа *(0,54)*, г.-к. Сочи *(0,44)*.

Из 55 субъектов Российской Федерации поступило 197 обращений *(7,3%)*. Наибольшее количество направлено заявителями из Ростовской области *(27, или 13,7%)*, г. Москвы *(24, или 12,2%)*, г. Санкт-Петербурга *(11, или 5,6%)*, Свердловской области *(10, или 5,1%)* и др. *(таблица 1 и 2, приложение)*. Если в предыдущие годы самыми распространенными вопросами, с которыми обращались заявители из других субъектов Российской Федерации, являлись вопросы защиты прав детей жить и воспитываться в семье, на получение алиментов, на отдых и оздоровление, то в 2020 году почти каждое третье обращение *(76, или 38,6%)* касалось предоставления правовой помощи по вопросам, связанным с принудительной изоляцией и помещением в обсерваторы граждан, прибывших на территорию Краснодарского края из других регионов.

Из зарубежных стран поступило 9 обращений *(0,3%)*: из Аргентины, Германии, Казахстана, Туркмении, США и Украины *(таблица 1, приложение)*. В основном заявителей волновали вопросы, связанные с правами детей жить и воспитываться в семье, разрешением семейных конфликтов, получением детьми гражданства Российской Федерации, а также с оказанием консультативной правовой помощи.

От осужденных, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях, в том числе находящихся за пределами Краснодарского края, поступило 32 обращения *(1,2%)*.

109 обращений *(4,1%)* поступило от граждан, не указавших место своего проживания. За получением различной информации о правах несовершеннолетних они обращались по телефону доверия, через виртуальную приемную и на электронную почту Уполномоченного.

— по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 2

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2018–2020 годах

	2018 год		2019 год		2020 год	
	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность, (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе	**2045**	**100**	**2542**	**100**	**2694**	**100**
Родители	1442	70,5	1883	74,1	2064	76,6
Бабушки, дедушки	199	9,7	217	8,5	220	8,2
Иные родственники	49	2,4	65	2,6	44	1,6
Опекуны и попечители	45	2,2	53	2,1	56	2,1
Несовершеннолетние	39	1,9	34	1,3	21	0,8
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	30	1,5	21	0,8	13	0,5
Приемные родители	45	2,2	17	0,7	16	0,6
Представители общественных организаций	8	0,4	17	0,7	17	0,6
Сотрудники детских учреждений и специалисты в сфере охраны прав детей	20	1,0	5	0,2	14	0,5
Иные	168	8,2	230	9,0	229	8,5

Традиционно наибольшее число обращений поступило от родителей несовершеннолетних — 2064 *(76,6%)*, в сравнении с предыдущими годами их число возросло *(2018 год — 1442, 2019 год — 1883, 2020 год — 2064)*, а обозначаемые ими вопросы охватывают спектр проблем соблюдения прав и законных интересов практически во всех сферах жизнедеятельности.

На уровне последних трех лет сохранилось число обращений, направленных другими значимыми в жизни ребенка взрослыми *(2018 год — 338, 2019 год — 352, 2020 год — 336, в том числе от бабушек и дедушек (220), иных родственников несовершеннолетних (44), опекунов и попечителей (56), приемных родителей (16), а также от иных граждан (2018 год — 168, 2019 год — 230, 2020 год — 229)*. Самыми распространенными были вопросы соблюдения прав детей жить и воспитываться в семье, а также обеспечения их безопасности.

В 2020 году возросло число обращений от специалистов в сфере охраны прав детей, в том числе от сотрудников детских учреждений *(2018 год — 20, 2019 год — 5, 2020 год — 14)*. Специалисты обращались за консультацией по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на получение содержания от родителей, а также за содействием в урегулировании различных семейных споров о воспитании детей, конфликтов между участниками образовательного процесса.

Значительно снизилось в отчетном году число обращений от несовершеннолетних *(2018 год — 39, 2019 год — 34, 2020 год — 21)*, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *(2018 год — 30, 2019 год — 21, 2020 год — 13)*. В своих обращениях дети просили о содействии в урегулировании конфликтов в образовательных организациях, в семье, проинформировать об их правах, в том числе жилищных, об условиях участия во всероссийских и региональных акциях и конкурсах.

Количество коллективных обращений сохранилось на уровне предыдущего года *(2018 год — 26, 2019 год — 29, 2020 год — 30)*. Они поступали из муниципальных образований г.-к. Анапа *(1)*, г.-к. Геленджик *(1)*, г. Краснодар *(15)*, г. Новороссийск *(2)*, г.-к. Сочи *(3)*, а также из Апшеронского *(1)*, Брюховецкого *(1)*, Каневского *(1)*, Курганинского *(1)*, Туапсинского *(2)* районов. 9 коллективных обращений *(из г. Краснодара, г.-к. Сочи и Курганинского района)* касались разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса в образовательных организациях, 7 обращений — вопросов безопасности несовершеннолетних, большинство из них поступили к Уполномоченному в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства». Также тематикой коллективных обращений являлись вопросы соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, создания условий пребывания детей в дошкольных организациях, обеспечения прав детей на дополнительное образование, жалобы на действия *(бездействие)* служб жилищно-коммунального хозяйства и др.

— по тематике

Тематика обращений к Уполномоченному в 2020 году представлена на диаграмме 4 и в таблице 3 *(приложение)*.

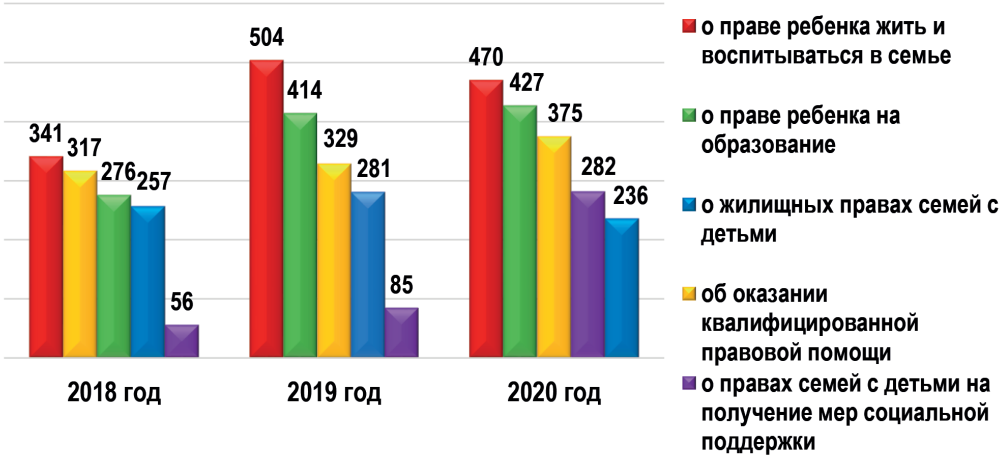
Диаграмма 4

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах

Как видно из диаграммы, самыми многочисленными являются жалобы на нарушение прав детей жить и воспитываться в семье, прав на образование, обращения граждан о получении квалифицированной правовой помощи, о реализации прав семей на получение мер социальной поддержки.

Диаграмма 5

Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах



В течение последних трех лет тенденция «лидерства» сохраняется за обращениями о праве детей жить и воспитываться в семье *(2018 год — 341, 2019 год — 504, 2020 год — 470)*. В пределах данной группы в 2020 году отмечен рост количества обращений об определении порядка общения с родителями, о трудностях в исполнении решений судов по семейным спорам, числа жалоб на работу УФССП России по Краснодарскому краю при исполнении решений суда по семейным спорам о воспитании детей. Выросло также число обращений о неисполнении родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей *(здесь и далее: приложение, таблица 3)*.

Как и в предыдущие годы, особенно актуальными для заявителей оставались вопросы о праве детей на образование *(2018 год — 276, 2019 год — 414, 2020 год — 427)*. Возросло количество жалоб заявителей на отказ в предоставлении путевки в дошкольную организацию, в постановке на учет для получения путевки в дошкольную организацию. Несмотря на снижение доли обращений в пределах этой группы по вопросам нарушения условий пребывания детей в образовательных организациях, числа жалоб на действия *(бездействие)* администрации и педагогов в образовательных организациях, унижение чести и достоинства ребенка, жестокое обращение со стороны учащихся и педагогов актуальность проблемы сохранилась и в текущем году.

Необходимо подчеркнуть, что количество обращений об оказании гражданам правовой помощи также увеличилось *(2018 год — 317, 2019 год — 329, 2020 год — 375)*. В обращениях заявители сообщали о нуждаемости в получении правовых консультаций по различным вопросам реализации, защиты прав и законных интересов ребенка, помощи по процессуальным вопросам, в судебной защите прав детей при участии Уполномоченного. Это указывает на необходимость принятия дополнительных мер по правовому просвещению населения Кубани всеми уполномоченными органами и заинтересованными лицами.

Существенное увеличение числа обращений граждан, касающихся прав семей с детьми на получение мер социальной поддержки, стало отличительной чертой 2020 года *(2018 год — 56, 2019 год — 85, 2020 год — 282)*. Основными причинами стали новизна назначаемых мер социальной поддержки, проблемы в отработке в период ограничительных мероприятий порядка их назначения, межведомственного обмена документами, а также ухудшение положения семей в связи с временным приостановлением деятельности отдельных предприятий в период карантина.

Несмотря на снижение количества обращений о защите жилищных прав семей с детьми, которые на протяжении ряда лет по численности занимали лидирующие позиции, их поступает ежегодно немало *(2018 год — 257, 2019 год — 281, 2020 год — 236)*.

Актуальной темой обращений остаются вопросы защиты прав детей-инвалидов *(2018 год — 80, 2019 год — 123, 2020 год — 144)*, детей-сирот и лиц из их числа *(2018 год — 154, 2019 год — 124, 2020 год — 133)*.

Продолжают поступать к Уполномоченному обращения о привлечении к ответственности должностных лиц различных ведомств, а также граждан, нарушающих права детей *(2018 год — 167, 2019 год — 193, 2020 год — 185)*.

Не менее важными темами обращений в прошлом году остались вопросы, связанные с защитой прав детей на получение содержания от родителей *(2018 год — 108, 2019 год — 84, 2020 год — 96)*, на охрану здоровья и медицинскую помощь *(2018 год — 55, 2019 год — 54, 2020 год — 64)*, на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность *(2018 год — 54, 2019 год — 49, 2020 год — 57)*, на регистрацию по месту проживания или по месту пребывания, на получение гражданства Российской Федерации, паспортизацию *(2018 год — 29, 2019 год — 30, 2020 год — 27)*.

Обращения о защите прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, являются малочисленными *(2018 год — 6, 2019 год — 6, 2020 год — 9)*, но по своему содержанию не теряют остроты, т.к. касаются неограниченного круга лиц. Поэтому вопросы, связанные с безопасностью детей в виртуальном пространстве, включаются Уполномоченным в просветительские мероприятия с детьми, их родителями и специалистами, работающими с ними.

Существенно снизилось число обращений о соблюдении прав детей на отдых, досуг и оздоровление *(2018 год — 21, 2019 год — 25, 2020 год — 9)*. Это стало результатом введенных ограничений на отдых и оздоровление детей из регионов Российской Федерации в детских лагерях и санаториях, расположенных в Краснодарском крае. Основными заявителями в последние годы были преимущественно граждане, проживавшие в других субъектах Российской Федерации.

Как и в предыдущем году, жалобы на нарушение трудовых прав несовершеннолетних не поступали *(2018 год — 3, 2019 год — 0, 2020 год — 0)*.

Результаты рассмотрения обращений

Все обращения, поступившие к Уполномоченному, внимательно рассмотрены. Отдельные — во взаимодействии с федеральными, краевыми и муниципальными органами власти, а также с правоохранительными органами.

В результате рассмотрения Уполномоченным обращений граждан в 2020 году:

- по 474 обращениям *(17,6%)* просьбы заявителей были удовлетворены, вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей;
- по 2051 обращению *(76,1%)* заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних;
- 169 обращений *(6,3%)*, в которых заявители выражали свое отношение к тем или иным резонансным событиям, произошедшим в России и за рубежом, были приняты к сведению.

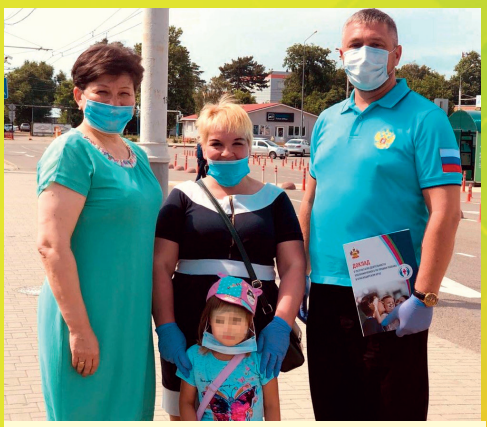
201 обращение граждан *(7,5% от всех обращений)*, связанное с нарушениями прав и законных интересов детей, было рассмотрено Уполномоченным совместно с органами прокуратуры, в том числе 197 — с прокуратурой Краснодарского края и ее территориальными органами, 4 — с органами прокуратуры Воронежской области, Республики Адыгея *(2)*, Ставропольского края.

По всей информации, направленной в органы прокуратуры, проведены проверки, в результате которых практически по каждому третьему *(76 обращений, или 37,8%)* были приняты меры прокурорского реагирования:

- внесено 59 представлений;

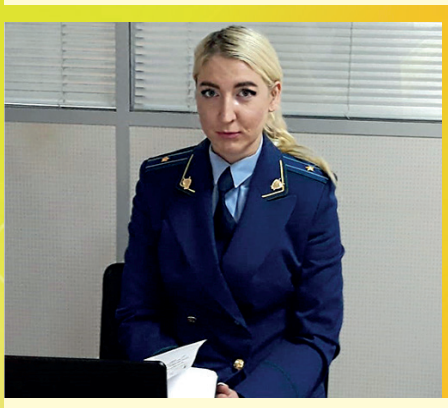
- возбуждено 7 уголовных дел;
- к административной ответственности привлечены 16 человек по 17 административным делам;
- к дисциплинарной ответственности привлечены 4 человека;
- 1 человек освобожден от обязанностей опекуна, 1 — лишен родительских прав;
- внесено 2 требования об устранении допущенных нарушений законодательства;
- выдано 1 предписание об устранении допущенных нарушений законодательства;
- принесен 1 протест на противоречащий закону правовой акт;
- в суды направлено 5 исков в защиту прав несовершеннолетних;
- отменено 13 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным внесено 8 предложений по законодательному урегулированию и совершенствованию правоприменительной практики.

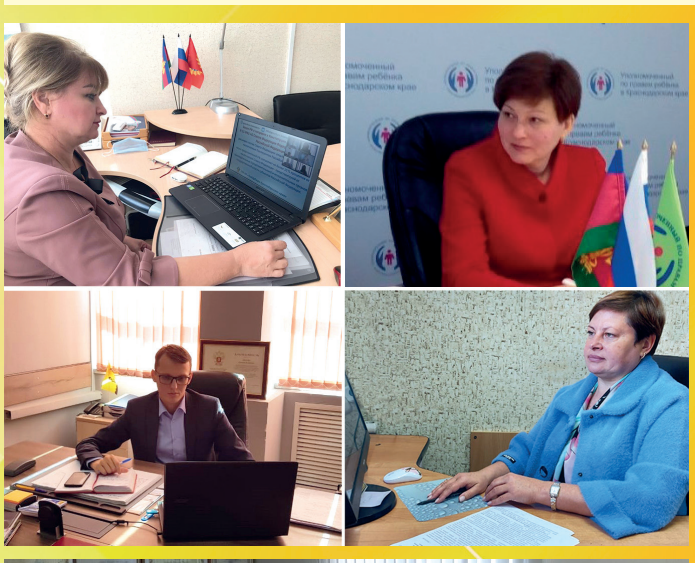


Взаимодействие Уполномоченных по правам ребенка в Краснодарском крае и Ярославской области по восстановлению права ребенка жить и воспитываться в кровной семье

Заседание общественного Совета по этике и нравственности при Законодательном Собрании Краснодарского края



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае в режиме ВКС



Обучающие семинары для общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае

Обучающий семинар «Законы о детях» для представителей Совета молодых депутатов Краснодарского края

Семинар-совещание «Вопросы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в сфере детского неблагополучия»

ГЛАВА 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ

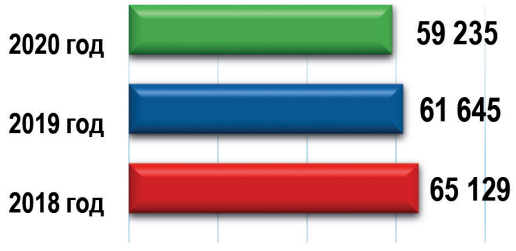
По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность населения Краснодарского края на 1 января 2020 года составляла 5 675 462 человека *(2018 год — 5 603 420, 2019 год — 5 648 235)*, в том числе детского населения — 1 185 680 детей *(2018 год — 1 156 233, 2019 год — 1 117 301)*.

Семья и семейные ценности — важнейший фундамент, на котором закладывается формирование личности ребенка, а родители являются главными гарантами соблюдения основных прав детей. Кубанская семья под влиянием современных тенденций претерпевает серьезные изменения, последствия которых имеют значение как для нее самой, так и для общества в целом.

В 2020 году на территории Краснодарского края отмечается уменьшение числа регистраций браков *(2018 год — 41 647, 2019 год — 42 239, 2020 год — 33 914)* и их расторжений *(2018 год — 25 933, 2019 год — 27 302, 2020 год — 25 710)*. При этом количество зарегистрированных браков с понижением брачного возраста *(2018 год — 286, 2019 год — 297, 2020 год — 284)* и случаев их расторжения супругами, не достигшими возраста 18 лет, в среднем сохраняется на уровне предыдущих лет *(2018 год — 8, 2019 год — 9, 2020 год — 12)*.

Диаграмма 6

Зарегистрировано рождений детей в 2018–2020 годах



В последние годы продолжает уменьшаться численность родившихся детей *(2018 год — 65 129, 2019 год — 61 645, 2020 год — 59 235)*.

В прошедшем году наметился рост численности детей, рожденных несовершеннолетними *(2018 год — 438, 2019 год — 411, 2020 год — 418)*, одинокими матерями *(2018 год — 5804, 2019 год — 5563, 2020 год — 5587)*.

В 2020 году сохраняется, а по отдельным данным отмечается положительная динамика в связи с уменьшением по сравнению с 2019-м:

- численности детей, оставленных матерями в роддоме *(2018 год — 96, 2019 год — 90, 2020 год — 73)*;
- численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью *(2018 год — 10, 2019 год — 6, 2020 год — 3)*;
- численности родителей, лишенных родительских прав *(2018 год — 871, 2019 год — 824, 2020 год — 699)*;
- численности ограниченных в родительских правах граждан *(2018 год — 244, 2019 год — 285, 2020 год — 253)*.

При этом наметилась отрицательная тенденция в связи с увеличением:

- числа выявленных фактов жестокого обращения с детьми *(2018 год — 55, 2019 год — 26, 2020 год — 43);*
- числа выявленных фактов самовольных уходов детей из замещающих семей *(2018 год — 78, 2019 год — 71, 2020 год — 78).*

Обращает на себя внимание тот факт, что в последние годы снижается численность родителей, восстановившихся в родительских правах *(2018 год — 34, 2019 год — 28, 2020 год — 17)*, а также в отношении которых отменено ограничение в родительских правах *(2018 год — 19, 2019 год — 16, 2020 год — 10).*

Диаграмма 7

Численность детей-инвалидов в 2018–2020 годах

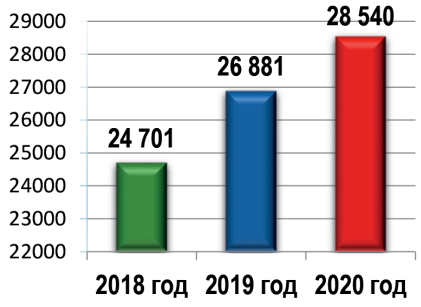
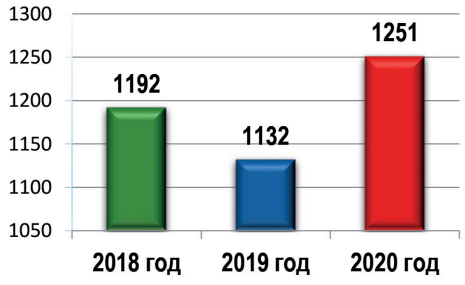


Диаграмма 8

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2018–2020 годах



Сохраняется тенденция ежегодного увеличения численности детей-инвалидов *(2018 год — 24 701, 2019 год — 26 881, 2020 год — 28 540).*

В 2020 году наметился рост числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *(2018 год — 1192, 2019 год — 1132, 2020 год — 1251)*, при увеличении среди них доли детей-сирот *(2018 год — 291, или 24,4%, 2019 год — 316, или 27,9%, 2020 год — 399, или 31,9%)* и уменьшении доли «социальных сирот» *(2018 год — 901, или 75,6%, 2019 год — 816, или 72,1%, 2020 год — 852, или 68,1%).*

Ежегодно растет число приемных семей в крае *(2018 год — 3190, 2019 год — 3226, 2020 год — 3234).* В большинстве случаев это немногочисленные семьи, воспитывающие 1–2 детей *(2018 год — 2177, 2019 год — 2168, 2020 год — 2181).* Число многодетных приемных семей сохраняется на уровне предыдущих лет *(2018 год — 1013, 2019 год — 1058, 2020 год — 1053).*

Второй год имеет место факт привлечения к уголовной ответственности граждан за совершение преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых ими на воспитание в семью *(2018 год — 0, 2019 год — 1, 2020 год — 1).*

Сохраняется ежегодное увеличение численности детей, в защиту которых предъявлен иск или предоставлены органами опеки и попечительства заключения в суд *(2018 год — 4856, 2019 год — 5043, 2020 год — 5274).* Указанная тенденция отмечается и по судебным спорам о месте жительства детей *(2018 год — 866, 2019 год — 1004, 2020 год — 1349)*, об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя *(2018 год — 883, 2019 год — 980, 2020 год — 1049).* Наметилось увеличение их числа по спорам о защите детей от жестокого обращения *(2018 год — 32, 2019 год — 6, 2020 год — 18).*

Особое внимание обращает на себя существенное увеличение числа несовершеннолетних, погибших на водных объектах края *(2018 год — 8, 2019 год — 8, 2020 год — 12).* Основными причинами гибели на воде явились отсутствие должного контроля за детьми со стороны законных представителей, нарушение правил безопасного поведения на воде, купание в местах, не предназначенных для купания. Имели место факты утопления детей

в г. Краснодаре, г. Анапе, Абинском, Красноармейском, Славянском, Староминском, Темрюкском, Усть-Лабинском районах.

В два раза увеличилось число случаев гибели детей в результате пожаров *(2018 год — 13, 2019 год — 4, 2020 год — 8)*. Пожары с летальным исходом детей произошли в г. Краснодаре, Крымском, Отрадненском, Лабинском, Новопокровском, Красноармейском, Тимашевском районах. Травмировано 18 несовершеннолетних *(2018 год — 29, 2019 год — 21, 2020 год — 18)*. Основными причинами возникновения пожаров стали нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования, шалость детей с огнем, неосторожность при курении взрослых.

В 2020 году уменьшилась численность травмированных детей в результате дорожно-транспортных происшествий *(далее — ДТП) (2018 год — 923, 2019 год — 1090, 2020 год — 866)*. Произошло сокращение почти в два раза фактов гибели детей в результате ДТП, но, к сожалению, их число остается достаточно высоким *(2018 год — 39, 2019 год — 41, 2020 год — 22)*.

В последние три года отмечается уменьшение числа завершенных суицидов несовершеннолетних *(2018 год — 35, 2019 год — 32, 2020 год — 23)*, а в 2020 году — суицидальных попыток *(2018 год — 69, 2019 год — 82, 2020 год — 62)*.

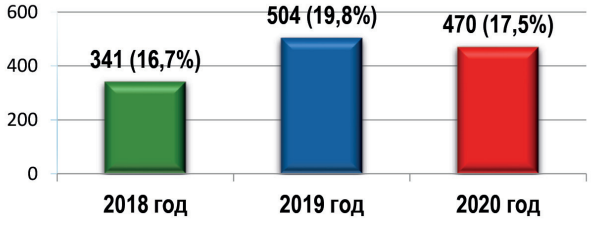
Вышеприведенные статистические данные, а также проблемы, выявленные в 2020 году и обозначенные в Ежегодном докладе, подлежат анализу заинтересованными органами и должностными лицами, а по устранению или недопущению отдельных из них требуется незамедлительное принятие дополнительных мер, среди которых на первый план выходит широкая информационно-разъяснительная работа с детским и взрослым населением о недопустимости оставления несовершеннолетних детей без присмотра, необходимости соблюдения правил безопасности в местах семейного отдыха и досуга, техники безопасности в быту, на дороге, на водных объектах.

2.1. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Государственная семейная политика в Российской Федерации всецело направлена на укрепление российской семьи и поддержку традиционных семейных ценностей. Знаковым изменением законодательства является принятие в 2020 году поправок в Конституцию РФ, которые зафиксировали норму: брак — это союз мужчины и женщины, закрепили обязанность государства создавать условия, способствующие всестороннему развитию детей, обеспечивать приоритет семейного воспитания, создавать условия для достойного воспитания детей в семье.

Диаграмма 9

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, о защите права ребенка жить и воспитываться в семье



Принимая во внимание особую роль семьи для ребенка, Уполномоченный уделяет пристальное внимание рассмотрению жалоб и обращений граждан, касающихся соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье. Несмотря на незначительное снижение количества обращений в 2020 году по указанной тематике *(на 6,7% меньше, чем в 2019-м)*, которое объясняется введением ограничительных мер в связи с распространением новой коро-

навирусной инфекции, по-прежнему приходится констатировать, что вопросы нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье остаются актуальными в современном обществе *(2018 год — 341, или 16,7%, 2019 год — 504, или 19,8%, 2020 год — 470, или 17,5%)*.

Из поступивших обращений по данной тематике, как и прежде, большая их часть *(318 обращений)* касалась семейных споров о воспитании детей *(об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним, о неисполнении судебных решений по семейным спорам о воспитании детей, об удержании ребенка одним из родителей или родственниками)*. Причины и условия, способствующие нарушению прав детей при раздельном проживании родителей, ранее были подробно изучены и изложены в специальных докладах Уполномоченного в 2017 году «О соблюдении прав детей при раздельном проживании родителей», а также в 2020 году «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей», в которых были предложены необходимые меры организационного и управленческого характера, направленные на улучшение положения детей в части соблюдения их прав при раздельном проживании родителей.

По сложившейся практике в ходе рассмотрения обращений Уполномоченный проводит обстоятельную разъяснительную работу с родителями, приводит примеры негативных последствий влияния семейных конфликтов на здоровье ребенка, его будущее, а также разъясняет ответственность родителей за нарушение прав ребенка, объясняет возможные «перспективы» развития судебных тяжб, проблемы длительного неисполнения судебных решений. При согласии сторон Уполномоченный в рамках соглашения о сотрудничестве подключает к работе с родителями медиаторов, психологов. Иногда такая работа проводится и с близкими родственниками.

Из опыта работы с заявителями в целом становится очевидным, что зачастую родители, находясь в стадии остроконфликтных отношений, склонны втягивать детей в конфликт и выстраивать с ними альянс против другого родителя. Таким образом, ребенок становится дополнительным ресурсом в «войне» против второго родителя, что приводит к манипулятивному стилю его воспитания. Родитель стремится подарками и различного рода уступками завоевать позитивное отношение к себе и негативное — к другому родителю. Стратегия воспитания приобретает непоследовательный характер и отрицательно сказывается на психологическом развитии ребенка, влияет на формирование серьезных дефектов в нравственной, эмоциональной, поведенческой сферах ребенка. Это усугубляется тем, что несовершеннолетний оказывается в ситуации, при которой ему необходимо сделать выбор между конфликтующими родителями.

Враждующие между собой личностно незрелые родители занимают обвиняющую позицию по отношению друг к другу, они не готовы обращаться за оказанием психологической помощи, не желают идти на уступки и выстраивать конструктивные отношения.

Сохранить семью на стадии длительного острого конфликта сложно, однако есть реальная возможность сохранить обоих родителей для ребенка после их развода. Уполномоченный полагает, что в целом переломить ситуацию к лучшему без изменения отношения самих родителей, общества к традиционным семейным ценностям не представляется возможным.

Для достижения положительного результата, по мнению Уполномоченного, помимо неукоснительного соблюдения норм права также необходима комплексная и системная работа уполномоченных структур, общественных организаций, направленная на повышение уровня родительской ответственности, примирение конфликтующих сторон, оказание квалифицированной помощи в конструктивном разрешении семейных конфликтов. Такой подход к проблеме будет залогом сохранения обоих родителей для ребенка после их развода.

В связи с этим Уполномоченным запланировано в январе 2021 года совместно с Академией стратегических инициатив *(г. Москва)* и Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проведение в дистанционном формате межрегионального семинара «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей» для профильных специалистов в сфере сопровожде-

ния семейных споров о воспитании детей, в котором примут участие представители Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, судейского сообщества, редакции журнала «Судья», Министерства социальных отношений Челябинской области, судебные эксперты-психологи и психиатры, а также профессиональные медиаторы из регионов России, информационные и другие партнеры. В рамках семинара планируется всестороннее обсуждение правоприменительной практики и актуальных вопросов, касающихся соблюдения прав несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, применения специальных психологических и психиатрических знаний в судебных спорах о воспитании детей, которые в последние годы сохраняют свою остроту, а также будет представлен лучший опыт разрешения конфликтов, возникающих в семьях с детьми при разводе. Уполномоченный полагает, что семинар позволит акцентировать внимание всех уполномоченных органов и заинтересованных должностных лиц на этой серьезной проблеме, необходимости установления межведомственного взаимодействия, единой правоприменительной практики в вопросах обеспечения и защиты прав и законных интересов детей при раздельном проживании родителей, предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами.

Одним из предусмотренных законом способов воссоединения кровной семьи является восстановление родителей в родительских правах. Немаловажную роль в процедуре восстановления в родительских правах играет сопровождение родителей на всех этапах возврата ребенка. Необходимы поддержка близких, их способность сохранять в родителях веру и надежду. И, конечно же, при воссоединении семьи необходимо ее дальнейшее сопровождение. Иногда процесс восстановления семьи носит длительный характер, требует от родителей терпения и последовательности. Так, в адрес Уполномоченного по телефону доверия обратились родители Б. из муниципального образования Каневской район, которые несколько лет назад написали согласие на усыновление своего новорожденного сына в связи с наличием у него одной из форм геномной патологии. В дальнейшем их ребенок был передан на воспитание в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а затем в приемную семью. Родители получили устную консультацию и необходимые рекомендации по всем вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах и возвратом ребенка в кровную семью. Важно отметить, что родители воспользовались рекомендациями Уполномоченного и на досудебном этапе серьезно подготовились к возврату своего малыша в родную семью. Прежде всего они всесторонне изучили особенности воспитания и развития «особых» детей, познакомились с родителями таких малышей, заручились поддержкой родственников. После подготовительного этапа родители приступили к сбору необходимых документов для суда. Уполномоченный был привлечен судом к участию в судебном заседании в порядке ч. 2 ст. 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации *(далее — ГПК РФ)*. Необходимо отметить, что приемные родители Х. из муниципального образования Кореновский район категорически возражали против возврата ребенка в кровную семью и обращались к Уполномоченному по этому вопросу. В ходе личного приема им были разъяснены нормы семейного законодательства, приоритет семейного воспитания в кровной семье. Кроме того, Уполномоченный лично посетил кровных родителей ребенка по месту их жительства, провел с ними разъяснительную работу о родительской ответственности, правах и обязанностях по воспитанию детей, выяснил мотивы их решения о возврате ребенка, поинтересовался внутрисемейными отношениями, принципами семейного воспитания.

Согласно нормам семейного права, восстановить родительские права возможно, если родители пересмотрели и изменили своё поведение, образ жизни и отношение к воспитанию своего ребёнка. Вместе с тем необходимо учитывать, что перемены в жизни не происходят мгновенно, для этого требуется время. И в данном случае такие изменения произошли, в чем Уполномоченный убедился лично и отразил это в своем заключении в суд. Суд апелляционной инстанции удовлетворил исковые требования о восстановлении в родительских правах и возврате ребенка в кровную семью. Представители органа опеки и попечитель-

ства, прокуратуры были едины с мнением Уполномоченного. В настоящее время ребенок воспитывается в окружении любящих и заботливых родителей, близких родственников, что наилучшим образом соответствует его интересам и реализует его основополагающее право жить и воспитываться в семье. Родители, в свою очередь, смогли исправить ошибку, совершенную в молодости из-за страха не справиться с трудностями материального и морального характера по воспитанию ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный полагает, что всесторонняя поддержка родителей при рождении у них ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе психологическая, юридическая, информационная, позволит сохранить кровную семью для ребенка, а родителям даст надежду на то, что они не одиноки и справятся с трудностями.

Также Уполномоченный считает важным рекомендовать органам опеки и попечительства принять дополнительные меры по разъяснению приемным родителям законодательства о приоритетном праве ребенка жить и воспитываться в кровной семье, о праве родителей восстановиться в родительских правах, об обязанностях родителей воспитывать своих детей после отбывания срока наказания в исправительных учреждениях, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

2.2. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В целях осуществления возложенных на Уполномоченного обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних наиболее эффективным способом продолжает оставаться судебная защита.

Право на судебную защиту — это гарантия, предоставляемая государством каждому для обеспечения восстановления его нарушенных прав *(ст. 52 Конституции РФ)*. Возможность судебной защиты прав ребенка отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует требованиям ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина Российской Федерации.

Право на судебную защиту и справедливое разбирательство является одним из важнейших конституционных прав граждан. Это конституционное положение относится ко всем гражданам независимо от их возраста и получило закрепление в законодательстве. Согласно нормам гражданского и семейного законодательства, судебная защита прав и интересов ребенка является основной юрисдикционной формой защиты, которую также гарантируют уполномоченные органы, наделенные функциями восстановления и защиты нарушенных прав несовершеннолетних.

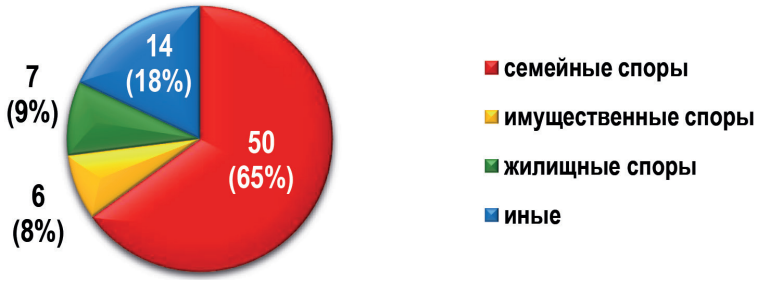
Несмотря на отсутствие на федеральном уровне закрепленной формы участия уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в судах, в адрес Уполномоченного за отчетный период продолжали поступать судебные извещения и определения о привлечении его к участию в деле.

В связи с упрощением гражданского процессуального судопроизводства посредством освобождения суда от обязанности направлять лицам, участвующим в деле, копии исков сторонам, и возложением этой обязанности на истца *(п. 6 ст. 132 ГПК РФ)* в адрес Уполномоченного стали активно поступать копии процессуальных документов, в которых Уполномоченный фигурирует как третье лицо. Если ранее вопрос о привлечении Уполномоченного для дачи заключения по делу решался исключительно судом, в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ, то в настоящее время истцы и их представители указывают Уполномоченного в иске в качестве третьего лица. В подобных случаях сторонам и суду разъясняется компетенция уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, которая закреплена в ст. 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» *(далее — № 501-ФЗ)*. Кроме того,

обращается внимание Суда на то, что привлечение к участию в деле Уполномоченного в качестве третьего лица противоречит общим принципам его деятельности, так как принятые судами решения не могут повлиять на права или обязанности Уполномоченного по отношению к одной из сторон и он не может представлять интересы кого-либо из участников процесса, включая тех из них, по инициативе которых он был привлечён к участию в деле.

Диаграмма 10

Тематика судебных споров, по которым Уполномоченный и его представители приняли участие в судебных заседаниях в 2020 году



С марта 2020 года противоэпидемиологические меры привели к существенным изменениям в режиме работы судов. Несколько месяцев большинство из них работали в закрытом режиме и практически не рассматривали дела, кроме неотложных. Однако, несмотря на это, за прошлый год Уполномоченный был привлечен судами различных инстанций к участию в 77 гражданских, административных и арбитражных спорах.

Дела, которые возникают из семейных правоотношений, занимают значительную часть от общего количества дел, рассматриваемых судами. Безусловно, это говорит о формальном использовании положений действующего законодательства в части разрешения семейно-правовых споров и разногласий, отсутствии должного досудебного урегулирования, но и о высоком уровне потребности в использовании судебной защиты семейных прав и интересов граждан.

Так, 50 гражданских дел *(65%)* составили споры, вытекающие из семейных правоотношений *(определение места жительства ребенка и порядка общения с ним, лишение, ограничение в родительских правах и др.)*. 7 *(9%)* — жилищные споры *(о выселении, вселении, сносе самовольно возведенного строения, признании права на жилую площадь и заключении договора социального найма)*. 6 дел *(8%)* — имущественные споры *(о взыскании алиментов, задолженности по кредиту, о признании недействительного договора залога, об отмене и др.)*. Кроме того, 14 *(18%)* — иные дела *(о признании акта органов опеки и попечительства недействительным, бездействии судебного пристава-исполнителя и др.)*.

Одним из примеров личного участия Уполномоченного в суде является его привлечение судьей районного суда Краснодарского края для дачи заключения по делу по иску гр. Т. к администрации муниципального образования Тимашевский район *(далее — администрация)* о признании недействительным постановления администрации, признании незаконными изъятие ребенка из приемной семьи и помещение его в социально-реабилитационный центр.

Приемная семья с шестью несовершеннолетними детьми в 2016 году прибыла в Краснодарский край из Республики Бурятия. Постановлениями администрации несовершеннолетние были поставлены на учет в отделе по вопросам семьи и детства муниципального образования Тимашевский район *(далее — отдел)*.

В 2017 году гр. Т. в связи со сложившимися конфликтными отношениями была освобождена от обязанностей попечителя в отношении одного из шести несовершеннолетних. Впоследствии из образовательных организаций, в которых обучались опекаемые, стала поступать информация о пропусках занятий подопечными, отсутствии учебных принадлежностей, систематической неподготовленности детей к урокам. Отделом регулярно проводилась работа с гр. Т. по исполнению обязанностей приемного родителя, давались реко-

мендации о принятии мер для улучшения условий жизни подопечных, но это не давало положительных результатов.

Ситуация о ненадлежащем исполнении истцом *(бывшим опекуном)* своих обязанностей находилась в поле зрения Уполномоченного, в связи с этим исковые требования гр. Т. им поддержаны не были как необоснованные.

Учитывая, что опекун осуществлял свои действия с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, выразившимися в несоблюдении прав и законных интересов подопечных детей, постановлением администрации он был отстранен от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетних. Семейным законодательством предусмотрено, что возможны ситуации, когда возникшая для жизни, здоровья или психического состояния ребенка опасность требует принятия неотложных мер.

Примерами такой непосредственной угрозы стало оставление опекуном детей без присмотра и питания. Органом опеки и попечительства зафиксированы факты пребывания несовершеннолетних в крайне опасной для их жизни и здоровья обстановке.

В ходе проведения внеплановой проверки условий жизни подопечных детей, находящихся в семье истца, было установлено, что домовладение в Апшеронском районе, в которое опекун переехал из г. Тимашевска, находилось в аварийном состоянии, запас продуктов питания отсутствовал. Несовершеннолетние одеты в грязную одежду, у них выявлен педикулез. Опекун оставлял несовершеннолетних без надзора во время купания в реке в не оборудованных для этого местах, что влекло за собой угрозу причинения вреда их жизни и здоровью. Кроме того, в адрес главы администрации муниципального образования Апшеронский район поступали многочисленные обращения от жителей, обеспокоенных тем, что в поселке появилась многодетная семья, проживающая в аварийных условиях, дети полуголодные, находятся без надзора на реке, торгуют на железной дороге яблоками.

Уполномоченный в своем заключении обратил внимание суда на то, что согласно нормам семейного законодательства недопустимо осуществление родителями *(опекунами)* своих прав в ущерб правам и интересам детей.

В рамках действующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних государство требует от целого ряда государственных и общественных структур индивидуальной работы с семьями, в том числе на особом контроле находятся замещающие семьи, в которых воспитываются приемные и опекаемые дети.

С учетом вышеизложенного судебной коллегией по гражданским делам Краснодарского краевого суда было определено, что обжалуемые административные акты законны и действия сотрудников органов опеки и попечительства были направлены на защиту прав и интересов несовершеннолетних.

По мнению Уполномоченного, указанный пример свидетельствует о том, что органам опеки и попечительства необходимо тщательно подходить к отбору кандидатов в замещающие родители. Кроме того, требует урегулирования вопрос смены места жительства многодетных приемных семей.

Так, в Министерстве просвещения Российской Федерации ранее поднимался вопрос об обязании опекунов и попечителей согласовывать вопросы о смене места жительства подопечного с органами опеки и попечительства. Такое положение содержится в проекте федерального закона о внесении изменений в ст. 36 Гражданского кодекса Российской Федерации. Как указывается в пояснительной записке к документу, изменения предусматривают, что перемена места жительства подопечного допускается после проведения органом опеки и попечительства оценки последствий перемены места жительства подопечного, а также проверки жилищно-бытовых условий.

Согласно действующим нормам опекуны и попечители обязаны только извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства. Принятие законопроекта позволит исключить случаи ухудшения опекунами или попечителями условий проживания подопечных при перемене места жительства.

Следующий пример свидетельствует о том, что крайняя мера родительской ответственности, такая как лишение родительских прав, должна применяться в исключительных случаях.

Так, Уполномоченный в соответствии со ст. 47 ГПК РФ был привлечен Славянским районным судом Краснодарского края к участию в гражданском деле по исковому заявлению опекуна о лишении родительских прав отца малолетнего ребенка. В обоснование заявленных исковых требований истец указала на то, что является бабушкой и опекуном малолетнего ребенка, ее дочь состояла в браке с ответчиком, впоследствии брак был расторгнут. Мать ребенка является инвалидом 1-й группы, в судебном порядке ограничена в родительских правах по состоянию здоровья. Фактически проживающий в Республике Башкортостан отец несовершеннолетнего заочным решением суда был лишен родительских прав, так как признал исковые требования, поскольку бывшая супруга сообщила ему ложную информацию, что он не является биологическим отцом ребенка.

Решением Славянского районного суда Краснодарского края отец был восстановлен в родительских правах в отношении несовершеннолетнего сына. В рамках рассмотрения предыдущего дела суд разъяснил отцу его право на установление порядка общения с сыном при участии управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Славянский район *(далее — Управление)*, а также психологов с целью налаживания детско-родительских отношений между отцом и ребенком.

В ходе рассмотрения данного гражданского дела стало известно, что встречи отца с сыном, организованные Управлением, не состоялись, так как этому всячески препятствовала истица.

Вместе с тем из материалов дела усматривалось, что истец и ответчик продолжительное время проживают раздельно, в разных регионах. Отец неоднократно предпринимал попытки налаживания детско-родительских отношений с сыном, в быту и на работе характеризуется положительно. Согласно предоставленным документам у отца отсутствует задолженность по уплате алиментов на содержание несовершеннолетнего. Алименты регулярно поступают на счет, открытый Управлением на имя несовершеннолетнего.

Совокупность указанных обстоятельств, по мнению Уполномоченного, не может являться основанием для лишения родительских прав отца несовершеннолетнего, так как лишение родительских прав — это крайняя мера семейно-правовой ответственности, которая применяется в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно.

Истцом же, в свою очередь, не было предоставлено доказательств виновного поведения ответчика, а также предусмотренных ст. 69 Семейного Кодекса Российской Федерации *(далее — СК РФ)* оснований для лишения его родительских прав. Доводы, указанные в исковом заявлении, не нашли своего подтверждения, доказательств злостного уклонения ответчика от выполнения родительских обязанностей не представлено. Отсутствие общения с сыном не может являться основанием для лишения ответчика родительских прав, учитывая неприязненные отношения между сторонами, малолетний возраст и состояние здоровья ребенка. Кроме того, у ответчика имеется желание исполнять родительские обязанности, о чем свидетельствует его позиция в суде.

По мнению Уполномоченного, лишение родительских прав должно быть направлено на защиту интересов ребенка, при этом недопустимо применение данной меры ответственности к родителям, желающим заниматься воспитанием своих детей. Прокурор и представитель Управления также посчитали, что заявленные истцом требования не подлежат удовлетворению.

В результате районным судом в иске опекуна о лишении отца родительских прав было отказано, суды высших инстанций подтвердили законность и обоснованность данного судебного решения. В настоящее время с учетом рекомендаций и при сопровождении специалистов отец пытается наладить контакт с сыном.

По-прежнему остаются весьма актуальными споры о воспитании детей, вытекающие из семейных правоотношений. И, конечно, к основным нарушениям прав детей следует отнести неисполнение судебных решений или длительное *(затянувшееся)* их исполнение. Основная проблема исполнения решений суда об определении места жительства ребенка и передаче его одному из родителей связана с тем, что при получении исполнительного документа судебные приставы-исполнители отказывают в возбуждении исполнительного производства, поскольку решение суда не содержит предписания, обязывающего совершать те или иные исполнительные действия. Это связано с тем, что в исковых заявлениях указывается просьба об определении места жительства ребенка с матерью или отцом, а не требование его отобрать и передать от одного родителя другому. Судьи в связи с этим выносят решение об определении места жительства, а судебные приставы-исполнители отказывают в возбуждении исполнительного производства, так как нет четкого указания на совершение исполнительных действий. В поле зрения Уполномоченного находятся ситуации длительного неисполнения по этой причине судебных решений, длящегося годами.

Очевидно, что неисполнение решения суда не только нарушает права несовершеннолетних, о которых спорят родители, но и подрывает эффективность судебной защиты граждан в целом, поскольку исполнение решения суда должно рассматриваться как неотъемлемая часть «судебного разбирательства».

Важным аспектом обеспечения права на судебную защиту является обязательность исполнения судебного акта, принятого судом. Так, ст. 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» закрепляет положение о том, что вступившие в законную силу судебные акты подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Неисполнение постановления суда, а равно иное проявление неуважения к суду влекут за собой ответственность.

Суд может считать свою задачу по спору о ребенке успешно выполненной только тогда, когда будет реально исполнено вынесенное им решение и защищены права и законные интересы сторон, в первую очередь ребенка.

Так, важными являются особенности содержания резолютивной части решения суда по делам об определении места жительства ребенка и порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно. Правильное по существу решение суда, резолютивная часть которого не отвечает требованиям определенности, ясности, полноты, исполнимости, окончательности, создает угрозу нарушения прав и интересов ребенка. Верховный суд Российской Федерации приводит рекомендации по изложению резолютивных частей решений судов по данным категориям дел, направленные на исполнение решений в интересах детей.

Обобщение судебной практики показало, что в тех случаях, когда ребенок на время рассмотрения дела проживал с одним из родителей, а решением суда его место жительства определено с другим родителем, суды, как правило, в резолютивной части решения не указывали на обязанность родителя, с которым проживает ребенок, передать его другому родителю *(«Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей», утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20.07.2011) (далее — Обзор от 20.07.2011).*

В основном такая обязанность возлагалась, если одновременно с требованием об определении места жительства заявлялось и требование о передаче ребенка.

Исходя из анализа судебной практики, у судов отсутствует единообразие в том, что конкретно должно быть указано по данному вопросу в резолютивной части решения. В частности, в тех случаях, когда такое требование заявлялось, суды, как правило, обязывали родителя, с которым ребенок проживал на время разрешения спора, передать ребенка на воспитание другому родителю, с которым определено место жительства ребенка. Между тем встречались и иные формулировки, в частности, «обязать родителя передать ребенка другому родителю», «обязать родителя вернуть ребенка другому родителю».

При этом ряд судов полагает, что если требование о передаче ребенка не заявляется, то суд не вправе выйти за пределы исковых требований и решить этот вопрос по своей инициативе. Такой позиции придерживаются районные суды и обосновывают ее тем, что суд при вынесении решения должен руководствоваться требованиями ч. 3 ст. 196 ГПК РФ, устанавливающей принятие судом решения по заявленным истцом требованиям. Данная норма предусматривает возможность суда выйти за пределы заявленных требований в случаях, предусмотренных федеральным законом, однако применительно к определению места жительства ребенка суд не вправе выходить за пределы заявленных требований, поскольку такой случай не предусмотрен федеральным законом.

Некоторые суды полагают, что в данной ситуации в резолютивной части решения суда следует указывать на обязанность родителя, с которым ребенок фактически проживает, передать его другому родителю на воспитание. Это обосновывается необходимостью исключения всяких сомнений и неясностей при исполнении судебного решения.

Президиум Верховного суда Российской Федерации обосновывает, что при решении данного вопроса следует руководствоваться следующим. Исходя из принципа равенства родительских прав и обязанностей, раздельно проживающие родители в равной мере могут претендовать на общение с ребенком, на участие в его воспитании *(ст. 61, ст. 63 СК РФ)*. Определение места жительства ребенка с одним из родителей может весьма существенно повлиять на объем осуществления родительских прав тем из родителей, с которым остался проживать ребенок. Следовательно, поскольку решением суда определяется место жительства ребенка с учетом прежде всего того, кто из них имеет возможность создать лучшие условия для воспитания и развития ребенка, то в решении следует указывать и на обязанность родителя передать ребенка тому родителю, с которым определено место жительства ребенка.

Кроме того, указание в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю будет направлено на своевременную защиту прав несовершеннолетних детей и позволит избежать неясности в исполнении решения суда, поскольку согласно информации, полученной из ряда судов, отсутствие такого указания впоследствии приводит к обращению судебных приставов-исполнителей в суд с заявлениями о разъяснении судебного решения.

Необходимость возложения названной обязанности на родителя, с которым проживает ребенок, отмечена в абз. 39–47 раздела «Рассмотрение судами дела об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей» Обзора от 20.07.2011 и не зависит от того, заявлял ли второй родитель такое требование.

Подводя итог изложенному, следует подчеркнуть, что в каждом конкретном случае суду, принимающему решение по спору об определении места жительства ребенка и об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно, необходимо руководствоваться интересами ребенка и излагать сделанные им выводы таким образом, чтобы исполнение его решения не вызывало вопросов и не порождало новых семейных конфликтов.

Учитывая, что законодательством не предусмотрен эффективный механизм ответственности за неисполнение решения суда по данной категории дел, а судебные приставы вовсе отказываются принимать исполнительные листы и возбуждать по ним производства, считаю, что данный вопрос требует незамедлительного разрешения, поскольку существующая практика приводит к грубому нарушению прав несовершеннолетних.

Таким образом, принимая во внимание обозначенные выше проблемы, сложившуюся практику участия в судах, Уполномоченный обратился в адрес председателя Краснодарского краевого суда с просьбой обобщить судебную практику по указанной выше категории гражданских дел, направить рекомендации судам в части содержания резолютивной части решений судов, вытекающих из семейных правоотношений.

Право на судебную защиту предусматривает также возможность получения квалифицированной юридической помощи *(ч. 1 ст. 48 Конституции РФ)*, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно *(Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»)*.

В рамках установленной компетенции Уполномоченный и его аппарат оказывают содействие заявителям в беспрепятственной реализации основных прав и свобод. К оказанию бесплатной юридической помощи относятся устные и письменные консультации, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. Кроме того, к оказанию квалифицированной правовой помощи Уполномоченным в рамках сотрудничества привлекаются ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края», адвокаты Адвокатской палаты Краснодарского края, Краснодарское региональное отделение «Ассоциация юристов России», которые оказывают все виды бесплатной юридической помощи лицам, имеющим на нее право в определенных случаях.

Совместно с ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» проведены выездные приемы граждан в муниципальные образования края *(Белореченский, Гулькевичский, Староминский районы)*. Заявителям даны консультации по вопросам семейного обучения, разрешения спора с участием медиатора, обеспечения дополнительных гарантий прав на предоставление жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, отчуждения жилого помещения, принадлежащего несовершеннолетним.

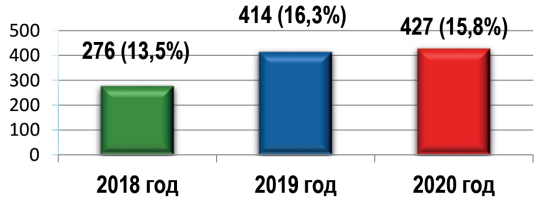
Вместе с тем в период действия ограничительных мер Уполномоченным организованы прямые эфиры с социальными партнерами: АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров *(медиации)*» и АНО ДПО «Академия стратегических инициатив», в рамках которых граждане получили ответы на интересующие вопросы по темам эмоционального состояния и семейного благополучия в период самоизоляции.

2.3. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Образование — одно из приоритетных направлений деятельности государства. Повышение доступности качественного образования, соответствующего современным потребностям общества и каждого гражданина, является стратегической целью государственной политики в области образования. В связи с этим вопросы соблюдения права каждого ребенка на образование и создания надлежащих условий для его реализации находятся в центре внимания Уполномоченного.

Диаграмма 11

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, о защите прав детей на образование



Ранее в своих докладах Уполномоченный отмечал ежегодно растущее количество обращений по вопросам образования. Не стал исключением и 2020 год, в течение которого в адрес Уполномоченного поступило 427 обращений *(2018 год — 276 обращений, или 13,5%, 2019 год — 414, или 16,3%, 2020 год — 427, или 15,8%)*, касающихся самых разных вопросов в сфере образования: доступности образования; организации образовательного процесса, в том числе в дистанционной форме в период пандемии; нарушений прав обучающихся при взаимодействии участников образовательных отношений; создания условий для получения образования, в том числе специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья, и т.п.

Анализ тематики обращений показывает, что самой актуальной остается проблема доступности образования *(195 обращений, или около 46% от их общего количества по во-*

просам образования). Среди них наибольшее количество — 164 обращения — касалось предоставления путевок в дошкольные образовательные организации *(38% от общего количества по вопросам образования)*, а также 31 обращение о приеме и переводе детей в общеобразовательные организации *(7% от общего количества)*.

По данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края *(далее — министерство образования, науки и молодежной политики)*, в 2020 году за счет средств бюджетов всех уровней в дошкольных образовательных организациях дополнительно создано 3445 мест. Также продолжается реализация мероприятий по обеспечению к 2025 году односменного режима обучения в общеобразовательных организациях. В 2020 году за средства государственных программ в общеобразовательных организациях края создано 6649 мест *(путем строительства (реконструкции)*, приобретено 9 зданий школ на 5600 мест, за счет капитального ремонта в 14 школах дополнительно создано 1049 мест.

Однако стремительно растущая численность детского населения края по-прежнему опережает темпы создания мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, о чем свидетельствует в том числе и рекордное количество поступивших к Уполномоченному обращений по указанному вопросу. Лидирующие позиции среди обратившихся по-прежнему занимают родители, проживающие в крупных городах края *(г. Краснодар, г.-к. Анапа, г. Новороссийск, г.-к. Сочи,)*, которые, несмотря на принимаемые меры, пока не могут полностью обеспечить потребности своего населения. По каждому из них заявителям требовались разъяснения об установленном в соответствии с законодательством об образовании порядке постановки ребенка на учет и приеме в детский сад, о действиях родителей при получении отказа в направлении в образовательную организацию и т.д. В отдельных ситуациях Уполномоченный обращался к заместителям глав муниципальных образований, курирующим социальные вопросы, а также в органы прокуратуры.

Следует отметить, что законодательством предусмотрен отказ в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию только по одной причине: отсутствие в ней свободных мест *(ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 5 Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»)*. Вместе с тем анализ ряда обращений, поступивших к Уполномоченному, показывает, что для отказа в постановке ребенка на учет и дальнейшем предоставлении ему путевки в детский сад органами местного самоуправления применяются утратившие силу основания.

К примеру, обращение жительницы Б. из г. Краснодара о неправомерном отказе в постановке ее детей на учет для получения путевок в дошкольную образовательную организацию. Пунктом 9 Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» определено, что для направления и *(или)* приема в образовательную организацию родители ребенка предъявляют в числе других документов свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка. Соблюдая указанное требование, к заявлению о постановке детей на учет заявительница приложила договор найма жилого помещения, а также справку о составе семьи, которые подтверждают фактическое проживание семьи с детьми в г. Краснодаре. Администрация муниципального образования г. Краснодар обосновала отказ в постановке детей Б. на учет отсутствием у родителей регистрации по месту жительства или месту пребывания в г. Краснодаре, сославшись на Порядок комплектования муниципальных образовательных организаций муниципального образования г. Краснодар, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, утвержденный постановлением администрации муниципального образования г. Краснодар от 15 мая 2014 г. № 3107, и административный регламент «Прием заявлений, постановка

на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации муниципального образования г. Краснодар от 26 августа 2015 г. № 5990.

В связи с этим, а также в целях предотвращения нарушений прав детей на доступное дошкольное образование Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой о проведении проверки нормативных правовых актов муниципальных образований края на предмет приведения их в соответствие с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования». По итогам проверки прокуратурой г. Краснодара заместителю главы муниципального образования г. Краснодар внесено представление, принесен протест на постановление администрации муниципального образования г. Краснодар от 26 августа 2015 г. № 5990. В целях недопущения на территории края аналогичных нарушений прав детей на получение образования прокуратурой Краснодарского края территориальным прокурорам поручено принять дополнительные меры реагирования.

Вторая группа проблем возникла при массовом переходе школьников на дистанционное обучение. В это время на телефон доверия Уполномоченного ежедневно поступали звонки от родителей, которым требовались помощь, консультация или просто моральная поддержка. Трудности при организации и осуществлении образовательного процесса вызывали недостаточное количество технического оборудования у семей с детьми-школьниками, их техническая неподготовленность для дистанционного обучения; перебои с Интернетом; психо-эмоциональные и морально-нравственные проблемы общения между администрациями образовательных организаций, педагогами и учащимися в условиях изоляции; неготовность родителей к оказанию помощи детям при онлайн-обучении; недостаточный уровень технической и методической подготовки учителей. Вместе с тем пандемия послужила формированию уникального опыта педагогов и родителей по онлайн-обучению детей, который в дальнейшем может быть использован при очно-заочной и заочной форме обучения в общеобразовательных организациях, при организации обучения длительно болеющих детей, при проведении онлайн-консультаций по учебным предметам и т.д. Однако, по мнению большинства родителей, классическая школа, получение образования в традиционной форме, живой контакт с учителем являются ключевыми в получении знаний учащимися и останутся предпочтительными и для родителей, и для детей.

По-прежнему актуальна проблема строгого соблюдения работниками образовательных организаций требований, предъявляемых действующим законодательством к условиям обучения и организации учебного процесса, обеспечению безопасного пребывания детей в школах и детских садах, соблюдению участниками образовательных отношений этических и морально-нравственных норм общения. К примеру, случай получения 5-летней девочкой травмы на игровой площадке МБДОУ «Детский сад № 84» г.-к. Сочи. По мнению отца ребенка, травма произошла в результате недобросовестного исполнения воспитателем детского сада своих должностных обязанностей. По обращению Уполномоченного прокуратурой Лазаревского района и администрацией г.-к. Сочи были проверены доводы законного представителя. В результате выявлены нарушения в организационной деятельности дошкольной образовательной организации. В связи с этим в адрес руководителя МБДОУ «Детский сад № 84» г.-к. Сочи внесено представление. По результатам служебной проверки управления по образованию и науке г.-к. Сочи руководитель и воспитатель МБДОУ «Детский сад № 84» г.-к. Сочи привлечены в дисциплинарной ответственности за ненадлежащую организацию безопасных условий обучения, воспитания детей, ухода и присмотра за ними в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье воспитанников.

Другой случай травмирования ребенка произошел в МАОУ СОШ № 2 Курганинского района. По обращению Уполномоченного прокуратурой Курганинского района проведена

проверка, которая подтвердила доводы заявителя. В связи с необеспечением образовательной организацией безопасных условий пребывания учащегося прокурором района в адрес директора школы внесено представление. Кроме того, травмы детьми были получены в МБОУ СОШ № 21 Ейского района и МБДОУ «Детский сад № 11» г.-к. Анапа. По мнению Уполномоченного, руководителям муниципальных органов управления образованием следует уделять более пристальное внимание решению вопросов, связанных с созданием безопасной среды в образовательных организациях.

Следующая проблема, которую Уполномоченный уже неоднократно освещал в своих Ежегодных докладах, — конфликтность образовательной среды. Практика показывает, что одной из основных причин конфликтов в образовательных организациях является несоблюдение требований по созданию надлежащих условий для обучения и воспитания несовершеннолетних, взаимодействия всех участников образовательных отношений. По мнению Уполномоченного, директорам школ особое внимание следует уделять искоренению из образовательной среды случаев унижения чести и достоинства учащихся и их родителей со стороны учителей, своевременному урегулированию конфликтов администраций образовательных организаций с родителями, а также межличностных конфликтов учащихся. Бездействие образовательных организаций в подобных ситуациях часто приводит к затягиванию и обострению конфликтов, противоправным действиям несовершеннолетних, а также тяжелым травмам — как физическим, так и психологическим. Кроме того, «неудобные» дети и их родители становились объектами обсуждений, насмешек и открытой травли со стороны одноклассников и родителей в созданных ими чатах, которые, как правило, закрыты для классных руководителей. Но даже в тех случаях, когда о конфликте между участниками образовательных отношений было известно руководителям и работникам образовательных организаций, они не предпринимали решительных мер для его урегулирования. Подобные ситуации в 2020 году имели место в г. Краснодаре *(МАОУ гимназия № 36, МБОУ СОШ № 43, № 52, № 71, ЧОУ гимназия «Эрудит»)*, Динском районе *(МБОУ СОШ № 10, № 37)*, Туапсинском районе *(МБОУ СОШ № 33)*. Совместными усилиями Уполномоченного и органов местного самоуправления в сфере образования, администраций образовательных организаций, а в отдельных случаях в рамках соглашения о сотрудничестве при содействии АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиация)» данные конфликтные ситуации удалось урегулировать. Однако некоторые из них потребовали вмешательства органов прокуратуры, руководителей и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований.

К примеру, в МБОУ СОШ № 11 Мостовского района учащийся 5-го класса Д. на протяжении нескольких месяцев подвергался унижениям, оскорблениям и побоям со стороны одноклассника. Ситуация была известна работникам школы, которые предпочли «закрыть глаза» на происходящее, а также одноклассникам, попросившим помощи у взрослых при очередном нападении на мальчика, окончившемся для ребенка травмой лица. По заявлению матери пострадавшего Уполномоченный обратился в прокуратуру и к заместителю главы муниципального образования Мостовский район. По итогам служебного расследования за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей к дежурному учителю и классному руководителю применены дисциплинарные взыскания, виновник происшествия поставлен на внутришкольный учет. Прокуратурой района при проведении проверки причин и условий, способствовавших происшествию с несовершеннолетними, выявлено отсутствие комплексной профилактической работы в образовательной организации, что послужило основанием для внесения представления ее директору.

Следует отметить, что на основании ст. 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях создания оптимальных условий для урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам нарушения ими локальных нормативных актов, устанавливающих требования к обучающимся, объем, содержание и результаты образования, формы,

периодичность и порядок проведения промежуточной аттестации, нормы профессиональной этики педагогических работников, в образовательных организациях созданы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Во всех школах работают социальные педагоги, призванные объединить для оказания помощи ребенку образовательную организацию, семью и общественные объединения. Однако в известных Уполномоченному ситуациях свою задачу они не выполнили. Принимая во внимание актуальность обозначенной проблемы, ее влияние на саму возможность формирования благоприятной образовательной среды, Уполномоченный планирует рассмотреть ее в 2021 году на одном из заседаний экспертного совета, а также инициировал рассмотрение вопроса о создании бесконфликтной образовательной среды на коллегии министерства образования, науки и молодежной политики.

Формирование благоприятной образовательной среды — одно из важнейших направлений деятельности образовательных организаций. Среди них мероприятия, направленные на сохранение и укрепление физического здоровья учащихся, в том числе обеспечение соответствующих требованиям санитарно-гигиенических условий. Родители учащихся МАОУ СОШ № 9 Курганинского района проинформировали Уполномоченного об отсутствии элементарных санитарно-гигиенических условий в образовательной организации. Обращение Уполномоченного в интересах учащихся школы было рассмотрено прокуратурой района. По результатам проведенной проверки доводы о нефункционировании гигиенических комнат на 2-м и 3-м этажах здания школы, их недостаточном количестве, отсутствии горячего и холодного водоснабжения, недостатке дезинфицирующих средств, ненадлежащем санитарно-техническом оборудовании и отсутствии контроля за его техническим состоянием нашли свое подтверждение. Результаты проверки послужили основанием для внесения прокурором Курганинского района представления главе органа местного самоуправления, а также инициирования привлечения виновных лиц к административной ответственности. В настоящее время проблема устранена, образовательный процесс в школе осуществляется с соблюдением санитарно-гигиенических требований.

Отдельного внимания заслуживают многочисленные нарушения требований к условиям пребывания детей в частном детском саду в г. Краснодаре, о которых сообщила заявитель Ч. из г. Краснодара. Из представленных ею материалов следует, что частный детский сад «Позитивия» предоставляет некачественные платные услуги населению по присмотру и уходу за детьми в возрасте от 11 месяцев и старше *(в том числе с расстройством аутистического спектра)*, их обучению и лечению. В целях изучения доводов заявителя Уполномоченный, специалисты Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и сотрудники ПДН отдела полиции пос. Калинино УМВД России по г. Краснодару посетили данную частную организацию. В ходе комиссионного изучения условий пребывания детей выявлены многочисленные нарушения *(правоустанавливающие документы и лицензии не представлены, патента для самозанятых физических лиц няни не имеют, договоры на оказание услуг заключаются не со всеми родителями, медицинское заключение при приеме ребенка не запрашивается; помещения организации захламлены, хранение постельного белья, книг, игрушек, личных вещей, инвентаря не упорядочено; отсутствует необходимое количество столовой и спальной мебели, игрового оборудования; провода в нескольких помещениях не закреплены и не закрыты должным образом; санитарное состояние помещений неудовлетворительное; место для приготовления и приема пищи оборудовано в коридоре; кухонная посуда грязная, столовая посуда для детей пластиковая; для хранения продуктов используется холодильник, который находится в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии; персонал осуществляет деятельность без санитарной одежды, медицинские книжки представлены не всех работников, имеющиеся в наличии — с просроченными медицинскими осмотрами и обследованиями и др.)*. Принимая во внимание, что частный детский сад «Позитивия» осуществляет свою деятельность без лицензии, не обеспечивает безопасность малолетних и соблюдение сани-

тарно-эпидемиологических требований, что представляет угрозу жизни и здоровью неограниченного круга детей, Уполномоченный незамедлительно обратился в прокуратуру Краснодарского края. По результатам проведенной проверки прокурором Прикубанского административного округа г. Краснодара в суд направлено заявление о признании деятельности частного детского сада «Позитивия» незаконной, запрете осуществлять деятельность по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста в жилом помещении до устранения выявленных нарушений. В качестве обеспечительной меры предъявлено требование о запрете функционирования детского сада. Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю выявленные нарушения квалифицированы по ст. 10 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда». По результатам рассмотрения административного материала направлено в суд исковое заявление о прекращении деятельности данной организации по уходу и присмотру за детьми.

Кроме того, по обращению Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю выявлены многочисленные нарушения требований законодательства к дошкольным организациям в МБДОУ «Детский сад № 51» г.-к. Сочи. Информация о нарушении санитарного законодательства Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю направлена в прокуратуру Адлерского района г.-к. Сочи для принятия соответствующих мер.

В 2020 году стала актуальной проблема отказа детям с ОВЗ, обучающимся на дому, в предоставлении компенсации за питание в школе в денежном эквиваленте. В связи с этим к Уполномоченному обращались родители из различных муниципальных образований края.

Ранее Уполномоченный уже освещал данный вопрос в своем Ежегодном докладе и неоднократно обращался в министерство образования, науки и молодежной политики с просьбой о разработке рекомендаций для муниципальных органов управления образованием по обеспечению прав детей с ОВЗ в муниципальных образовательных организациях. На основании полученных обращений, ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Письма Министерства образования Российской Федерации от 14 января 2016 г. № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям *(законным представителям)* детей, обучающихся на дому» Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой о проведении проверок по данному вопросу в муниципальных образованиях края. В целях обеспечения возможности всех детей с ОВЗ, обучающихся на территории края, получать бесплатное питание или компенсацию за него прокуратура Краснодарского края поручила территориальным прокурорам принять дополнительные меры реагирования, направленные на защиту прав детей с ОВЗ. Согласно информации прокуратуры Краснодарского края, по результатам проверочных мероприятий территориальными прокурорами выявлены факты нарушения прав детей с ОВЗ на обеспечение питанием. Прокуратурой Абинского района установлено, что в нарушение требований законодательства администрацией муниципального образования Абинский район не приняты меры к разработке муниципального нормативного правового акта, регламентирующего вопросы обеспечения сухим пайком или компенсацией за питание в денежном эквиваленте детей с ОВЗ, обучающихся на дому. В связи с этим прокурором района главе местного самоуправления внесено представление. Аналогичное бездействие органа местного самоуправления по разработке нормативного правового акта выявлено прокурором Крыловского района. Главе муниципального образования Крыловский район прокурором района также внесено представление. По результатам рассмотрения указанного представления нарушения закона в полном объеме не устранены, в связи с чем прокуратурой в Крыловский районный суд направлено исковое заявление о возложении на орган местного самоуправления обязанности устранить нарушения в полном объеме, которое находится на рассмотрении.

Органами прокуратуры также выявлено несовершенство правового регулирования в сфере обеспечения питанием детей с ОВЗ. К примеру, прокурором Выселковского района принесен протест на порядок организации питания детей с ОВЗ ввиду отсутствия в нем положений о механизме обеспечения питания детей, получающих образование на дому, либо предоставления компенсации в денежном эквиваленте, по результатам рассмотрения которого нормативный правовой акт приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства. Кроме того, территориальными прокурорами приняты меры реагирования по восстановлению нарушенных прав детей с ОВЗ на получение компенсации за питание или предоставление сухого пайка. Так в связи с обращением матери ребенка-инвалида Ц. об отказе в предоставлении ее ребенку-инвалиду дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации за питание в МАОУ СОШ № 102 прокуратурой г. Краснодара в Первомайский районный суд г. Краснодара направлено исковое заявление к органу местного самоуправления об обязании выплатить законному представителю Ц. компенсацию неполученного ребенком бесплатного питания в школе. Требования прокурора Первомайским районным судом г. Краснодара были удовлетворены в полном объеме. Администрацией муниципального образования город Краснодар данное решение обжаловано в апелляционном порядке. Определением Краснодарского краевого суда изменена сумма денежных средств, подлежащих взысканию в пользу Ц. Указанное определение обжаловано прокуратурой Краснодарского края в кассационном порядке. Аналогичные нарушения выявлены прокурором Павловского района по факту необеспечения бесплатным горячим питанием ребенка-инвалида И., являющегося учащимся ГБОУ КК специальная (коррекционная) школа-интернат ст. Старолеушковской. Апелляционным определением Краснодарского краевого суда требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Исполнение требований законодательства об организации питания, в том числе для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, продолжает находиться на системном контроле органов прокуратуры края.

Результаты изучения данного вопроса Уполномоченным показали, что в муниципальных образованиях края сложилась различная правоприменительная практика: одни из них предоставляют детям с ОВЗ, обучающимся на дому, компенсацию за питание в денежном эквиваленте, другие компенсируют только один прием пищи, третья группа, являясь дотационными муниципальными образованиями, в соответствии с действующим законодательством не вправе принимать на себя дополнительные финансовые обязательства. Вместе с тем согласно разъяснениям Министерства просвещения Российской Федерации, вопросы финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки относятся к полномочиям Российской Федерации и ее субъектов. В настоящее время проект федерального закона, приводящий в соответствие ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных *(представительных)* и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Сохранили свою актуальность проблемы в связи с возникающими семейными спорами родителей о воспитании детей, в результате которых прямо или косвенно нарушаются права детей на образование. Практика показывает, что вследствие недостаточных знаний законодательства, отсутствия единой правоприменительной практики по обозначенной проблеме в органах управления образованием и образовательных организациях допускаются неправомерные действия *(бездействие)* участников образовательных отношений. Попустительство со стороны работников образовательных организаций приводит к безнаказанному злоупотреблению родительскими правами, грубому нарушению прав ребенка, в том числе на образование.

Изучив и обобщив наиболее проблемные вопросы соблюдения права детей на образование при раздельном проживании родителей, в целях привлечение внимания всех уполномоченных органов к необходимости межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения и защиты прав детей, в том числе на образование, при раздельном проживании родителей, предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами, Уполномоченным в 2020 году подготовлен специальный доклад «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей» *(размещен на официальном сайте www.куб.дети)*. В нем обозначены основные проблемы, связанные с нарушением права детей на образование при раздельном проживании родителей, сложившаяся в крае и субъектах Российской Федерации правоприменительная практика, законодательное регулирование на федеральном и региональном уровнях в сфере дошкольного и общего образования. В докладе отражены принятые Уполномоченным в 2020 году конкретные меры, направленные на обеспечение неукоснительного соблюдения прав несовершеннолетних на образование, установление в крае единой правоприменительной практики при реализации их права на образование при раздельном проживании родителей, а также предложения Уполномоченного организационного и управленческого характера.

Следует также отметить, что в июне 2020 года Уполномоченный выносил данный вопрос на обсуждение Экспертного совета при Уполномоченном, которым были выработаны рекомендации, направленные на изменение ситуации в целом, выработку единого подхода в рамках межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при решении вопроса о соблюдении права ребенка на образование при раздельном проживании родителей.

В рамках исполнения вышеуказанных предложений и рекомендаций по инициативе министерства образования, науки и молодежной политики Уполномоченный в 2020 году принял участие в 2-х краевых семинарах-совещаниях для руководителей органов управления образованием, директоров и заместителей директоров по воспитательной работе, на которых акцентировал внимание на необходимости установления единого подхода в муниципальных органах управления образованием, образовательных организациях к вопросам соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей, в том числе в случаях наличия вступившего в законную силу судебного решения; обращено внимание на недопустимость злоупотребления родительскими правами родителями при переводе ребенка на иные формы обучения, в другие образовательные организации, а также на семейную форму образования. Кроме того, министерством образования, науки и молодежной политики совместно с отделом обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края *(далее — министерство труда и социального развития)* для работников сферы образования разработаны Методические рекомендации по вопросам применения отдельных норм СК РФ и федерального законодательства. Уполномоченный считает, что практическое использование Методических рекомендаций позволит установить единую правоприменительную практику в регионе, что, в свою очередь, будет способствовать соблюдению права на образование детей при раздельном проживании родителей.

Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым проведение дополнительной системной работы с родителями по формированию их правовой культуры, повышению уровня правосознания и родительской ответственности. В связи с этим им подготовлено и издано «Практическое пособие для родителей о праве детей на образование». В нем отражены основные положения федерального и регионального законодательства, регулирующего сферу образования, семейных правоотношений, акцентировано внимание на правах, обязанностях и ответственности родителей при реализации права ребенка на образование, а также иная полезная информация для родителей учащихся *(размещен на официальном сайте www.куб.дети)*.

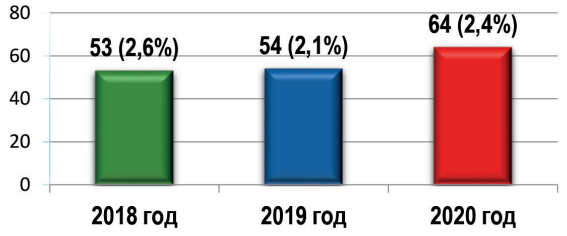
Право на охрану здоровья и получение качественной медицинской помощи — одно из естественных и неотъемлемых прав ребенка, а его обеспечение и защита являются одной из важных целей деятельности государства. Развитию детского здравоохранения посвящен отдельный федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в рамках нацпроекта «Здравоохранение».

Прошедший год стал серьезным испытанием для системы здравоохранения, в том числе детского. Пандемия COVID-19 привела к изменению объемов оказания плановой медицинской помощи и перепрофилированию части медицинских организаций под прием пациентов с коронавирусной инфекцией, это коснулось и системы детского здравоохранения.

Вместе с тем в целом в 2020 году в крае удалось достигнуть плановых показателей в сфере охраны здоровья несовершеннолетних: практически на прежнем уровне сохранены объемы оказанной высокотехнологичной медицинской помощи, охват иммунизацией детского населения.

Диаграмма 12

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, о защите прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь



Следует отметить, что доля обращений по вопросам соблюдения прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи в структуре всех обращений к Уполномоченному незначительна *(2018 год — 53, или 2,6%, 2019 год — 54, или 2,1%, 2020 год — 64, или 2,4%)*.

Вместе с тем эти обращения по объективным причинам находятся на особом контроле Уполномоченного.

Из всех обращений по данной тематике впервые в 2020 году в 2 раза сократилось количество жалоб граждан на оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, незначительно увеличилось количество обращений о содействии в получении специализированной медицинской помощи на базе федеральных и краевых медицинских организаций.

Как и в предыдущие годы, одной из актуальных проблем в сфере охраны здоровья детей остается лекарственное обеспечение льготных категорий детей. В течение всего года в адрес Уполномоченного поступали многочисленные обращения граждан по вопросу обеспечения детей-инвалидов, в том числе страдающих сахарным диабетом, болезнью Крона, ревматоидным артритом и другими заболеваниями, лекарственными средствами, назначенными по жизненным показаниям. Всего по данному вопросу поступило 27 письменных обращений.

По каждому обращению о лекарственном обеспечении Уполномоченным направлялись письма в министерство здравоохранения Краснодарского края *(далее — министерство здравоохранения)* о незамедлительном принятии мер по бесперебойному обеспечению детей необходимыми лекарственными препаратами, выяснялись причины несвоевременного обеспечения. В большинстве случаев право детей на обеспечение необходимыми препаратами было восстановлено. Кроме того, в целях защиты прав детей Уполномоченный обратился к прокурору Краснодарского края, руководителю Росздравнадзора по Краснодар-

скому краю с просьбой о проведении соответствующих проверок, по результатам которых районными прокурорами были внесены представления в адрес министра здравоохранения Краснодарского края. Росздравнадзором по Краснодарскому краю внесены предостережения медицинским организациям о необходимости принятия мер по организации бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами льготной категории граждан, министерству здравоохранения направлено поручение о необходимости усиления контроля за своевременным обеспечением лекарствами граждан.

Наиболее остро стоит вопрос лекарственного обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, стоимость годового курса лечения которых исчисляется десятками миллионов рублей. Об этом свидетельствуют поступившие в адрес Уполномоченного обращения родителей детей-инвалидов, страдающих редкими генетическими заболеваниями, а также представителей общественных организаций, средств массовой информации.

Несмотря на ежегодное увеличение объемов финансирования из краевого бюджета на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, обеспечить в полном объеме медицинской продукцией всех детей, страдающих орфанными заболеваниями, не представилось возможным.

В сложившейся ситуации родители вынуждены обращаться в судебные органы за защитой прав своих детей. В результате суды выносят решения об обязании министерства здравоохранения обеспечить детей назначенными лекарственными препаратами, которые обращаются к немедленному исполнению. Однако судебные решения, как показывает практика, своевременно не исполняются по причине ограниченного объема финансирования.

Так, в 2020 году в адрес Уполномоченного поступили жалобы от родителей на неисполнение судебных решений по обеспечению девяти детей-инвалидов, страдающих спинальной мышечной атрофией *(далее — СМА)*, препаратом «Нусинерсен» *(под торговым наименованием «Спинраза»)*. Также поступила информация о необеспечении ребенка-инвалида из Гулькевичского района с редким генетическим заболеванием не зарегистрированным на территории Российской Федерации препаратом «Церлипоназа альфа».

В целом по проблеме лекарственного обеспечения детей-инвалидов Уполномоченный обращался в адрес министра здравоохранения, Росздравнадзор по Краснодарскому краю. Кроме того, было направлено письмо министру финансов Краснодарского края о выделении дополнительного финансирования на льготное обеспечение детей-инвалидов, в том числе с редкими заболеваниями.

Администрацией Краснодарского края были предприняты меры по улучшению доступности лекарственного обеспечения граждан. В течение года выделялись средства из резервного фонда на указанные цели. Так, в ноябре 2020 года было выделено 336,2 млн. рублей на исполнение решения судов по лекарственному обеспечению граждан, из них 190 млн. рублей на закупку препарата «Спинраза» для шести детей с СМА. В настоящее время, по данным министерства здравоохранения, в крае проживает 57 детей с СМА. Учитывая высокую стоимость препаратов, необходимых для лечения детей с СМА, министерство здравоохранения обращалось в Правительство Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации с просьбой предусмотреть лекарственное обеспечение граждан с заболеванием СМА за счет средств федерального бюджета в рамках централизованных закупок, осуществляемых Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В свою очередь, Уполномоченный обратился с аналогичной просьбой в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации. Вопрос лекарственного обеспечения детей с СМА остается на контроле Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, а также Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае.

Принятое в настоящее время Президентом Российской Федерации решение о создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболевания-

ми, в том числе редкими *(орфанными)* заболеваниями, «Круг добра» должно стать действенным механизмом организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям с такими заболеваниями.

Ранее в предыдущих докладах Уполномоченный поднимал вопрос организации оказания паллиативной помощи детям в Краснодарском крае, в отчетном году данной теме было уделено особое внимание.

В 2019 году были внесены существенные изменения в законодательство об охране здоровья граждан, разработан ряд нормативных правовых актов в данной сфере, программ на федеральном и региональном уровнях. Так, распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 августа 2019 г. № 276-р утверждена программа «Развитие системы оказания паллиативной помощи».

Если раньше паллиативная помощь считалась преимущественно медицинским понятием, и ее оказание было прерогативой органов здравоохранения, то в настоящее время на законодательном уровне закреплено понятие паллиативной помощи, включающее кроме медицинской социальную, психологическую и духовную составляющую. Таким образом, в настоящее время паллиативная помощь — это комплексный процесс, в который вовлечены не только медицинские организации, но и учреждения социального обслуживания, социально ориентированные некоммерческие организации, а также религиозные.

В начале 2020 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с экспертами Санкт-Петербургского Детского хосписа был запущен проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка», в рамках реализации которого осуществлялись сбор и анализ информации из регионов. Исследование проводилось среди органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, социальной зашиты населения, образования, медицинских организаций и некоммерческих организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи, и ставило задачу получить достоверную аналитическую информацию в данной сфере, выявить сложности в развитии службы паллиативной помощи детям, потребности населения и специалистов на уровне отдельных регионов, а также обозначить основные достижения.

Как показали результаты мониторинга, именно медицинская составляющая является наиболее развитым компонентом в системе оказания паллиативной помощи детям в регионах, в том числе в Краснодарском крае. Действительно, многие «наболевшие» вопросы в сфере организации паллиативной медицинской помощи получают свое разрешение, что стало возможным благодаря выделенному финансированию на эти цели, а также внесенным изменениям в законодательство.

Так, решается вопрос с обеспечением детей медицинскими изделиями и расходными материалами на дому, увеличивается специализированный коечный фонд для оказания паллиативной помощи детям в стационарных условиях, развивается выездная служба оказания паллиативной помощи детям на дому, повышается общая доступность паллиативной помощи, организовывается досуг детей, получающих паллиативную помощь в стационарных условиях. По данным министерства здравоохранения, в крае поэтапно создано 32 койки для оказания паллиативной помощи детскому населению, в течение года проводилось оснащение еще 9 коек, в настоящее время функционируют 16 выездных бригад.

Вместе с тем в перспективе предстоит решение проблем, характерных для органов здравоохранения всех регионов: преодоление дефицита кадров в целом и специалистов, прошедших обучение для работы с детьми данной категории, а также обеспечение детей специализированными продуктами детского питания на дому.

Комплексный подход в оказании помощи детям с паллиативным статусом и их семьям предполагает предоставление услуг учреждениями социального обслуживания. Данное направление в сфере оказания паллиативной помощи детям развивается недостаточно. Пе-

речень социальных услуг, которые могут предложить учреждения социального обслуживания Краснодарского края детям, нуждающимся в паллиативной помощи, и их семьям, согласно данным мониторинга, ограничен. Как правило, это помощь психолога и помощь в правовой сфере.

Вместе с тем еще в 2018 году по результатам проведения рабочей встречи Уполномоченного с представителями профильных министерств, родительского сообщества, общественных организаций был очевиден запрос родителей на предоставление услуги так называемой «социальной передышки», без помещения ребенка в стационарную организацию, а также помощи в быту. В связи с этим Уполномоченный обращался в министерство труда и социального развития Краснодарского края с просьбой проработать вопрос предоставления социально-бытовых, социально-педагогических услуг для детей указанной категории и их семей.

В 2019 году были внесены изменения в Закон Краснодарского края от 26 декабря 2014 г. № 3087-КЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Краснодарского края», которые предусматривают предоставление услуги на дому по кратковременному присмотру за детьми. Данная услуга предоставляется нуждающимся в социальном обслуживании семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях расширения мер, направленных на оказание помощи семьям с детьми, признанными нуждающимися в паллиативной помощи, в настоящее время министерством труда и социального развития проводится работа по формированию перечня социальных услуг, необходимых для предоставления данным семьям, а также по уточнению круга лиц, которые могут быть отнесены к получателям соответствующих услуг согласно законодательству о социальном обслуживании населения. Последующее определение тарифов на данные услуги позволит привлечь некоммерческие организации к их оказанию на условия компенсации затрат из краевого бюджета.

Не менее важные составляющие всей паллиативной помощи — предоставление психологической помощи и духовной поддержки. В целом, как следует из анализа данных, полученных в результате мониторинга, возможность духовной поддержки детей и членов их семей имеется в стационарных медицинских организациях. В основном учреждения взаимодействуют со священниками Русской Православной Церкви. Опыт работы с иными конфессиями не был представлен.

Отдельного изучения требует вопрос получения образования детьми с паллиативным статусом. Информация органов управления образованием ограничена, т.к. не предусмотрена статистической отчетностью. Обучение детей осуществляется на дому или в форме семейного образования. Однако очевидна необходимость специальной подготовки педагогов для проведения занятий с такими детьми с учетом специфики их психофизического состояния.

Учитывая комплексный характер паллиативной помощи, особого внимания заслуживает вопрос организации межведомственного взаимодействия между участниками паллиативной помощи. В ноябре 2020 года было заключено соглашение о сотрудничестве между министерством здравоохранения и министерством труда и социального развития в целях улучшения качества жизни граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, в рамках которого предусмотрено взаимодействие медицинских организаций и учреждений социального обслуживания, в том числе по информированию семей, имеющих детей с паллиативным статусом, о возможностях получения медицинской и социальной помощи.

Анализируя уровень развития системы оказания паллиативной помощи детям в свете нового законодательства, можно сделать вывод, что система паллиативной помощи в Краснодарском крае находится в стадии формирования. Практически сформирована система оказания медицинской паллиативной помощи. Вместе с тем на практике предстоит отрабатывать механизм межведомственного взаимодействия при оказании паллиативной

помощи детям и их семьям, расширить социальные услуги семьям с учетом их потребностей, активно вовлекать в этот процесс социально ориентированные, волонтерские организации. Также, по мнению Уполномоченного, необходим индивидуальный подход при решении вопроса об организации обучения детей с паллиативным статусом, в том числе в области дополнительного образования.

Также, по мнению Уполномоченного, необходимо уделить внимание информационно-просветительской работе, направленной на освещение темы оказания паллиативной помощи детям, с целью привлечения внимания общества к проблемам таких детей и семей, их воспитывающих, популяризации добровольческой деятельности в сфере оказания им помощи в быту, в организации досуга.

Вопрос организации оказания паллиативной помощи был вынесен на рассмотрение общественного экспертного совета при Уполномоченном. К обсуждению также были привлечены руководители общественных организаций, в том числе родители, воспитывающие детей-инвалидов, представители духовенства. По результатам рассмотрения вопроса всем заинтересованным ведомствам направлены соответствующие рекомендации.

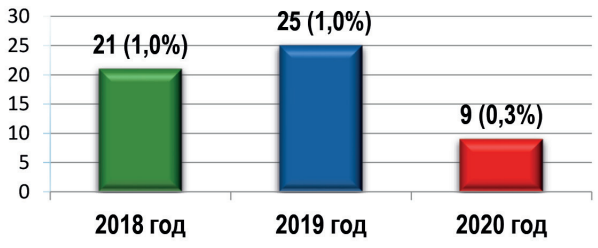
2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

На организацию и проведение летней оздоровительной кампании в Краснодарском крае в 2020 году непосредственное влияние оказали ограничительные мероприятия в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и осуществление мероприятий по ее профилактике.

В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» организации отдыха и оздоровления детей на территории Краснодарского края приступили к приему детей лишь с 1 июля 2020 года. В период подготовки к летнему сезону в региональный реестр организаций отдыха детей и их оздоровления были включены 109 стационарных лагерей и санаториев, из них приступили к работе лишь 44 организации. Лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа в 2020 году не функционировали.

Диаграмма 13

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, о защите прав детей на отдых и оздоровление



В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 9 обращений по вопросам организации оздоровления и отдыха детей. Это наименьшее за последние годы их количество *(2018 год — 21, или 1,0%, 2019 год — 25, или 1,0%, 2020 год — 9, или 0,3%)*.

Анализируя итоги летней оздоровительной кампании 2020 года, следует отметить три основные проблемы, которые возникли вследствие введения ограничительных мероприятий.

Первая. С учетом требований санитарного законодательства о загрузке оздоровительных организаций не более 50% от их проектной мощности, об отдыхе детей только в регионе их проживания десятки тысяч детей не только из других регионов России, но и проживающих на территории края не смогли реализовать свое право на полноценный отдых и оздоровление, а численность детей, отдохнувших летом 2020 года в здравницах Краснодарского края, снизилась в 4,7 раза.

По данным министерства труда и социального развития, организованным отдыхом, оздоровлением и активными формами туризма удалось охватить 158,7 тыс. детей, в том числе 30,5 тыс. детей из иных субъектов Российской Федерации и государств и 128,2 тыс. кубанских детей *(2018 год — 585,6 тыс. детей, 2019 год — 600 тыс. детей)*.

Из них в организациях отдыха детей и оздоровления побывали 97 тыс. детей, приняли участие в многодневных походах 31,2 тыс. детей. Как и в прежние годы, особое внимание было уделено обеспечению отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Краснодарского края. В оздоровительных организациях и многодневных походах побывали 43 тыс. детей *(24% от общего числа детей школьного возраста данной категории, проживающих на территории Краснодарского края)*, в том числе 6,1 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 34,7 тыс. детей из малообеспеченных семей; 2,2 тыс. детей-инвалидов. Всеми формами отдыха и оздоровления охвачено 23,4 тыс. детей из многодетных семей. Услуги по санаторно-курортному лечению в амбулаторных условиях получили около 5 тыс. детей. На базе муниципальных организаций, осуществляющих отдых детей, планировалось оздоровить 5400 детей. В связи с введенными ограничительными мероприятиями в них отдохнули лишь 640 детей.

Вторая проблема — прибытие на территорию края детей в составе групп, самостоятельно организованных спортивными школами, организациями и объединениями дополнительного образования детей из других регионов Российской Федерации.

В преддверии летней оздоровительной кампании Уполномоченным в адрес уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации было направлено письмо об особенностях организации и проведения оздоровительной кампании 2020 года в Краснодарском крае. В нем особое внимание коллег обращено на недопущение заездов групп детей в организации отдыха детей и их оздоровления, иные места размещения на территории Краснодарского края, осуществление оперативного мониторинга по выявлению таких групп, выяснение целей их нахождения на территории края и рассмотрение вопросов о применении к ним мер в рамках полномочий, установленных законодательством.

Вместе с тем попытки несанкционированного отдыха детей из других субъектов Российской Федерации на территории края были зафиксированы неоднократно. Так, жительница г. Москвы Н. сообщила на телефон доверия Уполномоченного о нахождении на железнодорожном вокзале г. Новороссийска группы детей, в составе которой ее ребенок. Выяснено, что дети прибыли на отдых в санаторий «Жемчужина моря» *(пос. Кабардинка)* по путевкам, приобретенным родителями в школе у туроператора. На разрешение ситуации по обеспечению перевозки детей к месту отдыха здравнице потребовалось более трех часов. На момент беседы с заявителем дети на автобусах были направлены в санаторий.

Вместе с тем, учитывая п. 8.7 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 г. № 129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» *(в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, до особого указания могут оздоравливаться только дети из Краснодарского края и Арктической зоны Российской Федерации)*, в целях урегулирования ситуации в наилучших интересах детей Уполномоченный незамедлительно проинформировал о ней прокуратуру Краснодарского края, министерство труда и социального развития и Уполномоченного по правам ребенка г. Москвы.

Другой случай несанкционированного отдыха детей потребовал оперативного межведомственного взаимодействия заинтересованных структур и ведомств, а также уполномоченных по правам ребенка трех субъектов Российской Федерации. В июле 2020 года группа из 30 несовершеннолетних и 6 взрослых из ХМАО-Югра осуществляла переход по Азовскому морю на маломерных судах из пос. Ачуево Славянского района в ст. Голубицкую Темрюкского района, несмотря на запрет Пограничного управления ФСБ Российской Федерации и Го-сударственной инспекции по маломерным судам *(далее — ГИМС)* МЧС России по Краснодарскому краю в связи со сложившимися погодными условиями. Руководитель перехода отказался выполнять требования и самостоятельно принял решение о продолжении перехода. Уполномоченным о сложившейся ситуации был проинформирован Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе.

Для обеспечения безопасности детей была усилена группировка Центра ГИМС. У группы были проверены судовые билеты и удостоверения на право управления маломерными судами, участвовавшими в переходе. Сотрудникам ГИМС были предъявлены судовой билет на моторное маломерное судно и удостоверения на право управления маломерными судами. На шлюпки, подлежащие государственной регистрации, судовые билеты отсутствовали. Государственными инспекторами по маломерным судам Центра ГИМС составлены протоколы об административном правонарушении в отношении руководителя группы по ст. 11.8 ч. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях *(далее — КоАП РФ)* за передачу управления судами лицам, не имеющим права управления. По прибытии группы в ст. Голубицкую органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район приняты меры по организации размещения и питания детей. В связи с тем, что погодные условия не позволяли обеспечить безопасный переход детей по морю из Темрюкского района в г. Севастополь, они были перевезены автобусом, предоставленным администрацией муниципального образования Темрюкский район, в г. Керчь Республики Крым. МЧС России по Краснодарскому краю была достигнута договоренность со своими коллегами о размещении детей на базе МЧС России в Республике Крым. Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Крым с просьбой взять под личный контроль данную ситуацию и оказать возможное содействие в соблюдении и защите прав несовершеннолетних до момента их убытия в ХМАО-Югра. В результате по окончании туристического мероприятия дети благополучно вернулись домой.

Подобные случаи не единичны. По сведениям прокуратуры Краснодарского края, в период летней оздоровительной кампании 2020 года выявлено 40 случаев заезда групп детей из числа воспитанников спортивных школ и клубов без родителей *(законных представителей)* общей численностью 925 человек.

Данные детские группы прибывают на территорию края в частном порядке. При этом отсутствуют документы, подтверждающие цель поездки: приказы о направлении детей и назначении ответственных за жизнь и здоровье детей лиц; списки детей; программы мероприятий и пребывания на них детей. Данные обстоятельства не позволяют отнести их к какой-либо категории и дать правовую оценку законности их пребывания *(нахождения)* на территории края, особенно в условиях риска распространения коронавирусной инфекции. Обозначенные вопросы, а также перевозка детей всеми видами транспорта без законных представителей, их размещение в иных местах, не включенных в региональный реестр, требуют дополнительного законодательного регулирования. В связи с этим Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением инициировать вопрос о разработке на федеральном уровне нормативного правового документа, регламентирующего действия заинтересованных служб и ведомств по организации пребывания детских спортивных команд, творческих коллективов, туристических групп на выездных мероприятиях за пределами субъекта проживания.

Третья проблема — это сложное экономическое положение, в котором оказалось большинство организаций отдыха и оздоровления детей. В результате действий ограничитель-

ных мероприятий они понесли колоссальные финансовые потери, а к концу лета порог убыточности отрасли детского отдыха достиг критического уровня.

С целью поддержки частных детских лагерей и санаториев Региональным планом действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики Краснодарского края, утвержденным главой администрации (губернатором) Краснодарского края 17 августа 2020 г., в 2020 году на предоставление мер государственной поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления было предусмотрено около 300 млн руб. *(на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение оборудования, используемого для профилактики и недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19); на возмещение части затрат по проведению текущего и (или) капитального ремонта объектов недвижимости; на снижение налога на имущество организаций с 2,2% до 0,01%).*

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» срок действия ограничительных мер в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе запрет на отдых детей за пределами региона проживания, продлен до 1 января 2022 года.

По мнению Уполномоченного, при всей неоспоримой важности и необходимости соблюдения ограничительных мер их полное распространение на детскую оздоровительную кампанию 2021 года усугубит положение отрасли: с одной стороны, это в перспективе повлечет за собой снижение численности детей, охваченных организованными формами отдыха, с другой, здравницы, в большинстве своем являясь частными организациями, будут изыскивать варианты решения своих финансовых проблем. А наиболее приемлемыми для них станут перепрофилирование и прекращение приема организованных групп детей с целью их отдыха и оздоровления. Учитывая, что Краснодарский край — крупнейшая в стране территория детского отдыха, последствия этих событий негативно отразятся на здоровье подрастающего поколения. Без принятия экстренных мер эта ситуация может привести к потере сферы детского отдыха и оздоровления как отрасли, восстановить которую затем будет практически невозможно.

При этом следует отметить, что накопленный летом 2020 года опыт действовавших организаций отдыха и оздоровления детей показывает: при разумном соблюдении профилактических мер можно организовать безопасный и эффективный детский отдых. Так, здравницы Краснодарского края принимали детей из Арктической зоны, а ВДЦ «Орленок», получив согласование Главного санитарного врача Российской Федерации, — и из других регионов России. Своевременное и грамотное соблюдение этими здравницами ограничительных и проведение профилактических мероприятий дали ожидаемый результат: ни в одном из них не были зафиксированы вспышки заболеваний, в том числе коронавирусной инфекции. По мнению Уполномоченного, данный опыт следует распространить и использовать другими здравницами для организации безопасного детского отдыха в летний сезон 2021 года. Данный вопрос по инициативе Уполномоченного был обсужден на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе. По итогам обсуждения направлены предложения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

Подводя итоги летней оздоровительной кампании 2020 года, следует отметить, что в период ее проведения чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, в том числе приведших к гибели детей, в период их нахождения в составе организованных групп в организациях отдыха детей и их оздоровления или во время перевозки детей к местам отдыха и обратно не зарегистрировано.

В начале 2020 года Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации были обозначены ключевые задачи по улучшению благосостояния граждан, материального благополучия семей, воспитывающих детей, названы конкретные меры и виды пособий, которые граждане должны получать уже с января 2020 года. Основными принципами предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми обозначены адресность и доступность их получения. В частности, были введены дополнительные выплаты на детей, повышены размеры пособий по безработице, по уходу за первым ребенком, упрощены процедуры их предоставления.

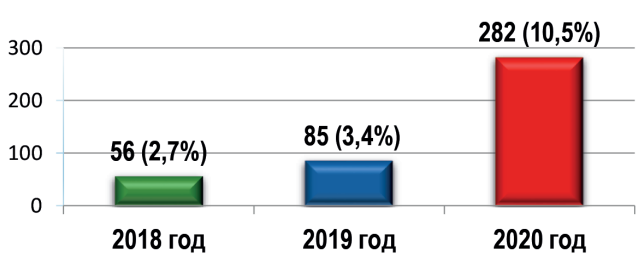
Следует отметить, что в сложившейся в 2020 году особой экономической ситуации, связанной с пандемией, все заявленные Президентом Российской Федерации меры социальной поддержки семьям были обеспечены. Более того, в целях поддержания материального благополучия семей по поручению Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации был принят ряд антикризисных мер, направленных на дополнительную социальную поддержку семей с детьми. Данные меры носили уже всеобщий характер, предусматривали назначение гражданам Российской Федерации различных выплат, финансируемых преимущественно из федерального бюджета. В Краснодарском крае по поручению главы администрации (губернатора) также принимались решения о назначении единовременных выплат наиболее социально уязвимым категориям семей, оказании им натуральной помощи.

В максимально короткие сроки принимались соответствующие решения, разрабатывались основные нормативные правовые акты, которые в условиях ограничительных мероприятий предусматривали подачу заявлений гражданами преимущественно в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг», получение необходимых данных через единую систему межведомственного электронного взаимодействия или беззаявительный принцип назначения выплат.

Таким образом, в условиях ограничительных мероприятий был ускорен процесс цифровизации государственного управления в сфере социальной помощи, отрабатывалась новая система взаимоотношений граждан и государственных органов в сфере социальной защиты населения с использованием преимущественно информационных систем, электронных сервисов.

Диаграмма 14

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, по вопросам оказания мер социальной поддержки семьям с детьми



Вместе с тем данная система показала, как свои преимущества, так и недостатки, о чем свидетельствует увеличившееся в 2020 году более чем в три раза количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам оказания мер социальной поддержки семьям с детьми *(2018 год — 56, или 2,7%, 2019 год — 85, или 3,4%, 2020 год — 282, или 10,5%)*.

Несмотря на проводимую министерством труда и социального развития, органами Пенсионного фонда на информационных сайтах разъяснительную работу, немалая доля обращений граждан по данной тематике была обусловлена различными техническими вопросами, сбоями в программах, неполным объемом баз данных в информационных системах ведомств и др.

Основная часть обращений граждан затрагивала вопросы назначения введенной в 2020 году ежемесячной выплаты на ребенка с 3 до 7 лет. Жалобы граждан были вызваны задержкой, несоблюдением сроков назначения указанной выплаты, несогласием с решениями территориальных управлений социальной защиты населения, отказавших в ее назначении. Причинами отказов являлись неполучение подтверждающей информации от других органов, а также некорректные, недостоверные сведения, полученные из органов МВД, ФНС России, ЗАГС. Ситуация осложнялась ограниченной возможностью специалистов предоставить гражданам разъяснения в индивидуальном порядке.

В связи с многочисленными обращениями граждан по данному вопросу Уполномоченный обратился в адрес министра труда и социального развития Краснодарского края, руководителя Управления ЗАГС по Краснодарскому краю с просьбой изучить сложившуюся ситуацию в целях выработки совместно с заинтересованными ведомствами, участвующими в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, механизма, позволяющего своевременно и в полном объеме получать необходимые данные для назначения гражданам государственных пособий, а также усилить разъяснительную работу с ними. В конце года количество обращений по данному вопросу значительно сократилось.

В числе обращений по вопросу назначения ежемесячной выплаты на ребенка с 3 до 7 лет имело место коллективное обращение родителей детей-инвалидов, в том числе проживающих в других субъектах Российской Федерации, о содействии во внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов *(сведений)*, необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

Многие семьи, воспитывающие детей-инвалидов, признанные в установленном порядке малоимущими для оказания государственной социальной помощи, получили отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет в связи с превышением среднедушевого дохода семьи, так как при расчете среднедушевого дохода семей учитываются выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом.

Вместе с тем при расчете среднедушевого дохода семьи для оказания государственной помощи малоимущим семьям в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» выплата неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, исключена из числа доходов — социальных выплат из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников.

По данному вопросу Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которым подготовлены соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации.

Также имели место обращения родителей, воспитывающих несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, о принятии решения по назначению им единовременной выплаты по аналогии с выплатами на детей в возрасте от 3 до 16 лет, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесе-

нии изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». По данному вопросу Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратился с соответствующим предложением в Правительство Российской Федерации.

Следует отметить, что, с одной стороны, внедрение Единой государственной информационной системы социального обеспечения *(далее — ЕГИССО)* облегчает процедуру получения гражданами тех или иных мер социальной поддержки, снижает их физические и временные затраты. С другой стороны, данная система на сегодняшний день не может предусмотреть все жизненные ситуации и позволяет получить выплаты «недобросовестному» родителю, проживающему отдельно от ребенка, и самостоятельно распорядиться ими.

В соответствии с СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей, и их действия не могут противоречить интересам детей. Таким образом, обратиться с заявлением о назначении пособий, в том числе единовременной выплаты вправе оба родителя, указанных в свидетельстве о рождении, не лишенных родительских прав. Данные разъяснения размещены и на информационном сайте Пенсионного фонда Российской Федерации.

Вместе с тем имели место случаи, когда получателем различных выплат являлся родитель, фактически не занимающийся воспитанием и содержанием ребенка, проживающий отдельно от него, в другом регионе, с другой семьей. Так, по данному вопросу к Уполномоченному поступали обращения граждан, в том числе жителей других субъектов Российской Федерации. Вместе с тем приходится констатировать, что в таких случаях при недостижении договоренности между родителями, невозможности досудебного урегулирования спора единственным способом разрешения вопроса будет являться обращение родителя, с которым проживает ребенок, в суд.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, во избежание подобных ситуаций представляется целесообразным расширение возможностей ЕГИССО с учетом современных реалий жизни.

2.7. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

Положения ст. 27 Конвенции ООН о правах ребенка закрепляют имущественные права ребенка на достойный уровень жизни, обеспечение которого возложено не только на родителей, но и на государства-участники, которые в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и в случае необходимости оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения детей жильем.

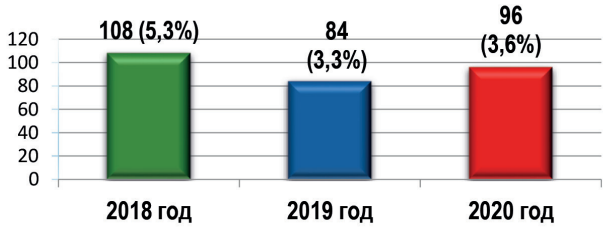
Российское национальное законодательство гласит, что имущественные права ребенка помимо семейного законодательства регулируются гражданским и жилищным законодательством.

Имущественные права ребенка, установленные семейным законодательством, условно делят на право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, право собственности на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, право собственности на доходы, полученные им, и право собственности на имущество, приобретенное на средства ребенка.

Одним из значимых аспектов имущественных прав несовершеннолетних является их право на получение содержания от своих родителей.

Диаграмма 15

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах, о защите прав детей на получение содержания от родителей



В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 96 обращений *(на 10% больше, чем в 2019 году)* о нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов *(2018 год — 108, или 5,3%, 2019 год — 84, или 3,3%, 2020 год — 96, или 3,6%)*, из них 16 — об уклонении от уплаты алиментов, 62 — о бездействии службы судебных приставов и 18 — по иным вопросам, связанным с алиментами и деятельностью службы судебных приставов.

К сожалению, проблема несвоевременной выплаты или невыплаты алиментов продолжает оставаться актуальной и обусловлена бездействием не только самих должников, обязанных в силу закона или решения суда уплачивать алименты, но и в ряде случаев судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц, что, в свою очередь, также приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних.

Особое внимание Уполномоченным уделяется соблюдению имущественных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Так, на контроле Уполномоченного находился вопрос о нарушении имущественных прав опекаемого со стороны бывшего опекуна, получающего алиментные платежи, причитающиеся ребенку, несмотря на то что от обязанностей опекуна он был отстранен с 2018 года. Установлено, что мать несовершеннолетнего в 2015 году районным судом Республики Бурятия была лишена родительских прав, с нее были взысканы алименты. Постановлением администрации Октябрьского района г. Улан-Удэ Республики Бурятия опекуном несовершеннолетнего на возмездной основе назначена гр. Т.

В дальнейшем несовершеннолетний был снят с учета в территориальном органе опеки и попечительства Республики Бурятия в связи с переездом опекуна на территорию Краснодарского края, в Тимашевский район. Администрацией муниципального образования Тимашевский район с гр. Т. был заключен договор о создании приемной семьи и передаче на воспитание несовершеннолетнего.

Ввиду ненадлежащего исполнения возложенных обязанностей постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район гр. Т. была отстранена от выполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетнего И., последний передан под опеку гр. М., проживающего в г. Краснодаре. Именно новый опекун обратился в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в защите имущественных прав несовершеннолетнего, так как стало известно, что взыскиваемые алименты продолжают поступать гр. Т. Для проведения проверки указанных доводов Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края.

Прокурорской проверкой установлено, что органами опеки и попечительства Тимашевского района и г. Краснодара не принято надлежащих мер по контролю за имуществом опекаемого ребенка, что выразилось в непринятии мер к ограничению доступа бывшего опекуна к номинальному банковскому счету несовершеннолетнего и послужило основанием для внесения органами прокуратуры представлений в адрес руководителей соответствующих органов опеки и попечительства.

Кроме того, судебным приставом-исполнителем ГУФССП России по Краснодарскому краю возбуждено исполнительное производство об обязании гр. Т. предоставить в орган опеки и попечительства финансовые отчеты о хранении и использовании имущества всех несовершеннолетних опекаемых, в том числе несовершеннолетнего И.

Непринятие комплекса мер принудительного исполнения районной службой судебных приставов послужило основанием для направления органами прокуратуры представления в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю. Кроме того, по вопросу о неправомерном снятии гр. Т. денежных средств с номинального счета несовершеннолетнего в отделе полиции УМВД России проводится процессуальная проверка.

Таким образом, Уполномоченный считает, что руководителям органов опеки и попечительства необходимо усилить контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, находящихся под опекой, а также за деятельностью опекунов при распоряжении имуществом подопечных, в том числе при взыскании алиментов в пользу опекаемого.

Также не остаются без внимания Уполномоченного и иные обращения граждан, связанные с алиментными платежами и деятельностью службы судебных приставов *(о принудительном исполнении судебного решения, о взыскании в судебном порядке алиментов, о взыскании образовавшейся задолженности по алиментам, об обжаловании постановлений о действиях (бездействии) службы судебных приставов и т.д.)*. Уполномоченный, действуя в пределах установленной законом компетенции, для выяснения причин невыплаты, задержки или частичной выплаты алиментов, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в 2020 году направлял письма в органы прокуратуры с просьбой провести соответствующие проверки.

По результатам проведенных прокуратурой проверок в отдельных случаях были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в деятельности отделов служб судебных приставов г. Краснодара, г.-к. Сочи, г. Новороссийска, Кореновского, Северского, Кавказского и Крымского районов и внесены представления об их устранении в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница Тимашевского района гр. Ч. о невыплате алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка и несогласии с действиями Кореновского РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю. По мнению заявителя, невыплата алиментов обусловлена бездействием районного отдела службы судебных приставов. С просьбой о проведении проверки по данному факту и для выяснения причин невыплаты алиментов Уполномоченный обратился в адрес районного прокурора. По результатам проверки были выявлены нарушения, выразившиеся в ненадлежащем осуществлении исполнительных действий. Выявленные нарушения включены в проект представления руководителю ГУФССП России по Краснодарскому краю. Кроме этого на основании п. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ должник привлечен к административной ответственности, а также проинформирован о том, что в случае повторного неисполнения решения суда он будет подвергнут уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК Российской Федерации.

С аналогичным обращением к Уполномоченному обратилась жительница Свердловской области гр. Б. об оказании помощи в защите прав ее несовершеннолетнего сына на получение алиментов от отца, проживающего в Краснодарском крае. После обращения Уполномоченного к прокурору доводы заявителя о бездействии службы судебных приставов подтвердились, в связи с чем прокурором Карасунского административного округа г. Краснодара в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю было вынесено представление об устранении нарушений.

Гр. В., проживающая в г. Краснодаре, обратилась за помощью в защите прав ее несовершеннолетних детей на получение алиментов от отца, проживающего в г.-к. Сочи. После обращения Уполномоченного в адрес районного прокурора с просьбой о проведении проверки доводы заявителя о бездействии службы судебных приставов подтвердились, в свя-

зи с чем прокурором г.-к. Сочи в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю также было вынесено представление об устранении нарушений.

По обращению матери ребенка гр. П. из Крымского района Уполномоченный обратился в адрес прокурора Краснодарского края. По результатам проверки были выявлены нарушения, связанные с несвоевременным обращением взыскания на заработную плату должника, несоблюдением порядка рассмотрений обращений взыскателя, непринятием мер по розыску принадлежащего должнику имущества, ограничению должника на управление транспортным средством. Прокурором Краснодарского края в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю было вынесено представление об устранении нарушений.

От Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Смоленска гр. Г. об оказании помощи в защите прав ребенка на получение алиментов от отца, проживающего в Краснодарском крае, в г.-к. Сочи. По мнению заявителя, невыплата алиментов обусловлена бездействием Центрального районного отдела службы судебных приставов г.-к. Сочи ГУФССП России по Краснодарскому краю. Уполномоченный обратился в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю. По результатам проверки установлено, что ранее исполнительное производство в отношении должника в порядке п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» было окончено. Но в связи с тем, что должником не были предоставлены документы, подтверждающие уплату алиментов, исполнительное производство было возобновлено. По результатам возобновления исполнительного производства, с целью выяснения имущественного положения должника приставом повторно сделаны необходимые запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортного средства должника, а также должник предупрежден об уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК Российской Федерации и о наложении временного ограничения на пользование специальным правом в виде управления транспортным средством в случае злостного уклонения от уплаты алиментов и задолженности по ним. После вынесения приставом вышеуказанных предписаний задолженность по алиментам была погашена, о чем в адрес судебного пристава от должника поступила соответствующая квитанция об оплате, право ребенка на получение содержания от родителя восстановлено.

Также нередки случаи списания службой судебных приставов кредиторской или иной задолженности со счетов граждан, на которые зачисляются детские или социальные пособия, что также является нарушением прав несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Б., мать двух несовершеннолетних детей, проживающая в Северском районе Краснодарского края, с жалобой на неправомерное списание денежных средств районной службой судебных приставов с социального *(детского)* счета, на который поступают алименты на содержание детей. Уполномоченный незамедлительно обратился в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю с просьбой провести проверку по фактам, указанным в обращении. В результате проверки постановление судебного пристава было отменено и даны указания кредитной организации на возврат неправомерно списанных денежных средств.

С аналогичной проблемой в адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать, проживающая в Кавказском районе Краснодарского края. По ее мнению, отдел службы судебных приставов по Кавказскому району ГУФССП России по Краснодарскому краю неправомерно списал денежные средства с социального счета несовершеннолетних. С просьбой о проведении проверки по данному факту Уполномоченный обратился в адрес прокурора Краснодарского края. По результатам проверки были выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве, руководителю ГУФССП России по Краснодарскому краю внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено. Отделом службы судебных приста-

вов по Кавказскому району ГУФССП России по Краснодарскому краю денежные средства, причитающиеся несовершеннолетним, возвращены, их нарушенные права восстановлены.

Важно отметить, что с 1 июня 2020 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в соответствии с которыми исключается возможность обращения взыскания, наложения ареста в рамках исполнительного производства на выплаты социального характера.

Федеральным законом от 21 февраля 2019 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» закреплена обязанность банков и иных кредитных организаций, осуществляющих обслуживание счетов должника, при исполнении содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований о взыскании денежных средств или об их аресте соблюдать требования ст. 99 и ст. 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» *(ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина; виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание)*.

Лица, выплачивающие должнику-гражданину зарплату или иные доходы, в отношении которых установлены ограничения и *(или)* на которые не может быть обращено взыскание, обязаны указывать в расчетных документах соответствующий код вида дохода. В свою очередь, банк или иная кредитная организация, осуществляющая обслуживание счетов должника-получателя денежных средств, должны будут произвести расчет суммы денежных средств, на которую может быть обращено взыскание или наложен арест. Таким образом, вышеуказанные изменения в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исключают возможность обращения взыскания, наложения ареста на социальные выплаты, что соответствует наилучшим интересам несовершеннолетних.

Прошло уже более 14 лет с момента начала действия Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» *(далее — Закон о материнском капитале)*. Как следует из преамбулы данного Закона, он устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. Одним из направлений такой поддержки является направление средств материнского *(семейного)* капитала *(далее — МСК)* на улучшение жилищных условий семьи.

В предыдущих докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на отсутствие контроля за расходованием средств МСК при их направлении на улучшение жилищных условий.

В настоящее время законодатель расширил полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации и сам перечень оснований для отказа владельцам МСК в распоряжении его средствами. Таким основанием стало наличие информации о признании жилого помещения, приобретение которого планируется с использованием средств *(части средств)* МСК, непригодным для проживания *(аварийным и подлежащим сносу или реконструкции)*. Пенсионный фонд и его территориальные органы обязаны проводить проверку путем направления в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля запросов об отсутствии или наличии такой информации. Внесенные изменения в Закон о материнском капитале позволят пресечь злоупотребления при использовании средств МСК на приобретение помещений, непригодных для проживания.

Вместе с тем, как показывает практика Уполномоченного, имущественные права несовершеннолетних продолжают нарушаться их законными представителями при направлении средств МСК на улучшение жилищных условий.

В адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от граждан о приобретении жилых помещений с использованием средств МСК и невыполнении законными пред-

ставителями обязательств, связанных с оформлением права общей долевой собственности на всех членов семьи. В подобных случаях информация передавалась в органы прокуратуры, которые, в свою очередь, выходили в суд с иском о понуждении законного представителя к совершению указанных действий.

Жалобы об отказе собственников оформлять в общую долевую собственность с детьми жилье, приобретенное с использованием средств МСК, поступали от жителей Успенского района, г.-к. Сочи, г. Туапсе и г. Краснодара.

Так, житель г.-к. Сочи обратился в адрес Уполномоченного с просьбой оказать воздействие на гр. П., которая препятствовала бывшему супругу в общении с сыном, кроме того, отказывалась выполнять обязательство по оформлению в общую долевую собственность ребенка жилой дом, купленный с использованием средств МСК в Гулькевичском районе.

В ходе прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, было действительно подтверждено, что гр. П приобрела в 2018 году с использованием средств МСК в собственность жилой дом в Гулькевичском районе, однако нотариальное обязательство по выделению доли несовершеннолетнему исполнено не было. В целях устранения нарушений интересов несовершеннолетнего ребенка прокурором Хостинского района г.-к. Сочи было направлено исковое заявление о понуждении гр. П. к совершению указанных действий. В марте 2020 года исковые требования прокурора были удовлетворены, судебное решение вступило в законную силу, имущественные права несовершеннолетнего были восстановлены.

2.8. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ. О СОЗДАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТСКОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

На основании распоряжения Уполномоченного от 27 декабря 2019 г. № 55-а «О создании Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в 2020 году при Уполномоченном начал свою работу Детский общественный совет *(далее — Детский совет)*.

Детский совет выступает как совещательный, консультативный орган, призванный обеспечить взаимодействие Уполномоченного с представителями детского сообщества Кубани для повышения их правовой грамотности, становления гражданской активности, внесения конкретных предложений по участию несовершеннолетних в принятии решений, непосредственно влияющих на их жизнь.

Команда Детского совета состоит из двенадцати подростков из семи муниципальных образований края: Войлошникова Дарья, Мазурова Алиса, Петрова Александра, Цей Алина, Шитиков Георгий, Шухова Виктория из г. Краснодара, Согбатян Елизавета из г. Анапы, Чамагуа София из Брюховецкого района, Кремлевский Олег из Динского района, Неделько Полина из Курганинского района, Судин Даниил из Туапсинского района, Маслов Владислав из Славянского района *(далее — члены Детского совета)*, которые интересуются молодежной политикой региона, общественной деятельностью, активно выражают свою позицию по вопросам, затрагивающим интересы детей.

Представитель Детского совета Алиса Мазурова в 2020 году вошла в состав Детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В связи со сложившейся в 2020 году эпидобстановкой заседания Детского совета были организованы в онлайн-формате. На них обсуждались наиболее актуальные для современных детей вопросы: обеспечение медиабезопасности несовершеннолетних и создание позитивного контента в сети Интернет, правовое просвещение несовершеннолетних, причины употребления подростками ненормативной лексики в общении и др.

Несмотря на то что фактически Детский совет в 2020 году только начал свое становление, его члены принимали активное участие как в краевых, так и во всероссийских ме-

роприятиях. Так, в июле пять членов Детского совета — Войлошникова Дарья, Мазурова Алиса, Цей Алина, Шитиков Георгий, Шухова Виктория, а также два победителя краевого этапа всероссийского конкурса «Быть блогером» — Александра Петрова *(г. Краснодар)* и Диана Бугаева *(Динской район)* — стали делегатами II Всероссийского слета Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации *(далее — слет)*, организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным агентством по делам молодежи «Росмолодежь» и проходившего в рамках XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи». В числе более семисот юных блогеров из 77 регионов России кубанские делегаты слета учились создавать и распространять позитивный юношеский контент в сети Интернет.

В декабре 2020 года вместе с Уполномоченным члены Детского совета приняли участие в краевом форуме лидеров школьного самоуправления «РОСТ» *(«Расти! Обучайся! Совершенствуйся! Твори!») (далее — форум «РОСТ»)*, организованном ГКУ КК «Центр молодежных инициатив». Они представили проект по правовому просвещению «Дети — детям о правах и нравах», который реализуют совместно с Уполномоченным и волонтерской группой Российского движения школьников МБОУ СОШ № 8 г. Краснодара. Отвечая на вопросы участников форума «РОСТ», Уполномоченный рассказал о ходе всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Кубани, а представители Детского совета анонсировали конкурс социальной рекламы «Это мое дело!» *(далее — конкурс)*, который в 2021 году станет частью проекта Уполномоченного «Безопасность детства», предложив школьникам принять в нем активное участие. По мнению Уполномоченного, данный конкурс позволит выявить проблемы безопасности несовершеннолетних, которые видят сами дети, и своевременно принять меры по их разрешению.

Члены Детского совета получили первый опыт участия в тематических встречах на телевидении. Алина Цей вместе с Уполномоченным стала участником программы «Тема дня» телеканала «Кубань-24», на которой обсуждался вопрос «Все без исключения дети нуждаются в семье», изложив точку зрения современного подростка на семейные ценности. Георгий Шитиков в видеосюжете о Детском совете, снятом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания», рассказал об участии его членов в рейдовых мероприятиях, проведенных совместно с региональным отделением «Молодежка ОНФ», в рамках реализации всероссийской акции «Безопасность детства».

В 2021 году члены Детского совета вновь станут активными участниками акций, проектов, инициатив, проводимых Уполномоченным на территории Краснодарского края.

2.9. О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило обращение Общественной палаты г. Краснодара, в котором была обозначена проблема задержек выплаты компенсаций инвалидам, в том числе детям, за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации *(далее — ТСР)*. Данный вопрос был обсужден на заседании Общественной палаты г. Краснодара с участием представителей всех заинтересованных ведомств: Краснодарского регионального Фонда социального страхования Российской Федерации *(далее — Региональное отделение)*, Уполномоченного, Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае, прокуратуры Краснодарского края, а также общественных организаций, представляющих интересы инвалидов, и находится на контроле Уполномоченного по настоящее время.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение инвалидов ТСР осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации и *(или)* абилитации *(далее — ИПРА)* и определяется утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 Правилами обеспечения инвалидов ТСР и отдельных

категорий граждан из числа ветеранов протезами *(кроме зубных протезов)*, протезно-ортопедическими изделиями. Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов ТСР, осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСР, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели.

Согласно п. 15(1) указанных Правил инвалид вправе самостоятельно *(за собственные средства)* приобрести рекомендованные ИПРА протезно-ортопедические изделия и ТСР с последующим получением денежной компенсации. Срок возмещения данных затрат должен составлять не более двух месяцев.

Вместе с тем на протяжении последних двух лет в Краснодарском крае складывается ситуация, при которой родителям *(законным представителям)* детей-инвалидов в течение длительного времени *(более полугода)* в нарушение предусмотренных законодательством сроков не выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР. Так, по состоянию на март 2020 года выплаты не получили обратившиеся еще в августе 2019 года граждане. В июне 2020 года выплаты произведены гражданам, обратившимся до середины ноября 2019 года. В июле 2020 года в связи с поступившим дополнительным финансированием задолженность была погашена. Вместе с тем в октябре 2020 года вновь образовалась задолженность по выплате компенсации инвалидам, обратившимся после 1 июля 2020 года. Так, по информации Регионального отделения, по состоянию на 20 января 2021 года, выплата компенсаций за самостоятельно приобретенные ТСР и протезно-ортопедические изделия произведена инвалидам, обратившимся до 1 июля 2020 года, 23 309 заявлений законных представителей детей-инвалидов о выплате компенсаций остались без удовлетворения. Общая сумма задолженности составила 147 380 847,06 рублей.

Данная ситуация грубо нарушает права детей-инвалидов, негативно сказывается на качестве жизни социально уязвимых категорий граждан, так как многим родителям детей-инвалидов приходится самостоятельно приобретать ТСР, нередко привлекая заемные средства.

Граждане вынуждены обращаться в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры, суд. В целях защиты прав инвалидов, в том числе детей-инвалидов, территориальными прокурорами предъявляются иски в суд о взыскании с Регионального отделения указанных компенсаций.

По результатам проведенной прокуратурой Краснодарского края проверки, а также из информации Регионального отделения установлено, что имеющаяся задолженность обусловлена недостаточностью выделенных ассигнований из федерального бюджета. Так, по информации Регионального отделения по состоянию на 19 ноября 2020 года, плановая потребность в обеспечении инвалидов ТСР и протезно-ортопедическими изделиями в 2019 году составляла 1757,2 млн. рублей, а доведены бюджетные ассигнования в сумме 1524,2 млн. рублей, или 87% от потребности.

Информация об образовавшейся задолженности по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР и необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований неоднократно доводилась Региональным отделением в Фонд Социального страхования Российской Федерации. Общественной палатой г. Краснодара в Центральный аппарат Фонда Социального страхования также направлялось обращение о выделении дополнительных средств.

В целях обеспечения государственных гарантий по социальной защите детей-инвалидов Уполномоченным в ноябре 2020 года направлено письмо на имя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования Фонду социального страхования Российской Федерации для своевременной выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР детям-инвалидам, проживающим в Краснодарском крае.

Проблема невыплаты компенсаций по инициативе Уполномоченного обсуждалась на заседаниях Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в ЮФО и была доведена до сведения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с просьбой о содействии в решении данного вопроса.

Увеличившееся в 2020 году количество обращений граждан по вопросу предоставления земельных участков семьям с детьми-инвалидами свидетельствует о том, что при реализации данного права у семей возникают сложности.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства *(далее — ИЖС)*, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, в соответствии с федеральным законодательством *(п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, далее — ЗК РФ)*, законами субъектов Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов.

На практике в связи с отсутствием свободных, сформированных земельных участков для ИЖС *(как правило, в городах)* инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предлагается получить земельный участок без проведения торгов с предварительным согласованием предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в порядке, установленном ст. 39.15 ЗК РФ. Таким образом, при наличии градостроительной возможности им предлагается самостоятельно инициировать формирование земельного участка, что является проблематичным и трудоемким для семей с детьми-инвалидами.

В связи с этим представляется целесообразным на законодательном уровне урегулировать порядок предоставления земельных участков под ИЖС инвалидам и семьям с детьми-инвалидами по аналогии с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Уполномоченным было инициировано обсуждение данного вопроса на Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в субъектах в декабре 2020 года.

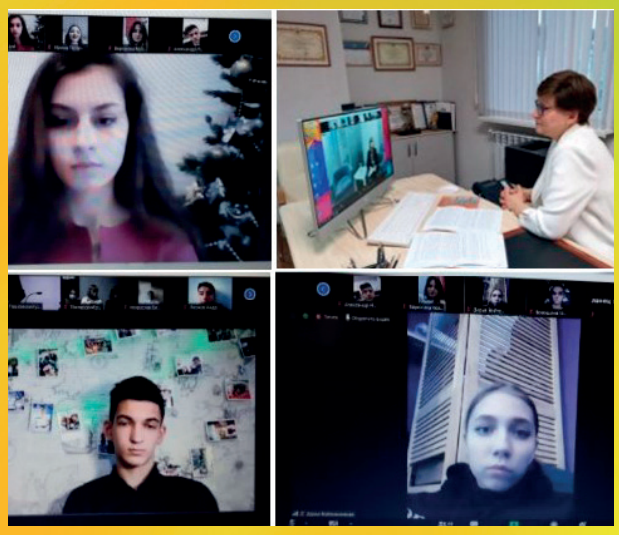
Кроме того, по мнению Уполномоченного, требует законодательного урегулирования вопрос предоставления земельных участков под ИЖС гражданам данной категории в зависимости от их нуждаемости *(или ее отсутствии)* в жилых помещениях.

Исходя из системного толкования ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти и местного самоуправления в регионах, а также прокуроры и суды в регионах, в том числе в Краснодарском крае, признают в качестве обязательного условия для выделения земельного участка инвалидам и семьям с детьми-инвалидами их постановку на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Вместе с тем Министерство экономического развития Российской Федерации в обзоре вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций *(юридических лиц)*, общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер дало разъяснения, что положения ЗК РФ и вышеуказанный Закон не содержат положений, предусматривающих зависимость предоставления земельных участков в аренду от нуждаемости заявителя в улучшении жилищных условий. Это, в свою очередь порождает обращения граждан в различные инстанции.

В связи с этим Уполномоченный полагает целесообразным продолжить изучение данного вопроса.

«Круглый стол»: «Медиативные технологии в урегулировании семейных и школьных конфликтов»

Участие в программе «Тема дня» на телеканале «Кубань 24», посвященной Дню семьи, любви и верности



Участие в программе «Вечернее шоу» государственной радиовещательной компании «Маяк» в День защиты детей

Общерегиональный продовольственный марафон «Корзина доброты»

Форум лидеров школьного самоуправления «РОСТ» (Расти! Обучайся! Совершенствуйся! Твори!)

ГЛАВА 3. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ

3.1. СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Сотрудничество Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и гражданским сектором региона строится на принципах конструктивного взаимодействия в наилучших интересах детей Кубани.

Используются различные формы сотрудничества: совместное рассмотрение обращений граждан, совещания, конференции, «круглые столы», рабочие встречи с руководителями органов государственной власти и местного самоуправления, участие в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, общественных советов и пр.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием Краснодарского края.

Уполномоченный принял активное участие в заседаниях рабочих групп в Законодательном Собрании Краснодарского края, на которых обсуждались следующие вопросы и проекты законов: итоги деятельности комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи за 2019 год: проект закона Краснодарского края, подготовленный министерством труда и социального развития, «Об ограничении розничной продажи и распространения товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, и о внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»; информация Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупки главными распорядителями бюджетных средств Краснодарского края».

На парламентских слушаниях и пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края традиционно обсужден Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка за 2019 год, вопрос о реализации Закона Краснодарского края «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае».

В 2020 году продолжена работа Уполномоченного в составе общественного Совета при Законодательном Собрании Краснодарского края по этике и нравственности *(далее — Совет)*. Вопрос о выработке новых методов противодействия влиянию негативной информации на формирование и становление молодых людей включен в план работы Совета по инициативе Уполномоченного. В ходе обсуждения им проанализирована ситуация, связанная с Интернет-безопасностью несовершеннолетних, отмечена необходимость противостояния вредной информации, получаемой подростками и молодежью в сети Интернет, предложено, в первую очередь через Интернет-среду, создавать и продвигать положительный контент. По итогам обсуждения было принято решение, в котором краевому министерству образования, науки и молодежной политики и департаменту информационной политики региона, а также Совету молодых депутатов Краснодарского края рекомендовано активно

включиться в работу по противодействию распространению информации, причиняющей вред духовно-нравственному развитию подрастающего поколения.

В соответствии с планом работы общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае *(далее — Экспертный совет)* в 2020 году были рассмотрены вопросы о реализации законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдения прав несовершеннолетних в образовательных организациях *(в части соблюдения права детей на образование при раздельном проживании родителей)*, предупреждения вовлечения несовершеннолетних в немедицинское употребление наркотических средств, психоактивных и иных одурманивающих веществ, оказания паллиативной помощи детям и др. В целях выполнения рекомендаций Экспертного совета Уполномоченным подготовлены специальный доклад «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей» и практическое пособие для родителей «О праве детей на образование», а также методические материалы «Психоактивные вещества — новые угрозы», «Как распознать зависимость» для родителей *(законных представителей)* и специалистов, работающих с детьми. Более подробно с результатами рассмотрения обозначенных вопросов можно ознакомиться в других разделах Ежегодного доклада.

На 2021 год на заседаниях Экспертного совета к рассмотрению запланированы вопросы социализации детей, перенесших операцию кохлеарной имплантации, обучающихся в образовательных организациях Краснодарского края, формирования бесконфликтной среды в образовательных организациях, реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края», включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, а также подведение итогов всероссийской акции «Безопасность детства» и др.

С целью повышения эффективности защиты прав детей и поддержки семей с детьми Уполномоченный активно сотрудничает с государственными органами власти, постоянно наращивая и совершенствуя форматы взаимодействия, вовлекая в работу все большее число неравнодушных граждан и представителей профессиональных сообществ.

Продолжена практика проведения совместных приемов граждан. С депутатом Государственной Думы Российской Федерации В.Л. Евлановым Уполномоченным проведен прием по вопросу «Послание Президента Российской Федерации: новые меры социальной поддержки семей с детьми», с руководителем Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Краснодарском крае Б.З. Тутаришевым — по вопросам дошкольного и школьного образования, с Краснодарским региональным отделением «Ассоциация юристов России» — по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В текущем году Уполномоченный совместно с советником Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Е.А. Новосельцевой совершили рабочую поездку по учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которой посещены государственное казенное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа специальная общеобразовательная школа Краснодарского края для обучающихся с девиантным *(общественно опасным)* поведением *(далее — ГКСУВУ Спецшкола КК)*, государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Новороссийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Краснодарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». По итогам посещения проведен семинар-совещание для заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам, руководителей территориальных органов управления образования, социальной защиты населения, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, представи-

телей правоохранительных органов, общественности, духовенства на тему «Вопросы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в сфере детского неблагополучия». Участники семинара-совещания были проинформированы о результатах изучения деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений края, получили рекомендации по дальнейшей деятельности с учетом выявленных нарушений.

Продолжено конструктивное сотрудничество с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» *(далее — ГосЮрБюро)*.

Новой интересной формой взаимодействия Уполномоченного с ГосЮрБюро являются организация и проведение серии обучающих семинаров для специалистов, работающих с детьми, в том числе для общественных помощников Уполномоченного. Они позволили повысить уровень компетентности специалистов, оказывающих консультативную помощь гражданам. Обучающие семинары проводились в течение года в дистанционном онлайн-формате. На них изучены следующие правовые вопросы: «Конституция Российской Федерации — Основной закон государства», «Законы о детях» и другие.

К сожалению, сложившиеся эпидемиологические условия не позволили провести в 2020 году просветительскую акцию «Семейный диктант», так как она предусматривает очный формат участия, расширение географии и числа участников. В связи с этим Уполномоченным совместно с правовым департаментом администрации Краснодарского края и ГосЮрБюро был сделан акцент на подготовительную работу, включающую проведение обучающего семинара для представителей Совета молодых депутатов Краснодарского края — будущих организаторов этой просветительской акции. В рамках семинара участники получили обзор законодательства Российской Федерации в области прав, обязанностей и ответственности родителей. Спикерами выступили Уполномоченный и руководитель ГосЮрБюро.

По итогам семинара участники определили дальнейшие пути взаимодействия по вопросам правового просвещения, а также поддержали инициативу проведения конкурса на лучший вопрос *(задание)* к «Семейному диктанту», который стартовал 7 декабря 2020 года. Информация о проводимой акции размещена на информационном сайте Уполномоченного и ГосЮрБюро, доведена до сведения заинтересованных лиц.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в 2020 году на новый пятилетний срок назначены общественные помощники Уполномоченного в десяти муниципальных образованиях: г. Краснодар, г. Армавир, г. Новороссийск, г.-к. Сочи, Белореченский, Калининский, Крымский, Лабинский, Северский, Славянский районы.

По поручению Уполномоченного его общественные помощники предоставляют информацию о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, о результатах рассмотрения обращений граждан, проводят рабочие встречи по актуальным вопросам в области защиты прав детей, правовое просвещение детского и взрослого населения, принимают участие в заседаниях Экспертного совета, выполняют иные поручения Уполномоченного.

Уполномоченный, осуществляя свою деятельность в единой системе государственных органов по защите прав несовершеннолетних, тесно взаимодействует и с общественными институтами.

Совместная работа с институтами гражданского общества позволяет выявлять наиболее острые вопросы, волнующие граждан, в том числе в сфере защиты их прав.

Уполномоченным проведена рабочая встреча с представителями автономной некоммерческой организации «Центр профилактики вредных зависимостей в молодежной среде» *(далее — Центр профилактики)*, в ходе которой обсуждены программы, реализуемые Центром профилактики, цель которых — просветительская деятельность в области морально-нравственного воспитания молодого поколения, его культурного и интеллекту-

ального развития, патриотического воспитания и формирования активной гражданской позиции, а также возможные формы сотрудничества в области правового просвещения несовершеннолетних, их родителей *(законных представителей)*, специалистов, работающих с детьми.

«Круглый стол» в Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Краснодарском крае был посвящен обсуждению новых мер социальной поддержки семей с детьми, ежемесячных выплат на детей, материнского капитала при рождении первенца, использования регионального материнского капитала на погашение ипотечного кредита. Уполномоченный обратил внимание участников «круглого стола» на необходимость широкомасштабной просветительской работы уполномоченными органами с населением по разъяснению законодательства о действующих и новых мерах поддержки семей с детьми, условиях и порядке их назначения, в целях снятия социального напряжения.

Еще одно важное направление деятельности Уполномоченного — взаимодействие с общественными организациями, оказывающими меры поддержки нуждающимся гражданам.

Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с окружным отделением Фонда «Русь» в ЮФО и его директором — председателем Краснодарской городской общественной организации «Союз многодетных семей «Кубанская семья» С.А. Недилько, а также с председателем Краснодарской краевой общественной благотворительной организации «Центр поддержки семьи и детства «Единство» О.Ю. Бесединой. В рамках сотрудничества за время ограничительных мероприятий на Кубани, связанных с пандемией, продуктовую помощь и социальную поддержку получили обратившиеся к Уполномоченному малообеспеченные семьи с детьми, в том числе многодетные.

Продолжено сотрудничество Уполномоченного с Региональным Отделением Европейской Конфедерации Психоаналитической Психотерапии Краснодар *(далее — РО ЕКПП Краснодар)* в сфере психологического просвещения несовершеннолетних и членов их семей, а также проведения индивидуальных, семейных и групповых психологических занятий. На безвозмездной основе оказывалась помощь психологом, психоаналитиком, членом РО ЕКПП Краснодар Н.В. Лебедевой.

Психолог Е.А. Таличенкова оказывала профессиональную помощь по вопросам гармонизации детско-родительских отношений, коррекции психоэмоциональной сферы ребенка, вторичной профилактики девиантного поведения, психолого-педагогического сопровождения подростка, попавшего в трудную жизненную ситуацию, а также профилактики и предотвращения суицидального поведения.

Профессиональными психологами в течение года оказана помощь на безвозмездной основе 47 несовершеннолетним.

В рамках заключенного в 2017 году соглашения продолжено тесное взаимодействие Уполномоченного с АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров *(медиация)*» посредством участия в различных мероприятиях: рабочих группах, «круглых столах», конференциях, обучающих семинарах для специалистов, обеспечивающих соблюдение прав и законных интересов детей. Самое ценное в данном сотрудничестве — это оказание помощи конкретной семье, ребенку, живое участие в судьбах людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с возникшим конфликтом или семейным спором о воспитании детей. Для Уполномоченного особенно важно, что подход к проблеме урегулирования семейных или школьных конфликтов с привлечением профессиональных медиаторов позволяет прежде всего сохранить детям их психическое и физическое здоровье, возможность полноценно общаться с обоими родителями, одноклассниками, педагогами, сократить количество судебных разбирательств по вопросам воспитания детей, а главное — сформировать у ребенка правильное отношение к своему окружению. Профессиональными медиаторами в отчетном году на безвозмездной основе была оказана помощь в урегулировании споров и конфликтов 26 семьям.

В 2020 году осуществлялось активное сотрудничество с Краснодарской краевой общественной организацией Просветительный медио-центр «Православная Кубань» и председателем ее правления В.Г. Рябцевым, которое выражалось в проведении рабочих встреч, организации и проведении серии вебинаров по реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с расстройством аутистического спектра. Уполномоченным в 2020 году поддержаны следующие проекты этой организации: «Обучение счету детей с нарушениями интеллекта, в том числе с РАС и синдромом Дауна, на основе программы «Считаем в сказке», «Разработка развивающих пространств *(территорий)* для детей с ОВЗ, в том числе с РАС, в школе-интернате и внедрение ранее разработанных зон разгрузки *(напольных)* в коррекционных учреждениях, социальных центрах и детских садах в Краснодарском крае» и др.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества будет продолжено в 2021 году.

3.2. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Деятельность Уполномоченного, направленная на совершенствование законодательства и правоприменительной практики, продолжилась в тесном взаимодействии с Законодательным Собранием Краснодарского края, а также депутатами всех уровней, краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, прокуратурой, судами, общественными организациями.

Уполномоченный принял участие в работе пленарных заседаний краевого парламента, рабочих групп его постоянных комитетов, а также внимательно изучил восемь законопроектов, направленных в его адрес из Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания Краснодарского края, а по отдельным — внес свои замечания и предложения.

В полном объеме Уполномоченным поддержано внесение изменений в три законопроекта:

- проект федерального закона № 880997-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» *(в части уточнения перечня категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)*, внесенный Костромской областной Думой;
- проект федерального закона № 1036249-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации» *(о приоритете Конституции РФ)*, внесенный Президентом Российской Федерации;
- проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае», подготовленный и внесенный в качестве законодательной инициативы комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан.

По пяти законопроектам направлены замечания и предложения:

- проект федерального закона № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников, внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Костенко, О.В. Тимофеевой, О.В. Севастьяновой, О.В. Окуневой, Л.Н. Духаневой *(далее — законопроект № 1030390-7);*

- проекты федеральных законов № 989008-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления семьи», № 989011-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», № 989013-7 «О внесении изменений в статью 31 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», внесенные членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Б. Мизулиной, Е.В. Афанасьевой, А.Д. Башкиным и др. *(далее — законопроекты № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7);*
- проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о порядке отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни), внесенный депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, сенатором А.А. Клишас *(далее — законопроект № 986679-7).*

Так, по мнению Уполномоченного, принятие законопроекта № 1030390-7 является нецелесообразным, т.к. вносимые изменения в ст. 55 Семейного кодекса Российской Федерации могут привести к необоснованным возложениям родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей на родственников, поскольку законопроектом не определены временной период и основания пребывания ребенка у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников. Также предлагаемые изменения в ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» вступают в противоречие со ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации и ст. 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Уполномоченный принял активное участие в обсуждении законопроектов № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 986679-7 на заседании рабочей группы, инициированной Членом Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре В.А. Бекетовым. В ходе обсуждения Уполномоченный отметил, что в целом поддерживает актуальность реформирования семейного законодательства Российской Федерации и считает, что в связи с высокой социальной значимостью регулируемых правоотношений и неоднозначностью правовых последствий вносимых изменений существует необходимость дополнительной проработки отдельных норм, предлагаемых указанными законопроектами. Свои замечания и предложения по законопроектам № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 986679-7 Уполномоченный дополнительно направил Члену Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре В.А. Бекетову, Члену Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.Н. Кондратенко, а также в правовое управление Законодательного Собрания Краснодарского края.

3.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В целях защиты детей от преступных посягательств, охраны их прав и законных интересов, а также профилактики совершения противоправных деяний правоохранительными органами проводится комплекс мер, направленных на выявление и предупреждение совершения преступлений несовершеннолетними и в их отношении.

Диаграмма 16

Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2018–2020 годах

В 2020 году отмечается снижение количества преступлений, совершенных в отношении детей *(2018 год — 2578, 2019 год — 3130, 2020 год — 2846)*, из них почти половину составляют уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации *(далее — УК РФ) (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) (2018 год — 1462, 2019 год — 1428, 2020 год — 1408)*.

К Уполномоченному обратилась жительница Х. с просьбой оказать помощь в восстановлении нарушенных прав детей на получение алиментов. О данном факте незамедлительно был проинформирован прокурор Динского района. По результатам проверки установлено, что должник привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде 20 часов обязательных работ, а также в отношении должника возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 157 УК РФ, проводятся следственные действия.

Совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности является одной из наиболее тяжких по своим последствиям форм антисоциального, преступного поведения, представляющих собой общественную опасность. По итогам 2020 года вновь отмечается незначительный рост зарегистрированных фактов совершения данного вида преступлений *(2018 год — 467, 2019 год — 307, 2020 год — 312)*.

По мнению Уполномоченного, в целях предотвращения противоправных деяний в отношении детей особую важность приобретает разъяснительная работа среди несовершеннолетних и их родителей о повышении бдительности, осторожности при общении с посторонними лицами, о недопущении нахождения детей одних в общественных местах, на улицах, об организации их сопровождения к местам учебы и отдыха, особенно в раннее утреннее и вечернее время суток.

По данным следственного управления СК России по Краснодарскому краю, несмотря на снижение количества убийств детей по ст. 105–107 УК РФ *(убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта)*, их число остается достаточно высоким *(2018 год — 12, 2019 год — 12, 2020 год — 10)*.

В целях профилактики преступлений в семьях, жестокого обращения с несовершеннолетними сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю проводится работа по выявлению фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Следует отметить ежегодное увеличение числа неблагополучных родителей, состоящих на учете в ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю *(2018 год — 2517, 2019 год — 2604, 2020 год — 2719)*. Произошло увеличение числа выявленных родителей *(законных представителей)*, которые не исполняли обязанности по содержанию и воспитанию своих детей *(ст. 5.35 КоАП РФ) (2018 год — 7410, 2019 год — 7100, 2020 год — 7329)*.

Вместе с тем, по данным следственного управления СК России по Краснодарскому краю, в 2020 году уменьшилось количество уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ *(неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) (2018 год — 45, 2019 год — 51, 2020 год — 42)*.

В августе 2020 года в средствах массовой информации были опубликованы сведения о противоправных действиях отца в отношении двухмесячной девочки на территории муниципального образования г.-к. Сочи. На видеозаписи отец держал малышку за ножку вниз головой и раскачивал ее в воздухе. Было установлено, что семья проживала в палатке с дочерью. При осмотре личных вещей семейной пары полицейские обнаружили вещество растительного происхождения серо-зеленого цвета, предположительно марихуану, и приспособление для употребления наркотических средств. Анализы крови показали, что родители употребляли наркотики.

По данному факту Уполномоченный незамедлительно обратился в адрес руководителя следственного управления СК России по Краснодарскому краю с просьбой взять под личный контроль проведение расследования факта жестокого обращения с ребенком. Также Уполномоченный запросил в министерстве здравоохранения информацию о состоянии здоровья ребенка, мерах по оказанию девочке медицинской помощи, о том был ли ребенок, находящийся предположительно на грудном вскармливании, подвержен воздействию психоактивных веществ. Девочка была помещена в лечебное учреждение в г.-к. Сочи, где ей оказывалась необходимая медицинская помощь, созданы безопасные условия пребывания. В результате проведенной работы родители ограничены в родительских правах, привлечены к уголовной ответственности *(ст. 156 УК Российской Федерации (мать и отец), отец — ч. 1 ст. 228 УК Российской Федерации)*, малышка передана под опеку родной бабушке.

Несмотря на принимаемые органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений меры, увеличивается количество преступных посягательств на детей со стороны близких родственников и членов их семей *(2018 год — 38, 2019 год — 37, 2020 год — 45)*, в том числе родителей *(2018 год — 29, 2019 год — 27, 2020 год — 31)*, которыми совершались преступления, предусмотренные ст. 105–107, 109, 110, 111, 117, 131, 132, 134, 135 и др. УК РФ.

На личном контроле Уполномоченного находилась чрезвычайная ситуация, связанная с принятием незамедлительных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего Г. из г. Новороссийска. Так, в апреле 2020 года в средствах массовой информации широко освещалось следующее происшествие.

На телефон горячей линии МБУ «Служба 112 — Новороссийск» поступил звонок от жильцов многоквартирного дома о затоплении одной из квартир соседями. По прибытии на место затопления сотрудниками спасательной службы применены специальные средства с целью деблокировки входной двери. Установлено, что открытый кран смесителя горячей воды в ванной комнате стал причиной затопления. В квартире находился ребенок, которого оставила мать без присмотра. На теле мальчика обнаружены многочисленные ссадины. Ребенок был доставлен в больницу, после выписки из учреждения здравоохранения он был помещен в ГКУ СО КК «Новороссийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Уполномоченный находился в непрерывном контакте с муниципальными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рекомендовал рассмотреть вопрос о лишении родительских прав матери, вопрос жизнеустройства ребенка находился в поле зрения Уполномоченного. В настоящее время мальчик проживает в семье своего отца, его жизнь и здоровье в безопасности.

По результатам проведенной работы семья Г. поставлена на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Приморского внутригородского района г. Новороссийска, в ходе заседания которой принято постановление о ходатайстве перед Приморским районным судом г. Новороссийска о лишении родительских прав матери ребенка. В настоящее время рассмотрение искового заявления о лишении родительских прав приостановлено до принятия решения по уголовному делу в отношении матери по признакам преступления, предусмотренного ст. 156, ст. 117 УК РФ.

Уполномоченный убежден, что органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних первоочередное внимание необходимо уделять предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия как одному из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей.

Особое внимание Уполномоченным, органами прокуратуры, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обращалось на полноту принимаемых мер по предупреждению антиобщественных действий среди несовершеннолетних, распространения среди подрастающего поколения криминальной субкультуры, по профилактике совершения преступлений подростками, по выявлению причин, провоцирующих подростков к нарушению закона, с целью их дальнейшего предотвращения. В связи с этим отличительной особенностью 2020 года является наметившаяся положительная тенденция к снижению:

- уровня подростковой преступности *(2018 год — 990, 2019 год — 1004, 2020 год — 936);*
- числа подростков, имевших опыт преступной деятельности *(2018 год — 206, 2019 год — 166, 2020 год — 151),* в том числе ранее судимых *(2018 год — 75, 2019 год — 59, 2020 год — 53).*

Уменьшилась численность участников преступлений, относящихся к категории учащихся *(2018 год — 552, 2019 год — 693, 2020 год — 586)* и студентов *(2018 год — 11, 2019 год — 25, 2020 год — 14)*. Уполномоченный выражает серьезную озабоченность в связи с нарастающей угрозой для жизни и здоровья несовершеннолетних, связанной с распространением и употреблением не только алкогольных и наркотических, но и новых видов психоактивных и иных одурманивающих веществ. В 2020 году отмечен рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии:

- алкогольного опьянения *(2018 год — 38, 2019 год — 22, 2020 год — 33);*
- наркотического опьянения *(2018 год — 2, 2019 год — 0, 2020 год — 3).*

Понимая важность и актуальность данной проблемы, Уполномоченный инициировал рассмотрение вопроса о профилактике вовлечения несовершеннолетних в немедицинское употребление наркотических средств, психоактивных и иных одурманивающих веществ на заседании Экспертного совета.

В рамках подготовки к заседанию Экспертного совета им проанализирована информация, представленная ГУ МВД России по Краснодарскому краю, краевыми министерствами здравоохранения, образования, науки и молодежной политики, труда и социального развития, наркологическим диспансером Краснодарского края, изучены публикации в социальных сетях, проведены рейдовые мероприятия по выявлению наркотрафаретов и наркограффити на стенах жилых домов, гаражей, остановок общественного транспорта, других социальных объектах.

Уполномоченным отмечено, что в крае проводится системная работа по предупреждению распространения наркомании среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни, пресечению незаконного оборота наркотиков, создана система оказания наркологической помощи во всех муниципальных образованиях. Уполномоченные ведомства используют разнообразные, в том числе дистанционные, формы профилактической работы с несовершеннолетними.

По данным наркологического диспансера министерства здравоохранения, по итогам 2020 года достаточно высоким остается число:

- несовершеннолетних, состоящих под наблюдением врачей психиатров-наркологов *(2018 год — 241, 2019 год — 250, 2020 год — 212),* в том числе:
  - употребляющих алкогольную продукцию *(2018 год — 149, 2019 год — 129, 2020 год — 95);*
  - наркотические вещества *(2018 год — 63, 2019 год — 81, 2020 год — 77);*
  - токсические вещества *(2018 год — 29, 2019 год — 40, 2020 год — 40);*

- впервые взятых под наблюдение специалистами наркологической службы края *(2018 год — 145, 2019 год — 131, 2020 год — 77)*. При этом нельзя не отметить наметившуюся положительную тенденцию к снижению их числа в прошлом году.

Проведенные Уполномоченным исследования и представленные на заседании Экспертного совета позволяют сделать вывод, что одной из главных причин сложившейся ситуации является свободное и беспрепятственное получение подростками информации о наркотических средствах как в социальных сетях, где открыто множество групп, ведущих пропаганду употребления психоактивных препаратов, так и через наркотрафареты и наркограффити. Принимаемые уполномоченными органами и лицами меры недостаточны для выявления и устранения противоправной информации.

По мнению Уполномоченного, достойной альтернативой деструктивному поведению и самой действенной профилактикой преступности несовершеннолетних является вовлечение детей в досуговую занятость. Необходимо принять исчерпывающие меры по полному охвату несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактическом учете, досуговой занятостью, дополнительным образованием, особенно во время летних каникул, трудовой занятостью.

Кроме того, в том случае, когда семья несовершеннолетнего правонарушителя не обладает достаточным воспитательным потенциалом, в качестве воспитательных мер профилактического воздействия целесообразно помещение подростков в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю *(далее — ЦВСНП)*, ГКСУВУ Спецшкола КК. Анализ данных, проведенный Уполномоченным, показал, что большая часть поданных органами полиции заявлений в суд о помещении несовершеннолетних в эти учреждения не были удовлетворены. В 2020 году было подано 211 заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП *(2018 год — 376, 2019 год — 335)*, но только по 92 были приняты положительные решения *(2018 год — 211, 2019 год — 164)*, по 119 материалам получены отказы от судов *(2018 год — 165, 2019 год — 171)*. О помещении в ГКСУВУ Спецшкола КК было подано 27 заявлений *(2018 год — 40, 2019 год — 47)*. Вместе с тем только 23 несовершеннолетних помещены в данное учреждение *(2018 год — 32, 2019 год — 35)*, по 4 получен отказ *(2018 год — 8, 2019 год — 12)*. Для совершенствования профилактической работы с детьми, попадающими в поле зрения органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Уполномоченный обратился в ГУ МВД России по Краснодарскому краю с просьбой изучить данный вопрос, выяснить причины отказов, провести всесторонний анализ общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, уделить серьезное внимание использованию возможности помещения детей в ЦВСНП и ГКСУВУ Спецшкола КК в целях воспитательных мер профилактического воздействия. Уполномоченный считает, что помещение несовершеннолетних в данные учреждения является эффективной профилактической формой воздействия на совершивших правонарушения или антиобщественные действия.

Предложения участников заседания Экспертного совета по решению рассматриваемой проблемы внесены в итоговую резолюцию. В ней содержатся рекомендации заинтересованным ведомствам о принятии оперативных мер по пресечению нанесения рекламы наркотических средств с помощью трафаретов и граффити, удалению нанесенных надписей, блокировке противоправного контента в сети Интернет. Кроме того, Уполномоченным направлены письма главам муниципальных образований о необходимости доведения до сведения широкой общественности информации о возможности обращения на сайт Роскомнадзора для оперативной блокировки Интернет-ресурсов с предложениями покупки наркотических средств. Изучение данного вопроса Уполномоченным продолжается и предложено к обсуждению в 2021 году на заседании антинаркотической комиссии Краснодарского края и общественном совете Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности.

В соответствии со ст. 3 Закона Краснодарского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и законных интересах несовершеннолетних, формах и методах их защиты являются одной из основных задач Уполномоченного.

Ежегодно к Уполномоченному поступает значительное количество обращений граждан по правовым вопросам. В связи с этим еще большую актуальность приобретает деятельность по правовому просвещению детского и взрослого населения, формированию умения понимать законодательство и применять его в своей конкретной жизненной ситуации.

Уполномоченный обеспечивает правовое просвещение населения самыми различными формами: путем рассмотрения обращений граждан, посредством встреч с детьми, родительской общественностью, педагогическим сообществом, через изготовление и распространение брошюр и буклетов для детей, родителей и специалистов, размещая информацию на официальном сайте, посредством проведения различных социальных проектов, акций, конкурсов.

При рассмотрении обращений, требующих непосредственного общения с заявителями, в условиях пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений личного приема граждан правовое консультирование осуществлялось не только путем направления письменных ответов, но и в телефонном режиме. Таким заявителям Уполномоченным и специалистами его аппарата дополнительно даны необходимые рекомендации и исчерпывающие консультации в отношении норм законодательства, разъяснена правоприменительная практика по интересующим их вопросам, при необходимости обеспечено сопровождение в пределах компетенции.

Встречи с детьми, их законными представителями, специалистами в сфере защиты детства в 2020 году проведены в онлайн-формате, в том числе в рамках проектов, реализуемых Уполномоченным и его социальными партнерами. Подробнее эти вопросы освещены в главе «Инициативы, социальные проекты, акции» Ежегодного доклада. При отсутствии возможности участия непосредственно или в форме онлайн-диалога, в муниципальные образования и детские учреждения направлены видеообращения Уполномоченного по тематике мероприятий.

В 2020 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с краевыми средствами массовой информации по правовому просвещению населения в области защиты прав и законных интересов детей. Он принял участие в обсуждении вопроса «Все без исключения дети нуждаются в семье» в программе «Тема дня» телеканала «Кубань-24», в программе «Вечернее шоу» на радио Маяк, в телемарафоне на Новороссийском телевидении, приуроченном к Международному Дню защиты детей. Кроме того, по заказу Уполномоченного филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» были сняты и выпущены в эфир видеосюжеты, посвященные положениям Конвенции о правах ребенка, а также инициативам Детского совета, вопросам обеспечения безопасных условий для детей на Кубани и участия нашего региона во всероссийской акции «Безопасность детства».

Как и в предыдущие годы, значимой платформой для правового просвещения оставался официальный сайт Уполномоченного.

Новостная лента пополнилась 162 информационными сообщениями, среди которых материалы, посвященные обеспечению безопасности несовершеннолетних: «Берегите свои персональные данные!», «Внимание, взрослые! Меры безопасности или Как сохранить жизнь и здоровье ребенка», «Железная дорога — не место для шалости!», «Как защитить ребенка от падения из окна», «Внимание — самокат!», «Новогодняя безопасность:

внимание, елка!» и другие. Немалая часть материалов была посвящена правовому просвещению родителей *(законных представителей)*, а также специалистов, работающих с детьми: «Памятка о признании должника безвестно отсутствующим», «О работе Российской образовательной онлайн-платформы Учи.ру», «Утвержден новый порядок приема в общеобразовательные организации», «Увеличение материнского капитала в 2021 году», «Вниманию родителей детей-инвалидов: продлен временный порядок признания лица инвалидом» и многие другие материалы, посвященные правам детей на образование, на воспитание в семье, мерам социальной поддержки семей с детьми, правам детей с ограниченными возможностями здоровья и хроническими заболеваниями.

Ряд публикаций на сайте Уполномоченного в период самоизоляции был посвящен анонсам мероприятий, проводимых социальными партнерами Уполномоченного в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве: ГосЮрБюро — об оказании бесплатной юридической помощи, АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров *(медиации)*» — о прямом эфире на тему «Взыскание алиментов — в суд или к медиатору?», АНО ДПО «Академия стратегических инициатив» совместно с АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров *(медиации)*» — о прямом эфире по теме «Эмоциональное состояние и семейное благополучие в период самоизоляции», в ходе которого специалисты также ответили слушателям на интересующие вопросы. Тем самым Уполномоченный содействовал расширению географии и числа участников этих встреч.

В разделе «Правовое просвещение» размещены электронные макеты подготовленных в 2020 году информационных материалов «Психоактивные вещества — новые угрозы» *(памятка для родителей, законных представителей и специалистов, работающих с детьми)*, рекомендации для родителей *(законных представителей)* «Как распознать зависимость?», «Практическое пособие для родителей о праве детей на образование», а в разделе «Специальные доклады» — специальный доклад «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей».

Кроме того, с учетом изменений и дополнений в действующее законодательство были переизданы наиболее востребованные информационные материалы: «Права ребенка-инвалида» *(практическое пособие для родителей и специалистов)*, памятка «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних».

Указанные информационные материалы также были изданы и распространены в целевых аудиториях среди несовершеннолетних, их законных представителей, специалистов, работающих с детьми. Кроме того, они направлены главам муниципальных образований, общественным помощникам Уполномоченного для организации мероприятий по правовому просвещению.

3.5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

На территории Краснодарского края Уполномоченный реализует проекты, акции, инициативы как самостоятельно, так и совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органами государственной власти, членами Экспертного и Детского советов, помощниками Уполномоченного, институтами гражданского общества.

В 2020 году в Краснодарском крае при поддержке Уполномоченного или по его инициативе реализовано 11 социальных проектов и акций: 5 — всероссийских, 6 — региональных.

Так, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в целях содействия воспитанию патриотизма, формированию чувства сопричастности к прошлому страны и пониманию настоящего, привлечения интереса детей к военно-историческому наследию страны Уполномоченный организовал проведение на территории Краснодарского края регионального этапа всероссийского конкурса «Письмо солдату» *(далее — Конкурс)*.

В год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне участникам Конкурса предлагалось посвятить свои работы детям войны — тем, кто оказывал помощь взрослым на полях сражений и в тылу, кто рисковал жизнью, добывая информацию на территории, занятой противником. Более трехсот несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет *(включительно)* из 35-ти муниципальных образований Краснодарского края направили на Конкурс письма, стихотворения, рисунки и видеоролики. В Конкурсе приняли участие обучающиеся в ФГКУ «Краснодарское президентское кадетское училище» и воспитанники ФКУ «Белореченская воспитательная колония» УФСИН России по Краснодарскому краю и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащиеся образовательных организаций. Работы 4-х победителей краевого этапа Конкурса направлены Уполномоченным для участия во всероссийском этапе. Конкурсанты достойно представили край и вошли в число победителей во всех номинациях: «Письмо», «Рисунок», «Видео».

Еще одним онлайн-проектом, приуроченным к 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, инициированным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, стал всероссийский проект «Память Победы» *(далее — Проект)*.

Краснодарский край вошел в число 17-ти пилотных регионов для реализации Проекта. К участию в нем Уполномоченным были приглашены дети в возрасте от 10 до 17 лет. При содействии министерства труда и социального развития его участниками стали воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Они осуществляли поиск, анализ и сбор информации о судьбах участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Победителями регионального этапа Проекта признаны четыре воспитанника государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края «Ахтырский детский дом с дополнительным образованием», «Краснодарский комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», «Медведовский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с дополнительным образованием». Работы победителей направлены для участия во всероссийском этапе Проекта. По результатам реализации этого Проекта в пилотных регионах его география была расширена на все субъекты Российской Федерации.

Краснодарский край вошел в десятку регионов России, на территориях которых стартовал проект «Взлетная полоса». Организаторами проекта являются Общероссийский Народный Фронт ОНФ и АНО «Россия — страна возможностей» при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Основная цель проекта — создание системы дистанционных возможностей, позволяющих талантливым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся как в детских организациях, так и в замещающих семьях, развивать свои способности и быть конкурентоспособными при поступлении в лучшие вузы России. В проекте участвуют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте 17–18 лет, обучающиеся в образовательных организациях и успешно прошедшие конкурсный отбор. Уполномоченным совместно с министерством труда и социального развития оперативно проведена информационная работа со всеми заинтересованными несовершеннолетними. От Краснодарского края заявки подали более 100 детей, из них 23 человека *(самая большая численность от регионов)* вошли в образовательный этап проекта. Они получат доступ к специальной образовательной программе подготовки к ЕГЭ, включающей уникальные дистанционные занятия с представителями лучших вузов и компаний страны по техническому или гуманитарному профилю, диплом победителя в случае успешного прохождения технического или гуманитарного образовательного курса, опытного наставника и индивидуальную поддержку профессионала из числа участников и победителей конкурса «Лидеры России», построение индивидуальной образовательной траектории, включающей совместный выбор направления образования и вуза, поддержку во время подготовки к поступлению в вуз.

В мае-июне 2020 года Уполномоченный подключился к проекту «Подари искусство#онлайн» Общественной палаты Российской Федерации и Московского детского музыкального театра юного актера. На своем официальном сайте Уполномоченный регулярно публиковал анонсы трансляций онлайн-встреч с известными актерами, певцами, детскими писателями, которые велись из здания Общественной палаты Российской Федерации. Указанные встречи были рекомендованы к просмотру всем желающим детям и семьям, воспитывающим детей. Кроме того, видеозаписи указанных встреч размещались на сайте и в социальных сетях организации, а также на сайте и на YouTube-канале Детского музыкального театра юного актера.

Уполномоченным продолжена реализация на территории Краснодарского края всероссийской акции «Безопасность детства» *(далее — Акция)*, ставшей с 2018 года дополнительным механизмом обеспечения безопасности детей и семей с детьми. В ходе зимнего этапа акции, стартовавшего в ноябре 2019 года, число проверенных объектов достигло 25 975. Выявлено 3092 нарушения, 2169 из которых *(70%)* устранены силами участников Акции: отремонтированы конструкции детских и спортивных площадок, убраны территории, установлены предупреждающие знаки, оборудованы места для безопасного отдыха семей с детьми. По отдельным нарушениям Уполномоченным и его общественными помощниками проинформированы профильные органы и ведомства в целях принятия мер по их устранению.

В муниципальных образованиях края в рамках Единых Дней безопасности прошли мероприятия самых разных форматов: тематические беседы, показы фильмов и видеороликов на тему безопасности, спортивно-игровые программы, театрализованные постановки-реконструкции, семейные праздники, викторины и др.

В летний период 2020 года, как и на предыдущих этапах Акции, горячие линии «Безопасность детства» работали в муниципальных образованиях Краснодарского края, профильных министерствах и ведомствах, общественных организациях. К Уполномоченному сообщения об опасных объектах поступали на электронную почту, телефон, по почте и другим средствам связи.

Благодаря размещению информации о проведении Акции в сети Интернет и средствах массовой информации значительно повысилась активность населения. Следует отметить, что деятельность по дополнительному информированию жителей края о ходе реализации Акции и возможности принять в ней участие в декабре 2020 года была продолжена. По инициативе Уполномоченного филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» был подготовлен телесюжет, который был показан в рейтинговое телевизионное время на телеканале «Вести Кубань» *(https://www.kubantv.ru/obshhestvo/na-kubani-rabotaet-gorjachaja-linija-po-bezopasnosti-detej/)*.

На горячие линии поступило 174 сообщения об объектах и ситуациях, представляющих опасность для жизни и здоровья детей, в том числе на горячую линию Уполномоченного — 27. Число проверенных объектов с учетом данных администраций муниципальных образований края достигло 26 839. Выявлено 5006 нарушений, 4587 из которых *(91,6%)* устранены силами участников Акции: отремонтированы конструкции детских и спортивных площадок, демонтировано игровое оборудование, пришедшее в негодность, закрыты люки подземных коммуникаций, произведена уборка территорий, очищены участки ливневой канализации, скошена трава, установлены предупреждающие знаки, оборудованы места для безопасного купания, в не пригодных для купания местах установлены предупреждающие знаки. Как и в зимний этап Акции, были выявлены нарушения, требующие информирования профильных органов и ведомств в целях принятия мер по их устранению.

Так, в рамках всероссийской акции «Безопасность детства» в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Н. в интересах несовершеннолетнего сына, который провалился в ливневую трубу возле детской игровой площадки в г. Краснодаре.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка Уполномоченным незамедлительно были направлены письма начальнику ГУ МВД

России по Краснодарскому краю, прокурору г. Краснодара для принятия мер по восстановлению и защите прав несовершеннолетнего, а также направлено письмо директору УК «Максимум» с требованием безотлагательно принять меры по устранению выявленных недостатков, созданию бе-зопасных условий пребывания в местах отдыха и досуга несовершеннолетних и семей с детьми на детских и игровых площадках, находящихся в управлении УК «Максимум».

В результате проведенной работы прокуратурой Западного административного округа г. Краснодара внесено представление управляющей компании, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, частично заглушены колодцы дренажной системы.

Также после вмешательства Уполномоченного в пос. Южном Динского района скошена амброзия в непосредственной близости от МАОУ СОШ № 15, в г. Горячем Ключе восстановлено освещение по пути следования МБОУ СОШ № 3 детей, проживающих на улицах Титова, Березовой, Горной, Грибоедова, Новосельской, Коммунистической, Ольховой, Советской, Черноморской.

В рамках реализации Акции Уполномоченным совместно с региональным отделением Общероссийского народного фронта *(«Молодежка ОНФ»)*, ГУ МВД России по Краснодарскому краю проводились мероприятия по нанесению граффити с напоминанием правил дорожного движения рядом с пешеходными переходами, которые призывают родителя взять ребенка за руку, идти только по зебре и отвлечься от телефона. Другие изображения напоминают о том, что на любых средствах передвижения — велосипедах, самокатах, скейтбордах и гироскутерах — ездить по пешеходному переходу нельзя. Участниками Акции планируется продолжить работу в данном направлении: предупреждающие об опасности граффити появятся и в других муниципальных образованиях края.

В ноябре 2020 года стартовал зимний этап Акции, результаты которого будут подведены весной 2021 года. В рамках его реализации Уполномоченным дан старт конкурсу социальной рекламы «Это мое дело!», который наполнен новым содержанием. К участию в нем приглашены несовершеннолетние. Основной его темой стали безопасность детства и проблемы личной безопасности, которые видят сами дети. Он пройдет в номинациях: «Социальный видеоролик», «Социальный плакат», «Социальный буклет».

В преддверии празднования Всеобщего дня детей 20 ноября Уполномоченный совместно с УФСИН России по Краснодарскому краю и министерством образования, науки и молодежной политики провели конкурс для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, а также для воспитанников ГКСУВУ Спецшкола КК «Детские ошибки — взрослая ответственность» *(далее — конкурс)*.

Конкурс нацелен на предоставление несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края, а также подросткам с девиантным поведением, находящимся в ГКСУВУ Спецшкола КК, возможности выразить свое отношение к вопросам ответственности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также на предупреждение совершения ими противоправных деяний. В номинации: «Буклет» победу одержала воспитанница ГКСУВУ Спецшкола КК, в номинации «Малый литературный жанр» победили двое несовершеннолетних из федерального казенного учреждения «СИЗО-1» УФСИН России по Краснодарскому краю. Наибольшее количество работ поступило в номинации «Плакат», победу в которой разделили четыре подростка из федерального казенного учреждения «СИЗО-1» УФСИН России по Краснодарскому краю и два воспитанника ГКСУВУ Спецшкола КК. Победители конкурса награждены дипломами от организаторов.

При информационной поддержке Уполномоченного проведена акция «Лучи Победы в моем окне», инициированная помощником Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае О.Н. Пластун и МБОУ «Детская школа искусств станицы Брюховецкой», а также конкурс рисунков и эссе для детей «Медиация глазами юного поколения», иници-

ированный социальным партнером Уполномоченного — АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» в целях профилактики и урегулирования конфликтов в семье и образовательных организациях в рамках проекта «Медиация как способ формирования бесконфликтной среды в образовательных учреждениях».

Уполномоченный совместно с представителями министерства труда и социального развития принял участие в крупномасштабной, социально значимой акции — первом общерегиональном продовольственном марафоне «Корзина доброты» по сбору продовольственной помощи для малоимущих семей с детьми, организованном благотворительным Фондом продовольствия «Русь» *(далее — Фонд «Русь»)*. В рамках марафона неравнодушные граждане приобретали нескоропортящиеся продукты и передавали их волонтерам Фонда «Русь». Сбор пожертвований осуществлялся более чем в 100 магазинах Краснодара, продовольственные наборы переданы нуждающимся семьям с детьми, проживающим в Краснодарском крае.

Реализация долгосрочного проекта «Информационная безопасность семьи» была продолжена в 2020 году в рамках Недели безопасного Рунета. Уполномоченным, его помощниками в муниципальных образованиях края, а также членами волонтерской группы Российского движения школьников МБОУ СОШ № 8 г. Краснодара организовано проведение мероприятий, посвященных вопросам безопасного использования несовершеннолетними Интернет-пространства.

Уроки Интернет-грамотности «Не проживет планета теперь без Интернета!», «Интернет: интересно, полезно и безопасно», сопровождающиеся красочными презентациями, викторинами и играми проведены для учащихся МБОУ СОШ № 32 ст. Старонижестеблиевской Красноармейского района, МАОУ СОШ № 12 г. Славянска-на-Кубани, БОУ СОШ № 35 ст. Новотитаровской Динского района, МБОУ СОШ № 8, МБОУ СОШ № 31, МБОУ СОШ № 89 г. Краснодара.

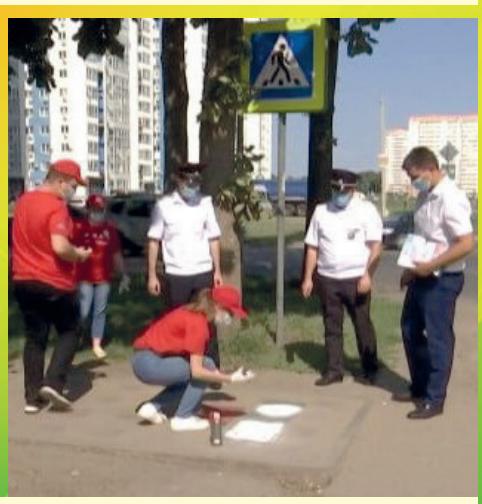
Как и в предыдущие годы, Уполномоченный старался в диалоге с подростками создать алгоритм безопасного использования Интернета, знакомил учащихся с основными правилами поведения в сети: общения с виртуальными друзьями, размещения персональных данных, с сетевым этикетом. Занятия сопровождались разработанной Уполномоченным презентацией о возможных Интернет-угрозах, способах их преодоления и обеспечения своей онлайн-безопасности, а также вручением изданных Уполномоченным тематических информационных материалов.

Мероприятия, посвященные вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в виртуальном пространстве, проведены Уполномоченным совместно с его помощниками в 5-ти муниципальных образованиях (*г. Новороссийск, Белореченский, Калининский, Крымский и Лабинский районы)* для родительской общественности и педагогического сообщества.

В МБОУ СОШ № 8 г. Краснодара продолжена реализация проекта «Дети — детям о правах и нравах», запущенного Уполномоченным правам ребенка в Краснодарском крае в ноябре 2019 года. Учащиеся 9-го класса провели урок-игру «Путешествие в страну правовых знаний» для учащихся 2-х классов. На необычном уроке они узнали о Конвенции ООН о правах ребенка, поиграли в игру «В школу ходят, чтобы...», которая помогла учащимся младших классов понять, что помимо права на образование у них есть и обязанности: соблюдать школьные правила, прилежно учиться, уважать труд учителя. Защищать права сказочных героев в ходе урока-игры ведущим помогала сказочная героиня Королева Почемучка.

В 2021 году Уполномоченным запланированы к реализации всероссийская акция «Безопасность детства», проект «Взлетная полоса», конкурс социальной рекламы «Это мое дело!», конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, а также для воспитанников ГКСУВУ Спецшкола КК и др.

Акция в действии: объекты до и после нее



Всероссийская акция «Безопасность детства»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Положениями п. 4. ст. 67.1 обновленной Конституции РФ определено, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России», а «государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим, обеспечивает приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения родителей». Кроме того, «защита семьи, материнства, отцовства и детства..., создание условий для достойного воспитания детей в семье...» в соответствии с новым положением ст. 72 Конституции РФ «...находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов».

В отчетном году при объединении усилий органов государственной власти и местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества, научного сообщества, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми, в Краснодарском крае продолжена реализация целенаправленной политики по улучшению положения детей и семей с детьми.

Уполномоченный в ходе своей деятельности реализовывал полномочия, предоставленные ему федеральным и краевым законодательством, принимал сигналы о нарушении прав и законных интересов детей, а также меры по предупреждению их нарушения, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав детей. Их детальный анализ позволил Уполномоченному выделить ряд наиболее острых вопросов, которые требуют разрешения, принятия точных и эффективных мер. К ним следует отнести вопросы соблюдения прав детей:

- на жизнь, включающие недопущение фактов их гибели от внешних или неестественных причин — от преступных посягательств и несчастных случаев *(при пожарах, на водоемах, в дорожно-транспортных происшествиях и т.д.);*
- при раздельном проживании родителей, а также при различных спорах, вытекающих из семейных правоотношений;
- на образование, включающие его доступность; соблюдение требований к условиям обучения и организации учебного процесса, обеспечения безопасного пребывания в образовательных организациях; выработку единого подхода в предоставлении детям с ОВЗ, обучающимся на дому, компенсации за питание в школе в денежном эквиваленте; соблюдение участниками образовательных отношений этических и морально-нравственных норм общения; конфликтность образовательной среды;
- на охрану здоровья и получение медицинской помощи, включающие бесперебойное лекарственное обеспечение и обеспечение специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий детей; развитие и совершенствование паллиативной помощи;
- на отдых и оздоровление, включающие их доступность; недопущение несанкционированного отдыха детей; сохранение сферы детского отдыха и оздоровления как отрасли.

К числу проблем также следует отнести:

- сформировавшуюся в последние годы задолженность по выплате компенсаций семьям, воспитывающим детей-инвалидов, за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации;
- возникающие сложности в предоставлении земельных участков семьям с детьми-инвалидами;
- рост зарегистрированных фактов совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних;

- увеличение числа неблагополучных родителей, состоящих на учете в органах полиции, а также не выполняющих обязанности по содержанию и воспитанию своих детей;
- увеличение числа преступных посягательств на детей со стороны близких родственников и членов их семей, в том числе родителей, которые совершили преступления в отношении детей;
- рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- правовую неосведомленность детского и взрослого населения.

Несмотря на выявленные и обозначенные в Ежегодном докладе факты нарушения прав детей, имевшие место в крае, Уполномоченный считает возможным в целом оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в 2020 году как удовлетворительную.

Вместе с тем следует отметить, что отдельные обозначенные проблемы требуют внимательного изучения и принятия дополнительных мер, направленных на совершенствование механизма обеспечения и защиты прав несовершеннолетних.

В свою очередь, Уполномоченный в соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»:

I. В целях обеспечения прав ребенка на жизнь РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

— продолжить проведение просветительских мероприятий для детей и родителей *(законных представителей)*, направленных на формирование навыков безопасного поведения на водных объектах, обеспечение безопасности дорожного движения, предупреждение возникновения пожаров;

— анализировать эффективность принимаемых мер по предупреждению случаев гибели детей от неестественных причин.

2. ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, Управлению ГИБДД МВД России по Краснодарскому краю:

— активизировать работу с детьми и родителями *(законными представителями)* в образовательных организациях края по профилактике несчастных случаев, повышению ответственности родителей.

II. В целях обеспечения прав ребенка жить и воспитываться в семье РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Главам муниципальных образований края:

— системно проводить мероприятия, направленные на поддержку традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи и брака, формирование ответственного родительства.

2. Муниципальным управлениям (отделам) по вопросам семьи и детства:

— принять дополнительные меры по разъяснению приемным родителям законодательства о приоритетном праве ребенка жить и воспитываться в кровной семье, о праве родителей восстановиться в родительских правах, об обязанностях родителей воспитывать своих детей после отбывания срока наказания в исправительных учреждениях *(за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка)*.

3. Некоммерческим общественным объединениям и организациям Краснодарского края:

— развивать социально значимые услуги, направленные на урегулирование семейных конфликтов;

— использовать возможности медиативных технологий в целях примирения конфликтующих родителей, оказания квалифицированной помощи в конструктивном разрешении семейных конфликтов.

III. В целях обеспечения прав ребенка на образование РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

— в целях соблюдения прав детей с ОВЗ, предусмотренных ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ч. 6 ст. 26 Закона Краснодарского края от 16 июля 2013 г. № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае», рассмотреть возможность внесения изменений в порядок обеспечения питанием отдельных категорий граждан, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 июня 2017 г. № 466 «Об утверждении порядков обеспечения питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, оборудованием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом *(обмундированием)*, единовременным денежным пособием и выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан»;

— продолжить работу по оказанию методической помощи муниципальным образованиям края по организации обучения детей с РАС в условиях ресурсного класса.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края:

— продолжить проведение мероприятий с руководителями муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций по вопросам соблюдения прав детей на образование при раздельном проживании родителей, в том числе при наличии вступившего в законную силу решения суда об определении места жительства ребенка с одним из родителей.

3. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Краснодарского края продолжить работу по:

— правовому просвещению родителей об административной ответственности за злоупотребление родительскими правами;

— своевременному направлению информации в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований, органы полиции при наличии события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, ч. 2 и ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ.

4. Главам муниципальных образований края:

— продолжить мероприятия по обеспечению всех нуждающихся детей, в том числе в возрасте до 3-х лет, местами в дошкольных образовательных организациях.

5. Заместителям глав муниципальных образований, руководителям муниципальных органов управления образованием:

— обеспечить постоянный контроль за соблюдением в муниципальных образовательных организациях санитарно-эпидемиологических правил и норм, а также требований к организации образовательного процесса;

— регулярно проводить с руководителями образовательных организаций, педагогической общественностью информационно-методические мероприятия по применению норм СК РФ, Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, информирования органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о случаях нарушения прав несовершеннолетних;

— принять дополнительные меры, направленные на создание безопасной образовательной среды, профилактику и предотвращение конфликтных ситуаций между учащимися и другими участниками образовательных отношений, исключение из практики работы образовательных организаций случаев некорректного отношения, применения непедагогических методов воспитания несовершеннолетних.

6. Муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям:

— принимать меры по незамедлительному информированию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах нарушения права детей на образование при раздельном проживании родителей.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Администрации Краснодарского края:

— рассмотреть возможность увеличения объема финансирования из средств краевого бюджета на лекарственное обеспечение детей льготных категорий.

2. Министерству здравоохранения Краснодарского края:

— принять исчерпывающие меры по бесперебойному обеспечению льготных категорий детей лекарственными средствами;

— продолжить реализацию мероприятий, направленных на расширение доступности паллиативной помощи детскому населению.

3. Министерству здравоохранения Краснодарского края и министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— наладить взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими, волонтерскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны здоровья граждан, с целью их привлечения к оказанию паллиативной помощи детям и их семьям.

4. Руководителям медицинских организаций:

— обеспечить своевременную подачу заявок на бесперебойное обеспечение лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий детей.

5. Муниципальным органам управления образованием:

— изучить потребность в получении образования детей, нуждающихся в паллиативной помощи.

V. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— рассмотреть вопрос об обращении к Главному санитарному врачу Российской Федерации с просьбой о пересмотре СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части увеличения заполняемости здравниц в одну смену и возможности отдыха детей из регионов с благоприятной эпидобстановкой в здравницах Черноморского и Азовского побережья Краснодарского края.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

— рассмотреть возможность обращения в Министерство просвещения Российской Федерации с предложением о разработке федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей, иных нормативных правовых актов, регламентирующих действия заинтересованных служб и ведомств по организации перевозки, приема, размещения и пребывания групп детей на спортивных соревнованиях, олимпиадах, творческих конкурсах и т.п.

3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

— продолжить работу, направленную на сохранение и развитие сети государственных и муниципальных лагерей и санаторно-оздоровительных организаций.

VI. В целях обеспечения имущественных прав детей РЕКОМЕНДУЕТ:

Главам муниципальных образований Краснодарского края:

— усилить контроль по соблюдению прав и законных интересов детей, находящихся под опекой, а также за деятельностью опекунов при распоряжении имуществом подопечных, в том числе при взыскании алиментов в пользу опекаемого.

VII. В целях обеспечения прав детей-инвалидов РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— рассмотреть вопрос организации семьям, воспитывающим детей, нуждающихся в паллиативной помощи, социально-бытовых услуг, включая услугу «кратковременный присмотр за ребенком», в том числе с привлечением к их оказанию негосударственных организаций.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

— рассмотреть возможность включения в программы курсов повышения квалификации учителей вопросов об особенностях обучения и развития детей, нуждающихся в паллиативной помощи.

3. Департаменту внутренней политики Краснодарского края:

— обратить внимание институтов гражданского общества на необходимость развития социально значимых услуг в сфере оказания паллиативной помощи детям и поддержки семей, их воспитывающих.

4. Департаменту информационной политики Краснодарского края:

— организовать информационно-просветительскую работу, направленную на освещение темы оказания паллиативной помощи детям, с целью привлечения внимания общества к проблемам таких детей и семей, их воспитывающих, популяризации добровольческой деятельности в сфере оказания им помощи в быту, в организации досуга.

5. ГУ — Краснодарскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации:

— принимать исчерпывающие меры по своевременной выплате компенсаций за самостоятельно приобретенные детям-инвалидам технические средства реабилитации.

VIII. В целях профилактики совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними и в их отношении РЕКОМЕНДУЕТ:

1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

— принять дополнительные меры по пресечению совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в их отношении;

— продолжить проведение мероприятий по мониторингу сети Интернет по выявлению и незамедлительной блокировке электронных ресурсов, содержащих противоправный контент, способствующий немедицинскому потреблению наркотических средств, психоактивных и иных одурманивающих веществ;

— провести учебу для сотрудников территориальных органов полиции по подготовке достаточной доказательной базы для помещения несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, в ЦВСНП и ГКСУВУ Спецшкола КК.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— принять дополнительные меры по организации занятости несовершеннолетних, особенно состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерству здравоохранения Краснодарского края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, главам муниципальных образований Краснодарского края:

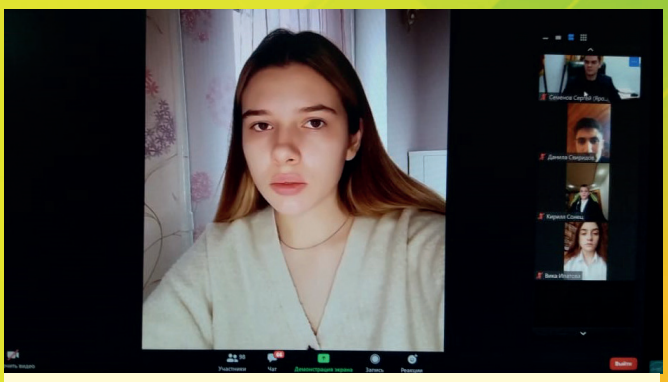
— продолжить в образовательных организациях профилактические мероприятия для учащихся и их родителей (законных представителей) по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе по недопущению употребления несовершеннолетними наркотических средств, психоактивных и иных одурманивающих веществ, по разъяснению ответственности за их пропаганду.

4. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

— принимать исчерпывающие меры по организации полного вовлечения несовершеннолетних в досуговую занятость.

Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае — ***Т.Ф. Ковалева***

Февраль 2021 года, г. Краснодар



Онлайн-встреча «30-летие «Конвенции о правах ребёнка: защита прав и обеспечение благополучия детей» для представителей Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Урок интернет-грамотности в МБОУ СОШ № 32 муниципального образования Красноармейский район в рамках Недели безопасного Рунета-2020

Урок медиа-безопасности в БОУ СОШ № 35 муниципального образования Динской район

Урок медиа-безопасности в МАОУ СОШ № 12 муниципального образования Славянский район

Реализация проекта по правовому просвещению «Дети детям о правах и нравах» в МБОУ СОШ №8 муниципального образования город Краснодар

Таблица 1

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2018–2020 годах

Территориальная принадлежность заявителей, обратившихся к Уполномоченному	Количество обращений		
	2018 год	2019 год	2020 год
Из муниципальных образований Краснодарского края			
г.-к. Анапа	91	102	110
г. Армавир	39	51	33
г.-к. Геленджик	23	27	29
г. Горячий Ключ	14	37	29
г. Краснодар	755	906	1043
г. Новороссийск	111	91	107
г.-к. Сочи	155	208	235
Абинский район	28	30	38
Апшеронский район	23	26	28
Белоглинский район	4	2	7
Белореченский район	15	21	36
Брюховецкий район	11	15	11
Выселковский район	19	8	51
Гулькевичский район	18	21	29
Динской район	33	40	36
Ейский район	18	27	38
Кавказский район	25	17	25
Калининский район	12	9	7
Каневской район	13	23	15
Кореновский район	24	23	14
Красноармейский район	22	21	22
Крыловский район	2	3	3
Крымский район	41	54	35
Курганинский район	21	16	27
Кущевский район	9	12	12
Лабинский район	19	21	15
Ленинградский район	15	13	5
Мостовский район	15	10	19
Новокубанский район	11	16	8
Новопокровский район	6	14	6
Отрадненский район	10	11	11
Павловский район	8	8	14
Приморско-Ахтарский район	5	12	9
Северский район	27	28	32
Славянский район	27	33	25
Староминский район	7	6	8

Тбилисский район	12	15	8
Темрюкский район	14	33	24
Тимашевский район	19	34	25
Тихорецкий район	7	18	18
Туапсинский район	34	42	33
Успенский район	3	19	6
Усть-Лабинский район	34	43	31
Щербиновский район	13	5	8
ВСЕГО из Краснодарского края	**1812**	**2171**	**2347**
2. Из других субъектов РФ	146	200	197
3. Из других государств	7	6	9
4. Из учреждений пенитенциарной системы	35	48	32
5. Без указания адреса	45	117	109
ИТОГО	**2045**	**2542**	**2694**

Таблица 2

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации

Ростовская область	27
г. Москва	24
г. Санкт-Петербург	11
Свердловская область	10
Красноярский край	8
Республика Крым	8
Республика Адыгея	7
Московская область	7
Оренбургская область	7
Мурманская область	6
Омская область	5
Ставропольский край	5
ЯНАО	5
КЧР	4
Челябинская область	4
Камчатский край	3
Республика Бурятия	3
Республика Удмуртия	3
Алтайский край	2
Архангельская область	2
Вологодская область	2
Кемеровская область	2
Нижегородская область	2
Пермский край	2
Республика Башкортостан	2
Республика Дагестан	2
Республика Калмыкия	2
Смоленская область	2

Тюменская область	2
Хабаровский край	2
Ярославская область	2
Астраханская область	1
Брянская область	1
Волгоградская область	1
Воронежская область	1
г. Севастополь	1
Ивановская область	1
Иркутская область	1
Калининградская область	1
Кировская область	1
Костромская область	1
Липецкая область	1
Новосибирская область	1
Орловская область	1
Приморский край	1
Псковская область	1
Республика Коми	1
Республика Саха (Якутия)	1
Республика Татарстан	1
Республика Хакасия	1
Рязанская область	1
Саратовская область	1
Томская область	1
Тульская область	1
Ульяновская область	1
ХМАО	1

Таблица 3

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018–2020 годах

		2018 г.	2019 г.	2020 г.
	ВСЕГО	**2045**	**2542**	**2694**
1	**Право детей жить и воспитываться в семье**	**341**	**504**	**470**
1.1	Лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отобрание ребенка	22	17	20
1.2	**Семейные споры о воспитании детей, в том числе**	**228**	**352**	**318**
1.2.1	— определение места проживания	37	50	49
1.2.2	— общение с родителями	68	80	116
1.2.3	— общение с другими родственниками	35	46	35
1.2.4	— об удержании ребенка одним из родителей или родственниками, вывоз ребенка в другой субъект РФ, за границу	64	75	63
1.2.5	— трудности исполнения решений судов по семейным спорам о воспитании детей	18	35	43
1.2.6	— иные обращения, связанные с семейными спорами	6	66	12
1.3	Неисполнение родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей	44	67	76
1.4	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю при исполнении решений суда по семейным спорам о воспитании детей	5	11	12
1.5	Иные	42	57	44
2	**Право детей на образование**	**276**	**414**	**427**
2.1	Организация образовательного процесса	14	6	6
2.2	Унижение чести и достоинства ребенка, жестокое обращение со стороны учащихся и педагогов, администрации в общеобразовательных организациях	25	47	24
2.3	Отказ об определении ребенка в общеобразовательную организацию	14	18	31
2.4	Нарушение условий пребывания детей в общеобразовательных организациях	7	6	1
2.5	Организация питания учащихся в общеобразовательных организациях	4	9	9
2.6	Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям	2	5	1
2.7	Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях	41	72	56
2.8	Обращения, касающиеся прав на **дошкольное образование,** в том числе	121	188	229
2.8.1	— нарушение условий пребывания детей в дошкольных организациях	11	10	7

2.8.2	— отказ в предоставлении путевки в дошкольную организацию	59	133	164
2.8.3	— отказ в постановке на учет для получения путевки в дошкольную организацию	2	4	7
2.8.4	— жестокое обращение с ребенком в дошкольной организации	8	7	3
2.8.5	— иные обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	41	34	48
2.9	Нарушение прав на получение дополнительного образования	4	7	6
2.10	Иные	44	56	64
3	**Обращения за квалифицированной юридической помощью**	**317**	**329**	**375**
3.1	Обращения об участии в судах	87	74	57
3.2	Консультативная помощь по процессуальным действиям	39	27	26
3.3	Иные (правовое консультирование)	191	228	292
4	**Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки**	**56**	**85**	**282**
4.1	Пособия на детей	24	40	142
4.2	Меры социальной поддержки	24	40	116
4.3	Иные	8	5	24
5	**Жилищные права семей с детьми**	**257**	**281**	**236**
5.1	Выселение (при разводах, смене собственника)	21	24	29
5.2	Препятствие в пользовании жильем	13	7	10
5.3	Переселение (снос, ветхое, аварийное, ЧС)	16	12	7
5.4	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций	12	16	17
5.5	ЖКХ, отключение коммуникаций	50	41	36
5.6	Улучшение жилищных условий, в том числе с использованием материнского капитала	117	134	109
5.7	Иные	28	47	28
6	**Вопросы о привлечении к ответственности лиц**	**167**	**193**	**185**
6.1	Совершение несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий	9	5	2
6.2	Привлечение к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних	9	16	13
6.3	Жалобы на действия правоохранительных органов, в том числе	107	119	101
6.3.1	— полиции	43	58	36
6.3.2	— прокуратуры	4	1	—
6.3.3	— СУ СК	11	6	12
6.3.4	— обращения о несогласии с судебными постановлениями	49	54	53
6.4	Иные	42	53	69

7	**Права детей-инвалидов**	**80**	**123**	**144**
7.1	Установление инвалидности	14	10	7
7.2	Обеспечение техническими средствами реабилитации	8	8	8
7.3	Лекарственное обеспечение	2	15	38
7.4	Санаторно-курортное лечение	5	5	1
7.5	Образование	15	26	40
7.6	Жилищные вопросы	15	15	10
7.7	Предоставление земельных участков семьям, воспитывающим детей-инвалидов	2	1	7
7.8	Иные	19	43	33
8	**Обращения, касающиеся прав детей-сирот и лиц из их числа**	**154**	**124**	**133**
8.1	Устройство детей в семью (усыновление, опека, приемные семьи, патронат)	38	33	34
8.2	Вопросы выплат опекунам и приемным родителям	7	3	9
8.3	Вопросы выплат детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот	2	1	2
8.4	Жалобы на органы опеки и попечительства	51	40	52
8.5	Вопросы сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	6	5	6
8.6	Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	30	14	14
8.7	Иные	20	28	16
9	**Право детей на получение алиментов**	**108**	**84**	**96**
9.1	Уклонение родителей от уплаты алиментов	20	15	16
9.2	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю по взысканию алиментов	58	51	62
9.3	Иные	30	18	18
10	**Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь**	**55**	**54**	**64**
10.1	Нарушение прав детей медицинскими организациями, в том числе	23	22	18
10.1.1	— нарушение медицинской этики	6	2	—
10.1.2	— оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	11	18	9
10.1.3	— иные обращения о нарушении прав детей медицинскими организациями	6	2	9
10.2	Содействие в оказании специализированной медицинской помощи (лечение в краевых, федеральных медицинских организациях)	10	8	12
10.3	Соблюдение прав на добровольное информированное согласие при оказании медицинской помощи несовершеннолетним	3	1	1
10.4	Обеспечение детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, лечебным питанием	9	12	14
10.5	Иные	10	11	19

11	**Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность**	**54**	**49**	**57**
11.1	Жестокое обращение с детьми	11	8	8
11.2	Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	2	5	2
11.3	Гибель, травмирование детей	14	4	3
11.4	Сообщения о беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних	2	2	1
11.5	Сообщения о случаях, представляющих опасность для детей	24	26	38
11.6	Иные	1	4	5
12	**Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию**	**29**	**30**	**27**
12.1	Регистрация по месту проживания или по месту пребывания	10	10	4
12.2	Вопросы паспортизации	5	5	4
12.3	Обращения, касающиеся гражданства	14	15	15
12.4	Иные	—	—	4
13	**Имущественные права детей**	**17**	**17**	**19**
13.1	Пенсии	7	2	7
13.2	Иные	10	15	12
14	**Права детей на отдых, досуг, оздоровление**	**21**	**25**	**9**
14.1	Организация деятельности оздоровительных организаций	—	8	1
14.2	Нарушение требований к условиям пребывания детей в организациях, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей	6	11	1
14.3	Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций	4	2	—
14.4	Организация досуга детей	—	—	2
14.5	Иные	11	4	5
15	**Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию**	**6**	**6**	**9**
16	**Право детей на труд**	**3**	**—**	**—**
17	**Иные обращения**	**104**	**224**	**161**