



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

**ДОКЛАД
о результатах деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Краснодарском крае в 2022 году**

г. Краснодар

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ	8
1.1. Анализ обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае в 2022 году	8
1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	16
1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	24
1.4. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	27
1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей	36
1.6. Инициативы, социальные проекты, акции	40
РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ	44
2.1. Право на жизнь	48
2.2. Право жить и воспитываться в семье	57
2.3. Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи	61
2.4. Право на образование	68
2.5. Право на отдых и оздоровление	79
2.6. Право на социальное обеспечение	84
2.7. Право на жилище	88
2.8. Право на алименты	91
2.9. Право на объединение	95
2.10. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	99
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	107
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Таблица 1. Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2020-2022 годах	121
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Таблица 2. Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации	123

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Таблица 3. Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах	124
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края», 2022 год	128
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Результаты социологического исследования «Основные характеристики образа жизни многодетных приемных семей Краснодарского края, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья	156
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на улучшение положения детей и семей в Краснодарском крае	167

ВВЕДЕНИЕ

Минувший, 2022 год принес нашей стране немало событий, к которым было приковано внимание всего мирового сообщества. Лидеры самопровозглашенных Донецкой и Луганской Республик обратились к Президенту России В.В. Путину с просьбой о признании своей государственности, о возможности заключения с их регионами договоров о дружбе и сотрудничестве, в том числе в сфере обороны. Это было обусловлено тем, что, начиная с 2014 года жители этих республик, среди которых немало граждан России, подвергались регулярным обстрелам, блокаде и сегрегации. В результате погибли и получили увечья десятки тысяч человек, среди них дети. Люди были вынуждены покинуть свое жилье и перебраться в подвалы вместе с детьми. Им не выплачивали пенсии, пособия, фактически душили экономической блокадой и языковой дискриминацией. 21 февраля 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указы о признании Донецкой и Луганской Народных Республик (*далее – ДНР и ЛНР соответственно*). На следующий день были ратифицированы соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с этими республиками.

В соответствии со статьей 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля 2022 года договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, для защиты людей на наших исторических землях, обеспечения безопасности нашей страны и ликвидации угрозы, которая исходила от неонацистского режима, сложившегося на Украине после переворота 2014 года, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным принято решение о проведении специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины (*далее – СВО*), а 21 сентября 2022 года в Российской Федерации началась частичная мобилизация.

По результатам референдумов, завершившихся 27 сентября 2022 года, в ходе которых большинство избирателей проголосовало за вхождение ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России, 29 сентября 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указы о признании государственного суверенитета и независимости Запорожской и Херсонской областей, а 30 сентября 2023 года в Кремле были подписаны договоры о вступлении в состав Российской Федерации новых территорий: Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей.

За 2022 год с этих территорий в Краснодарский край прибыли и получили меры социальной поддержки 101 048 граждан, в том числе 26 633 ребенка.

В течение года по всей России проходили акции и митинги в поддержку российской СВО. Многие люди выражали свою гражданскую позицию, активно участвуя в сборе гуманитарной помощи для вынужденных переселенцев и беженцев. Не остались в стороне и дети Кубани. Еще в начале года, узнав, что Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – Уполномоченный*) проводит сбор помощи прибывшим семьям с детьми, а также российским военным, в том числе находящимся на лечении, социальный партнер Уполномоченного МБОУ СОШ № 8 г. Краснодара и, соответственно, педагоги, учащиеся и их родители по своей инициативе собрали предметы первой необходимости, написали письма бойцам о своей гордости за Российскую армию, мужество и героизм, проявленные нашими военными в ходе СВО. Дети желали бойцам победы и возвращения к своим семьям, благодарили за стойкость, взаимовыручку и бережное отношение к мирному населению. Неравнодушное отношение к происходящим событиям сплотило кубанских детей, родителей и педагогов в едином патриотическом порыве поддержать Российскую армию и граждан вновь присоединившихся к России субъектов. Поэтому акция продолжается до настоящего времени, состав участников значительно расширился. Уполномоченный и специалисты его аппарата – ее постоянные участники.

Уполномоченный внимательно рассматривал все поступавшие письменные и устные обращения граждан по вопросам, связанным с частичной мобилизацией, выплатами социальных пособий. При необходимости они направлялись в Министерство обороны Российской Федерации, Военный комиссариат Краснодарского края, а также в органы, осуществляющие указанные выплаты. Все заявители получили необходимые разъяснения.

Оздоровительные организации нашего края приняли в 2022 году 8281 ребенка в сопровождении 502 взрослых из ЛДНР, Херсонской, Запорожской и Харьковской областей.

В Туапсинском районе в ДООЦ «Морская звезда» для 170 подростков из Донецкой Народной Республики прошла первая молодежная смена «Послезавтра» в рамках акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Детям – в руки» (*далее – смена*). Уполномоченный активно подключился к подготовке смены и ее проведению, в том числе к подбору кадров для работы с детьми и оказанию им психологической помощи, организации их перевозки, материально-техническому оснащению смены, подготовке и проведению ее открытия и закрытия.

В конце года один из домов ребенка Кубани принял 9 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ДНР. Во взаимодействии с федеральными и региональными детскими омбудсменами Уполномоченный координировал вопросы, связанные с перевозкой детей, определением их в детское

учреждение. Конечно, дальнейшая судьба этих детей стала предметом особой заботы Уполномоченного.

Во взаимодействии с федеральными и региональными детскими омбудсменами, министерством труда и социального развития Краснодарского края и органами местного самоуправления Уполномоченный принимал исчерпывающие меры по защите прав и законных интересов детей, по различным причинам находящихся в крае, в отдельных случаях содействовал их возвращению к месту фактического проживания на территории Украины.

Институт уполномоченных по правам ребенка достойно смог ответить на новый вызов времени, еще раз доказал свою эффективность и зрелость и вместе с органами исполнительной власти и местного самоуправления, которые делают все возможное, чтобы помочь людям, старается оперативно разрешить возникающие проблемы, попадающие в поле его зрения и деятельности. Пока обстановка не нормализуется и пока дети, а также семьи с детьми, не вернутся к себе домой или не обретут свои новые семьи, Уполномоченный будет выполнять эту работу.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2022 году (*далее – Ежегодный доклад*) подготовлен на основании п. 4 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» (*далее – Закон № 498-КЗ*) для направления Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Губернатору Краснодарского края, председателю Законодательного Собрания Краснодарского края.

В 2022 году после отмены режима повышенной готовности, объявленной в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (*COVID 19*), Уполномоченный вернулся к привычному регламенту деятельности, принимал личное участие во всех мероприятиях без каких-либо ограничений.

Как и прежде, в Ежегодном докладе приведены анализ тематической статистики и информационно-аналитических материалов, обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, а также сведения о динамике состояния дел и системных проблемах в сфере защиты прав и законных интересов детей, о мерах, которые были приняты Уполномоченным в целях обеспечения их гарантий и соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Рассмотрение обращений граждан – одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного, которое позволяет оказать необходимую помощь нуждающемуся ребёнку, а также увидеть проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов детей. Выявив вопросы в сфере детства, требующие урегулирования или разрешения, Уполномоченный обращает-

ся в профильные органы власти, обозначает их в ходе заседаний межведомственных коллегиальных органов (*комиссий, Советов, рабочих групп*), общественного Экспертного совета при Уполномоченном, а также активно привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации для оперативной помощи ребёнку и его семье. В случаях нарушения прав детей или законодательства Уполномоченный направляет информацию в органы прокуратуры. Таким образом, в крае сложилась устойчивая система оперативного реагирования на вновь возникающие вызовы и проблемы.

В 2022 году в пределах компетенции, установленной Законом № 498-КЗ, Уполномоченный традиционно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководителями и специалистами администрации и органов исполнительной власти Краснодарского края, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, членами общественного Совета при Законодательном Собрании Краснодарского края по этике и нравственности, общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – Экспертный совет*), членами Общественной палаты Краснодарского края, руководителями или специалистами правоохранительных органов, органов местного самоуправления, представителями научного сообщества Кубани, некоммерческих организаций, а также Детским общественным советом при Уполномоченном (*далее – Детский общественный совет*).

Предметом особой заботы Уполномоченного в отчетном году была реализация мероприятий, направленных на содействие социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике травли (буллинга) в детских коллективах, созданию пространства для подростков, обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности, в рамках карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, принятой по итогам XVIII съезда детских омбудсменов, состоявшегося в январе 2022 года (*далее – Карта действий*). Целевой группой Карты действий являлись дети и семьи, в которых они проживают и воспитываются.

Кроме того, Краснодарский край стал одним из 12 пилотных регионов, реализующих по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и при поддержке Губернатора Краснодарского края В.И. Кондратьева проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет».

Структура Ежегодного доклада приведена в соответствии с новыми рекомендациями Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, он со-

стоит из введения, двух разделов, заключения и шести приложений. В первом разделе проанализированы обращения, поступившие к Уполномоченному в 2022 году, их специфика и основные результаты рассмотрения, он также содержит анализ преступности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них в регионе, информацию о формате и результатах сотрудничества Уполномоченного с государственными органами и институтами гражданского общества в целях защиты прав и законных интересов детей, его деятельности по совершенствованию законодательства, правовому просвещению взрослого и детского населения, реализации инициатив, социальных проектов и акций. Во втором разделе представлены сведения о соблюдении прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности в Краснодарском крае, информация о деятельности Уполномоченного по их защите и восстановлению. Заключение Ежегодного доклада традиционно содержит краткую информацию об основных проблемах соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Краснодарском крае в отчетном году, основные результаты деятельности Уполномоченного в 2022 году, а также поставленные на 2023 год цели. В приложение Ежегодного доклада включены таблицы со статистическими данными по обращениям, поступившим к Уполномоченному за последние три года (*приложения 1, 2, 3*), специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (*приложение 4*), результаты социологического исследования «Основные характеристики образа жизни многодетных приемных семей Краснодарского края, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья» (*приложение 5*), рекомендации Уполномоченного, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления, должностным лицам, в целях принятия дополнительных мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики, преодоление и урегулирование обозначенных проблем, улучшение правового положения детей (*приложение 6*).

Ежегодный доклад обсужден на парламентских слушаниях, заслушан на Пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.kub.deti).

Материалы и выводы Ежегодного доклада могут быть учтены государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в целях совершенствования государственной политики в сфере детства для улучшения положения детей Кубани.

РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ

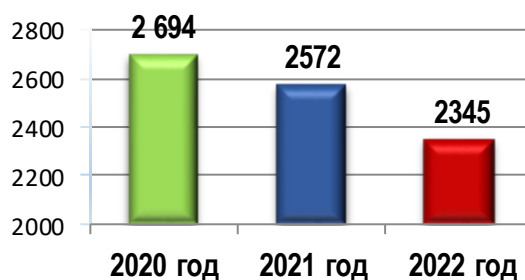
1.1. Анализ обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по права ребенка в Краснодарском крае в 2022 году

Жалобы и обращения граждан являются для Уполномоченного одним из основных источников информации, позволяющим определить наиболее острые проблемы в сфере реализации прав детей.

Как и в предыдущие годы, граждане обращались к Уполномоченному различными удобными для них способами: письменно, по телефону (8 (861) 268-41-17), на личном приеме. В 2022 году поступило 2345 обращений граждан.

Диаграмма 1

*Динамика поступления обращений к Уполномоченному
в 2020-2022 годах*



В последние три года сохраняется тенденция незначительного снижения количества обращений (2020 год – 2694, 2021 год – 2572, 2022 год – 2345) (диаграмма 1).

Диаграмма 2

*Распределение обращений к Уполномоченному
по способам поступления в 2022 году*



Среди них (диаграмма 2):

- 1330 письменных обращений (56,7% от всех обращений),
- 869 обращений по телефону (37,1%),
- 146 обращений на личном приеме (6,2%).

Для направления письменных обращений наиболее активно жители края использовали электронные средства связи: интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*deti.gov.ru*), электронную почту Уполномоченного (*uprkk1@list.ru*), электронный сервис официального сайта Уполномоченного «Виртуальная приемная». В 2022 году заработала страница Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте». Всего посредством электронной связи в адрес Уполномоченного поступило практически три четверти письменных обращений (965, 72,6%).

В 2022 году продолжена практика личных приемов граждан Уполномоченным, в том числе совместных с региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Краснодарском крае, и выездных в пенитенциарные учреждения (ФКУ «Исправительная колония № 3», следственные изоляторы, колонии-поселения УФСИН России по Краснодарскому краю) совместно с членами комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края.

Обращения, полученные Уполномоченным в 2022 году, можно классифицировать следующим образом:

– по территориальной принадлежности

Таблица 1

*Место жительства граждан,
обратившихся к Уполномоченному в 2020-2022 годах*

	2020 год		2021 год		2022 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе:	2694	100	2572	100	2345	100
от жителей Краснодарского края	2347	87,1	2212	86,0	1991	84,9
от жителей субъектов Российской Федерации	197	7,3	217	8,4	198	8,4
от заявителей, не указавших сведений о месте жительства	109	4,1	102	4,0	79	3,4
от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях	32	1,2	37	1,4	64	2,7
от жителей других государств	9	0,3	4	0,2	13	0,6

Традиционно наибольшее количество обращений в 2022 году поступило от жителей нашего края: 1991 обращение (84,9%) из 43-х муниципальных обра-

зований (*приложение 1*). Доля таких обращений в общей численности сохранилась практически на уровне прошлых лет (*2020 год – 87,1%, 2021 год – 86%, 2022 год – 84,5%*).

Наибольшая активность по обращениям, как и в предыдущие годы, отмечена среди жителей муниципального образования город Краснодар (*2020 год – 1043, 38,7% 2021 год – 922, 35,9%, 2022 год – 980, 41,8%*). В 2022 году их численность увеличилась и составила почти половину от всех обращений, поступивших к Уполномоченному. Спектр обращений охватывает практически все вопросы соблюдения прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности.

Количество обращений от заявителей из других субъектов Российской Федерации осталось на уровне предыдущих лет (*2020 год – 197, 7,3%, 2021 год – 217, 8,4%, 2022 год – 198, 8,4%*). По-прежнему наибольшее количество обращений рассмотрено от заявителей Ростовской области (22), г. Москвы (15) и Московской области (13), г. Санкт-Петербурга (10) (*приложение 2*). Заявителей из других субъектов Российской Федерации преимущественно интересовали условия проживания и содержания детей при раздельном проживании родителей, а также вопросы защиты прав детей на получение алиментов, на общение с отдельно проживающим родителем и родственниками, организации отдыха семей, прибывших с детьми на территорию Краснодарского края из других регионов.

Граждане из других государств в 2022 году обращались чаще (*2020 год – 9, 0,3%, 2021 год – 4, 0,2%, 2022 год – 13, 0,6%*). 13 обращений от граждан из Абхазии, Армении, Беларуси, Киргизии, а также Донецкой Народной Республики (*до ее вхождения в состав Российской Федерации*) касались вопросов, связанных с правом ребенка жить и воспитываться в семье, на получение содержания от родителей.

Увеличилось в 2022 году количество обращений от граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях ФСИН России (*2020 год – 32, 1,2%, 2021 год – 37, 1,4%, 2022 год – 64, 2,7%*) (*табл. 1*). Большинству заявителей данной категории была необходима правовая помощь по вопросам общения с детьми, получения образования, установления гражданства, вступления в наследство, а также помилования, досрочного освобождения, изменения меры пресечения и т. п. 79 граждан (3,4%), обратившихся по телефону, через виртуальную приемную и на электронную почту Уполномоченного не указали места своего проживания. Их обращения касались способов реализации различных прав детей, а также вопросов безопасности неограниченного круга несовершеннолетних.

– по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 2

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2020-2022 годах

	2020 год		2021 год		2022 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе:	2694	100	2572	100	2345	100
Родители	2064	76,6	1999	77,7	1790	76,3
Бабушки, дедушки	220	8,2	184	7,2	182	7,8
Иные родственники	44	1,6	57	2,2	53	2,2
Опекуны и попечители	56	2,1	65	2,5	44	1,9
Несовершеннолетние	21	0,8	30	1,2	39	1,7
Представители общественных организаций	17	0,6	8	0,3	14	0,6
Сотрудники детских учреждений и специалисты в сфере охраны прав детей	14	0,5	3	0,1	13	0,5
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	13	0,5	9	0,3	12	0,5
Приемные родители	16	0,6	22	0,9	9	0,4
Иные	229	8,5	195	7,6	189	8,1

Как и на протяжении ряда лет, наибольшее количество обращений поступило от родителей несовершеннолетних (1790, 76,3%). Меры по защите прав и законных интересов детей принимали и иные законные представители и родственники несовершеннолетних: бабушки и дедушки (182, 7,8%), родственники (53, 2,2%), опекуны, попечители (44, 1,9%), приемные родители (9, 0,4%).

Последние три года сохраняется тенденция повышения активности несовершеннолетних в обращении к Уполномоченному (2020 год – 21, 0,8%, 2021 год – 30, 1,2%, 2022 год – 39, 1,7%). Детей интересовали вопросы, связанные с реализацией и защитой их прав жить и воспитываться в семье, на жизнь, защиту от насилия, охрану здоровья и реабилитацию, жилище, а также на участие в принятии решений, касающихся их интересов.

Поступали также обращения от представителей общественных организаций (14, 0,6%), сотрудников детских учреждений и специалистов в сфере охраны прав детей (13, 0,5%), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (12, 0,5%), а также от иных граждан (189, 8,1%) (табл. 2).

Доля коллективных обращений составила 0,8% – 19 обращений. В основном они касались прав неограниченного круга несовершеннолетних на обеспечение безопасности детей.

– *по тематике*

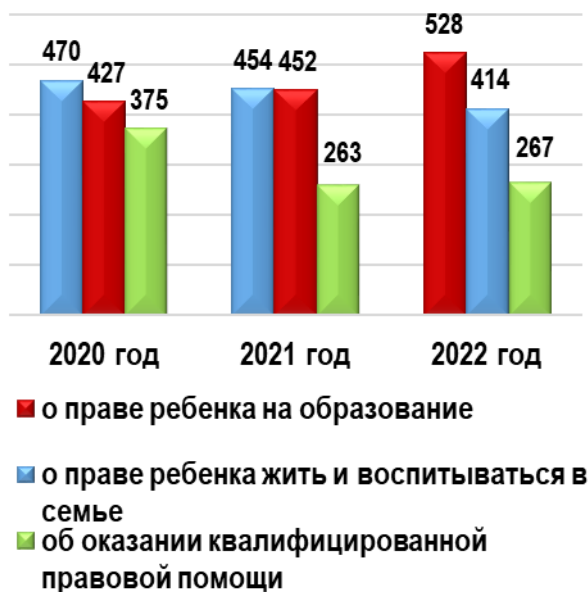
Тематика обращений к Уполномоченному в 2022 году представлена на диаграмме 3, а также в таблице 3 (приложение).

Диаграмма 3

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах



Диаграмма 4
Наибольшее количество обращений,
поступивших к Уполномоченному
в 2020-2022 годах



2022 год – 160), а также жалоб на действия (бездействие) администраций и педагогов в образовательных организациях (2020 год – 56, 2021 год – 77, 2022 год – 74).

Остается многочисленной группа обращений о праве ребенка жить и воспитываться в семье. При сохранении в последние годы тенденции к снижению числа таких обращений в целом (2020 год – 470, 2021 год – 454, 2022 год – 414) в пределах данной группы в 2022 году наблюдается рост количества жалоб на неисполнение родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей (2020 год – 76, 2021 год – 53, 2022 год – 70), обращений о лишении родительских прав или ограничении родителей в родительских правах (2020 год – 20, 2021 год – 6, 2022 год – 22).

Одну из лидирующих позиций в количественном рейтинге оставили за собой обращения граждан об оказании правовой помощи (2020 год – 375, 2021 год – 263, 2022 год – 267), в том числе по процессуальным вопросам, различным сферам реализации, защиты прав и законных интересов ребенка, по участию Уполномоченного в судебной защите прав детей, о предоставлении правовых консультаций.

Количество обращений о праве детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность увеличилось за счет роста числа сообщений о случаях, представляющих опасность для детей, поступивших от равнодушных и активных граждан в рамках всероссийской акции «Безопасность детства» (2020 год – 57, 2021 год – 52, 2022 год – 68).

Тематика обращений в адрес Уполномоченного разнообразна. Отличительной особенностью 2022 года является наибольшее количество обращений о соблюдении права ребенка на образование (2020 год – 427, 2021 год – 452, 2022 год – 528). В данной группе отмечено увеличение количества обращений о доступности общего образования (2020 год – 31, 2021 год – 35, 2022 год – 159). Продолжает оставаться высоким число обращений о доступности дошкольного образования (2020 год – 164, 2021 год – 169,

Закрепилась тенденция увеличения числа обращений граждан о праве детей на получение содержания от родителей (алиментов) (2020 год – 96, 2021 год – 123, 2022 год – 141). По 21 обращению, направленному Уполномоченным в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, органами прокуратуры принято решение о включении информации о нарушениях законодательства в обобщенное представление руководителю Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю.

Более чем в полтора раза снизилось количество обращений, касающихся жилищных прав семей с детьми (2020 год – 236, 2021 год – 244, 2022 год – 148), прав детей-инвалидов (2020 год – 144, 2021 год – 150, 2022 год – 98), прав детей на отдых и оздоровление (2020 год – 9, 2021 год – 42, 2022 год – 25).

Снизилось число обращений, касающихся прав семей с детьми на получение мер социальной поддержки (2020 год – 282, 2021 год – 176, 2022 год – 162), по вопросам привлечения к уголовной или административной ответственности совершивших преступления в отношении несовершеннолетних (2020 год – 185, 2021 год – 200, 2022 год – 144), касающихся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (2020 год – 133, 2021 год – 152, 2022 год – 112).

Осталось на прежнем уровне либо незначительно изменилось по сравнению с предыдущим годом число обращений, касающихся вопросов имущественных прав детей (2020 год – 19, 2021 год – 41, 2022 год – 41), прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь (2020 год – 64, 2021 год – 50, 2022 год – 54), на регистрацию, получение гражданства Российской Федерации, паспортизацию (2020 год – 27, 2021 год – 16, 2022 год – 21), на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (2020 год – 9, 2021 год – 11, 2022 год – 8), на труд (2020 год – 0, 2021 год – 4, 2022 год – 3).

За неполных четыре месяца с начала частичной мобилизации в Российской Федерации (с сентября по декабрь 2022 года) к Уполномоченному поступило 44 обращения от жителей Кубани, в том числе 36 обращений – о внесении изменений в действующее законодательство о мобилизации в части призыва граждан, имеющих детей, 4 – по вопросам возвращения многодетных отцов и отцов детей-инвалидов из зоны боевых действий, по 2 обращения об отсрочке от мобилизации отцов, имеющих на иждивении новорожденного ребенка или ребенка-инвалида, а также о назначении социальных выплат семьям, чьи кормильцы находятся в зоне специальной военной операции.

Результаты рассмотрения обращений

Все поступившие в 2022 году обращения Уполномоченным внимательно рассмотрены, им приняты меры по проверке всей поступившей информации, а в ряде случаев – по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

По итогам рассмотрения обращений заявителям направлены мотивированные ответы. Отдельные обращения продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

В результате рассмотрения обращений граждан в 2022 году:

– по 453 обращениям вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (19,3%);

– по 1824 обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (77,8%);

– по 68 обращениям информация принята к сведению (2,9 %).

По 176 обращениям, связанным с нарушением прав и законных интересов детей в 2022 году, Уполномоченным направлена информация в органы прокуратуры (*Генеральная прокуратура РФ (1), Военная прокуратура Южного военного округа (1), прокуратура Краснодарского края и ее территориальные органы (173), прокуратура Ростовской области (1)*).

По направленной в органы прокуратуры информации проведены проверки, в результате которых практически по каждому третьему (53 обращения, или 30,1%) приняты меры прокурорского реагирования:

– внесено 47 представлений;

– возбуждено 5 административных дел;

– возбуждено 3 исполнительных производства;

– внесено 3 требования об устранении допущенных нарушений законодательства;

– принесено 2 протеста на противоречащие закону правовые акты;

– в суды направлены 3 иска в защиту прав несовершеннолетних;

– отменено 8 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав законных интересов ребенка

Уполномоченный выстраивает свою деятельность в тесном взаимодействии с органами государственной власти, контролирующими и надзорными органами, профильными министерствами и ведомствами, социально ориентированными некоммерческими организациями и научным сообществом. Деятельность всех региональных структур направлена на создание действенной, постоянно развивающейся системы услуг, предоставляемых семьям с детьми и несовершеннолетним.

В течение года продолжалось сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с членами Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе (*далее – КС УПР ЮФО*).

Как и в прошлые годы, основными формами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка являлись рассмотрение обращений граждан, направление информации о соблюдении и защите прав детей в крае, участие во всероссийских акциях, всероссийских совещаниях, форумах, в том числе для членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – ДОС*), конференциях, съездах, проведение мониторингов и др.

В ходе рабочего визита в Краснодарский край Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львова-Белова посетила ГКУ СО КК «Куцевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГКУЗ «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» министерства здравоохранения Краснодарского края, ГБУЗ «Специализированная клиническая детская инфекционная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края, Автономную некоммерческую благотворительную организацию Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды», приняла участие в открытии центра полезной занятости для молодежи с ограниченными возможностями здоровья «Окколо». Во время рабочей встречи с Губернатором Краснодарского края В.И. Кондратьевым федеральный детский омбудсмен отметила организацию работы по поддержке многодетных семей региона, а также обсудила с ним возможность открытия центра в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Подростки России» и др.

Уполномоченный принимал активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения», XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка, посвященном реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей, Первом межрегиональном Санкт-Петербургском подростковом форуме «Подростки 360», Федеральном форуме «Подростки 360» и др.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, поддержанной Губернатором Краснодарского края, Кубань вошла в число 12 регионов, реализующих пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (*далее – Проект*). Стратегической целью Проекта являются повышение устойчивости российских семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, в том числе повышение эффективности мер поддержки кровных семей с детьми, ресурсных (*временных*) и замещающих семей, расширение мер по профилактике отказов от новорожденных, а также мер, способствующих созданию новых и поддержке существующих НКО, оказывающих содействие семьям с детьми. В целях проработки деталей Проекта по инициативе Уполномоченного проведена рабочая встреча, в ходе которой участники обсудили вопросы организации межведомственного взаимодействия в рамках подготовительного этапа запуска Проекта, а также наметили первоочередные задачи по его внедрению. В 2022 году проведена подготовительная работа по созданию межведомственной рабочей группы, в состав которой войдет Уполномоченный, а также проекта плана мероприятий по реализации пилотного проекта. После получения федерального плана реализации Проекта в Краснодарском крае будут утверждены региональный план и состав межведомственной рабочей группы. Вопрос о реализации Проекта будет заслушан на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном (*далее – Экспертный совет*) в III квартале 2023 года.

Взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществлялось в рамках деятельности КС УПР ЮФО, межрегиональных мероприятий, оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, совместных рассмотрений обращений граждан, информационного обмена и пр.

Продолжено активное участие в работе КС УПР ЮФО, на заседаниях которых изучались вопросы «Реализация права ребенка на образование и духовно-нравственное развитие с использованием регионального компонента в обра-

зовательном процессе города Севастополя. Опыт регионов», «Проблемы обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Создание ресурсных классов в образовательных организациях как фактор адаптации и социализации детей с особенностями развития. Опыт регионов», «Защита прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья». По итогам заседаний КС УПР ЮФО приняты резолюции, которые направлены заинтересованным ведомствам для использования в работе.

Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению соблюдения прав и законных интересов детей обусловлена в том числе и конструктивным сотрудничеством с органами государственной власти и местного самоуправления.

Взаимодействуя с Законодательным Собранием Краснодарского края, Уполномоченный принимал участие в парламентских слушаниях, комиссиях, совещаниях, рабочих группах, презентации комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, направлял предложения и замечания в проекты законодательных актов Российской Федерации, при рассмотрении обращений граждан, а также при проведении учебной практики для студентов вузов Кубани.

Законодательным Собранием Краснодарского края в адрес Уполномоченного в течение года направлялись проекты федеральных законов, которые были внимательно изучены Уполномоченным и поддержаны (*см. раздел 1.3*).

Комиссия Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности (*далее – Комиссия*), членом которой является Уполномоченный, рассматривала на своих заседаниях следующие вопросы: «Модельные библиотеки Кубани – инновационная площадка духовно-нравственного воспитания молодежи», «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека», «Проблемы обеспечения «Доступной среды» для инвалидов на территории Краснодарского края» и др. Уполномоченный принял активное участие в обсуждении вопросов и подготовке рекомендаций, которые направлены заинтересованным ведомствам.

Под руководством председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи В.В. Чернявского продолжил свою деятельность общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае. В 2022 году на его заседаниях рассмотрены вопросы: межведомственного взаимодействия в части предотвращения смертности и травмирования детей от внешних причин; реализации Концепции развития системы комплексного сопровождения лиц с расстройством аутистического спектра в Краснодарском крае; соблюдения прав детей в приемных семьях и др. Рекомендации, выработанные

членами Экспертного совета, направлены по компетенции в профильные министерства и ведомства, органы местного самоуправления для использования в работе.

В 2023 году членами Экспертного совета запланировано изучение вопросов о ходе реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», результатов исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних, соблюдения прав и законных интересов детей при получении образования в семейной форме и др.

Сотрудничество с органами исполнительной власти и местного самоуправления имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей. Взаимодействие осуществляется в форме организации и участия в деятельности коллегиальных органов, совещаний, конференций, рабочих групп, выездов в муниципальные образования края, рабочих встреч с руководителями и представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, внесения предложений и замечаний в проекты постановлений и решений коллегиальных органов, организации и проведения совместных акций, конкурсов и др.

Деятельность Уполномоченного в рамках работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и краевой антинаркотической комиссии позволяет вести диалог со всеми заинтересованными ведомствами по актуальным и конкретным детским ситуациям (*детские суициды, травмы, профилактика безнадзорности несовершеннолетних, их гибель и т. п.*), вырабатывать решения, позволяющие сохранять жизнь и здоровье детей Кубани, обеспечивать соблюдение их прав и законных интересов.

Решение многих вопросов возможно только при организованном должным образом межведомственном сотрудничестве с правоохранительными структурами. Уполномоченным принимались меры по укреплению сотрудничества с территориальными органами федеральной государственной власти для решения отдельных вопросов защиты прав и интересов детей.

Новым этапом во взаимодействии с прокуратурой Краснодарского края стало проведение личного приема граждан Уполномоченным и прокурором Краснодарского края С.В. Табельским. В ходе приема заявители из муниципальных образований получили подробные консультации по вопросам соблюдения прав детей при раздельном проживании родителей, лекарственном обеспечении и обеспечении специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий детей и др. В отдельных случаях организовано проведение проверки, и при наличии оснований приняты исчерпывающие меры прокурор-

ского реагирования, направленные на реальное восстановление нарушенных прав несовершеннолетних.

При проведении рабочей встречи Уполномоченного и руководителя Управления ФССП России по Краснодарскому краю Д.Г. Ткаченко обсуждены вопросы консолидации усилий в сфере работы по защите прав детей. В результате была достигнута договоренность о тесном взаимодействии в рамках социально значимых исполнительных производств. В рамках встречи также был определен ряд первоочередных вопросов, необходимых для совместного решения, намечены пути дальнейшего взаимодействия, запланировано проведение расширенного «круглого стола» с привлечением заинтересованных ведомств и специалистов.

Уполномоченным совместно с Управлением ФССП России по Краснодарскому краю проведен «круглый стол» «Проблемы межведомственного взаимодействия при исполнении судебных решений, связанных с воспитанием детей, взысканием алиментных платежей», в работе которого приняли участие представители краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, а также начальники управлений по вопросам семьи и детства отдельных муниципальных образований, помощники Уполномоченного. Целью мероприятия являлось создание условий для эффективного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных органов, призванных обеспечивать соблюдение прав несовершеннолетних в исполнительном производстве при исполнении судебных решений по спорам, вытекающим из семейных отношений, и спорам о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях. Особое внимание участниками было уделено вопросам защиты прав детей при исполнении судебных решений по семейным спорам об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним, отобрания несовершеннолетнего и передачи его второму родителю, о роли органов опеки и попечительства в исполнительном производстве, привлечении их специалистов к исполнению исполнительных документов, а также о соблюдении имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, при взыскании алиментов. В ходе обсуждения вопросов участники отметили, что, несмотря на имеющиеся законодательные меры, проблема нарушения прав детей при исполнении исполнительных производств сохраняет остроту. Решение проблем в этой области в целом зависит от оперативной координации действий заинтересованных органов в рамках межведомственного взаимодействия. По итогам встречи выработаны конкретные предложения по повышению эффек-

тивности межведомственного взаимодействия в целях оперативного сотрудничества при исполнении исполнительных документов, связанных с воспитанием детей, взысканием алиментных платежей, которые направлены всем заинтересованным ведомствам и должностным лицам.

Несмотря на закрытие ФКУ «Белореченская воспитательная колония» УФСИН России по Краснодарскому краю, Уполномоченным продолжено тесное взаимодействие с УФСИН России по Краснодарскому краю и его структурными подразделениями. Восемь выездных приемов проведены Уполномоченным в учреждениях пенитенциарной системы: ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ «Следственный изолятор № 2» УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ «Следственный изолятор № 3» УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ «Женская исправительная колония № 3» УФСИН России по Краснодарскому краю, КП-10 УФСИН России по Краснодарскому краю, КП-12 УФСИН России по Краснодарскому краю.

Все приемы проведены Уполномоченным совместно с УФСИН России по Краснодарскому краю, комиссией по вопросам помилования на территории Краснодарского края, а также один прием совместно с Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю, Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям.

В 2022 году в результате выездных приемов в пенитенциарные учреждения Уполномоченным оказана бесплатная правовая помощь 49-м осужденным лицам и лицам, находящимся под следствием, которых интересовали вопросы установления отцовства, общения с детьми после освобождения, передачи детей в замещающие семьи после достижения ими возраста трех лет, социальных гарантий и льгот несовершеннолетних, помилования, условно-досрочного освобождения и др. На все интересующие вопросы лица, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, получили юридическую помощь в полном объеме.

Каждый год численность социальных партнеров детского омбудсмена увеличивается. Так, в 2022 году были заключены соглашения о взаимодействии с ГУ – Отделением Пенсионного фонда РФ по Краснодарскому краю, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Краснодарскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, региональным представителем добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт» в Краснодарском крае, автономной некоммерческой организации «Центр поиска пропавших людей Краснодарского края». Данные соглашения заключены с целью организации взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Соглашением

предусматривается возможность совместного участия в выработке и реализации решений, направленных на соблюдение прав и законных интересов детей, сотрудничества в области правового просвещения, формирования информационно-аналитических материалов, организации и проведения совместных совещаний, «круглых столов», семинаров, консультаций, встреч, иных мероприятий и др.

Продолжены совместные тематические приемы граждан с Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева по вопросам поддержки отцовства, материнства и детства, дошкольного и школьного образования и др.

Также продолжено проведение единых дней оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным совместно с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Обратившимся гражданам предоставлялась помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах, давались разъяснения норм законодательства. Тематика вопросов самая разнообразная, но, как и прежде, больше всего граждан интересуют проблемы социального характера: защита жилищных и наследственных прав несовершеннолетних, разъяснение норм социального обеспечения, выплаты семьям, имеющим детей, оформление опеки над несовершеннолетними жителями Донбасса, оставшимися без попечения родителей. Кроме того, неравнодушные жители Краснодара сообщали о жестоким обращении с несовершеннолетними детьми со стороны их законных представителей, о чем своевременно были уведомлены правоохранительные органы. Всем обратившимся была оказана квалифицированная юридическая помощь по интересующим их вопросам.

Активно развивается сотрудничество Уполномоченного с научным сообществом Кубани. По инициативе Уполномоченного совместно с ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» при поддержке министерства труда и социального развития Краснодарского края проведена серия обучающих семинаров для заместителей глав муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: научные основания, направления и условия эффективности». В ходе мероприятия участники обсудили причины, признаки и разновидности девиантного поведения подростков, способы его предупреждения. По итогам работы были сформированы конкретные рекомендации для специалистов, работающих с несовершеннолетними.

С учетом многочисленных положительных откликов от участников семинаров Уполномоченный рекомендовал кандидатуру С.В. Книжниковой, канди-

дата педагогических наук, доцента кафедры общей и социальной педагогики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», для включения в число лекторов цикла вебинаров, организованных федеральным омбудсменом для уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и сотрудников их аппаратов, членов региональных комиссий по делам несовершеннолетних, а также для специалистов, работающих с детьми подросткового возраста. Кроме того, в 2022 году С.В. Книжникова включена в состав общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Взаимодействуя с социально ориентированными некоммерческими организациями (*далее – СОНКО*), Уполномоченный проводит рабочие встречи, совещания, оказывает гуманитарную помощь нуждающимся и др.

Уполномоченным поддержан новаторский проект Межрегионального Союза Общественных Объединений Многодетных семей, возглавляемый С.А. Недилько. Он принял участие в открытии Семейного МФЦ в г. Краснодаре (*далее – Центр*), в котором семьи Краснодарского края и семьи мобилизованных граждан могут получить квалифицированную помощь: психологическую, юридическую, консультативную и т. п. Особое внимание уделяется семьям, попавшим в сложные, трудноразрешимые жизненные ситуации. Также в Центре проводятся встречи с подростками-волонтерами, консультации по ведению социальных сетей, уроки безопасности, мероприятия волонтерской направленности. Проект «Семейный МФЦ» планирует постоянно развиваться, внедрять новые формы помощи нуждающимся, делиться опытом с волонтерскими и некоммерческими организациями Краснодарского края. А для Уполномоченного взаимодействие с НКО предоставляет возможность оперативно получать информацию о проблемах, с которыми сталкиваются семьи, воспитывающие детей, и оперативно на них реагировать.

1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практике по защите прав и законных интересов детей

В соответствии со ст. 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» одной из задач Уполномоченного является подготовка предложений в законодательство Краснодарского края по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка.

В 2022 году Уполномоченным изучены и поддержаны поступившие из Законодательного Собрания Краснодарского края следующие проекты федеральных законов:

– проект федерального закона № 232772-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» *(в части совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)*;

– проект федерального закона № 192054-8 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» *(в части установления запрета на распространение среди детей информации о добровольном отказе от рождения детей и идеологии бездетности)*;

– проект федерального закона № 103047-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» *(в части дальнейшего развития института уполномоченного по правам ребенка на федеральном уровне)*.

Кроме того, Уполномоченным рассмотрено и поддержано поступившее в адрес Законодательного Собрания Краснодарского края обращение Белгородской областной Думы к Правительству Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних и дополнительной поддержки семей, имеющих детей. Анализ обращений о взыскании алиментов, поступивших в адрес Уполномоченного, свидетельствует о том, что зачастую они не выплачиваются в течение длительного времени, долги составляют значительные суммы, а при таких обстоятельствах алиментные платежи теряют свое назначение, право несовершеннолетних на содержание от родителей нарушается. Уполномоченный ранее неоднократно обращал внимание в Ежегодных докладах на целесообразность создания специального алиментного фонда, который может стать гарантом обеспечения имущественных прав несовершеннолетних в подобных ситуациях. Также Уполномоченный

поддержал предложение о продлении до 23 лет срока выплаты государственного пособия детям от 8 до 17 лет на время учёбы, в отношении ребёнка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, а также инициативу о повышении размера показателя, с которым сравнивается размер среднедушевого дохода семьи, для назначения ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет до полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

В рамках весенней сессии 2023 года Государственной Думой Российской Федерации планируется к рассмотрению законопроект № 248933-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предполагающий введение понятия «инклюзивный отдых и оздоровление» и ежегодного определения квоты в организациях отдыха детей и их оздоровления. По мнению Уполномоченного, внесение изменений в вышеуказанный Закон позволит обеспечить равные права детей-инвалидов и детей с ОВЗ в целях обеспечения их равного доступа к отдыху и оздоровлению наряду с другими детьми, о чем он проинформировал Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе.

В ходе подготовки специального доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (*приложение 4*) при изучении положения приемных детей с точки зрения соблюдения их прав и законных интересов Уполномоченный акцентировал внимание на необходимости принятия дополнительных мер по недопущению ухудшения положения детей, находящихся в приемных семьях на воспитании, при изменении места жительства семьи. При переезде приемных семей, в том числе многодетных, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, нередко возникают проблемы с регистрацией несовершеннолетних, нарушаются их жилищные права, имущественные права в части наследования, иного правопреемства, утрачивается связь с родственниками, нарушаются иные личные права. В связи с этим Уполномоченный считает целесообразным на федеральном уровне урегулировать вопрос изменения места жительства приемных детей, права которых не должны нарушаться, а условия жизни ухудшаться при переезде в другой субъект. Представляется целесообразным наделить органы опеки и попечительства полномочием по выдаче согласия приемным родителям на изменение места жительства приемных детей, установить порядок взаимодействия и ответственности органов опеки и попечительства между субъектами Российской Федерации при переезде приемной семьи с целью контроля соблюдения прав приемных детей.

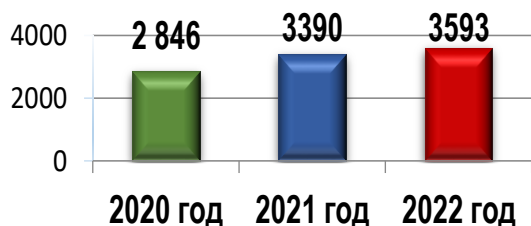
В связи с 15-летием создания в муниципальных образованиях Краснодарского края управлений (отделов) по вопросам семьи и детства, которые выполняют функции органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, в целях укрепления авторитета органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и повышения их значимости Уполномоченным внесено предложение заместителю Губернатора Краснодарского края о рассмотрении вопроса об установлении профессиональной праздничной даты: Дня работников органов опеки и попечительства Краснодарского края в отношении несовершеннолетних. В настоящее время по поручению заместителя Губернатора Краснодарского края А.А. Миньковой региональное министерство труда и социального развития прорабатывает вопрос о порядке установления в крае профессионального праздника.

1.4. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Профилактика совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в их отношении является приоритетным направлением деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности принимаемых мер по профилактике, выявлению и предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с их половой неприкосновенностью.

Диаграмма 5
Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2020-2022 годах



В последние три года серьезную озабоченность вызывает значительное увеличение количества преступлений в отношении детей (2020 год – 2846, 2021 год – 3390, 2022 год – 3593).

Как и ранее, большую часть среди них составляют преступления, предусмотренные ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (неуплата средств на содержание детей: 2020 год – 1408, 2021 год – 1917, 2022 год – 1967). По этой категории преступлений также отмечается ежегодное увеличение их числа.

Диаграмма 6
Количество преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в 2020-2022 годах

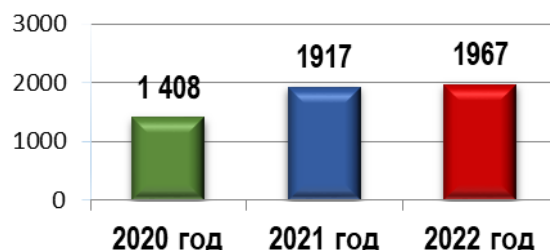
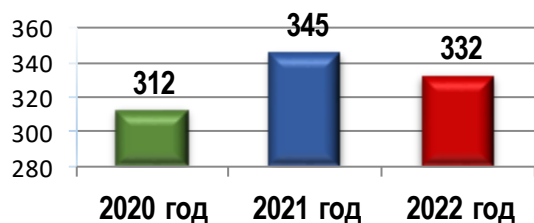


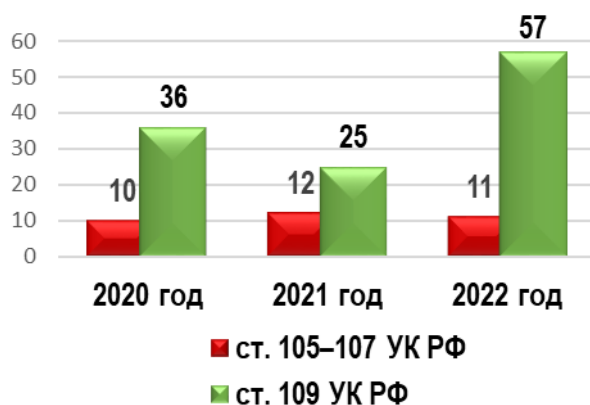
Диаграмма 7
Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в 2020-2022 годах



В 2022 году следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю отмечено незначительное уменьшение количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних (2020 год – 312, 2021 год – 345, 2022 год – 332), но в целом оно остается высоким.

Такие преступления совершены в том числе и несовершеннолетними. Пять учащихся одной из школ Красноармейского района в течение месяца совершали насильственные действия сексуального характера в отношении ученицы 4-го класса. В отношении четырех подростков, достигших возраста наступления уголовной ответственности, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, проводятся следственные действия. При посещении ФКУ СИЗО № 3 УФСИН России по Краснодарскому краю Уполномоченный встречался со всеми этими подростками. В доверительной беседе они сообщили Уполномоченному, что раскаиваются в содеянном, но только в пенитенциарном учреждении осознали тяжесть совершенного преступления и поняли, что наказание неизбежно.

Диаграмма 8
Количество преступлений, предусмотренных ст. 105-107, ст. 109 УК РФ, в 2020-2022 годах



Следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю в 2022 году отмечается значительное увеличение преступлений, предусмотренных ст. 109 УК РФ (*причинение смерти по неосторожности*) (2020 год – 36, 2021 год – 25, 2022 год – 57), незначительное уменьшение количества убийств детей по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 105–107 УК РФ (*убийство, убийство матерью новорожденного*

ребенка, убийство в состоянии аффекта) (2020 год – 10, 2021 год – 12, 2022 год – 11).

Следователем Армавирского следственного отдела Следственного Комитета России по Краснодарскому краю возбуждено уголовное дело по признакам

состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ, назначена судебно-медицинская экспертиза. Наиболее вероятной причиной смерти 12-летнего подростка является отравление выхлопными газами автомобиля. Двое братьев, 2009 и 2012 годов рождения, беспрепятственно взяли автомобиль отца (*ключи находились в замке зажигания*) и самостоятельно передвигались на нем. После того как автомобиль застрял в грязи младший ребенок отправился домой, ничего не сказав родителям. Спустя время отец нашел старшего ребенка у автомобиля без признаков жизни.

Уполномоченный считает, что органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо проводить разъяснительную работу с детьми и родителями по формированию навыков безопасного поведения детей, по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю и его территориальными органами уделяется внимание предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия.

Диаграмма 9
Количество неблагополучных родителей, состоящих на учете в ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю в 2020-2022 годах

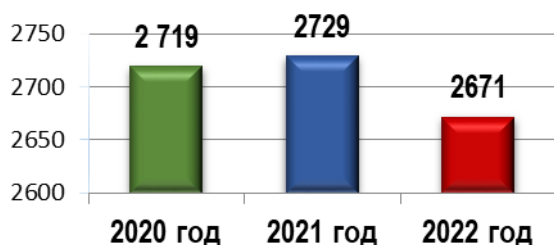
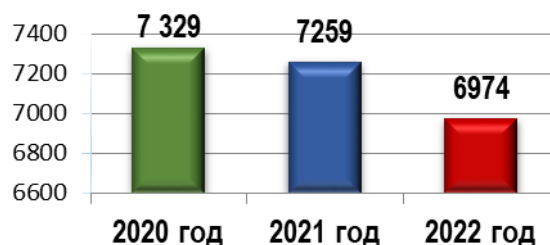


Диаграмма 10
Количество правонарушений, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ, в 2020-2022 годах



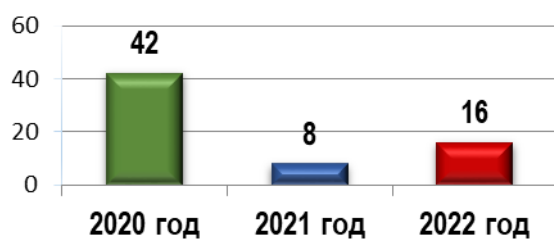
За текущий год уменьшилось число неблагополучных родителей, состоящих на учете в ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю (2020 год – 2719, 2021 год – 2729, 2022 год – 2671).

В целях профилактики преступлений в семьях, жестокого обращения с детьми сотрудниками внутренних дел проводится работа по выявлению фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. В 2022 году на территории Краснодарского края уменьшилось количество правонарушений, связанных с неисполнением родителями или иными законными представителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей, предусмотренных ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*далее – КоАП РФ*) (2020 год – 7329, 2021 год – 7259, 2022 год – 6974).

В городе-курорте Анапа 8-летний ребенок-инвалид самостоятельно управлял автотранспортным средством отца, допустил столкновение с тремя

припаркованными автомобилями. В отношении отца составлен протокол по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, семья состоит на профилактическом учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Ранее этот мальчик проживал с матерью в г. Новороссийске. Мать ребенка осуждена по ст. 156 УК РФ и ч. 2 ст. 117 УК РФ (*данные преступления совершены ею в отношении сына*) и в настоящее время отбывает наказание в исправительной колонии общего режима.

Диаграмма 11
**Количество преступлений,
предусмотренных ст. 156 УК РФ,
в 2020-2022 годах**



По сравнению с 2021 годом в 2022-м в два раза увеличилось количество совершенных преступлений данной категории (2020 год – 42, 2021 год – 8, 2022 год – 16).

Диаграмма 12
**Количество преступлений,
совершенных близкими родственниками
и членами их семей в 2020-2022 годах**



При выявлении фактов ненадлежащего исполнения законными представителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю в обязательном порядке дается уголовно-правовая оценка их действиям по ст. 156 УК РФ (*неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего*).

Несмотря на снижение количества противоправных деяний в отношении детей со стороны близких родственников и членов их семей (*отчимов, сожителей*) (2020 год – 45, 2021 год – 31, 2022 год – 19), в том числе родителей (2020 год – 31, 2021 год – 21, 2022 год – 12), которыми совершались преступления, предусмотренные ст. 105-107, 109, 117, 131, 132, 134 УК РФ), их число остается достаточно высоким.

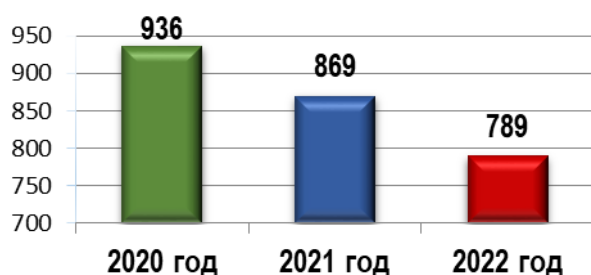
Следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю возбуждено уголовное дело в отношении 28-летнего местного жителя, которому в настоящее время предъявлено обвинение в убийстве малолетнего пасынка (*п. «в» ч. 2 ст.105 УК РФ*). Мужчина вместе с супругой и

детьми находился дома, между ним и 5-летним сыном супруги возник конфликт. В ходе ссоры мужчина нанес множественные удары руками и ногами по различным частям тела ребенка, в том числе по голове. Проснувшись утром супруги обнаружили мальчика без признаков жизни. С целью сокрытия следов совершенного преступления отчим вывез тело ребенка. Далее с целью инсценировки пропажи мальчика семья направилась для отдыха на берег реки Кубани, после чего мать погибшего, желая ввести правоохранителей в заблуждение, сообщила в полицию о якобы безвестном исчезновении сына. В отношении мужчины судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В отношении матери ребенка возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, поданы документы в суд для лишения матери родительских прав в отношении всех детей. Расследование уголовного дела продолжается.

По мнению Уполномоченного, учитывая латентность совершаемых преступлений в семье, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо усилить информационно-просветительскую работу с детьми о возможности информирования ими уполномоченных органов по фактам жестокого обращения.

Особое внимание Уполномоченный обращает на проводимую органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работу по предотвращению совершения несовершеннолетними противоправных деяний.

Диаграмма 13
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в 2020-2022 годах



Третий год подряд наблюдается снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (2020 год – 936, 2021 год – 869, 2022 год – 789). Существенное уменьшение количества преступлений отмечается в г. Армавире, Приморско-Ахтарском, Гулькевичском, Мостовском, Белореченском, Кореновском, Курганинском, Туапсинском и других районах.

Следует отметить в 2022 году положительную динамику уменьшения числа несовершеннолетних, совершивших преступления, относящихся к категориям:

– учащиеся (2020 год – 586, 2021 год – 616, 2022 год – 546);

– подростки, ранее совершавшие преступления (2020 год – 151, 2021 год – 134, 2022 год – 128), в том числе ранее судимые (2020 год – 53, 2021 год – 43, 2022 год – 35);

– подростки, освобожденные от уголовной ответственности (2020 год – 282, 2021 год – 277, 2022 год – 232).

Анализ категорий преступлений показывает снижение их количества по следующим видам:

– по тяжким преступлениям – на 10,81% (2020 год – 204, 2021 год – 222, 2022 год – 188);

– по преступлениям средней тяжести – на 12,16% (2020 год – 543, 2021 год – 444, 2022 год – 390);

– по преступлениям небольшой тяжести – на 7,87% (2020 год – 167, 2021 год – 178, 2022 год – 164).

Вместе с тем приходится констатировать рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними:

– состоявшими на учете в ПДН (2020 год – 135, 2021 год – 122, 2022 год – 137);

– в состоянии алкогольного опьянения (2020 год – 33, 2021 год – 22, 2022 год – 38);

– в состоянии токсического опьянения (2020 год – 0, 2021 год – 0, 2022 год – 1);

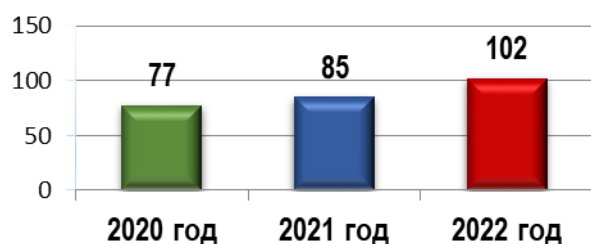
– являвшимися условно осужденными (2020 год – 8, 2021 год – 5, 2022 год – 8), а также студентами (2020 год – 14, 2021 год – 12, 2022 год – 17).

Уполномоченный считает, что увеличение количества преступлений, совершенных данными категориями подростков, стало возможным из-за ослабления контроля со стороны законных представителей и снижения активности органов и учреждений системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, а также недостаточной занятости подростков. По мнению Уполномоченного, в профилактике совершения преступлений несовершеннолетними значимое место занимают правильно организованный досуг, разумное использование подростками свободного времени с учетом возрастных интересов и потребностей.

По мнению Уполномоченного, особого внимания со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требуют вопросы предупреждения вовлечения подростков в употребление наркотических средств, психоактивных и токсических веществ, алкогольной продукции.

Диаграмма 14

Численность несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества, в 2020-2022 годах



В 2022 году, по данным наркологического диспансера министерства здравоохранения Краснодарского края, увеличилось число несовершеннолетних употребляющих наркотические вещества (2020 год – 77, 2021 год – 85, 2022 год – 102).

При этом уменьшилось число подростков:

- употребляющих алкогольную продукцию (2020 год – 95, 2021 год – 87, 2022 год – 73);
- употребляющих токсические вещества (2020 год – 40, 2021 год – 23, 2022 год – 22);
- впервые взятых под наблюдение специалистами наркологической службы края (2020 год – 77, 2021 год – 98, 2022 год – 95).

Несмотря на то что наркологической службой края проводится профилактическая работа антинаркотической направленности среди различных социальных и возрастных групп населения, подростки и молодежь вовлекаются в немедическое потребление психоактивных веществ.

Уполномоченный поддерживает инициативу наркологического диспансера министерства здравоохранения Краснодарского края и считает необходимым рекомендовать образовательным организациям дальнейшее использование профилактических социальных видеороликов антинаркотической направленности, адаптированных для использования в общедоступных местах, а также проведение информационно-разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних, направленной на предупреждение вовлечения несовершеннолетних в употребление психоактивных веществ.

В 2022 году пристальное внимание Уполномоченного, органов прокуратуры, а также системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уделено вопросам участия детей в мероприятиях, которые могут нанести вред их здоровью и развитию.

Уполномоченному стало известно о предстоящем выступлении музыкальной исполнительницы «HOFMANNITA», которое должно состояться в одном из клубов в январе 2023 года в г. Краснодаре. При изучении репертуара данной исполнительницы, выступающей с гастрольными турами по городам России, были выявлены использование нецензурных выражений, призывы к насилию, жестокости, употреблению наркотических средств, что противоречит

Федеральному закону от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Уполномоченным незамедлительно была проинформирована прокуратура Краснодарского края. По итогам изучения информации прокурором Центрального административного округа г. Краснодара объявлено предостережение владельцу клуба, который впоследствии отказал организаторам в предоставлении аренды для проведения указанного концерта. Кроме того, в рамках рассмотрения информации Уполномоченного ГУ МВД России по Краснодарскому краю направлены письма в адрес руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу и руководителя Федерального агентства по делам молодежи о необходимости проведения экспертной оценки содержания интернет-ресурса группы «HOFMANNITA».

Ранее по информации Уполномоченного прокуратурой Центрального административного округа г. Краснодара также объявлялось предостережение владельцу этого клуба, в связи с объявленным выступлением группы «ПОЛМАТЕРИ», содержание текстов песен которой содержит ненормативную лексику, призыв к суицидам, экстремизму, а также пропаганду ЛГБД. Данный концерт не состоялся в назначенную дату в 2022 году, однако перенесен на апрель 2023 года. При этом, несмотря на очевидный противоправный и негативный контент, отсутствие возрастных ограничений на сайте, распространяющем билеты, Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу не усмотрело нарушений.

Появление новых тенденций в молодежной среде, таких как агрессивная активность в социальных сетях, распространение негативного контента, непонимание вопросов общественной безопасности, употребление алкогольной и наркосодержащей продукции, требует поиска новых форм и методов работы с несовершеннолетними.

Эффективным способом профилактики деструктивного поведения является подростковая занятость. Таким позитивным пространством для подрастающего поколения могут стать подростковые центры. По инициативе главы муниципального образования г. Сочи А.С. Копайгородского летом 2022 года в г. Сочи открылся первый в Краснодарском крае подобный центр, который сразу стал востребованным пространством для подростков и молодежи (*МКУ г. Сочи «Центр развития молодежи», далее – Центр*).

Уполномоченный незамедлительно познакомился с деятельностью Центра и его руководителем. Площадки Центра предлагают детям танцевальный и актовый залы, лекторий и кинозал, на постоянной основе проходят занятия по йоге, группы психологической поддержки, занятия по брейк-дансу, а также об-

разовательные и творческие мастер-классы, киноклуб, клуб английского языка, игротеки с настольными играми.

Для повышения профессиональной компетенции, изучения опыта работы подобных учреждений в других субъектах РФ руководитель Центра Р.С. Столяров по рекомендации Уполномоченного принял участие в федеральном форуме «Подростки 360», организованном при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований края изучить опыт работы Центра и содействовать открытию пространств для подростков и молодежи во всех муниципальных образованиях Краснодарского края.

1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей

Одной из законодательно определенных задач Уполномоченного является правовое просвещение населения по вопросам реализации, защиты и восстановления прав и законных интересов детей.

Просветительская деятельность Уполномоченного ориентирована как на детскую, так и на взрослую аудиторию: родителей, специалистов, работающих в сфере детства, и в целом на широкую общественность.

В 2022 году Уполномоченный традиционно использовал разнообразные формы правового просвещения: встречи с детьми и родительской общественностью, выступления на конференциях, семинарах, «круглых столах», участие в просветительских акциях и мероприятиях, издание информационных материалов, взаимодействие со средствами массовой информации, а также публикации на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях. Как и в предыдущие годы, Уполномоченный проводил мероприятия в рамках собственных просветительских проектов, а также содействовал реализации проектов социальных партнеров. В целях поддержания активности правового просвещения многочисленной интернет-аудитории в 2022 году в социальной сети «ВКонтакте», созданы страницы Уполномоченного и ДОС.

С целью повышения уровня медиабезопасности несовершеннолетних продолжена реализация долгосрочного проекта Уполномоченного «Информационная безопасность семьи», в ходе которой для учащихся образовательных организаций помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях и членами Детского общественного совета при Уполномоченном (*далее – ДОС*) проводились просветительские мероприятия. Уполномоченным подготовлены и направлены в муниципальные образования методические материалы и презентация для проведения указанных мероприятий, а также рекомендации по использованию электронных макетов памяток, размещенных на его официальном сайте, для правового просвещения детей и взрослых.

Получил дальнейшее развитие проект Уполномоченного «Дети детям о правах и нравах» (*далее – проект*), главными идейными вдохновителями и реализаторами которого стали члены ДОС. Участие в мероприятиях проекта формирует у подростков чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулирует этим их правовую активность, вовлекает в общественную жизнь, воспитывает в них гражданственность. В рамках проекта мероприятия проведены в Неделю безопасного Рунета, а также в ходе месячника правовой помощи детям, приуроченного ко Всеобщему дню детей в образовательных организациях Краснодарского края.

На правах социального партнера Уполномоченный принял участие в реализации проектов «Безопасность юного пешехода», организованного Краснодарской региональной общественной организацией «Патриотический центр «Безопасная Страна», направленного на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, а также «Площадка детской безопасности», реализуемого добровольческим поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт» Краснодарского края.

Также Уполномоченным поддержаны Всероссийская семейная акция #ЛИГА ПРАВНУКОВ (*далее – Акция*), инициированная Общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», просветительская акция «Военно-патриотический диктант», организованная автономной некоммерческой организацией «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», проекты «Яркий город» от АНБО «Центр всестороннего развития, социальной поддержки, защиты личности и окружающей среды «РАДОСВЕТА», «Стоп-конфликт! Территория бесконфликтного общения в образовательной среде» от АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» и другие.

Участие детского омбудсмена в повышении профессиональной компетенции специалистов, работающих в сфере реализации прав детей, осуществляется через выступления на обучающих семинарах, семинарах-совещаниях для муниципальных служащих, педагогических кадров, работников социальной сферы. Уполномоченным организован обучающий семинар для его общественных помощников на тему «Обеспечение прав несовершеннолетних на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию». Участникам семинара представлены результаты проведенного Уполномоченным исследования социальных сетей «ВКонтакте», «Телеграм» в группах, подписчиками которых являются дети в возрасте 10-14 лет, которое выявило наличие пропаганды употребления алкоголя, наркотических средств и иных запрещенных веществ, экстремистских сообществ, нетрадиционных сексуальных отношений и ранних половых связей, а также паблики суицидальной направленности и иной деструктивный контент. Для защиты детей от противоправной информации и правового просвещения их законных представителей детским омбудсменом предложены алгоритмы направления жалоб на негативный контент в наиболее популярных социальных сетях в ГУ МВД России по Краснодарскому краю и в общественную электронную приёмную Роскомнадзора. Кроме того, Уполномоченным подготовлены методические материалы для проведения родительских собраний и просветительской работы со специалистами, работающими с деть-

ми, которые направлены его помощникам в муниципальных образованиях и специалистам, работающим с детьми.

Просветительские мероприятия проводятся не только для уже работающих, но и для будущих специалистов. Так, в рамках учебной практики в Законодательном Собрании Краснодарского края будущие юристы, экономисты и управленцы – студенты кубанских вузов ознакомлены со структурой, задачами и основными направлениями деятельности Уполномоченного, Экспертного совета, ДОС и пр.

Традиционным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться официальный сайт Уполномоченного. Большая роль в правовом просвещении отведена новостной ленте сайта, где размещаются сообщения о значимых мероприятиях в крае, в том числе проводимых Уполномоченным, актуальная информация о событиях, касающихся прав и обязанностей юных кубанцев. Новостная лента за отчетный год пополнилась 201 информацией различной тематики. Так, на сайте осуществлялось оперативное информирование пользователей о новациях федерального и регионального законодательства, размещались иные материалы, направленные на правовое просвещение родителей (законных представителей) детей, а также специалистов, работающих с ними: «Новые ежемесячные выплаты на детей», «Маткапитал можно потратить на оплату услуг дошкольного образования», «С 1 марта в России начнут выдавать электронные свидетельства о рождении», «Правительство продлило действие программы «Семейная ипотека», «В 2023 году материнский капитал на второго ребенка составит почти 780 тыс. рублей», «О кешбэке за детский лагерь в 2022 году», «10 вопросов и ответов о мобилизации для семей с детьми», «Попрошайничество: административная и уголовная ответственность», «Правительство РФ утвердило порядок назначения и выплаты единого пособия на детей и для беременных женщин» и другие. Значительная часть материалов посвящена обеспечению прав несовершеннолетних на жизнь, безопасность, защиту от насилия: «Защита детей от нападений безнадзорных собак», «Внимание, взрослые! Меры безопасности, или Как сохранить жизнь и здоровье ребенка», «25 мая – Международный день пропавших детей», «Какой контент предложить детям в Интернете», «Правила безопасности при преследовании детей», «Об актуальности закона, предусматривающего пожизненное лишение свободы для педофилов-рецидивистов» и другие. Ряд публикаций на сайте Уполномоченного освещал мероприятия, проводимые им или при его участии: «Уполномоченный провел рабочую встречу с руководителем Главного бюро медико-социальной экспертизы по Краснодарскому краю», «В рамках оказания правовой помощи детям проведен прием осужденных женщин, отбывающих наказание в исправительной колонии», «Круглый стол» на тему «Про-

блемы межведомственного взаимодействия при исполнении судебных решений, связанных с воспитанием детей, взысканием алиментных платежей», «Рабочая встреча с председателем ВОД «Отцы России», «Разговор о главном: детях и семье, в женской исправительной колонии № 3», «Заключено соглашение о сотрудничестве ОПРФ и Уполномоченного», «Уполномоченный проводит тематический прием граждан по вопросам дошкольного и школьного образования» и другие. В материалах: «О восстановлении прав несовершеннолетних на получение алиментов», «О сохранении заработной платы в размере прожиточного минимума по исполнительному производству», «Исполнено судебное решение о передаче ребенка матери», «Дорога в школу станет безопасней!», «Уполномоченный присоединился к хартии «Цифровая этика детства», «Восстановлено право ребенка на выплату пособия» и др. отражены отдельные истории успеха Уполномоченного в восстановлении нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

Для информирования несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми, о мерах по обеспечению безопасности детей Уполномоченным разработаны, изданы и направлены в муниципальные образования края для использования при проведении просветительских мероприятий новые информационные материалы и брошюры «Безопасность на дороге» (совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Правила безопасного поведения на объектах отдыха у воды» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Безвредные советы» (совместно с Центром поиска пропавших людей Краснодарского края и поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт»), «Административная ответственность», «Детская агрессия и суицид» для родителей (законных представителей) (совместно с главным внештатным детским специалистом-психиатром министерства здравоохранения Краснодарского края Ю. Ш. Васяниной). Указанные материалы размещены на сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение» (<https://куб.дети/деятельность/правовое-просвещение/>).

В 2022 году Уполномоченным также переизданы брошюры «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних (разработаны совместно с прокуратурой Краснодарского края), «Сборник памяток по действиям при чрезвычайных ситуациях» (разработаны совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Права ребенка-инвалида», практическое пособие для родителей «О праве детей на образование». Указанные материалы также размещены на сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение» (<https://куб.дети/деятельность/правовое-просвещение/>) и направлены в муниципальные образования края.

1.6. Инициативы, социальные проекты, акции

Одним из наиболее успешных и популярных среди юных жителей Кубани форматов правового просвещения является участие в конкурсах, акциях и социальных проектах, нацеленных на правовое формирование личности и развитие творческих способностей несовершеннолетних.

В 2022 году под эгидой Уполномоченного продолжилась реализация на территории Краснодарского края всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – *акция*), инициированной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Традиционно акция проходит в несколько этапов: в январе-феврале 2022 года продолжился зимний этап 2021/2022, с 1 июня по 31 августа 2022 года проведен летний этап акции, с 1 ноября 2022 года стартовал новый, зимний этап 2022/2023, итоги которого будут подведены в апреле 2023 года.

Акция направлена на реализацию приоритетных направлений государственной политики и предусматривает комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Традиционно в акции принимают участие Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае, Краснодарская краевая общественная организация «Союз отцов», Краснодарский региональный исполком Общероссийского народного фронта (*«Молодежка ОНФ»*), а также ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, сотрудники администраций муниципальных районов (*городских округов*), общественные помощники Уполномоченного, родители, дети, волонтеры, которые осуществляют мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних, в число которых входят детские игровые и спортивные площадки, парки, скверы и иные места массового отдыха несовершеннолетних, образовательные организации и прилегающие к ним территории, организованные и стихийные места зимнего и летнего отдыха детей и семей с детьми, недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения и пр.

Всего в 2022 году в ходе акции осуществлено 25 148 проверок в ходе зимнего этапа акции и 26 236 проверок – в ходе летнего, выявлено 2582 нарушения. Большая часть нарушений (78%) устранена силами участников акции: отремонтированы конструкции детских и спортивных площадок, демонтировано игровое оборудование, пришедшее в негодность, закрыты люки подземных коммуникаций, убраны территории, очищены участки ливневой канализации.

Летом оборудовались места для безопасного купания, а в местах, непригодных для купания, были установлены предупреждающие знаки, зимой – удалялись наледи, проводились мероприятия по выявлению и устранению пожароопасных объектов в местах проживания семей с детьми.

В преддверии школьных каникул в рамках летнего этапа акции для информирования несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о мерах по обеспечению безопасности детей Уполномоченным разработаны методические материалы, которые размещены на сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение», а также направлены в муниципальные образования края для использования при проведении родительских собраний, просветительских мероприятий с детьми в образовательных организациях.

Также во время летнего этапа акции Уполномоченным продолжена практика организации рейдовых мероприятий по выявлению рекламы наркотических средств в виде надписей, выполненных с использованием трафарета либо в виде граффити. Работа проводилась при участии помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и представителей регионального отделения «Молодежка ОНФ». Информация об обнаружении противоправной рекламы была незамедлительно озвучена Уполномоченным на заседании антинаркотической комиссии при администрации Краснодарского края, ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю, а также направлена в администрации муниципальных образований для принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В целях профилактики гибели и травмирования детей при падении из окон в рамках акции Уполномоченным совместно с представителями Межрегионального союза общественных объединений многодетных семей проведен опрос среди родителей детей младшего дошкольного возраста о степени их осведомленности о мерах по предотвращению несчастных случаев с детьми.

Родителям детей в возрасте 2-4 лет, воспитанников детских дошкольных организаций г. Краснодара был показан тест-рисунок с изображением приспособлений для блокировки и ограничения открытия окон – простейших приборов, которые могут защитить ребенка от выпадения. 56% опрошенных успешно справились с тестом, знают об этих приспособлениях. Три четверти из них (77%) живут выше первого этажа, оставшиеся 23% – на 1-м этаже или в частном одноэтажном доме.

44% опрошенных не справились с заданием, так как не знают об этих средствах защиты (41% из них проживают выше первого этажа, а это каждый пятый из всех принявших участие в анкетировании), а значит, их дети находятся в потенциальной опасности. В связи с этим в 2023 году Уполномо-

ченным совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю запланированы разработка и издание памятки для родителей, ведется работа через СМИ.

Одним из источников информации о потенциально опасных местах для несовершеннолетних являются обращения неравнодушных граждан. Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, звонки и сообщения в социальных сетях и мессенджерах о неисправных игровых конструкциях на детских площадках, открытых люках, бродячих собаках, стихийных пляжах, недостроенных зданиях, доступ несовершеннолетних к которым не закрыт.

Все полученные сведения об опасных объектах доведены до профильных ведомств в целях принятия мер по их устранению, в отдельных случаях Уполномоченный был вынужден обращаться в правоохранительные органы. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. В. о нахождении несовершеннолетних в недостроенном высотном здании, расположенном по адресу: г. Краснодар, жилой массив Пашковский, ул. Курортная, 3. Из видеоматериалов, приложенных к обращению, следует, что группа детей играет на уровне 12-13-го этажей объекта, что представляет опасность для их жизни и здоровья. Ранее аналогичная информация об этом объекте неоднократно поступала на горячую линию. В связи с этим Уполномоченный дважды обращался к главе администрации Карасунского внутригородского округа г. Краснодара с рекомендацией о принятии мер по предотвращению беспрепятственного доступа несовершеннолетних на территорию объекта. Однако, поскольку действенных мер принято не было, информация доведена до сведения прокуратуры Карасунского административного округа г. Краснодара. После внесения предупреждения прокуратурой администрации округа заборное ограждение вокруг объекта было восстановлено, установлен пункт охраны, закрыт свободный доступ граждан, в том числе несовершеннолетних.

Во взаимодействии с профильными органами в 2023 году реализация акции будет продолжена. На официальном сайте и странице в социальных сетях Уполномоченный призывает всех неравнодушных граждан незамедлительно направлять в адрес Уполномоченного ставшую известной информацию о потенциально опасных для жизни и здоровья несовершеннолетних объектах.

В 2022 году Уполномоченным организован и проведен ряд конкурсных мероприятий для детей и подростков, целью которых являлись привлечение внимания широкой детской и взрослой общественности к вопросу наилучшего обеспечения прав и интересов детей, популяризация прав ребенка, правовое просвещение несовершеннолетних, стимулирование их социальной активности, повышение правовой грамотности и правовой культуры, формирование позитивных духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей.

В целях развития у несовершеннолетних ответственного отношения к вопросам безопасности, в том числе собственной, Уполномоченным проведен краевой конкурс социального плаката «*Осторожные зимние каникулы*». Тема конкурса – обеспечение безопасности несовершеннолетних во время зимних каникул, организация безопасного зимнего отдыха и досуга детей. Работы на конкурс поступали по номинациям: «Осторожно: зимняя дорога!», «Осторожно: ёлка!», «Осторожно: лёд!», «Осторожно: сосульки!», «Осторожно: холод!», «Осторожно: пиротехника!». В состав конкурсной комиссии были включены только ровесники конкурсантов – члены Детского общественного совета при Уполномоченном (*далее – ДОС*). По итогам конкурса победители награждены дипломами.

В целях выявления социально активных подростков, готовых претендовать на включение в состав ДОС, Уполномоченным проведен краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!». Учащиеся образовательных организаций Краснодарского края предоставили проекты, направленные на защиту прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, заботу о природе и окружающей среде, создание позитивного контента для детей в сети Интернет и защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, а также на правовое просвещение детей и подростков. Победители конкурса войдут в обновленный состав ДОС.

В преддверии празднования Всеобщего дня детей 20 ноября Уполномоченным проведен ежегодный конкурс «Детские ошибки – взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в государственном казенном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа общеобразовательной школе Краснодарского края, а также в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края. Конкурс нацелен на предоставление несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края, а также подросткам, находящимся в школе закрытого типа, возможности выразить свое отношение к вопросам ответственности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, предупреждения совершения ими противоправных деяний, формирования у них приоритета нравственных ценностей как необходимого условия личностного развития. В 2022 году работы на конкурс представлены по номинациям «Плакат», «Буклет», «Малый литературный жанр». Победители конкурса награждены дипломами.

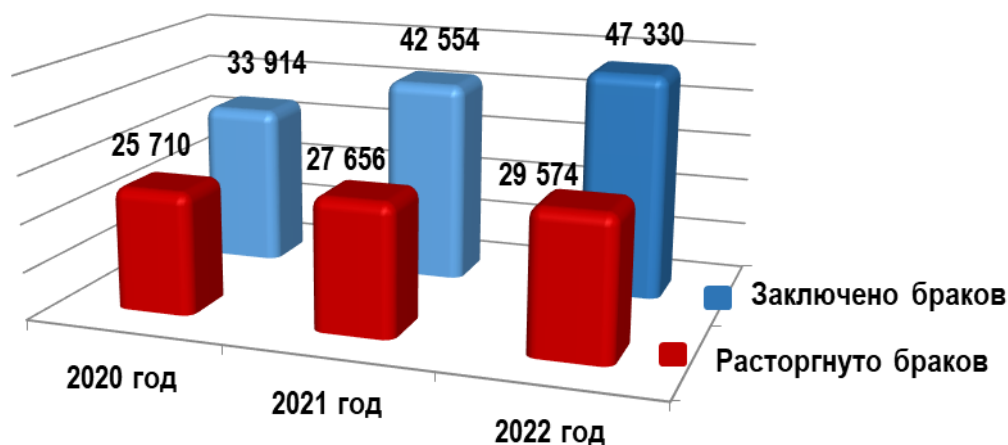
РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность населения Краснодарского края на 1 января 2022 года составляла 5 687 378 человек (2020 год – 5 675 462, 2021 год – 5 683 947), в том числе детского населения – 1 199 108 (2020 год – 1 185 680, 2022 год – 1 192 707).

Роль родителей для ребенка трудно переоценить. Именно от них зависит развитие жизненного сценария подрастающего малыша или уже повзрослевшего подростка. Ни один из институтов воспитания не может сравниться с семьей. В ней закладываются основы личности ребенка, в ней он впервые усваивает нормы поведения, отношений и чувств к себе и ближнему. Однако в последние годы семья, в том числе кубанская, переживает кризис. Это подтверждается тенденциями и фактами, обозначенными в Ежегодном докладе. В результате кризиса семьи в самом уязвимом положении находятся дети.

Диаграмма 15

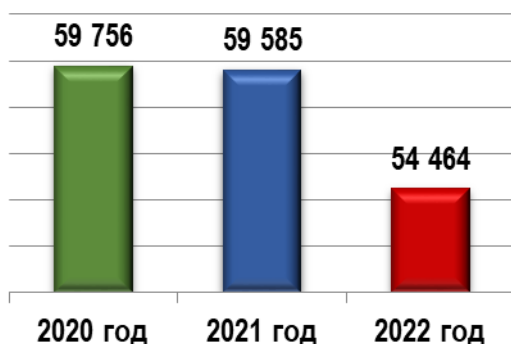
*Количество заключенных и расторгнутых браков
в Краснодарском крае в 2020-2022 годах*



В 2022 году в регионе увеличилось количество государственных регистраций браков (2020 год – 33 914, 2021 год – 42 554, 2022 год – 47 330) и их расторжений (2020 год – 25 710, 2021 год – 27 656, 2022 год – 29 574).

При существенном уменьшении количества зарегистрированных браков с понижением брачного возраста (2020 год – 284, 2021 год – 304, 2022 год – 238) число их расторжений супругами, не достигшими возраста 18 лет, увеличилось почти вдвое (2020 год – 12, 2021 год – 7, 2022 год – 13).

Диаграмма 16
Численность детей родившихся
в 2020-2022 годах



Сохраняется тенденция последних лет по снижению численности родившихся детей (2020 год – 59 756, 2021 год – 59 585, 2022 год – 54 464), в том числе и у несовершеннолетних матерей (2020 год – 418, 2021 год – 393, 2022 год – 388). Количество рождений детей у матерей, не состоящих в браке (с установлением отцовства), также уменьшилось (2020 год – 5968, 2021 год – 6631, 2022 год – 6056).

Диаграмма 17
Численность детей, родившихся у
несовершеннолетних матерей,
в 2020-2022 годах

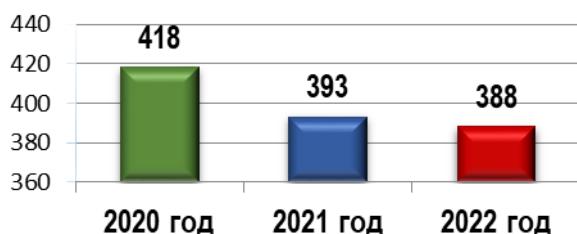
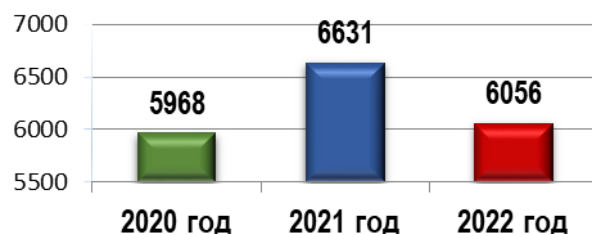


Диаграмма 18
Количество рождений детей у
матерей, не состоящих в браке,
в 2020-2022 годах



В 2022 году сохраняется, а по отдельным данным, отмечается положительная динамика в связи с уменьшением по сравнению с 2021-м:

- численности детей, оставленных в роддоме (2020 год – 73, 2021 год – 55, 2022 год – 49);
- численности найденных (подкинутых) детей (2020 год – 5, 2021 год – 4, 2022 год – 0);
- численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью (2020 год – 3, 2021 год – 4, 2022 год – 2);
- количества выявленных фактов самовольных уходов детей из замещающих семей (2020 год – 78, 2021 год – 73, 2022 год – 68);
- численности ограниченных в родительских правах граждан (2020 год – 253, 2021 год – 298, 2022 год – 251).

В 2022 году отмечается увеличение численности родителей, восстановившихся в родительских правах (2020 год – 17, 2021 год – 14, 2022 год – 26), а также в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2020 год – 10, 2021 год – 13, 2022 год – 15).

Диаграмма 19
Численность родителей, лишенных родительских прав в 2020-2022 годах

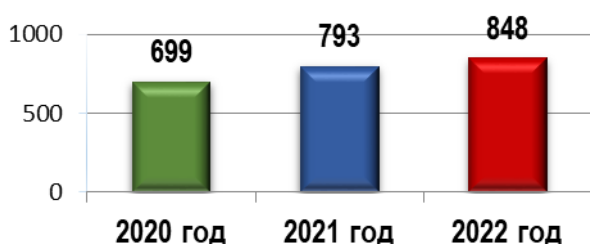
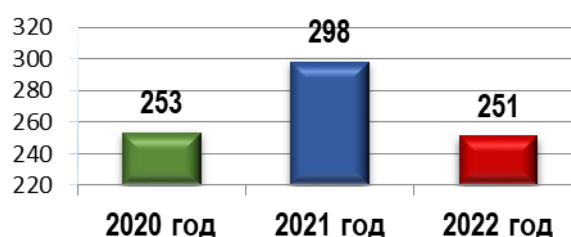


Диаграмма 20
Численность родителей, ограниченных в родительских правах в 2020-2022 годах



При этом наметилась отрицательная тенденция в связи с увеличением:

- численности родителей, лишенных родительских прав (2020 год – 699, 2021 год – 793, 2022 год – 848);
- числа выявленных фактов жестокого обращения с детьми (2020 год – 43, 2021 год – 18, 2022 год – 26).

Диаграмма 21
Численность детей-инвалидов в 2020-2022 годах

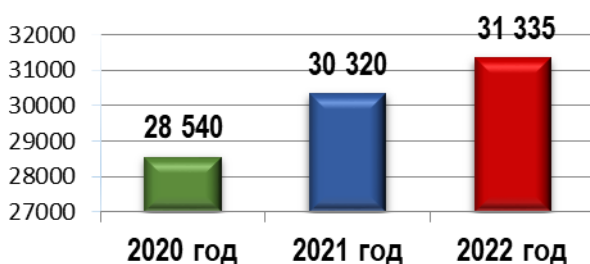
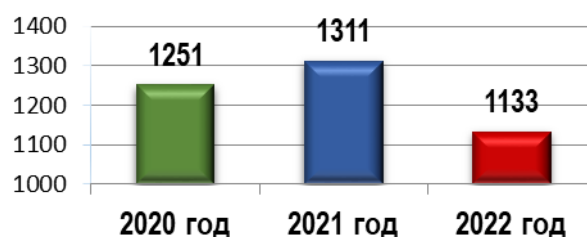


Диаграмма 22
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2020-2022 годах



Численность детей-инвалидов ежегодно растет (2020 год – 28 540, 2021 год – 30 320, 2022 – 31 335).

Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году уменьшилось (2020 год – 1251, 2021 год – 1311, 2022 год – 1133). При этом доля детей-сирот среди них увеличилась (2020 год – 399, или 31,9%, 2021 год – 464, или 35,4%, 2022 год – 434, или 38,3%), а доля социальных сирот, соответственно, уменьшилась (2020 год – 852, или 68,1%, 2021 год – 847, или 64,6%, 2022 год – 699, или 61,7%).

Число приемных семей в крае за 2022 год уменьшилось (2020 год – 3234, 2021 год – 3224, 2022 – 3145). Как и прежде, в большинстве случаев это немногочисленные семьи, воспитывающие 1–2 детей (2020 год – 2181, 2021 год – 2174, 2022 год – 2102). Каждая третья приемная семья многодетная (2020 год – 1053, 2021 год – 1050, 2022 год – 1043).

В 2022 году не выявлялись факты причинения вреда здоровью детям по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приемных и патронатных родите-

лей (2020 год – 0, 2021 год – 2, 2022 год – 0). Граждане не привлекались к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых ими на воспитание в семью (2020 год – 1, 2021 год – 1, 2022 – 0).

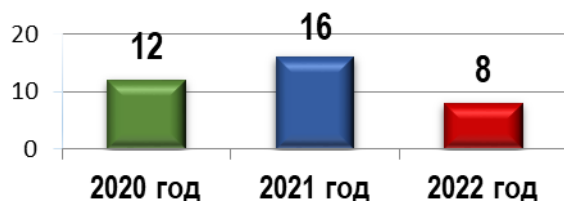
Продолжается ежегодное увеличение численности детей, в защиту которых предъявлен иск или органами опеки и попечительства предоставлены заключения в суд (2020 год – 5274, 2021 год – 6124, 2022 – 8569), в том числе о месте жительства детей (2020 год – 1349, 2021 год – 997, 2022 год – 1441), об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2020 год – 1049, 2021 год – 974, 2022 – 999), о защите прав на жилое помещение (2020 год – 452, 2021 год – 749, 2022 – 912), о защите детей от жестокого обращения (2020 год – 18, 2021 год – 3, 2022 год – 7).

Уполномоченный традиционно обращает внимание органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц на вышеприведенные и содержащиеся в разделах 1 и 2 Ежегодного доклада статистические данные, а также на проблемы, выявленные в 2022 году, в целях проведения их глубокого анализа и принятия дополнительных мер по их устранению или недопущению.

2.1. Право на жизнь

Основополагающее право детей – право на жизнь. В 2022 году, несмотря на принимаемые всеми органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних меры, не всех детей удалось уберечь от травмирования и гибели от внешних (неестественных) причин.

Диаграмма 23
Численность несовершеннолетних, погибших на водных объектах в 2020-2022 годах

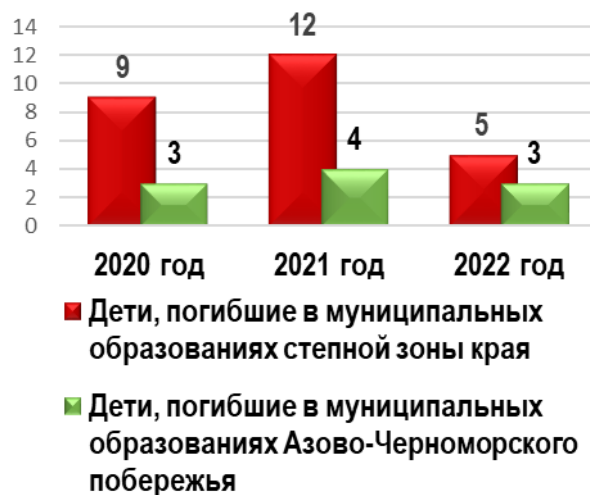


Основное число случаев гибели детей на водных объектах приходится на муниципальные образования степной зоны края (2020 год – 9, 2021 год – 12, 2022 год – 5 (Динской, Крымский, Курганинский, Новокубанский, Усть-Лабинский районы)). В муниципальных образованиях Азово-Черноморского побережья меньшая численность погибших детей (2020 год – 3, 2021 год – 4, 2022 год – 3) (г.к. Сочи, Темрюкский район). Проведенный анализ гибели детей из года в год показывает, что основными причинами стали отсутствие должного контроля со стороны взрослых, а также пребывание и купание в не оборудованных и не предназначенных для этих целей местах (на оборудованных пляжах случаев гибели детей не зарегистрировано).

В Динском районе семья отдыхала у реки Кочеты. В определенный момент родители потеряли из вида своего трехлетнего сына. Самостоятельные поиски родителей результатов не дали. Тело ребенка было извлечено

При уменьшении в два раза количества случаев гибели детей на воде (2020 год – 12, 2021 год – 16, 2022 год – 8), их число остается достаточно высоким.

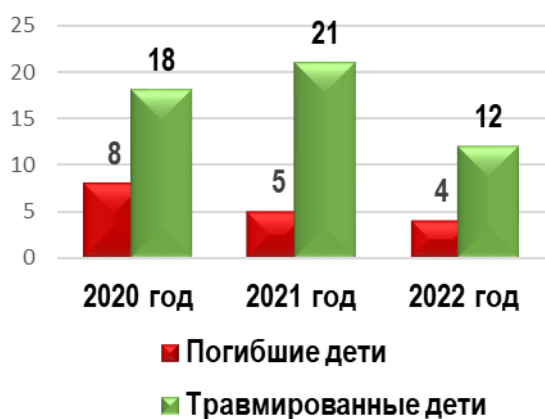
Диаграмма 24
Численность несовершеннолетних, погибших на водных объектах, в муниципальных образованиях степной зоны и Азово-Черноморского побережья в 2020-2022 годах



водолазами. Отсутствие должного контроля за малышом со стороны родителей стало причиной его гибели.

Уполномоченный на протяжении последних лет в Ежегодных докладах неоднократно рекомендовал главам муниципальных образований принимать дополнительные меры по оборудованию мест, разрешенных для купания. По мнению Уполномоченного, необходимо проработать вопросы о дежурстве спасателей в местах для купания, регулярном обследовании дна водоемов, оборудовании мест купания спасательными кругами, жилетами и т. д, проведении широкой информационной кампании с использованием всех видов массовой информации.

Диаграмма 25
Численность несовершеннолетних, погибших и травмированных при пожарах в 2020-2022 годах



Третий год подряд сохраняется тенденция уменьшения количества случаев гибели детей при пожарах (2020 год – 8, 2021 год – 5, 2022 год – 4). В 2022 году уменьшилась численность травмированных детей (2020 год – 18, 2021 год – 21, 2022 год – 12). Как и в предыдущие годы, основными причинами возникновения пожаров, при которых травмируются и гибнут несовершеннолетние, являются: нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования,

аварийный пожароопасный режим работы электрооборудования, доступ детей к источникам зажигания, горючим веществам и жидкостям, а также оставление детей одних у открытого огня, шалость детей с огнём, неосторожность при курении и обращении с огнём, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования.

Так, в Выселковском районе при пожаре погиб трехлетний ребенок. Предполагаемой причиной пожара стал аварийный пожароопасный режим работы электрооборудования в жилом помещении. В г. Горячем Ключе 9-летний мальчик получил телесные повреждения в результате загорания одежды на теле. Причиной получения травмы послужило неосторожное обращение с огнем при обогреве от источников открытого огня (*газовая плита*).

Каждый случай травмирования и гибели детей требует детального анализа, установления причин и условий их возникновения, корректировки профилактической работы с семьями, а также проведения дополнительной разъяснительной работы с детьми и законными представителями.

По мнению ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, эффективной мерой предупреждения гибели и травмирования детей при пожарах является оснащение автономными пожарными извещателями мест проживания. Особенно значимо это для многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. Уполномоченный поддерживает данную позицию ГУ МЧС России по Краснодарскому краю и в целях предупреждения травмирования и гибели детей при пожарах рекомендует главам местного самоуправления внимательно изучить возможность оснащения на безвозмездной основе автономными пожарными извещателями мест проживания семей с детьми, нуждающихся в особой заботе государства (*многодетных, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации*).

Учитывая возрастающую интенсивность движения на дорогах Кубани, появление большого количества новых средств передвижения и использование их несовершеннолетними, вопрос безопасности детей на дорогах является одним из актуальных.

Диаграмма 26

Численность несовершеннолетних, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020-2022 годах

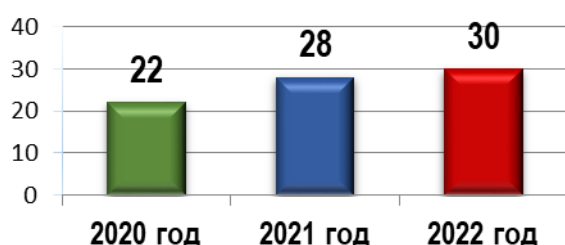
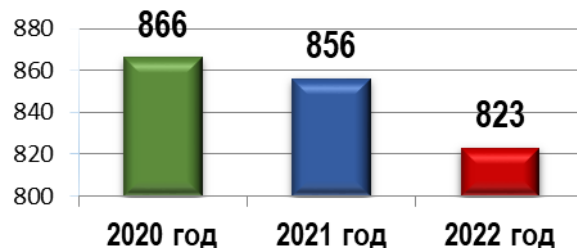


Диаграмма 27

Численность несовершеннолетних, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020-2022 годах



Наряду с устойчивой тенденцией снижения количества случаев травмирования детей в дорожно-транспортных происшествиях (*далее – ДТП*) (2020 год – 866, 2021 год – 856, 2022 год – 823), численность погибших детей увеличивается (2020 год – 22, 2021 год – 28, 2022 год – 30). Рост числа случаев дорожных происшествий с участием детей зарегистрирован в 15 муниципальных образованиях края.

В городе-курорте Анапа, Апшеронском, Приморско-Ахтарском, Кавказском, Павловском районах наиболее неблагоприятная обстановка с уровнем аварийности и его профилактикой, допущен рост по трем показателям – количество ДТП – погибло – ранено.

Численность пострадавших детей-пассажиров уменьшилась (2020 год – 373, 2021 год – 381, 2022 год – 338). Следует отметить, что причинами их травмирования стало нарушение правил ПДД: отсутствие автокресел и детских удерживающих устройств, они не были пристегнуты ремнями безопасности. То есть тот же фактор: родители не оценивают риски и не принимают надлежащих мер к обеспечению безопасности детей.

Диаграмма 28
Численность детей-пассажиров, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020-2022 годах

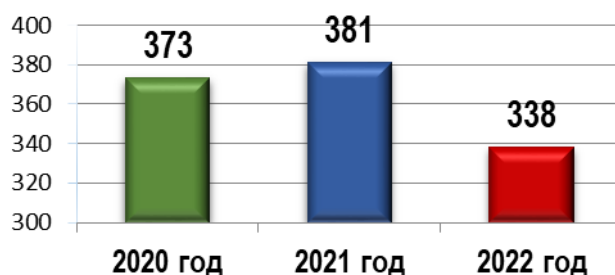
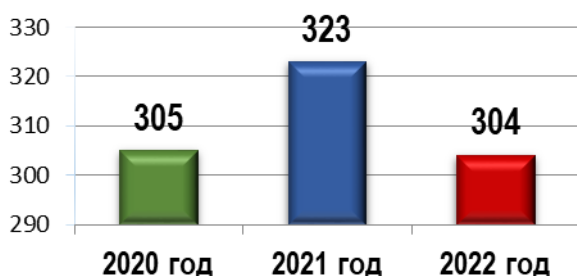


Диаграмма 29
Численность детей-пешеходов, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020-2022 годах



Снизилось число детей-пешеходов, пострадавших в результате ДТП (2020 год – 305, 2021 год – 323, 2022 год – 304). Как и в предыдущие годы, нарушениями со стороны детей – пешеходов стали неожиданный выход из-за транспортного средства, переход проезжей части вне пешеходного перехода в зоне его видимости, переход через проезжую часть в неустановленном месте, неподчинение сигналам

регулирования и неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства.

Произошло увеличение количества ДТП с участием детей – водителей авто-, мото-, велотранспорта (2020 год – 34, 2021 год – 33, 2022 год – 56), в которых дети получили ранения (2020 год – 33, 2021 год – 33, 2022 год – 52) и погибли (2020 год – 1, 2021 год – 0, 2022 год – 4).

Уполномоченный считает, что УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю необходимо во взаимодействии с региональным министерством образования, науки и молодежной политики, органами управления образованием в муниципальных образованиях продолжить организацию и проведение мероприятий, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в том числе с законными представителями, по вопросам предупреждения аварийности с участием детей.

Самоубийства среди подростков – одна из наиболее серьезных проблем в нашем обществе. В работе по предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних в Краснодарском крае принимают участие все ор-

ганы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые осуществляют профилактические действия по данному направлению деструктивного поведения несовершеннолетних.

Диаграмма 30

Численность детей, совершивших суициды и суицидальные попытки в 2020-2022 годах



По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство), при незначительном уменьшении в 2022 году числа суицидальных попыток несовершеннолетних (2020 год – 62, 2021 год – 109, 2022 год – 102) ежегодно отмечается рост числа случаев гибели детей в результате суицидов (2020 год – 22, 2021 год – 31, 2022 год – 33).

Основными мотивами и причинами совершения подростками суицидов являются: внутрисемейные конфликты – 10 случаев, неразделенная любовь – 7 случаев, депрессионное состояние – 3 случая, унижение человеческого достоинства – 1 случай. В остальных 12 случаях причины не установлены.

Из 33 несовершеннолетних, совершивших суицид:

- 14 юношей и 19 девушек;
- 26 подростков в возрасте от 14 до 17 лет и 7 детей в возрасте от 10 до 12 лет;

- 27 учащихся общеобразовательных организаций (из них: 1 на домашнем обучении, 1 обучался дистанционно по форме семейного обучения), 5 учащихся организаций среднего профессионального образования;

- 20 несовершеннолетних воспитывались в полных семьях, 12 – в неполных семьях, 1 – воспитывался в приемной семье. В замещающих семьях третий год подряд происходит по 1 оконченому суициду (2020 год – 1, 2021 год – 1, 2022 год – 1).

Из 102 несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки:

- 21 юноша и 81 девушка;
- 77 учащихся общеобразовательных организаций, 16 учащихся организаций среднего профессионального образования, 5 студентов вузов, 2 ребенка на дистанционном обучении в образовательной организации, 2 – не обучались;
- 46 детей воспитывались в полных семьях, 48 – в неполных, 8 – в замещающих семьях. Количество суицидальных попыток детей, проживающих в замещающих семьях, увеличилось (2020 год – 6, 2021 год – 5, 2022 год – 8);

– 19 ребят состоят на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 21 подросток наблюдается у врача-психиатра.

Влюбленная пара несовершеннолетних в г. Краснодаре, отправив прощальное видео, совершила самоубийство путем падения с высоты 13-го этажа многоэтажного дома. В результате падения мальчик погиб на месте, девочка умерла в больнице через неделю.

По мнению Уполномоченного, важной составляющей деятельности по профилактике суицидов и их попыток является просветительская работа с законными представителями, направленная на повышение их психолого-педагогической компетентности в вопросах воспитания детей, подкрепление у родителей чувства любви к ребенку, принятие его, согласование единых требований к детям.

В сфере предотвращения суицидального поведения несовершеннолетних Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить работу по выявлению детей, склонных к суициду, и своевременной реализации комплекса мер, направленных на оказание необходимой помощи, а также продолжить работу в образовательных организациях родительских собраний по вопросам проникновения деструктивных тем в подростковую среду.

В свою очередь, Уполномоченный во исполнение постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2021 г. № 720 «О мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних» совместно с факультетом педагогики, психологии и коммуникативистики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» провел в 2022 году подготовительную работу по организации исследований суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних. Это позволит выявить насколько вовремя родители смогут распознать маркеры риска и быстро обратиться к специалистам, насколько они смогут спрогнозировать реакции своего ребенка при столкновении с трудными жизненными ситуациями, насколько они осведомлены о специалистах, службах экстренной суицидологической помощи, есть ли у них контакты таких субъектов профилактики, насколько родители готовы к взаимодействию с образовательными организациями в рамках совместной суицидопревентивной работы.

Исследование запланировано к проведению в 2023 году. Его результаты будут обсуждены в 4-м квартале 2023 года на заседании Экспертного совета

при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае с последующим рассмотрением на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

По инициативе Уполномоченного в 2022 году организована и проведена серия обучающих семинаров для заместителей глав муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: научные основания, направления и условия эффективности» (см. раздел 1.2), в рамках которых уделено особое внимание основным факторам суицидального поведения несовершеннолетних, их разновидностям, а также способам раннего выявления суицидального риска и эффективным методикам первичной и вторичной профилактики самоубийств.

В целях предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних Уполномоченным разработана брошюра «Детская агрессия и суицид» для родителей (законных представителей), которая размещена на информационном сайте www.куб.дети, издана и направлена главам администраций муниципальных образований края для распространения в родительском сообществе.

Новые, современные вызовы требуют от органов государственной власти выработки дополнительных мер, которые позволили бы свести к минимуму возможность серьезного травмирования, а главное – травм, не совместимых с жизнью ребенка. При этом необходимо учитывать значимость соблюдения баланса между безопасностью детей и присущей им потребностью к познанию окружающего мира, включающей обучение на основе собственного опыта. Исключить потенциальные угрозы получения травм возможно путем организации обучения основам безопасности и повышения уровня знаний как детей, так и их родителей, в том числе с использованием средств массовой информации.

Новым вызовом в сфере обеспечения детской безопасности является увеличение числа бездомных собак или ненадлежащее их содержание, что создаёт потенциальную угрозу жизни и здоровью детей. При этом оценить масштабы проблемы не позволяет отсутствие статистических данных о численности пострадавших от укусов собак детей.

Уполномоченный отмечает, что в предыдущие годы обращений по вопросам защиты детей от нападений собак, в том числе бездомных, в его адрес не поступало. За 2022 год рассмотрено 12 таких обращений (11 — от жителей г. Краснодара). По всем фактам Уполномоченным проинформированы заинтересованные ведомства.

В г. Сочи в результате нападения собаки погибла несовершеннолетняя участница всероссийского соревнования «Первая лига» по шахматам, организованного Федерацией шахмат России. В турнире, проходившем на территории

санатория «АкваЛео», принимали участие 593 ребенка. Девочка прибыла на соревнования из Саратовской области в сопровождении матери. Ответственность за безопасность участников в игровой зоне была возложена на главного судью, вне соревнований – на сопровождавшее лицо. Происшествие, повлекшее гибель ребенка, случилось в свободное от соревнований время. Уполномоченный обратился в администрацию г. Сочи с просьбой об оказании мер поддержки и психологической помощи матери и членам семьи погибшей девочки, находившимся на территории г. Сочи. В настоящее время следственным отделом по Лазаревскому району г. Сочи Следственного Комитета России по Краснодарскому краю завершено расследование уголовного дела в отношении 51-летнего владельца собак, напавших на 12-летнюю девочку. Он обвиняется в причинении смерти по неосторожности несовершеннолетней (*ч. 1 ст. 109 УК РФ*).

Травмирование, а тем более гибель ребенка, это трагедия, которую нельзя допускать, а безответственность владельцев собак, напавших на людей или представляющих потенциальную опасность, по мнению Уполномоченного, требуют принятия более активных мер по привлечению их к ответственности за сам факт агрессии животного в отношении детей либо ненадлежащего содержания хозяйской собаки. При этом наказание должно быть достаточно строгим и неотвратимым.

Сегодня законодательство стало более гуманным к бездомным животным, и есть ряд причин, по которым быстро решить вопрос с нападением собак невозможно. В соответствии с положениями Федерального закона Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*далее – Федеральный закон № 498-ФЗ*) предусмотрен ряд мероприятий в сфере обращения с животными без владельцев (*дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, чипирование, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания*).

На основании данных положений Федерального закона № 498-ФЗ департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования г. Краснодар (*далее – департамент*) разработан проект постановления «Об определении на территории муниципального образования город Краснодар мест, предназначенных для выгула домашних животных, мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев». На сегодняшний день данный проект направлен на согласование.

Учитывая поступающие обращения от жителей г. Краснодара на сайте

Уполномоченного для них размещена информация о возможности направления в департамент заявки на отлов бездомных животных, в экстренных случаях – о возможности обращения в Единую дежурно-диспетчерскую службу по телефону 050 или 8 (861) 214 33 36.

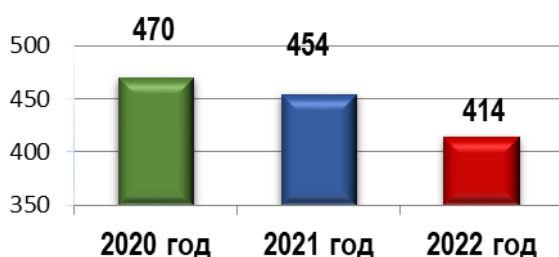
Понимая юридическую сложность решения обозначенной проблемы, Уполномоченный планирует в 2023 году продолжить изучение ситуации, связанной с вопросами защиты детей от нападения бездомных собак.

Уполномоченный также считает необходимым рекомендовать органам исполнительной власти края изучить возможность инициирования внесения предложений в Государственную Думу РФ по совершенствованию законодательства в части введения запрета на возврат бродячих животных в прежние места обитания.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Анализ обращений граждан к Уполномоченному в 2022 году свидетельствует об актуальности вопросов, связанных с реализацией основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье.

Диаграмма 31
Количество обращений,
поступивших к Уполномоченному
в 2020-2022 годах, о праве ребенка жить и
воспитываться в семье



На фоне незначительного общего снижения количества обращений граждан по данной тематике (2020 год – 470, 2021 год – 454, 2022 год – 414) отмечается увеличение количества обращений по вопросам лишения родительских прав или ограничения в родительских правах, отобрания ребенка (с 6 в 2021 году до 22 в 2022-м), неисполнения

или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей (с 53 в 2021-м до 70 в 2022-м).

Нередки случаи обращения к Уполномоченному за содействием близких родственников ребенка, которые после смерти его матери не соглашаются передавать внука (внучку) родному отцу, проживавшему отдельно, не принимавшему участия в его воспитании и содержании, фактически утратившему связь с ребенком. В подобных ситуациях Уполномоченный проводит разъяснительную работу с родственниками, направленную прежде всего на восстановление детско-родительских отношений. Однако каждая подобная жизненная ситуация требует индивидуального подхода к её разрешению в зависимости от значимых обстоятельств.

Необходимо отметить снижение количества обращений граждан по семейным спорам о воспитании детей (2020 год – 318, 2021 год – 346, 2022 год – 283), из них об определении места жительства детей (с 60 в 2021-м до 41 в 2022-м), о порядке общения с отдельно проживающим родителем (со 145 в 2021-м до 92 в 2022-м). При рассмотрении обращений граждан по семейным спорам Уполномоченный руководствуется нормами семейного законодательства, а также прилагает все усилия для урегулирования семейного конфликта, установления конструктивного диалога между родителями в интересах ребенка, информирует конфликтующие стороны о возможности достичь мирного соглашения по вопросам воспитания ребенка, общения с ним, в том числе посредством процедуры медиации. В ряде случаев родители достигли взаимно-

го согласия, что позволяет не допускать фактов злоупотребления родительскими правами, а также нарушения прав ребенка и отдельно проживающего родителя на общение.

Уполномоченный уделяет серьезное внимание рассмотрению каждого обращения по вопросам соблюдения права ребенка на семейное воспитание, особенно если речь идет о реализации данного права в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Семейное воспитание для таких детей является залогом их успешной адаптации в обществе, поскольку на опекунов (попечителей), приемных родителей государством возлагается обязанность по созданию благоприятной семейной атмосферы для индивидуального развития и воспитания ребенка, приобретения им необходимых знаний, умений и навыков для будущей самостоятельной жизни.

Вопросы соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края, находятся в центре внимания Уполномоченного.

Так, в 2022 году в соответствии с п. 5 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» был подготовлен специальный доклад Уполномоченного «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (*далее – специальный доклад*) (*приложение 4*).

Основная цель доклада заключалась в изучении положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (*далее – ОВЗ*), находящихся на воспитании в многодетных приемных семьях Краснодарского края.

В рамках подготовки специального доклада были проанализированы обращения граждан в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения и защиты прав приемных детей в период с 2019-го по декабрь 2022 года, официальные статистические данные, нормы федерального и регионального законодательства, регулирующие вопросы деятельности приемных семей, в том числе в части реализации прав и законных интересов приемных детей, сложившаяся в крае и регионах правоприменительная практика, а также аналитический материал и публикации в средствах массовой информации по указанной теме.

Кроме того, Уполномоченным совместно с представителями министерства труда и социального развития Краснодарского края, органов местного самоуправления осуществлены выезды в 16 муниципальных образований Краснодарского края, что позволило получить объективную информацию в части положения приемных детей с точки зрения соблюдения их прав и законных интересов, а также обозначить положительные и негативные тенденции в процес-

се развития института приемных семей в регионе. В ходе выездов в муниципальные образования были посещены 76 приемных семей, проживающих в городских и сельских поселениях. В ходе общения приемным родителям предлагалось принять участие в анонимном социологическом исследовании (*приложение 5*). При получении согласия законных представителей несовершеннолетним приемным детям с учетом их возраста и состояния здоровья также предлагалось принять участие в исследовании. Всего в исследовании приняли участие 75 приемных родителей и 170 приемных детей. Оно ставило своей целью создать общий портрет современной кубанской приемной семьи, отразить ее социально-психологический климат, выявить ее особенности. Не остались без внимания и предложения самих приемных родителей и детей по улучшению деятельности приемных семей.

В специальном докладе отражена сложившаяся в крае правоприменительная практика реализации основных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края: право на образование, охрану здоровья, в том числе в части прохождения ежегодной диспансеризации, а также реализации имущественных, жилищных, наследственных прав приемных детей. Также уделено отдельное внимание вопросу реализации личных прав приемных детей: право ребенка жить и воспитываться в семье, право выражать свое мнение, право на общение с близкими родственниками. Так, Уполномоченный акцентировал внимание на имеющихся случаях определения приемного ребенка (*детей*) в специальные (коррекционные) школы-интернаты, расположенные в другом муниципальном образовании. В результате приемный ребенок воспитывается и обучается в условиях интерната, что противоречит задачам института приемной семьи, принципам семейного воспитания. Более того, встречаются ситуации, когда приемные родители забирают детей в семью только на каникулы, поскольку не имеют возможности дважды в неделю привозить и отвозить их на транспорте (*расходы на бензин, отдаленность территории, отсутствие личного транспорта, наличие других приемных детей в семье, которых не с кем оставить, и т. п.*).

По мнению Уполномоченного, целесообразно рассмотреть возможность внесения в нормативные правовые акты в области опеки и попечительства дополнительных условий, предусматривающих устройство ребенка-инвалида или ребенка с ОВЗ, нуждающегося в обучении в специальных (коррекционных) образовательных организациях, в приемную семью, проживающую в непосредственной близости от указанных образовательных организаций, с целью реализации права ребенка-инвалида, ребенка с ОВЗ на образование без отрыва от приемной семьи.

В заключительной части специального доклада Уполномоченный акцентировал внимание на основных проблемных вопросах соблюдения и защиты прав и законных интересов приемных детей, оценил в целом положение приемных детей, находящихся в посещенных приемных семьях Краснодарского края, внес конкретные предложения, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на решение выявленных проблем, совершенствование механизма защиты прав приемных детей.

Специальный доклад был широко обсужден на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае под председательством В.В. Чернявского, председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, при активном участии региональных министерств труда и социального развития, образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, заместителей глав муниципальных образований края по социальным вопросам, специалистов органов опеки и попечительства, представителей научного сообщества и гражданского общества. В ходе обсуждения членами экспертного совета и приглашенными заинтересованными лицами внесен ряд предложений по совершенствованию механизма соблюдения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях, которые учтены Уполномоченным в окончательной редакции специального доклада.

2.3. Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи

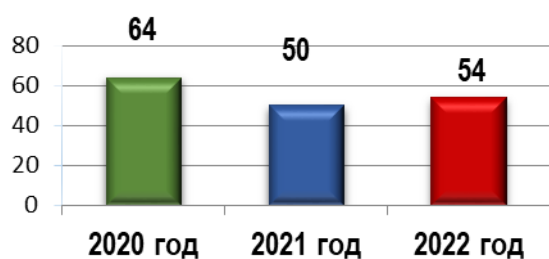
Обеспечение права ребенка на охрану здоровья является одним из приоритетных направлений государственной политики и предметом особой заботы семьи.

С 2019 года в крае реализуется программа «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Проводимые мероприятия в рамках реализации программы позволяют достичь основных ее показателей. По оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – министерство здравоохранения), снижаются показатели материнской (2022 год – 3,7 на 10 000 родившихся живыми, 2021 год – 5,1) и младенческой (2022 год – 4,0 промилле, 2021 год – 4,2 промилле) смертности.

В крае запланированы и осуществляются строительство детских поликлиник и детских поликлинических отделений, капитальный ремонт зданий, в которых расположены детские структурные подразделения медицинских организаций. Долгожданным событием для детского здравоохранения Кубани становится открытие нового лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» на 460 коек, который расширит возможности по оказанию специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям в крае, обеспечит внедрение инновационных медицинских технологий в педиатрическую практику, создаст комфортные условия пребывания детей в медицинских организациях, в том числе совместно с родителями.

Диаграмма 32

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах, о праве ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи



Следует отметить, что количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в 2022 году осталось на уровне предыдущего года (2020 год – 64, 2021 год – 50, 2022 год – 54).

Среди обращений о соблюдении прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения имели место единичные жалобы на качество медицинской помощи, ее доступность, в том числе на сложности с записью на прием к врачу, прикреплением на обслуживание к поликлинике по месту жительства или по выбору гражданина. Также поступали жалобы на некорректное отношение медицинского персонала к паци-

енту, обращения о содействии в проведении необходимых диагностических обследований, профилактических прививок. Следует отметить увеличение количества обращений граждан по вопросу направления детей на медико-социальную экспертизу (*далее – МСЭ*) с целью первичного освидетельствования или переосвидетельствования. Такие обращения поступали от жителей г. Сочи, Тихорецкого, Белореченского и Темрюкского районов. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 558 «О признании лица инвалидом» медицинская организация направляет гражданина на МСЭ в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствием травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина. Вместе с тем в обращениях граждан сообщалось, что направление ребенка на обследование, оформление соответствующего направления (*формы 088/у*) в бюро МСЭ затягиваются. По всем обращениям о реализации прав детей в сфере здравоохранения Уполномоченный обращался в министерство здравоохранения, по отдельным – в Территориальный фонд ОМС Краснодарского края для проведения проверок. В случае выявления нарушений указанными ведомствами принимались соответствующие меры: медицинскими организациями проводились административные разборы по обращениям, к работникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, к медицинским организациям были применены финансовые санкции. По отдельным обращениям доводы не нашли подтверждения.

Впервые в 2022 году к Уполномоченному стали поступать обращения, в которых сообщалось о необходимости проведения ремонтных работ в детских отделениях центральных районных больниц, преимущественно в сельской местности (*детского инфекционного – в ГБУЗ «Северская ЦРБ», акушерско-гинекологического и детского – в ГБУЗ «Староминская ЦРБ»*). Анализ полученной из министерства здравоохранения информации по данным обращениям свидетельствовал о запланированном капитальном ремонте в медицинских организациях (*разработана проектно-сметная документация, получено заключение государственной экспертизы для Северной ЦРБ*) либо поэтапном проведении ремонтных работ в здании больницы (*Староминская ЦРБ*). Заявителям были даны соответствующие разъяснения.

Кроме того, от жителя г. Новороссийска поступило обращение о необходимости организации на базе ГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника города Новороссийска» ортодонтической зуботехнической лаборатории. Ортодонтическая помощь детям оказывается врачом-ортодонтом поликлиники

г. Новороссийска, изготовление съемных аппаратов осуществляется в рамках заключенного договора ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города-курорта Геленджик». В особых случаях для проведения лечения дети направляются в ортодонтическое отделение ГБУЗ «Краевая клиническая стоматологическая поликлиника» г. Краснодара. Принимая во внимание численность детского населения в г. Новороссийске, востребованность данного вида помощи, Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения с просьбой рассмотреть данный вопрос с учетом рекомендаций Правил организации деятельности детской стоматологической поликлиники (отделения), утвержденных Приказом Минздрава РФ от 13 ноября 2012 г. № 910н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями». В результате, по информации министерства здравоохранения, администрацией поликлиники был направлен запрос в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» в целях получения заключения о возможности размещения зуботехнической лаборатории в цокольном этаже здания поликлиники и дальнейшего рассмотрения данного вопроса.

Ранее в Ежегодных докладах 2017-2018 годов Уполномоченным поднималась тема отстранения от посещения образовательных организаций детей, не прошедших туберкулинодиагностику. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 4 утверждены и введены в действие с 1 декабря 2021 года Санитарно-эпидемиологические требования к профилактике инфекционных болезней. По сути, в новом документе (п. 823 абз. 2) сохранилось то же требование, что и в ранее действовавших СанПиН 3.1.2.3.114-13 «Профилактика туберкулеза»: дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания «туберкулез». Согласно разъяснениям профильных специалистов данное заключение возможно сделать только после проведения необходимых диагностических исследований: рентгенологического исследования, туберкулинодиагностики либо альтернативных форм диагностики – коммерческих тестов *T-SPOT.TB*. Отказ родителей от всех форм туберкулинодиагностики не позволяет врачу-фтизиатру выдать соответствующее заключение, без которого образовательная организация не только вправе, а, исходя из обязательности соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства, обязана не допустить ребенка к посещению организации. Вместе с тем образовательная организация обязана предложить иную форму получения образования, исключающую посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива. Несмотря на то что данный вопрос неоднократно обсуждался на федеральном уровне, имеются разъяснения Конституционного и Верховного судов РФ, до настоящего

времени не принято единой позиции при разрешении споров о правомерности отказа. В регионах правоприменительная практика различна. Такие разночтения законодательства служат поводом для жалоб граждан.

По каждому подобному обращению Уполномоченным давались соответствующие разъяснения, отмечалась важность иммунодиагностики, иммунопрофилактики среди населения, своевременного диагностирования социально опасного заболевания «туберкулез» у детей. В отдельных случаях обращения направлялись в органы прокуратуры для проведения соответствующих проверок, по результатам которых основания для принятия мер прокурорского реагирования отсутствовали, действия должностных лиц признавались законными, за исключением тех случаев, когда образовательная организация не предоставила возможности выбора формы получения образования (*г. Горячий Ключ*). По мнению Уполномоченного, по-прежнему представляется целесообразным урегулирование данного вопроса на уровне федеральных ведомств: Министерства здравоохранения РФ, Министерства просвещения РФ, Роспотребнадзора РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Генеральной прокуратуры РФ. Кроме того, необходимо усилить санитарно-просветительскую работу среди населения по формированию доверительного отношения к профилактическим прививкам и туберкулинодиагностике, а также целесообразно обеспечить доступность альтернативного диагностического теста T-SPOT, включить данный способ диагностики за счёт средств ОМС для детей, имеющих медицинские противопоказания к проведению внутрикожных проб.

В качестве положительной тенденции в 2022 году следует отметить значительное снижение количества обращений по вопросам лекарственного обеспечения детей-инвалидов (*2020 год – 38, 2021 год – 52, 2022 год – 25*). Вместе с тем поступившие обращения свидетельствуют о перебоях в обеспечении детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, следовательно, о нарушении прав детей-инвалидов, гарантированных федеральным и региональным законодательством. По каждому случаю Уполномоченным были направлены письма в министерство здравоохранения о незамедлительном принятии мер по бесперебойному обеспечению детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, выяснялись причины несвоевременного обеспечения. Особую обеспокоенность вызывают жалобы на несвоевременное обеспечение детей, имеющих паллиативный статус, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания. Так, к Уполномоченному обратилась гр. С. из г. Краснодара, ребенок которой нуждался в паллиативной помощи. Потребность в медицинских изделиях и специальных продуктах лечебного питания была сформирована еще в 2021 году. Вместе с тем в начале 2022 года

возникли перебои в обеспечении спецпитанием, ребенок не был обеспечен всеми рекомендованными медицинскими изделиями. По результатам проведенных по ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры, Территориального Росздравнадзора по Краснодарскому краю проверок были выявлены нарушения, приняты соответствующие меры. Уполномоченный считает недопустимым несвоевременное обеспечение медицинскими изделиями и специализированными продуктами питания детей, особенно с указанным статусом, и обращает внимание регионального министерства здравоохранения на необходимость принятия дополнительных мер для исключения подобных случаев.

В 2022 году при подготовке специального доклада Уполномоченного «О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» особое внимание было уделено соблюдению прав воспитанников на охрану здоровья, оказание медицинской помощи (*приложение 4*). Очевидно, что сложная наследственность, семейное неблагополучие в кровной семье не могли не отразиться на состоянии здоровья большинства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При личном общении с приемными родителями обсуждались вопросы, которые ранее были актуальны и обозначались приемными родителями в ходе проведения различных мероприятий (*социальных опросов, встреч с приемными родителями, на заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном*). Это вопросы прохождения детьми диспансеризации с точки зрения организации медосмотров, полноты медицинских обследований, в том числе узкими специалистами, доступности консультаций специалистов краевых медицинских организаций, специализированной медицинской помощи, а также оказания психиатрической помощи детям с психическими заболеваниями, обеспечения лекарствами детей-инвалидов и др.

Следует отметить, что ранее при подготовке специального доклада о соблюдении прав воспитанников приемных семей вопросы оказания медицинской помощи были наиболее острыми и проблемными для приемных родителей (*«О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи Краснодарского края, об условиях их жизни и воспитания», 2012 год*). В настоящее время отмечаются позитивные изменения, т. к., по мнению большинства приемных родителей, процесс прохождения диспансеризации воспитанников организован комфортно (*без очередей, дети в течение одного дня посещают всех специалистов*). Вместе с тем две приемные семьи из ст. Полтавской Красноармейского района высказались о неудовлетворительной организации диспансеризации. В то же время приемные семьи из других станиц Красноармейского района отметили ее хорошую организацию. Также приемные семьи из Красноармейского района обозначили проблему доступности психиатрической помо-

щи детям, т. к. в районе работает всего один врач-психиатр, который оказывает помощь и взрослому, и детскому населению. Для получения необходимой консультации приемным родителям приходится занимать очередь с 6-7 часов утра и проводить в поликлинике весь день.

Несмотря на принимаемые органами власти меры характерная для всей отрасли здравоохранения в целом проблема нехватки медицинских кадров, в том числе узких специалистов, остается, что по мнению Уполномоченного, не может не сказаться на качестве и доступности медицинской помощи детям. Так, по оперативным данным министерства здравоохранения, обеспеченность врачами-педиатрами в 2022 году несколько снизилась – 13,0 на 10 тыс. детского населения (*в 2021 году – 13,5*), обеспеченность врачами-психиатрами осталась на прежнем уровне в 2022 году – 0,4 на 10 тыс. детского населения (*2021 год – 0,4 на 10 тыс. детского населения*).

Воспитанники приемных семей при наличии показаний направляются на консультации к узким специалистам краевых медицинских организаций. Каких-либо трудностей с направлением в краевые учреждения, получением специализированной медицинской помощи приемные родители не обозначили.

Случаи госпитализации детей, страдающих психическими заболеваниями, на лечение в специализированные психоневрологические диспансеры из посещенных в 2022 году 76 приемных семей немногочисленны. Большая часть приемных родителей считает достаточной своевременно проводимую в домашних условиях медикаментозную терапию детям, которая позволяет корректировать их поведение, предупреждает обострение заболевания. Некоторые приемные родители отмечают тесное взаимодействие с лечащим врачом, который доступен в телефонном режиме для оперативного получения необходимой консультации.

В беседах с приемными родителями уделялось внимание вопросам лекарственного обеспечения детей-инвалидов, в том числе детей с паллиативным статусом, их обеспечения техническими средствами реабилитации (*далее – ТСР*). В целом родителями отмечалось, что проблемы с выдачей лекарственных препаратов и ТСР отсутствуют. Некоторые приемные родители отказались от набора социальных услуг и приобретают препараты самостоятельно, отдавая предпочтение импортным, которые, по их мнению, более эффективны (*как правило, это противосудорожные препараты*). Так, приемная мать из Динского района, имеющая среднее медицинское образование, воспитывающая троих детей-инвалидов, пояснила, что в целях улучшения качества жизни приемных детей ею приобретаются более дорогостоящие подгузники, лекарственные препараты за счет средств пенсий по инвалидности детей.

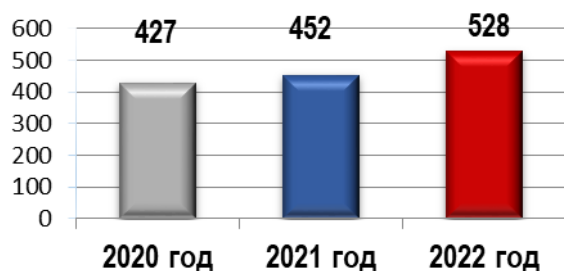
Дети-инвалиды и дети с ОВЗ проходят курсовую реабилитацию в учреждениях социального обслуживания – социально-реабилитационных центрах для детей с ОВЗ. Кроме того, некоторые приемные родители по данным вопросам активно взаимодействуют с социально ориентированными некоммерческими организациями и благотворительными фондами (*Лабинский район, г. Анапа*).

Также следует отметить, что практически все воспитанники приемных семей ежегодно обеспечиваются путевками в организации отдыха детей и их оздоровления. Приемные дети, имеющие инвалидность, при наличии медицинских показаний направляются в санаторно-курортные организации преимущественно по линии министерства труда и социального развития Краснодарского края.

2.4. Право на образование

Реализация права ребенка на образование непосредственно связана с обеспечением конституционных положений о его доступности и бесплатности с возможностью получения образования независимо от социального положения, пола, национальной и религиозной принадлежности.

Диаграмма 33
Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах, о праве ребенка на образование



Анализ поступающих к Уполномоченному обращений показывает, что ключевой их темой в 2022 году стал запрос на соблюдение и защиту прав детей на образование (2020 год – 427, 2021 год – 452, 2022 год – 528).

Как было отмечено ранее, наряду с сохраняющими свою актуальность вопросами о возможности определения детей в дошкольные образовательные организации (2020 год – 164 обращения, или 38% от их общего количества в пределах группы, 2021 год – 169, или 37%, 2022 год – 160, или 30%) отличительной особенностью 2022 года стал рост количества обращений об отказе в приеме ребенка в общеобразовательную организацию (2020 год – 31, или 7%, 2021 год – 35, или 7%, 2022 год – 159, или 30%). При этом остается достаточно высоким количество обращений, содержащих жалобы на действия (бездействие) администраций и педагогов образовательных организаций, на унижение чести и достоинства ребенка, связанные с этим конфликтные ситуации и жестокое обращение с детьми в образовательных организациях (2020 год – 78, или 18%, 2022 год – 95, или 18%, 2021 год – 108, или 24%).

Право ребенка на образование в первую очередь ассоциируется в обществе со свободным доступом к обучению в условиях образовательных организаций и наличием в них достаточного количества мест. На протяжении последних лет Уполномоченный ежегодно освещает этот вопрос в своих докладах и отмечает, что, несмотря на ежегодный активный прирост численности детского населения края, благодаря мерам, принимаемым органами исполнительной власти, в целом удается решить проблему доступности образования.

Так, в 2022 году органами исполнительной власти активно осуществлялись мероприятия по введению дополнительных мест в дошкольных и общеобразовательных организациях.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования реализовывались государственные и муниципальные программы, средства которых направлены на строительство детских садов и пристроек к ним, приобретение зданий под детские сады, реконструкцию и капитальный ремонт с вводом но-

вых дошкольных мест. В ходе реализации национального проекта «Демография», регионального проекта «Содействие занятости» в 2022 году введено 10 объектов дошкольного образования (*строительство – 6 объектов, выкуп – 3, пристройка – 1*). За счет средств краевого и местных бюджетов капитальный ремонт произведен в 6 детских садах, введено 215 мест, из них 70 мест для детей от 1,5 до 3-х лет. В ходе реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» на 2022 год предусмотрено предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам (*за исключением государственных (муниципальных) учреждений*), индивидуальным предпринимателям в целях создания дополнительных мест (*групп*) для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, уход и присмотр за детьми, а также в рамках реализации мероприятий регионального проекта Краснодарского края «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» создано 50 мест. За счет использования всех видов бюджетов в 2022 году в крае дополнительно введено 2030 дошкольных мест, из них 520 мест для детей от 1,5 до 3-х лет.

Вместе с тем, принимая во внимание обращения от родителей детей в возрасте до 3-х лет об отказах в предоставлении мест в группах раннего возраста, следует отметить, что проблема доступности дошкольного образования для детей указанной возрастной группы к настоящему времени полностью не решена и особенно характерна для муниципальных образований г.-к. Анапа, г. Краснодар, г. Новороссийск, г.-к. Сочи.

Уполномоченным изучена информация регионального омбудсмана по правам человека С. В. Мышака о реализации прав граждан в сфере дошкольного образования в Краснодарском крае, направленная в Законодательное Собрание Краснодарского края. В ходе обсуждения данного вопроса Уполномоченный полностью поддержал предложение о необходимости приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными и их размещения в общем доступе на официальных сайтах муниципальных образований края, о чем указывал в своих ежегодных докладах начиная с 2015 года. Предложение о предоставлении ежемесячной выплаты на детей, не посещающих дошкольные образовательные организации по причине отсутствия в них свободных мест или их отсутствия в населенном пункте, по мнению Уполномоченного, требует более глубокого изучения с точки зрения обеспечения государственных гарантий и соблюдения права ребенка на образование и его финансово-экономического обоснования, а также с учетом проводимых в крае масштабных мероприятий по строительству детских садов, созданию дополни-

тельных мест в действующих организациях, а также по развитию альтернативных форм дошкольного образования.

Также в крае продолжена реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности общего образования. В рамках государственных программ Краснодарского края «Развитие общественной инфраструктуры» и «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» введены в строй 16 общеобразовательных организаций (в г. Анапе, г. Армавире, г. Краснодаре, г. Новороссийске, г. Сочи, а также Динском, Куцеском, Новокубанском, Туапсинском районах).

При этом по-прежнему остается актуальной для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ проблема доступности образования в условиях государственных общеобразовательных специальных (коррекционных) организаций. Кроме того, многочисленные обращения указывают на наличие проблемы с доступностью общеобразовательной организации по месту проживания детей. Так, родители, проживающие на территории, закрепленной за МАОУ СОШ № 102 г. Краснодара, получили отказ в зачислении их детей в 1-е классы этой образовательной организации по причине отсутствия в ней мест. Ранее единичные обращения подобного содержания поступали к Уполномоченному от заявителей, проживающих в крупных городах края. В связи с ситуацией, сложившейся в МАОУ СОШ № 102 г. Краснодара, Уполномоченным осуществлен выезд в микрорайон по месту нахождения школы, изучена ситуация на месте, в том числе в части обеспечения пешей и транспортной доступности образовательной организации, которая предлагается родителям в качестве альтернативы. По итогам проведенной работы Уполномоченным направлены письма прокурору Краснодарского края и главе муниципального образования город Краснодар. В результате проверки прокуратуры установлено, что МАОУ СОШ № 102 г. Краснодара осуществляет свою деятельность в двух корпусах, расположенных в г. Краснодаре по улице имени Героя Бочарникова, 7, и улице Конгрессной, 15/3. Для зачисления в 1-е классы в образовательной организации было предусмотрено 525 мест, из них 245 мест в здании на улице имени Героя Бочарникова, 7, о чем родители первоклассников своевременно не были проинформированы. Приоритетное право для зачисления в 1-е классы в данном здании имели 243 ребенка. На официальном сайте образовательной организации и ее информационном стенде в здании школы должностными лицами была размещена недостоверная информация о количестве мест для зачисления детей в 1-е классы. В связи с этим возникли многочисленные жалобы на нарушение порядка зачисления детей в 1-е классы. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Прикубанского административного округа

г. Краснодара директору МАОУ СОШ № 102 внесено представление. Органами прокуратуры отмечена правомерность отказов в зачислении детей в указанную образовательную организацию. На основании ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 5 Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» учредитель вправе отказать в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию только в связи с отсутствием в ней свободных мест. Департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар родителям, получившим отказ в приеме детей в МАОУ СОШ № 102, рекомендовано обратиться с заявлением о приеме в МАОУ СОШ № 17 г. Краснодара. Также в МАОУ СОШ № 102 была организована консультативная помощь указанным родителям по вопросам соблюдения права их детей на образование. В целях обеспечения транспортной доступности МАОУ СОШ № 17 администрацией муниципального образования город Краснодар обеспечено автобусное сообщение: организовано 5 муниципальных маршрутов, на которых работает 71 городской автобус. Несмотря на принятые образовательной организацией меры, отдельные родители были вынуждены принять решение о получении их детьми-первоклассниками образования в семейной форме, о чем они информировали Уполномоченного в своих повторных обращениях.

Анализ других обращений по вопросам доступности как общего, так и дошкольного образования позволяет сделать вывод о недостаточной осведомленности родителей о порядке подачи заявлений на определение детей в образовательные организации, перечне необходимых для этого документов, льготных категориях граждан, сроках зачисления детей в образовательные организации и т. д. По каждому из таких письменных и устных обращений Уполномоченным даны заявителям исчерпывающие разъяснения и консультации.

По мнению Уполномоченного, муниципальным органам управления образованием необходимо обеспечить более прозрачное и доступное информационное сопровождение процедуры зачисления детей в дошкольные и общеобразовательные организации. В целях повышения правовой грамотности и информированности родителей в 2022 году Уполномоченным переиздана брошюра «Практическое пособие для родителей о праве детей на образование» с учетом изменений, внесенных в законодательство РФ об образовании в 2021-2022 годах, которая направлена в региональное профильное министерство и муниципальные образования края для распространения среди родительской общественности. Она также размещена на официальном сайте Уполномоченного.

Решая вопрос о получении ребенком образования, родители, обладающие определенными финансовыми возможностями, делают выбор в пользу частной образовательной организации. При этом родители зачастую не озадачивают себя необходимостью более пристального знакомства с деятельностью выбранной образовательной организации, руководствуются не качеством образования и соблюдением ею предъявляемых требований, а иными привлекательными мотивами, например, возможностью для ребенка находиться в школе в течение всего дня. Подобная легкомысленность родителей иногда приводит к серьезным последствиям. К примеру, обращение родителя из г. Сочи с жалобой на неудовлетворительное исполнение своих обязанностей сотрудниками частной начальной школы – развивающего центра «Clever» (ИП А. В. Вершинина), в результате чего малолетний ребенок заявителя оказался в ситуации, угрожающей его жизни и здоровью. Кроме того, согласно выписке из ЕГРИП указанный центр предоставляет услуги по дневному уходу и присмотру за детьми, однако на практике осуществляет деятельность как частная образовательная организация. Лицензии на право ведения образовательной деятельности, государственной аккредитации организация не имеет. По обращению Уполномоченного к прокурору г. Сочи прокуратурой Центрального района города совместно со специалистами ТО Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в г. Сочи, управления по образованию и науке г. Сочи проведена выездная проверка по месту расположения частной организации. В ходе проверки выявлены нарушения законодательства при организации деятельности детского развивающего центра «Clever». В связи с выявленными нарушениями законодательства прокуратурой Центрального района г. Сочи материалы направлены в контролирующие органы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, досрочно расторгнут договор аренды жилого помещения. Индивидуальным предпринимателем помещения освобождены, имущество вывезено, деятельность центра добровольно прекращена. Прокуратурой Центрального района г. Сочи в отношении ИП А. В. Вершининой возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (*осуществление предпринимательской деятельности без лицензии*). По мнению Уполномоченного, только полная и доступная информация о наличии свободных мест в муниципальных образовательных организациях, серьезный подход родителей в случае выбора частной образовательной организации позволят избежать не только нарушений прав детей на образование, но и угроз для их жизни и здоровья.

Не теряет своей актуальности проблема получения травм детьми в период пребывания в образовательной организации, в том числе по причине недобросовестного отношения отдельных работников к своим должностным обязанно-

стям. Так, учащийся МБОУ СОШ № 4 г. Анапы получил черепно-мозговую травму, поскользнувшись на льду во дворе школы. По обращению Уполномоченного к заместителю главы муниципального образования г.-к. Анапа в образовательной организации проведена проверка. Установлено, что учитель русского языка во время урока оставила детей без присмотра за пределами кабинета (*в рекреации школы*). Воспользовавшись внезапно возникшим свободным временем, ребенок с одноклассниками вышел во двор, где после падения на льду получил травму головы. По результатам проверки учителю русского языка объявлен выговор. Директору МБОУ СОШ № 4 объявлено замечание и даны рекомендации по усилению контроля за исполнительской дисциплиной педагогических работников. В целях обеспечения безопасности детей установлены ограничители на ступенях и дополнительное противоскользящее покрытие у входа в здание школы.

Справедливо будет отметить, что в своих обращениях родители не всегда указывают достоверную информацию. По обращению матери несовершеннолетней, обучающейся в ГКОУ КК специальная (коррекционная) школа № 15 г. Славянска-на-Кубани, сообщившей о получении травмы ее ребенком во время пребывания в образовательной организации, Уполномоченным направлена информация в региональное министерство образования, науки и молодежной политики и прокуратуру Краснодарского края. По результатам проверки факт получения травмы несовершеннолетней в образовательной организации подтверждения не нашел. Однако в связи с несвоевременным проведением служебного расследования по факту несчастного случая с ребенком директору ГКОУ КК специальная (коррекционная) школа № 15 Славянским межрайонным прокурором внесено представление. По мнению Уполномоченного, данная ситуация указывает на необходимость более внимательного отношения педагогического состава школы к учащимся, родителям и своевременного реагирования на их обращения.

Остается актуальной на протяжении последних лет и проблема межличностных отношений участников образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях. Уполномоченный постоянно акцентирует внимание на данной проблеме в своих Ежегодных докладах, на встречах и мероприятиях с участием представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, педагогической и родительской общественности. Безусловно, определяющую роль в выстраивании доброжелательных межличностных отношений играют человеческие качества и личностные особенности каждого из участников этих отношений. В формировании благоприятных взаимоотношений в образовательной среде ведущую роль играет педагог, имеющий специ-

альные профессиональные знания и обязанный в своей деятельности руководствоваться нормами педагогической этики.

Однако обращения родителей учащихся общеобразовательных организаций к Уполномоченному, анализ их содержания свидетельствуют о наличии достаточно острой проблемы некорректного, а порой и грубого отношения отдельных педагогов к учащимся в образовательных организациях на территории края. В 2022 году подобные обращения поступали от родителей г. Краснодара (МАОУ СОШ № 5, МАОУ СОШ № 73, МБОУ СОШ № 100), г. Новороссийска (МБОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 34), Апшеронского района (МБОУ СОШ № 15), Гулькевичского района (МБОУ СОШ № 3). По каждому из этих случаев по инициативе Уполномоченного в образовательных организациях были проведены служебные расследования. В результате факты, изложенные в обращениях, подтвердились. Директорами образовательных организаций педагогам вынесены дисциплинарные взыскания в виде замечаний и выговоров за нарушение правил профессионального общения с учащимися, один педагог уволился по собственному желанию в процессе служебного расследования. В ходе личных встреч представителей администраций школ с родителями пострадавших учащихся им принесены извинения, конфликтные ситуации урегулированы.

В связи с тем, что обозначенная проблема не теряет своей актуальности на протяжении нескольких лет, по мнению Уполномоченного, муниципальным органам управления образованием следует принять дополнительные меры, направленные на своевременное предупреждение, выявление и урегулирование конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. В том числе активизировать деятельность школьных служб медиации (примирения), созданных с целью профилактики и разрешения межличностных конфликтов, формирования благополучного, гуманного и безопасного пространства для полноценного развития и социализации детей и подростков. В настоящее время, по данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, в образовательных организациях действуют 1108 школьных служб медиации (примирения), т. е. около 98% муниципальных общеобразовательных организаций имеют свои службы примирения и обученных специалистов. Выражаю надежду, что результатом их работы станет заметное снижение конфликтности образовательной среды.

Отдельно следует отметить вопиющие случаи применения педагогами физической силы в отношении учащихся и воспитанников, произошедшие в Гулькевичском и Куцеевском районах.

Так, по обращению матери учащегося Л., пострадавшего от рук педагога МБОУ СОШ № 16 Гулькевичского района, Уполномоченный направил инфор-

мацию в ГУ МВД России по Краснодарскому краю. По результатам проведенной проверки должностным лицом ОМВД России по Гулькевичскому району составлен административный протокол по ст. 6.1.1 КоАП РФ (*побои*). Материалы направлены в суд.

По обращению К. из Кушевского района о жестоком обращении воспитателей МБДОУ № 20, применении физической силы к малолетнему ребенку Уполномоченный обратился в ОМВД России по Кушевскому району и заместителю главы муниципального образования Кушевский район. По результатам проверки, проведенной администрацией муниципального образования Кушевский район, воспитатели уволены из дошкольной образовательной организации, проверка органами полиции продолжается.

Кроме того, в условиях проведения специальной военной операции особую актуальность приобрела проблема нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи. Педагоги образовательных организаций призваны решать важнейшую для будущего страны задачу по формированию у подрастающего поколения активной гражданской позиции, любви к Родине, интереса к происходящим геополитическим событиям и др. По мнению Уполномоченного, действия работников образовательных организаций, порочащие государство, его историю и происходящие события, недопустимы в принципе, а современные условия требуют от соответствующих структур незамедлительного реагирования.

Так, к Уполномоченному обратились родители МАОУ гимназия № 92 г. Краснодара с жалобой на действия учителя русского языка и литературы, которая на своих уроках в 5-м классе дискредитировала Вооруженные силы Российской Федерации, вела среди детей пропаганду русофобии, проявляла неуважение к символу Победы – Георгиевской ленте. Родители, получив информацию от детей, незамедлительно обратились к директору школы, и, возмущенные происходящим, разместили аудиозаписи с указанных уроков в сети Интернет. После этого учитель была уволена из гимназии по собственному желанию. На основании поступившей информации Уполномоченный обратился в следственное управление Следственного Комитета России по Краснодарскому краю и администрацию муниципального образования город Краснодар. В связи с наличием признаков преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, в соответствии со ст. 151 УК РФ, следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю материалы направлены в отдел полиции Центрального округа УМВД России по г. Краснодару для вынесения процессуального решения. Администрацией муниципального образования город Краснодар работникам МАОУ гимназия № 92 указано на строгое соблюдение пра-

вовых, нравственных и этических норм, необходимость неукоснительно следовать требованиям профессиональной этики.

В 2022 году в рамках подготовки специального доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (далее – *специальный доклад*) Уполномоченным была изучена практика приемных родителей по обучению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в их семьях, в семейной форме (*приложение 4*).

В ходе проведенного социологического исследования 75-ти приемных родителей при посещении их в 2022 году по месту проживания установлено, что большинство их воспитанников обучаются в общеобразовательных организациях (78,2%), каждый двенадцатый ребенок (8,2%) обучается в коррекционных образовательных организациях (*школах-интернатах*), каждый десятый – в организации профессионального образования (10%, в том числе 3,5% – *начального профессионального образования*, 6,5% – *среднего профессионального образования*) (*приложение 5*).

Особое внимание при посещении приемных семей было уделено вопросам соблюдения права на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законодательство РФ в сфере образования предусматривает возможность организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в коррекционных образовательных организациях, общеобразовательных организациях в форме инклюзивного образования, а также на дому. Согласно ч. 5 ст. 41 Закона об образовании основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации и обращение в письменной форме законных представителей в образовательную организацию. Следует отметить, что согласно социологическому исследованию, проведенному Уполномоченным, численность приемных детей, находящихся на домашнем обучении, незначительна и составила 0,6% от опрошенных (*приложение 5*).

В беседе с приемными родителями, дети которых обучаются на дому, выяснилось, что большинство с одобрением относятся к организации обучения их детей: уроки проводятся в соответствии с утвержденным расписанием, учителя доброжелательны к детям, учитывают состояние их здоровья, способности и возможности. Однако тесную связь с классным руководителем, участие ребенка в школьных и классных мероприятиях, способствующих процессу его социализации, родители отметили лишь в единичных случаях. В остальных случаях домашнее обучение ограничивается только проведением уроков. По мнению Уполномоченного, это не отвечает в полной мере задачам организации обуче-

ния учащихся на дому, обозначенным в письме Министерства просвещения РФ от 24 ноября 2021 г. № ДГ-2121/07 «О направлении методических рекомендаций об организации обучения на дому обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью», в соответствии с которыми к ним также относится создание специальных условий для реализации программ воспитания и социализации учащихся.

В ряде случаев приемные родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ОВЗ, переводили их на семейную форму образования. Следует отметить, что при выявлении мнения ребенка в вопросах образования необходимо наличие у него определенной психической зрелости и способности сформулировать свои собственные взгляды. Так, в первом случае семнадцатилетняя воспитанница с нарушением психического развития обучается на семейной форме (*г. Анапа*). В беседе приемная мама пояснила, что с уважением отнеслась к выбору подростка семейной формы обучения, однако она не смогла самостоятельно обучаться в течение года, в связи с этим в новом учебном году подопечная будет переведена на домашнее обучение. Во втором случае приемная семья, проживающая в отдаленной сельской местности, воспитывает ребенка-инвалида – пятнадцатилетнюю девочку с умственной отсталостью, которая самостоятельно получает образование в семейной форме (*Крымский район*). В третьем случае трое приемных детей, имеющих психические расстройства, также обучаются на семейной форме (*Новокубанский район*). По мнению Уполномоченного, дети с такими индивидуальными особенностями не могут обучаться самостоятельно. Подобные случаи позволяют констатировать, что они получают образование формально, на практике их право на образование не реализуется.

Вместе с тем положительным примером реализации права приемных детей на образование являются действия приемной матери из г. Горячего Ключа в отношении троих приемных детей (*двое из которых с ОВЗ, один – с умственной отсталостью*). Учитывая, что ранее дети не обучались, приемная мать приняла решение о получении ими образования в семейной форме. Приемная мать и бабушка, имеющие педагогическое образование и опыт работы в школе, в течение двух лет самостоятельно занимались с детьми, корректировали их педагогическую запущенность, совместно с образовательной организацией обеспечивали социализацию детей и их дополнительное образование. В результате все воспитанники приемной семьи были зачислены в образовательные классы по возрасту, а ребенку с умственной отсталостью указанный диагноз был снят.

Таким образом, выбор приемными родителями формы образования, в том числе семейной, должен быть обусловлен в первую очередь исключительно ин-

тересами ребенка, с учетом его индивидуальных особенностей, состояния здоровья и потенциала семьи.

Уполномоченный считает, что приведение региональных нормативных правовых актов в части получения согласия органа опеки и попечительства в соответствие с федеральным законодательством будет наилучшим образом соответствовать интересам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части реализации их права на образование. Также оно повысит ответственность органов опеки и попечительства при осуществлении надлежащего контроля за соблюдением права на образование опекаемых (*подопечных*) детей, а законных представителей побудит принимать обоснованные и взвешенные решения о формах получения образования исключительно в интересах опекаемых (*подопечных*) детей (*приложение 4*).

В 2023 году Уполномоченный планирует продолжить изучение вопроса о соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме.

2.5. Право на отдых и оздоровление

В 2022 году осуществление задач по обеспечению права детей на оздоровление и отдых, как в предыдущие два года, было непосредственно связано с профилактикой и недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (*COVID-19*).

Для сравнения и анализа Уполномоченным принята во внимание статистика оздоровительных кампаний последних двух лет (*2021-2022 годов*), которые проводились после ослабления и снятия ограничительных мероприятий, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции (*COVID-19*).

Следует отметить в 2022 году положительную динамику увеличения количества организаций отдыха детей и их оздоровления различного типа, осуществлявших свою деятельность на территории края, по сравнению с 2021 годом. Так, в сезон 2022 года приступили к работе 1509 указанных организаций, в 2021 году – 1470. Однако при увеличении по сравнению с 2021 годом количества лагерей дневного пребывания в образовательных организациях (*2021 год – 988, 2022 год – 1000*), лагерей труда и отдыха (*2021 год – 386, 2022 год – 390*), палаточных лагерей (*2021 год – 0, 2022 год – 30*) число стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия (*детские лагеря и санатории*) снизилось (*2021 год – 96, 2022 год – 89*).

Увеличился объем бюджетных средств, направленных на организацию и проведение детской оздоровительной кампании 2022 года, в сравнении с 2021 годом (средства консолидированного бюджета: 2021 год – 2,195 млрд руб., 2022 год – 2,6 млрд руб., в том числе краевого бюджета: 2021 год – 1,566 млрд руб., 2022 год – 1,9 млрд руб., местных бюджетов: 2021 год – 682,5 млн руб., 2022 год – 700 млн руб.).

Наблюдается увеличение численности детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления (*2021 год – 338,7 тыс. детей, 2022 год – 418,8 тыс. детей*), как проживающих в Краснодарском крае (*2021 год – 227,7 тыс., или 32,6% от общей численности детей школьного возраста, 2022 год – 257,6 тыс. детей, или 34%*), так и из других субъектов Российской Федерации и государств (*2021 год – 111,0 тыс. детей, 2022 год – 153 тыс. детей и 8,2 тыс. детей из Харьковской области и вновь образованных субъектов Российской Федерации*).

Традиционно особое внимание в крае уделяется отдыху и оздоровлению в здравницах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (*2021 год – 120,3 тыс. детей, или 67% от общего числа детей школьного возраста данной категории, 2022 год – 134,2 тыс. детей данной категории*

77,2%), в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 год – 8,3 тыс. детей, 2022 год – 8 тыс. детей), детей из малообеспеченных и многодетных семей (2021 год – 109,2 тыс. детей, 2022 год – 122,2 тыс. детей) и детей-инвалидов (2021 год – 2,8 тыс. детей, 2022 год – 4 тыс. детей).

Отличительную особенность в детскую оздоровительную кампанию внесли специальная военная операция и вызванная ею необходимость обеспечения отдыха и оздоровления детей с территорий ее проведения. Оздоровительные организации нашего края приняли 8281 ребенка в сопровождении 502 взрослых из ЛДНР, Херсонской, Запорожской и Харьковской областей. Из них за счет средств краевого бюджета в детских лагерях отдохнули 2029 детей в сопровождении 116 взрослых.

В 2022 году в крае получен первый практический опыт по организации и проведению инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (*далее – ОВЗ*). На территории края отдых и оздоровление были организованы для 1124 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Пилотной площадкой для инклюзивного отдыха стало ГАУ КК «Апшеронский детский оздоровительный лагерь». В рамках инклюзивных смен лагерь реализовал региональную программу по инклюзивному отдыху, которая признана победителем конкурса Министерства просвещения Российской Федерации «Лучшая инклюзивная школа России – 2022» в номинации «Доступность в организациях отдыха и оздоровления».

Уполномоченный полагает, что распространение полученного в крае опыта по проведению инклюзивных смен, программы по инклюзивному отдыху на другие здравницы на территории края и субъектов РФ позволит создать условия для реализации права большего числа детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление. Тем более, что в настоящее время на федеральном и краевом уровнях уделяется особое внимание вопросам организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе рассматривается возможность организации и проведения инклюзивных смен для детей данной категории, принимаются меры по внесению изменения в законодательство в части введения понятия «инклюзивный отдых и оздоровление» и ежегодного определения квоты в организациях отдыха детей и их оздоровления (*см. раздел 1.3*).

В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года Уполномоченным была проведена информационно-разъяснительная работа с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, заказчиками и организаторами детского летнего отдыха из других регионов России по всем актуальным вопросам (*в том числе о необходимости их самостоятельного регулярно*

проводимого мониторинга качества предоставляемых детям услуг по отдыху и оздоровлению, ведения претензионной работы со здравницами в случаях несоответствия качества предоставленных услуг заявленным в государственных контрактах). В рамках этой деятельности руководителям детских организаций, туристических компаний, планирующим отдых и оздоровление детей на территории Краснодарского края, Уполномоченный рекомендовал руководствоваться сведениями автоматизированной информационной системы «Детские здравницы Краснодарского края», информировать краевые компетентные службы и ведомства о заезде организованных групп детей на территорию края с целью отдыха и оздоровления, а также не допускать случаев заезда организованных групп детей в оздоровительные организации, не внесенные в указанный реестр. Являясь членом межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления администрации Краснодарского края, в целях обеспечения дополнительных гарантий по соблюдению и защите прав детей на отдых и оздоровление Уполномоченный продолжит работу по данному направлению в 2023 году.

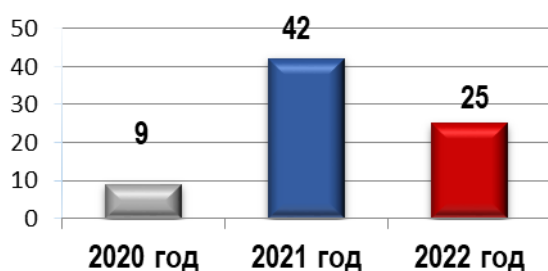
Отмечая в целом успешное проведение детской оздоровительной кампании 2022 года, одним из главных показателей которой является ежегодное увеличение численности детей, реализующих свое право на качественный отдых и оздоровление, Уполномоченный считает целесообразным отметить, что не утратила в 2022 году своей актуальности проблема сохранения инфраструктуры детского отдыха. В 2022 году из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления по разным причинам вышли 9 детских лагерей, а еще 9 здравниц состояли в реестре, но не принимали детские группы. В целях сохранения инфраструктуры детского отдыха органами исполнительной власти принимаются меры, в том числе снижение налоговой нагрузки на детские здравницы. В Закон Краснодарского края от 26 ноября 2003 г. № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» внесены изменения, позволившие пролонгировать действующие льготы по налогу на имущество организаций (*снижение ставки с 2,2% до 0,01%*) на налоговый период 2022 и 2023 годов. Уполномоченный полагает, что сохранение организаций отдыха детей и их оздоровления, недопущение их сокращения, принимаемые меры по поддержке действующих здравниц на федеральном, краевом и муниципальном уровнях позволят ежегодно увеличивать численность отдохнувших детей, проживающих на территории края и в других регионах России.

По мнению Уполномоченного, не менее важными показателями качественного отдыха и оздоровления детей остаются надлежащие условия, созданные в каждой здравнице для укрепления их здоровья и решения задач по организации их воспитания (*досуга, социализации, привития им чувства коллекти-*

визма, патриотизма, обеспечения их творческого и духовно-нравственного развития). Первостепенной составляющей этой системы является задача по обеспечению безопасных условий пребывания детей. В своей деятельности, в том числе при работе с обращениями граждан, Уполномоченный уделяет этим вопросам самое пристальное внимание.

Диаграмма 34

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах, о праве ребенка на отдых и оздоровление



Количество обращений, касающихся организации отдыха и оздоровления детей, в 2022 году по сравнению с 2021-м годом снизилось в 1,7 раза (2020 год – 9, 2021 год – 42, 2022 год – 25). Среди них 8 устных и письменных обращений (32% от их общего количества по вопросам отдыха и оздоровления), касающихся соблюдения требований к условиям пребывания детей в организациях.

Также поступали единичные обращения по вопросам организации деятельности здравниц, досуга детей, нарушения прав детей педагогами и сотрудниками оздоровительных организаций. Большинство обращений по данной тематике поступило от граждан по телефону. На каждое из них были даны необходимые разъяснения, рекомендации и консультации.

По некоторым обращениям, требующим проведения проверки и принятия соответствующих мер, направленных на восстановление нарушенных прав детей на качественный и безопасный отдых, Уполномоченный сотрудничал с компетентными органами и профильными ведомствами, уполномоченными по правам ребенка из других регионов Российской Федерации.

Так, по сообщению, поступившему от Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области, о многочисленных обращениях родителей, дети которых находились на отдыхе в ООО «Санаторий «Юность» Туапсинского района, о ненадлежащем оказании детям услуг по организации их питания, проживания и досуга Уполномоченным была направлена информация в Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в городе-курорте Геленджике и Туапсинском районе (далее – Территориальный отдел) и администрацию муниципального образования Туапсинский район. Территориальным отделом при участии муниципальной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей в санатории «Юность» была проведена проверка. Установлено, что фактически оказание услуг по отдыху детей и их оздоровлению, питанию, организации досуга в ООО «Юность» осуществляет ООО «Объединенные детские курорты». В ходе мониторинга ка-

чества оказания услуг выявлены многочисленные нарушения Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (*нарушены сроки информирования о графиках заездов детей, их численности и режиме работы организации; сотрудники приняты на работу без полного медицинского осмотра; личные медицинские книжки не соответствуют предъявляемым к ним требованиям; используется столовая посуда с дефектами и механическими повреждениями*); Санитарно-эпидемиологических требований к организациям питания населения (*меню не разработано для каждой возрастной группы детей; питание детей не соответствует меню; в меню включена продукция, которая не допускается при организации питания детей*). Также выявлены нарушения Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». Указанные нарушения обязательных требований могут создавать угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, в том числе здоровью детей. В связи с выявленными нарушениями, в том числе с установленным при проверке фактом несанкционированного заезда детей в здравницу, осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей без соответствующего заключения, руководителю ООО «Объединенные детские курорты» вынесено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Администрацией муниципального образования Туапсинский район достигнуто соглашение о переселении детей в детский санаторно-оздоровительный комплекс «Родник» г. Анапы.

Вместе с тем следует отметить, что подобные случаи в здравницах на территории края единичны, а благодаря выстроенному межведомственному взаимодействию органов исполнительной власти, заинтересованных служб и ведомств чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, в том числе приведших к гибели детей в период их нахождения в оздоровительных организациях или во время их перевозки к местам отдыха и обратно, в минувшем году в крае не зарегистрировано.

2.6. Право на социальное обеспечение

В настоящее время в России сформирована действенная система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную поддержку материнства, отцовства и детства. Начиная с 2020 года по поручению Президента Российской Федерации принимаются беспрецедентные меры, направленные на улучшение благосостояния граждан, повышение материального благополучия семей, воспитывающих детей. Основными принципами предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми обозначены адресность и доступность их получения. Установленные за последние два года пособия и их размеры стали существенной, реальной поддержкой для особо уязвимых категорий семей.

Следует отметить, что в сложившейся в 2022 году особой экономической ситуации, связанной со специальной военной операцией (*далее – СВО*), все меры социальной поддержки семьям российских граждан были обеспечены.

Более того, в целях оказания помощи гражданам, являющимся участниками СВО, а также членам их семей органами исполнительной и законодательной власти Краснодарского края принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих им дополнительные меры социальной поддержки:

- дополнительная мера социальной поддержки по газификации домовладений отдельных категорий граждан внутри границ земельных участков в размере 100 тыс. рублей;

- единовременная материальная помощь в размере 30 тыс. рублей поступившим в 2022 году на обучение по очной форме по образовательным программам высшего образования (*бакалавриата и специалитета*) детям, в том числе совершеннолетним детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения СВО, в том числе погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы; а также детям граждан, призванных на территории Краснодарского края на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», граждан, направленных в воинские части военными комиссариатами с территории Краснодарского края, которые заклю-

чили в период с 24 февраля 2022 года контракт о пребывании в добровольческом формировании и принимают участие в СВО;

– единовременная материальная помощь в размере 20 тыс. рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка;

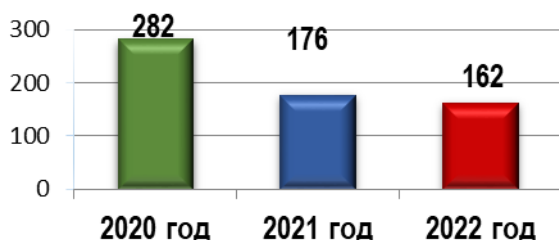
– единовременная материальная помощь в равных долях в размере 2 млн. рублей на каждого погибшего (умершего) членам семьи (*супругам, детям, родителям*) военнослужащих, погибших (умерших) при выполнении воинского долга в ходе СВО (*за счет средств резервного фонда администрации Краснодарского края*).

Назначение указанных мер социальной поддержки осуществляется ГКУ – управлениями социальной защиты населения.

С октября 2022 года в столице региона г. Краснодаре открыт Центр оказания помощи и оформления льгот для членов семей мобилизованных граждан, в котором граждане в оперативном режиме получают консультационную помощь, оформляют положенные льготы, предусмотренные для данной категории граждан на муниципальном уровне (*бесплатный проезд в городском транспорте, освобождение от оплаты детского сада, пени за несвоевременную оплату ЖКУ и др.*).

Диаграмма 35

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах, о праве ребенка на социальное обеспечение



Следует отметить, что, несмотря на уменьшение в 2022 году количества обращений граждан по вопросам получения социальных пособий, они входят в пятерку самых многочисленных групп обращений, поступивших к Уполномоченному (*2020 год – 282, 2021 год – 176, 2022 год – 162*).

Основная их часть была связана с отказами в назначении ежемесячных выплат на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет, несоблюдением сроков назначения и перечисления выплат, несогласием с размером назначенной выплаты. Также поступали обращения о затягивании сроков назначения выплаты по уходу за ребенком-инвалидом, пенсии по инвалидности при переезде граждан и передаче пенсионного дела.

Как правило, причинами отказов являлись превышение уровня доходов заявителей, однако заявители были не согласны с расчетом среднедушевого дохода, учетом имущества. В отдельных случаях не подтверждались данные в системе ЕГИССО либо предоставлялись некорректные, недостоверные сведения. Все обращения направлялись для проверки вынесенных решений в вышестоя-

щие ведомства: министерство труда и социального развития Краснодарского края и Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю, по отдельным давались соответствующие разъяснения. В основном решения территориальных управлений социальной защиты населения и управлений Пенсионного фонда Российской Федерации были обоснованы, подтверждались вышестоящими ведомствами.

Ранее Уполномоченный акцентировал внимание на необходимости усиления сотрудниками органов социальной защиты населения и Пенсионного фонда Российской Федерации индивидуальной разъяснительной работы с гражданами. В 2022 году нередко обращения граждан были вызваны тем, что сотрудники клиентской службы ПФР не дают каких-либо разъяснений, в том числе о возможности получения той или иной выплаты, сразу рекомендуют обращаться через портал «Госуслуги» с соответствующими заявлениями. По мнению Уполномоченного, надлежащая индивидуальная разъяснительная работа с гражданами, непосредственное общение сотрудников с ними позволили бы снизить количество обжалований решений органов социальной защиты населения и Пенсионного фонда Российской Федерации в различные инстанции.

Вместе с тем имели место и необоснованные решения органов Пенсионного фонда Российской Федерации об отказе в назначении выплат, в том числе не учитывалась информация о том, что зарегистрированное на имя заявителя или члена его семьи автотранспортное средство находится под арестом либо уже не принадлежит ему, при этом заявитель предоставлял данные сведения в клиентскую службу. Также имелись ошибочно, некорректно указанные причины отказа.

Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» с учетом ранее действовавшей правоприменительной практики были установлены основные требования к имущественному положению заявителя. Среди прочего основаниями для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты является наличие зарегистрированных на заявителя и членов его семьи двух и более автотранспортных средств, при этом не учитываются автотранспортные средства, находящиеся под арестом и (или) в розыске. Так, к Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Анапы, которая дважды обращалась в органы Пенсионного фонда по месту жительства за назначением ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет и получала отказы в связи с тем, что на ее имя зарегистрированы два автотранспортных средства. При этом заявительница

предоставила документы о том, что машины находятся под арестом. После обращения Уполномоченного в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю ранее вынесенное решение об отказе было отменено, выплата на ребенка назначена.

По мнению Уполномоченного, заслуживает внимания ситуация, когда гражданам отказывают в назначении той или иной выплаты в связи с незначительным превышением среднедушевого дохода: на 200-300 рублей. Фактически доход семьи незначителен, т. к. прожиточный минимум – это минимальный уровень достатка. И такие обращения к Уполномоченному не единичны: многодетные родители или единственный родитель стараются обеспечить детям достойный уровень жизни, однако превышение дохода даже на такую незначительную сумму является законным основанием для отказа в пособии. По своей сути семья остается малообеспеченной, но по формальным признакам доход считается превышенным. В связи с этим Уполномоченный поддержал инициативу Белгородской областной Думы к Правительству РФ по вопросам дополнительной поддержки семей с детьми в части повышения размера показателя, с которым сравнивается среднедушевой доход семьи, для назначения пособий до полукратной величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте РФ (*см. раздел 1.3*).

2.7. Право на жилище

Одним из важнейших, охраняемых законом прав несовершеннолетних граждан является право на жилище. Несовершеннолетние могут реализовывать это право посредством участия в приобретении жилья в собственность по различным сделкам, в том числе с использованием средств материнского капитала.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросу об использовании средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, допустимых вариантов расходования этих средств. Заявителей интересуют вопросы приобретения доли в праве собственности, если при этом улучшаются жилищные условия семьи, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства.

Поскольку в законе отсутствует прямое указание на возможность приобретения за счет средств материнского (семейного) капитала доли жилого помещения, органы Пенсионного фонда зачастую отказывают в направлении средств на приобретение доли в квартире. В связи с этим владельцы сертификата на материнский (семейный) капитал вынуждены обращаться в суд с требованием о признании недействительным решения Пенсионного фонда России. И, как правило, при рассмотрении подобных споров суд оценивает, является ли приобретение конкретной доли квартиры улучшением жилищных условий.

Судебная практика свидетельствует о том, что суд может отказать в удовлетворении требований владельца сертификата, в частности, если после покупки доли в квартире фактического улучшения жилищных условий семьи не произошло (*например, когда семья владеет жилым помещением и проживает в одном населенном пункте, а долю приобретает в квартире, которая расположена в другом населенном пункте*) или размер приобретаемой доли незначителен.

Вместе с тем суды в отдельных случаях удовлетворяют требования владельца сертификата, если посредством приобретения доли в праве собственности на жилое помещение улучшаются жилищные условия семьи, размер доли и площадь жилого помещения позволяют выделить в пользование семьи отдельную, изолированную часть этого помещения (*комнату или комнаты*). При этом допускается приобретение доли в жилом помещении, в котором семья уже проживает на момент заключения сделки, и в результате сделки в собственность семьи переходит полностью квартира, в которой ранее принадлежала только доля в праве собственности, или происходит увеличение имеющейся доли.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мать троих детей, приобретшая небольшой домик за средства материнского (семейного) капитала в сельской местности. После рождения третьего ребенка семья приняла решение переехать в г. Армавир, улучшив свои жилищные условия за счет краевого материнского капитала. Средства от продажи ранее приобретенного дома были внесены на банковский счет несовершеннолетних, остальную сумму планировалось погасить краевым материнским капиталом. Но многодетной семье отказали в направлении краевого материнского капитала по причине того, что изолированный дом с самостоятельным, отдельным выходом был зарегистрирован в ЕГРН как $\frac{1}{2}$ доля. Законность отказа предоставления меры социальной поддержки подтвердило в своем ответе на запрос Уполномоченного краевое министерство труда и социального развития. Причина отказа – $\frac{1}{2}$ доля в праве общедолевой собственности на жилой дом.

Отказ в предоставлении средств краевого материнского (семейного) капитала многодетной семье рекомендовано обжаловать в судебном порядке с получением при содействии Уполномоченного бесплатной правовой помощи в краевом ГосЮрБюро.

Как указывалось, федеральное законодательство не содержит прямого запрета на возможность приобретения за счет средств материнского (семейного) капитала доли жилого помещения. Также имеется положительная судебная практика. Вместе с тем законных оснований распорядиться средствами краевого материнского капитала у семей не имеется. Данный вопрос подробно изучается, и Уполномоченный полагает, что он требует обсуждения на различных уровнях.

Значимым для соблюдения имущественных прав семей с детьми стало Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 года о проверке конституционности законодательной нормы, не позволившей многодетной семье использовать часть материнского капитала на реконструкцию своего жилья в двухквартирном доме. Поводом к рассмотрению дела явилась обнаруженная неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации оспариваемое заявительницей положение в части понятия «объекта индивидуального жилищного строительства», которое является неопределенным и препятствует направлению средств материнского капитала на реконструкцию жилья в двухквартирном жилом доме, что не соответствует статьям 7 (ч. 2), 17 (ч. 1), 18, 19, 39 (ч. 1) и 55 Конституции РФ во взаимосвязи с Градостроительным кодексом РФ и Жилищным кодексом РФ. То есть Конституционный суд РФ разрешил тратить материнский капитал на реконструкцию жилья в тех случаях, когда оно формально не является «объектом индивидуального жилищного

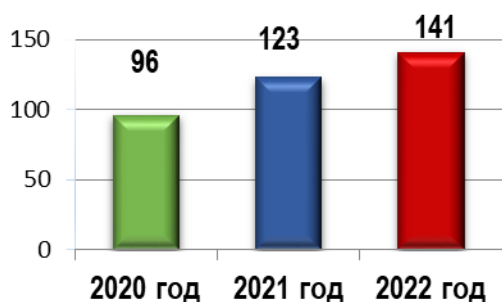
строительства» (ОИЖС). Федеральному законодателю постановлено, исходя из требований Конституции РФ, внести в действующее законодательное регулирование необходимые изменения.

Следует отметить, что до рассмотрения данного вопроса Конституционным судом Российской Федерации Уполномоченный дал письменный комментарий на запрос «Российской газеты» по вопросу важности и актуальности обсуждаемой темы. До внесения соответствующих изменений в законодательство, оно не должно при соблюдении необходимых условий препятствовать направлению материнского капитала на улучшение жилищных условий путем реконструкции предназначенного для постоянного проживания иного объекта капитального строительства.

В течение года в рамках подготовки специального доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (приложение 4) Уполномоченный также изучал вопросы соблюдения и защиты жилищных прав приемных детей: наличие у ребенка закрепленного жилого помещения (*находящегося на праве собственности, собственности либо в случае, если дети являются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма*), обеспечение его сохранности, наличие задолженности по коммунальным платежам. Кроме того, уделялось внимание вопросу сохранения регистрации по месту нахождения его закрепленного жилья, включения по достижении им 14-летнего возраста в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В указанном специальном докладе подробно изложены основные проблемы в части соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, в том числе в связи с изменением приемными родителями места жительства, внесены предложения по совершенствованию механизма защиты жилищных прав детей данной категории. Также Уполномоченный обозначил необходимость принятия безотлагательных мер, в том числе на федеральном уровне, по недопущению случаев ухудшения положения детей в замещающих семьях при изменении места жительства приемных родителей (*особенно при переезде из одного региона в другой*) (приложение 4).

2.8. Право на алименты

Диаграмма 36
Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах, о праве ребенка на получение алиментов



Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, по вопросу соблюдения права несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей позволяет сделать вывод, что исполнение алиментных обязательств по-прежнему остается одной из самых актуальных проблем в сфере реализации прав детей (диаграмма 36).

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 141 обращение граждан (на 14,6% больше, чем в 2021 году) о невыплате, задержке или частичной выплате алиментов, о несогласии с действиями (бездействием) служб судебных приставов, об оказании содействия в получении информации о ходе исполнительного производства, об освобождении от уплаты алиментов, о неисполнении судебного решения об уплате алиментов, о возврате исполнительного листа, об оказании помощи в возбуждении исполнительного производства, об оказании содействия в розыске должника. Следует отметить увеличение количества обращений граждан с жалобами на работу УФССП России по Краснодарскому краю по взысканию алиментов (2020 год – 62, 2021 год – 75, 2022 год – 99). С целью выяснения причин невыплаты, задержки или частичной выплаты алиментов, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве Уполномоченный направлял письма в органы прокуратуры с просьбой о проведении соответствующих проверок и принятии мер прокурорского реагирования.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступило обращение жительницы г. Ростова-на-Дону о невыплате алиментов и бездействии отделов судебных приставов Щербиновского и Староминского районов Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой Краснодарского края проведена проверка, по результатам которой были выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве: судебным приставом-исполнителем не проведены все необходимые исполнительные действия, направленные на принудительное взыскание али-

ментов, допущена волокита при совершении исполнительных действий, меры по привлечению должника к административной и уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов не приняты, должник не ограничен в праве управления транспортным средством, постановление об исполнительном розыске должника вынесено несвоевременно, меры по розыску должника не приняты. Выявленные нарушения отражены в представлении, вынесенном прокурором Староминского района в адрес руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю.

Подобное обращение поступило к Уполномоченному от жительницы П. из г. Новокубанска, которая жаловалась на бездействие Новороссийского городского отдела судебных приставов ГУФССП России по Краснодарскому краю. После обращения Уполномоченного в адрес прокурора Краснодарского края была проведена проверка, которая выявила нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве. Так, судебным приставом-исполнителем не приняты меры к взысканию образовавшейся задолженности по алиментам, допущена волокита при совершении исполнительных действий, не в полном объеме проведена оценка имущественного положения должника. Кроме того, не применялись меры принудительного характера к должнику, в том числе по его привлечению к административной и уголовной ответственности. Прокурором г. Новороссийска в адрес руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю внесено представление.

К сожалению, подобные случаи не единичны. По результатам проведенных по инициативе Уполномоченного проверок органами прокуратуры были выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве в деятельности отделов служб судебных приставов г. Краснодара, г. Новороссийска, г. Белореченска, Тихорецкого, Тимашевского, Брюховецкого, Щербиновского, Староминского, Выселковского, Кореновского районов Краснодарского края. Принятые меры позволили восстановить права несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе права на получение алиментов. Родитель в случае лишения его родительских прав или ограничения в родительских правах продолжает исполнять обязанность по содержанию своего ребенка в виде уплаты алиментов до достижения им 18-летия. При этом ребенок имеет право на получение алиментов вне зависимости от того, нуждается он в них или нет.

Защита прав детей, воспитывающихся в замещающих семьях, является обязанностью законных представителей, которые должны контролировать

исполнение родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, обязанности по выплате алиментов на содержание ребенка. Поэтому в случае, если на момент установления опеки (попечительства) алименты с родителей подопечного ребенка не взыскивались и не выплачиваются в добровольном порядке, приемному родителю необходимо подать в суд заявление о взыскании алиментов.

При подготовке специального доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (*приложение 4*) Уполномоченным были изучены вопросы, касающиеся соблюдения имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе их права на получение содержания от родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав. Приемными родителями, как правило, своевременно подаются заявления о замене стороны исполнительного производства при принятии ребенка в семью, однако в связи с розыском должника либо отсутствием у него дохода или имущества, на которое можно обратить взыскание, алименты на счета не поступают, задолженность увеличивается. Приемные родители отмечали наличие проблем при взаимодействии со службой судебных приставов в ситуациях, когда дети прибыли на территорию края из других регионов.

С целью координации деятельности всех заинтересованных органов, призванных обеспечивать соблюдение прав несовершеннолетних в исполнительном производстве по спорам о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, Уполномоченный в формате «круглого стола» организовал встречу представителей Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю, краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, министерства труда и социального развития Краснодарского края. По итогам встречи участники выработали ряд конкретных предложений по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в целях оперативного сотрудничества при исполнении исполнительных документов, связанных с взысканием алиментных платежей, в том числе проведения ежеквартальных сверок поступления исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с поступившей впоследствии информацией от регионального министерства труда и социального развития о проблеме, связанной с отсутствием взаимодействия между территориальными подразделениями службы судебных приставов и органами опеки и попечительства в 8-ми муниципальных образо-

ваниях (*г.-к. Анапа, г. Новороссийск, Выселковский, Динской, Ейский, Курганинский, Тихорецкий, Успенский районы*), в рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченным оперативно приняты меры и в адрес руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю направлено письмо о принятии мер по организации этой работы. Вопрос межведомственного взаимодействия в указанных территориях был незамедлительно урегулирован.

2.9. Право на объединение

Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях являются добровольными.

Члены детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – ДОС*) принимали активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным и самими подростками.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой проведена онлайн-встреча с председателями региональных Детских общественных советов в рамках реализуемой инициативы «Подростки России», в ходе которой председатель ДОС нашего края Георгий Шитиков принял участие в разработке проекта положения о Федеральном детском общественном совете при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*далее – Федеральный детский совет*), а также в обсуждении потенциальной модели «Подросткового центра» для работы с несовершеннолетними, в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации. Участники мероприятия поделились своими взглядами на то, что необходимо сделать, чтобы центры стали местом притяжения и комфортным пространством для подрастающей молодежи, какие направления деятельности и навыки интересны современным подросткам, какие возможности самореализации востребованы у ребят со сложностями в жизни и девиантным поведением. Члены ДОС считают, что в таких центрах должна быть дружелюбная обстановка, которая будет способствовать раскрытию потенциала подростков.

Во Всероссийском детском центре «Океан» в г. Владивостоке проведена тематическая смена в рамках Форума детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в которой приняли участие более 240 подростков. Представителями Краснодарского края выступили наиболее активные участники Детского совета: Георгий Шитиков и Алиса Мазурова. В рамках профильной смены ребята занимались проектной работой по стратегическим программам федерального детского омбудсмена, участвовали в различных дискуссиях, мастер-классах и тренингах. При встрече с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой участники Форума детских общественных советов презентовали омбудсмену свои проекты в области защиты прав и безопасности

несовершеннолетних, правового и культурного просвещения молодежи, производства позитивного контента для детей, а также борьбы с буллингом. Алиса Мазурова в содружестве с представителем ДОС Ярославской области презентовали проект по правовому просвещению младших школьников, в основе которого лежит многолетний опыт Уполномоченного по реализации проекта «Дети детям о правах и нравах». Участниками подготовлены макет буклета «Мои права. Мои обязанности. Моя ответственность» и сценарий беседы по положениям Конвенции ООН о правах ребенка «Мои права. Давайте разберемся!». Данный проект занял второе место в конкурсе проектов. Участники Форума из других регионов России поддержали его идею. В новом учебном году они предложат реализовать его членам региональных ДОС в своих субъектах.

При поддержке Правительства г. Москвы в 2022 году состоялась первая встреча участников Федерального детского совета. Мероприятие проведено в целях сплочения и межрегионального взаимодействия участников. Представителем от Краснодарского края на федеральном уровне являлся председатель ДОС Георгий Шитиков. Тема встречи – «Страна для детей!», которая определена в соответствии с одной из четырех стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и включила в себя профилактику и борьбу с травлей и кибербуллингом, создание детского позитивного контента и системы его продвижения, развитие детской инфраструктуры, в том числе инклюзивной, развитие проектов в сфере детской безопасности. Ребята приняли участие в заседании «круглого стола», тренингах, мастер-классах, проектировании, мероприятиях по командообразованию. Они пообщались с экспертами и побывали на самых передовых и инновационных площадках столицы, лично ознакомились с работой социально значимых учреждений. Все члены Федерального детского совета активно влились в творческий процесс и включились в его работу с энтузиазмом.

В рамках проекта Уполномоченного «Дети детям о правах и нравах» члены ДОС приняли участие в ставшей уже традиционной серии мероприятий и событий на тему цифровой безопасности и цифрового позитива – Неделе безопасного Рунета, которая приурочена к Международному Дню безопасного Интернета. В 2022-ом году Неделя Рунета состоялась в юбилейный 15-й раз. Ее основные темы – приватность и персональные данные, вопросы защиты от противоправного контента и цифровых мошенников, цифровые мошенничества и программно-технические угрозы, противоправный контент, и, конечно, дети в Интернете.

На предшествовавшем Неделе Рунета заседании ДОС Уполномоченным проведен обучающий тематический семинар, на котором участникам представлены разработанные Уполномоченным методические материалы и презентация

для уроков «Безопасный Интернет». Члены ДОС приняли активное участие в Неделе Рунета и помогли младшим школьникам в своих образовательных организациях, делающим первые шаги в Сети, разобраться в том, какие опасности подстерегают их во Всемирной паутине, повысили их осведомленность о правилах безопасного поведения в Интернете. Эта тема была интересна и актуальна как слушателям, так и самим участникам ДОС. В связи с этим они приняли решение о создании собственного аккаунта ДОС в популярной российской социальной сети для информирования сверстников о своей деятельности и итогах участия в проектах Уполномоченного.

В течение года на регулярной основе проводились рабочие встречи Уполномоченного с председателем ДОС и его членами, в ходе которых обсуждались планы участия членов ДОС в организации мероприятий, посвященных Дню принятия Конвенции о правах ребенка, формирования будущего состава ДОС, участия подростков в конкурсах, акциях, организованных Уполномоченным, и др.

В целях обновления состава ДОС, выявления, поддержки и развития общественно значимых детских инициатив, создания условий для приобретения несовершеннолетними опыта успешного участия в общественной жизни Уполномоченным был проведен краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!». Члены действующего состава Детского совета приняли участие в голосовании за лучшие, на их взгляд, проекты и в составе конкурсной комиссии определили кандидатов, которые могут претендовать на введение в новый состав ДОС.

В преддверии празднования Всеобщего дня детей члены ДОС приняли участие в организации мероприятий по правовому просвещению для несовершеннолетних своего муниципального образования с целью формирования у детей представления о своих правах и обязанностях и популяризации положений Конвенции ООН о правах ребенка.

В г. Белореченске Вероника Москвина провела уроки на тему «Права и обязанности ребёнка» для учеников 1-4-х классов МАОУ гимназия имени маршала Г. К. Жукова, Даниил Судин, учащийся ГКОУ КШИ «Туапсинский морской кадетский корпус» – урок-презентацию для обучающихся 7-го класса МБОУ СОШ № 10 им. Т. П. Северова г. Туапсе. Мероприятия также провели Виталий Погосян в МОБУ СОШ № 1 г. Лабинска, Татьяна Туровская в МАОУ СОШ № 3 им. А. С. Пушкина ст. Брюховецкой. Никита Ряднов совместно с заместителем начальника управления по делам молодёжи администрации муниципального образования Славянский район провели уроки для учащихся 7-9-х классов, а также начальных классов МАОУ СОШ № 12 г. Славянска-на-Кубани. В эту деятельность активно включились и кандидаты в

ДОС: Анастасия Кудрявцева подготовила презентацию и провела занятия для учащихся МБОУ СОШ 55 ст. Старонижестеблиевской Красноармейского района, Марина Лейс провела викторину и интерактивный урок среди учащихся 6-х классов МАОУ СОШ № 3 Гулькевичского района.

До 1 апреля 2023 года в связи с достижением большинством членов ДОС совершеннолетия, окончанием ими образовательных организаций и выездом для учебы за пределы края Уполномоченным проводится работа по обновлению состава ДОС.

2.10. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что Российская Федерация, как правовое государство, обязана обеспечивать эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина посредством правосудия, гарантирующего охрану прав и свобод человека и гражданина от произвола властей и отвечающего требованиям справедливости, осуществляющегося на основе законодательно закрепленных критериев. Эти критерии в нормативной форме определяют, в каком суде и в какой процедуре подлежит рассмотрению конкретное дело, что позволяет суду, сторонам, другим участникам процесса, а также иным заинтересованным лицам избежать правовой неопределенности в данном вопросе.

Отдельные нормы федерального законодательства, регулирующие вопросы рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (*далее – учебные учреждения закрытого типа*), а также в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (*далее – центры временного содержания*), не регламентируют всех стадий процесса рассмотрения дел, не определяют порядка судопроизводства по данным делам и основных принципов его осуществления.

Для обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод несовершеннолетних, основных процессуальных гарантий несовершеннолетних и приоритета наилучшего обеспечения интересов ребенка назрела необходимость закрепления системного правового регулирования рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, в административном судопроизводстве.

По инициативе Верховного Суда Российской Федерации в целях обеспечения прав несовершеннолетних в конце 2022 года Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. 45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (*далее также – КАС РФ*) и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (*далее – Закон*) включены новые главы 31² «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» и 31³ «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа». Данные из-

менения предусматривают широкий объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних при рассмотрении указанных категорий административных дел.

Закон устанавливает нововведения, согласно которым суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о принятии заявления к производству. Региональный уполномоченный по правам ребенка вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по нему (ч. 2 ст. 285⁸, ч. 2 ст. 285¹⁵), что позволит ему оперативно реагировать на возникшую ситуацию и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего.

Для наилучшего обеспечения интересов ребенка Законом предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних. В частности, Законом закрепляется право несовершеннолетнего на личное участие в судебном заседании. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении административного дела является обязательным. В целях соблюдения конфиденциальности информации, касающейся несовершеннолетних, Законом также закреплена возможность рассмотрения дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания и учебных учреждениях закрытого типа, в закрытом судебном заседании, что будет соответствовать положениям международных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Закон предусматривает возможность утверждения судом соглашения о примирении по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа. Возможность заключения соглашения о примирении по указанной категории дел направлена на сохранение семейных связей.

Уполномоченный считает, что внесение указанных изменений, направленных на введение системной правовой регламентации процесса рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, повысит уровень защиты прав несовершеннолетних.

Установленная обязанность для судов информировать уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ уже активно применяется в Краснодарском крае. Так, с момента внесения изменений в КАС РФ в адрес Уполномоченного поступило 9 уведомлений от судей районных судов (*Отраденский, Славянский, Брюховецкий, Новопокровский, Центральный районный суд г. Сочи*).

В своем заключении в Центральный районный суд г. Сочи Уполномоченный не поддержал исковые требования о помещении в центр временного содержания несовершеннолетнего Х., 2009 года рождения, в отношении которого вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Несовершеннолетний обнаружил на улице банковскую карту «Тинькофф», принадлежащую иному лицу, совершил тайное хищение электронных денежных средств путем осуществления покупок в продуктовых магазинах на сумму 7145 рублей посредством бесконтактной оплаты. Проанализировав предоставленные судом материалы дела, информацию, характеризующую несовершеннолетнего Х., пообщавшись с администрацией образовательной организации, в которой он обучается, с его родителями, Уполномоченный посчитал, что отсутствуют данные, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания в целях предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, равно как и сведения о том, что несовершеннолетний склонен к совершению общественно опасных деяний. Ранее подросток к ответственности не привлекался, на учете не состоял, положительно характеризуется по месту учебы, проживает в полной, благополучной семье. Из объяснений несовершеннолетнего, в содеянном он раскаялся, обязуется закон не нарушать. Позиция Уполномоченного принята судом во внимание, прокурор, участвовавший в деле, также посчитал нецелесообразным помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания. Решением Центрального районного суда г. Сочи от 28 декабря 2022 года административный иск отдела полиции (Центрального округа) УВД по г. Сочи о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания был оставлен без удовлетворения.

В настоящее время в производстве районных судов края находятся на рассмотрении несколько аналогичных дел, по которым Уполномоченный должен дать свое заключение. Так, в адрес Уполномоченного поступило определение Брюховецкого районного суда Краснодарского края от 28 декабря 2022 года о принятии административного искового заявления к производству суда, подготовке дела к судебному разбирательству, согласно которому в соответствии со ст. 285.8 КАС РФ Уполномоченный привлечен к участию в деле для дачи заключения.

При изучении материалов административного дела было установлено, что несовершеннолетний Т., 2011 года рождения, состоит на профилактическом учете в ОПДН ОМВД России по Брюховецкому району с 17 августа 2022 года за совершение общественно-опасного деяния, предусмотренного п. «в» ч. 2.ст. 158 УК РФ. Ранее решением Брюховецкого районного суда Краснодарского края от 6 сентября 2022 года в удовлетворении административного иска ОМВД России по Брюховецкому району о помещении Т. в центр временного содержа-

ния отказано. В мотивировочной части судебного решения указано, что предоставленные материалы не содержат сведений о результативности либо неэффективности проводимой в отношении ребенка индивидуальной профилактической работы, а также данных о том, что он нуждается в особых условиях воспитания, обучения либо требует специального педагогического подхода. Отсутствуют обстоятельства, указывающие на наличие угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнего, а также доказательства невозможности его исправления и предупреждения совершения им повторно общественно опасного деяния путем проведения профилактической работы с ним органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних без помещения в центр временного содержания. Обратившись в суд с новым иском от 22 декабря 2022 года, истец просил суд о помещении несовершеннолетнего Т. в центр временного содержания, а в последующем в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком до 3-х лет за хищение велосипеда. Из постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального образования Брюховецкий район от 7 декабря 2022 года следовало, что несовершеннолетний Т. не осознает в полной мере последствий своих деяний, а также ответственности за их совершение, может совершить повторное общественно опасное деяние или преступление.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (*далее – Закон*). Пункты 4-7 ст. 15 данного Закона устанавливают, что несовершеннолетний, нуждающийся в особых условиях воспитания, обучения, который совершил противоправное деяние до достижения возраста уголовной ответственности, может быть направлен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях (*п. 8 ст. 15 Закона*). Согласно Перечню заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 518 (*далее – Постановление № 518*), расстройства психического развития являются заболеваниями, препятствующими содержанию и обу-

чению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

Для определения возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа медицинские организации проводят их медицинское, в том числе психиатрическое, освидетельствование. Для подготовки рекомендаций по оказанию несовершеннолетнему, в отношении которого рассматривается вопрос о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания психолого-медико-педагогическая комиссия (*далее – ПМПК*) проводит на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора комплексное обследование несовершеннолетнего (*п. 3 и 4.1 ст. 26 Закона*).

Уполномоченный указал, что приведенные выше законоположения должны быть учтены судом при рассмотрении дела. В материалах дела имеется заключение территориальной ПМПК Краснодарского края от 18 декабря 2020 года о предоставлении специальных условий образования обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья. Для несовершеннолетнего Т. рекомендована адаптивная основная общеобразовательная программа для обучающихся с задержкой психического развития (*далее – ЗПР*), предусмотрено общее тьюторское сопровождение, установлен срок – один год для проведения повторного обследования с целью уточнения, изменения данных комиссией рекомендаций, которое так и не было своевременно проведено. На то, что в установленный срок не было проведено повторного обследования, Уполномоченный обратил внимание истца.

В заключении ПМПК по результатам обследования от 17 января 2023 года, проведенного по настоянию Уполномоченного, несовершеннолетнему Т. рекомендованы адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с задержкой психического развития, общее тьюторское сопровождение. Важно отметить, что в направлении коррекционной работы указана профилактика нарушений письма и чтения, в заключении 2023 года рекомендована уже коррекция нарушения письменной речи. Данный факт свидетельствует о том, что проводимая ранее коррекционная работа не принесла ожидаемых положительных результатов. Вместе с тем из школьной характеристики от 25 ноября 2022 года, имеющейся в материалах дела, следует, что ребенок все это время обучался по основной общеобразовательной программе для нормотипичных детей. При этом указано, что на уроках ребенок не работает, письменные задания не выполняет. Для него характерна двигательная расторможенность, он не может сидеть спокойно на месте, мешает окружающим детям, берет без раз-

решения чужие вещи, при этом не всегда осознает недопустимость подобных действий, имеет низкий уровень концентрации и устойчивости внимания, уровень мышления не соответствует возрастной норме.

Административный истец просит направить несовершеннолетнего Т. в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на три года и до направления в это учреждение поместить в центр временного содержания. Помещение в указанные учреждения является способом реализации административных функций государства, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В материалах дела имеются сведения о том, что несовершеннолетний Т. имеет ограниченные возможности здоровья, обусловленные задержкой психического развития, при этом ни опекуном, ни образовательной организацией своевременно не были выполнены рекомендации ПМПК о проведении повторного обследования ребенка в течение учебного года, а характеризующие материалы свидетельствуют о появлении у него поведенческих расстройств.

С целью исключения диагноза, препятствующего помещению несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (*утверждённого Постановлением № 518, Класс V. Психические расстройства и расстройства поведения*), Уполномоченный обратил внимание суда на необходимость проведения в отношении несовершеннолетнего комплексной судебно-психиатрической экспертизы. Судом принято решение о проведении экспертизы, рассмотрение дела приостановлено.

Обозначенное нововведение обязывает суды во всех случаях информировать Уполномоченного о возбуждении производства по административному делу по данной категории. Вместе с тем остаются неясными вопросы, в каких случаях Уполномоченный должен участвовать в деле и давать заключение, в какой процесс вступать, а в каком быть просто уведомлённым, насколько отсутствие в материалах дела информации об уведомлении Уполномоченного, его заключения могут свидетельствовать о законности и обоснованности судебного постановления.

Заключение лиц, указанных в ст. 170 КАС РФ, представляет собой их мнение относительно вопросов, являющихся предметом данного административного дела, обоснованности тех или иных доводов сторон, относимости и достоверности доказательств и т. д.

Для подготовки объективного заключения в суд о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа или центр временного содержания Уполномоченный должен ознакомиться с материалами дела, при возникновении вопросов запросить дополнительную информацию от служб систе-

мы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образовательных и медицинских организаций.

Следует отметить, что в Краснодарском крае действует 60 районных, городских судов общей юрисдикции, в которых рассматриваются данные административные иски. География края с отдаленными районами и количество рассматриваемых дел делают невозможным личное участие Уполномоченного во всех судебных процессах, т. к. по информации ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю, на основании судебных постановлений за 12 месяцев 2022 года в центр временного содержания было помещено 118 несовершеннолетних, а статистику о количестве принятых к рассмотрению судами административных исков, в том числе в удовлетворении которых было отказано, правоохранительные органы не ведут.

В связи с отсутствием правоприменительной практики административного судопроизводства указанной категории дел у уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в целях обеспечения единства её применения судами общей юрисдикции Уполномоченный считает, что назрела острая необходимость в обобщении судебной практики для разработки дальнейших разъяснений Верховным Судом РФ.

Свои вопросы и предложения для мониторинга судебной практики по административным делам Уполномоченный направил Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка для дальнейшего их обобщения Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда РФ.

Право на судебную защиту предусматривает также возможность получения квалифицированной юридической помощи (*ч. 1 ст. 48 Конституции РФ*), а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (*Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»*).

Согласно Закону Краснодарского края от 23 декабря 2022 г. № 4803-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О юридической помощи на территории Краснодарского края» помимо установленных ранее категорий кубанцев за получением бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой своих прав и законных интересов, могут теперь обратиться участники СВО (*мобилизованные, контрактники, добровольцы*) и члены их семей (*родители, супруг (супруга), дети*), а также беженцы с территории Украины и жители новых регионов – ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (*беженцы и вынужденные переселенцы – по вопросам предоставления им мер социальной поддержки*).

В соответствии с Законом Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» (далее – Закон) бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края оказывается гражданам государственным юридическим бюро Краснодарского края и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края. Закон устанавливает порядок оказания гражданам бесплатной юридической помощи, а также содержит перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края. Подробная информация для данной категории граждан со ссылками на законодательство размещена на официальном сайте Уполномоченного.

Обращения к Уполномоченному об оказании квалифицированной юридической помощи ежегодно занимают лидирующие позиции (2020 год – 375, 2021 год – 263, 2022 год – 267). Их тематика в пределах группы достаточно разнообразна.

В рамках установленной компетенции Уполномоченный оказывает содействие заявителям в беспрепятственной реализации основных прав и свобод. В целях оказания бесплатной юридической помощи в ходе личного приема и по телефону он дает устные, а при рассмотрении обращений – письменные консультации, оказывает содействие в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

В 2022 году Уполномоченный провел 94 личных приема граждан, в том числе 8 выездных в пенитенциарных учреждениях. В ходе личных приемов Уполномоченный оказал бесплатную правовую помощь 146 гражданам, в том числе осужденным женщинам и несовершеннолетним, отбывающим наказание, а также лицам, находящимся под следствием.

Кроме того, к оказанию квалифицированной правовой помощи гражданам, Уполномоченным в рамках соглашений о сотрудничестве привлекаются ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края», адвокаты Адвокатской палаты Краснодарского края, Краснодарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», которые предоставляют все виды бесплатной юридической помощи лицам, имеющим на нее право в определенных случаях. Совместно с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Уполномоченным проведено 3 единых дня оказания бесплатной правовой помощи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав и подготовки к полноценной жизни в обществе; ответственности юридических и должностных лиц, а также граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов детей.

Институт уполномоченных по правам ребенка является важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей. Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае имеет парламентский статус, что обеспечивает его независимость. Заняв свою нишу в сложившейся системе государственных органов, обеспечивающих соблюдение и защиту прав детей, он не подменяет деятельность других органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц, а действует в тесном контакте с ними.

1. В 2022 году традиционно Уполномоченный и его аппарат работали с обращениями граждан, информацией о нарушении прав и законных интересов, в том числе размещенной в СМИ и социальных сетях, полученной в ходе проведения личных приемов, единых дней оказания бесплатной юридической помощи.

- В рамках этой деятельности Уполномоченным проведено:

- 94 личных приема граждан, в том числе 4 совместных с региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Краснодарском крае, и 8 выездных в пенитенциарные учреждения (ФКУ «Исправительная колония № 3», следственные изоляторы, колонии-поселения УФСИН России по Краснодарскому краю) совместно с членами комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края. При проведении личных приемов оказана бесплатная правовая помощь 146 гражданам, в том числе 49-ти осужденным лицам и лицам, находящимся под следствием;

- 3 единых дня оказания бесплатной юридической помощи (совместно с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»);

- рассмотрено 2345 обращений граждан. В 2022 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному об отказе в определении ребенка в общеобразовательную организацию, реализации прав детей-инвалидов на

образование, лишении родительских прав или ограничении в родительских правах, отобрании ребенка, неисполнении родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей, с жалобами на работу УФССП России по Краснодарскому краю по взысканию алиментов, а также сохраняется высоким число обращений об отказе в предоставлении путевки ребенку в дошкольную организацию, об оказании квалифицированной юридической помощи;

- в ходе рассмотрения обращений выявлены основные проблемы в сфере детства, требующие принятия дополнительных мер по своевременному и эффективному разрешению, связанные с реализацией прав и законных интересов детей Кубани:

– **на жизнь**, включающие недопущение фактов их самостоятельного ухода из жизни, гибели от иных внешних или неестественных причин: на водных объектах, при пожарах, в результате ДТП, от преступных посягательств, несчастных случаев, нападения бездомных собак; обеспечивающие защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

жить и воспитываться в семье, в том числе при раздельном проживании родителей, возникновении различных споров, вытекающих из семейных правоотношений, выявлении семейного неблагополучия, решении вопроса о жизнеустройстве в случаях невозможности сохранения ребенку кровной семьи, передаче на воспитание в приемную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов;

– **на образование** (*дошкольное, общее, специальное (коррекционное)*), включающие его доступность, осведомленность родителей о порядке и сроках постановки детей на учет нуждающихся в определении в дошкольные образовательные организации, о наличии мест в образовательных организациях, а также соблюдение прав детей при получении образования в семейной форме, в том числе при переводе детей на данную форму образования, соблюдение участниками образовательных отношений этических и морально-нравственных норм общения, формирование бесконфликтной и безопасной образовательной среды;

– **на охрану здоровья и получение медицинской помощи**, включающие ее доступность посредством преодоления кадрового дефицита медицинских организаций, предоставляющих медицинские услуги детям, бесперебойное лекарственное обеспечение и обеспечение специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий детей, развитие и совершенствование паллиативной помощи;

– **на отдых и оздоровление**, включающие соблюдение требований к условиям пребывания детей в оздоровительных организациях, а также в орга-

низациях санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, их доступность, обеспечение безопасности детей в них, совершенствование системы кадрового обеспечения оздоровительных организаций, подготовки специалистов, работающих с детьми в них, преодоление кадрового дефицита, сохранение инфраструктуры детского отдыха и оздоровления;

– **на алименты**, включающие недопущение фактов невыплаты, задержки или только частичной выплаты алиментов, бездействия службы судебных приставов по взысканию алиментов, предоставлению информации о ходе исполнительного производства;

– **на жилище**, включающие возможность участия несовершеннолетних в приобретении жилья в собственность по различным сделкам, в том числе с использованием материнского капитала, а также обеспечение сохранности закрепленного жилья и обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в нем.

К числу серьезных современных вызовов следует отнести увеличение численности погибших детей при пожарах, в результате ДТП, суицидов; рост числа преступлений, совершенных в отношении детей, в том числе предусмотренных ст. 157 УК РФ (*неуплата средств на содержание детей*); значительное увеличение количества преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (*неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего*) и ст. 109 УК РФ (*причинение смерти по неосторожности*); сохранение высокой численности преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, а также числа убийств детей по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 105–107 УК РФ (*убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта*); увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, а также находившиеся в состоянии алкогольного или токсического опьянения, ранее совершившими преступления, а также студентами и условно осужденными; увеличение численности подростков, употребляющих наркотические вещества.

- в целях объективного рассмотрения обращений граждан и иной информации о нарушении прав и законных интересов детей, оказания содействия в решении выявленных проблем в области детства, в защите и восстановлении их прав и законных интересов Уполномоченным направлено 984 письма в органы государственной власти, местного самоуправления, а также должностным лицам;
- по результатам проверок, проведенных в 2022 году органами прокуратуры по информации Уполномоченного, приняты меры прокурорского реа-

гирования: внесено 47 представлений, возбуждено 5 административных дел, возбуждено 3 исполнительных производства, внесено 3 требования об устранении допущенных нарушений законодательства, принесено 2 протеста на противоречащие закону правовые акты, в суды направлены 3 иска в защиту прав несовершеннолетних, отменены 8 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

- по каждому пятому обращению (*из 2345 поступивших к Уполномоченному в 2022 году*) вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (*453 обращения, или 19,3%*), по остальным заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (*1824 обращения, или 77,8%*). В единичных случаях информация, изложенная в обращениях, была принята к сведению Уполномоченным (*68 обращений, или 2,9 %*).

2. В ходе деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным:

- внимательно изучены и поддержаны 6 проектов законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации, а также правоприменительная практика и практика организации работы в регионе по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи;
- направлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка вопросы и предложения для мониторинга судебной практики по административным делам для дальнейшего обобщения Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда РФ;
- направлена в администрацию Краснодарского края инициатива об установлении профессиональной праздничной даты – Дня работника органов опеки и попечительства Краснодарского края в отношении несовершеннолетних (*см. раздел 1.3*).

3. В целях проработки деталей запуска и реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» Уполномоченным проведена межведомственная рабочая встреча, намечены первоочередные задачи по его внедрению в регионе. В ходе подготовительного этапа им были приняты дополнительные меры в целях определения ответственного органа исполнительной власти субъекта для реализации пилотного проекта. Уполномоченный вошел в состав межведомственной рабочей группы.

4. В целях принятия дополнительных мер по защите прав и законных интересов детей в регионе Уполномоченный провел более 20 рабочих встреч:

- с руководителями органов государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами: прокурором Краснодарского края С.В. Табельским; Губернатором Краснодарского края В.И. Кондратьевым; руководителем Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Краснодарскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации В.А. Перминовым; руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю – главным судебным приставом Краснодарского края Д.Г. Ткаченко; министром труда и социального развития Краснодарского края С.П. Гаркушей; заместителем министра здравоохранения Краснодарского края В.А. Игнатенко; главой муниципального образования г. Новороссийск А. В. Кравченко; заместителем главы муниципального образования г. Новороссийск Н.В. Майоровой; заместителем главы муниципального образования городской округ г.-к. Сочи Краснодарского края Е.М. Канюк;
- с руководителями СОНКО и иными представителями гражданского общества: председателем общественного совета приёмных семей Краснодарского края И.А. Гридиной, президентом АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров(медиации)» Е.В. Морозовой, руководителем АНБО Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» И.А. Пушкаревой, председателем правления Краснодарской краевой общественной организации Просветительный медио-центр «Правильно-Славная» Кубань В.Г. Рябцевым, председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю П.А. Ерагером, президентом Автономной некоммерческой организации «Включи» Н.М. Назаровой, президентом Автономной некоммерческой организации содействия внедрению модели инклюзии детей и подростков с расстройствами аутистического спектра «Инклюзия Сочи» О.Н. Москатовой, председателем правления Автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг «Центр исследования социальных систем» Р.О. Солдатенко, директором Автономной некоммерческой организации «Центр реабилитации и развития «Благодар» И.Б. Прокопенко, ККОБО «Центр поддержки семьи и детства «Единство» О.Ю. Бесединой, директором АНО ДПО «Академия стратегических инициатив» (г. Москва) А.А. Сухотиным;
- с председателем ДОС Г. Шитиковым и членами ДОС.

Уполномоченный также организовал встречу представителей Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю, краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, министерства труда и социального развития Краснодарского края в целях выработки предложений по повышению эффективности межведомственного взаимодействия при исполнении исполнительных документов, связанных с взысканием алиментных платежей. При повторном поступлении информации о проблеме, связанной с отсутствием взаимодействия между территориальными подразделениями службы судебных приставов и органами опеки и попечительства в 8-ми муниципальных образованиях (*г.-к. Анапа, г. Новороссийск, Выселковский, Динской, Ейский, Курганинский, Тихорецкий, Успенский районы*), в рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченным оперативно приняты дополнительные меры, в результате которых вопрос межведомственного взаимодействия на указанных территориях был незамедлительно урегулирован.

5. В течение года Уполномоченный проводил мероприятия, направленные на содействие социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике травли (буллинга) в детских коллективах, созданию пространства для подростков, обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности, в рамках карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год. Информация об их реализации направлена Уполномоченному при Президенте по правам ребенка.

6. В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года Уполномоченным была проведена разъяснительная работа с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ в целях информирования заказчиков и организаторов детского летнего отдыха из их регионов по всем актуальным вопросам, а также предупреждения нарушения прав детей на отдых и оздоровление.

7. По инициативе и при содействии Уполномоченного проведены:

- серия обучающих семинаров для заместителей глав муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: научные основания, направления и условия эффективности», в рамках которых уделено особое внимание основным факторам суицидального поведения несовершеннолетних, их разновидностям, а также способам раннего выявления суицидального риска и эффективным методикам первичной и вторичной профилактики самоубийств. Учитывая положительную оценку участников семинаров, по рекомендации Уполномоченного спикер семинара включена в число лекторов цикла вебинаров, организованных федеральным омбудсменом для

уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и сотрудников их аппаратов, членов региональных комиссий по делам несовершеннолетних, а также специалистов, работающих с детьми подросткового возраста, а затем – в состав общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного «Обеспечение прав несовершеннолетних на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию»;
- тематический семинар для студентов кубанских вузов в рамках учебной практики в Законодательном Собрании Краснодарского края, в ходе которого будущие юристы, экономисты и управленцы ознакомлены со структурой, задачами и основными направлениями деятельности Уполномоченного, Экспертного совета и ДОС;
- обучающий тематический семинар для членов ДОС с презентацией разработанных Уполномоченным методических материалов для уроков «Безопасный Интернет».

8. В целях получения дополнительной объективной информации Уполномоченным проведены:

- социологическое исследование «Основные характеристики образа жизни многодетных приемных семей Краснодарского края, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья», в котором приняли участие 170 приемных детей и 75 приемных родителей (*приложение 5*);
- опрос среди родителей детей младшего дошкольного возраста о степени их осведомленности о мерах по предотвращению несчастных случаев с детьми (*см. раздел 1.6*);
- подготовительная работа совместно с ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» по организации исследований суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей несовершеннолетних), запланированных к проведению в 2023 году (*см. раздел 1.2*).

9. В 2022 году Уполномоченным осуществлены выезды в 16 муниципальных образований Краснодарского края, в которых посещены 76 приемных семей, проживающих в городских и сельских поселениях, в целях изучения вопроса о положении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов, переданных на воспитание в приемные семьи.

10. Подготовлен специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края», содержащий конкретные рекомендации по улучшению положения детей указанной катего-

рии в крае, а также по решению выявленных проблем (см. разделы 2.2, 2.3, 2.4, 2.7, 2.8, приложение 4).

11. Уполномоченный активно участвовал в подготовке и проведении первой молодежной смены «Послезавтра» в ДОО «Морская звезда» Туапсинского района для 170 подростков из Донецкой Народной Республики, подборе кадров для работы с детьми и оказании им психологической помощи, организации их перевозки, материально-техническом оснащении смены, подготовке и проведении открытия и закрытия смены.

12. Уполномоченный принял меры организационного характера, а также координировал вопросы на уровне субъекта и во взаимодействии с детскими омбудсменами из других регионов, связанные с определением 9 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ДНР в один из домов ребенка Кубани, а также с их перевозкой.

13. Уполномоченный принял участие в 4-х мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения», XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка, посвященном реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей, Первом межрегиональном Санкт-Петербургском подростковом форуме «Подростки 360», федеральном форуме «Подростки 360»*).

14. Организовал участие членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее – ДОО) в личной (в г. Москве) и онлайн-встречах с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в рамках реализуемой инициативы «Подростки России», а также в тематической смене во Всероссийском детском центре «Океан» в г. Владивостоке в рамках Форума детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

На встрече с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой члены регионального ДОО презентовали проект по правовому просвещению младших школьников, в основе которого лежит многолетний опыт Уполномоченного по реализации проекта «Дети детям о правах и нравах». По итогам презентации проект занял второе место в конкурсе проектов в рамках форума и предложен к реализации в новом учебном году членам региональных ДОО в своих субъектах.

15. В 2022 году подготовлено и проведено 4 заседания общественного Экспертного совета при Уполномоченном, на котором рассмотрены вопросы

межведомственного взаимодействия в части предотвращения смертности и травмирования детей от внешних причин; реализации Концепции развития системы комплексного сопровождения лиц с расстройством аутистического спектра в Краснодарском крае; соблюдения прав детей в приемных семьях и др. Рекомендации, выработанные на заседаниях Экспертного совета, направлены по компетенции в профильные министерства и ведомства, органы местного самоуправления для использования в работе.

16. С целью организации взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным заключены 3 соглашения о взаимодействии (*с ГУ – Отделением Пенсионного фонда РФ по Краснодарскому краю, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Краснодарскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также с региональными представителями добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт» в Краснодарском крае, автономной некоммерческой организации «Центр поиска пропавших людей Краснодарского края»*).

17. По запросу федерального и региональных омбудсменов Уполномоченным представлена информация о региональной правоприменительной практике по вопросам о формировании, ведении и использовании государственного банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (*Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка*), об опыте региона по вопросу установления наград для многодетных отцов (*УПР Брянской области*), о размерах расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в государственных организациях региона, о региональном материнском капитале, о льготах для ветеранов боевых действий (*УПР Кировской области*), о практике региона в предоставлении льгот при поступлении в вузы в рамках особой квоты (*УПР Республики Башкортостан*), о региональных практиках по привлечению к трудовой ответственности законных представителей, запрету нахождения несовершеннолетних в помещениях общепита и ресторанного типа и др. (*УПР Республики Тыва*), о региональных практиках по формированию здорового образа жизни несовершеннолетних, профилактике алкоголизма и наркомании (*УПР в Ленинградской области*), о предоставлении информации о региональных практиках поощрения граждан за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей (*УПР в Республике Калмыкия*).

18. Уполномоченным внимательно изучены и поддержаны 7 проектов и акций СОНКО, в том числе: проект «Семейный МФЦ» (*Межрегиональный Со-*

юз *Общественных Объединений Многодетных семей*), проект «Площадка детской безопасности» (*добровольческий поисково-спасательный отряд «ЛизаАлерт»*), всероссийская семейная акция #ЛИГА ПРАВНУКОВ (*ООО «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»*), просветительская акция «Военно-патриотический диктант» (*АНО «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард»*), проект «Яркий город» (*АНБО «Центр всестороннего развития, социальной поддержки, защиты личности и окружающей среды «РАДОСВЕТА»*), проект «Стоп-конфликт! Территория бесконфликтного общения в образовательной среде» (*АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)»*), проект «Безопасность юного пешехода» (*КРОО «Патриотический центр «Безопасная Страна» и другие*).

19. Уполномоченным подготовлены письма поддержки 20 проектов СОНКО, направленных для участия в конкурсах на предоставление грантов на развитие гражданского общества, в том числе:

- 4 проекта ККОО Просветительский медиа-центр «Правильно-Славная Кубань» (*«Классики 21 века – развивающие пространства и тропы здоровья для наших детей», «Наследники Великой Победы. Создание кабинета патриотического воспитания», «Доработка и внедрение программы для детей с ОВЗ, в том числе с РАС: Альтернативной коммуникации на основе программы «Глобального чтения», учимся считать по программе «Считаем в сказке» и программы развивающие игры в «Кабинете пространства», «Наследники Великой Победы»*);
- 3 проекта ККОО «Союз отцов» (*«Отцы и дети», «Развитие и поддержка отцовского движения на Кубани и проведение 1-го регионального форума отцов», «Отцы - хранители России»*);
- 2 проекта АНО «Центр реабилитации и развития «БлагоДар» – Центр» (*«Калейдоскоп безграничных возможностей», «Особые возможности для новых вершин»*);
- 2 проекта АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» (*«Навыки общения в семье - залог эффективной коммуникации в обществе», «Формирование конфликтной компетентности участников образовательного процесса, как способ снижения агрессии подростков»*);
- 2 проекта АНО по оказанию социальных услуг «Центр исследования социальных систем» (*«Социализация и развитие детей и молодых людей с ОВЗ, в т.ч. с РАС, в условиях социальной квартиры, коррекционного учреждения и ДОУ», «Инклюзивный и сопровождаемый отдых с элемен-*

тами сопровождаемого проживания и сопровождаемой занятости для детей или взрослых с ОВЗ, в том числе с РАС»);

- проект АНО «Центр раннего развития «Славянский Муза-Центр» (*«От сердца к сердцу»*);
- проект СОАНКО помощи незащищенным слоям населения «Благой дар Кубани» (*«Служба профилактики социального сиротства, сохранения и сопровождения семьи «Семейный круг 2.0»*);
- проект АНО Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» (*«Территория развития - комплексная программа поддержки детей с РАС в инклюзивной среде»*);
- проект Ассоциации профессиональных медиаторов «Единство» (*«Современные технологии архитектуры карьеры студентов Краснодарского края»*);
- проект Межрегиональной общественной организации «Ресурсный социально-правовой центр» (*«Защищая детство»*);
- проект АНО «Центр поиска пропавших людей Краснодарского края» (*«Поиск пропавших людей: спасая жизни. Помочь может каждый! Этап 1»*);
- проект Благотворительного фонд «Весть для тебя» (*«Преодолевая твою»*).

20. При поддержке или непосредственном участии Уполномоченного в крае реализуется 3 социально значимых проекта и акции (*всероссийская акция «Безопасность детства», 2 проекта Уполномоченного: «Информационная безопасность семьи» и «Дети детям о правах и нравах»*).

21. Для повышения эффективности правового просвещения детского и взрослого населения Кубани Уполномоченным в 2022 году:

- созданы страницы Уполномоченного и ДОС в социальной сети «ВКонтакте»;
- новостная лента официального сайта Уполномоченного пополнилась 201 информацией различной тематики;
- организованы и проведены 3 конкурса для несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом (*краевой конкурс социального плаката «Осторожные зимние каникулы», краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!», ежегодный конкурс «Детские ошибки – взрослая ответственность»*). По итогам конкурсов победители награждены дипломами;
- разработаны, изданы и направлены главам 44-х муниципальных образований края для использования при проведении просветительских меро-

приятий, а также размещены на официальном сайте Уполномоченного 5 новых информационных материалов и брошюр («Безопасность на дороге» (совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Правила безопасного поведения на объектах отдыха у воды» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Безвредные советы» (совместно с Центром поиска пропавших людей Краснодарского края и поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт»), «Административная ответственность», «Детская агрессия и суицид» для родителей (законных представителей) (совместно с главным внештатным детским специалистом-психиатром министерства здравоохранения Краснодарского края Ю.Ш. Васяниной);

- актуализированы и переизданы 4 брошюры, которые также направлены в 44 муниципальных образования края для распространения в образовательных организациях, а также размещены на официальном сайте Уполномоченного («Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» (разработаны совместно с прокуратурой Краснодарского края), «Сборник памяток по действиям при чрезвычайных ситуациях» (разработаны совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Права ребенка-инвалида», практическое пособие для родителей «О праве детей на образование»).

22. Уполномоченный – активный участник совещаний, коллегий, заседаний 10-ти межведомственных комиссий, рабочих групп, координационных и общественных экспертных советов, на которых анализируются наиболее острые и актуальные проблемы реализации прав и законных интересов детей, вырабатываются согласованные действия по широкому спектру вопросов, касающихся прав ребенка.

23. Уполномоченный и сотрудники его аппарата выражали свою гражданскую позицию, активно участвуя в оказании помощи для вынужденных переселенцев и беженцев, российских военных, в том числе находящихся на лечении, приобщая к этой деятельности своим примером социальных партнеров.

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства в Краснодарском крае в отчетном году, будут предметом внимания в 2023 году. Все обозначенные и иные современные вызовы, а также основные результаты деятельности Уполномоченного в 2022 году нашли отражение в Ежегодном докладе. Кроме того, Уполномоченным подготовлены дополнительные предложения, направленные на улучшение положения детей в Краснодарском крае (приложение б).

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный полагает возможным в целом оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в 2022 году как удовлетворительную.

В целях обеспечения наилучших интересов детей Кубани в 2023 году Уполномоченный планирует:

1. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- **«Подростки России»** с целью содействия в создании в регионе сети подростковых центров;
- **«Дети в семье»** с целью максимального обеспечения реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье путем реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»;
- **«Страна, дружелюбная к детям!»** с целью создания комфортной и безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребёнку в обществе, в том числе путем реализации всероссийского проекта «Безопасность детства» (*включая профилактику буллинга (травли) несовершеннолетних*), оказания содействия членам ДОС в создании детского позитивного контента, продвижении социальной рекламы;
- **«Сопровождение через всю жизнь»** с целью дальнейшего развития в крае инклюзивного образования, системы сопровождаемого проживания, подготовки специалистов и тьюторов для работы с детьми с инвалидностью, оказания квалифицированной и доступной паллиативной помощи нуждающимся несовершеннолетним гражданам.

2. Продолжить проведение мероприятий в рамках карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

3. Способствовать принятию эффективных мер по реализации права жить и воспитываться в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ДНР, находящихся в доме ребенка.

4. Продолжить изучение вопросов о соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме, защите детей от нападения бродячих собак.

5. Организовать и оказать содействие в проведении исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

6. Обеспечить организацию, подготовку и проведение заседаний общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае в целях изучения и обсуждения вопросов о ходе реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в воз-

расте до 4-х лет» (*III квартал 2023 года*), результатов исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних (*IV квартал 2023 года*), соблюдения прав и законных интересов детей при получении образования в семейной форме (*II квартал 2023 года*) и др.

7. Завершить до 1 апреля 2023 года обновление состава ДООС в связи с достижением большинством его членов совершеннолетия, окончанием ими образовательных организаций и выездом для учебы за пределы края.

8. Осуществлять иную деятельность, предусмотренную законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты и Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, коллегам и социальным партнерам, представителям научного, родительского и детского сообществ, единомышленникам и неравнодушным гражданам за сотрудничество в наилучших интересах детей Кубани, поддержку в подготовке Ежегодного доклада.

Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае
Т. Ф. Ковалева

Март 2023 года, г. Краснодар

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 1

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2020-2022 годах

Территориальная принадлежность заявителей, обратившихся к Уполномоченному	Количество обращений		
	2020 год	2021 год	2022 год
1. Из муниципальных образований Краснодарского края			
г. Анапа	110	115	73
г. Армавир	33	43	29
г. Геленджик	29	57	31
г. Горячий Ключ	29	30	31
г. Краснодар	1043	922	980
г. Новороссийск	107	99	72
г. Сочи	235	232	205
Абинский район	38	32	36
Апшеронский район	28	16	19
Белоглинский район	7	1	-
Белореченский район	36	26	20
Брюховецкий район	11	24	9
Выселковский район	51	34	13
Гулькевичский район	36	21	18
Динской район	51	43	36
Ейский район	38	38	32
Кавказский район	25	25	22
Калининский район	7	10	4
Каневской район	15	19	13
Кореновский район	14	15	17
Красноармейский район	22	22	12
Крыловский район	3	4	7
Крымский район	35	27	27
Курганинский район	27	22	23
Куцевский район	12	12	6
Лабинский район	15	15	19
Ленинградский район	5	7	7
Мостовский район	19	9	11
Новокубанский район	8	12	13
Новопокровский район	6	3	1
Отраденский район	11	5	9
Павловский район	14	6	7
Приморско-Ахтарский район	9	4	7
Северский район	32	55	19
Славянский район	25	20	13
Староминский район	8	11	11
Тбилисский район	8	11	4
Темрюкский район	24	39	27
Тимашевский район	25	20	13
Тихорецкий район	18	17	19

Туапсинский район	33	51	43
Успенский район	6	8	2
Усть-Лабинский район	31	24	25
Щербиновский район	8	6	6
ВСЕГО из Краснодарского края	2347	2212	1991
2. Из других субъектов РФ	197	217	198
3. Из других государств	9	4	13
4. Из учреждений пенитенци- арной системы	32	37	64
5. Без указания адреса	109	102	79
ИТОГО	2694	2572	2345

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица 2

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации

Ростовская область	22	Алтайский край	2
г. Москва	15	Хабаровский край	2
Московская область	13	Брянская область	2
г. Санкт-Петербург	10	Ивановская область	2
Республика Адыгея	9	Кемеровская область	2
Ставропольский край	8	Липецкая область	2
Белгородская область	8	Нижегородская область	2
Мурманская область	8	Орловская область	2
Пермский край	6	Псковская область	2
Ульяновская область	6	Смоленская область	2
Тюменская область	5	Тамбовская область	2
Республика Башкортостан	4	Карачаево-Черкесская Республика	1
Приморский край	4	Республика Мордовия	1
Новосибирская область	4	Республика Тыва	1
Ярославская область	4	Удмуртская Республика	1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	4		
г. Севастополь	3	Забайкальский край	1
Камчатский край	3	Красноярский край	1
Волгоградская область	3	Астраханская область	1
Оренбургская область	3	Калининградская область	1
Саратовская область	3	Кировская область	1
Свердловская область	3	Костромская область	1
Тульская область	3	Ленинградская область	1
Челябинская область	3	Новгородская область	1
Республика Крым	2	Омская область	1
Республика Татарстан	2	Пензенская область	1
Чувашская Республика	2	Самарская область	1
		Томская область	1

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Таблица 3

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах

		2020 г.	2021 г.	2022 г.
	ВСЕГО	2694	2572	2345
1	Право детей на образование	427	452	528
1.1	Организация образовательного процесса	6	10	8
1.2	Унижение чести и достоинства ребенка, жестокое обращение со стороны учащихся и педагогов, администрации в общеобразовательных организациях	24	25	21
1.3	Отказ об определении ребенка в общеобразовательную организацию	31	35	159
1.4	Нарушение условий пребывания детей в общеобразовательных организациях	1	5	3
1.5	Организация питания учащихся в общеобразовательных организациях	9	4	1
1.6	Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям	1	20	15
1.7	Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях	56	77	74
1.8	Обращения, касающиеся прав на дошкольное образование, в том числе:	229	204	198
1.8.1	– нарушение условий пребывания детей в дошкольных организациях	7	6	10
1.8.2	– отказ в предоставлении путевки в дошкольную организацию	164	169	160
1.8.3	– отказ в постановке на учет для получения путевки в дошкольную организацию	7	-	2
1.8.4	– жестокое обращение с ребенком в дошкольной организации	3	6	6
1.8.5	– иные обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	48	23	20
1.9	Нарушение прав на получение дополнительного образования	6	1	7
1.10	Иные	64	71	42
2	Право детей жить и воспитываться в семье	470	454	414
2.1	Лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отобрание ребенка	20	6	22
2.2	Семейные споры о воспитании детей, в том числе:	318	346	283
2.2.1	– определение места проживания	49	60	41
2.2.2	– общение с родителями	116	145	92

2.2.3	– общение с другими родственниками	35	25	28
2.2.4	– об удержании ребенка одним из родителей или родственниками, вывоз ребенка в другой субъект РФ, за границу	63	45	43
2.2.5	– трудности исполнения решений судов по семейным спорам о воспитании детей	43	27	32
2.2.6	– иные обращения, связанные с семейными спорами	12	44	47
2.3	Неисполнение родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей	76	53	70
2.4	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю при исполнении решений суда по семейным спорам о воспитании детей	12	12	1
2.5	Иные	44	37	38
3	Обращения за квалифицированной юридической помощью	375	263	267
3.1	Обращения об участии в судах	57	41	22
3.2	Консультативная помощь по процессуальным действиям	26	19	15
3.3	Консультации по различным правовым вопросам	292	203	230
4	Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки	282	176	162
4.1	Пособия на детей	142	117	113
4.2	Меры социальной поддержки	116	32	20
4.3	Иные	24	27	29
5	Жилищные права семей с детьми	236	244	148
5.1	Выселение (<i>при разводах, смене собственника</i>)	29	32	16
5.2	Препятствие в пользовании жильем	10	4	6
5.3	Переселение (<i>снос, ветхое, аварийное, ЧС</i>)	7	14	4
5.4	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций	17	27	19
5.5	ЖКХ, отключение коммуникаций	36	50	29
5.6	Улучшение жилищных условий, в том числе с использованием материнского капитала	109	77	26
5.7	Иные	28	40	48
6	Вопросы о привлечении к ответственности лиц	185	200	144
6.1	Совершение несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий	2	7	1
6.2	Привлечение к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних	13	22	23
6.3	Жалобы на действия правоохранительных органов, в том числе:	101	124	90

6.3.1	– полиции	36	63	37
6.3.2	– прокуратуры	-	3	6
6.3.3	– СУ СК	12	11	9
6.3.4	– обращения о несогласии с судебными постановлениями	53	47	38
6.4	Иные	69	47	30
7	Право детей на получение алиментов	96	123	141
7.1	Уклонение родителей от уплаты алиментов	16	24	9
7.2	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю по взысканию алиментов	62	75	99
7.3	Иные	18	24	33
8	Обращения, касающиеся прав детей-сирот и лиц из их числа	133	152	112
8.1	Устройство детей в семью (<i>усыновление, опека, приемные семьи, патронат</i>)	34	29	40
8.2	Вопросы выплат опекунам и приемным родителям	9	7	7
8.3	Вопросы выплат детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот	2	1	1
8.4	Жалобы на органы опеки и попечительства	52	67	33
8.5	Вопросы сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	6	11	2
8.6	Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	14	15	13
8.7	Иные	16	22	16
9	Права детей-инвалидов	144	150	98
9.1	Установление инвалидности	7	11	9
9.2	Обеспечение техническими средствами реабилитации	8	13	5
9.3	Лекарственное обеспечение	38	52	25
9.4	Санаторно-курортное лечение	1	4	4
9.5	Образование	40	12	30
9.6	Жилищные вопросы	10	13	10
9.7	Предоставление земельных участков семьям, воспитывающим детей-инвалидов	7	6	4
9.8	Иные	33	39	11
10	Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность	57	52	68
10.1	Жестокое обращение с детьми	8	9	7
10.2	Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	2	8	5
10.3	Гибель, травмирование детей	3	3	4
10.4	Сообщения о случаях, представляющих опасность для детей	38	28	48

10.5	Иные	6	4	4
11	Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь	64	50	54
11.1	Нарушение прав детей медицинскими организациями, в том числе:	18	25	31
11.1.1	– нарушение медицинской этики	-	9	4
11.1.2	– оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	9	4	9
11.1.3	– иные обращения о нарушении прав детей медицинскими организациями	9	12	18
11.2	Содействие в оказании специализированной медицинской помощи (<i>лечение в краевых, федеральных медицинских организациях</i>)	12	8	5
11.3	Обеспечение детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, лечебным питанием	14	6	2
11.4	Иные	20	11	16
12	Имущественные права детей	19	41	41
12.1	Пенсии	7	6	12
12.2	Вопросы наследования	-	12	8
12.3	Иные	12	23	21
13	Права детей на отдых, досуг, оздоровление	9	42	25
13.1	Организация деятельности оздоровительных организаций	1	1	1
13.2	Нарушение требований к условиям пребывания детей в организациях, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей	1	29	8
13.3	Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций	-	2	2
13.4	Организация досуга детей	2	1	1
13.5	Иные	5	9	13
14	Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию	27	16	21
14.1	Регистрация по месту проживания или по месту пребывания	4	6	12
14.2	Вопросы паспортизации	4	2	2
14.3	Обращения, касающиеся гражданства	15	6	5
14.4ь	Иные	4	2	2
15	Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	9	11	8
16	Право детей на труд	-	4	3
17	Иные обращения	161	142	111

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края»

Введение

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (*далее – доклад*) подготовлен в соответствии с п. 5 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Целью специального доклада являлись изучение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (*далее – ОВЗ*), находящихся на воспитании в многодетных приемных семьях Краснодарского края, а также подготовка рекомендаций и предложений заинтересованным органам, направленных на совершенствование механизма соблюдения прав приемных детей, предотвращение случаев их нарушения. Отдельное внимание Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – Уполномоченный*) было уделено вопросам обеспечения сохранности жилых помещений приемных детей, являющихся собственниками (сособственниками) жилых помещений, либо членами семьи нанимателя жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, а также наличия регистрации приемных детей.

В рамках подготовки доклада были проанализированы обращения граждан в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения и защиты прав приемных детей в период с 2019-го по декабрь 2022 года, официальные статистические данные, нормы федерального и регионального законодательства, регулирующие вопросы деятельности приемных семей, в том числе в части реализации прав и законных интересов приемных детей, сложившаяся в крае и регионах правоприменительная практика, а также аналитический материал и публикации в средствах массовой информации по указанной теме.

Кроме того, Уполномоченным совместно с представителями министерства труда и социального развития Краснодарского края, органов местного самоуправления осуществлены выезды в 16 муниципальных образований Краснодарского края, что позволило получить объективную информацию в контексте положения приемных детей, соблюдения их прав и законных интересов, а также обозначить положительные и негативные тенденции в процессе развития института приемных семей в регионе. В ходе выездов в муниципальные образования были посещены 76 приемных семей, проживающих в городских и сельских поселениях. Общение с приемными родителями и приемными детьми было основано на принципе добровольности. В ходе общения приемным родите-

лям предлагалось принять участие в анонимном социологическом исследовании, при получении согласия законных представителей несовершеннолетним приемным детям с учетом их возраста и состояния здоровья также предлагалось принять участие в исследовании. В исследовании приняли участие 75 приемных родителей и 170 приемных детей. Оно ставило своей целью создать общий портрет современной кубанской приемной семьи, отразить ее социально-психологический климат, выявить ее особенности. Не остались без внимания и предложения самих приемных родителей и детей по улучшению деятельности приемных семей.

Следует отметить, что общение с приемными родителями в рамках проводимого изучения вопросов соблюдения прав и законных интересов приемных детей, основанное на принципах добровольности и анонимности, способствовало открытому и доверительному диалогу.

В заключительной части доклада Уполномоченный акцентировал внимание на основных проблемных вопросах соблюдения и защиты прав и законных интересов приемных детей, оценил в целом положение приемных детей, находящихся в посещенных приемных семьях Краснодарского края, внес конкретные предложения, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на решение выявленных проблем, совершенствование механизма защиты прав приемных детей.

Специальный доклад обсужден на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае в Законодательном Собрании Краснодарского края.

Уполномоченный благодарит за конструктивное сотрудничество и оказанное содействие министерство труда и социального развития Краснодарского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и приемные семьи.

1. Право ребенка жить и воспитываться в семье.

Приемная семья как форма семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

С целью реализации основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье Семейный кодекс Российской Федерации законодательно закрепляет приоритет семейного воспитания детей. Преимущество семейного воспитания заключается в развитии личности ребенка во всем ее разнообразии, формировании ответственности за свои поступки и принимаемые решения. Только семейное воспитание создает условия для сохранения детьми положительного семейного опыта, формирования внутрисемейных стереотипов поведения между членами семьи, а также для успешной социализации ребенка в обществе. Безусловно, полная семья, в которой оба родителя играют важнейшие роли для ребенка в вопросах воспитания, обучения, формирования личности, в большей степени отвечает его интересам и в целом является естественной, традиционной моделью семьи.

Приемная семья является одной из форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основанием для передачи ребенка на воспитание в приемную семью является заключенный между органом опеки и попечительства и приемными родителями (родителем) договор о приемной семье на срок, установленный договором. Цель договора о приемной семье заключается в реализации права ребенка на семейное воспитание. Именно поэтому первостепенное значение приобретают нравственные и иные личные качества приемных родителей, их способность к выполнению обязанностей, отношения между приемным родителем и ребенком, отношение к ребенку иных членов приемной семьи. Приемный ребенок принимается в семью на правах ее полноправного члена, воспитывается приемными родителями в окружении их близких родственников, впитывая атмосферу взаимоуважения и взаимопомощи.

Безусловно, важным показателем внутрисемейного психологического климата является организация быта семьи. К сожалению, встречаются приемные семьи, проживающие в домовладениях, в которых установлены границы для приемных детей, разделены зоны проживания, приема пищи. В подобных ситуациях приемный ребенок не может чувствовать себя полноправным членом семьи.

Возможности жить и воспитываться приемному ребенку в семье также подчинены имущественные составляющие договорных отношений. Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей (*далее – ежемесячное денежное вознаграждение*), денежные средства на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, и иные меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье, в целом составляют материальную базу, которая позволяет приемной семье выполнять свои функции.

Вполне очевидно, что численность детей должна быть разумной с точки зрения возможности полноценного семейного воспитания в отношении каждого ребенка. В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, которым утверждены Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье (*далее – Правила*), рекомендовано, что общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать, как правило, восьми человек. Правительство РФ императивно не ограничивает численность детей в приемной семье, однако дает рекомендации по их ограничению. Это способствует более успешной адаптации ребенка в семье, его воспитанию и образованию, защите прав и социализации в обществе, позволяет снизить риски возврата детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем нередко приемные родители настойчиво изъявляют желание воспитывать как можно больше детей. Так, по инициативе судьи Каневского районного суда Уполномоченный был привлечен к участию в деле для дачи заключения по иску приемного родителя гр. Г. к управлению по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Каневской район о при-

знании незаконными заключения о невозможности быть опекуном на возмездной основе.

Уполномоченный искивые требования приемного родителя не поддержал, так как истец на момент рассмотрения дела являлась действующим приемным родителем, воспитывала восемь приемных несовершеннолетних детей, из которых два ребенка-инвалида и три ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем приемный родитель желала принять в свою семью еще четверых детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 5 лет, возможно, с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный обратил внимание суда на вышеуказанные Правила, а также пояснил, что дети-инвалиды и дети с ОВЗ имеют особые потребности, нуждаются в особом, индивидуальном подходе в обучении и воспитании, позволяющем вести последовательную работу с каждым ребенком отдельно. Для детей с ОВЗ именно индивидуальные занятия являются одним из основных условий развития. Поэтому замещающая семья для оптимального развития такого ребенка должна создать еще и условия для его реабилитации. Кроме того, Уполномоченный указал, что заключение органа опеки и попечительства муниципального образования Каневской район о невозможности гр. Г. быть опекуном законно и обоснованно, и в первую очередь направлено на соблюдение прав детей, проживающих в настоящее время в замещающей семье. В удовлетворении исковых требований приемному родителю было отказано, законность и обоснованность решения подтвердили высшие судебные инстанции.

Главной задачей приемной семьи является создание благоприятной семейной атмосферы для индивидуального развития и воспитания ребенка, приобретения им необходимых знаний, умений и навыков для будущей самостоятельной жизни, которые позволят ему успешно социализироваться и адаптироваться в обществе. Именно поэтому серьезное внимание следует уделять психолого-педагогической подготовке лиц, желающих принять ребенка в свою семью. Такая подготовка необходима прежде всего для снижения риска возникновения в дальнейшем проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе жестокого обращения с детьми, причинения вреда их жизни и здоровью, а также возврата (изъятия) детей из семьи. Вместе с тем результаты социологического исследования показали, что 4% от опрашиваемых приемных родителей осуществляют воспитание детей без специальной подготовки по причине отсутствия школ приемных родителей, а также личного нежелания её пройти. Следует отметить, что это приемные родители, прибывшие на постоянное место жительства в Краснодарский край из других субъектов РФ.

Практика показывает, что каждая приемная семья сталкивается с различного рода трудностями при воспитании детей. Зачастую недостаточно одних усилий приемных родителей для достижения желаемых результатов в воспитании, образовании, охране здоровья, защите прав приемного ребенка. Социализация ребенка в приемной семье, характер детско-родительских взаимоотношений во многом зависят от качества работы служб, осуществляющих ее сопровождение. Особо это касается многодетных приемных семей, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ. По мнению Уполномоченного,

целесообразно обеспечить системное сопровождение таких семей в обязательном порядке.

Следует отметить, что семейным законодательством четко определены семейные формы устройства: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья, патронатное воспитание. Законодательством не предусмотрено установление нескольких форм устройства в отношении одного ребенка в семье. Однако в ходе подготовки специального доклада выявлены отдельные случаи искусственно созданной «гибридной» формы устройства в отношении ребенка-инвалида. Так, приемными родителями могут быть как один из супругов, так и оба супруга. Однако имеются случаи, когда один из супругов оформлен приемным родителем ребенка-инвалида или детей-инвалидов и получает ежемесячное денежное вознаграждение, а второй супруг вместо того, чтобы в соответствии с законом стать приемным родителем, оформляет опеку над ребенком (детьми) на безвозмездной основе (*муниципальные образования Лабинский, Каневской, Брюховецкий районы*), чтобы оформить и получать по линии Пенсионного фонда РФ ежемесячную выплату, предусмотренную для неработающего трудоспособного лица, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом, в размере 10 тысяч рублей. Однако по условиям договора о приемной семье приемный родитель осуществляет уход за приёмным ребенком-инвалидом и уже получает повышенное на 60% ежемесячное денежное вознаграждение.

Законодатель установил из бюджета Пенсионного фонда РФ компенсационную выплату неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю) в целях частичной компенсации его заработка в период осуществления им ухода за ребенком-инвалидом. На приемных родителей, получающих из регионального бюджета ежемесячное денежное вознаграждение за оказание услуг по воспитанию детей, данная компенсационная выплата не распространяется.

Следует отметить, что своевременное реагирование на появившиеся случаи «гибридной» формы семейного устройства, в частности, при переезде приемной семьи из другого субъекта РФ, позволяет устранить нарушение и предотвратить нецелевое использование бюджетных средств. Так, например, конструктивное взаимодействие управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г.-к. Анапа и управления Пенсионного фонда в г.-к. Анапе позволило установить порядок межведомственного обмена информацией и исключить возможность функционирования «гибридной» формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По мнению Уполномоченного, подобный опыт целесообразно внедрить на региональном уровне.

2. Развитие института приемной семьи на территории Краснодарского края

В Краснодарском крае приемная семья как форма семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получила наиболее широкое распространение. Так, в 2007 году в крае осуществляли деятельность по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чуть более 400 приемных семей, в 2009-м – 1619 приемных семей. В 2021 году уже в 3224 приемных семьях воспитываются 7888 детей.

Успешному развитию института приемной семьи в Краснодарском крае способствовал системный комплексный подход региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, который заключался в принятии целого ряда региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок функционирования приемных семей, в том числе в части их финансирования, а также в информационно-просветительской работе с населением края через средства массовой информации, сходы граждан, собрания, акции и т. д. Также необходимо отметить проводимую серьезную организационную работу по созданию системы сопровождения приемных семей, повышению уровня психолого-педагогической компетенции приемных родителей и т. д.

В ходе подготовки специального доклада сотрудники аппарата Уполномоченного посетили приемные семьи следующих муниципальных образований: Абинский, Белореченский, Динской, Красноармейский, Каневской, Крымский Кореновский, Курганинский, Лабинский, Новокубанский, Павловский, Тимашевский, Усть-Лабинский районы, а также г.-к. Анапа, г. Армавир, г. Горячий Ключ.

Анализ данных за последние три с половиной года свидетельствует о том, что в отдельных муниципальных образованиях произошло значительное увеличение количества приемных семей и численности в них приемных детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Причиной такого стремительного роста является внутренняя миграция приемных семей из различных субъектов Российской Федерации на территорию Краснодарского края. Приемные семьи в край прибыли из Приморского, Хабаровского, Алтайского, Красноярского, Пермского краев, Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Республики Бурятия, Еврейской автономной области (*г. Биробиджан*), Челябинской, Тульской, Пензенской, Кемеровской, Архангельской и иных областей.

Наибольший прирост количества приемных семей за счет прибывших семей с детьми из регионов отмечается в муниципальных образованиях, расположенных вблизи Черноморского побережья, крупных районных центров. Так, в муниципальных образованиях г.-к. Анапа, г. Горячий Ключ, Абинский, Крымский, Тимашевский районы количество приемных семей, переехавших в указанные муниципальные образования за последние 3 года, составляют от 30% до 50% от общего количества приемных семей в муниципальных образованиях. В Крымском районе из 213 приемных семей до 50% составляет семьи, переехавшие из других субъектов, в Абинском районе из 93 приемных семей 45% составляют приезжие, в Тимашевском районе – из 98 приемных семей до 40%

из других субъектов. Причина переезда, как правило, связана с поиском приемными родителями более комфортных климатических условий проживания и более привлекательной материальной поддержки приемной семьи.

По мнению Уполномоченного, заслуживает внимания вопрос увеличения численности специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях, в которых отмечается значительное увеличение количества приемных семей и численности в них приемных детей.

3. О некоторых вопросах соблюдения прав приемных детей при смене места жительства приемных родителей

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому человеку, законно находящемуся на российской территории, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства и выезжать за пределы страны. Безусловно, это право относится и к приемным родителям, которые вправе свободно выбирать место жительства и место пребывания на территории Российской Федерации.

Законодательно определено, что приемные родители, прежде чем принять на воспитание приемных детей, обязаны создать необходимые условия для их жизни и воспитания, отвечающие установленным требованиям. Следовательно, при изменении места жительства приемных детей законные представители обязаны не только создать достойные жилищно-бытовые условия на новом месте, но и предусмотреть возможность обеспечения базовых прав приемных детей с учетом их индивидуальных особенностей.

Действительно, специального порядка перемещения несовершеннолетних граждан Российской Федерации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах территории Российской Федерации законодательно не установлено, однако это не означает, что переезды приемных семей из региона в регион могут осуществляться с нарушениями прав приемных детей, ухудшением их положения, в том числе жилищно-бытовых условий. Приемным родителям и органам опеки и попечительства необходимо руководствоваться общими нормами российского законодательства, регулирующего вопросы соблюдения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов (попечителей), организации и деятельности приемной семьи, ее целей и задач, в т. ч. обязанностей опекунов (попечителей) по созданию необходимых условий для проживания, образования, охраны здоровья, семейного воспитания несовершеннолетних, соблюдения и защиты их личных, имущественных прав и законных интересов.

Приходится констатировать, что действовавшая в начале 2000-х годов правоприменительная практика межрегионального взаимодействия органов опеки и попечительства по проведению предварительной проверки жилых помещений, в которые переезжают приемные родители, утрачена. Так, за последние годы можно отметить единичные случаи направлений запросов органами опеки и попечительства субъектов РФ о предоставлении актов обследования

жилых помещений, в которые планируют переехать приемные семьи. Например, из 42 приемных семей, переехавших с 2019 года в Абинский район из различных регионов (Дальний Восток, Красноярский край, Республика Якутия, Амурская, Новосибирская области), лишь в одном случае органы опеки и попечительства поинтересовались условиями жизни и воспитания приемных детей. Также был отмечен единственный случай поступления запроса в адрес органа опеки и попечительства Кореновского района из другого региона о предоставлении акта обследования жилого помещения, в которое намеревалась переехать приемная семья. В результате обмена информацией между органами опеки и попечительства двух регионов был предотвращен переезд многодетной семьи в жилое помещение, не соответствующее установленным требованиям.

Анализируя результаты посещения приемных семей, конструктивного диалога с представителями органов опеки и попечительства, а также рассмотрения обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с проблемами соблюдения прав приемных детей при изменении места жительства приемной семьи, целесообразно выделить основные проблемы, по которым необходимо принимать меры во избежание грубых нарушений прав приемных детей.

К сожалению, нередко приемные семьи переезжают в Краснодарский край и снимают (*приобретают*) помещения, не отвечающие установленным санитарно-гигиеническим требованиям к жилым помещениям, что ухудшает положение приемных детей, условия их жизни после переезда. Так, приемная семья, переехавшая в Краснодарский край с Дальнего Востока с восемью приемными детьми, приобрела жилой дом площадью 60 кв. м. Другой пример – многодетная приемная семья из Красноярского края снимала жилье, не соответствующее установленным требованиям, в г. Горячем Ключе, кочевала с квартиры на квартиру, а после того как специалисты органа опеки и попечительства, отслеживая передвижение приемной семьи в городе, настойчиво разъяснили требования законодательства, приемная семья выехала в неизвестном направлении. Увеличивается численность приемных родителей, прибывающих из других регионов на территорию Краснодарского края с приемными детьми в поисках жилья. Есть случаи передвижения многодетных приемных семей из других регионов по территории края с нарушениями правил безопасности. Так приемные родители установили палатки для ночлега в Абинском районе вблизи трассы, создавая угрозу жизни и здоровью детей.

Также следует отметить, что приемные родители при смене места жительства не всегда интересуются наличием в данной местности специальных образовательных и иных организаций для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также свободных мест в них.

Не являются единичными случаи определения приемного ребенка (детей) в специальные (коррекционные) школы-интернаты, расположенные в другом муниципальном образовании. В результате приемный ребенок воспитывается и обучается в условиях интерната, что противоречит задачам института приемной семьи, принципам семейного воспитания. Более того, встречаются ситуации, когда приемные родители забирают детей в семью только на каникулы, по-

сколькo не имеют возможности дважды в неделю привозить и отвозить их на транспорте (*расходы на бензин, отдаленность территории, отсутствие личного транспорта, наличие других приемных детей в семье, которых не с кем оставить, и т. п.*). Так, приемная мать четверых детей с умственной отсталостью, переехавшая из Ставропольского края в г. Краснодар, определила всех детей в специальную (коррекционную) образовательную организацию в Ейском районе, забирает их домой на выходные два раза в месяц. Фактически свои обязанности по воспитанию детей приемная мать исполняет четыре дня в месяц, а дети, переданные на семейную форму воспитания, проживают, обучаются и воспитываются в интернате.

Кроме того, при переезде семьи возникают проблемы с регистрацией детей, нарушаются жилищные права, имущественные права в части наследования, иного правопреемства, утрачивается связь с родственниками, нарушаются иные личные права.

Учитывая, что в последние годы отмечается усиление миграции из регионов многодетных приемных семей, в том числе воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, назрела необходимость в принятии дополнительных мер по недопущению ухудшения положения детей, находящихся в них на воспитании, при изменении места жительства.

В связи с этим Уполномоченный считает целесообразным на федеральном уровне урегулировать вопрос изменения места жительства приемных детей, права которых не должны нарушаться, а условия жизни ухудшаться при переезде в другой субъект. Представляется целесообразным наделить органы опеки и попечительства полномочием по выдаче согласия приемным родителям на изменение места жительства приемных детей, установить порядок взаимодействия и ответственности органов опеки и попечительства между субъектами Российской Федерации при переезде приемной семьи с целью контроля соблюдения прав приемных детей.

4. О соблюдении права приемных детей на образование

Право на образование является одним из основных прав гражданина Российской Федерации, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Право ребенка на образование реализуется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Законом Краснодарского края от 16 июля 2013 г. № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Семейным кодексом РФ (*п. 2 ст. 63*) и Законом об образовании (*ст. 44*) установлена обязанность родителей (законных представителей) обеспечить получение детьми общего образования, а также родителям (законным представителям) предоставлено право выбирать формы получения образования, формы

обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, с учетом мнения ребенка.

Таким образом, в рамках своих обязанностей приемный родитель в интересах опекаемого (подопечного) ребенка, обеспечивая его право на образование, вступает в правоотношения с образовательными организациями, выбирая форму образования и обучения с учетом мнения ребенка. Следует отметить, что при выявлении мнения ребенка в вопросах образования необходимо наличие у него определенной психической зрелости и способности сформулировать свои собственные взгляды.

В ходе опроса приемных семей установлено, что большинство опрошенных воспитанников обучаются в общеобразовательных организациях (78,2%), каждый двенадцатый ребенок (8,2%) обучается в коррекционных образовательных организациях (школах-интернатах), каждый десятый – в организации профессионального образования (10%, в том числе 3,5% – начального профессионального образования, 6,5% – среднего профессионального образования).

Особое внимание при посещении приемных семей было уделено вопросам соблюдения права на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законодательство Российской Федерации в сфере образования предусматривает возможность организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в коррекционных образовательных организациях, общеобразовательных организациях в форме инклюзивного образования, а также на дому.

Согласно ч. 5 ст. 41 Закона об образовании основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации и обращение в письменной форме законных представителей в образовательную организацию.

Следует отметить, что численность приемных детей, находящихся на домашнем обучении, незначительна и составила 0,6% от опрошенных.

В беседе с приемными родителями, дети которых обучаются на дому, выяснилось, что большинство с одобрением относятся к организации обучения их детей: уроки проводятся в соответствии с утвержденным расписанием, учителя доброжелательны к детям, учитывают состояние их здоровья, способности и возможности. Однако тесную связь с классным руководителем, участие ребенка в школьных и классных мероприятиях, способствующих процессу его социализации, родители отметили лишь в единичных случаях. В остальных случаях домашнее обучение ограничивается проведением уроков, что не отвечает в полной мере задачам организации обучения учащихся на дому. Так, согласно письму Министерства просвещения РФ от 24 ноября 2021 г. № ДГ-2121/07 «О направлении методических рекомендаций об организации обучения на дому обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью» к задачам организации обучения учащихся на дому также относится создание специальных условий для реализации программ воспитания и социализации учащихся. В большинстве случаев, находясь на домашнем обучении, ребенок изолирован от сверстников, социально не адаптирован.

Обращает внимание тот факт, что при посещении приемных семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в ряде случаев приемные родители переводили таких детей на семейную форму образования. Так, в первом случае (*г. Анапа*) семнадцатилетняя воспитанница с нарушением психического развития обучается на семейной форме. В беседе приемная мама пояснила, что с уважением отнеслась к выбору подростка семейной формы обучения, однако она не смогла самостоятельно обучаться в течение года, в связи с этим в новом учебном году подопечная будет переведена на домашнее обучение. Во втором случае (*Крымский район*) приемная семья, проживающая в отдаленной сельской местности, воспитывает ребенка-инвалида – пятнадцатилетнюю девочку с умственной отсталостью, которая самостоятельно получает образование в семейной форме. В третьем случае (*Новокубанский район*) трое приемных детей, имеющих психические расстройства, также обучаются на семейной форме. Подобные случаи позволяют констатировать, что дети получают образование формально, на практике их право на образование не реализуется.

Вместе с тем в качестве положительного примера реализации права приемных детей на образование являются действия приемной матери из г. Горячего Ключа в отношении троих приемных *детей (двое из которых с ОВЗ, один – с умственной отсталостью)*. Учитывая, что ранее дети не обучались, приемной матерью было принято решение о получении ими образования в семейной форме. Приемная мать и бабушка, имеющие педагогическое образование и опыт работы в школе, в течение двух лет самостоятельно занимались с детьми, корректировали их педагогическую запущенность, совместно с образовательной организацией обеспечивали социализацию детей и их дополнительное образование. В результате все воспитанники приемной семьи были зачислены в образовательные классы по возрасту, а ребенку с умственной отсталостью указанный диагноз был снят.

Таким образом, выбор приемными родителями формы образования, в том числе семейной, должен быть обусловлен в первую очередь исключительно интересами ребенка, с учетом его индивидуальных особенностей, состояния здоровья, потенциала семьи.

Осуществление надлежащего контроля за получением образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за выполнением их законными представителями обязанностей по соблюдению и обеспечению права на образование законодательно возложено на органы опеки и попечительства. Так, ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования. В Краснодарском крае данная норма не реализуется, отсутствие взаимодействия

между органами опеки и попечительства и органами образования по данному направлению приводит к нарушениям права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на образование.

Получение согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной образовательной организации в другую либо на изменение формы обучения, формы образования до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любой образовательной организации является государственной (муниципальной) услугой, которую законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны получать, обратившись лично в органы опеки и попечительства по месту жительства, в МФЦ или на сайт «Госуслуги». Данная государственная (муниципальная) услуга должна предоставляться законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании соответствующего административного регламента, который в Краснодарском крае до настоящего времени не разработан.

Анализ региональной практики показал, что в Новгородской области, Забайкальском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и других регионах подобные административные регламенты приняты и действуют, законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при необходимости получают указанную выше государственную (муниципальную) услугу.

Уполномоченный считает, что приведение региональных нормативных правовых актов в части получения вышеуказанного согласия органа опеки и попечительства в соответствие с федеральным законодательством будет наилучшим образом соответствовать интересам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части реализации их права на образование. Также оно повысит ответственность органов опеки и попечительства при осуществлении надлежащего контроля за соблюдением права на образование опекаемых (подопечных) детей, а законных представителей побудит принимать обоснованные и взвешенные решения о формах получения образования исключительно в интересах опекаемых (подопечных).

4.1. Профессиональное образование

Большая численность приемных детей получает среднее профессиональное образование в техникумах и колледжах края, преимущественно расположенных на незначительном расстоянии от места проживания семьи. Так, дети из приемных семей Курганинского района получают профессиональное образование в Краснодарском педагогическом колледже (*учитель начальных классов*); из Кореновского, Динского, Тимашевского районов – в Кореновском политехническом техникуме (*мастер отделочных строительных работ, штукатур, сварщик, технолог продукции общественного питания и др.*); из Крымского района – в Крымском техническом колледже (*монтаж и техническая эксплуатация промышленного оборудования*). Приемные дети с ОВЗ после окончания 9-го класса реализуют свое право на профессиональное образование в коррек-

ционных группах. К примеру, в Новолеушковской школе-интернате с профессиональным обучением они получают профессии штукатура, швеи, столяра, рабочего зеленого хозяйства, садовника, каменщика и др., в филиале Славянского сельскохозяйственного техникума в пос. Веселовка Темрюкского района – штукатура, садовника, маляра.

Вместе с тем в беседах приемные родители отмечали, что после окончания обучения дети с ОВЗ, не достигнув возраста 18 лет, возвращаются в приемную семью, а по достижении совершеннолетия некоторые из них остаются с бывшими приемными родителями, так как еще не обеспечены жильем, не имеют желаний или не способны самостоятельно трудоустроиться.

Уполномоченный считает, что, несмотря на принимаемые меры, остаются актуальными вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также индивидуального сопровождения выпускников приемных семей, в том числе имеющих статус инвалида или ОВЗ.

5. Соблюдение права приемных детей на охрану здоровья

Учитывая, что большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ввиду сложной наследственности, семейного неблагополучия в кровной семье имеют проблемы со здоровьем, при проведении социологического опроса, непосредственном общении с приемными родителями пристальное внимание было уделено соблюдению прав воспитанников на охрану здоровья, оказание медицинской помощи. При личном общении с приемными родителями обсуждались вопросы, которые ранее были актуальны и обозначались приемными родителями в ходе проведения различных мероприятий (*социальных опросов, встреч с приемными родителями, на заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае*). Это вопросы прохождения детьми диспансеризации с точки зрения организации процесса прохождения медосмотров, полноты медицинских обследований, в том числе узкими специалистами, доступности консультаций специалистов краевых медицинских организаций, специализированной медицинской помощи, а также оказания психиатрической помощи детям с психическими заболеваниями, обеспечения лекарствами детей-инвалидов и др.

Следует отметить, что ранее при подготовке специального доклада о соблюдении прав воспитанников приемных семей (2012 г.) вопросы оказания медицинской помощи были наиболее острыми и проблемными для приемных родителей. В настоящее время отмечаются позитивные изменения, т. к. по мнению большинства приемных родителей, процесс прохождения диспансеризации воспитанников организован максимально комфортно (*без очередей, дети в течение одного дня посещают всех специалистов*). Вместе с тем две приемные семьи из ст. Полтавской Красноармейского района высказались о неудовлетворительной организации диспансеризации, в то же время приемные семьи из других станиц Красноармейского района отметили ее хорошую организацию. Также приемные семьи из Красноармейского района обозначили проблему до-

ступности психиатрической помощи детям, т. к. в районе работает всего один врач-психиатр, который оказывает помощь и взрослому и детскому населению. Для получения необходимой консультации приемным родителям приходится занимать очередь с 6 – 7 утра и проводить в поликлинике весь день.

В целом характерная для всей отрасли здравоохранения проблема нехватки медицинских кадров, в том числе узких специалистов, остается. Интересен опыт Усть-Лабинского района, в котором эта проблема решается посредством заключения договора с частной медицинской организацией.

Воспитанники приемных семей при наличии показаний направляются на консультации к узким специалистам краевых медицинских организаций. Каких-либо трудностей с направлением в краевые учреждения, получением специализированной медицинской помощи приемные родители не обозначили.

Случаи госпитализации детей, страдающих психическими заболеваниями, на лечение в специализированные психоневрологические диспансеры из посещенных семей немногочисленны. Большая часть приемных родителей считает достаточной своевременно проводимую в домашних условиях медикаментозную терапию детям, которая позволяет корректировать их поведение, предупреждает обострение заболевания. Приемные родители ряда муниципальных образований отмечают тесное взаимодействие с лечащим врачом, который доступен в телефонном режиме для оперативного получения необходимой консультации.

Вместе с тем имеется и такой подход, при котором приемный родитель, переехавший с детьми-инвалидами из Республики Татарстан на постоянное место жительства в г.-к. Анапу, продолжает наблюдение детей у психиатра по прежнему месту жительства, 2 раза в год двое детей-подростков госпитализируются в психоневрологический диспансер Республики Татарстан. Приемный родитель объяснил это нежеланием менять врача, который наблюдает детей с раннего детства и с ним налажено тесное взаимодействие.

Важным условием для полноценного развития ребенка-инвалида и ребенка с ОВЗ является наличие у приемного родителя специальных знаний, опыта или медицинского образования. Ответственный подход таких приемных родителей к обеспечению права ребенка на охрану здоровья дает положительные результаты, при которых в связи со значительным улучшением состояния здоровья снимается инвалидность, изменяется его образовательный маршрут и т. д. (*муниципальные образования Белореченский, Кореновский районы*).

Безусловно, такие результаты возможны, когда приемные родители проявляют искреннюю любовь к ребенку, реальную заботу о его будущем, дальнейшей социализации. Как показало проведенное социологическое исследование, каждый восьмой приемный родитель из посещенных семей имеет медицинское образование (*как правило, среднее*). Кроме того, некоторые приемные родители, принявшие на воспитание детей-инвалидов, в том числе ребенка, нуждающегося в паллиативной помощи, по собственной инициативе проходят обучение на курсах хостеров, постурального менеджмента, стараются совершенствовать свои знания и навыки, изучают специальную литературу, взаимодействуют с НКО в данном направлении.

В беседах с приемными родителями уделялось внимание вопросам лекарственного обеспечения детей-инвалидов, в том числе детей с паллиативным статусом, их обеспечения техническими средствами реабилитации (*далее – ТСР*). В целом родителями отмечалось, что проблемы с выдачей лекарственных препаратов, ТСР отсутствуют. Некоторые приемные родители отказались от набора социальных услуг и приобретают препараты самостоятельно, отдавая предпочтение импортным, которые, по их мнению, более эффективны (*как правило, это противосудорожные препараты*). Так, приемная мать из Динского района, имеющая среднее медицинское образование, воспитывающая троих детей-инвалидов, пояснила, что в целях улучшения качества жизни приемных детей ею приобретаются более дорогостоящие подгузники, лекарственные препараты за счет средств пенсий по инвалидности детей.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ проходят курсовую реабилитацию в учреждениях социального обслуживания – социально-реабилитационных центрах для детей с ОВЗ. Кроме того, некоторые приемные родители по данным вопросам активно взаимодействуют с социально ориентированными некоммерческими организациями и благотворительными фондами (*Лабинский район, г. Анапа*).

Также следует отметить, что практически все воспитанники приемных семей ежегодно обеспечиваются путевками в организации отдыха детей и их оздоровления. Приемные дети, имеющие инвалидность, при наличии медицинских показаний направляются в санаторно-курортные организации преимущественно по линии министерства труда и социального развития Краснодарского края.

6. Соблюдение личных прав приемных детей

К личным неимущественным правам несовершеннолетних прежде всего относятся право ребенка жить и воспитываться в семье, право выражать свое мнение, право на общение с близкими родственниками. В ходе посещения приемных семей сотрудники аппарата Уполномоченного с согласия детей и их приемных родителей проводили анкетирование и беседовали с ними.

Безусловно, важным условием психологической комфортности ребенка в семье, в том числе приемной, является соблюдение его права выражать свое мнение при принятии решений по любому вопросу, затрагивающему его интересы: выбор образовательного учреждения, организация досуга, летнего отдыха, совершение покупок и т. д. Законодательное закрепление данного права свидетельствует о признании ребенка личностью, с мнением которой нужно считаться. Учет мнения ребенка в приемной семье предполагает, что оно будет заслушано и при несогласии с ним приемные родители, решая вопросы, затрагивающие его интересы, обоснуют причины своего несогласия. Все опрашиваемые приемные дети, отвечая на вопросы, утверждали, что приемные родители обсуждают вместе с ними значимые события в их жизни: от покупки одежды, обуви до выбора образовательной организации, профессии, поездок на отдых и т. п. Лишь в одном случае семнадцатилетний воспитанник приемной семьи, пе-

реехавшей из Республики Татарстан, сказал, что был против переезда и мечтает вернуться домой.

В практике Уполномоченного имеет место еще подобная ситуация. При рассмотрении обращения подопечной К., 2006 года рождения, из приемной семьи Т., прибывшей из Республики Башкортостан на постоянное место жительства в Щербиновский район, установлено игнорирование ее мнения. Так, в личной беседе девушка рассказала о своем нежелании переезжать из родного города Нефтекамска в другой регион, которое она открыто выражала не только приемной матери, но и работникам органа опеки и попечительства г. Нефтекамска. Пятнадцатилетнюю подопечную убедили согласиться на переезд, ссылаясь на перспективу ее обучения в краевом центре и теплый климат. В городе Нефтекамске у подопечной осталось закрепленное жилье, в котором проживают мать и несовершеннолетний брат. Девочка дорожила общением со своими школьными подругами, любимыми учителями. Она хорошо училась и планировала поступить в колледж в родном городе. После переезда отношения с приемной матерью ухудшились, занятия в школе пропускала регулярно. Со слов самой подопечной, около месяца она проживала отдельно, вне приемной семьи.

После вмешательства Уполномоченного при взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Башкортостан и органами опеки и попечительства муниципального образования Щербиновский район подопечная К. была возвращена в г. Нефтекамск.

По вопросу соблюдения права приемных детей на общение с близкими родственниками возможно констатировать следующее. В большинстве своем приемные дети и родители сообщали, что владеют информацией о наличии и местонахождении близких родственников детей, в том числе братьев и сестер.

Права приемных детей на общение с родственниками приемными родителями соблюдаются, за исключением случаев, когда это общение противоречит интересам несовершеннолетних или сами родственники уклоняются от общения. Вместе с тем обращают на себя внимание отдельные случаи, при которых общение с близкими родственниками утрачивается в связи с переездом детей, затруднительным материальным положением, которое не позволяет близким родственникам приезжать из отдаленных регионов для общения с детьми.

С точки зрения соблюдения прав приемных детей при изменении места жительства приемной семьи обращает на себя внимание следующий пример. Приемная мама, переехавшая из г. Кемерово в Абинский район, на вопрос об общении приемного ребенка с родственниками, рассказала, что у одной из трех приемных дочерей мать отбывала наказание в исправительном учреждении. После освобождения из мест лишения свободы она узнала, что приемная семья, в которой находилась на воспитании ее дочь, переехала в Краснодарский край. Мать, находясь в затруднительном материальном положении, а также в силу ряда иных объективных причин не имела возможности выехать за дочерью в Краснодарский край. По истечении шести месяцев приемная мать обратилась в суд с иском о лишении родительских прав кровной матери, который был удовлетворен.

Есть и другие примеры, характеризующие серьезное отношение приемных родителей к сохранению кровных связей ребенка с его родными людьми. Так, некоторые приемные родители не только поддерживают общение детей с их кровными родственниками, разыскивают их, устанавливают связь с ними, обмениваются информацией, но и стараются формировать уважительное отношение к памяти умерших родителей, бабушек, дедушек: вместе ухаживают за их могилами, чтут их память, хранят фотографии (*муниципальные образования Лабинский, Усть-Лабинский, Крымский, Динской, Каневской районы*).

По мнению Уполномоченного, сохранение возможных кровных связей приемного ребенка является залогом правильного выстраивания отношений в его будущей семейной жизни.

7. Соблюдение имущественных прав приемных детей

В ходе подготовки специального доклада ставилась задача уделить особое внимание вопросам соблюдения имущественных прав приемных детей.

Имущественные права несовершеннолетних определены ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации. К ним относятся суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, а также доходы, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно.

Первоочередным имущественным правом детей является право на получение содержания от родителей. Материальное обеспечение детей является обязанностью родителей и находится под контролем и защитой государства.

Родитель в случае лишения его родительских прав или ограничения в родительских правах продолжает исполнять обязанность по содержанию своего ребенка в виде уплаты алиментов до достижения им 18-летия. При этом ребенок имеет право на получение алиментов вне зависимости от того, нуждается он в них или нет.

Защита имущественных прав детей, воспитывающихся в приемных семьях, является обязанностью законных представителей, которые должны контролировать исполнение родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, обязанности по выплате алиментов на содержание ребенка. Поэтому в случае, если на момент установления опеки (попечительства) алименты с родителей подопечного ребенка не взыскивались и не выплачиваются в добровольном порядке, приемному родителю необходимо подать в суд заявление о взыскании алиментов.

В ходе общения с приемными родителями было установлено, что, если опека была назначена после выдачи исполнительного листа о взыскании алиментов с родителей, лишенных родительских прав, приемными родителями были своевременно поданы заявления о замене стороны исполнительного производства. Впоследствии информация о замене взыскателя доведена до службы судебных приставов, в производстве которых возбуждено исполнительное производство.

Вместе с тем приемные родители обращали внимание на проблему длительного непоступления алиментов на счет ребенка, в том числе в связи с розыском должника, либо отсутствием у него дохода или имущества, на которое можно обратить взыскание. Долги по алиментам в ряде случаев достигают значительных сумм: до 800 – 900 тыс. рублей. Приемные родители отмечали, что со службой судебных приставов они взаимодействуют, за исключением проблемных ситуаций, при которых дети прибыли на территорию края из других регионов.

Так, на контроле Уполномоченного находился вопрос о нарушении имущественных прав опекаемого со стороны бывшего приемного родителя, получающего алиментные платежи, причитающиеся ребенку, несмотря на то что от обязанностей опекуна он был отстранен с 2018 года. Мать несовершеннолетнего в 2015 году районным судом Республики Бурятия была лишена родительских прав, с нее были взысканы алименты, ребенок передан в приёмную семью. В связи с переездом опекуна на территорию Краснодарского края администрацией муниципального образования Тимашевский район с гр. Т. был заключен договор о создании приемной семьи. Однако из-за ненадлежащего исполнения опекуном возложенных обязанностей постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район с гр. Т. был расторгнут договор о приемной семье в отношении несовершеннолетнего ребенка, последний был передан под опеку гр. М., проживающей в г. Краснодаре. Именно новый опекун обратился в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в защите имущественных прав несовершеннолетнего, так как стало известно, что взыскиваемые алименты продолжают поступать бывшему приемному родителю. Для проведения проверки указанных доводов Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края.

Прокурорской проверкой установлено, что органами опеки и попечительства Тимашевского района и г. Краснодара не принято надлежащих мер по контролю за имуществом опекаемого ребенка, что выразилось в непринятии мер к ограничению доступа бывшего опекуна к номинальному банковскому счету несовершеннолетнего и послужило основанием для внесения органами прокуратуры представлений в адрес руководителей соответствующих органов опеки и попечительства.

Кроме того, судебным приставом-исполнителем УФССП России по Краснодарскому краю возбуждено исполнительное производство об обязанности гр. Т. предоставить в орган опеки и попечительства финансовые отчеты о хранении и использовании имущества всех несовершеннолетних опекаемых.

Непринятие комплекса мер принудительного исполнения районной службой судебных приставов послужило основанием для направления органами прокуратуры представления в адрес руководителя ГУ ФССП России по Краснодарскому краю. Кроме того, по вопросу о неправомерном снятии гр. Т. денежных средств с номинального счета несовершеннолетнего в отделе полиции УМФД России проведена процессуальная проверка, недобросовестный бывший опекун привлечен к ответственности.

Имуществом подопечных также являются суммы пенсий, пособий и иных предоставляемых на их содержание выплат, которые подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый приемным родителем на каждого приемного ребенка. Изучая вопросы распоряжения имуществом приемных детей в виде сумм алиментов, пенсий и пособий, необходимо отметить, что номинальный счет относится к числу счетов, на которых учитывается имущество, не принадлежащее владельцу банковского счета. Денежные средства, учитываемые на номинальном счете, принадлежат исключительно ребенку и должны расходоваться владельцем счета (опекуном, попечителем) только на несовершеннолетнего. Законодательно установлена обязанность опекуна (попечителя) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представлять в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Согласно письму Министерства просвещения РФ от 30 января 2020 г. № ВБ-154/07 «О направлении информации» (далее – *Письмо*) специалисты органов опеки и попечительства не вправе требовать от опекунов, попечителей и приемных родителей предоставления совместно с отчетом товарных чеков на продукты питания и мелкие бытовые нужды. Безусловно, это позволяет освободить время приемного родителя от излишних хлопот при подготовке отчета. Также неправомерно запрещать или препятствовать приемному родителю расходовать денежные средства, поступающие в виде пенсии и алиментов, на содержание ребенка.

Вместе с тем законодательством, регулирующим деятельность органов опеки и попечительства, установлено, что к отчету опекуна, попечителя, приемного родителя должны быть приложены документы (*копии товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы*), подтверждающие сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного, включая сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет опекуном (попечителем).

Кроме того, в вышеназванном Письме указано на обязанность специалистов органа опеки и попечительства проводить разъяснительную работу с приемными родителями о порядке использования номинального счета и предоставления отчетов приемного родителя.

Следует отметить, что в посещенных муниципальных образованиях органами опеки и попечительства систематически проводится разъяснительная работа с приемными родителями по вопросам использования номинального счета. Родителям разъясняется, что денежные средства принадлежат ребенку и расходуются исключительно на него с учетом конкретных обстоятельств, состояния здоровья ребенка, его особых потребностей и способностей и т. д. и подлежат документальному отчету. Приемных родителей ориентируют на сохранение и приумножение имущества подопечных, которые при выпуске из приемных семей будут иметь возможность обустроиться в бытовом плане, создавая необхо-

димые для жизни условия. В большинстве семей сложилось именно родительское отношение к приемным детям, что подтверждается их заботой о будущем своих воспитанников. Так, в ряде муниципальных образований установлена практика приобретения приемными родителями с учетом мнения будущих выпускников приемных семей необходимой бытовой техники, мебели, посуды, которые вносятся в опись имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, хранятся у приемных родителей и передаются ему по описи при получении квартиры для ее обустройства (*муниципальные образования Тимашевский, Усть-Лабинский районы*). Также имеются случаи приобретения приемными родителями с согласия органа опеки и попечительства за счет средств материнского капитала и сумм пенсии по потере кормильца благоустроенного жилья, которое оформляется в собственность ребенка и сдаётся внаем, средства от него зачисляются на счет ребенка (*муниципальные образования Красноармейский, Белореченский районы*). Другой пример: в приемной семье из г. Горячего Ключа приемные родители на семейном совете решили вложить денежные средства, принадлежащие подопечному, в ремонт и восстановление родительского дома, перешедшего ему в порядке наследования.

В ряде случаев приемные родители сохраняли денежные средства, принадлежащие подопечным, а при выпуске из приемной семьи и получении жилья выпускники распоряжались ими по своему усмотрению. Вместе с тем не всегда выпускникам приемных семей накопленные сбережения принесли пользу в силу различных причин: потребительского отношения и неспособности рационально распоряжаться денежными средствами, чрезмерной доверчивости к недобросовестным гражданам, а порой и родственникам, которые уговаривают снимать со счета деньги (*одолжить, вложить в прибыльное дело, оплатить задолженность по коммунальным платежам, потратить на отдых, развлечения*) (*г. Горячий Ключ*). Эта проблема была актуальна и ранее. Уполномоченный полагает, что следует разрабатывать механизмы защиты имущественных прав выпускников приемных семей, поскольку со стороны государства принимаются достаточные меры поддержки не только для их воспитания в приемной семье, но и для достойной жизни в обществе по достижении ими совершеннолетия (*при условии ответственного и неравнодушного отношения приемного родителя к дальнейшей судьбе воспитанника*).

К сожалению, Уполномоченный в своей деятельности сталкивается со случаями неправомерного распределения и использования финансовых средств приемными родителями. Так, к Уполномоченному обратилась восемнадцатилетняя девушка, являющаяся лицом из числа детей-сирот, за оказанием содействия в защите своих имущественных и личных прав, а также прав ее родных братьев и сестры, находящихся на воспитании в приемной семье в муниципальном образовании Ленинградский район.

В ходе личного приема девушка сообщила, что 21 октября 2022 года ей исполнилось 18 лет и она выбыла из состава приемной семьи, в которой воспитывалась со своими двумя младшими братьями и сестрой с 2019 года. Все дети являются сиротами, им назначена пенсия по случаю потери кормильца с

2019 года после смерти их матери. Денежные средства поступали на номинальные счета приемного родителя.

В день выбытия девушки из семьи приемные родители вручили ей в конверте 100 тысяч рублей в качестве подарка на совершеннолетие и попросили подписать подготовленную ими расписку о том, что она получила деньги (без указания суммы) от бывших опекунов, не имеет к ним никаких претензий и уведомлена об ответственности за клевету в соответствии со ст.128.1 УК РФ. Следует особо отметить, что подобная форма расписки не имеет юридической силы. Расписка оформляется в органах опеки и попечительства при передаче выпускнику по описи оригиналов документов, материальных ценностей.

Девушка приняла от бывших законных представителей без присутствия специалиста органов опеки и попечительства по описи только личные документы. Имущество, состоящее из носильных вещей, подушки, одеяла, ложки, вилки, двух тарелок и чашки было передано дома, без описи, без присутствия специалиста органа опеки и попечительства. Со слов девушки, иное имущество приемными родителями не приобреталось.

При переоформлении пенсии и открытии счета в Сбербанке на свое имя бывшая воспитанница приемной семьи узнала, что накоплений денежных средств на лицевом счете не имеется. В связи с этим она запросила у банка выписку из лицевого счета, которая подтвердила ежемесячное снятие денежных средств, причитающихся на ее содержание, а также сумм пенсий по случаю потери кормильца.

Вместе с тем девушка пояснила, что фактически она и ее родные братья и сестра, а также остальные приемные дети на протяжении трех с половиной лет два раза в год находились в детских санаториях. Всего в течение года приемные дети проживали в приемной семье не более 5 – 6 месяцев. Находясь в санаториях, денежных средств, посылок с одеждой и обувью от приемных родителей они не получали, несмотря на потребность в них. Приемные родители их не навещали, интересовались их здоровьем по телефону.

Также выпускница приемной семьи пояснила, что после ее поступления на 1-й курс технического колледжа ст. Ленинградской приемные родители объявили ей, что приобретать одежду и обувь она должна самостоятельно за счет средств стипендии (1800 руб.). Проживая в семье до своего 18-летия, девушка фактически обеспечивала себя сама за счет экономии стипендии в период пребывания в санаториях.

Следует отметить, что все денежные средства снимались ежемесячно с номинального счета, в том числе в периоды длительного отсутствия в приемной семье. В эти периоды ей ничего не приобреталось, помощь она получала от родственников и персонала санатория.

Уполномоченный полагает, что нецелевое использование денежных средств несовершеннолетней повлекло грубейшее нарушение ее имущественных прав при ненадлежащем контроле органа опеки и попечительства за расходованием приемными родителями денежных средств, принадлежащих подопечной. Уполномоченным направлены соответствующие письма в правоохранительные органы с целью проведения проверки соблюдения прав всех воспи-

танников приемной семьи. В связи с тем, что по мнению Уполномоченного, полученные ответы свидетельствуют о неполноте проведенных проверок, вопрос о защите нарушенных прав лица из числа детей-сирот, а также приемных детей указанной семьи остаётся на его контроле.

Уполномоченный считает, что главам муниципальных образований необходимо усилить контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, находящихся в приемных семьях, а также за деятельностью приемных родителей при распоряжении имуществом подопечных.

7.1. Соблюдение и защита жилищных прав приемных детей

Уполномоченный также изучил вопросы соблюдения и защиты жилищных прав приемных детей: наличие у ребенка закрепленного жилого помещения (*находящегося на праве собственности, собственности либо в случае, если дети являются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма*), обеспечение его сохранности, наличие задолженности по коммунальным платежам. Кроме того, уделялось внимание вопросу сохранения регистрации по месту нахождения его закрепленного жилья, включения по достижении им 14-летнего возраста в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (*далее – жилищный учет*).

Следует отметить, что приемные дети, имеющие закрепленное жилье в других субъектах Российской Федерации, как правило, ставятся на жилищный учет в Краснодарском крае, поскольку их жилье со временем признается непригодным для проживания. Нередко дети являются сособственниками ветхого жилого помещения, приобретенного родителями (родителем) за счет средств материнского капитала, в отношении которого органами опеки и попечительства длительное время не принимаются меры по обеспечению сохранности. В связи с этим жилье с годами разрушается, становится непригодным для проживания. По-прежнему, как и в прошлые годы, существуют проблемы при взаимодействии с отдельными органами опеки и попечительства регионов по месту нахождения закрепленного жилья. Отмечены случаи предоставления формальных актов о сохранности закрепленного жилья, содержащих неполные сведения из отдельных муниципальных образований Пермского края, Челябинской области (*Чебаркульского района*), Омской области (*Большереченского района*). Не всегда предоставляется информация о наличии задолженности по оплате коммунальных услуг. Имеются случаи непредоставления актов о сохранности жилых помещений из Республики Карелия, отдельных районов Новосибирской области. Одним из способов обеспечения сохранности, содержания и ремонта закрепленных жилых помещений является их передача внаем физическим лицам или в аренду юридическим лицам. Однако на практике данный способ обеспечения сохранности жилья используется не в полном объеме.

Обратил на себя внимание случай снятия подопечной с регистрационного учета в закрепленном жилье. Так, воспитанница приемной семьи, прибывшей из Ивановской области на территорию Каневского района, имела закрепленное

жилье, т. к. с рождения являлась членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, расположенного в г. Наволоки Ивановской области, и была в нем зарегистрирована до мая 2019 года. Нанимателем жилого помещения является мать несовершеннолетней. В 2014 году после лишения матери родительских прав девочка была передана на воспитание в приемную семью. В 2019 году приемная семья переехала в Краснодарский край, и по согласованию с органами опеки и попечительства приемные родители сняли девочку с регистрационного учета и зарегистрировали по месту жительства в Краснодарском крае, а впоследствии обратились в суд с исковым заявлением об исключении ее из состава членов семьи нанимателя и признании утратившей права пользования жилым помещением в Ивановской области. В досудебном порядке данный вопрос был «урегулирован», в 2021 году администрация Новолокского городского поселения Кинешемского муниципального района сообщила, что в связи со снятием в 2019 году с регистрационного учета муниципальное жилье за ребенком не закреплено. Действия приемных родителей были продиктованы намерением обеспечить подопечную жильем в Краснодарском крае, т. к., по их мнению, это «более выгодно для ребенка с точки зрения экономической, геополитической, климатической, экологической, чем приватизация доли в квартире ее матери. Краснодарский край по сравнению с Ивановской областью является более благоприятным местом проживания человека во всех отношениях». Уполномоченный полагает, что в данном случае снятие ребенка с регистрационного учета в связи с его переездом в другой регион было неправомерно. Основания, по которым ребенок-сирота, имеющий закрепленное жилье, может быть признан нуждающимся в предоставлении жилого помещения, четко определены законодательством, которое должны соблюдать и приемные родители и уполномоченные органы.

Другой пример: приемный родитель из Динского района приняла на воспитание в свою семью трех мальчиков из Челябинской области. Дети и их мать, лишенная родительских прав, являются собственниками двухкомнатной квартиры площадью 54 кв. м, приобретенной с использованием средств материнского капитала. Из актов обследования жилого помещения следует, что квартира находится в удовлетворительном состоянии, приемный родитель осуществляет управление имуществом, сдав жилье внаем. Вместе с тем приемный родитель высказал намерение признать жилое помещение непригодным для проживания и поставить детей на жилищный учет в Краснодарском крае, т. к. не видит перспективным проживание детей в небольшом населенном пункте Челябинской области.

Очевидно, что подобные варианты решения жилищного вопроса детей оказываются наименее затратными по времени и средствам как для приемного родителя, так и для субъекта, на территории которого находится жилое помещение.

Вместе с тем необходимо констатировать, что такое положение дел способствует увеличению численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на жилищном учете в регионе, а

также увеличению расходных обязательств региона и срока ожидания получения жилья.

По мнению Уполномоченного, органы опеки и попечительства, приемные родители должны действовать в строгом соответствии с законодательством и быть заинтересованными в принятии исчерпывающих мер по сохранению закрепленного жилья, пригодного для проживания, за детьми указанной категории.

7.2 Соблюдение права на наследование

На практике немало случаев принятия детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, наследства, состоящего из объектов недвижимости. И задача законных представителей – не только обеспечить сохранность имущества опекаемых (подопечных), но и не допускать уменьшения его стоимости, способствовать извлечению из него доходов.

При изучении документов, общении с приемными родителями, специалистами органов опеки и попечительства был отмечен целый ряд положительных примеров, свидетельствующих о добросовестном, профессиональном подходе приемных родителей к решению вопросов защиты жилищных прав детей, в том числе в судебном порядке: вступление в наследство, оформление права собственности на земельный участок и жилое помещение, участие в приватизации, обеспечение сохранности имущества посредством сдачи его внаем, осуществление его ремонта и т. д. Примером действенной защиты имущественных прав воспитанников является опыт приемного родителя гр. П. из г. Горячего Ключа. В семье воспитывается 8 детей из разных регионов (*Кемеровская область, Ставропольский край, г. Санкт-Петербург*), в которых у них осталось недвижимое имущество, закрепленное за ними либо принадлежавшее на праве наследования. С целью вступления в права наследования, восстановления пропущенного процессуального срока, доказывания наличия подобного права у несовершеннолетних опекунов лично предприняла исчерпывающие меры для восстановления их прав в судебном порядке, несмотря на территориальную отдаленность.

Важно отметить, что вопросы соблюдения наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, весьма актуальны в настоящее время. Безусловно, обязанностью опекуна является защита имущественных прав опекаемого ребенка. При открытии наследства опекуну необходимо предпринять действия по вступлению в наследство, если это отвечает интересам ребенка. Следует помнить, что опекун вправе совершать сделки, приносящие выгоду опекаемому, а попечитель – давать согласие на совершение выгодных сделок. Поскольку вступление в наследство – это право гражданина, а не его обязанность, перед принятием решения о вступлении в наследство необходимо объективно оценить все факторы, включая наличие долговых обязательств наследодателя и их величину, состояние получаемого наследства и т. п. Таким образом, опекуну (попечителю) следует обсуждать с органом опеки и попечительства вопрос о вступлении в наследство. Так, по телефону доверия к

Уполномоченному обратился опекун К. из муниципального образования г.-к. Анапа по вопросу обязательного вступления несовершеннолетнего опекаемого в наследство. Наследуемым имуществом являлись сгоревшая квартира отца, лишенного родительских прав, его долги по оплате коммунальных услуг. Опекуну разъяснены порядок вступления в наследство, особенности сделки, заключающиеся в улучшении имущественного положения опекаемого ребенка. Безусловно, защита жилищных прав воспитанников требует от приемных родителей принятия своевременных взвешенных и последовательных решений, основанных на определенных знаниях и опыте.

По мнению Уполномоченного, вопросы обеспечения сохранности имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и управления им требуют особого контроля и четкого межведомственного взаимодействия между органом опеки, и попечительства по месту жительства опекаемого (подопечного) и органом опеки и попечительства, на территории которого находится имущество (*объекты недвижимости*) несовершеннолетних.

8. Выпускники приемных семей

В ходе посещения приемных семей сотрудники аппарата Уполномоченного встречались с их выпускниками, интересовались имеющимися проблемами при выборе профессии, получении профессионального образования, трудоустройстве.

Следует отметить, что лишь небольшая часть воспитанников из посещенных приемных семей заканчивает среднюю школу и в дальнейшем получает высшее образование в вузах края и за его пределами (*Кубанский государственный медицинский университет, Армавирский государственный педагогический университет, Сибирский государственный медицинский университет и др.*). Выпускники приемных семей, получающие высшее образование, подходят к выбору будущей профессии осознанно, посещают подготовительные курсы, дни открытых дверей в различных вузах. По окончании вузов они, как правило, самостоятельно трудоустраиваются, успешно социализируются в обществе.

В большинстве случаев с бывшими приемными родителями выпускники поддерживают практически родственные отношения, созваниваются, приезжают в гости, на каникулы, советуются с ними при принятии важных решений. В некоторых случаях бывшие приемные родители принимают самое активное участие в жизни своих выпускников: помогают обустроиться в быту, готовят приданое, помогают в организации свадьбы, проводят в армию, поддерживают молодых призывников, переживают с ними любые жизненные ситуации. К примеру, бывшая приемная мама из Красноармейского района, не считаясь с дальним расстоянием и финансовыми затратами, получив сообщение от выпускника о проблемах по месту прохождения службы в армии, незамедлительно вылетела к нему на Дальний Восток и помогла урегулировать ситуацию.

Вместе с тем нередки случаи, когда взаимоотношения выпускников с бывшими приемными родителями прекращаются в связи с достижением совершеннолетия. Так, на личном приеме к Уполномоченному обратилась за по-

мощью девятнадцатилетняя Л. с полуторагодовалой дочерью. В беседе с Уполномоченным она пояснила, что ранее воспитывалась в приемной семье из Абинского района. После окончания 9-го класса девушка поступила в профессиональное училище, жила в общежитии на средства стипендии. Бывшая приемная мать никакого интереса к ее судьбе не проявляла. Оказавшись в трудной жизненной ситуации, помощь и поддержку получила в ГКУ СО КК «Краснодарской краевой кризисный центр помощи женщинам», а также от посторонних равнодушных граждан и общественных организаций.

Уполномоченный полагает, что воспитание детей в атмосфере истинных семейных ценностей, не ограниченных условиями договора о приемной семье и его временными рамками, способствует сохранению взаимоотношений выпускников приемных семей и их приемных родителей.

Заключение

В результате изучения вопросов соблюдения основополагающих прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края, Уполномоченный считает, что в Краснодарском крае в целом сложилась благоприятная обстановка для функционирования приемной семьи как формы семейного устройства детей указанной категории, что в полной мере соответствует их интересам, а также реализации основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье. В регионе успешно действуют школы приемных родителей, предусмотрено психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей, которое осуществляется специалистами обособленных подразделений отдела работы с приемными семьями государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр».

Вместе с тем следует отметить, что практика подготовки кандидатов в приемные родители (*по срокам и содержанию*), психолого-педагогического сопровождения приемных семей, а также их взаимодействия с органами опеки и попечительства в Краснодарском крае отличается от практики ряда субъектов Российской Федерации. Отсутствие единого подхода в вопросах, связанных с организацией и деятельностью приемных семей, приводит к различного рода разногласиям между органами опеки и попечительства и приемными родителями, прибывшими на постоянное место жительства в Краснодарский край, для урегулирования которых иногда требуется длительная работа.

В муниципальных образованиях края используются разнообразные формы работы с приемными родителями, направленные на совершенствование их знаний в части соблюдения и защиты прав приемных детей в различных сферах их жизнедеятельности: проводятся регулярные тематические встречи, собрания приемных родителей с представителями различных служб и ведомств, осуществляют деятельность совет приемных родителей Краснодарского края и его актив. Также в ряде муниципальных образований налажена должная работа с выпускниками приемных семей по оказанию им содействия в решении различных социальных, жилищно-бытовых и иных проблем.

Вместе с тем в специальном докладе обозначен ряд проблем, которые требуют принятия мер законодательного, организационного и управленческого характера как на региональном, так и на федеральном уровне.

В целях совершенствования механизма соблюдения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях, Уполномоченный предлагает:

I. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

1. Рассмотреть вопрос о разработке административного регламента предоставления органами опеки и попечительства государственной услуги по выдаче согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной образовательной организации в другую, либо на изменение формы обучения, формы образования до получения ими общего образования в соответствии с ч.1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Рассмотреть вопрос об обязательном системном сопровождении многодетных приемных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

3. Рассмотреть возможность установления порядка перерасчета вознаграждения приемным родителям в случае длительного круглосуточного пребывания приемных детей в образовательных, медицинских, санаторно-курортных и иных организациях.

4. Рассмотреть возможность увеличения численности специалистов, работающих с приемными семьями, в муниципальных образованиях Краснодарского края с наиболее высоким количеством приемных семей, прибывших из различных регионов на территорию Краснодарского края.

5. Оказать дополнительную методическую помощь управлениям (отделам) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся инвалидами, в целях недопущения случаев установления двух семейных форм устройства (*возмездной и безвозмездной опеки*) в отношении одного ребенка-инвалида.

II. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

1. Принять дополнительные меры по предупреждению случаев установления двух семейных форм жизнеустройства в отношении ребенка-инвалида, исключить возможность установления над ним опеки (на безвозмездной основе) вторым супругом, в случае если с одним из супругов заключён договор о приемной семье (возмездная опека), и выдачу документа о назначении неработающего супруга опекуном ребенка-инвалида на безвозмездной основе для предоставления его в отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Краснодарскому краю.

2. Принять дополнительные меры по обеспечению надлежащего контроля за:

– соблюдением имущественных и личных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных семьях;

– деятельностью приемных родителей при распоряжении имуществом подопечных;

– сохранностью жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемных семьи.

III. Муниципальным органам управления образованием провести анализ:

– деятельности образовательных организаций, направленной на социализацию приемных детей, обучающихся на дому (в том числе их участие в классных, внутришкольных, муниципальных мероприятиях для учащихся);

– содержания распорядительного акта образовательной организации с приемными родителями об аттестации приемного ребенка, получающего образование в семейной форме, и реализации его права на участие в программах воспитания и социализации школьников.

IV. Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае обратиться к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также в Министерство просвещения РФ по вопросам:

1. Внесения изменений в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части наделения органов опеки и попечительства полномочием по выдаче согласия приемным родителям на изменение места жительства приемных детей.

2. Разработки порядка взаимодействия органов опеки и попечительства субъектов Российской Федерации при переезде приемной семьи с целью контроля за соблюдением прав приемных детей, недопущения ухудшения их положения.

3. Разработки специального стандарта по оказанию приемными родителями услуг по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Установления минимальных требований к жилищно-бытовым условиям, которые необходимо обеспечить кандидатам в приемные родители.

5. Включения в нормативные правовые акты в области опеки и попечительства дополнительного условия, предусматривающего возможность устройства ребенка - инвалида или ребенка с ОВЗ, нуждающегося в обучении в специальных (коррекционных) образовательных организациях, в приемную семью, проживающую в непосредственной близости от указанных образовательных организаций *(с целью реализации права ребенка-инвалида, ребенка с ОВЗ на образование без отрыва от приемной семьи)*.

Уполномоченный по правам ребенка
в Краснодарском крае
Т.Ф. Ковалева
декабрь 2022

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Основные характеристики образа жизни многодетных приемных семей Краснодарского края, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья

В мае-июле 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее – Уполномоченный*) проведено социологическое исследование образа жизни приемных семей Краснодарского края. При его проведении была сохранена преемственность практически по всем вопросам первого социологического опроса, проведенного в 2010 году при подготовке специального доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи Краснодарского края, об условиях их жизни и воспитания». Исследование проводилось специалистами аппарата Уполномоченного непосредственно при посещении приемных семей, которые были определены руководителями управлений (*отделов*) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований во взаимодействии с начальником профильного отдела регионального министерства труда и социального развития. При их определении были учтены рекомендации Уполномоченного: исследование проводилось в многодетных семьях, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе прибывшие из других субъектов. В ходе социологического исследования состоялось ознакомление с условиями проживания приемных семей, осуществлены индивидуальные беседы и анонимное анкетирование, в котором добровольно приняли участие 75 приемных родителей и находящихся у них на воспитании 170 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в возрасте от 8 до 18 лет.

1. Общая характеристика многодетных приемных семей, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья

В многодетных приемных семьях, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья, по данным социологического опроса, воспитывается практически равное число мальчиков (49,4%) и девочек (50,0%) (*примечание: не ответили на вопрос 0,6% респондентов*).

Большинство подростков (70,6%) находятся на воспитании в приемных семьях более пяти лет. Каждый пятый ребенок (19,4%) передан на семейную форму воспитания от года до пяти лет назад. Каждый десятый ребенок (10%) нашел свою семью в течение последнего года. Для большинства детей (84,7%) это их первая приемная семья, а каждый седьмой ребенок (13,5%) указал, что ранее воспитывался в другой приемной семье, в том числе один воспитанник указал, что находится на воспитании уже в шестой семье.

Среди приемных родителей, принявших участие в социологическом исследовании, новичков нет (0%), практически все имеют опыт организации жизни приемной семьи более пяти лет (92,0%), единицы имеют опыт от года до пяти лет (6,7%) (*примечание: не ответили 1,3% респондентов*).

Опыт воспитания одного-двух родных детей имеют менее половины приемных родителей (41,3%), а трех и более - только каждый шестой приемный родитель (16,0%). Есть приемные родители, которые вообще не имеют опыта воспитания родных детей (2,7%). Вместе с тем все участвовавшие в социологическом исследовании граждане приняли на воспитание трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*примечание: на вопрос о численности родных детей некорректно ответили 17,3% респондентов, совсем не ответили 22,7%*).

Категория детей	Численность детей								
	Нет детей	Один	Два	Три	Четыре	Пять	Более пяти	Более восьми	Не ответили или некорректно ответили
Родные (процент семей)	2,7%	20%	21,3%	12,0%	2,7%	0%	1,3%	0%	40%
Приемные (процент семей)	-	0%	0%	8,0%	14,7%	9,3%	40%	10,7%	17,3%

Вызвал сложности в заполнении у участников (77,4% суммарно) вопрос, связанный с численностью родных детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Некорректно указанная информация (5,4%), или ее отсутствие по всему разделу (5,4%), или отсутствие отметки о численности родных детей указанной категории (66,6%) не позволяют сделать объективный анализ в целом. При этом два приемных родителя (2,6%), имеющих опыт воспитания одного родного ребенка-инвалида, приняли в свою семью не более одного приемного ребенка-инвалида (*или ребенка с ОВЗ*). Из пятнадцати приемных родителей (20%), указавших на отсутствие личного опыта воспитания таких родных детей, один принял одного ребенка-инвалида (*или с ОВЗ*), три приемных родителя - более двух детей-инвалидов (*или с ОВЗ*), один приемный родитель - более пяти таких детей. Чуть более трети респондентов (37,3%) приняли на воспитание в свою семью одного-двух детей указанных категорий, еще столько же (38,6%) - трех-пять детей. Четыре приемных родителя (5,3%) приняли более пяти детей, а один (1,3%) - более десяти детей (*примечание: не дали ответ на вопрос о численности принятых в семью детей-инвалидов, детей с ОВЗ 17,4% респондентов, некорректно заполнили анкету 5,4%*).

Категория детей	Численность детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья								
	Нет детей	Один	Два	Три	Четыре	Пять	Более пяти	Более десяти	Не ответили или некорректно ответили
Родные (процент семей)	20%	2,6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	77,4%
Приемные (процент семей)	-	24,0%	13,3%	13,3%	13,3%	6,6%	5,4%	1,3%	22,8%

Исследование показало, что приемных родителей, проживающих в сельской местности, больше (60,0%), они принимают в свои семьи и больше воспитанников (63,5%). Соотношение численности воспитанников многодетных приемных семей, проживающих в городских и сельских поселениях, составляет 36,5% к 63,5%. Соотношение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживавших в городских и сельских поселениях до передачи на воспитание в приемные семьи, составляет 35,9% к 35,9% (*примечание: не ответили на вопрос 28,2% респондентов*). При устройстве детей на воспитание в семьи менее чем в половине случаев (43,5%) обеспечивалась преемственность относительно условий их проживания ранее (*в городе или сельской местности*). Условия проживания ранее не учитывались при жизнеустройстве каждого третьего (28,3%) воспитанника. Из них каждый девятый ребенок (11,2%), ранее проживавший в городе, в настоящее время проживает в сельской местности, а каждый шестой, проживавший в сельской местности (17,1%), – в городе (*примечание: некорректно ответили на вопрос 28,2% респондентов*).

В работе по устройству на воспитание в семью детей, оставшихся без родительского попечения, важно не просто их «перемещение» из интернатных учреждений или неблагополучных кровных семей в замещающие семьи, а создание условий для обеспечения развития ребенка, удовлетворения его потребностей и безопасности в новой семье. Качественная подготовка граждан к решению этих задач, к их профессиональному приемному родительству – залог успеха и решения проблемы сиротства в крае и в России. Практически все приемные родители, участвовавшие в исследовании (92,0%), прошли соответствующую подготовку в муниципальных образованиях: г. Краснодар, г. Армавир, г. Горячий Ключ, а также в Кореновском, Усть-Лабинском, Курганинском, Абинском, Белореченском, Лабинском, Динском, Кореновском, Павловском, Славянском районах. Они оценивают эту подготовку как полезную. Вместе с тем единицы приемных родителей (4,0%) осуществляют воспитание приемных детей без специальной подготовки. Среди причин, по которым они ее не получили, указали отсутствие соответствующих школ приемных родителей, а также личное нежелание (*примечание: не ответили на вопрос 4,0% респондентов*).

Около трети приемных родителей (34,7%) имеют высшее образование, менее половины (45,3%) – среднее профессиональное образование, каждый

двенадцатый (8,0%) – начальное профессиональное образование, каждый десятый (10,7%) имеет только образование, полученное в школе. При этом педагогическое образование (*высшее или среднее профессиональное*) получил каждый третий приемный родитель (30,6%), медицинское образование (*высшее или среднее профессиональное*) – каждый восьмой (13,3%). С другим высшим профессиональным образованием каждый восьмой приемный родитель (12,0%), со средним профессиональным образованием – каждый пятый (24,0%) (*примечание: не указали сведения о профессиональном образовании 1,3% респондентов*).

Возраст приемных родителей охватывает интервал от 30 лет до 71 года. Большинство приемных родителей (66,7%) – в возрасте от 41 года до 60 лет. В возрасте от 30 до 40 лет – 9,3%, от 61 года до 70 лет – 2,7%, старше 71 года – 1,3% (*примечание: на вопрос о своем возрасте не ответили 20% респондентов*).

Возраст воспитанников приемных семей – от 8 до 18 лет, из них 6,5% – дети младшего школьного возраста, от 8 до 10 лет, чуть более трети (35,3%) – младшего подросткового возраста, более половины (52,9%) – подростки в возрасте старше 14 лет, достигли совершеннолетия единицы (0,6%) (*примечание: не указали свой возраст 4,7% респондентов*).

Большинство опрошенных воспитанников обучаются в школе (78,2%), каждый двенадцатый ребенок (8,2%) обучается в школе-интернате, каждый десятый – в учреждении профессионального образования (10,0%) (*в том числе 3,5% – начального, 6,5% – среднего профессионального образования*). На домашнем обучении находятся единицы воспитанников (0,6%). В период посещения семей несколько воспитанников (2,4%) были не определены, т. к. подали документы для поступления в учреждения профессионального образования после окончания 9 или 11 классов (*примечание: не ответили на вопрос 0,6% респондентов*).

Наибольшее число приемных семей – полные, в браке состоят более половины приемных родителей (68,0%), не состоит в браке почти треть из них (29,3%). Вместе с тем при образовании приемной семьи договор об оказании услуг по воспитанию детей более чем в половине случаев (60,0%) был заключен только с одним из супругов, состоящих в браке. Среди приемных родителей женщины составляют большинство (88,0%).

Для большинства приемных родителей (76,0%) оказание услуг по воспитанию детей является основным занятием. Каждый пятый приемный родитель (17,3%) имеет иную основную работу (*индивидуальный предприниматель, воспитатель, педагог-организатор, учитель, воспитатель детского сада, инструктор, работник учреждения здравоохранения*). Отдельные приемные родители (2,7%) указали на дополнительную занятость без необходимых пояснений, а 4,0% респондентов не стали отвечать на данный вопрос.

Мониторинг условий проживания приемных семей показал, что для детей в целом созданы благоприятные условия. Имеется все необходимое для удовлетворения их базовых потребностей, организации их обучения, лечения и проведения досуга.

Отрадно, что большинство приемных родителей (64,0%) отметили, что с заметными трудностями они не сталкиваются. Все ответившие респонденты (100%) считают, что они хорошо подготовлены и имеют необходимые знания для решения проблем в воспитании детей, им хватает получаемых денежных средств на содержание воспитанников, отношения в их семьях ровные, без частых ссор между приемными родителями и детьми, а также между детьми. Отдельных приемных родителей беспокоят трудности с учебой (14,7%) и поведением (4,0%) воспитанников, отсутствие условий для обучения ребенка-инвалида (или с ОВЗ) по месту жительства (2,7%). Среди жалоб на социально-бытовые трудности отмечена только необходимость семьи в транспорте (5,3%). В единичных случаях приемные родители указали, что сталкиваются с трудностями в связи с задержкой выплаты пенсии при переосвидетельствовании (1,3%), у них мало времени для общения в семье (1,3%), им не хватает информации по правовым вопросам (1,3%), они нуждаются в прохождении процедуры медиации (1,3%). Что касается поддержки и взаимопонимания со стороны специалистов органа опеки и попечительства, то их имеют все без исключения приемные родители, участвовавшие в социологическом опросе (100%). Имеет место также полное взаимопонимание между ними и представителями педагогического сообщества (работниками детских садов, школ, учреждений профессионального образования) – 100% (примечание: была возможность выбора нескольких ответов, 10,7% респондентов не выбрали ни один из вариантов).

2. Социально-психологический климат в приемных семьях

Анализ материалов исследования показывает, что социально-психологический климат в посещенных приемных семьях в основном благоприятный.

Практически все дети (97,0%) оценивают свой приход в семью с радостью. Лишь единицы (2,4%) относятся к нему равнодушно или затрудняются определить свое отношение к нему (примечание: 0,6% участников опроса не ответили на вопрос).

Решение о принятии ребенка обычно обусловлено разными мотивами, причем у каждого кандидата в замещающие родители, как правило, он не один, а совокупность. Мотивы принятия ребенка в семью во многом определяют в дальнейшем характер детско-родительских отношений в замещающей семье. Это целый комплекс ожиданий, смыслов и значений для семьи, связанных с появлением приемных детей.

Анализ коэффициентов значимости показывает, что для большинства приемных родителей сформированные у них ценностные ориентации, а также опыт и образование были определяющими мотивами при приеме детей в семью (коэффициенты от 10,3 до 25,0: «Просто хочу сделать добро таким образом», «Хочется иметь большую семью», «Имею необходимые опыт и образование», «Нравится заниматься воспитанием детей»). Затем с большим отрывом идут мотивы (коэффициент значимости от 0,05 до 0,4): «Приемная семья дает возможность получать достойный доход», «Семье нужны были помощники», «Нет (не было) своих детей», «Информация в СМИ, на различных мероприятиях», «Пример знакомых». Приемные родители указали и иные личные

мотивы: «Являюсь усыновленным ребенком», «Не растрочена любовь», «Кто, если не я?», «Хочу подарить детям любовь, семью, счастье». Как отмечалось выше, в целом приемные родители удовлетворены своим выбором.

	Коэффициент значимости	Это важно	Повлияло, но не очень	Имеет большое значение	Не повлияло	Затрудняюсь определить
Мне нравится заниматься воспитанием детей	25	66,7%	0%	10,7%	2,7%	0%
Я имею необходимый опыт и образование для этого	24	30,7%	1,3%	16,0%	1,3%	1,3%
Хочется иметь большую семью	16,3	44,0%	0%	13,3%	2,7%	0%
Просто хочу сделать добро таким образом	10,3	41,3%	5,3%	10,7%	4,0%	0%
Повлиял пример знакомых	0,4	6,7%	9,3%	4,0%	13,3%	0%
Повлияла информация в СМИ, на различных мероприятиях	0,4	6,7%	6,7%	2,7%	16,0%	0%
По месту жительства нет возможности получить хорошую работу	-	0%	2,7%	2,7%	24,0%	4,0%
Нет (не было) своих детей	0,39	5,3%	1,3%	4,0%	13,3%	0%
Семье нужны были помощники	0,05	1,3%	1,3%	0%	24,0%	0%
Приемная семья дает возможность получать достойный доход	0,05	1,3%	5,3%	0%	25,3%	0%
Другая причина (напишите, пожалуйста, какая)	8 (10,7%) – «Не растрочена любовь», «Кто, если не я?», «Люблю детей», «Я усыновленный ребенок», «Хочу помочь детям», «Хочу счастья детям», «Хочу сделать детей счастливыми, подарить детям любовь, семью, счастье»					

Что касается детей, то практически по всем предложенным позициям о заинтересованности приемных родителей различными сторонами их жизни большинство из них дали высокие оценки. Они ощущают свою защищенность в семье (94,7%), в семье поддерживают их увлечения (94,7%), а также отношения с близкими родственниками (91,2%). Подростки отмечают постоянный и высокий интерес приемных родителей: к их учебе (95,9%), к здоровью (95,3%), к занятиям в свободное время (92,9%). При этом все-таки есть дети, которые указали на отсутствие поддержки и заинтересованности приемных родителей к тому, чем они занимаются в свободное время (4,1%), к их учебе (1,8%). В единичных случаях в приемной семье не поддерживаются их увлечения (1,8%), а также отношения с близкими родственниками (1,8%). Тревожно, что есть ответы детей, что они не чувствуют себя защищенными в семье (0,6%), высказывают сомнения в заботе приемных родителей об их здоровье (0,6%).

Все приемные дети разные. Очень важно, чтобы, несмотря на их особенности, являющиеся результатом травмы, полученной в кровной семье, они нашли родственные души в приемной семье.

Социологическое исследование позволяет утверждать, что практически у всех воспитанников (97,6%) в семьях все сложилось успешно. При этом есть воспитанники (2,4%), которые не ответили на вопрос либо указали, что затрудняются на него ответить.

Круг близких людей в семье приемные дети определили следующим образом. Для большинства респондентов (72,3%) в семье все одинаковы близки. Для четвертой части (25,3%) особенно близкими стали «мама» и(или) «папа»,

«сестры, братья», «другие дети». У несколько человек вопрос о близких людях в семье вызвал затруднения с ответом (2,4%).

При этом несколько опрошенных указали на устойчиво конфликтные отношения с кем-то из членов семьи (2,3%) и на затруднение с ответом на этот вопрос (1,8%) либо не стали на него отвечать (1,8%). Возможно, это реакция на какую-то конкретную ситуацию.

Что касается внутрисемейного общения, то оно является достаточно насыщенным. Все воспитанники сделали выбор в отношении нескольких видов домашних занятий. Членов приемных семей чаще всего объединяют совместная трудовая деятельность («Наводим порядок в квартире и доме» – 98,8%, «Вместе работаем на участке, даче, огороде» – 74,7%, «Ухаживаем за домашними животными» – 61,8%). В то же время в 81,6% случаев «Формой общения являются игры», в 80,0% – «Совместный просмотр телевизора». Заметное место занимают «Совместные праздники с угощением» (79,4%) и «Обсуждение произошедшего дома, в школе, на работе и другие события» (77,6%). К числу значимых совместных дел дети отнесли «Занятия ремонтом или строительством дома» (34,7%) и «Обсуждение прочитанного в книгах, газетах» (32,9%). «Беседы о соседях, знакомых и учителях» занимают почти четвертую часть приемных детей (22,9%). Несколько приемных детей (4,7%) захотели расширить предлагаемый список совместных семейных занятий, в который добавили: «Гуляем», «Выезжаем на природу, отдых», «Купаемся в бассейне», «Сидим по комнатам с телефонами». Только 3,5% опрошенных указали, что редко собираются, каждый занимается своими делами, а 0,6 % участников не стали отвечать на вопрос.

Наводим порядок в квартире, доме	98,8%
Играем в игры	81,2%
Вместе смотрим телевизор	80,0%
Устраиваем семейные праздники с угощением	79,4%
Обсуждаем произошедшее дома, в школе, на работе и другие события	77,6%
Вместе работаем на участке, даче, огороде	74,7%
Ухаживаем за домашними животными	61,8%
Занимаемся ремонтом или строительством дома	34,7%
Обсуждаем прочитанное в книгах, газетах	32,9%
Беседуем о наших соседях, знакомых, учителях	22,9%
Другое (2-гуляем, 1-сидим по комнатам с телефонами, 1-купаемся в бассейне, 4-выезжаем на природу, отдых)	4,7%
Мы редко собираемся, каждый занимается своими делами	3,5%
Не заполнили	0,6%

В ходе социологического опроса уточнялось, какие меры воздействия родители считают приемлемыми при ненадлежащем поведении детей. К их числу большинство приемных родителей отнесли «Напоминание о правилах поведения» (82,7%), а также «Ограничение доступа в Интернет, пользования телефонами или иными гаджетами» (70,7%). В то же время не исключаются ими «Запрет прогулок, встреч с друзьями» (33,3%), «Проявление своего гнева внешним видом» (22,7%), «Возможность поставить ребенка в угол» (18,6%), «Ограничить в лакомствах» (16,0%), «Выругать как следует» (12,0%), «Наказать физически» (ремнем - 2,7%). Особую тревогу вызывают данные, что только менее половины приемных родителей были категоричны в вопросе о том, что нельзя в

качестве меры воздействия использовать ограничение ребенка в пище (42,7%) и физическое наказание (41,3%).

При этом 6,7% приемных родителей знают и ситуации, и приемных родителей, которые недобросовестно или жестоко относились к приемным детям. Чуть менее половины приемных родителей (40,0%) лично не знают таких приемных родителей, но слышали о подобных ситуациях. Каждый восьмой опрошиваемый (12%) отказался отвечать на данный вопрос. Все эти сведения указывают на сохранение актуальности вопросов защиты прав и законных интересов детей в приемных семьях.

Что касается детей, то их большинство (87,1%) указали, что не сталкиваются с трудностями в семьях. При этом каждый десятый несовершеннолетний (8,8%) жалуется на родительский контроль и ограничения, которые применяются в отношении них в воспитательных целях или в целях обеспечения их личной безопасности («Не разрешают гулять поздно вечером, свободно отлучаться из дома», «Запрет или ограничение на общение со сверстниками», «Запрет или ограничение доступа в Интернет, на пользование телефоном или иными гаджетами»). (Примечание: выбор нескольких ответов респондентами, 8,9% респондентов не ответили на вопрос либо он вызвал у них затруднения).

В воспитательных целях в большинстве случаев приемные родители напоминают провинившимся детям о правилах поведения, разъясняют, что хорошо, а что плохо (87,6%), или показывают свой гнев внешним видом (6,5%). Каждого пятого ребенка наказывают (20,6%). Среди способов наказания приемные дети указали следующие: «Забирают телефон», «Чтение», «Запрет на доступ в Интернет», «Запрет смотреть телевизор», «Ставят в угол», «Не разрешают гулять».

Следует обратить внимание, что почти половина воспитанников (46,5%) знают, куда и к кому необходимо обратиться за защитой своих прав и интересов, но в настоящее время это им не нужно. Пятая часть (20,6%) не только располагает этой информацией, но и признают, что приходилось обращаться за помощью. А еще пятая часть опрошенных (21,7%) не знают этого, что указывает на необходимость дополнительного информирования детей по данному вопросу. Особую тревогу вызывает тот факт, что анонимность анкетирования не позволяет адресно оказать помощь воспитаннику, который указал, что нуждается в помощи, но пока никуда не обращался. В связи с этим также актуально информирование подопечных о возможности ее получения. Тем более, что каждый пятый приемный ребенок (19,4%) указал, что с приемными родителями лишь «Иногда» (13,5%) или «Редко» (5,9%) делится своими проблемами. Есть дети (1,8%), которые не идут со своими проблемами к приемным родителям. При этом большинство приемных родителей (82,7%) считают, что это происходит «Всегда» или «Часто», и только единицы считают, что это происходит «Иногда» (2,7%) или «Никогда» (1,3%). В этой связи необходимо проведение работы, направленной на повышение степени доверия воспитанников приемным родителям.

	Всегда	Часто	Иногда	Редко	Никогда	Не ответили
Как часто дети делятся с вами своими проблемами, тревогами?	56,0%	26,7%	2,7%	-	1,3%	13,3%
Ты делишься своими проблемами, тревогами с приемными родителями?	49,4%	25,9%	13,5%	5,9%	1,8%	3,5%

Практически все приемные родители отметили, что им не нужна консультация юриста, психолога, они не видят необходимости в оказании воспитанникам помощи в организации учебного процесса, медицинской помощи. Такая же позиция и в отношении воспитанников, выбывших из семьи по возрасту. При этом в двух анкетах обозначены проблемы в организации учебного процесса, вероятно, конкретных детей: «Устройство ребенка в коррекционную школу», «Поселку необходима школа (*наполняемость классов 40 человек*)». В вопросе оказания медицинской помощи 4 ответа требуют внимания: «Необходима помощь в реабилитации ребенка-инвалида», «Один психиатр на весь район», «Неплохо бы иметь на месте узких специалистов в поликлинике», «Необходима помощь в записи в ДДЦ (логопед, психолог)». Что касается выпускников приемных семей, то, по мнению трех приемных родителей, им необходима помощь в получении жилья. Практически все приемные родители указали, что получают необходимое сопровождение и это им очень помогает. Один респондент проинформировал, что получал необходимое сопровождение только после создания приемной семьи, что указывает на необходимость проведения дополнительного информирования приемных родителей о порядке организации сопровождения приемной семьи.

3. Предложения и пожелания участников исследования.

В ходе опроса участникам было предложено высказать пожелания и рекомендации по развитию системы поддержки приемных семей. Во многих анкетах были слова благодарности работникам органов опеки и попечительства в целом, а также «За детей». Отдельные приемные родители проявили о них заботу и внесли предложение «Увеличить размер заработной платы специалистам органов опеки и попечительства».

Что касается остальных предложений, то их условно можно разделить на следующие группы: материально-бытовое устройство семьи, правовое обеспечение, социально-медицинское сопровождение, информационно-методическая поддержка.

Материально-бытовое устройство семьи

Жалобы на материальные трудности у приемных родителей отсутствуют. Есть пожелания об улучшении обеспечения приемных семей транспортом.

Правовое обеспечение

К предложениям правового обеспечения относятся идеи о необходимости «Возвращения льгот для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях начального профессионального образования», а также «Предоставления их при поступлении в учреждения среднего профессионального образования». Приемные родители предлагают также рассмотреть вопрос о расширении возможностей для детей с ОВЗ при получении профессионального образования, в том числе второго, указывают на недостаточность таких

учреждений для указанной категории детей, а также на недостаточность бюджетных мест для поступающих в учебные заведения детей.

Не снимаются с повестки пожелания приемных родителей об изменении их статуса и заключении с ними трудового договора, зачислении периода воспитания приемных детей в педагогический стаж. Они также указывают на сложности с отсутствием выходных дней и отпуска.

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа продолжает оставаться предметом тревоги приемных родителей. Выходом из ситуации они видят рассмотрение вопроса о выдаче сертификатов на жилье своим воспитанникам.

Приемные родители предлагают «Продумать» систему и порядок организации их совместного отдыха и оздоровления с детьми, а также совместного отдыха родных детей с приемными.

Социально-медицинское сопровождение

Приемные родители с благодарностью отмечают реальную и оперативную помощь служб сопровождения и желают, чтобы была «Продолжена реализация программы поддержки приемного родителя, а также программ психологической направленности».

Высказано замечание по существующему порядку организации проезда детей к месту отдыха и лечения в детских оздоровительных и санаторных учреждениях. Просят «Организовать транспорт при поездках в лагеря и санатории».

Информационно-методическая поддержка

Среди высказанных пожеланий есть две просьбы: уменьшить в средствах массовой информации поток и объем негатива в отношении приемных семей и детей, а также формировать в обществе более гуманное отношение к приемным детям и детям-инвалидам.

Дети тоже высказывали пожелания приемным родителям. Они желали им: «Здоровья, счастья, хорошего настроения, взаимопонимания, долголетия и удачи», «Жить в мире и гармонии». Некоторые пожелания были персональными: «Хочу, чтобы мама меньше грустила и больше улыбалась», «Чтобы мама с папой жили долго и счастливо», «Чтобы в нашей семье никто не болел», «Чтобы мама и папа оставались такими, какие есть», «Чтобы мама и папа долго жили и в дальнейшем мы с ними виделись», «Чтобы, когда мы вырастем, с нами поддерживали такие же теплые и хорошие отношения». У выпускников были личные пожелания: «Сдать экзамены», «Выучиться на повара», «Стать успешным». Среди желаний детей есть материальные. От простых детских – «Чтобы мне купили ящерицу», до «Хочу иметь машину, бассейн», «...побольше денег».

Подводя итоги социологического исследования, следует отметить, что приемная семья, как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, продолжила свое развитие в крае.

Анализ ответов участников исследования указывает на то, что для них позитивных результатов явно больше, чем проблем. В то же время есть вопросы, требующие более тщательного и внимательного изучения и принятия до-

полнительных мер по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, переданных на воспитание в семьи.

Приемные родители предоставляют услуги по воспитанию детей. Безусловно, качество этих услуг зависит от уровня их подготовки, наличия у них специального образования и(или) опыта воспитания детей. Кроме того, одним из условий назначения ребенку опекуна(попечителя) (ст. 35 ГК РФ) является в том числе учет его иных личных качеств, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя. При этом обращает на себя внимание, что среди приемных родителей есть граждане, которые:

- не имеют профессионального образования в области педагогики и медицины и(или) опыта воспитания собственных детей, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями, но приняли в свою семью более трех детей, в том числе указанных категорий и имеющих проблемы со здоровьем. Вместе с тем родители, имеющие такой личный опыт и понимающие все возможные сложности и риски, приняли только одного такого ребенка;
- имеют образование, полученное только в школе, и не имеют никакого профессионального образования;
- не прошли профессиональную подготовку перед принятием детей на воспитание в семью.

Приемная семья – это семейная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по своей сути позволяющая ребенку расти и воспитываться не в государственном учреждении, а именно в семье. Но при этом часть детей, переданных на воспитание в приемную семью, продолжает находиться и воспитываться в школах-интернатах.

Кроме того, не все супруги, состоящие в браке, становятся приемными родителями и заключают договор об оказании услуг по воспитанию детей. Есть «гибридные» семьи, в которых один супруг по отношению к детям является приемным родителем, второй – опекуном.

Особого внимания заслуживает проблема вторичного сиротства, которая указывает на необходимость проведения мероприятий, направленных на ее профилактику, т. к. повторный отказ от ребенка наносит неизгладимую травму, в том числе душевную, не только ребенку, но и приемным родителям, которые могут чувствовать свою несостоятельность в предоставлении услуг по воспитанию.

Не для всех детей приемная семья и члены этой семьи стали близкими, не все ощущают поддержку и чувствуют себя защищенными в семье. Есть дети, имеющие устойчиво конфликтные отношения в приемной семье, не все имеют возможность общаться с близкими родственниками.

Все вышеизложенное указывает на актуальность постоянного контроля, сопровождения и оказания помощи приемным семьям, а также детям, проживающим в них.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В соответствии со статьей 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в целях улучшения положения детей в Краснодарском крае Уполномоченный:

I. В целях обеспечения прав ребенка на жизнь РЕКОМЕНДУЕТ:

1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

– совершенствовать практику проведения мониторинга сети Интернет по выявлению сообществ, сайтов, страниц и другого контента суицидальной направленности, а также информации, пропагандирующей деструктивное поведение несовершеннолетних.

2. УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

– обеспечить использование новых форм в проведении мероприятий, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

3. ГУ МЧС России по Краснодарскому краю:

– актуализировать информацию о правилах поведения на воде в местах массового пребывания детей и обеспечить ее распространение в образовательных организациях края, медицинских учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и др.;

– продолжить проведение просветительских мероприятий в целях недопущения гибели и травмирования детей при пожарах.

4. УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю во взаимодействии с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, органами управления образованием в муниципальных образованиях:

– продолжить организацию и проведение мероприятий для детей и их законных представителей, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

5. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- организовать мониторинг безопасности мест отдыха детей и семей с детьми с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью детей;
- изучить возможность оснащения на безвозмездной основе автономными пожарными извещателями мест проживания семей с детьми, нуждающихся в особой заботе государства;
- активизировать через средства массовой информации, социальные сети агитационно-разъяснительную работу с населением по вопросам профилактики гибели и травмирования несовершеннолетних от неестественных причин.

II. В целях обеспечения прав ребенка жить и воспитываться в семье РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, осуществляющему организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Краснодарского края, во взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю:

- утвердить алгоритм взаимодействия между муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальными подразделениями ГУ ФССП России по Краснодарскому краю, территориальными отделами органов внутренних дел МВД России, управлениями образованием, органами опеки и попечительства при исполнении судебных решений в части изъятия, передачи и жизнеустройства несовершеннолетних детей;
- разработать совместный план проведения обучающих семинаров для сотрудников территориальных подразделений ГУ ФССП России по Краснодарскому краю «Особенности производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ».

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- довести до сведения начальников управлений по вопросам семьи и детства муниципальных образований информацию о необходимости своевременного уведомления судебных приставов о случаях замены стороны в исполнительном производстве при передаче детей под опеку (попечительство), переводе в другие организации для детей-сирот, в случаях переезда из других регионов, когда права требования переходят новым законным представителям детей.

3. Главам муниципальных образований края:

- системно проводить мероприятия, направленные на поддержку традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи и брака, формирование ответственного родительства.

III. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Администрации Краснодарского края:

– рассмотреть возможность увеличения объема финансирования из средств краевого бюджета на лекарственное обеспечение детей льготных категорий.

2. Министерству здравоохранения Краснодарского края:

– принять исчерпывающие меры для бесперебойного обеспечения льготных категорий детей медицинской продукцией;

– продолжить реализацию мероприятий, направленных на расширение доступности паллиативной помощи детскому населению;

– усилить работу по комплектованию медицинских организаций детскими врачами-специалистами, в том числе осуществляющими первичную медико-санитарную помощь в образовательных организациях, уделив особое внимание целевой подготовке кадров.

3. Руководителям медицинских организаций:

– обеспечить своевременную подачу дополнительных заявок на предоставление лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания для льготных категорий детей;

– усилить контроль за деятельностью врачебных комиссий, ответственных лиц по направлению несовершеннолетних на медико-социальную экспертизу детей;

– обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на образование РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае

продолжить изучение вопроса о соблюдении прав детей при получении ими образования в семейной форме.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

– продолжить деятельность, направленную на создание новых мест в государственных и (или) муниципальных дошкольных, общеобразовательных, специальных (коррекционных) образовательных организациях края;

– провести дополнительную информационно-разъяснительную работу с муниципальными органами управления образованием, директорами образовательных организаций о необходимости принятия исчерпывающих мер по профилактике травматизма учащихся, своевременному информированию их роди-

телей (законных представителей) в случаях получения травм детьми в образовательных организациях, оказанию детям первой помощи.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

– продолжить осуществление мероприятий, направленных на обеспечение всех нуждающихся детей местами в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

4. Заместителям глав муниципальных образований Краснодарского края, председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

– обеспечить взаимодействие муниципальных органов управления образованием и управлений (отделов) по вопросам семьи и детства при рассмотрении вопросов о целесообразности перевода на семейную форму образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.

5. Муниципальным органам управления образованием:

– обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с родителями по вопросам постановки на учет детей, нуждающихся в путевках в дошкольные образовательные организации, срокам и порядке комплектования дошкольных и общеобразовательных организаций;

– принять дополнительные меры, направленные на своевременное предупреждение, выявление и урегулирование конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;

– в целях повышения эффективности деятельности школьных служб медиации (примирения) организовать системное обучение участников образовательного процесса технологиям урегулирования конфликтов, содействовать обмену положительными практиками, распространению наиболее успешных из них.

V. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

– реализовать меры, направленные на сохранение и увеличение бюджета детской оздоровительной кампании в крае в 2023 году;

– провести мероприятия по увеличению охвата оздоровлением и отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствованию механизмов инклюзивного отдыха детей с ОВЗ;

– продолжить деятельность по совершенствованию межведомственного взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами в целях соблюдения и восстановления нарушенных прав детей на отдых и оздоровление.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

– рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на сохранение инфраструктуры детского отдыха, недопущение сокращения количества действующих стационарных оздоровительных организаций и их перепрофилирования.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

– продолжить деятельность, направленную на сохранение и увеличение муниципального бюджета детской оздоровительной кампании;

– принять исчерпывающие меры по недопущению сокращения количества муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей, укреплению их материально-технической базы, увеличению численности детей, проживающих в муниципальном образовании, охваченных летним отдыхом и оздоровлением.

VI. В целях обеспечения прав детей на социальное обеспечение РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Краснодарскому краю, министерству труда и социального развития Краснодарского края:

– обратить внимание специалистов клиентских служб и ГКУ – управлений социальной защиты населения на необходимость усиления индивидуальной разъяснительной работы с заявителями по вопросам назначения социальных выплат.

VII. В целях обеспечения прав детей на жилище РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Администрации Краснодарского края, Законодательному Собранию Краснодарского края:

– рассмотреть возможность увеличения расходования бюджетных средств на финансирование мероприятий на приобретение (*строительство*) жилых помещений для реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

– обеспечить контроль за сохранностью жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи.

VIII. В целях обеспечения прав детей на алименты РЕКОМЕНДУЕТ:**1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю:**

– продолжить принятие комплекса мер по полному, правильному и своевременному выполнению требований исполнительных документов по взысканию алиментов, в том числе своевременному проведению сверок структурными подразделениями службы судебных приставов с муниципальными органами опеки и попечительства.

IX. В целях профилактики совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними и в их отношении РЕКОМЕНДУЕТ:**1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю и его территориальным управлениям (отделам) МВД России по Краснодарскому краю:**

– продолжить мониторинг социальных сетей несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;

– продолжить проведение разъяснительных бесед с несовершеннолетними об ответственности за совершение противоправных деяний;

– обеспечить взаимодействие с органами и учреждениями системы образования при проведении профилактической работы в образовательных организациях в целях предупреждения и пресечения совершения преступлений в отношении детей;

– организовать рабочие встречи с представителями образовательных организаций с целью своевременного и оперативного получения информации о семейном неблагополучии воспитанников, о фактах посещения детьми с телесными повреждениями образовательных организаций;

– принять дополнительные меры по установлению особого контроля над лицами, ранее осужденными за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, проживающими в семьях, где имеются несовершеннолетние;

– принять исчерпывающие меры по выявлению и пресечению противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

– принять дополнительные меры в пределах компетенции по проведению профилактических мероприятий в образовательных организациях с участием педагогов-психологов, направленных на получение информации о неблагополучии в семьях обучающихся, о противоправных деяниях, совершаемых в семьях в отношении них;

– обеспечить оперативное информирование правоохранительных органов о выявленных фактах (признаках) неблагополучия в семьях обучающихся, совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, а также жестокого обращения с ними в семье.

3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

– принять дополнительные меры по обеспечению в пределах компетенции в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерству здравоохранения Краснодарского края:

– использовать новые формы информационно-разъяснительной работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, направленной на предупреждение вовлечения несовершеннолетних в употребление психоактивных веществ.

5. Министерству здравоохранения Краснодарского края, министерству физической культуры и спорта Краснодарского края, министерству культуры Краснодарского края:

– обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах компетенции в работе по раннему выявлению неблагополучия в семьях несовершеннолетних, в осуществлении деятельности по профилактике преступлений в отношении них, жестокого обращения с детьми в семье.

6. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних:

– принять дополнительные меры по обеспечению ведомственного контроля за деятельностью подведомственных организаций и учреждений по орга-

низации и проведению работы, направленной на предупреждение совершения преступлений в отношении детей;

– оперативно проводить ведомственные проверки в случае совершения преступлений в отношении детей, изучать материалы их личных дел, давать оценку деятельности лиц, ответственных за эту работу, с принятием мер в соответствии с законодательством;

– исключить в рамках компетенции факты межведомственной разобщенности при организации работы по предупреждению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а в случае их установления незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– провести дополнительную разъяснительную работу с детьми и родителями по формированию навыков безопасного поведения детей, по предупреждению фактов совершения противоправных деяний в их отношении.

7. Руководителям государственных казенных учреждений Краснодарского края – управлений социальной защиты населения в муниципальных образованиях края:

– обеспечить оперативное информирование правоохранительных органов о выявленных фактах (признаках) неблагополучия в семьях, совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, а также жестокого обращения с детьми в семье.

8. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

– вовлекать детей, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, в организованные формы досуга и занятости;

– взять под личный контроль работу по организации и обеспечению отдыхом и оздоровлением всех несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

9. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

– проводить полный и глубокий анализ раннего неблагополучия в семьях, состояния преступности среди несовершеннолетних и в отношении них, жестокого обращения с детьми с установлением причин и условий, способствовавших совершению преступлений, с принятием обоснованных управленческих решений;

– принять дополнительные меры по повышению координирующей роли муниципальных комиссий, получению ими полных и объективных сведений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае
Т.Ф. Ковалева

Март 2023 года, г. Краснодар