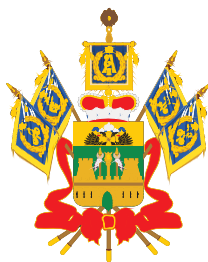


# ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ



2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

# ДОКЛАД

**о результатах деятельности Уполномоченного  
по правам ребенка в Краснодарском крае  
в 2023 году**

г. Краснодар





# СОДЕРЖАНИЕ

3

ВВЕДЕНИЕ .....	5
РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ .....	8
1.1. Анализ обращений граждан.....	8
1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка .....	16
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей .....	21
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей.....	26
1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей, инициативы, социальные проекты, акции.....	27
РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ .....	33
2.1. Право на жизнь, защита от насилия.....	35
2.2. Право жить и воспитываться в семье.....	43
2.3. Право на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию .....	53
2.4. Право на образование .....	57
2.5. Право на отдых и оздоровление .....	63
2.6. Право на социальное обеспечение .....	67
2.7. Право на жилище, наследование .....	71
2.8. Право на алименты .....	76
2.9. Право на доступ к информации и на информационную безопасность .....	78
2.10. Право на объединение .....	79
2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь .....	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	87
РЕКОМЕНДАЦИИ Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми в Краснодарском крае .....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Таблица 1. Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2021–2023 годах .....	106
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Таблица 2. Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации .....	107
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Таблица 3. Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021–2023 годах .....	108
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Специальный доклад «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме» .....	112
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Научно-исследовательская работа «Суицидологическая компетентность родителей» (кейс Краснодарского края) .....	120



## ВВЕДЕНИЕ

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав и подготовки к полноценной жизни в обществе; ответственности юридических и должностных лиц, а также граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов детей.



Институт уполномоченных по правам ребенка является важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Уполномоченный*), имеющего парламентский статус, определена Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» (*далее — Закон № 498-КЗ*), осуществляется в том числе с учетом задач, поставленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с учетом единой государственной политики в сфере детства, сложившейся геополитической обстановки, современных вызовов. Уполномоченный не подменяет деятельность других органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц, обеспечивающих соблюдение и защиту прав детей, он действует в тесном контакте с ними. В целях обеспечения наилучших интересов детей в 2023 году Уполномоченный традиционно продолжил сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководителями и специалистами администрации Краснодарского края и органов исполнительной власти региона, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, членами комиссии Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности, общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Экспертный совет*), Общественной палаты Краснодарского края, руководителями или специалистами правоохранительных органов, органов местного самоуправления, представителями научного сообщества Кубани, некоммерческих организаций, руководителями и представителями родительских сообществ, Детским общественным советом при Уполномоченном (*далее — Детский общественный совет*), руководителями и представителями детских движений и объединений («Движение первых», «Юнармия»), а также лидерами школьного ученического самоуправления в муниципальных образованиях.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2023 году (*далее — Ежегодный доклад*) подготовлен в соответствии с п. 4 ст. 9 Закона № 498-КЗ. Он содержит анализ статистических



и информационно-аналитических материалов, обращений граждан, результаты исследований, мониторингов, в ходе которых выявлены нарушения в сфере реализации прав и законных интересов детей, а также информацию о принятых Уполномоченным мерах их соблюдения и обеспечения, об основных результатах его деятельности.

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный запрашивает сведения в профильных органах власти или проводит самостоятельно проверку фактов, изложенных в них. При необходимости привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации для оперативной помощи ребёнку и его семье продуктами питания, одеждой, обувью, предметами мебели, а также психологов, профессиональных медиаторов для урегулирования сложных взаимоотношений и конфликтов. В ходе мониторингов Уполномоченный реализует комплексный подход к изучению вопросов, в том числе с участием представителей краевых профильных ведомств. В целях предупреждения или недопущения системных нарушений в области детства оперативно информирует о них заинтересованные органы власти, а также межведомственные коллегиальные органы, в состав которых входит Уполномоченный (*комиссии, советы, рабочие группы*), рекомендует принятие конкретных дополнительных мер в целях обеспечения наилучших интересов детей с учетом постоянно меняющихся современных вызовов. В случаях выявления фактов нарушения прав детей или законодательства Уполномоченный направляет информацию в органы прокуратуры. Такая система взаимодействия, направленная на оказание помощи нуждающемуся ребёнку или его родителям, выявление проблем, препятствующих эффективной защите прав и законных интересов детей, годами и результатами доказала свою состоятельность.

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного в 2023 году была реализация мероприятий, направленных на содействие в обеспечении соблюдения личных и имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, в том числе проживающих с разрешения органов опеки и попечительства отдельно с попечителями, а также на исследование причин детских суицидов и их попыток, профилактику травли (буллинга) детей, создание пространств для подростков в муниципальных образованиях края.

При активном участии Уполномоченного в 2023 году дан старт практической реализации в Краснодарском крае пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой, поддержанного Губернатором Краснодарского края В. И. Кондратьевым.

В течение года Уполномоченным была продолжена работа, направленная на защиту прав и законных интересов детей и их семей, прибывших в Краснодарский край с территорий проведения специальной военной операции (*далее — СВО*), в т.ч. по возвращению детей к их близким родственникам, проживающим на этих территориях.

В связи с принятыми законодательными изменениями, связанными с частичной мобилизацией и направленными на поддержку мобилизованных граждан и членов их семей, Уполномоченный особое внимание уделял защите прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью, имеющих паллиативный статус, а также детей, находящихся в детских учреждениях края, имеющих одного отца, участвующего в СВО, в том числе в целях их демобилизации или предоставления им отсрочки от мобилизации.

Для Уполномоченного отчетный год стал годом наработки правоприменительной практики в связи с наделением его в конце 2022-го правом участия в рассмотрении судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры

временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях.

Структура Ежегодного доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Он состоит из введения, двух разделов, заключения, рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми в Краснодарском крае, и пяти приложений.

В первом разделе представлены анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, их динамика, тематика, география, состав заявителей и основные результаты рассмотрения. Он содержит сведения о предмете и результатах взаимодействия Уполномоченного с государственными органами и институтами гражданского общества, его работе по совершенствованию законодательства, правовому просвещению населения, реализации инициатив, социальных проектов и акций.

Во втором разделе представлены сведения о деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению прав детей на жизнь и защиту от насилия, жить и воспитываться в семье, на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию, образование, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, жилище, наследование, алименты, доступ к информации и информационную безопасность, объединение, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Заключение Ежегодного доклада содержит оценку реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе, информацию об актуальных проблемах соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Краснодарском крае, системных нарушениях, требующих законодательного, управленческого или организационного решения, основных результатах деятельности Уполномоченного в 2023 году, а также поставленные на 2024 год цели. Рекомендации Уполномоченного органам государственной власти, направленные на улучшение правового положения детей, проживающих в Краснодарском крае или временно пребывающих в регионе, выделены в отдельный раздел Ежегодного доклада.

В приложение Ежегодного доклада включены таблицы со статистическими данными по обращениям, поступившим к Уполномоченному за последние три года (*приложения 1, 2, 3*), специальный доклад «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме» (*приложение 4*), результаты исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних (*приложение 5*).

Ежегодный доклад направлен Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, Губернатору Краснодарского края, председателю Законодательного Собрания Краснодарского края, обсужден на парламентских слушаниях, заслушан на пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.kub.deti](http://www.kub.deti)).



# РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ

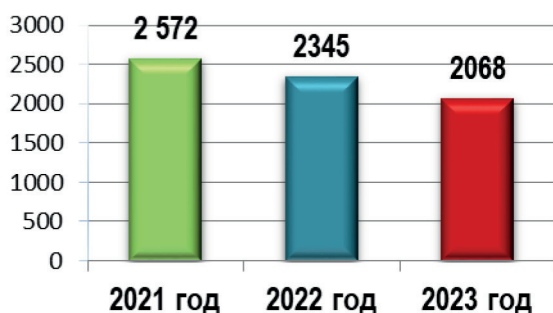
## 1.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Рассмотрение обращений граждан является одной из основных задач в деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Вместе с тем и для самих граждан обращения — реальная возможность реализовать право на защиту прав и законных интересов детей. Вопросы, обозначенные в обращениях, учитываются Уполномоченным при проведении мониторингов и социальных исследований, разработке рекомендаций и предложений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, определении направлений правового просвещения граждан.

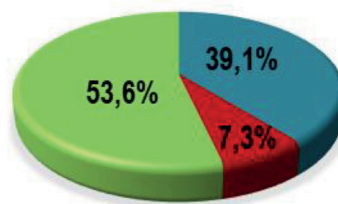
Анализ обращений, представленный в настоящем разделе Ежегодного доклада, содержит статистические и аналитические данные, позволяющие классифицировать обращения граждан, поступающие к Уполномоченному, по тематикам, способу поступления, категориям заявителей, месту их проживания, а также по результатам их рассмотрения.

Граждане обращались в 2023 году к Уполномоченному различными удобными для них способами, ставшими для них привычными в последние годы: по телефону доверия (8-(861)-268-41-17), на личном приеме, через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, на электронную почту Уполномоченного либо электронный сервис официального сайта Уполномоченного «Виртуальная приемная».

*Диаграмма 1*  
**Динамика поступления обращений  
к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах**



*Диаграмма 2*  
**Распределение обращений  
к Уполномоченному  
по способам поступления в 2023 году**



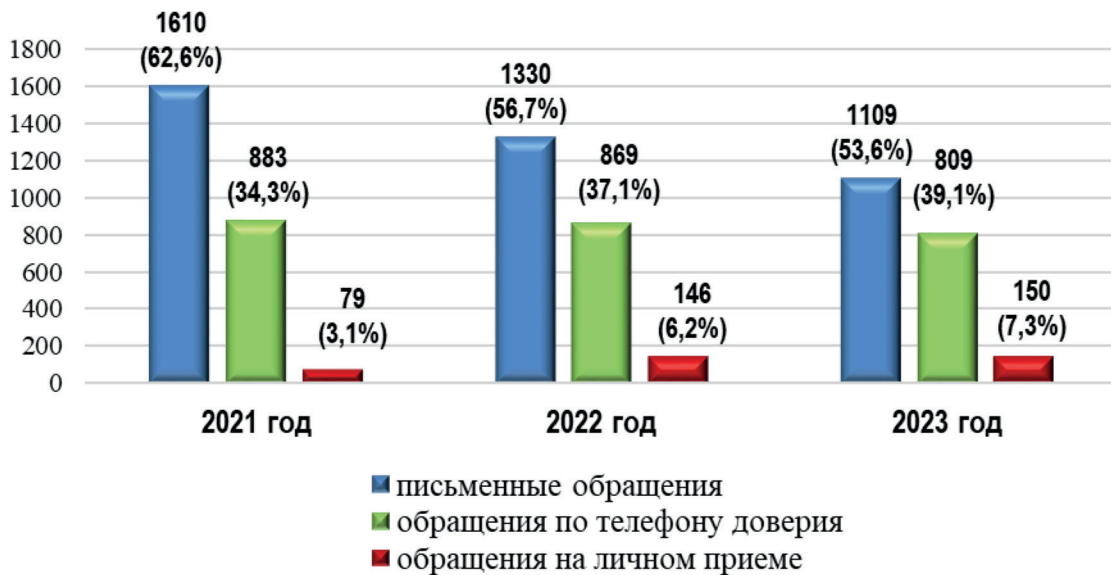
- 1109 письменных обращений (53,6%)
- 809 обращений по телефону доверия (39,1%)
- 150 обращений на личном приеме (7,3%)

В 2023 году к Уполномоченному поступило 2068 обращений (2021 год — 2572, 2022 год — 2345, 2023 год — 2068) (диаграмма 1).

- Среди поступивших обращений (*диаграмма 2*):
- 1109 письменных обращений (53,6% от всех обращений),
  - 809 обращений по телефону доверия (39,1%),
  - 150 обращений на личном приеме (7,3%).

Диаграмма 3

### Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2021–2023 годах



При сохраняющейся в последние годы тенденции снижения доли письменных обращений доля обращений по телефону доверия и на личном приеме продолжает расти (*диаграмма 3*).

Все обращения внимательно рассмотрены Уполномоченным, проверен каждый поступивший сигнал, получены сведения из профильных ведомств. По итогам рассмотрения направлены ответы, в которых уделено внимание поиску возможных путей решения проблемы заявителя, его правовому консультированию. Отдельные обращения продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

Обращения, полученные Уполномоченным в 2023 году, можно классифицировать следующим образом:

- *по территориальной принадлежности*

**Место жительства граждан,  
обратившихся к Уполномоченному в 2021–2023 годах**

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
<b>ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ,</b> в том числе:	<b>2572</b>	<b>100</b>	<b>2345</b>	<b>100</b>	<b>2068</b>	<b>100</b>
от жителей Краснодарского края	2212	86,0	1991	84,9	1770	85,6
от жителей субъектов Российской Федерации	217	8,5	198	8,4	223	10,8
от заявителей, не указавших сведений о месте жительства	102	4,0	79	3,4	44	2,1
от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях	37	1,4	64	2,7	20	1,0
от жителей других государств	4	0,1	13	0,6	11	0,5

Как и в предыдущие периоды, в 2023 году основная часть обращений поступила от жителей нашего края: 1770 обращений (85,6%) из 42-х муниципальных образований, чуть более половины из них — от жителей г. Краснодара (945, 53,4% от числа обращений жителей Кубани и 45,7% от общего числа всех обращений к Уполномоченному). Подробное распределение по территориальной принадлежности обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021–2023 годах, приведено в таблице 1 приложения к настоящему докладу.

223 обращения (10,8%) по вопросам защиты прав детей на получение алиментов, на общение с отдельно проживающим родителем и родственниками, организации отдыха семей, прибывших с детьми на территорию Краснодарского края из других регионов, направлены заявителями из 53-х субъектов РФ, в том числе от жителей г. Москвы (40), г. Санкт-Петербурга (14), Республики Адыгея и Ростовской области (по 12), Свердловской области (10) и др. (приложение 2).

11 обращений (0,5%) поступили от граждан других государств: Беларуси, Болгарии, Германии, Казахстана, Латвии, Литвы, Таджикистана. В них поднимались вопросы, связанные с приобретением несовершеннолетними гражданства Российской Федерации, правами ребенка жить и воспитываться в семье, на получение содержания от родителей.

От граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях ФСИН России, поступило 20 обращений (1%). Практически все заявители данной категории обратились в ходе выездного личного приема осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК № 3 УФСИН России по Краснодарскому краю, проведенного Уполномоченным 20 ноября 2023 года совместно с представителями Управления Минюста России по Краснодарскому краю, Краснодарского регионального отделения «Ассоциации юристов России». Осужденные получили правовые консультации по вопросам передачи детей после достижения возраста трех лет в замещающие семьи,

общения с ними в этот период, обеспечения социальных гарантий и льгот несовершеннолетним, получения алиментов, общения со своими детьми после освобождения и др.

Без внимания в 2023 году не оставались и обращения, размещенные на условиях анонимности автора, поскольку они касались вопросов защиты прав неограниченного круга несовершеннолетних на безопасность на улице, в быту, образовательных организациях, а также в виртуальном пространстве. К Уполномоченному поступило 44 таких обращения (2,1%).

— по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 2

**Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2021–2023 годах**

	2021 год		2022 год		2023 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
<b>ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе</b>	<b>2572</b>	<b>100</b>	<b>2345</b>	<b>100</b>	<b>2068</b>	<b>100</b>
Родители	1999	77,7	1790	76,3	1532	74,1
Бабушки, дедушки и иные родственники несовершеннолетних	241	9,4	235	10,0	212	10,3
Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, специалисты в сфере охраны прав детей, сотрудники детских организаций	6	0,2	19	0,8	62	3,0
Опекуны и попечители	65	2,5	44	1,9	41	2,0
Несовершеннолетние	30	1,2	39	1,7	38	1,8
Представители общественных организаций	8	0,3	14	0,6	21	1,0
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	0,3	12	0,5	11	0,5
Приемные родители	22	0,9	9	0,4	7	0,3
Иные	192	7,5	183	7,8	144	7,0



От родителей несовершеннолетних поступило основное количество обращений (1532, 74,1%). Меры по защите прав и законных интересов детей принимали бабушки, дедушки и иные родственники несовершеннолетних (212, 10,3%), их законные представители: опекуны, попечители (41, 2%), приемные родители (7, 0,3%).

Число обращений, поступивших от несовершеннолетних заявителей, невелико (38, 1,8%), но их тематика охватывает широкий спектр вопросов: от получения консультаций по различным видам прав (*на общение с родителем, проживающим отдельно, с братьями или сестрами, проживающими в другой приемной семье, на получение алиментов, по жилищным, имущественным и др.*) до сообщений о конфликтах в школе или в семье.

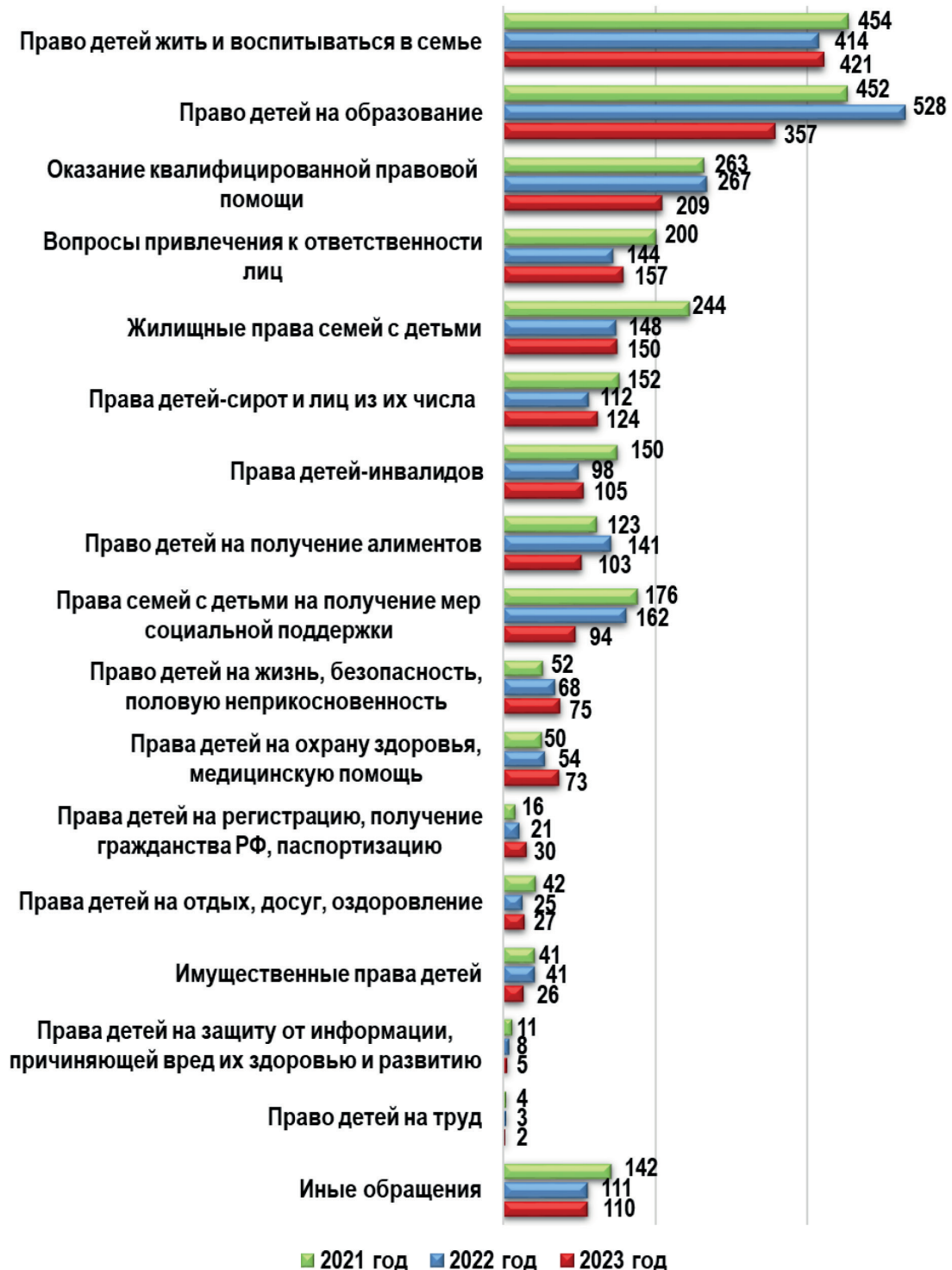
Поступали также обращения от уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, специалистов в сфере охраны прав детей, сотрудников детских организаций (62, 3%), представителей общественных организаций (21, 1%), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (11, 0,5%), иных граждан (144, 7%).

15 коллективных обращений (0,7%) поступили от заявителей, проживающих в муниципальных образованиях: г.-к. Анапа, г. Армавир, г. Краснодар, г.-к. Сочи, Абинский, Курганинский, Туапсинский районы. Большая часть из них (10 из 15 обращений, 66,7%) касались прав несовершеннолетних на получение образования: организации образовательного процесса, нарушения условий пребывания детей в общеобразовательных организациях, а также содержали жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях. Также коллективные обращения касались вопросов обеспечения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, организации бесплатного обеспечения продуктами питания детей-инвалидов, страдающих отдельными заболеваниями, защиты жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

— *по тематике*

Тематика обращений к Уполномоченному в 2023 году представлена на диаграмме 4, в таблице 3 (*приложение 3*).

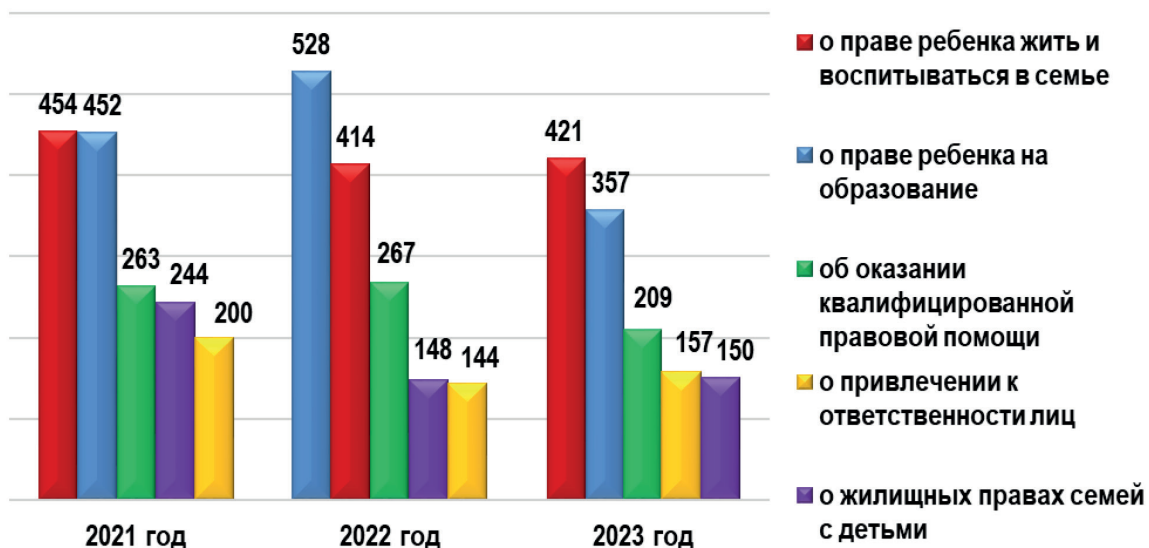
Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021–2023 годах





Тематика обращений в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие годы, охватывала широкий спектр прав и законных интересов детей.

**Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021–2023 годах**



В 2023 году на первую позицию по количеству поступивших вернулись обращения о праве детей жить и воспитываться в семье, бесспорно возглавлявшие рейтинг в течение последних лет, кроме 2022 года (2021 год — 454, 2022 год — 414, 2023 год — 421). В структуре обращений данной категории вновь отмечается увеличение их количества по семейным конфликтам и спорам (2021 год — 346, 2022 год — 283, 2023 год — 293), в том числе по вопросам обеспечения права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно (2021 год — 145, 2022 год — 92, 2023 год — 118), о незаконном удержании ребенка одним из родителей, родственниками или в замещающей семье (2021 год — 45, 2022 год — 43, 2023 год — 55).

При сохранении лидерских позиций отмечается значительное снижение (на 32,4%) числа обращений о праве ребенка на образование за счет отсутствия в 2023 году обращений по вопросу определения детей в общеобразовательную организацию в новых жилых районах краевого центра, которые поступали в большом количестве в 2022 году (2021 год — 452, 2022 год — 528, 2023 год — 357).

В 2023 году отмечен рост числа жалоб на действия (бездействие) администраций и педагогов в образовательных организациях, в том числе при разрешении конфликтов между участниками образовательного процесса (2021 год — 77, 2022 год — 74, 2023 год — 78). Третий год сохраняется тенденция снижения числа обращений о доступности дошкольного образования (2021 год — 204, 2022 год — 198, 2023 год — 137), об организации подвоза учащихся к общеобразовательным организациям (2021 год — 20, 2022 год — 15, 2023 год — 7).

Сохраняется также тенденция к снижению количества обращений о праве семей с детьми на получение мер социальной поддержки (2021 год — 176, 2022 год — 162, 2023 год — 94), о праве детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (2021 год — 11, 2022 год — 8, 2023 год — 5), на труд (2021 год — 4, 2022 год — 3, 2023 год — 2).

В 2023 году наметился спад числа обращений за квалифицированной правовой помощью (2021 год — 263, 2022 год — 267, 2023 год — 209), о праве детей на получение алиментов (2021 год — 123, 2022 год — 141, 2023 год — 103), об имущественных правах детей (2021 год — 41, 2022 год — 41, 2023 год — 26).

Не претерпело в 2023 году значительных изменений число обращений о жилищных правах семей с детьми (2021 год — 244, 2022 год — 148, 2023 год — 150), о праве детей на отдых и оздоровление (2021 год — 42, 2022 год — 25, 2023 год — 27).

Вместе с тем на фоне общего снижения числа обращений к Уполномоченному в 2023 году отмечен рост по отдельным их категориям. Наблюдается поступление большего количества обращений о привлечении к ответственности лиц, нарушающих права детей (2021 год — 200, 2022 год — 144, 2023 год — 157), о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (2021 год — 152, 2022 год — 112, 2023 год — 124), детей-инвалидов (2021 год — 150, 2022 год — 98, 2023 год — 105).

Продолжился рост числа обращений граждан о соблюдении прав детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность (2021 год — 52, 2022 год — 68, 2023 год — 75), на охрану здоровья, медицинскую помощь (2021 год — 50, 2022 год — 54, 2023 год — 73), на регистрацию, получение гражданства Российской Федерации (2021 год — 16, 2022 год — 21, 2023 год — 30).

#### **— результаты рассмотрения обращений**

Индивидуальный подход к каждому обращению, проявление личного участия в решении проблем детей и их семей являются приоритетными в деятельности Уполномоченного. В ходе работы по обращениям гражданам давались мотивированные письменные ответы с разъяснениями действующего законодательства, оказывалось иное содействие в разрешении вопроса. Отдельные обращения взяты на особый контроль Уполномоченного (*письменные, поступившие на личном приеме или по телефону доверия*).

Изложенные в обращениях граждан факты проверялись с участием соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления. В 2023 году Уполномоченным направлены 957 запросов по обращениям. Для достижения результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению запросы направлялись в различные профильные ведомства и организации. В отдельных случаях Уполномоченный самостоятельно осуществлял дополнительную проверку.

Обращения граждан, связанные с нарушением прав и законных интересов детей, направлялись в органы прокуратуры для проверки законности действий (бездействия) различных органов, организаций и должностных лиц, а также для принятия к виновным мер прокурорского реагирования.

В 2023 году в органы прокуратуры Уполномоченным направлено 193 информации, в том числе 183 — в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратуры, 1 — Генеральной прокуратуры РФ, 3 — Военной прокуратуры Южного военного округа, 5 — органов прокуратуры других субъектов Российской Федерации (*г. Санкт-Петербурга, Московской области, Алтайского и Ставропольского краев, Республики Адыгея*), 1 — Краснодарской транспортной прокуратуры.

По результатам проведенных проверок органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования почти по каждому второму обращению (89 обращений, или 46,1%).

Внесено 56 представлений, в том числе одно обобщенное по 18 обращениям о праве детей на получение содержания от родителей (алиментов).





Возбуждено 5 уголовных дел и 14 дел об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены 14 человек.

Внесено 9 требований об устранении допущенных нарушений законодательства, выдано 1 предписание об устранении допущенных нарушений законодательства, принесено 2 протеста на противоречащие закону правовые акты, объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения законодательства.

В суды направлены 13 исков в защиту прав несовершеннолетних.

Отменены 20 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В ходе проведения дополнительных самостоятельных проверок по рассмотрению резонансных обращений граждан Уполномоченным в 2023 году подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования 2 заключения о нарушении прав несовершеннолетних.

В результате рассмотрения обращений граждан в 2023 году:

- по 429 (20,7%) обращениям вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей;
- по 1517 (73,4%) обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних;
- по 122 (5,9 %) обращениям информация принята к сведению.

## 1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Эффективность работы Уполномоченного в значительной мере зависит от уровня его взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами, социально ориентированными некоммерческими организациями, средствами массовой информации, другими органами власти и институтами гражданского общества.

Важной составляющей в его деятельности является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с членами Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ, входящих в состав Южного федерального округа (*далее — КС УПР ЮФО*).

В прошедшем году Уполномоченный принимал участие в XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья (*г. Казань*), XXI Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, приуроченном к 25-летию правозащитного института и посвященном вопросам его развития (*г. Хабаровск*), федеральном форуме «РосПодРос: вчера, сегодня, послезавтра» (*г. Москва*), трех семинарах-совещаниях «Управленческая мастерская» по вопросам профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков (*г. Санкт-Петербург, г. Москва, г. Краснодар*), проектном семинаре для пилотных проектов субъектов Российской Федерации «Решения и практики в профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет: опыт регионов» (*г. Новосибирск*) и др.

Уполномоченным во взаимодействии с председателем КС УПР ЮФО организованы в Краснодарском крае показы духовно-просветительских спектаклей в рамках проекта «Дети — детям о том, что бесценно для нас», реализуемо-

го детьми из ГБОУ ДО «Балаклавский дом детского и юношеского творчества» г. Севастополя. Юные артисты выступили перед учащимися образовательных организаций г. Анапы, г. Новороссийска, г. Краснодара, членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — ДОС*), представителями духовенства. По завершении спектаклей состоялось их обсуждение.

Предметом взаимодействия с коллегами в субъектах стало совместное рассмотрение обращений граждан. Кроме того, 7 июля 2023 года в г. Астрахани состоялась торжественная церемония награждения лауреатов Всероссийской Премии в поддержку родителей детей с инвалидностью «Особенное счастье». По инициативе Уполномоченного приемная семья из ст. Новоулетской Павловского района Шамадыло Ирины Ивановны и Вячеслава Борисовича, которая имеет успешный опыт воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ, стала лауреатом в номинации «Чужих детей не бывает». Все члены семьи приняли участие в церемонии награждения и организованных для них праздничных мероприятиях.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Законодательным Собранием Краснодарского края посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях советов и комиссий, рассмотрения обращений граждан и т.д.

Являясь членом комиссии Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности (*далее — Комиссия*), в 2023 году Уполномоченный принимал активное участие в изучении и обсуждении вопросов «Медиавоспитание как стратегический педагогический инструмент в решении проблем информационной безопасности молодежи», «Формирование нравственных ориентиров молодежи посредством реализации мероприятий молодежной политики», «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти», в подготовке рекомендаций, которые направлены в адрес заинтересованных структур.

Продолжил свою деятельность Экспертный совет под руководством председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи В. В. Чернявского. В прошедшем году на заседаниях Экспертного совета рассмотрены вопросы реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», результаты исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних, соблюдения прав и законных интересов детей при получении образования в семейной форме, специальный доклад «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме» и др. По итогам рассмотрения вопросов были приняты резолюции, в основу которых легли предложения и рекомендации членов Экспертного совета, направленные по компетенции в профильные ведомства и министерства, органы местного самоуправления для использования в работе и принятия управленческих решений.

Диалог Уполномоченного с органами исполнительной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по проблемам детства регулярно происходит в ходе совещаний, рабочих групп, встреч, организации и проведения совместных конкурсов и акций, в работе с обращениями, с частными случаями (*конкретная помощь семьям с детьми*).

В ходе участия в торжественных мероприятиях, приуроченных к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации, в целях повышения и укрепления авторитета органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних Уполномоченным внесено предложение Губернатору Краснодарского края о рассмотрении вопроса об установлении профессиональной праздничной даты: Дня работников органов опеки и попечительства Краснодарского края в отношении несовершеннолетних. На очередном, 31-м пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края внесены изменения в статью 1 Закона Краснодарского



края «Об установлении праздничных дней и памятных дат в Краснодарском крае» и установлен новый профессиональный праздничный день: 12 марта — День работников органов опеки и попечительства в Краснодарском крае.

Новым направлением во взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в 2023 году стало вхождение Уполномоченного в состав межведомственной рабочей группы по организации психологической деятельности в Краснодарском крае (далее — *межведомственная рабочая группа*). Уполномоченным внесены предложения по проведению мониторинга условий для психологического сопровождения следственных действий с участием несовершеннолетних из числа потерпевших и свидетелей, в т.ч. оборудованию специализированных комнат для этих целей, а также оценки уровня подготовки психологов и качества посттравматического сопровождения несовершеннолетних и др.

Осуществляя свою деятельность в единой системе государственных органов по защите прав несовершеннолетних, Уполномоченный тесно сотрудничает с УФСИН России по Краснодарскому краю и входит в состав Общественного совета при УФСИН России по Краснодарскому краю. Под пристальным вниманием Уполномоченного находятся вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края. Вопросы обучения, воспитания, медицинского сопровождения несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях, рассматриваются при проведении рабочих встреч с начальником УФСИН России по Краснодарскому краю, в ходе выездов в учреждения.

Продолжились взаимодействие и сотрудничество в рамках действующих и вновь заключенных соглашений с органами государственной власти, правоохранительными, надзорными органами и общественными организациями. В 2023 году заключено два новых соглашения о сотрудничестве: с главным внештатным педагогом-психологом в системе образования Краснодарского края и с Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, — в которых закреплены формы и порядок взаимодействия сторон в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних по вопросам профилактики суицидального поведения подростков, правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

В 2023 году новой формой взаимодействия Уполномоченного с ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» стало проведение совместного приема граждан по вопросам соблюдения прав детей при прохождении медико-социальной экспертизы. На личном приеме граждане получили ответы на вопросы относительно сроков установления инвалидности, порядка направления на медико-социальную экспертизу и др. С руководителем ККО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики» А. С. Начаровой обсуждены актуальные для детей-инвалидов с синдромом Дауна вопросы в части разработки индивидуальных программ реабилитации (абилитации). Выработана общая позиция о необходимости их своевременной актуализации с учетом совершенствования в последние годы системы реабилитации детей-инвалидов, включенности в этот процесс НКО, являющихся поставщиками социальных услуг.

Продолжается практика совместных приемов граждан с Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева по вопросам социальной поддержки, образования, защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей.

Новым форматом взаимодействия в 2023 году стала торжественная встреча в преддверии Дня семьи, любви и верности в Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева с многодетными семьями

Уполномоченного, секретаря комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения, регионального координатора федерального проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Крепкая семья» Ж. В. Беловол. На торжественном мероприятии Грамотой и Благодарностями Уполномоченного были отмечены многодетные родители: И. С. Полякова — генеральный директор социально ориентированной автономной некоммерческой организации помощи незащищенным слоям населения «Благой дар Кубани», О. Ю. Беседина — директор БФСП «Дар во благо», П. А. Ерагер — председатель Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, С. А. Недилько — президент Межрегионального Союза Общественных Объединений Многодетных Семей. Участники встречи обсудили актуальные проблемы многодетных семей, поделились своим опытом общественной деятельности, наметили пути дальнейшего взаимодействия.

Продолжена практика проведения дня Уполномоченного в муниципальных образованиях края. По инициативе Уполномоченного, являющегося членом антинаркотической комиссии Краснодарского края, в Усть-Лабинском районе на базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Ладожский многопрофильный техникум» проведен обучающий семинар на тему «Профилактика потребления несовершеннолетними психоактивных веществ в Краснодарском крае». В мероприятии приняли участие заместители руководителей образовательных организаций по воспитательной работе, педагоги-психологи, социальные педагоги, классные руководители образовательных организаций Усть-Лабинского района. В ходе семинара Уполномоченный познакомил присутствующих с основными направлениями своей деятельности, особое внимание уделив работе, направленной на профилактику потребления несовершеннолетними психоактивных веществ, проанализировал наркоситуацию в Краснодарском крае и Усть-Лабинском районе. Специалисты ГБУ «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края в своих выступлениях рассказали об основных аспектах профилактики наркозависимого поведения среди обучающихся, а также отметили особую важность здорового образа жизни и стрессоустойчивости как основных факторов профилактики аддиктивного поведения обучающихся подросткового возраста. Всем слушателям были представлены тематические брошюры, разработанные Уполномоченным.

На рабочей встрече Уполномоченного с руководителем проектного отдела Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» П. Д. Азыркиным проработаны вопросы развития подростковых пространств в муниципальных образованиях Краснодарского края, целью которых является создание благоприятных, комфортных мест для времяпрепровождения и досуговой занятости несовершеннолетних, с возможностью общения подростков, получения ими психологической помощи, консультации специалистов. Площадкой для создания одного из первых подростковых центров на Кубани по предложению Уполномоченного был выбран Крымский район. Муниципалитет активно включился в подготовку подросткового пространства, и уже к концу года состоялось открытие подросткового центра «База». Проект по его созданию был признан лучшим на Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт». При встрече Уполномоченного с главой района С. О. Лесем обсуждены вопросы оказания содействия в развитии центра, намечены планы дальнейшего сотрудничества и взаимодействия в наилучших интересах детей.

Уполномоченный входит в состав наблюдательного совета, созданного по поручению Губернатора Краснодарского края В. И. Кондратьева, на базе автономной некоммерческой организации «Центр развития гражданского общества Краснодарского



края» (*далее — Центр*). При финансовой поддержке администрации Краснодарского края в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» Центр оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям (*далее — СОНКО*), осуществляющим деятельность в Краснодарском крае.

Уполномоченный также уделяет большое внимание взаимодействию с СОНКО, в т.ч. с ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики», БФСП «Дар во благо», СОАНО ПНСН «Благой дар Кубани», АНБО «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды», ККБОО «Кубанская община сестер милосердия», Межрегиональным Союзом Общественных Объединений Многодетных Семей. Посещает их, изучает систему их деятельности, отмечает их уникальный опыт в работе с детьми и их семьями, приглашает руководителей, представителей таких организаций к совместному сотрудничеству.

По инициативе Уполномоченного состоялась рабочая встреча по вопросу взаимодействия высших учебных заведений края с некоммерческими организациями (*далее — НКО*). Мероприятие было организовано на базе автономной некоммерческой благотворительной организации «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды», специализирующейся на организации комплексной реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра (*далее — РАС*) и неврологическими заболеваниями. К участию в рабочей встрече были приглашены представители министерств здравоохранения, труда и социального развития, образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, кадровые специалисты ведущих высших учебных заведений Краснодарского края, член Общественной палаты г. Краснодара. Уполномоченный отметил нехватку в крае педиатров, неврологов, педагогов-психологов, дефектологов, специалистов прикладного поведенческого анализа, лечебной и адаптивной физической культуры, прочих узкопрофильных специалистов, обладающих навыками работы с детьми с РАС и другими ментальными нарушениями. Участники мероприятия поддержали идею сотрудничества и внесли предложения по ее реализации, а также ознакомились с работой центра. Центр «Росток надежды» входит в Реестр поставщиков услуг социального обслуживания Краснодарского края. Директор центра И. А. Пушкарева провела для гостей экскурсию и познакомила с технологиями, применяемыми для максимального развития детей с РАС, их адаптации и интеграции в общество.

Уполномоченный поддержал проект «Ресурсный класс» Краснодарской краевой благотворительной общественной организации «Кубанская община сестер милосердия» и принял участие в открытии ресурсного класса. Проект направлен на развитие инклюзивного обучения детей с РАС в г. Краснодаре. Его реализация будет способствовать улучшению качества образования детей с РАС, их социализации, а также распространению передового опыта в работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Он позволит детям получать квалифицированную помощь специалистов и одновременно обучаться в классах с нормотипичными сверстниками.

Продолжая тесное сотрудничество с СОАНА ПНСН «Благой дар Кубани» и ее директором И. С. Поляковой, Уполномоченный принял активное участие в «круглом столе» на тему «Комплексная поддержка семьи, отцовства, материнства и детства в г. Краснодаре и Краснодарском крае».

При поддержке и участии Уполномоченного в 2023 году состоялся первый детско-родительский форум «На равных», организованный ООО «Мысль». Основная цель форума создание благоприятной среды для выстраивания позитивной коммуникации между детьми и родителями, содействие в установлении гармоничных семейных вза-

имоотношений. Спикерами выступили психологи, преподаватели, специалисты креативной индустрии, игротехники, философы, лидеры общественного мнения и другие эксперты. Форум объединил 40 родителей и 53 ребенка для диалога поколений, взаимодействия и совместного творчества.

В преддверии Дня отца Уполномоченным совместно с председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю П. А. Ерагером проведен «круглый стол» с отцами — активными волонтерами. Участники встречи обсудили вопросы, связанные с популяризацией ответственного отцовства, и меры информационной поддержки проектов, направленных на участие отцов в воспитании детей, выразили готовность к сотрудничеству и проведению совместных мероприятий, направленных на защиту прав детей и поддержку отцов в выполнении их родительских обязанностей.

### 1.3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в 2023 году Уполномоченным проведены мониторинги, касающиеся вопросов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в различных сферах их жизнедеятельности органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.

В рамках реализации в регионе пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (далее — Проект) Уполномоченным осуществлен мониторинг обеспечения реализации права ребенка в возрасте до 4-х лет на воспитание в семье. В ходе мониторинга изучены данные численности детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — организация для детей-сирот), проведен тщательный анализ возможностей возвращения их в кровную семью, а также семейного устройства каждого ребенка, находящегося в такой организации. Уполномоченным осуществлены выезды в пять из шести организаций для детей-сирот (в одной производился ремонт), в ходе которых изучены личные дела 89 воспитанников в возрасте до 4 лет, проанализированы истории их пребывания в них, а также информация о проводимой профилактической работе с их семьями, предоставленная органами опеки и попечительства (раздел 2.2. Ежегодного доклада). Анализ личных дел позволил сделать выводы о наличии кризисной или трудной жизненной ситуации в семьях большинства детей, проблемах и недоработках в поддержке кровных родителей, недостаточной профилактической работы с семьей ребенка с учетом основных причин ее кризиса или трудностей, об отсутствии межведомственного взаимодействия, оперативного обмена информацией. В отдельных случаях профилактическая работа с семьей отсутствовала. В результате системных недоработок отмечены случаи длительного пребывания, повторного помещения детей в организацию, что, по сути, можно расценивать как факты скрытого социального сиротства. Все выявленные нарушения и недоработки со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также предложения по их скорейшему преодолению были заслушаны и обсуждены на заседании Экспертного совета с участием уполномоченных и заинтересованных органов.

Кроме того, Уполномоченный осуществил мониторинг соблюдения прав воспитанников детских домов-интернатов Краснодарского края (далее — ДДИ).



В ходе мониторинга выявлены случаи длительного пребывания в них детей, переданных на воспитание под опеку (попечительство), в приемные семьи. Так, в ГКУ СО КК «Ейский детский дом-интернат» определены 3 несовершеннолетних из замещающих семей, в ГКУ СО КК «Лабинский детский дом-интернат» — 3 несовершеннолетних, в ГКУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат» — 43 несовершеннолетних, большинство из которых, по информации организации, являются воспитанниками приемных семей. По состоянию на ноябрь 2023 года средний период пребывания детей из замещающих семей в ДДИ г. Кропоткина составляет 2 года 4 месяца. Некоторые дети поступили в ДДИ в период с 2014 по 2017 годы и до настоящего времени не выбывали из организации.

Необходимо отметить, что многие дети из замещающих семей находятся в детском доме-интернате постоянно с момента их поступления и зачисления на полное государственное обеспечение по трехстороннему соглашению. Приемные родители многократно продлевают срок их пребывания в ДДИ, не забирают детей домой на выходные и каникулы, некоторые даже не навещают детей, ограничиваясь телефонными звонками социальному педагогу.

Более того, выявлены случаи устройства детей, находящихся в ДДИ, в приемную семью без фактической передачи ребенка в неё. Например, из документов личного дела несовершеннолетнего К., 2007 года рождения, следует, что 18 марта 2022 года приемный ребенок поступил и зачислен на полное государственное обеспечение в ГКУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат» по заявлению приемной матери гр. В., которая 23 мая 2022 года была освобождена от выполнения обязанностей попечителя. 24 мая 2022 года, продолжая находиться в детском доме-интернате, несовершеннолетний был устроен в приемную семью гр. Х., которая в этот же день обратилась с заявлением о помещении приемного ребенка в это учреждение. Подобная ситуация наблюдается в отношении несовершеннолетнего З., поступившего в детский дом-интернат г. Кропоткина 27 декабря 2021 года, устроенного в приемную семью 20 июля 2022 года, но фактически в семью не выбывшего. Выплата вознаграждения приемному родителю за оказание услуг по воспитанию ребенка осуществлялась с момента его «устройства» в приемную семью и прекращена с 1 октября 2023 года.

По мнению Уполномоченного, подобная практика помещения на длительный срок детей из замещающих семей в ДДИ нарушает основополагающее право ребенка жить и воспитываться в семье, противоречит целям и задачам семейной формы устройства ребенка, искажает реальную статистику семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих статус ребенка-инвалида. Кроме того, она порождает необоснованные выплаты денежного вознаграждения приемному родителю за услуги по воспитанию ребенка, который годами не проживает в семье либо не проживал в ней никогда. В связи с этим Уполномоченный направил письмо на имя министра труда и социального развития Краснодарского края с просьбой о проведении проверки обоснованности каждого случая длительного пребывания ребенка-инвалида из замещающей семьи в ДДИ, принятии мер по предотвращению подобной практики в регионе. В ходе мониторинга также выявлены случаи несвоевременного обеспечения отделением Социального фонда РФ по Краснодарскому краю техническими средствами реабилитации воспитанников (раздел 2.3. Ежегодного доклада). Кроме того, выявлены факты обучения детей-инвалидов, находящихся в организации, в семейной форме.

Уполномоченным проведен мониторинг, касающийся вопросов реализации прав и законных интересов детей из замещающих семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения по очной форме, в том числе при раздельном проживании с

попечителем. В ходе мониторинга Уполномоченным запрошена и проанализирована информация о численности обучающихся указанной категории в 67 профессиональных образовательных организациях на территории края, численности обучающихся, зачисленных на полное государственное обеспечение. Также изучены вопросы исполнения обязанностей попечителей по соблюдению имущественных прав в отношении подопечных, проживающих отдельно, соблюдению их права на семейное воспитание в каникулярный период и на периоды выходных и праздничных дней, иных прав и законных интересов подопечных. Уполномоченным также осуществлен выезд в ГКПОУ КК «Армавирский индустриальный техникум для инвалидов». Проведенная работа в рамках мониторинга позволила выявить такие факты нарушения прав приемных детей, в том числе имеющих инвалидность или ограниченные возможности здоровья, как незачисление на полное государственное обеспечение по заявлению законного представителя (830 из 2943 учащихся, или 28%, в профессиональных образовательных организациях Краснодарского края, находящихся в г. Анапе, г. Армавире, г. Краснодаре, Апшеронском, Белореченском, Брюховецком, Белоглинском, Динском, Кореновском, Крымском, Кропоткинском, Ленинградском, Новокубанском, Славянском, Тихорецком, Тимашевском районах и др.), нарушение имущественных прав несовершеннолетних, необеспечение отдельными законными представителями базовых потребностей несовершеннолетних, нарушение права на семейное воспитание в период каникул, выходных и праздничных дней, на время болезни. Это свидетельствует о недостаточном контроле со стороны органов опеки и попечительства (как по месту жительства подопечного, так и по месту его обучения) за условиями проживания и соблюдением прав подопечных, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья при отдельном проживании с попечителем, а также об отсутствии должного информационного обмена и межведомственного взаимодействия между муниципальными органами опеки и попечительства и профессиональными образовательными организациями. Уполномоченным было акцентировано внимание на эти проблемы участников межведомственного совещания при прокуре Краснодарского края по вопросу состояния законности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальной поддержки и защиты данной категории граждан, а также деятельности уполномоченных органов по профилактике домашнего насилия, жестокого обращения в отношении несовершеннолетних со стороны родителей (опекунов, попечителей), педагогов и воспитателей образовательных организаций. По результатам межведомственного совещания при прокуре Краснодарского края всем его участникам были даны конкретные рекомендации по устранению системных проблем в работе органов и учреждений системы профилактики.

Также в 2023 году Уполномоченный завершил начатый в 2022-м мониторинг обеспечения соблюдения прав детей при получении ими образования в семейной форме. В ходе мониторинга Уполномоченным изучены правовые основы получения образования в семейной форме, запрошена и проанализирована информация о динамике развития семейной формы образования за последние три года в Краснодарском крае, в том числе о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в семейной форме, о причинах выбора родителями (законными представителями) семейной формы образования, о проблемах, связанных с организацией и обучением детей в семейной форме. В ходе мониторинга выявлен ряд проблем организационного, управленческого и законодательного характера, послуживших в отдельных случаях причиной нарушения прав детей на образование и иных прав, в том числе имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений не-





совершеннолетних» определено, что органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования. Данная норма федерального закона позволяет органам опеки и попечительства, как органу системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлять надлежащий контроль за получением образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за осуществлением их законными представителями возложенных на них обязанностей по соблюдению и обеспечению права детей данной категории на образование. Анализ ситуации показал, что такой порядок или регламент в крае не разработан, указанное полномочие органы опеки и попечительства не реализуют, что позволяет опекунам (попечителям) самостоятельно принимать решения по обозначенным вопросам. Они переводят подопечных, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, на семейное образование, которое в отдельных случаях осуществляется формально, и само право на образование таких детей не реализуется, дети не социализируются. Кроме того, поскольку семейная форма образования предполагает получение образования вне образовательной организации, перевод на эту форму лишает подопечного ребенка в возрасте от 16 до 18 лет права на получение денежных средств на его содержание в связи с невозможностью предоставить предусмотренный законодательством документ, подтверждающий его обучение в образовательной организации. Анализ, результаты и выводы мониторинга доведены до сведения профильных министерств, прокуратуры Краснодарского края. Предложения о принятии конкретных мер по соблюдению прав детей при получении образования в семейной форме подробно изложены в специальном докладе Уполномоченного «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме в Краснодарском крае» (*приложение 4*).

Следует отметить, что в ходе рассмотрения отдельных (резонансных) обращений Уполномоченным проведена тщательная проверка фактов нарушения прав приемных детей, имеющих инвалидность, ограниченные возможности здоровья. По результатам проверок фактов нарушения прав несовершеннолетних воспитанников приемных семей Уполномоченным подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования г. Краснодар два заключения. Копии заключений направлены в адрес министра труда и социального развития Краснодарского края и прокурора Краснодарского края.

В первом случае от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступили обращения супругов С. о жестоком обращении и о нарушении прав и законных интересов приемной матерью Р. в отношении четверых приемных детей-инвалидов, прибывших в г. Краснодар из Ставропольского края.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения проанализирована информация о вышеуказанной семье, поступившая по запросу из министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар, ГКОУ КК школы-интерната с. Воронцовка Ейского района, ГКОУ КК школы-интерната ст. Крыловской, ООО ДСОЛ «Морская волна». Кроме того, осуществлены выезды по месту жительства приемной семьи, а также в управление по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар (*далее — Управление*) с целью уточнения полученных сведений и изучения личных дел приемных детей.

По результатам проведенной работы выявлены многочисленные факты неисполнения в течение длительного периода приемным родителем Р. своих обязанностей по

отношению к воспитанникам, в отдельных случаях сочетанные со злоупотреблением своими правами или использованием опеки в корыстных целях. Также выявлены факты, подтверждающие отсутствие должного надзора со стороны Управления, выполняющего функции органа опеки и попечительства, за деятельностью приемного родителя Р., а также формальный подход к проведению проверок условий жизни подопечных, соблюдения приемным родителем их прав и законных интересов, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения приемным родителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

По фактам нарушения прав приемных детей, изложенным в заключении Уполномоченного на имя главы муниципального образования г. Краснодар, прокуратурой города проведена соответствующая проверка и на имя заместителя главы муниципального образования г. Краснодар внесено представление об устранении нарушений законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об опеке и попечительстве.

В другом случае в адрес Уполномоченного поступили обращения из аппарата Общественной палаты РФ, Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области и председателя АНО «Родные люди» в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей, проживающих в приемных семьях гр. Т. и гр. С., прибывших с детьми на постоянное место жительства в г. Краснодар из Ульяновской области.

Анализируя поступившую по запросам противоречивую информацию о семьях, Уполномоченным было принято решение о проведении самостоятельной проверки, в рамках которой осуществлены выезды в управления по вопросам семьи и детства муниципальных образований г. Краснодар и г. Армавир (далее — Управления), изучены личные дела, а также отдельные документы подопечных и выпускников приемной семьи гр. Т., посещены приемные семьи гр. Т. и гр. С. по месту их жительства, а также общежитие ГКПОУ КК «Армавирский индустриальный техникум», получена дополнительная оперативная информация в ходе бесед с приемными родителями, приемными детьми, должностными лицами Управлений и организации системы образования.

Выявленные в ходе работы по обращениям нарушения приемными родителями имущественных прав приемных детей, права на образование, на достойные условия жизни, на семейное воспитание в период каникул, выходных и праздничных дней, гарантированное право быть зачисленными на полное государственное обеспечение на период получения профессионального образования и др. явились в том числе следствием ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками органа опеки и попечительства муниципальных образований г. Краснодар и г. Армавир, отсутствия со стороны администрации муниципального образования г. Краснодар контроля за исполнением законодательства, направленного на защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи.

По итогам рассмотрения заключения Уполномоченного администрацией муниципального образования г. Краснодар за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей виновные должностные лица привлечены к дисциплинарному взысканию в виде выговоров. Кроме того, приняты меры организационного и управленческого характера.

Вследствие рассмотрения указанных выше обращений Уполномоченным была определена тематика проведенных в 2023 году мониторингов и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Краснодарского края.



#### 1.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Одной из задач Уполномоченного является подготовка предложений по совершенствованию законодательства Краснодарского края по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка.

Уполномоченным внимательно изучен и поддержан проект федерального закона № 482182-8 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» об освобождении от уплаты государственной пошлины уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 536-ФЗ «О внесении изменения в статью 333-36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 14 октября 2023 года.

Уполномоченным также внесено предложение в Законодательное Собрание Краснодарского края по дополнению части 1 статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части выдачи согласия опекунам, попечителям на изменение места жительства подопечных детей.

В 2023 году в ходе мониторинга обеспечения соблюдения прав детей при получении ими образования в семейной форме были выявлены не только факты нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и их причины. Основной причиной явилось отсутствие на региональном уровне разработанного и утвержденного порядка выдачи органами опеки и попечительства согласий законным представителям на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими основного общего образования, предусмотренного п. 1 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Уполномоченным данная проблема была озвучена на межведомственном совещании при прокуратуре Краснодарского края, состоявшемся в мае 2023 года. Следует отметить, что после совещания с учетом рекомендаций Уполномоченного и позиции краевой прокуратуры министерством труда и социального развития Краснодарского края был подготовлен проект регионального закона, предусматривающего наделение указанного министерства полномочиями по утверждению соответствующего порядка. Проект нормативного правового акта был подписан Губернатором Краснодарского края 19 декабря 2023 года и направлен в Законодательное Собрание Краснодарского края. После внесения соответствующего изменения в ст. 5 Закона Краснодарского края от 29 декабря 2007 г. № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае» профильным министерством в установленные действующим законодательством сроки должен быть подготовлен соответствующий порядок, который позволит органам опеки и попечительства осуществлять должный контроль за соблюдением права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## 1.5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Научить граждан следованию закону в повседневной жизни — первоочередная задача на пути к утверждению верховенства права, поддержанию безусловного уважения к правопорядку, а следовательно, укреплению российской государственности. Именно поэтому Уполномоченный в своей деятельности продолжает уделять особое внимание правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пропаганде основных положений Конвенции о правах ребенка и популяризации на Кубани института Уполномоченного по правам ребенка.

Как и ранее, в 2023 году Уполномоченный использовал широкий спектр форм правового просвещения: участие в просветительских акциях и мероприятиях, издание информационных материалов, встречи с детьми и родительской общественностью, специалистами, работающими в сфере детства, выступления на конференциях, семинарах, «круглых столах». Информационные материалы размещались на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях. Продолжено взаимодействие со средствами массовой информации.

Особое внимание уделено Уполномоченным просветительским мероприятиям непосредственно с несовершеннолетними.

В декаду, посвященную Международному дню защиты детей, Уполномоченным проведены просветительские мероприятия в профессиональных образовательных организациях: ГБПОУ КК «Краснодарский торгово-экономический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум», ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум», ГБПОУ КК «Ейский полипрофильный колледж». В ходе встреч с подростками Уполномоченный информировал их о задачах и направлениях своей деятельности в сфере защиты прав детей, о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних. Основной темой беседы со студентами стала административная ответственность несовершеннолетних. Тематическое занятие сопровождалось презентацией, примерами из практики работы подразделений по делам несовершеннолетних МВД России по Краснодарскому краю.

В рамках мероприятий Всемирного дня ребенка, ежегодно отмечаемого 20 ноября, Уполномоченным организованы и проведены мероприятия по правовому просвещению для учащихся старших классов МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара, а также обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних», в котором приняли участие студенты ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», а также профессиональных образовательных организаций педагогической направленности из г. Краснодара, г. Новороссийска, г. Сочи, Ейского, Ленинградского, Славянского, Туапсинского и Усть-Лабинского районов. В ходе семинара Уполномоченный не только уделил внимание информации о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, но также рассказал будущим педагогам о задачах и направлениях своей деятельности в сфере защиты прав детей, поделился интересными случаями из практики работы, ответил на заданные студентами вопросы. По завершении мероприятия будущие педагоги получили контактные данные Уполномоченного для консультирования по правовым вопросам, связанным с семьей и детством, а также ссылку на методические материалы по правовому просвещению для использования в предстоящей работе с детьми.

Теме защиты прав и законных интересов детей, а также задачам и основным направлениям деятельности Уполномоченного, Экспертного совета и Детского обще-



ственного совета при Уполномоченном была посвящена ознакомительная лекция для студентов 2-х курсов ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» и «Экономика». После лекции состоялся активный диалог, в ходе которого будущие юристы, экономисты и управленцы получили ответы на интересующие их вопросы о правах несовершеннолетних. Студентам также предоставлены методические материалы, издаваемые Уполномоченным.

В целях расширения географии реализации долгосрочного проекта «Дети детям о правах и нравах» (далее — проект), разработанного и реализуемого Уполномоченным совместно с Детским общественным советом при Уполномоченном (далее — ДОС), в преддверии Всемирного дня ребенка Уполномоченным организован обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями образовательных организаций края. Уполномоченный представил участникам материалы, разработанные для обучения учащихся старших классов, желающих присоединиться к проекту и провести уроки правовых знаний (подробнее о проекте в разделе 2.11 Ежегодного доклада). С видеозаписью семинара можно ознакомиться по ссылке: <https://varsvks.ru/playback/presentation/2.3/0a24d0697403abcccb08747cc9d6c3a341328743c-1699525988441>.

В 2023 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с краевыми средствами массовой информации. Так, в газете «Краснодарские известия» Уполномоченный принял участие в обсуждении причин происшествий с детьми на территории края: «А если смотреть не в телефон, а за ребенком...»; в «Российской газете» опубликована статья «Советник из 8«б» о взаимодействии Уполномоченного с ДОС, направленном на продвижение детских инициатив; комментарии к статьям о праве ребенка жить и воспитываться в семье «На Кубани приемная мать вывезла и спрятала ребенка за границей», «Родители в Краснодаре при участии «РГ» добились возвращения ребенка в родную семью».

Как и в предыдущие годы, значимой платформой для правового просвещения оставался официальный сайт Уполномоченного (<https://куб.дети>).

В разделе «Правовое просвещение» сайта размещены электронные версии брошюр и буклетов, разработанных Уполномоченным для несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающих с детьми. В 2023 году раздел пополнен подготовленными Уполномоченным информационными материалами «Безопасность на железной дороге», «Движение — жизнь... когда по правилам» (совместно с Управлением на транспорте МВД России по Южному федеральному округу), «Безопасность при использовании средств индивидуальной мобильности (СИМ)» (совместно с УГМБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Осторожно: окно! (профилактика падения детей из окон)» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю).

Большая роль в правовом просвещении отведена новостной части сайта, где размещаются сообщения о мероприятиях, проводимых Уполномоченным и при его участии: «Подведены итоги конкурса «Детские ошибки — взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края», «Уполномоченный принял участие в заседании краевой антинаркотической комиссии», «Реализация пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», «Праздник, посвященный Дню матери, в Переясловской спецшколе», «Уполномоченный по правам ребенка и руководитель ФКУ «Главное бюро МСЭ» провели совместный прием граждан» и другие. Освеща-

ются мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних, их законных представителей и специалистов в сфере детства: «Обучение помощников вожатых школьного летнего лагеря в рамках проекта «Дети детям о правах и нравах», «Уполномоченный провел семинар о правах детей для будущих педагогов», «Обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями образовательных организаций края», «Уполномоченный продолжает правовое просвещение студентов ССУЗов», «День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в Усть-Лабинском районе» и другие.

В новостной ленте Уполномоченным размещена информация об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края: «О мерах социальной поддержки с 1 января 2023 года, предоставляемых органами социальной защиты населения», «Пособие по уходу за ребёнком будет сохраняться при досрочном выходе из декрета», «Расширен перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов», «Подписан закон о запрете продажи вейпов несовершеннолетним», «В Краснодарском крае установили дополнительные социальные гарантии для детей, оставшихся без попечения родителей, в период обучения» и пр.

Регулярно публикуются материалы, посвященные обеспечению прав несовершеннолетних на жизнь, безопасность, защиту от насилия: «Повторяем правила безопасного поведения к новому учебному году!», «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», «Уполномоченным и ГУ МЧС России по Краснодарскому краю объявлен конкурс «Детская безопасность — взрослая ответственность», «Рейдовые мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» и т.п., а также истории успеха Уполномоченного в восстановлении нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних: «Приняты меры по восстановлению прав детей-инвалидов на обеспечение ТСП», «Об оказании помощи несовершеннолетнему ребенку в получении паспорта РФ», «О восстановлении права на благоприятную окружающую среду», «Восстановлены права малолетнего ребенка на получение алиментов», «Уполномоченный провел I региональный подростковый слет «РосПодРос» на Кубани» и другие.

Всего за 2023 год в новостной ленте размещено 187 материалов.

Формированию правовых знаний детей и юношества способствует участие несовершеннолетних в тематических творческих конкурсах, социальных акциях и проектах.

В 2023 году Уполномоченным организованы и проведены как ставшие традиционными, так и новые конкурсные мероприятия для детей и подростков.

В целях профилактики совершения противоправных деяний несовершеннолетними в рамках мероприятий Всемирного дня ребенка Уполномоченным организованы и проведены:

- конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края (совместно с УФСИН России по Краснодарскому краю);
- конкурс «Лето. Пора мечтать!» для воспитанников государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края.

Первый из конкурсов уже стал ежегодным и в 2023 году проводился в четвертый раз. Он нацелен на предоставление несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края, возможности выразить свое отношение к вопросам ответственности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, на предупреждение совер-



шения ими противоправных деяний, формирование у них приоритета нравственных ценностей как необходимого условия личностного развития. Работы на конкурс поступали по номинациям «Малый литературный жанр», «Плакат», «Буклет». Победу одержали несовершеннолетние из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Краснодарскому краю.

Конкурс «Лето. Пора мечтать!» был проведен впервые. Его задачи — создание условий для проявления активной жизненной и гражданской позиции у подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, правовое просвещение и пропаганда традиционных ценностей в среде несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, развитие творческого потенциала несовершеннолетних, духовно-нравственных позитивных качеств личности.

В жанрах «Рисунок» и «Малый литературный жанр» (*эссе, рассказ, сказка, притча, письмо, стихотворение*) от участников поступили конкурсные работы по четырем номинациям: «Лето. Пора отдохнуть!», «Лето. Можно и поработать!», «Лето. Дружим со спортом!» и «Лето. Пойман за чтением!». Победителями конкурса стали 12 воспитанников.

Победители и лауреаты обоих конкурсов награждены дипломами Уполномоченного.

В целях предоставления возможности детям и подросткам выразить свое отношение к значимости соблюдения правил безопасного поведения в быту, социуме и природной среде Уполномоченным совместно с Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю проведен краевой конкурс детского и юношеского творчества «Детская безопасность — взрослая ответственность». Его участниками стали учащиеся и воспитанники организаций общего и дополнительного образования, учреждений культуры и иных творческих объединений края в возрасте от 7 до 18 лет. На конкурс представлены работы по номинациям «Плакат», «Буклет», «Видеоролик» по темам пожарной, информационной безопасности, а также безопасности на водных объектах, в природной среде, на транспорте, в быту, в социуме. Победители награждены дипломами Уполномоченного и начальника ГУ МЧС России по Краснодарскому краю.

Уполномоченный не только организовывал собственные конкурсные мероприятия, но и способствовал участию жителей нашего края во всероссийских конкурсах и мероприятиях, размещая информацию об их проведении на своем сайте и в социальных сетях. Так, Уполномоченный пригласил семейные команды Кубани для участия во Всероссийском конкурсе «Это у нас семейное», анонсированном Президентом Российской Федерации В. Путиным 1 сентября 2023 года в рамках открытого урока «Разговор о важном». Конкурс направлен на выявление семей с активной жизненной позицией, заинтересованных во всестороннем развитии. Его цель — поддержка традиционных семейных ценностей и укрепление российских семей, объединение представителей разных поколений в интересных совместных занятиях, исследовании истории семьи и возрождении лучших семейных традиций. Итоги проекта будут подведены до 1 сентября 2024 года.

Информационную поддержку Уполномоченного получили:

- инициатива Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) по проведению Всероссийского конкурса лучших практик СО НКО в сфере помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства, а также их семьям «Меняем мир вместе»;
- проведение Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» под эгидой Межгоссовета Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- конкурс «Территория тепла», объявленный Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко для пилотных регионов РФ, в которых реализуется проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте до 4 лет»;
- участие членов ДОС в новой номинации «Дети — детям» ежегодного конкурса лучших практик, направленных на повышение качества жизни семей с детьми, «Десятилетие детства 2023».

Формирование правосознания и активной гражданской позиции несовершеннолетних, воспитание патриотизма обеспечивается через участие в таких значимых мероприятиях, как социальные акции.

В 2023 году получила свое продолжение на территории Краснодарского края Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее — акция), инициированная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в 2018 году. Как и в предыдущие годы, акция включала часть зимнего этапа в январе-феврале 2023 года, летний этап с 1 июня по 31 августа 2023 года и часть нового зимнего этапа в ноябре-декабре 2023 года, итоги которого будут подведены весной 2024 года.

В акции продолжают участвовать представители ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, департамента по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью Краснодарского края, Молодежного крыла Народного фронта в Краснодарском крае, Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, члены ДОС, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях.

Продолжена работа горячих линий «Безопасность детства» в аппарате Уполномоченного, профильных ведомствах, муниципальных образованиях Краснодарского края. Сообщения об объектах, представляющих угрозу безопасности детей, поступали в виде телефонных звонков, письменных обращений граждан, сообщений на электронную почту и в мессенджерах. По всем поступившим сигналам Уполномоченным проинформированы профильные органы и ведомства в целях принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Всего в 2023 году в ходе акции осуществлено 24 128 проверок на зимнем этапе и 14 535 — на летнем. Выявлено 2895 нарушений, большая часть которых (76%) устранена силами участников акции: отремонтированы конструкции детских и спортивных площадок, демонтировано игровое оборудование, пришедшее в негодность, закрыты люки подземных коммуникаций, убраны территории, очищены участки ливневой канализации. Летом оборудовались места для безопасного купания, а в местах, не пригодных для купания, были установлены предупреждающие знаки, зимой удалялась наледь, проводились мероприятия по выявлению и устранению пожароопасных объектов в местах проживания семей с детьми.

27 июля 2023 года Уполномоченным совместно с социальным партнером — Краснодарской краевой общественной благотворительной организацией «Центр поддержки семьи и детства «Единство» организована и проведена в Войсковом соборе благоверного князя Александра Невского г. Краснодара акция, посвященная памяти детей — жертв войны в Донбассе. В ней приняли участие представители Городской Думы Краснодара, управления по делам молодежи администрации муниципального образования г. Краснодар, активисты движения «Пост № 1» г. Краснодара, прихожане храма, семьи с детьми. В этот день мероприятия прошли в краевом центре в храме в честь Андрея Первозванного, в АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия», городском Доме культуры Западного внутригородского округа г. Крас-





нодара, а также в образовательных организациях, местах культуры и отдыха в г. Новороссийске, в Абинском, Белореченском, Брюховецком, Лабинском районах.

Летом 2023 года Уполномоченный присоединился ко Всероссийской уличной акции «Дарю Тепло», запущенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Львовой-Беловой (*далее — Акция*). Акция направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками. В ходе проведения первых мероприятий Акции, приуроченных ко Дню семьи, любви и верности, в ней приняли участие более 20 тысяч несовершеннолетних жителей края, посетив квесты, мастер-классы, концертные программы, встречи со священнослужителями, игровые программы, беседы, конкурсы и др. По инициативе Уполномоченного на территории Краснодарского края сотрудниками органов местного самоуправления, представителями Молодежного крыла Народного фронта в Краснодарском крае и некоммерческих организаций подросткам были вручены информационные листовки с адресами организаций, предоставляющих бесплатный досуг и альтернативные способы проведения свободного времени с пользой. Участники Акции рассказали ребятам об истории празднования Дня семьи, любви и верности, раздали его символ — ромашки и пригласили посетить мероприятия, приуроченные к его празднованию, на улицах, в парках и скверах муниципальных образований.

По предложению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Акция стала ежемесячной традицией правового и культурного просвещения несовершеннолетних в самых разных сферах подростковой жизни. Так, темой августовского этапа Акции «Дарю Тепло» стал спорт, темой октября — искусство и культура, декабря — приближающийся Новый Год.

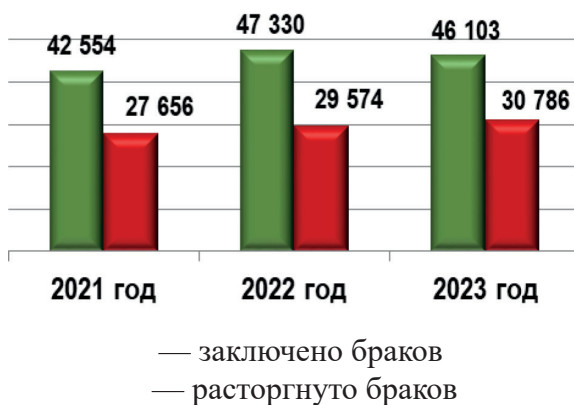
В 2024 году будет продолжено участие Уполномоченного в социальных акциях «Безопасность детства», «Дарю Тепло» и других.

## РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ

По состоянию на 1 января 2023 года численность населения Краснодарского края, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю составляла, 5 819 345 человек (2021 год — 5 683 947, 2022 год — 5 687 378), в том числе детского населения — 1 229 309 (2021 год — 1 192 707, 2022 год — 1 199 108).

Диаграмма 6

**Количество заключенных  
и расторгнутых браков  
в Краснодарском крае в 2021–2023 годах**

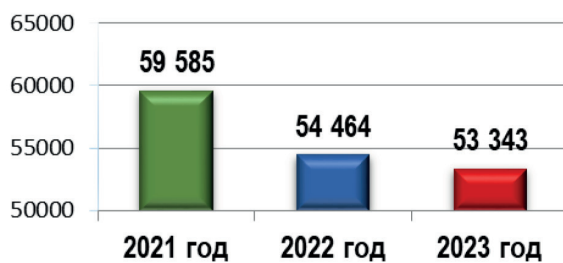


В текущем году в регионе при уменьшении количества государственных регистраций браков (2021 год — 42 554, 2022 год — 47 330, 2023 год — 46 103) увеличилось число их расторжений (2021 год — 27 656, 2022 год — 29 574, 2023 год — 30 786).

Уменьшилось количество зарегистрированных браков с понижением брачного возраста (2021 год — 304, 2022 год — 238, 2023 год — 212), а также число их расторжений супругами, не достигшими возраста 18 лет (2021 год — 7, 2022 год — 13, 2023 год — 9).

Диаграмма 7

**Численность детей,  
родившихся в 2021–2023 годах**



По данным Управления ЗАГС Краснодарского края, сохраняется тенденция последних лет по снижению численности родившихся детей (2021 год — 59 585, 2022 год — 54 464, 2023 год — 53 343), в том числе у несовершеннолетних матерей (2021 год — 393, 2022 год — 388, 2023 год — 356).

Диаграмма 8

**Численность детей, родившихся  
у несовершеннолетних матерей,  
в 2021–2023 годах**

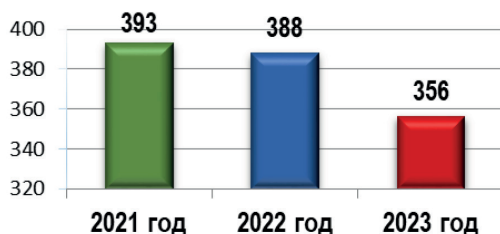
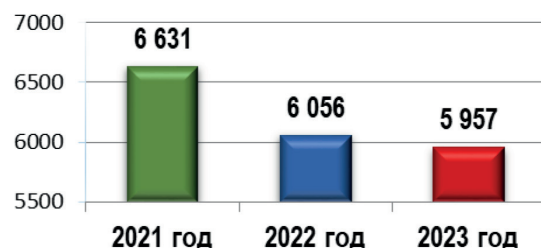


Диаграмма 9

**Количество рождений детей  
у матерей, не состоящих в браке,  
в 2021–2023 годах**





Сохраняется устойчивая тенденция к уменьшению количества рождений детей у матерей, не состоящих в браке (с установлением отцовства) (2021 год — 6631, 2022 год — 6056, 2023 год — 5957).

В 2023 году сохраняется, а по отдельным данным, отмечается положительная динамика в связи с уменьшением по сравнению с 2022-м:

- численности детей, оставленных в роддоме (2021 год — 55, 2022 год — 49, 2023 год — 33);
- численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью (2021 год — 4, 2022 год — 2, 2023 год — 2);
- количества выявленных фактов самовольных уходов детей из замещающих семей (2021 год — 73, 2022 год — 68, 2023 год — 60);
- численности родителей, лишенных родительских прав (2021 год — 793, 2022 год — 848, 2023 год — 742).

В 2023 году отмечается уменьшение численности родителей, восстановившихся в родительских правах (2021 год — 14, 2022 год — 26, 2023 год — 8), а также в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2021 год — 13, 2022 год — 15, 2023 год — 14).

Диаграмма 10  
Численность родителей,  
лишенных родительских прав  
в 2021–2023 годах

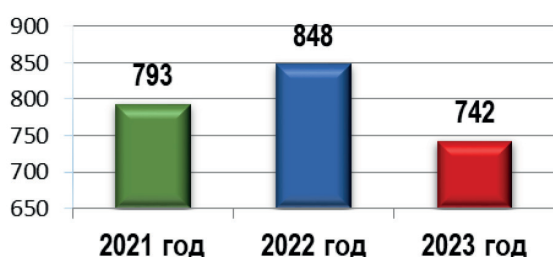
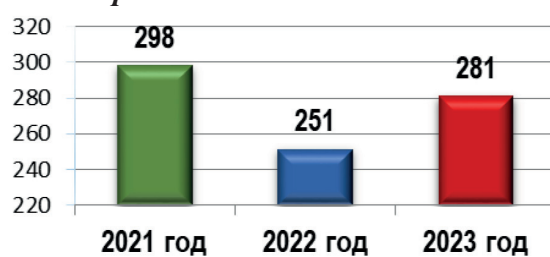


Диаграмма 11  
Численность родителей,  
ограниченных в родительских  
правах в 2021–2023 годах



При этом наметилась отрицательная тенденция в связи с увеличением:

- численности найденных (подкинутых) детей (2021 год — 4, 2022 год — 0, 2023 год — 1);
- численности ограниченных в родительских правах граждан (2021 год — 298, 2022 год — 251, 2023 год — 281);
- числа выявленных фактов жестокого обращения с детьми (2021 год — 18, 2022 год — 26, 2023 год — 38).

Диаграмма 12  
Численность детей-инвалидов  
в 2021–2023 годах

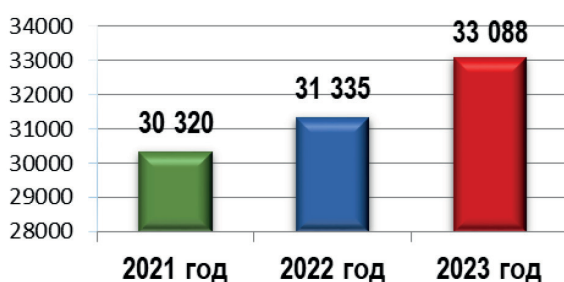
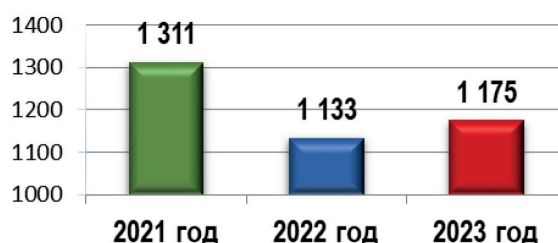


Диаграмма 13  
Численность детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей,  
выявленных в 2021–2023 годах



Численность детей-инвалидов продолжает ежегодно расти (2021 год — 30 320, 2022 год — 31 335, 2023 год — 33 088).

Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году увеличилось (2021 год — 1311, 2022 год — 1133, 2023 год — 1175). Доля детей-сирот среди них незначительно увеличилась (2021 год — 464, или 35,4%, 2022 год — 434, или 38,3%, 2023 год — 458, или 39,0%), а доля социальных сирот, соответственно, уменьшилась (2021 год — 847, или 64,6%, 2022 год — 699, или 61,7%, 2023 год — 717, или 61,0%).

Число приемных семей в крае в 2023 году продолжило уменьшаться (2021 год — 3224, 2022 год — 3145, 2023 год — 3038). Как и прежде, в большинстве случаев это немногочисленные семьи, воспитывающие 1–2 детей (2021 год — 2174, 2022 год — 2102, 2023 год — 2021). Каждая третья приемная семья многодетная (2021 год — 1050, 2022 год — 1043, 2023 год — 1017).

В 2023 году не выявлялись факты причинения вреда здоровью детям по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приемных и патронатных родителей (2021 год — 2, 2022 год — 0, 2023 год — 0). При этом факт привлечения к уголовной ответственности таких граждан за совершение преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых ими на воспитание в семью, установлен (2021 год — 1, 2022 — 0, 2023 год — 1).

В 2023 году отмечается уменьшение численности детей, в защиту которых предъявлен иск или органами опеки и попечительства предоставлены заключения в суд (2021 год — 6124, 2022 год — 8569, 2023 год — 6726), в том числе о месте жительства детей (2021 год — 997, 2022 год — 1441, 2023 год — 1408), о защите детей от жестокого обращения (2021 год — 3, 2022 год — 7, 2023 год — 6), при увеличении их численности по вопросам об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2021 год — 974, 2022 год — 999, 2023 год — 1008), о защите прав на жилое помещение (2021 год — 749, 2022 год — 912, 2023 год — 1041).

Уполномоченный традиционно обращает внимание органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц на вышеприведенные и содержащиеся в разделах 1 и 2 Ежегодного доклада статистические данные, а также на проблемы, выявленные в 2023 году, в целях проведения их глубокого анализа и принятия дополнительных мер по их устранению или недопущению.

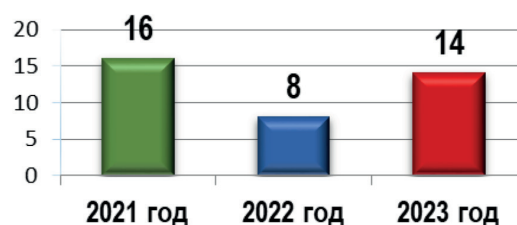
## 2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ

Предупреждение гибели и травмирования детей от внешних (неестественных) причин — одно из главных направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе.

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на проведение комплекса профилактических мероприятий, на территории Краснодарского края имели место чрезвычайные происшествия с детьми.

Диаграмма 14

**Численность несовершеннолетних, погибших на водных объектах в 2021–2023 годах**



Почти в два раза увеличилось количество случаев гибели детей на воде (2021 год — 16, 2022 год — 8, 2023 год — 14) (Динской, Выселковский, Павловский, Новокубанский, Белореченский, Туапсинский, Гулькевичский, Усть-Лабинский районы и г. Краснодар, г. Новороссийск, г. Анапа). Как и в прошлые годы, их наибольшее число приходится на муниципальные образования степной зоны (2021 год — 12, 2022 год — 5, 2023 год — 11), в муниципальных образованиях Азово-Черноморского побережья число осталось на прежнем уровне (2021 год — 4, 2022 год — 3, 2023 год — 3). Основными причинами стали пребывание и купание в не оборудованных и не предназначенных для этих целей местах и отсутствие должного контроля со стороны взрослых. Так, в г. Краснодаре трехлетний мальчик, находясь у воды, упал в реку. Малыш был извлечен из реки Кубани, но проводимые реанимационные мероприятия результатов не принесли. Причина гибели — отсутствие должного контроля за малышом со стороны родителей.

В рамках профилактических мероприятий значительно увеличилось количество рейдов, проведенных территориальными подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Краснодарскому краю совместно с администрациями муниципальных образований, территориальными отделами МВД России по Краснодарскому краю, казачеством, общественными организациями и волонтерами (2021 год — 83 642, 2022 год — 65 053, 2023 год — 172 277), и консультаций граждан на противопожарную тематику (2021 год — 409 561, 2022 год — 369 852, 2023 год — 923 194).

Диаграмма 15  
Численность несовершеннолетних,  
погибших при пожарах  
в 2021–2023 годах

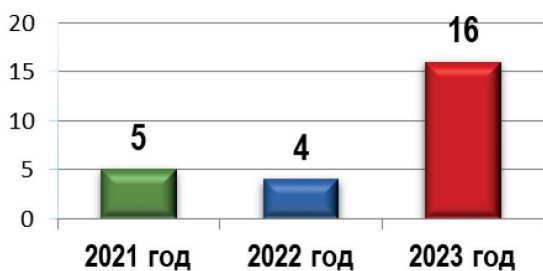
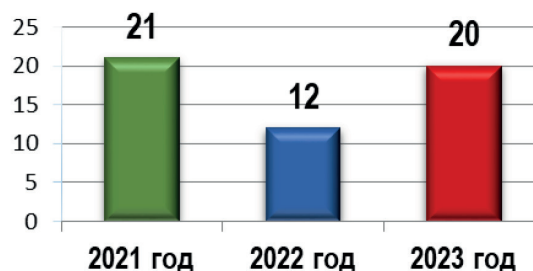


Диаграмма 16  
Численность несовершеннолетних,  
травмированных при пожарах  
в 2021–2023 годах

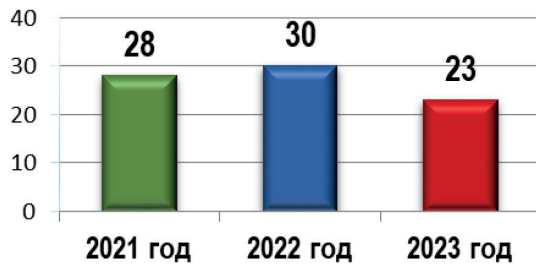


Но, несмотря на все проводимые профилактические мероприятия, в 2023 году в четыре раза увеличилась численность погибших детей при пожарах (2021 год — 5, 2022 год — 4, 2023 год — 16) и почти в два увеличилось число травмированных детей (2021 год — 21, 2022 год — 12, 2023 год — 20). Основными причинами пожаров, как и в предыдущие годы, являлись шалость детей с огнем и безответственное отношение взрослых к вопросам пожарной безопасности семьи: неосторожность при курении, нарушение правил технической эксплуатации электрического и газового оборудования, оставление детей одних у открытого огня, а также доступ детей к источникам зажигания, горючим веществам и жидкостям. Так, в Апшеронском районе при пожаре погибла восьмилетняя девочка. Родители с двумя малолетними детьми уехали к родственникам, а старший ребенок остался дома. Через непродолжительное время после отъезда родственников в одной из комнат домовладения произошло возгорание. Соседи, увидев задымление, вызвали на место пожарную службу. Прибывшие пожарные локализовали пожар, после чего в доме было обнаружено тело погибшей девочки. Предварительной причиной пожара могла стать неисправность печи. В Курганинском районе после ликвидации пожара в доме обнаружены тела трех малолетних детей, а

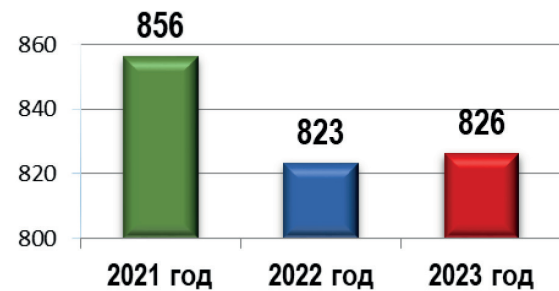
их мать и ещё двое дочерей, 7 и 12 лет, доставлены в медицинское учреждение с различными повреждениями.

Обстановка с детским дорожно-транспортным травматизмом на территории Кубани остается достаточно сложной.

*Диаграмма 17*  
**Численность несовершеннолетних, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2021–2023 годах**

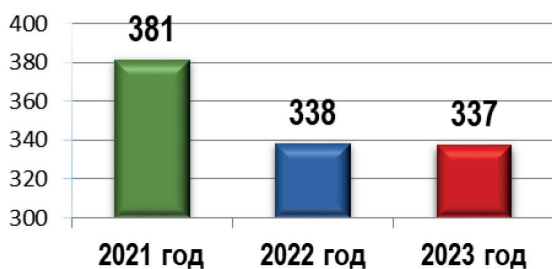


*Диаграмма 18*  
**Численность несовершеннолетних, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий в 2021–2023 годах**

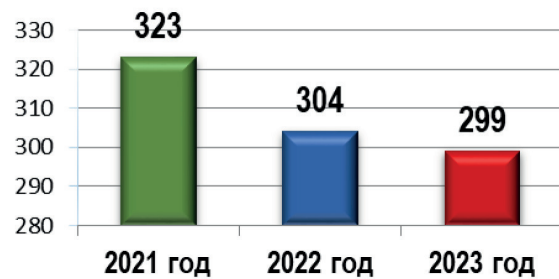


В 2023 году при незначительном увеличении числа травмированных детей в дорожно-транспортных происшествиях (далее — ДТП) (2021 год — 856, 2022 год — 823, 2023 год — 826) количество погибших детей уменьшилось (2021 год — 28, 2022 год — 30, 2023 год — 23). Так, в Крымском районе погибла 5-летняя девочка, которая после высадки из транспортного средства неожиданно выбежала на проезжую часть, в Новокубанском районе погибла 3-летняя девочка, которая перебежала дорогу в неустановленном месте.

*Диаграмма 19*  
**Численность пострадавших детей-пассажиров в результате дорожно-транспортных происшествий в 2021–2023 годах**



*Диаграмма 20*  
**Численность пострадавших детей-пешеходов в результате дорожно-транспортных происшествий в 2021–2023 годах**



Практически на прежнем уровне осталось число пострадавших детей-пассажиров (2021 год — 381, 2022 год — 338, 2023 год — 337). Основными причинами ДТП, в которых дети-пассажиры получили ранения, явились несоблюдение очередности проезда, превышение установленной скорости движения, выезд на полосу встречного движения и др.

Несмотря на снижение числа детей-пешеходов, пострадавших в результате ДТП (2021 год — 323, 2022 год — 304, 2023 год — 299), их численность остается высокой. Большая часть ДТП с юными пешеходами в 2023 году, как и в предыдущие периоды, произошла по вине водителей, которые допускали нарушения правил проезда пешеходного перехода, не предоставляли детям-пешеходам преимущества в движении. Значительная часть ДТП происходила по вине детей-пешеходов, которые переходили

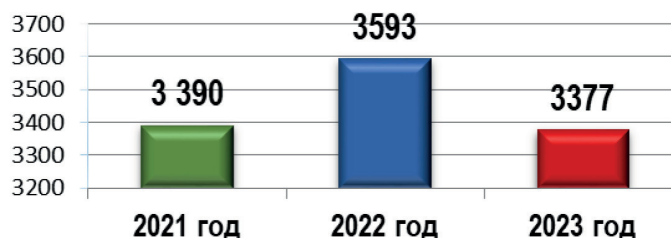


проезжую часть в неустановленном месте либо вне пешеходного перехода, но в зоне его видимости, либо неожиданно выходили из-за припаркованного транспортного средства.

Уполномоченный убежден, что непрерывное обучение и воспитание законопослушных участников дорожного движения должны занять свое прочное место в семье, в образовательных организациях путем проведения правового просвещения детского и взрослого населения Кубани.

Диаграмма 21

### Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2021–2023 годах



Несмотря на снижение количества совершенных преступлений в отношении детей, их число достаточно велико (2021 год — 3390, 2022 год — 3593, 2023 год — 3377).

Диаграмма 22

### Количество преступлений, предусмотренных ст.ст. 105-107 УК РФ, в 2021–2023 годах

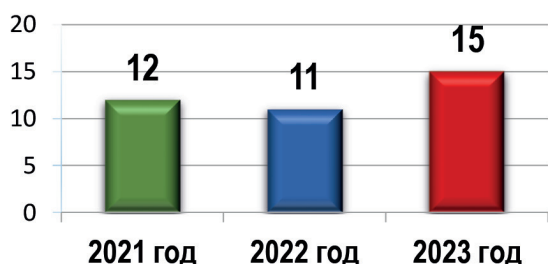
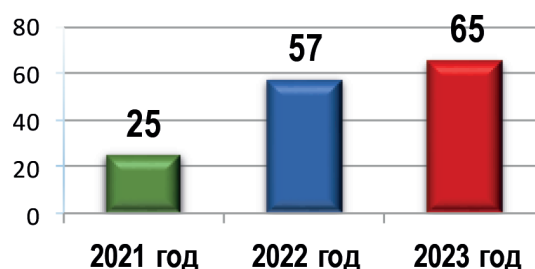


Диаграмма 23

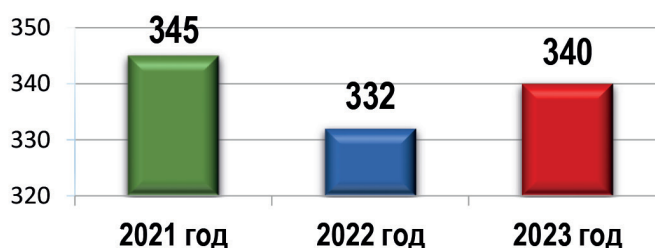
### Количество преступлений, предусмотренных ст. 109 УК РФ, в 2021–2023 годах



По данным следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, увеличилось количество преступлений, предусмотренных ст. ст. 105 — 107 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) (убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта) (2021 год — 12, 2022 год — 11, 2023 год — 15) и ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) (2021 год — 25, 2022 год — 57, 2023 год — 65).

Диаграмма 24

### Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в 2021–2023 годах



Отмечается увеличение числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетних (2021 год — 345, 2022 год — 332, 2023 год — 340).

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, общественных организаций о фактах применения насилия в отношении несовершеннолетних со стороны их родителей, законных представителей. По каждому такому обращению Уполномоченный незамедлительно направлял в правоохранительные органы письма о проведении проверок и принятии мер по защите прав несовершеннолетних. На контроле находятся вопросы о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживавших в замещающих семьях, на территории края. Так, после получения информации о фактах жестокого обращения во время пребывания приемных детей-инвалидов в семье гр. Р. из г. Геленджика Уполномоченный обратился к прокурору Краснодарского края с просьбой о проведении проверки. В результате проведенной проверки факты жестокого обращения с детьми подтвердились. В связи с этим следственным отделом по г. Геленджику следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении приемной матери гр. Р. по признакам преступления, предусмотренного п.п. «а, г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, по факту истязания четверых несовершеннолетних детей-инвалидов. Дети находятся в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних.

О фактах жестокого обращения с детьми в приемной семье гр. М., проживающей в Усть-Лабинском районе, Уполномоченному сообщила гр. Т., дети которой воспитывались в данной приемной семье. После обращения Уполномоченного в правоохранительные органы стало известно, что в отношении супруга приёмной матери утверждено обвинительное заключение по уголовному делу по п. «г» ч. 2 ст. 117 (*истязание*) и п. «д» ч. 2 ст. 127 (*незаконное лишение свободы*) УК РФ. В настоящее время уголовное дело рассматривается судом. Прокуратурой Усть-Лабинского района в адрес администрации муниципального образования Усть-Лабинский район внесено представление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об опеке и попечительстве в целях изъятия из семьи гр. М. приемных детей. Дети определены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, а также в ДДИ.

На контроле Уполномоченного находится вопрос о ненадлежащем исполнении обязанностей в сочетании с жестоким обращением по отношению к 7-ми детям со стороны приемного родителя гр. М., прибывшей в г. Сочи из г. Челябинска. Приемная мать в течение 3-х лет не занималась должным образом воспитанием, содержанием, обучением своих приемных детей, пренебрегала их нуждами, не заботилась об их духовном, нравственном, психическом и физическом развитии. Ей удавалось скрыть факты неисполнения обязанностей в отношении несовершеннолетних, т.к. перед приходом уполномоченных комиссий она создавала видимость семейного благополучия (*покупала продукты, наводила порядок в доме*). При этом запрещала детям общаться с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в случае их общения применяла физическое насилие к подопечным. В результате неоднократных самовольных уходов детей из семьи они помещались в социально-реабилитационные центры. В настоящее время в отношении гр. М. проводятся процессуальные действия в рамках уголовного дела по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего», она освобождена от исполнения обязанностей в отношении всех детей, дети переданы на воспитание в новые приемные семьи.

На контроле Уполномоченного остаются обращения, поступившие от Уполномоченного по правам ребенка Ульяновской области, общественных организаций о со-

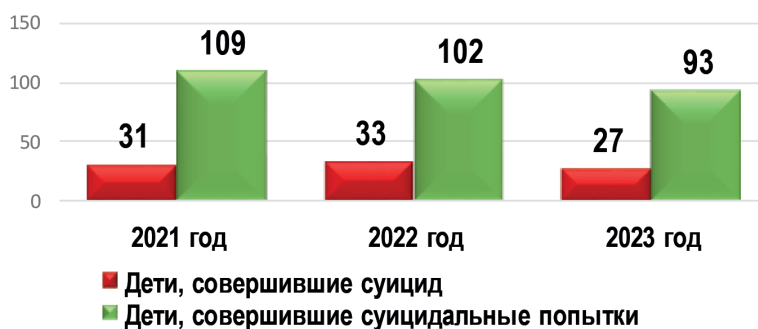


блюденнии прав подопечных детей, проживающих в приемной семье гр. С., прибывшей в г. Краснодар из Ульяновской области. Во время посещения семьи совместно с заместителем начальника управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар было установлено, что семья проживала в арендованном жилом помещении, гр. С. одна воспитывала усыновленного ребенка и шестерых приемных детей-инвалидов разных возрастов, требующих особого ухода. Приемные дети находились в металлических детских кроватях черного цвета, со слов приемной матери, изготовленных по ее заказу, расположенных в одной комнате друг за другом, которые фактически выполняли функции и кроватей, и манежей, т.е. являлись основным местом, где дети проводили все свое время. Никто из них не посещал образовательные организации. Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный довел информацию о приемной семье до сведения главы администрации муниципального образования г. Краснодар в виде заключения для принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений прав подопечных, проживающих в указанной приёмной семье. Информация также была направлена в прокуратуру Краснодарского края, министерство труда и социального развития Краснодарского края. Однако спустя 6 месяцев стало известно о гибели несовершеннолетнего опекаемого Б., 2021 года рождения, проживавшего в приемной семье гр. С. Смерть малолетнего Б. наступила в результате асфиксии, вызванной сдавливанием шеи между металлическими прутьями детской кровати. По факту гибели малолетнего Б. расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ. Подопечные приемной семьи гр. С. по её заявлению помещены в КГУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат» на основании трехстороннего соглашения.

Благодаря активной деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов прокуратуры Краснодарского края удалось не допустить роста числа детских суицидов и их попыток.

Диаграмма 25

Численность детей, совершивших суициды и суицидальные попытки в 2021–2023 годах



По информации министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее — министерство), произошло уменьшение количества суицидальных попыток несовершеннолетних (2021 год — 109, 2022 год — 102, 2023 год — 93) и числа случаев гибели детей в результате суицидов (2021 год — 31, 2022 год — 33, 2023 год — 27). Из 27 подростков, совершивших суицид, наибольшая численность юношей (16 человек), детей в возрасте от 13 до 17 лет (22 человека), детей из полных семей (16 человек). Следует отметить, что в 2023 году в замещающих семьях не было зарегистрировано случаев совершения суицидов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей

(2021 год — 1, 2022 год — 1, 2023 год — 0). Причинами и мотивами совершения подростками суицидов являлись: внутрисемейные конфликты (*конфликт детско-родительских отношений*) — 5 случаев, неразделенная любовь — 4 случая, конфликт с молодым человеком — 2 случая, депрессивное состояние — 2 случая, нежелание жить из-за врожденного заболевания — 1 случай, наметившийся развод родителей — 1 случай. В остальных 12 случаях причины не установлены. Из 93 несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, наибольшая численность девушек (76 человек), детей в возрасте от 14 до 17 лет (70 человек), а также воспитывающихся в неполных семьях (54 человека). Основными причинами суицидальных попыток являлись внутрисемейные конфликты, неразделенная любовь, депрессивное состояние, переживания по вопросу обучения в образовательной организации и др. По данным прокуратуры Краснодарского края, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений не всегда своевременно выявлялись подростки, имевшие признаки тревожности, эмоциональной неустойчивости, выяснялись причины и условия, побудившие подростка расстаться с жизнью, в том числе в случаях неоднократных попыток суицидов, не должным образом проводилась работа. Одним из недостатков в профилактике данного поведения явились нарушения при оказании в образовательных организациях социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, в том числе с отклонением в поведении, имеющим проблемы в обучении, несовершенства системы тестирования, отсутствие опыта в оказании педагогом-психологом соответствующей помощи.

Уполномоченным совместно с факультетом педагогики, психологии и коммуникативистики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в 2023 году проведено исследование суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних. В рамках исследования выявлены наиболее распространенные среди родителей заблуждения относительно самоубийств, определены представления о причинах и маркерах суицидального поведения, описаны мнения родителей о возможных способах реагирования на суицидальные проявления у детей и о ресурсах суицидологической профилактики. Исследования проведены анонимно и формируют общую картину мнений родителей (законных представителей) несовершеннолетних в связи с их полом, возрастом и «родительским стажем». В исследовании приняло участие 3866 респондентов. По итогам исследования Уполномоченным и факультетом педагогики, психологии и коммуникативистики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» подготовлены рекомендации для организации работы ведомств по повышению суицидологической компетентности родителей (законных представителей) несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, предложения о проведении мониторинга качества предоставления суицидологической помощи и суицидологического консультирования различных частных специалистов (*платных психологов, консультантов, психотерапевтов, коучей и т.д.*), а также дальнейшего развития служб телефонной психологической помощи. Результаты исследования представлены на заседании Экспертного совета (*приложение 5*).

В сфере обеспечения детской безопасности по-прежнему остается актуальной проблема увеличения численности бездомных собак в населенных пунктах края, что является потенциальной угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних. Письменные обращения по данной тематике продолжают поступать к Уполномоченному (2021 год — 0, 2022 год — 12, в том числе 11 от жителей г. Краснодара, 2023 год — 10, в том числе 9 от жителей г. Краснодара). По всем фактам Уполномоченным незамедлительно проинформированы заинтересованные ведомства и должностные лица, дополнительно гражданам даны разъяснения о номере Единой диспетчерской службы «050» или 8 (861) 214 33 36. Для изучения сложившейся ситуации на территории Краснодарского края Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Краснодарского



края для предоставления информации о числе зарегистрированных случаев с кодом W 54 — «Укус или удар, нанесенный собакой» по международной классификации болезней (МКБ-10) с участием несовершеннолетних, а также указанием количества случаев нападений животных без владельцев (*бродячих собак*) и мест нападения (*территории образовательных организаций, уличные спортивные площадки и др.*). В соответствии с приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 30 марта 2022 г. № 1838 «Об организации работы по снижению младенческой и детской смертности в Краснодарском крае» проводится ежемесячный мониторинг несчастных случаев, произошедших с детьми, повлекших за собой нарушение здоровья несовершеннолетнего (*далее — мониторинг*).

Диаграмма 26

**Количество обращений детей в медицинские организации, с диагнозом «Укус или удар, нанесенный собакой», в 2021–2023 годах**



Так, согласно данным мониторинга в 2023 году в Краснодарском крае произошло уменьшение обращений детей в медицинские организации, подведомственные министерству, с диагнозом «Укус или удар, нанесенный собакой» (*2021 год — 70, 2022 год — 107, 2023 год — 71*). Выяснение обстоятельств чрезвычайного происшествия находится вне компетенции министерства здравоохранения Краснодарского края, учет собак без владельцев (*бродячих*), а также мест нападения животных не предусмотрено статистическими формами отчета, находящихся в компетенции отрасли здравоохранения. Не предусмотрена ведомственной отчетностью ГУ МВД России по Краснодарскому краю статистика и информация о числе зарегистрированных случаев нападений (*укусов*) животных без владельцев (*бродячих собак*) с участием несовершеннолетних за тот же период и принятых процессуальных решениях по ним.

В Докладе прошлого года Уполномоченный рекомендовал органам исполнительной власти края изучить возможность инициирования внесения предложений по совершенствованию законодательства в части введения запрета на возврат бродячих животных в прежние места обитания. Постановлением Губернатора Краснодарского края от 29 марта 2023 г. № 149 «Порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Краснодарского края» утверждён порядок, согласно которому определены мероприятия по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Краснодарского края. На территории муниципального образования г. Краснодар МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства», подведомственное департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования г. Краснодар, осуществляет деятельность по обращению с животными без владельцев в рамках Федерального закона Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому предусмотрен возврат животных без владельцев на прежние места их обитания после проведения соответствующих мероприятий (*дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, чипирование*). Постановлением администрации муни-

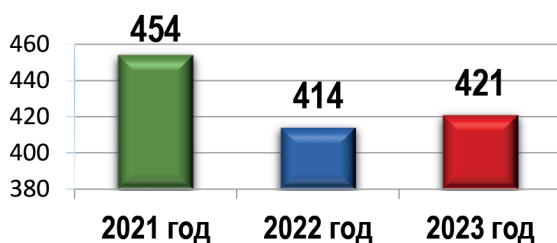
ципального образования г. Краснодар от 14 августа 2023 г. № 3738 «Об определении на территории муниципального образования г. Краснодар мест, на которых разрешён и запрещён выгул домашних животных, и мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и лица, уполномоченного на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев» определены следующие места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев: территории жилого назначения; территории, на которых размещены скверы, парки, городские сады, пруды, водохранилище, береговые полосы водных объектов общего пользования, объекты туризма; детские и спортивные площадки; территории детских дошкольных учреждений, учреждений образования и здравоохранения, культуры и спорта; особо охраняемые природные территории; территории кладбищ, мемориальных комплексов; территории объектов транспортной инфраструктуры (*железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции, автобусные остановки, аэропорты*); территории торговоразвлекательных центров, организаций торговли и общественного питания. Данное постановление вступает в силу с 1 марта 2024 года и будет действовать до 1 марта 2030 года.

## 2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации (*далее — Кодекс*). Это право прежде всего заключается в обеспечении ребенку возможности жить и воспитываться в семье.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных ценностей 2024 год в России объявлен Годом семьи. Вопросы укрепления российской семьи и поддержки традиционных семейных ценностей поставлены Президентом РФ на один уровень с вопросами национальной безопасности, экономического развития.

*Диаграмма 27*  
**Количество обращений,  
поступивших к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах, о праве ребенка  
жить и воспитываться в семье**



В 2023 году отмечается увеличение общего количества обращений, касающихся реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье, в сравнении с предыдущим годом (*2021 год — 454, 2022 год — 414, 2023 год — 421*). Из них обращений о семейных спорах о воспитании детей — 293, в том числе по спорам относительно определения порядка общения детей с отдельно проживающим родителем — 118, по вопросу определения места жительства детей — 26, по общению детей с близкими родственниками — 25 обращений.

По мнению Уполномоченного, рост количества подобных жалоб и обращений объясняется тем, что на фоне распада семей возрастает число семейных конфликтов, разрешаемых в судебном порядке. Статистика явно показывает, что большинство родителей заинтересованы в участии в жизни ребенка, но не могут мирно договориться. При этом распространена практика сокрытия детей от второго родителя. Детей увозят, меняют фамилии, переводят в другие образовательные организации (*школы или детские сады*). Тот родитель, с кем проживает ребенок, зачастую делает все возможное,



чтобы лишить второго родителя права на воспитание и общение с ребенком, а ребенка — права на общение с ним.

Для нашего региона рост количества жалоб о «похищении» детей одним из родителей связан с миграционным потоком граждан на Кубань, в основном на Черноморскую территорию. Большая часть поступивших обращений связана с оказанием содействия в установлении места нахождения родителя и ребенка, их розыске. В таких случаях Уполномоченный рекомендует заявителям лично обращаться с заявлением о розыске несовершеннолетнего в органы полиции по последнему известному месту жительства либо в рамках исполнительного производства в службу судебных приставов для организации розыскных мероприятий, направленных на установление местонахождения должника и несовершеннолетнего ребенка.

Выход из этой ситуации единственный — необходимо усилить контроль за исполнением решений суда. Но неисполнение судебного постановления, а равно иное проявление неуважения к суду влекут за собой лишь наложение административного штрафа. «Похищение» своего ребенка не является преступлением. Родитель, имеющий достаточно средств, готов регулярно оплачивать штрафы, а у судебных приставов нет реальных механизмов, чтобы забрать ребенка у «похитителя» и вернуть тому, кому предписал суд.

Так, в адрес Уполномоченного обратился житель г. Екатеринбурга гр. Д. с просьбой установить местонахождение детей, отдыхающих с матерью в Краснодарском крае, «похищение» которых он впоследствии организовал. На личном приеме Уполномоченного гр. Д., представившись вице-президентом Свердловского регионального Общественного благотворительного Фонда «Уральский Родительский Комитет», пояснил, что обеспокоен жизнью и здоровьем сыновей, которых бывшая супруга вывезла в Краснодарский край на отдых, так как не владеет информацией об их местонахождении, неоднократно обращался в правоохранительные органы. Место жительства детей в судебном порядке определено с матерью, с отцом установлен график общения. С целью установления местонахождения несовершеннолетних детей Уполномоченный обратился в адрес начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю, связался с краевой службой судебных приставов. Из ответа правоохранительных органов следовало, что мать с сыновьями находится в г. Краснодаре, своего местонахождения не скрывает. Обследование жилищно-бытовых условий жизни несовершеннолетних детей угрозы жизни и здоровью, а также факторов, отрицательно влияющих на их воспитание, не выявлено. Краевой службой судебных приставов также был осуществлен выход по месту нахождения матери с детьми, информация доведена до сведения службы судебных приставов по Свердловской области. Мать с детьми по приглашению Уполномоченного прибыла на личный прием, с ней была проведена беседа, даны рекомендации и разъяснения по вопросам соблюдения прав детей на общение с обоими родителями. Она пояснила, что с детьми приехала на отдых из г. Екатеринбурга в Краснодарский край, с отцом детей она постоянно находится на связи, подтвердив это ежедневной перепиской с гр. Д. в Ватсапе, указав, что он владеет полной информацией об их жизни и здоровье. При этом на следующий день мать детей сообщила Уполномоченному, что на улице в г. Краснодаре на неё и детей было совершено нападение, несовершеннолетние были похищены неизвестной группой лиц. Нападавшие насильственно поместили плачущих детей в автомобиль, удерживали мать, заломив ей руки, обмотали голову скотчем, заклеили рот, при этом нанесли ей удар по голове, от которого она потеряла сознание. Информация о нападении на мать с несовершеннолетними детьми незамедлительно была направлена руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, начальнику ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Кроме того, доведена до сведения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченного по правам

ребенка в Свердловской области, так как вопросы соблюдения прав несовершеннолетних находились у них на контроле. В настоящее время мать детей признана потерпевшей. По данному факту расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам ч. 2 ст. 330 УК РФ «Самоуправство, совершенное с применением насилия», предусматривающей до пяти лет лишения свободы. Установлено, что отец и дети находятся в Екатеринбурге, их местонахождение от матери он по-прежнему скрывает. Для оказания содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи матери Уполномоченный обратился к адвокатам Адвокатской палаты Краснодарского края, с которыми заключено соглашение о сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов детей.

На протяжении многих лет Уполномоченный обращает внимание на то, что умышленное неисполнение должниками судебных решений с требованиями об отобрании или передаче ребенка после привлечения к административной ответственности нарушает конституционный принцип исполнимости судебного решения и умаляет авторитет судебной власти, а также нарушает права взыскателя на эффективную судебную защиту, которая не может быть признана действенной, если судебный акт своевременно не исполняется.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части защиты прав детей Министерством юстиции РФ в целях защиты прав детей был разработан законопроект о введении уголовной ответственности за отказ исполнить решение суда о передаче ребенка другому родителю, который до настоящего времени не рассмотрен. В нем предусмотрено, что в случае, если должник дважды привлекался к штрафу за неисполнение решения суда о передаче ребенка, ему будет грозить уголовная ответственность по специально вводимой новой части статьи 315 УК РФ: штраф в размере до 50 тыс. рублей, обязательные (*до 240 часов*) или исправительные (*на срок до одного года*) работы либо лишение свободы на срок до одного года.

Уполномоченный считает, что принятие законопроекта будет способствовать повышению оперативности и качества принудительного исполнения указанных судебных решений, а также мотивации должников к добровольному исполнению требований указанных исполнительных документов.

Уполномоченный также убежден, что действенным инструментом в разрешении противоречий между конфликтующими родителями стало выстраивание системного внедрения медиативных восстановительных подходов в работе с семьями. Сегодня можно констатировать, что Краснодарский край — особая территория, на которой медиация является социальной, используемой на постоянной основе технологией в урегулировании споров, в том числе семейных. Если 5 лет назад Уполномоченный отмечал низкую осведомленность населения и судебного сообщества в отношении медиативной процедуры, то в 2023 году граждане, обратившиеся к нему, сами просили оказать содействие и рассказать о преимуществах медиации. Уполномоченным в рамках соглашения о сотрудничестве в отчетном году оказано содействие в урегулировании конфликтов с участием профессиональных медиаторов на безвозмездной основе 17-ти заявителям. От жительницы Успенского района поступило обращение с просьбой оказать содействие в восстановлении детско-родительских отношений с несовершеннолетним сыном А., 2007 года рождения. Заявитель пояснила, что с апреля 2023 года из-за семейных разногласий её несовершеннолетний сын внезапно ушел из дома и проживает с бабушкой в г. Армавире. Бабушка приходится матерью заявительнице, с ней они постоянно конфликтуют, поскольку она оказывает психологическое давление на внука, препятствует урегулированию конфликта между сыном и родителями, обещает стать его опекуном. Мать ребенка обеспокоена, что методы бабушкиного воспитания, в частности вседозволенность, отсутствие запретов и ограничений вполне удовлетворя-



ют потребности подростка, однако неблагоприятно сказываются на нем в целом. В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» к урегулированию семейного конфликта предложено подключить медиатора. Кроме того, Уполномоченный обратился к главе администрации муниципального образования г. Армавир с просьбой о проведении разъяснительной работы с бабушкой о недопустимости нарушения прав ребенка, в том числе на общение с родителями, рассмотреть вопрос об оказании семье психологического сопровождения для восстановления детско-родительских отношений. Медиатором была проведена беседа с матерью мальчика, оказана поддержка, рекомендовано наладить взаимоотношения со своей матерью (бабушкой, к которой ушел ребенок). В результате обозначены зоны ответственности всех участников за воспитание несовершеннолетнего, конфликт был урегулирован, сын вернулся к матери. Администрацией также оказано содействие по возвращению несовершеннолетнего А. из г. Армавира в ст. Успенскую.

Важно отметить, что суды при принятии к производству дел о расторжении брака стали направлять стороны к медиаторам. И опыт Уполномоченного показывает, что у суда имеется интерес к медиации, т.к. судьи, как правило, заинтересованы в заключении мирных соглашений сторонами. Культура урегулирования споров очень значима и на стадии исполнения судебных решений, особенно по семейным спорам. На стадии исполнительного производства стороны также не лишены возможности провести медиацию, и это способствует созданию условий для добровольного их исполнения. Медиативное соглашение, возможно, будет призвано уже не урегулировать спор, а определить последовательность действий по исполнению должником требований, в том числе по семейным спорам (*передача, отобрание ребенка*). То есть обращение к процедуре медиации в ходе исполнительного производства обеспечит последовательную реализацию сотрудничества сторон исполнительного производства, будет отвечать интересам несовершеннолетних. Со своей стороны, Уполномоченный продолжает просветительскую работу в этом направлении, способствует развитию и продвижению медиации в крае, в том числе поддерживая грантовые проекты профессиональных медиаторов.

Одним из основных принципов семейного законодательства является защита права ребенка на семейное воспитание. Государственная семейная политика также направлена на сохранение биологической семьи ребенку, а ограничение, лишение родительских прав являются превентивной мерой, применяемой для обеспечения безопасности ребенка в отношении родителей, которые не способны понимать значения своих действий и руководить ими.

Семейная модель должна оставаться единственной формой воспитания детей. В приоритете для ребенка должна быть сохранена кровная семья. В связи с этим Уполномоченный уделяет особое внимание проблеме профилактики социального сиротства, оказанию адресной помощи конкретным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Так, при рассмотрении обращений граждан выявляются отдельные случаи формального подхода при работе с семьей, искусственно приводящие к социальному сиротству. В поле зрения Уполномоченного длительное время находится вопрос возвращения малолетней Ю. в кровную семью. За оказанием содействия в преодолении семьей непростой ситуации в орган опеки и попечительства г. Краснодара обратилась её родная бабушка. Вместо ожидаемой помощи, правового консультирования, несмотря на то что семья никогда не состояла на учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и, соответственно, с семьей не проводилась профилактическая работа, по иску органа опеки и попечительства г. Краснодара за

одно судебное заседание отца лишили родительских прав, мать ограничили в родительских правах, а ребёнок был передан на воспитание в семью постороннего человека. На протяжении трех лет близкие родственники в судебном порядке пытались восстановить справедливость и вернуть девочку в кровную семью. Четвертым кассационным судом общей юрисдикции все ранее вынесенные судебные решения были отменены, дело направлено на новое рассмотрение. Несмотря на это, почти год орган опеки и попечительства г. Краснодара бездействовал, не предпринимал никаких мер по передаче ребенка в кровную семью и не расторгал договор с приемным родителем. Более того, в этот период приемный родитель чинила препятствие матери в общении с ребенком, утратившим статус оставшегося без попечения родителей, а орган опеки и попечительства не реагировал на происходящее. Только после вмешательства Уполномоченного ребенок был передан матери, а договор с приемным родителем расторгнут и прекращены все выплаты. При новом рассмотрении иска с участием Уполномоченного в Краснодарском краевом суде органу опеки и попечительства г. Краснодара было полностью отказано в удовлетворении иска. Четвертый кассационный суд общей юрисдикции оставил определение без изменения.

Подобная практика работы с семьей не отвечает интересам ребенка с точки зрения соблюдения его права жить и воспитываться в кровной семье, а также в целом противоречит проводимой государственной семейной политике по сохранению кровной семьи, профилактике социального сиротства. Уполномоченный обращает внимание органов и учреждений системы профилактики на целесообразность и возможность применения крайних и исключительных мер семейно-правовой ответственности родителей только в том случае, если все ранее имевшие место профилактические меры воздействия на родителей не дали положительных результатов, а виновность их поведения доказана. Ограничение и лишение родительских прав должны быть направлены на защиту интересов ребенка. При этом недопустимо применение данной меры ответственности к родителям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Учитывая, что в большинстве случаев ребенок желает остаться со своими родителями независимо от их образа жизни и моральных качеств, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо прилагать все усилия, чтобы побудить родителей к исправлению, поскольку это соответствует интересам детей, обеспечивает реальную защиту их прав и восстановление семьи.

На контроле Уполномоченного находится беспрецедентный случай вывоза за границу и удержания приемных детей приемной матерью гр. Л. из Краснодара. О ситуации Уполномоченный узнал от родной матери трёхлетнего М., которая просила помочь ей вернуть ребенка. Несовершеннолетний М., 2019 года рождения, на период отбывания его матерью наказания в исправительной колонии был передан органом опеки и попечительства г. Кургана на воспитание в замещающую семью гр. Л. в Краснодарский край. В дальнейшем было установлено, что сын гр. К. находится у приемного родителя в г. Краснодаре. Помимо мальчика у приемной матери, супруг которой является гражданином Украины, воспитывались ещё трое детей-сирот. Гр. К. пояснила, что всегда интересовалась состоянием своего сына, собиралась забрать его домой сразу после отбывания наказания. Последний раз она видела ребенка по видеосвязи в августе 2022 года, в феврале 2023-го после условно-досрочного освобождения узнала о длительном отсутствии ребенка на территории России. О сложившейся ситуации Уполномоченный незамедлительно уведомил правоохранительные органы (прокурора Краснодарского края, руководителя СК СУ РФ по Краснодарскому краю, начальника УФСБ России по Краснодарскому краю). Установлено, что в октябре 2022 года приемная мать гр. Л. проинформировала орган опеки и попечительства г. Краснодара о том, что еще 15 августа 2022 года совместно с подопечными детьми выехала за пределы РФ, 22 декабря 2022 года сообщила, что проживает в Латвии, в г. Риге. Однако, совместно проведен-





ная работа органа опеки и попечительства г. Краснодар с Посольством России в Латвии подтвердила отсутствие семьи с детьми по указанным гр. Л. адресам.

По инициативе Уполномоченного состоялись рабочие встречи, в том числе с сотрудниками следственных органов. По результатам проведенных проверок об оказании содействия в установлении местонахождения подопечных, розыске приемного родителя получены отказы в возбуждении уголовного дела, в основу которых легли положения Конституции РФ (ст. 27) о праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. В связи с этим, по мнению должностных лиц, приемная мать имела право покинуть территорию Российской Федерации, беспрепятственно пересекать границу.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края органу опеки и попечительства г. Краснодара, а также лично родной матери рекомендовано обратиться в Министерство просвещения РФ (далее — *Министерство*) с просьбой оказать содействие в получении информации о месте нахождения приемных детей в соответствии с Конвенциями ООН о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г., о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года. Из полученных разъяснений следовало, что механизм возвращения детей органом опеки и попечительства по указанным Конвенциям не может быть применим. Вместе с тем только родная мать вправе самостоятельно обратиться с заявлением о розыске своего ребенка в Министерство.

Учитывая виновное поведение и многочисленные нарушения договоров о приёмной семье орган опеки и попечительства г. Краснодара прекратил выплату ежемесячных денежных средств на содержание приёмных детей и вознаграждения, от исполнения обязанностей опекуна гр. Л. не отстранена. В настоящее время имеется вступившее в законную силу решение Прикубанского районного суда г. Краснодара об обязанности приемного родителя вернуть опекаемых детей в Российскую Федерацию, которое заведомо неисполнимо, так как должник отсутствует на российской территории. До настоящего времени более полутора лет отсутствует информация о местонахождении троих детей-сирот, а также родительского ребенка, временно находящегося в замещающей семье. Уполномоченный вновь обратился в прокуратуру Краснодарского края, так как результаты проведенной работы по установлению места нахождения детей, являющихся гражданами Российской Федерации, не предоставлены.

Учитывая вышеизложенное, с целью защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях, а также предотвращения подобных случаев Уполномоченный считает, что необходимо на законодательном уровне урегулировать вопрос свободного перемещения приемных родителей с детьми за пределы Российской Федерации в условиях сложившейся международной обстановки.

Основными задачами Уполномоченного является содействие развитию международного сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов ребенка. И, несмотря на введенные против Российской Федерации санкции, был сформирован механизм по воссоединению детей с других территорий с родителями и кровными родственниками, который позволяет применить индивидуальный подход в каждом конкретном случае. Так, при содействии Уполномоченного, посредничестве администрации муниципального образования г. Новороссийск несовершеннолетний А., 2008 года рождения, был передан матери, проживающей на территории Украины. После начала СВО несовершеннолетний А. с отцом приехал в г. Новороссийск, но мальчик очень скучал по маме, родной школе, одноклассникам на Украине. Мама из Николаевской области решила забрать сына домой. Вместе с ними на Украину поехали две несовершеннолетние сестры, которые жили с няней в Херсонской области, но мечта-

ли увидеться с папой. Отец приехать за ними не мог, и девочек согласилась забрать мама мальчика несовершеннолетнего А., предварительно оформив доверенности. В результате семьи воссоединились. Для этого Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка также были подключены исполнительные органы власти Херсонской области и Республики Крым. Свой вклад внесли также уполномоченные по правам ребенка Краснодарского края, Ленинградской и Смоленской областей. Семью сопровождали на всех этапах: взаимодействовали с украинской стороной для оформления необходимых документов, помогли женщине с логистикой, оплатили проезд и проживание. Специалисты Международного Комитета Красного Креста помогли в перемещении по территории Беларуси и сопровождали до белорусско-украинской границы.

В целях повышения устойчивости кубанских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, а также ситуации, создающей риски временного помещения детей в организации для детей-сирот, в том числе под надзор, по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в конце 2022 года в Краснодарском крае стартовал пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (далее — проект). Проект поддержан Президентом России В.В. Путиным, а также Губернатором Краснодарского края В. И. Кондратьевым.

Основными целями проекта являются снижение доли детей в возрасте до 4-х лет, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, и вероятности попадания таких детей в категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также недопущение необоснованного длительного пребывания детей в организациях для детей-сирот. Проект объединяет четыре подпроекта: Служба «Дети в семье», направленный на укрепление кадрового потенциала в области сохранения кровных семей и возвращения в них детей; «Перепрофилирование домов ребенка», направленный на приведение домов ребенка к семейно-ориентированной концепции деятельности; «Действуем вместе», направленный на приведение перечня реализуемых мер и механизмов поддержки семей и содействия семейному устройству детей в соответствие с законодательными возможностями и современными практиками помощи семьям (при злоупотреблении родителями алкоголем, уклонении от выполнения обязанностей, тяжёлом материальном положении, а также в случае заболевания и инвалидности ребенка или родителей); «Ранняя помощь», направленный на повышение доступности ранней помощи детям и их семьям.

Выбор региона в качестве пилотного был не случаен. Краснодарский край в последние годы занимает лидирующие позиции по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 год — 98,6% в Краснодарском крае, 89,9% в Российской Федерации). По мнению Уполномоченного новые векторы деятельности в рамках данного проекта позволят консолидировать уже имеющиеся в регионе опыт, ресурсы и возможности, в том числе законодательные.

Поскольку реализация ключевых целей проекта относится к компетенции министерства труда и социального развития Краснодарского края, при непосредственном участии Уполномоченного оно определено ответственным органом за реализацию проекта. Деятельность в рамках проекта осуществляется в соответствии с утвержденным комплексным планом. Также создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошел представитель Уполномоченного.

В соответствии с уставом проекта подготовительный этап завершен в феврале 2023 года. Фактическая его реализация во всех пилотных регионах началась с предоставления Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка в рамках исследования «Дети в детских учреждениях Краснодарского края» анонимизированных личных дел всех детей в возрасте до 4-х лет, пребывающих по состоянию на 1 марта 2023 года в детских организациях, для сравнения с другими пилотными регионами. В этот период



в шести организациях для детей-сирот Краснодарского края находились на воспитании 97 таких детей. По результатам исследования основанием для помещения в детскую организацию у большинства из них являлось заявление законных представителей (*родителей, опекунов*) (в Краснодарском крае 80%, в остальных пилотных регионах от 5% до 87%). Чуть менее половины этих детей — из многодетных семей (42%). Почти у каждого второго ребенка отсутствовала информация об отце (48%). Каждый второй ребенок был помещен в организацию для детей-сирот из-за материальных трудностей в семье (52%). Почти половина детей помещены в возрасте до 1 года, в самом уязвимом во всех отношениях возрасте (в Краснодарском крае 43%, в остальных пилотных регионах от 28% до 59%), каждый пятый ребенок — по причине заболевания или родителя, или самого ребенка (22%). Каждый седьмой ребенок с инвалидностью (16%), каждый десятый ребенок — по причине алкогольной зависимости родителей (10%), единицы детей — в связи с уклонением родителей от выполнения обязанностей (3%). Следует отметить, что в отношении половины детей отсутствовал план межведомственной работы (51%).

Учитывая результаты исследования, с которыми стартовал проект в крае, в целях налаживания межведомственных связей для эффективной реализации проекта по инициативе Уполномоченного в июле и августе 2023 года проведены рабочие встречи, на которых представлен специалист по работе с семьями, действующий в крае по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (*далее — специалист по работе с семьей*), обсуждены результаты указанного исследования, вопросы межведомственного взаимодействия при планировании и организации работы с семьей ребенка, помещенного в детскую организацию, намечены первоочередные мероприятия.

В августе 2023 года осуществлены выезды Уполномоченного и специалистом по работе с семьей в организации для детей-сирот (*раздел 1.3 Ежегодного доклада*). Общая численность детей в организациях по состоянию на 31 августа 2023 года уменьшилась, на воспитании в них находилось 75 детей из 24-х муниципальных образований края и 2-х субъектов РФ. Наибольшее число детей было помещено в них из муниципальных образований: г. Краснодар (10 детей), Ейский район (10 детей), г.к. Сочи (8 детей), Белореченский район (5 детей), Усть-Лабинский район (4 ребенка), Белоглинский район (4 ребенка), Отрадненский и Гулькевичский районы (по 3 ребенка) и т.д. Несмотря на то что при временном определении ребенка в организацию задачей уполномоченных органов и организаций являются минимизация срока пребывания ребенка, а также создание необходимых условий для поддержки родительско-детских отношений в период пребывания ребенка в организации, обратил на себя внимание тот факт, что более половины воспитанников уже пребывали в организациях или запланировано их пребывание по действующим соглашениям от одного года до четырех лет (40 детей из 75 находящихся в организациях для детей-сирот по состоянию на 31 августа 2024 года, 53,3%). У отдельных воспитанников период пребывания продлевался несколько раз. Из переписки организации с органом опеки и попечительства следовало, что в ряде случаев родители не навещали детей, а появлялись в их жизни эпизодически, иногда только когда необходимо было продлить срок соглашения. При этом меры в отношении них уполномоченными органами длительное время не принимались. Вызвали вопросы отдельные случаи семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, близкие родственники которых после назначения их опекунами не забрали малышей из организаций и практически не навещали их, только по телефону интересовались их жизнью, неоднократно продлевали срок пребывания детей. Это дети из муниципальных образований: Ейский район (*малолетний Ц., пребывал 1 год*), Усть-Лабинский район (*малолетняя Л., пребывала 2,5 года*), г.к. Сочи (*две сестры П., пребывали 8 месяцев*).

По инициативе Уполномоченного промежуточные результаты реализации проекта были обсуждены на Экспертном совете, в ходе которого отмечено, что высокая доля

помещений детей в организации для детей-сирот по заявлению законных представителей и длительное пребывание в них детей требуют особого внимания заинтересованных органов в рамках реализации проекта. Для уменьшения количества случаев временного помещения детей или минимизации сроков их пребывания в них необходимы профессиональная межведомственная оценка семейных ситуаций и объективная оценка результативности предпринимаемых мер, а также совершенствование механизмов и технологий поддержки семей в трудных жизненных ситуациях, использование ресурса социально ориентированных некоммерческих организаций. По мнению Уполномоченного, также требовали пересмотра и актуализации ведомственные планы индивидуальной работы с семьей (*КДН и ЗП, УСЗН и др.*), т.к. при помещении ребенка в организацию они фактически утрачивали актуальность. При оказании помощи этим семьям, особенно многодетным, а также одиноким матерям, критически важным являлись наличие достаточного количества и разнообразия услуг, направленных на поддержку родителей и оказание им действенной помощи, а также информирование об этих услугах. Уполномоченный обратил внимание на то, что в большинстве случаев организация для детей-сирот на момент поступления ребенка практически не располагала информацией об основных причинах кризиса его семьи, о работе, проводимой с ней до помещения ребенка в организацию для детей-сирот, о запланированной работе с его семьей в период пребывания в ней. Это побуждало организацию для детей-сирот в целях защиты прав и законных интересов детей вступать в переписку с органами системы профилактики муниципального образования, из которого прибыл ребенок. Однако, как показала практика, эти меры не всегда гарантировали получение необходимой информации. В этой связи с учетом имеющейся сети организаций для детей-сирот в регионе Уполномоченный рекомендовал включать в качестве сторон соглашения, на основании которого ребенок временно помещается в организацию для детей-сирот, не только орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка, но и орган опеки и попечительства по месту расположения организаций для детей-сирот с четким и конкретным определением полномочий каждого органа опеки и попечительства. В Краснодарском крае такая практика не применялась, заключалось трехстороннее соглашение. Вышеуказанные и иные рекомендации Экспертного совета были направлены в уполномоченные органы.

По данным ответственного органа за реализацию проекта в крае в 2023 году в рамках подпроекта «Служба «Дети в семье» с учетом рекомендаций Уполномоченного разработан ряд нормативных правовых актов и регламентов, регулирующих межведомственное взаимодействие в сфере раннего выявления и предотвращения детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства, региональные алгоритмы действий в интересах детей и механизмы, утвержденные постановлениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края. Создана одноименная региональная служба «Дети в семье», в состав которой входят ГКУ КК «Краевой методический центр», 9 зональных стажировочных площадок на базе социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (*далее — СРЦН*), 50 территориальных служб на базе отделений помощи семье и детям СРЦН. Региональная служба «Дети в семье» включена в систему межведомственного взаимодействия учреждений системы профилактики. Утвержденный алгоритм позволяет организовать реагирование на кризисную ситуацию в семье для оказания ранней помощи и предотвращения социального сиротства и отказов от детей в возрасте до 4-х лет. В крае начата реализация образовательной программы «Команда 0-4», направленной на повышение профессиональных компетенций специалистов по сопровождению семей с детьми в возрасте до 4-х лет с риском социального сиротства. Она была представлена на двух семинарах для руководителей и заместителей руко-



водителей уполномоченных органов и организаций, обеспечивающих реализацию пилотного проекта в крае, и специалистов, уже работающих по пилотному проекту. В рамках подпроекта «Действуем вместе» в регионе внедряются новые формы, технологии, услуги. Открыты группа кратковременного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья (ГКУ СО КК «Афипский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»), родительские клубы «Устойчивая семья» (Успенский и Камышеватский СРЦН), семейные воспитательные группы для круглосуточного экстренного помещения несовершеннолетних и для оказания помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию (в 25 муниципальных образованиях края на базе СРЦН), внедрена стационарозаменяющая технология «Социальная няня», разработан порядок по индивидуальному сопровождению и оказанию социальных услуг несовершеннолетним беременным и несовершеннолетним матерям с маленькими детьми, предусмотрен прием несовершеннолетних мам в 28 учреждений (СРЦН, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей). В рамках подпроекта «Ранняя помощь» внедрен протокол информирования о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития, об имеющейся государственной и общественной поддержке семей (раздел 2.3. Ежегодного доклада). Для раннего выявления патологии (на стадии беременности женщины) проводятся скрининговые исследования для выявления врожденных пороков развития. В крае созданы и функционируют Службы ранней помощи: 25 — на базе реабилитационных центров для детей-инвалидов, а также 23 — по линии системы образования в 12 муниципальных образованиях, в которых получили услуги 337 родителей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет (г. Армавир, г. Новороссийск, Гулькевичский, Динской, Калининский, Курганинский, Куцевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовский, Новокубанский, Тимашевский районы). Кроме того, в 2023 году специалисты ГБУ «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края провели диагностические обследования более 3 тысяч детей раннего возраста. В рамках подпроекта «Перепрофилирование домов ребенка» к концу 2023 года завершена работа по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот. Один дом ребенка (ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 3» МЗ КК передан в ведомство министерства труда и социального развития Краснодарского края и продолжит свою работу как организация для детей-сирот, еще два с 2024 года будут выполнять новые функции в системе здравоохранения (ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 1» МЗ КК реорганизовано путем присоединения к ГУЗ «Краевой детский центр медицинской реабилитации» МЗ КК, ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 2» МЗ КК переименовано в ГКУЗ «Детский санаторий «Жемчужина» МЗ КК). В рамках проекта помощь и поддержку семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, родителям, которые воспитывают детей с особыми возможностями здоровья, оказывают социально-ориентированные некоммерческие организации: БФСП «Дар во благо», Межрегиональный Союз Общественных Объединений Многодетных Семей, ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики», СОАНО ПНСН «Благой дар Кубани», при которой действует кризисный центр помощи беременным женщинам и матерям с детьми в трудной жизненной ситуации «Светлая обитель».

В декабре 2023 года в организациях для детей-сирот находилось 49 детей в возрасте от 0 до 4-х лет. Профилактическая работа с семьями этих детей будет продолжена в 2024 году.

## 2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ, ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

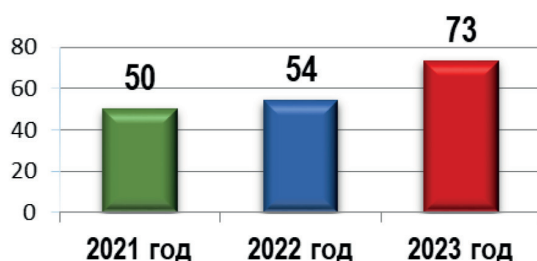
Обеспечение естественного и неотъемлемого права ребенка на охрану здоровья и получение качественной медицинской помощи являются одной из важных задач деятельности государства и предметом особой заботы семьи.

В этих целях органы государственной власти Российской Федерации, субъектов и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на снижение детской и материнской смертности, профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, повышение качества и доступности медицинской помощи детям, в том числе специализированной, и формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

В Краснодарском крае существенно совершенствуется материально-техническая база медицинских организаций, создаются условия для внедрения принципов бережливого производства и комфортного пребывания детей и их родителей при оказании первичной медико-санитарной помощи, сокращения времени ожидания в очереди при обращении в медицинские организации.

Особое внимание уделяется раннему выявлению детей с инвалидизирующей патологией, орфанными заболеваниями, организации им ранней помощи. С 2019 года в крае ведется регистр детей, нуждающихся в проведении медицинской реабилитации и ранней помощи, открываются реабилитационные отделения на базе медицинских организаций. В целях предупреждения социального сиротства, организации ранней помощи детям с нарушениями развития с декабря 2023 года в работу врачей-специалистов медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края (*далее — министерство здравоохранения*), внедрен Протокол информирования о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития, утвержденный приказом министерства здравоохранения. Соответствующая рекомендация о необходимости внедрения указанного протокола в регионе ранее была дана Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, а также Уполномоченным при рассмотрении вопроса «О ходе реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» на заседании Экспертного совета. В настоящее время по инициативе Уполномоченного в крае разрабатывается информационный сборник, содержащий сведения о службах ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, действующих в системе государственных учреждений, а также о некоммерческих организациях, предоставляющих данные услуги.

Диаграмма 28  
**Количество обращений,  
поступивших к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах, о праве ребенка  
на охрану здоровья и медицинскую помощь**



В отчетном году доля обращений граждан о соблюдении прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, поступивших к Уполномоченному, несколько увеличилась (2021 год — 50, 2022 год — 54, 2023 год — 73) и составила 3,5% от общего количества обращений. Среди них имели место жалобы на качество медицинской помощи, на ее доступность, в том числе на сложности с записью на прием к врачу, специалистам диагностического центра ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница»



министерства здравоохранения Краснодарского края (*далее — ДККБ*). Также поступали обращения о содействии в проведении необходимых диагностических обследований, профилактических прививок, не предусмотренных Национальным календарем, в госпитализации детей в ДККБ, федеральные учреждения здравоохранения. По всем обращениям о реализации прав детей в сфере здравоохранения Уполномоченный обращался в профильное министерство, по отдельным — в Территориальный фонд ОМС Краснодарского края, органы прокуратуры для проведения проверок. В случае выявления нарушений указанными ведомствами принимались соответствующие меры: медицинскими организациями проводились административные разборы по обращениям, к работникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. Так, по результатам проведенной проверки по жалобе гр. К. из г. Краснодара в связи с ненадлежащим оказанием скорой медицинской помощи малолетнему ребенку органами прокуратуры было внесено представление главному врачу ГБУЗ «ККБСМП», администрацией больницы проведено планерное совещание с сотрудниками, в ходе которого сотрудникам диспетчерской службы указано на недопустимость нарушения алгоритма по приему вызовов. По результатам проверки по жалобе гр. С. на действия врача ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» г. Краснодара были выявлены нарушения порядка организации медицинской помощи малолетнему ребенку. К участковому врачу-педиатру применены меры дисциплинарного взыскания. Администрацией поликлиники с медицинскими сотрудниками проведено внеочередное планерное совещание, в ходе которого указано на неукоснительное соблюдение сотрудниками этики, своих функциональных обязанностей. По отдельным обращениям доводы не нашли подтверждения.

В структуре обращений по вопросам установления детям инвалидности по-прежнему преобладают жалобы граждан в связи с затягиванием медицинскими организациями процесса оформления направления (*формы 088у*) на медико-социальную экспертизу (*далее — МСЭ*) с целью первичного освидетельствования или переосвидетельствования, разработки индивидуальной программы реабилитации (*абилитации*). Такие обращения поступали от жителей г. Сочи, г. Краснодара, Белореченского, Мостовского, Тихорецкого районов. Так, гр. Д. из г. Сочи обратилась к Уполномоченному за содействием в направлении ребенка на МСЭ еще в декабре 2022 года. Мальчик наблюдался у врача-невролога, по неврологическому заболеванию ему было отказано в установлении инвалидности. Вместе с тем состояние его здоровья не улучшалось, ребенок обучался по индивидуальному образовательному маршруту, ограничен в самообслуживании. Мать неоднократно обращалась к врачу-психиатру в поликлинике по месту жительства с данным вопросом. Как она пояснила, специалисты усматривали основания для направления ребенка на МСЭ по психическому заболеванию, однако в связи с постоянной сменой специалистов некому было заниматься данным вопросом. Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения. Выяснилось, что на диспансерном наблюдении у врача-психиатра ребенок не находился, ранее обращался по направлению психолого-медико-педагогической комиссии. Впоследствии мальчик прошел обследование и лечение в стационаре ГБУЗ «Психоневрологический диспансер № 3», ему был установлен диагноз, однако вопрос с направлением ребенка на МСЭ не был решен, каких-либо разъяснений о принятых решениях мать не получила. В связи с этим гр. Д. была вынуждена вновь обратиться к Уполномоченному. По данному обращению Уполномоченным направлено соответствующее письмо в министерство здравоохранения, по результатам ребенок был направлен на МСЭ. Следует отметить, что по всем другим рассмотренным обращениям дети также были направлены на МСЭ.

Также имели место единичные обращения о несогласии с решениями бюро МСЭ, отказавшими в признании ребенка инвалидом, с процедурой прове-

дения МСЭ. По результатам проведенных по ходатайству Уполномоченного ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» проверок в порядке контроля в одном случае решение было изменено, ребенок признан инвалидом сроком на 1 год. Все остальные решения были подтверждены Главным бюро, граждане получили соответствующие разъяснения.

В качестве положительной тенденции следует отметить, что впервые за последние 10 лет в 2023 году в адрес Уполномоченного практически не поступило обращений о нарушении прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение. Это свидетельствует о принятии важных организационных, финансовых решений в данном вопросе. Если ранее в адрес Уполномоченного постоянно поступали обращения о существующих перебоях в обеспечении детей, в том числе с орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, то в отчетном году таких обращений не было.

Вместе с тем стали поступать обращения граждан с предложением установить на региональном уровне меры поддержки, направленные на обеспечение продуктами питания детей, страдающих заболеваниями, при которых диетотерапия с применением дорогостоящих продуктов является важной составляющей их лечения. Так, дети с заболеванием «фенилкетонурия» нуждаются в безбелковых (низкобелковых) продуктах питания, дети с заболеванием «целиакия» — в безглютеновых продуктах. Учитывая высокую стоимость безбелковых (низкобелковых), безглютеновых продуктов питания, их приобретение за счет собственных средств становится проблематичным для ряда семей, а несоблюдение детьми диеты приводит к необратимым нарушениям их здоровья. Вместе с тем из разъяснений специалистов следует, что диета при целиакии допускает более широкий список разрешенных продуктов и состоит из блюд, приготовленных с использованием натуральных продуктов питания, с исключением круп, содержащих глютен (*пшеница, рожь, ячмень, овес*). В то время как при заболевании «фенилкетонурия» из питания исключается большинство продуктов питания, ценных для детского организма, список разрешенных продуктов значительно ограничен. Следует отметить, что ранее (еще в 2015 году) в связи с многочисленными обращениями граждан Уполномоченным обсуждался вопрос с министерством здравоохранения о необходимости установления дополнительных мер поддержки по обеспечению детей с целиакией безглютеновыми продуктами питания.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов и взрослых пациентов, страдающих заболеванием «фенилкетонурия», с просьбой содействовать принятию на региональном уровне мер по обеспечению детей указанными продуктами питания с учетом имеющегося опыта ряда регионов.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» фенилкетонурия включена в перечень категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. Кроме того, пациенты, страдающие указанным заболеванием, подлежат бесплатному обеспечению безбелковыми продуктами питания.

В настоящее время обеспечение детей-инвалидов с фенилкетонурией специализированными продуктами лечебного питания осуществляется в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.2 Закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», а также ежегодно утверждаемым Распоряжением Правительства РФ перечнем специализированных продуктов лечебного питания. Низкобелковыми (*безбелковыми*) про-





дуктами питания пациенты с фенилкетонурией не обеспечиваются. В связи с этим Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в министерство здравоохранения.

Министерством труда и социального развития Краснодарского края разработан законопроект, устанавливающий меры дополнительной поддержки лицам, страдающим фенилкетонурией, в виде ежемесячной выплаты, который в настоящее время проходит процедуру согласования. Уполномоченный всецело поддерживает указанный законопроект, считает, что его принятие будет способствовать наилучшему обеспечению прав детей с данным заболеванием на охрану здоровья.

Важная составляющая в реабилитации ребенка-инвалида — использование технических средств реабилитации (*далее — ТСР*). От их своевременного использования зависят эффективность реабилитационного процесса и качество жизни детей и семей.

В 2023 году одной из актуальных проблем в сфере соблюдения прав детей-инвалидов стало их обеспечение техническими средствами реабилитации. Ранее в докладе 2021 года Уполномоченный освещал данную проблему. В результате принятых различными государственными органами мер проблема с задержкой в выплате компенсаций за самостоятельно приобретенные ТСР была решена.

Вместе с тем во второй половине 2023 года в адрес Уполномоченного стали вновь поступать обращения граждан о нарушении прав детей-инвалидов на обеспечение ТСР с использованием электронного сертификата, а также о невыплате компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР.

В течение длительного времени в нарушение предусмотренных законодательством сроков родители не имели возможности приобрести рекомендованные ТСР с использованием электронного сертификата, в основном кресло-коляски. Средства на электронные сертификаты не перечислялись в течение 4–5 месяцев. Более того, изначально одобренная по сертификату предельная стоимость ТСР впоследствии была необоснованно занижена. Также не перечислялись компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР. По каждому случаю Уполномоченный обращался в Отделение Социального фонда РФ по Краснодарскому краю (*далее — Региональное отделение*), прокуратуру Краснодарского края. В результате суммы по электронным сертификатам были изменены, по всем обращениям были приняты меры по восстановлению прав детей-инвалидов, дети-инвалиды были обеспечены необходимыми ТСР. Вместе с тем из полученных ответов следовало, что перечисление денежных средств задерживалось в связи с недостаточностью финансирования. В связи с этим Уполномоченный проинформировал Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка о существующей проблеме. Кроме того, как и в предыдущие годы, обратился в Министерство труда и социальной защиты РФ о выделении дополнительного финансирования Социальному фонду РФ в целях своевременного обеспечения ТСР детей-инвалидов, проживающих в Краснодарском крае. Согласно информации Министерства труда и социальной защиты РФ, дополнительные средства на обеспечение ТСР доведены региональным отделениям и позволят закрыть образовавшуюся задолженность.

Вместе с тем из информации Регионального отделения, а также исходя из поступающих в начале 2024 года обращений граждан следует, что в целом ситуация кардинально не меняется, размер выделенных дополнительно средств не позволяет закрыть все заявления, и уже складывается новая задолженность по вновь поступившим заявлениям на обеспечение ТСР. По данной проблеме Уполномоченный повторно обратился в Министерство труда и социальной защиты населения РФ, к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

Кроме того, в рамках проведенного в ноябре 2023 года по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка мониторинга соблюдения прав несовер-

шеннолетних, проживающих в детских домах-интернатах, установлено, что 19 воспитанников указанных учреждений не в полном объеме обеспечены рекомендованными индивидуальной программой реабилитации (абилитации) техническими средствами реабилитации. По данному факту Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края, информация доведена до сведения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В последние годы в крае, как и в стране в целом, уделяется особое внимание развитию реабилитационной помощи детям в системе здравоохранения, социального обслуживания, внедряются современные реабилитационные технологии, признается важной роль медицинской реабилитации в вопросах восстановления нарушенных функций организма и снижения инвалидизации детского населения. В связи с этим Уполномоченный считает, что необеспечение детей-инвалидов ТСП грубо нарушает их права, гарантированные федеральным законодательством. Это негативно сказывается на качестве жизни социально уязвимых категорий граждан, на реабилитационном процессе детей-инвалидов, а также создает социальную напряженность среди родительского сообщества. Данный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

## 2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование — одно из конституционных и неотъемлемых прав граждан, в том числе несовершеннолетних. Реализация права ребенка на образование заключается в обеспечении его подготовки к самостоятельной, сознательной жизни в обществе.

В 2023 году были закреплены важнейшие изменения в сфере образования России: единые образовательные программы и единые учебники. Приняты законы о возвращении в школы трудового воспитания, учреждении серебряных медалей, введена единая система профориентационной работы с учащимися. В рамках проекта «Школа Минпросвещения» формируется единое образовательное пространство, способствующее созданию равных условий для получения каждым ребенком доступного качественного образования независимо от места его проживания, социального статуса и доходов родителей (законных представителей) на основе укрепления и сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей, использования достижений отечественной науки.

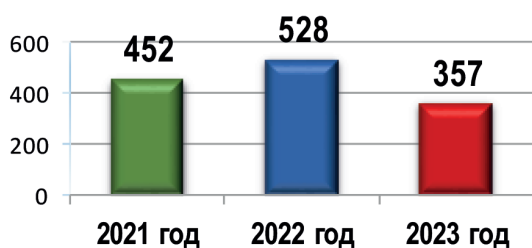
Государственная политика в сфере образования в Краснодарском крае направлена на создание органами государственной власти субъекта и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, обеспечения в первоочередном порядке доступности дошкольного и общего образования.

В целях обеспечения детского населения края доступным образованием в рамках реализации национального проекта «Демография», регионального проекта «Содействие занятости» в 2023 году введены 17 объектов дошкольного образования (*путем строительства — 11 объектов, выкупа — 5 объектов, реконструкции — 1 объект*), 3850 мест, из них 765 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. За счет капитального ремонта отремонтировано 5 объектов и введено 250 мест, из них 170 для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. В рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» и регионального проекта Краснодарского края «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет на территории Краснодарского края» в 2023 году индивиду-

альными предпринимателями создано 58 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Всего в 2023 году за счет всех видов бюджета введено 4158 мест, из них для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет — 993 места.

В рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие общественной инфраструктуры» построено 16 школ с вводом 15 491 места в 6-ти муниципальных образованиях (г. Краснодар, г. Горячий Ключ, г.-к. Сочи, Северский, Крыловский, Крымский районы).

Диаграмма 29  
Количество обращений,  
поступивших к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах, о праве ребенка



ка — 151 обращение, или 40% от общего количества обращений о праве детей на образование (2021 год — 204 (45%), 2022 год — 329 (60%), 2023 год — 151 (40%).

Несмотря на снижение количества обращений об определении детей в дошкольные образовательные организации в абсолютных показателях, оно несколько возросло в процентном соотношении (2021 год — 169 (37% от их общего количества), 2022 год — 160 (30%), 2023 год — 117 (33%). Чаще всего обращались родители, прибывшие с детьми на постоянное место жительства в г. Краснодар, г. Анапу, г. Новороссийск, г. Сочи в 2022 — 2023 годах и получившие отказы в связи с отсутствием свободных мест в дошкольных образовательных организациях, занятых детьми, поставленными родителями на соответствующий учет в более ранние сроки.

Следует отметить резкое сокращение количества обращений в 2023 году об отказе в приеме детей в общеобразовательные организации (2021 год — 35 (8%), 2022 год — 159 (30%), 2023 год — 34 (9,5%). Они поступали от заявителей из муниципальных образований г. Краснодар (МАОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 7, МАОУ СОШ № 30, МАОУ СОШ № 35, МАОУ СОШ № 66, МАОУ СОШ № 93, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 107), г. Новороссийск (МАОУ гимназия № 6, МБОУ СОШ № 11), Усть-Лабинский район (МБОУ гимназия № 5). Основной причиной отказов послужило отсутствие свободных мест (ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), однако отдельные факты нарушения права ребенка на образование администрациями образовательных организаций имели место.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Д. по вопросу отказа администрацией МАОУ СОШ № 104 г. Краснодара в приеме ее сына в 1-й класс. По мнению матери, право ребенка на образование нарушено образовательной организацией, которая при проведении приемной кампании не соблюла требования собственного нормативного правового акта — Положения о порядке приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. На основании обращения Уполномоченного по данному вопро-

Вместе с тем вопросы реализации права детей на образование остаются очень актуальными для населения края, о чем свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения по различным вопросам образования несовершеннолетних (2021 год — 452, 2022 год — 528, 2023 год — 357). Их анализ показывает, что принимаемые меры по обеспечению доступности образования достаточно эффективны. Вместе с тем доля обращений об отказе в приеме детей в организации дошкольного и общего образования по-прежнему высока

су прокуратурой Прикубанского административного округа г. Краснодара проведена проверка. В целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства локального нормативного акта МАОУ СОШ № 104, регулирующего порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, прокуратурой Прикубанского административного округа на него принесен протест. Кроме того, на официальном сайте МАОУ СОШ № 104 не был размещен нормативный правовой акт органа местного самоуправления о закреплении муниципальных общеобразовательных организаций за конкретными территориями муниципального образования г. Краснодар. Выявленные нарушения включены прокуратурой Прикубанского административного округа г. Краснодара в обобщенное представление для внесения главе муниципального образования г. Краснодар.

По мнению Уполномоченного, сохраняющийся на протяжении последних лет активный миграционный приток населения, опережающий темпы строительства образовательных организаций и ввода новых мест, недостаточная информированность родителей о порядке приема детей в детские сады и школы позволяют говорить о данной проблеме как наиболее актуальной для нашего региона в сфере образования несовершеннолетних.

Вторая по количеству обращений, но не менее актуальная проблема связана с неправомерными действиями педагогов, бездействием администраций образовательных организаций, специалистов органов управления образованием. В 2023 году поступило 78 таких обращений, или 21% от их общего количества (2021 год — 77 (17%), 2022 год — 74 (14%), 2023 год — 78 (21%). Обращения родителей (законных представителей) содержали жалобы на некорректное отношение педагогов образовательных организаций к учащимся в ходе образовательного процесса. Такие обращения поступали из муниципальных образований г. Краснодар (МАОУ гимназия № 54, МАОУ СОШ № 81, МАОУ гимназия № 88, МАОУ СОШ № 93, МАОУ СОШ № 102, МБОУ СОШ № 103, МАОУ СОШ № 108), г.-к. Геленджик (МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 4), г. Горячий Ключ (МБОУ СОШ № 3), г. Новороссийск (МБОУ гимназия № 8), г.-к. Сочи (МБОУ СОШ № 19), Абинский район (МБОУ СОШ № 3), Апшеронский район (МБОУ гимназия № 5), Динской район (МАОУ СОШ № 5), Кореновский район (МАНОУ СОШ № 9), Курганинский район (МАОУ СОШ № 9, МАОУ СОШ № 5), Тихорецкий район (МАОУ гимназия № 8), Туапсинский район (МАОУ СОШ № 5).

Для урегулирования подобных ситуаций кроме специалистов управлений образования, администраций школ привлекались школьные службы примирения и медиации. При этом отдельные обращения о несогласии с действиями педагогов при их рассмотрении не нашли своего подтверждения.

Так, на основании письма Уполномоченного об обращении гр. П. из г. Апшеронска с жалобой на неправомерные действия и некорректное отношение классного руководителя 4«А» класса МБОУ гимназия № 5 к ее дочери проведена служебная проверка в образовательной организации. Доводы матери ребенка в ходе проверки подтвердились, был установлен факт нарушения педагогом профессиональной этики. Учитель признала неправомерность своего поведения. В целях урегулирования конфликтной ситуации была применена медиативная восстановительная процедура. В результате конфликт завершен, его участники удовлетворены полностью.

Другое обращение — жалоба гр. К. на неправомерные действия учителей МБОУ СОШ № 3 г. Горячего Ключа в отношении сына. По ее мнению, ребенок испытывает в школе психологическое давление, предвзятое отношение, угрозы со стороны учителей об оставлении на повторный год обучения. При проведении в образовательной организации внеплановой проверки установлено, что несовершеннолетний К. до 6-го класса обучался в дистанционной форме в гимназии № 11 ЛНР, имеет серьезные пробелы в знаниях по ряду предметов. У ребенка наблюдаются признаки педагогиче-



ской запущенности. Факты предвзятого отношения к ребенку со стороны учителей не нашли подтверждения. С матерью ребенка проведена встреча, разъяснены волнующие ее вопросы. В целях восполнения пробелов в знаниях ребенка за предыдущий период обучения администрацией МБОУ СОШ № 3 для него организован индивидуальный маршрут обучения.

Среди обращений, содержащих жалобы на действия (бездействие) работников образовательных организаций, следует отдельно остановиться на неоказании сотрудниками образовательных организаций первой помощи ребенку, получившему травму во время образовательного процесса. Подобное обращение поступило от гр. А. из г. Сочи, дочь которой получила травму во время занятия в организации дополнительного образования детей в ЦДО «Ступени». После получения травмы работники центра не оказали ребенку первую помощь, не проинформировали незамедлительно о происшествии родителей. Кроме того, мать ребенка не согласна с результатами рассмотрения ее обращений в управлении по образованию и науке муниципального образования городской округ г.-к. Сочи, с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела. По данным фактам Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Сочи. Проверкой прокуратуры установлено, что ранее управлением по образованию и науке муниципального образования городской округ г.-к. Сочи по обращению гр. А. в образовательной организации была проведена проверка, по результатам которой педагог Г. привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания в связи с допуском ребенка к занятиям без предварительной оценки его способностей. Однако расследование несчастного случая в образовательной организации не было проведено. В связи с этим начальнику управления по образованию и науке городского округа г.-к. Сочи внесено представление. Кроме того, систематические нарушения уголовно-процессуального законодательства при проведении доследственных проверок сотрудниками ПДН (*Адлерский район*) УВД по г. Сочи отражены в обобщенном представлении, внесенном начальнику УВД по г. Сочи. По результатам его рассмотрения виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Другая ситуация. Вследствие неправомερных действий педагогов и специалистов муниципального органа управления образованием администрации муниципального образования Темрюкский район несовершеннолетний лишился права на участие в муниципальном и затем региональном этапах Всероссийской олимпиады школьников (*далее — ВсОШ*). На личном приеме к Уполномоченному обратились гр. Т. и ее несовершеннолетний сын К. за содействием в восстановлении нарушенных прав ребенка при проведении школьного и муниципального этапов ВсОШ по истории, русскому языку и литературе, лишения его возможности участия в региональном этапе ВсОШ по истории. В ходе проведения школьного тура ВсОШ по истории отсутствовала альтернатива цифровой форме, а законный представитель не давала согласия на обработку персональных данных сына. Кроме того, участники школьного тура при его проведении не получили своевременно доступ к заданиям теоретической части из-за сбоя в сети Интернет. Эти обстоятельства помешали несовершеннолетнему К. вовремя выполнить теоретическую часть олимпиады и выйти в муниципальный тур ВсОШ. По обращению Уполномоченного к министру образования, науки и молодежной политики Краснодарского края специалистами министерства была проведена проверка организации и проведения школьных и региональных туров ВсОШ в Темрюкском районе. По результатам проверки должностные лица получили дисциплинарные взыскания. Благодаря конструктивному взаимодействию Уполномоченного и профильного министерства работа несовершеннолетнего в школьном туре олимпиады по истории рассмотрена в апелляционном порядке, зачтены результаты, полученные им при участии в муниципальном туре ВсОШ по истории в другом регионе, подросток принял участие в региональном этапе ВсОШ по истории.

Не теряет своей злободневности проблема негативных взаимоотношений участников образовательного процесса, школьных конфликтов с применением физической силы, буллинга, жестокого обращения с детьми в образовательных организациях. В 2023 году поступило 27 обращений по обозначенным вопросам, или 7,5% от их общего количества по вопросам образования (2021 — 25 (5,5%), 2022 год — 21 (4%), 2023 год — 27 (7,7%). Уполномоченный неоднократно освещал данную проблему в своих ежегодных докладах, на заседаниях коллегии министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, межведомственных совещаниях, предлагал ряд мер, направленных на снижение конфликтности образовательной среды, формирование доброжелательных отношений между педагогами, учащимися и их родителями. Вместе с тем приведенная выше статистика свидетельствует о необходимости органам управления в сфере образования, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обратить на данную проблему самое пристальное внимание и принять дополнительные меры для повышения физической и психологической безопасности образовательной среды, снижения ее конфликтности.

К примеру, Уполномоченным комиссионно с выходом в образовательную организацию было рассмотрено обращение родителей о буллинге их дочери — несовершеннолетней С., обучающейся в МАОУ гимназия № 88 г. Краснодара. При изучении документов в гимназии установлено, что на основании заявления родителей по фактам регулярного унижения и избиения несовершеннолетней С. двумя одноклассниками образовательная организация провела собственное служебное расследование, но факты ее избиения и унижения не подтвердились. При этом индивидуальная беседа с пострадавшей девочкой не проведена, необходимая информация от нее не получена, выводы служебного расследования сделаны без учета этих сведений. Классный руководитель детей признала, что не придала должного внимания жалобам девочки на неподобающее поведение двоих одноклассников, своевременно не отреагировала на происходящее. По результатам рассмотрения обращения установлено, что администрацией гимназии служебное расследование проведено не в полном объеме, профилактическая беседа с родителями несовершеннолетних инициаторов буллинга своевременно не проведена, директором гимназии оперативно не приняты меры административного реагирования на работу классного руководителя и заместителя директора по воспитательной работе. Лишь по окончании работы комиссии на основании ее выводов директором образовательной организации были вынесены соответствующие административные взыскания. В связи с выявленными недостатками в проведении воспитательной и профилактической работы в МАОУ гимназия № 88 г. Краснодара Уполномоченным направлена директору департамента образования администрации муниципального образования г. Краснодар А. В. Звягинцеву соответствующая информация для принятия мер по усилению воспитательной и профилактической работы с учащимися и их родителями в данной и всех других общеобразовательных организациях муниципального образования г. Краснодар.

К сожалению, такие случаи не единичны, и в большей их части педагоги, представители администрации образовательных организаций предлагают родителям в качестве решения возникшей проблемы перевод ребенка в другой класс, в другую школу (*буллинг, травля учащегося 6-го класса в МБОУ СОШ № 12 Ленинградского района, учащегося 7-го класса в МАОУ гимназия № 69 г. Краснодара*). Иногда родители самостоятельно принимают подобное решение и считают его наилучшим выходом из школьного конфликта (*МБОУ гимназия № 8 г. Тихорецка*).

Кроме того, в МАОУ гимназия № 87 г. Краснодара на уроке произошел открытый конфликт учителя и ученицы с применением физической силы, который затем широко обсуждался в СМИ и социальных сетях. Он также свидетельствует о существовании нерешенных проблем во взаимоотношениях участников образовательного процесса,



таких как нарушение педагогической этики, ослабление воспитательной функции семьи и школы, в том числе по воспитанию уважения к учителям и старшему поколению, соблюдению внутренних требований образовательной организации, способности устанавливать и поддерживать уважительные взаимоотношения.

Уполномоченный полагает, что степень конфликтности образовательной среды непосредственно зависит от грамотно организованного учебно-воспитательного процесса и правильно выстроенных взаимоотношений его участников. В связи с этим органам управления образованием, руководителям общеобразовательных организаций следует обратить особое внимание на данную проблему, наладить комплексную воспитательную и профилактическую работу в образовательных организациях на основе тесного взаимодействия педагогов, учащихся и их родителей. Следует регулярно повышать квалификацию школьных педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей, советников по воспитательной работе, организовать на постоянной основе психолого-педагогическое сопровождение детей, пострадавших от травли и буллинга, вести широкую разъяснительную работу с родителями о необходимости контроля занятости детей во внеурочное время.

Неблагоприятный климат в образовательных организациях родители называют в качестве одной из причин при принятии решения о переводе ребенка на семейную форму образования. В 2023 году Уполномоченный продолжил изучение вопроса о соблюдении прав детей при получении ими образования в семейной форме. Обращения родителей (законных представителей) по данному вопросу, информация органов управления образованием, управлений (отделов) по вопросам семьи и детства муниципальных образований края показали, что при выборе семейной формы образования для детей родители сталкиваются с рядом проблем, касающихся отсутствия полной и достаточной официальной информации о получении образования в семейной форме, роли самих родителей в этом процессе (*выбор программ, методов и средств обучения, образовательной организации для прохождения аттестации, сроки и периодичность аттестации*), социализации детей и их дополнительного образования, возрастающей финансовой нагрузки на семью, связанной с оплатой дополнительных услуг педагогов-репетиторов, онлайн-школ.

Переоценка родителями своих возможностей, несвоевременное устранение ими недостатков в семейном обучении ведут к неосвоению детьми образовательных программ. Законодательством об образовании РФ предусмотрено продолжение обучения в образовательной организации детей, получивших образование в семейной форме, но не ликвидировавших академические задолженности. В связи с этим, по мнению Уполномоченного, необходим контроль за успеваемостью детей, получающих образование в семейной форме, в том числе через использование в каждом муниципальном образовании края единых подходов к периодичности их аттестации.

Кроме того, при семейном образовании функции по социализации ребенка полностью возлагаются на родителей. При отсутствии такой целенаправленной деятельности родителей ребенок достаточно быстро приобретает психологические и социальные проблемы, которые могут привести к негативным последствиям, в том числе к риску совершения им противоправных действий. Предотвращение подобных чрезвычайных ситуаций требует слаженного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики: образовательной организации, в которой обучался ребенок, органа управления образованием, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Результаты изучения данной темы, анализ, выводы и предложения изложены в специальном докладе Уполномоченного «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме в Краснодарском крае» (*приложение 4*).

## 2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Обеспечение права детей на отдых и оздоровление является одним из приоритетов государственной политики в сфере детства. В 2023 году внесены важные изменения в законодательство данной сферы: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дополнен понятием «территория организации отдыха детей и их оздоровления», в том числе в границах береговой полосы, а также правилами нахождения и поведения на территории организации отдыха детей и их оздоровления.

В летний период 2023 года в крае осуществляла деятельность 1521 детская здравница (*2021 год — 1470, 2022 год — 1509, 2023 год — 1521*). В том числе 91 стационарная организация круглосуточного и круглогодичного пребывания детей (*2021 год — 96, 2022 год — 89, 2023 год — 91*), 982 лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций (*2021 год — 988, 2022 год — 1000, 2023 год — 982*), 406 лагерей труда и отдыха (*2021 год — 386, 2022 год — 390, 2023 год — 406*), 42 лагеря палаточного типа (*2021 год — 0, 2022 год — 30, 2023 год — 42*).

При организации и проведении детской оздоровительной кампании наблюдается ежегодное увеличение численности оздоровленных и занятых детей. В 2023 году всеми организованными формами отдыха и оздоровления были охвачены 455,5 тыс. детей школьного возраста (*2021 год — 338,7 тыс. детей, 2022 год — 418,8 тыс. детей*). В том числе 287,7 тыс. детей, или 36,4% от общей численности детей школьного возраста, проживающих в Краснодарском крае (*2021 год — 227,7 тыс. детей, или 32,6%, 2022 год — 257,6 тыс. детей, или 34%*), 157,6 тыс. детей из других субъектов РФ и иных государств (*2021 год — 111 тыс. детей, 2022 год — 153 тыс. детей*), 10,2 тыс. детей из новых субъектов РФ (*2022 год — 8,2 тыс. детей*).

Традиционно особое внимание уделялось детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В организациях отдыха и оздоровления различных типов побывало 134,4 тыс. детей, или 77,7% от общей численности детей данной категории (*2021 год — 120,3 тыс. детей, или 67%, 2022 год — 134,2 тыс. детей, или 77,2%*), в том числе 6,4 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*2021 год — 8,3 тыс. детей, 2022 год — 4 тыс. детей*), 3,4 тыс. детей-инвалидов (*2021 год — 2,8 тыс. детей, 2022 год — 4 тыс. детей*), 110,4 тыс. детей из малообеспеченных и многодетных семей (*2021 год — 109,2 тыс. детей, 2022 год — 122,2 тыс. детей*).

В крае действует Межведомственный комплекс мер по обеспечению доступного отдыха для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья до 2030 года (*в 2023 году проведено 11 инклюзивных смен с участием 2,6 тыс. детей-инвалидов и 5,2 тыс. детей с ОВЗ*). В целях создания доступной среды для отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ из краевого бюджета направлены субсидии (15 млн руб.) трем муниципальным лагерям («Глобус» в с. Южная Озереевка г. Новороссийска, «Ровесник» в Славянском районе, «Степные зори» Куцевского района).

В 2023 году дети участников СВО пользовались преимущественным правом на получение путевок в организации отдыха и оздоровления. Данной льготой воспользовались 2262 ребенка, из них 692 ребенка оздоровились по путевкам министерства труда и социального развития Краснодарского края, 200 детей — по путевкам, предоставленным здравницами на безвозмездной основе.

На мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей было выделено более 2,9 млрд рублей средств консолидированного бюджета (*2021 год — 2,195 млрд руб-*





лей, 2022 год — 2,6 млрд рублей), в том числе 2,3 млрд рублей — из краевого бюджета (2021 год — 1,566 млрд рублей, 2022 год — 1,9 млрд рублей) и 636,7 млн рублей — из муниципальных бюджетов (2021 год — 628,5 млн рублей, 2022 год — 700 млн рублей).

Сложные социально-экономические условия, в которых в последние годы организуется и проводится в крае детская оздоровительная кампания, отразились на ее инфраструктуре. Отдельные детские здравницы приняли решение уйти из отрасли и перепрофилировали свою деятельность. Вместе с тем меры, принимаемые органами законодательной и исполнительной власти края, направленные на поддержку детских здравниц, недопущение их перепрофилирования дают положительные результаты: ежегодно снижается количество организаций, прекративших оказывать услуги по отдыху и оздоровлению детей. В 2023 году из отрасли отдыха детей и их оздоровления ушли 6 лагерей (2021 год — 13, 2022 год — 9). Отрадно отметить, что в 2023 году произошел прирост отрасли на 3 новых лагеря («Юбилейный» и «Смена — Олимпик» в г. Анапе, «Ласточка» в г. Сочи).

Следует также отметить, что при ежегодно возрастающей потребности в оздоровлении детей, спросе на оздоровительные путевки возникла проблема дефицита мест в организациях отдыха детей и их оздоровления. В 2023 году детские здравницы имели суммарно 49 тыс. мест для отдыха несовершеннолетних (2021 год — 54 тыс. мест, 2022 год — 50 тыс. мест). В связи с этим, по мнению Уполномоченного, перед органами исполнительной власти края, местного самоуправления стоит первостепенная задача в сфере детского отдыха — продолжение деятельности по сохранению, увеличению его инфраструктуры, недопустимости дальнейшего сокращения количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем увеличения проектной вместимости детских лагерей и предоставления частным лагерям субсидии (из бюджета края, в рамках программы «Дети Кубани») на компенсацию расходов на возведение жилых корпусов с использованием технологии быстровозводимых конструкций.

Уполномоченный, являясь членом межведомственной комиссии администрации Краснодарского края по организации отдыха детей и их оздоровления, в пределах своей компетенции сотрудничает на уровне субъекта и его муниципалитетов с заинтересованными структурами и ведомствами в части совершенствования межведомственного взаимодействия в целях обеспечения, соблюдения и защиты прав детей во время их пребывания на отдыхе в безопасных для их жизни и здоровья условиях, оказывает родителям (законным представителям) несовершеннолетних содействие в защите прав детей на отдых и оздоровление.

Во взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ Уполномоченный рассматривает обращения граждан, проживающих в других регионах, о соблюдении и восстановлении нарушенных прав детей, находящихся на отдыхе в здравницах. Ежегодно обращается к своим коллегам за содействием в доведении до сведения родителей, всех заинтересованных структур и организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей субъекта на территории нашего края, информации о реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, недопущении приобретения путевок и заездов организованных групп детей в организации, не внесенные в указанный реестр, а также пребывания на территории края неорганизованных групп детей. Организаторам детского отдыха предоставляются контакты служб для предварительного информирования о направлении организованных групп детей в оздоровительные организации Краснодарского края, дате их прибытия, сроках пребывания и месте размещения.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 27 обращений о нарушении прав детей при организации и осуществлении их отдыха и оздоровления (2021 год — 42, 2022 год — 25, 2023 год — 27).

Наибольшее их количество содержало претензии к условиям пребывания детей в организациях их отдыха и оздоровления: 15 обращений, или 55,6% (2021 год — 29 (69%), 2022 год — 8 (32%). Следует отметить, что доводы большинства из таких обращений при рассмотрении не нашли своего подтверждения, поскольку основным условием для внесения здравницы в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, является соответствие всем требованиям, предъявляемым к ним в части соблюдения санитарно-эпидемиологического, противопожарного, антитеррористического, трудового законодательства, а также законодательства об организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

Так, от Уполномоченного по правам ребенка ЯНАО поступило обращение гр. Б. о ненадлежащих условиях отдыха детей в ДОК «Сигнал» (г. Геленджик). При проверке муниципальной межведомственной комиссией доводы обращения не нашли своего подтверждения. Как выяснилось, заявитель не имела представления о реальных условиях, созданных для детей в лагере, т.к. на официальном сайте лагеря отсутствовала доступная для родителей информация об условиях размещения, питании, организации досуга, распорядке дня лагеря, организации медицинской помощи и др., а также требованиях к отдыхающим детям в части соблюдения дисциплины, этики взаимоотношений, режима дня и т.д.

Кроме того, следует отметить, что в сезон 2023 года три организации отдыха детей и их оздоровления, внесенные в указанный реестр, по решению суда приостанавливали свою деятельность в связи с недостаточным обеспечением антитеррористической безопасности, противопожарных и санитарных требований (ДОК «Спутник» ООО «Банзай кидс» (пос. Кабардинка), по результатам проверки Роспотребнадзора деятельность лагеря приостановлена до устранения выявленных нарушений; Анапским городским судом в связи с нарушением антитеррористической безопасности вынесены определения о запрете деятельности лагерей «Счастливое детство» (на территорию свободно проник неизвестный мужчина), ДОЛ «Горный», ИП Носков С. М. (отсутствовал паспорт безопасности).

Вторая по количеству поступивших обращений проблема — о нарушении прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций. В 2023 году поступило 4 таких обращения, 15% от их общего количества (2021 год — 2 (4,7%), 2022 год — 2 (8%). Несмотря на их относительно небольшое количество, в каждом из них случаи некорректного отношения к ребенку, равнодушия к его проблеме, бездействия педагогов при организованной травле ребенка. Так, из Республики Калмыкия к Уполномоченному обратилась мама девочки, получившей в качестве награды за свои достижения путевку в ВДЦ «Смена» и подвергшейся травле по национальному признаку со стороны группы сверстников. Уполномоченный незамедлительно связался с Министерством просвещения РФ, в ведомстве которого находится ВДЦ «Смена», руководством здравницы и мамой девочки. В ВДЦ «Смена» проведена служебная проверка, по ее результатам начальник ДОЛ «Профи-смена» привлечен к дисциплинарной ответственности, заместитель директора Центра по образованию лично встретился с мамой, все вопросы урегулированы в интересах ребенка. Однако данный случай иллюстрирует проблему слабого контроля со стороны руководства за деятельностью педагогического состава и недостаточной компетентности вторых. Вожатые, воспитатели не исполняют в полной мере свои должностные обязанности, не работают с детьми, не осведомлены об особенностях их взаимоотношений, не организуют их занятость, не информируют руководство здравниц о конфликтах. В результате невозможно своевременно отреагировать, предотвратить нарушения прав детей.

О слабой профессиональной подготовке педагогического состава свидетельствует и следующий случай. Группа детей из Московской области приехала со своими во-



жатыми (*педагогический отряд «Многогранник», г. Москва*) раньше установленной даты заезда в ДОЛ «Спутник» (*ООО «Банзай кидс», п. Кабардинка*). Столкнувшись по прибытии с неготовностью лагеря к приему детей, недетскими занятиями своих подопечных, сразу попавших в поле зрения правоохранительных органов, вожатые отказались работать с детьми ввиду наличия у них особенностей в поведении (*ТЖС, СОП*). Директором лагеря установлен недостаток компетенции у вожатых в работе с детьми особой социальной категории. После информирования организатора детского отдыха в Московской области все дети были переведены в другую здравницу. ДОЛ «Спутник» через несколько дней начал работу в штатном режиме, принял другие группы детей, с которыми работал педагогический отряд кубанского вуза.

Сегодня назрела необходимость говорить о профессиональной подготовке педагогических кадров для работы с несовершеннолетними во время их отдыха и оздоровления как о первостепенной проблеме. Впервые за долгие годы констатированы два смертельных случая в детских здравницах (*суицид ребенка из Тульской области и смерть ребенка из Мурманской области от менингококковой инфекции*), четыре преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Факты говорят сами за себя (*ДОК «Спутник» (пос. Кабардинка), между несовершеннолетними (13 лет), «Пансионат отдыха «Шахтинский текстильщик» (Туапсинский р-н), между тремя мальчиками (13 лет), прибывшими в лагерь из Ростовской области, пострадал 1 ребенок, ДОЛ «Счастливое детство» (г. Анапа), в ночное время неизвестный мужчина заходил в комнаты девочек и посягал на половую неприкосновенность. Пострадало 2 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 13 лет. Нарушитель приговорен судом к 7 годам заключения в колонии строгого режима. ООО ДСОЛ «Жемчужина» (г. Анапа), между тремя несовершеннолетними мальчиками (7 и 9 лет).*

В августе 2023 года Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании по обеспечению безопасности несовершеннолетних при организации их отдыха и оздоровления в здравницах Краснодарского края и обозначил перед руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления необходимость сотрудничества только с опытными педагогическими отрядами, в состав которых входят вожатые с соответствующим уровнем подготовки.

Кроме того, остается по-прежнему актуальной проблема функционирования незаконно организованных детских лагерей. О нарушении прав детей в частном детском лагере «Солнечный остров» г. Сочи Уполномоченному сообщили их родители. О факте незаконного функционирования лагеря Уполномоченным незамедлительно проинформированы прокурор Краснодарского края С.В. Табельский, начальник ГУ МВД России по Краснодарскому краю В.Л. Андреев, заместитель главы муниципального образования городской округ г.-к. Сочи, председатель межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления Е.М. Канюк. Органами прокуратуры, полиции, сотрудниками администрации городского округа г.-к. Сочи в ходе совместной проверки в жилом доме выявлена группа несовершеннолетних, проживавших в круглосуточном режиме без родителей (законных представителей) вместе с посторонними взрослыми, не имеющими доверенностей от законных представителей детей. Установлено, что хозяйка жилого дома сдала его и прилегающий земельный участок в аренду гр. М. для проживания, приема гостей и проведения мероприятий. Фактически гр. М., зарегистрированный в качестве директора АНО «Неизвестные люди», организовал в домовладении частный детский лагерь «Солнечный остров», разместил информацию о нем и о продаже путевок в сети Интернет. В реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на 2023 год данный лагерь не включен, заявка на включение в реестр гр. М. не подавал. В связи с отсутствием сведений о данной организации организована выездная

проверка с привлечением контролирующих органов, в ходе которой в деятельности детского лагеря выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического, противопожарного, антитеррористического, трудового законодательства, а также законодательства об организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних. В связи с невозможностью оставления детей в здании, не отвечающем требованиям законодательства, отсутствием у них медицинских документов, позволяющих поместить их в детские коллективы с круглосуточным пребыванием, находившиеся в «Солнечном острове» дети были помещены в учреждения здравоохранения г. Сочи, а затем в течение суток переданы родителям. Прокуратурой Лазаревского района г. Сочи в суд направлено административное исковое заявление о блокировке в сети Интернет сайта АНО «Неизвестные люди», на котором размещена реклама детского лагеря «Солнечный остров». В отношении гр. М. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 171 УК РФ (*незаконное предпринимательство*). Решением мирового судьи судебного участка № 95 г. Сочи на основании постановления прокурора г. Сочи гр. М. привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.65 КоАП РФ (*нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей*), ему назначено наказание в виде штрафа в размере 600 тыс. рублей. Решением Лазаревского районного суда г. Сочи удовлетворены требования прокурора о запрете АНО «Неизвестные люди» осуществлять деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

Данный пример иллюстрирует оперативное, качественно организованное межведомственное взаимодействие краевых ведомств, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Сочи, позволившее предотвратить угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, обеспечить им безопасные условия пребывания до момента передачи родителям.

## 2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Проводимая в последние годы государственная социальная политика Российской Федерации всецело ориентирована на реализацию конституционных гарантий в сфере социального обеспечения семей с детьми. Об этом свидетельствуют совершенствование законодательства, увеличение финансирования, расходных обязательств бюджетов всех уровней на выполнение основных мероприятий в сфере поддержки семьи и детства.

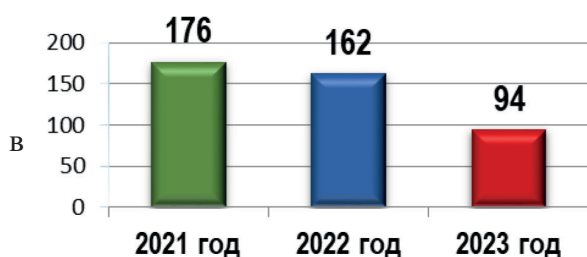
В своем послании Федеральному Собранию в 2023 году Президент РФ акцентировал внимание на том, что «благополучие, качество жизни российских семей, а значит, и демографическая ситуация прямо зависят от положения дел в социальной сфере». Можно констатировать, что сформированная в настоящее время система государственных льгот и пособий направлена на улучшение благосостояния, материального благополучия социально уязвимых семей. При этом особое внимание уделено повышению доступности их получения, преемственности в получении социальных выплат, созданию так называемой бесшовной системы поддержки семей с детьми.

В этих целях в 2023 году на территории РФ установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (*далее — единое пособие*), которое объединило шесть ранее действовавших выплат и позволило обеспечить целостную поддержку нуждающимся семьям с момента беременности матери до совершеннолетия ребенка. С января 2023 года создан Социальный фонд, объединивший Пенсионный фонд и Фонд социального страхования, что позволило сохранить преемственность

всех выплат и услуг, значительно упростить процедуру их назначения (*проактивно, в режиме «одного окна»*), не обременяя граждан сбором необходимых документов в различных ведомствах.

В целях наилучшего обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в области социального обеспечения Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае продолжено сотрудничество в рамках ранее заключенных соглашений с Отделением Социального фонда РФ по Краснодарскому краю (далее — Фонд), осуществляются рассмотрение обращений граждан, обмен информационными материалами, их освещение на информационном сайте Уполномоченного.

Диаграмма 30  
Количество обращений,  
поступивших к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах, о праве ребенка  
на социальное обеспечение



ной выплаты. Как правило, причинами отказов являлись превышение уровня доходов заявителей, однако заявители были не согласны с расчетом среднедушевого дохода, учетом имущества. В отдельных случаях не подтверждались данные в системе ЕГИС-СО либо предоставлялись некорректные, недостоверные сведения. Все обращения направлялись для проверки вынесенных решений в Фонд, по отдельным давались соответствующие разъяснения. В основном вынесенные решения были обоснованы, подтверждались Фондом, единичные решения были пересмотрены, единое пособие было назначено семье либо изменен его размер.

Ранее Уполномоченный акцентировал внимание на необходимости усиления индивидуальной разъяснительной работы с гражданами. В 2023 году нередко обращения граждан были вызваны тем, что сотрудники клиентской службы Социального фонда России не дают каких-либо разъяснений, в том числе о возможности получения той или иной выплаты, сразу рекомендуют обращаться через портал «Госуслуги» с соответствующими заявлениями. По мнению Уполномоченного, надлежащая индивидуальная разъяснительная работа с гражданами, непосредственное общение сотрудников с ними позволили бы снизить количество обжалований решений органов Социального фонда России в различные инстанции.

К сожалению, имели место и случаи некорректного общения сотрудников клиентской службы с законными представителями, отказа в приеме матери с ребенком-инвалидом в связи с отсутствием соответствующих талонов (*клиентская служба Прикубанского округа г. Краснодара*). Уполномоченный обратил внимание руководителя Фонда на недопустимость подобных ситуаций. В результате были приняты соответствующие меры (*с сотрудниками клиентской службы проведена разъяснительная работа о соблюдении этики, усилен контроль*).

В качестве примера действенной, но длительной защиты права семьи на социальное обеспечение может служить случай восстановления в судебном порядке права матери на получение пособия в связи с рождением первого ребенка (*далее — пособие*).

Об эффективности последовательно выстраиваемой системы социального обеспечения семей с детьми свидетельствует и заметное снижение количества обращений граждан по вопросам получения мер поддержки семьям, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году (*2021 год — 176, 2022 год — 162, 2023 год — 94*), из них 2 раза сократилось число обращений по вопросам назначения пособий. Основная их доля была связана с отказами в назначении единого пособия на ребенка, несогласием с размером назначен-

Так, гр. Г. из г. Краснодара в течение полугода не могла добиться назначения указанного пособия. Мать еще в октябре 2022 года обратилась с заявлением в ГКУ КК — управление социальной защиты населения в Центральном внутригородском округе г. Краснодара, однако ей было отказано в выплате пособия по причине отсутствия подтверждения регистрации по месту жительства из органов полиции. Гр. Г. обжаловала данный отказ в министерство труда и социального развития Краснодарского края, предоставив документ, подтверждающий ее регистрацию по месту жительства: адресную справку из отдела по вопросам миграции отдела полиции Центрального округа УМВД России по г. Краснодaru. Однако в назначении выплаты ей также было отказано по причине неполучения указанных сведений в порядке межведомственного электронного взаимодействия. В целях восстановления права ребенка на социальное обеспечение Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой провести проверку соблюдения законодательства органами социальной защиты населения при рассмотрении заявления и принятии решения об отказе в назначении гр. Г. пособия, а также должностными лицами органов внутренних дел при осуществлении межведомственного электронного взаимодействия. По результатам проведенной проверки прокурор Центрального округа г. Краснодара обратился с исковым заявлением в суд о признании отказа незаконным и обязанности назначить пособие с момента обращения матери. Суд обязал уполномоченный орган произвести выплату. Исполнителем данного обязательства к моменту завершения судебных процессов стал Фонд, которому были переданы полномочия по назначению данного вида пособия.

Следует отметить положительный опыт взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и органами местного самоуправления в части совершенствования федерального законодательства, регулирующего порядок назначения единого пособия.

В адрес Уполномоченного обратился заместитель главы администрации муниципального образования Курганинский район с просьбой о содействии в обеспечении прав детей на получение единого пособия, чьи родители приняли на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, гр. К., воспитывающая 9 детей, в том числе находящегося под опекой несовершеннолетнего брата, получила отказ в назначении единого пособия на своих кровных детей. Опекаемый ребенок является получателем пенсии по случаю потери кормильца, которая хранится на его банковском счете с целью формирования определенного финансового фундамента при выходе его из семьи. Уровень дохода семьи и ее имущественное положение позволили бы назначить детям гр. К. единое пособие. Однако сумма процентов по вкладу, принадлежащему опекаемому ребенку, превысила величину прожиточного минимума на душу населения по Краснодарскому краю в месяц, что явилось законным основанием для отказа в назначении единого пособия восьмерым кровным детям гр. К.

В соответствии с п. 45 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (*далее — Правила*), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», в состав семьи, определяемый на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия и учитываемый при определении права на получение единого пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством). Согласно подпункту «к» пункта 31 Правил одним из оснований для отказа в назначении единого пособия является наличие у заявителя (членов его семьи) дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения,



в виде процентов по вкладам (*остаткам на счетах*) в банках (*за исключением случая, когда вклад (счет), по которому такой доход был получен, закрыт не позднее чем за 6 месяцев до месяца обращения за назначением ежемесячного пособия*).

Вместе с тем необходимо учитывать, что в соответствии с Гражданским кодексом РФ денежные средства, выплачиваемые в том числе на номинальный счет находящегося под опекой ребенка, принадлежат ему и расходуются исключительно на него. Соответственно имущество, денежные выплаты, причитающиеся опекаемому ребенку, не могут составлять совокупный доход семьи. На ребенка, находящегося под опекой и попечительством, из средств краевого бюджета выплачиваются ежемесячные денежные выплаты, которые снимаются ежемесячно и расходуются на его содержание. Если опекаемый ребенок является получателем пенсии, алиментов, денежные средства снимаются со счета ребенка в исключительных случаях с учетом конкретных обстоятельств, состояния здоровья ребенка, его особых потребностей, способностей и т.д. Учитывая, что опекун (попечитель) обязан сохранять и приумножать имущество несовершеннолетних, по сложившейся практике во многих семьях денежные средства, причитающиеся опекаемым детям в виде пенсий, алиментов, не снимаются, накапливаются на счетах до совершеннолетия детей. Таким образом, в данной ситуации учет дохода опекаемого ребенка в виде процентов по вкладам, который является исключительно его собственностью, при расчете среднедушевого дохода семьи лишает права родных детей на получение единого пособия.

В целях урегулирования данного вопроса Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты РФ, к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с предложением о внесении соответствующих изменений в Правила. В декабре 2023 года были внесены изменения, исключающие учет процентов по вкладам, принадлежащим опекаемому ребенку, при исчислении среднедушевого дохода семьи.

Ранее в предыдущем докладе Уполномоченный акцентировал внимание на проблеме отказа в назначении единого пособия и иных мерах социальной поддержки нуждающимся семьям в связи с незначительным превышением их среднедушевого дохода. Фактически доход семьи ограничен, т.к. прожиточный минимум — это минимальный уровень достатка. В некоторых случаях ситуация в семье осложняется необходимостью несения дополнительных расходов, например, в связи с состоянием здоровья ребенка, арендой жилья. По сути семья оказывается в критической ситуации. Так, к Уполномоченному обратилась мать малолетнего ребенка, которой отказано в назначении единого пособия, т.к. заработная плата супруга и ее пособие по уходу за ребенком несколько превысили прожиточный минимум. Вместе с тем семья вынуждена нести значительные расходы на приобретение дорогостоящей гипоаллергенной смеси для ребенка (*около 20 тыс. рублей в месяц*). Обеспечить ребенка специализированными продуктами детского питания по линии органов социальной защиты не представляется возможным, т.к. данная региональная мера поддержки назначается также в зависимости от нуждаемости семьи. В данном случае по ходатайству Уполномоченного был использован ресурс социально ориентированной некоммерческой организации, оказавшей разовую помощь семье, в том числе детскими смесями. В связи с этим Уполномоченный считает целесообразным на законодательном уровне повысить размер показателя, с которым сравнивается среднедушевой доход семьи для назначения пособия, до полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте РФ.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы поддержки семей участников специальной военной операции, многодетных семей. Следует отметить, что в сложившейся в 2023 году особой экономической ситуации, связанной в том числе со специальной военной операцией (*далее — СВО*), все меры социальной поддержки семьям российских граждан, в том числе указанной категории, были обеспечены.

Более того, в 2023 году органами законодательной и исполнительной власти Краснодарского края принято решение расширить меры социальной поддержки многодетных семей в регионе, внесены соответствующие изменения в региональное законодательство. В 2024 году многодетные семьи смогут получить компенсацию части стоимости очного обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях любых форм собственности и ведомственной принадлежности. Учитывая поставленные Указом Президента РФ от 23 января 2024 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей» задачи, Уполномоченный считает своевременным принятие таких решений и намерен в дальнейшем осуществлять мониторинг установленных в регионах мер поддержки семей в целях выработки предложений по их совершенствованию.

## 2.7. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ, НАСЛЕДОВАНИЕ

Право на жилище — одно из важнейших социально-экономических прав граждан России. Данное право закреплено в ст. 40 Конституции РФ и реализуется посредством возможности иметь жилище, пользоваться им, а также распоряжаться им в установленных законом случаях и порядке.

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам обеспечения благоустроенными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которых на учете органов местного самоуправления края состоит свыше 10,3 тыс. человек, из них у 6,4 тыс. человек возникло право на предоставление жилья, но не реализовано. В 2023 году размер выделенных средств на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем увеличен на 500 млн руб. за счет регионального бюджета и составил 4 072 534,6 тыс. рублей (2021 год — 2 436 968,7 тыс. рублей, 2022 год — 3 304 821,5 тыс. рублей).

Закон Краснодарского края от 15 декабря 2004 г. № 805-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы» предусматривает установление в Краснодарском крае с 1 января 2023 года дифференцированного подхода к определению размера субвенций муниципальным образованиям края, то есть с учетом рыночной стоимости жилья в разных территориях.

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по утверждению средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в целях выполнения переданного государственного полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Таким образом, внесенные изменения помогают решить существовавшую до 1 января 2022 года проблему того, что стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Краснодарскому краю, утвержденная Минстроем России на первый квартал, была меньше фактической стоимости, сложившейся в большинстве муниципальных образований, особенно на прибрежной территории края и в г. Краснодаре.

Вместе с тем необходимо акцентировать внимание на решении рассматриваемого вопроса и на федеральном уровне, поскольку ежегодный прирост численности указанной категории граждан в Краснодарском крае составляет 1400–1500 человек, в том числе с учетом переезжающих лиц из других регионов. Предоставление им жилья на территории края дает серьезную нагрузку на региональный бюджет, и возможным решением проблемы является сертификат на приобретение благоустроенного жилого помещения для данной категории лиц, внедрение которого стало значимым нововведением конца 2023 года. Дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, достигшие возраста 23 лет, начнут получать сертификаты на покуп-





ку благоустроенного жилья в любом регионе или на полное погашение ипотечного кредита. Правила предоставления таких сертификатов утверждены Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2023 г. № 2227. Выплаты будут предоставляться при соблюдении ряда условий, в том числе: наличие дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает лицу и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ; отсутствие у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости. Направляться средства будут на счет, указанный продавцом жилого помещения, либо на счет кредитной организации, если выплата направлена для полного погашения ипотечного кредита.

Законом установлены категории лиц, имеющие преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами, порядок расчета размера выплаты с учетом норматива общей площади и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра в субъекте РФ, а также порядок контроля за приобретением жилых помещений, в том числе за его соответствием, установленным санитарным и техническим нормам.

В конце отчетного периода в адрес Уполномоченного стали поступать обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой предоставить информацию о реализации нововведений в Краснодарском крае, разработанном порядке выдачи жилищных сертификатов. Заявителям даны разъяснения о том, что в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы государственной власти Краснодарского края в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона приведут свои законы и иные нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — *Федеральный закон № 159-ФЗ*). Уполномоченный считает необходимым проведение информационной работы для соответствующей категории граждан, имеющих право на получение данного сертификата, до приведения в соответствие регионального законодательства.

К проблемным вопросам о соблюдении жилищных и имущественных прав детей можно отнести пример, когда интересы ребенка-сироты грубо нарушены в наследственных правоотношениях.

Согласно законодательству, отказ от наследства, его непринятие в случае, когда наследником является несовершеннолетний, допускаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства должен внимательно изучить вопрос о соответствии интересам несовершеннолетнего наследника установления факта принятия наследства в виде не пригодного для проживания жилья, наличия кредитной задолженности, которая в разы превышает стоимость наследственной массы.

В приведенном ниже примере несовершеннолетняя была лишена права на получение мер государственной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как вынуждена была принять «кабальное» наследство.

Так, в адрес Уполномоченного обратились Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, а также опекун несовершеннолетней Д., 2008 года рождения, имеющей статус ребенка-сироты, проживающей в Краснодарском крае, с просьбой оказать содействие в восстановлении жилищных и имущественных прав несовершеннолетней Д. в связи с отказом администрацией муниципального образования Тбилисский район включить ее в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом

№ 159-ФЗ. Причина отказа –наследование по закону несовершеннолетней Д. жилого помещения, расположенного в Саратовской области.

Установлено, что после смерти родителей несовершеннолетней Д. по настоятельному требованию отдела по опеке, попечительству, семье и детству администрации муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края ребенком было принято наследство в Саратовской области, в основном состоявшее из долгов наследодателей (*задолженность по ипотечным обязательствам, налогам, коммунальным платежам и микрозаймам*), которое не отвечало интересам несовершеннолетней, а в настоящее время значительно их ухудшило. Судом г. Саратова удовлетворены иски требования АО «Банк ДОМ.РФ» к несовершеннолетней Д. о взыскании задолженности по кредитному договору и обращению взыскания на предмет залога в виде квартиры путем продажи с публичных торгов. Опекун М. согласилась с судебным решением, которое вступило в законную силу 4 августа 2023 года, так как понимала: чем быстрее имущество будет реализовано с торгов, тем быстрее будут погашаться долговые обязательства. Однако АО «ДОМ.РФ» не предъявляло исполнительный лист к исполнению судебными приставами и намеренно затягивало реализацию залогового имущества. Вместе с тем несовершеннолетний ребенок-сирота, не являясь стороной по спорному кредиту, обязан уплачивать проценты, которые продолжали начисляться, несмотря на имеющееся решение суда. Действия (бездействие) взыскателя в лице АО «Банк ДОМ.РФ» грубо ущемляют права ребенка-сироты Д. Кроме того, действующий в его интересах опекун изъявляет желание погасить имеющиеся перед кредиторами долги, однако истец лишает их такой возможности, не выставляя имущество на публичные торги.

Для проведения проверки действий (бездействия) АО «Банк ДОМ.РФ» Уполномоченный инициировал обращение к руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Из предоставленной информации следовало, что исполнительные документы переданы представителем кредитора в адрес Ленинского РОСП г. Саратова для возбуждения исполнительного производства и урегулирования задолженности путем реализации квартиры с публичных торгов.

Указанный пример свидетельствует не только о формальном подходе в работе с семьей органа опеки и попечительства муниципального образования Тбилисский район, но и о непринятии необходимых мер к защите имущественных прав ребенка, так как вступление в наследство не отвечало интересам опекаемой.

Данный пример не единичный, и зачастую дети-сироты против своей воли становятся наследниками, получая и обязательства по кредиту и формально банки в этих случаях действуют по закону. Вместе с тем сложность заключается в том, что в законодательстве не предусмотрено никакой системной защиты для несовершеннолетних, оказавшихся в подобной ситуации, и в каждом случае решения приходится искать точноно.

Таким образом, на основании анализа действующего законодательства, изучения мнений теоретиков и практиков в сфере наследственного права следует вывод, что в силу своих умственных и психофизических особенностей несовершеннолетние наследники при наследовании кредитных долгов наследодателя нуждаются в особой правовой защите государства. Для этого целесообразно принятие определенных норм в сфере наследственного права, которые, возможно, будут являться единственным исключением из общего законодательного подхода о равенстве всех участников наследственных правоотношений.

Выявляются случаи затягивания вопросов включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. В ряде случаев жилищные права несовершеннолетних нарушаются из-за халатных действий (бездействия) должностных лиц. Так, за помощью к Уполномоченному обратилась гр. Т. из Темрюкского района с



просьбой оказать содействие в соблюдении имущественных прав несовершеннолетней опекаемой М., 2008 года рождения.

На основании постановления администрации Алтайского края гр. Т. назначена попечителем над несовершеннолетней М., приказом управления по вопросам семьи и детства администрации Темрюкский район поставлена на учет в Краснодарском крае.

Согласно предоставленному отчету комитета образования администрации Локтевского района Алтайского края от 2011 года о сохранности жилого помещения, закреплённого за несовершеннолетней, квартира сгорела при пожаре ещё в 2015 году, необходимо признание жилого помещения не пригодным для проживания. Однако администрация Калманского района Алтайского края бездействовала, своевременно не предоставила соответствующее заключение комиссии о непригодности для проживания в жилом помещении, принадлежащем на праве собственности несовершеннолетней, которое было уничтожено в пожаре, для включения опекаемой М. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На протяжении нескольких лет попечитель писала во все инстанции Алтайского края, однако никакой информации в её адрес не поступало, ответов на письменные запросы заявитель не получила, вопрос о соблюдении имущественных прав опекаемой оставался нерешённым.

Поскольку защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается одним из главных направлений деятельности прокуратуры, Уполномоченный обратился в адрес прокурора Алтайского края с просьбой взять данную ситуацию под личный контроль и оказать содействие в защите прав несовершеннолетней М. Прокуратурой Алтайского края оперативно была проведена проверка, выявлены грубые нарушения в деятельности администрации Калманского района. Установлено, что все письма и обращения от попечителя вопреки требованиям законодательства не были даже зарегистрированы, не рассмотрены, ответы заявителю также не направлялись. С целью устранения указанных нарушений законодательства прокурором Алтайского края внесено представление главе Калманского района, которое было незамедлительно рассмотрено. Жилое помещение признано не пригодным для проживания. В настоящее время подопечная на законных основаниях поставлена на жилищный учет в Темрюкском районе. Право несовершеннолетней на жилье восстановлено. Другой пример. На контроле Уполномоченного с 2022 года продолжает находиться вопрос соблюдения и защиты имущественных прав выпускницы приемной семьи и ее родных братьев и сестры из Ленинградского района. В результате проведенной проверки прокуратурой Ленинградского района по обращению гр. М. было установлено, что с 2019 года приемными родителями своевременно не приняты меры по оформлению в порядке наследования по закону жилого помещения в собственность опекаемых. Это, в свою очередь, повлекло за собой несвоевременное рассмотрение вопроса о включении их в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, что осталось без должного внимания со стороны органа опеки и попечительства. Не принимались меры и по обеспечению сохранности жилого помещения, сособственниками которого являлись опекаемые. Более того, на запрос Уполномоченного в официальном ответе главы муниципального образования Ленинградский район была предоставлена информация о техническом и санитарном состоянии указанного домовладения, не соответствующая действительности (*фотографии, подтверждающие истинное состояние домовладения, были доведены до сведения уполномоченных органов*). Органами прокуратуры главе муниципального образования Ленинградский район внесено представление. Вместе с тем только в декабре 2023 года были собраны необходимые документы для включения гр. М., которой исполнилось 19 лет, в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Также не остаются без внимания Уполномоченного иные обращения граждан, связанные с соблюдением жилищных и имущественных прав несовершеннолетних. В декабре

2023 года поступило обращение от опекуна гр. Х из г. Геленджика по вопросу жилищного и социального обеспечения малолетней опекаемой внучки К., 2017 года рождения.

Опекун указала, что отец ребенка погиб в зоне проведения СВО, мать лишена родительских прав, однако несовершеннолетняя не имеет возможности воспользоваться всеми предусмотренными государством гарантиями по ряду объективных причин. Имущество в виде квартиры, доставшееся ребенку по наследству, не может быть использовано, поскольку соседи захватили жилье и ограничили к нему доступ, а коммунальные долги погибшего отца автоматически перешли на наследника. Также ребенку-сироте не предоставлены меры поддержки после гибели отца.

С целью принятия действенных мер по защите прав ребенка-сироты, проведения проверки фактов, указанных в обращении, Уполномоченный обратился к прокурору Краснодарского края. В ходе прокурорской проверки было установлено, что отец несовершеннолетней, находясь в местах лишения свободы, заключил контракт с добровольческим формированием ЧВК «Вагнер», с декабря 2022 года принимал участие в специальной военной операции, 16 апреля 2023 год погиб. Поскольку с Министерством обороны Российской Федерации контракт о прохождении военной службы им не заключался, оснований для предоставления военным комиссариатом г. Геленджика мер поддержки родственникам погибшего не имеется. При этом военным комиссариатом в настоящее время опекуну оказывается содействие в получении удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий, при наличии которого в соответствии со ст. 23.1 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5 «О ветеранах» возникает право на получение денежной выплаты.

Учитывая особые обстоятельства, ресурсоснабжающими организациями приняты решения о перерасчете задолженности за предоставленные коммунальные услуги, в связи с чем АО «НЭСК» списана в полном объеме задолженность по оплате услуг за электроснабжение, ООО «КВГ» произвело списание пеней по лицевому счёту. Также рассматривается вопрос о списании образовавшейся суммы задолженности за водоснабжение и водоотведение. Задолженность по оплате услуг за газоснабжение также в настоящее время отсутствует. В ходе работы над обращением опекуну и ребенку предоставлен доступ в квартиру, который ранее был невозможен из-за препятствий третьих лиц. Права несовершеннолетней на жилище полностью восстановлены. Вопрос о соблюдении прав несовершеннолетней опекаемой К. остается на контроле Уполномоченного, он находится в постоянном контакте с опекуном.

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного продолжает являться защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе имущественных прав при использовании средств материнского капитала.

Жилое помещение, приобретённое, построенное, реконструированное с использованием средств материнского (семейного) капитала, должно быть оформлено в общую собственность родителей и детей. Законность таких сделок с недвижимостью проверяется органами прокуратуры, в том числе по инициативе Уполномоченного. По поручению прокуратуры Краснодарского края в 2023 году территориальными прокурорами проверено фактическое использование денежных средств получателями мер государственной поддержки. Возбужден ряд уголовных дел по ч. 3 ст. 159.2 УК РФ (*мошенничество при получении выплат*), направлены иски о признании заявлений об обязанности законных представителей выделить доли несовершеннолетним детям.

В связи с отсутствием правовых норм, прямо устанавливающих ответственность родителей за неисполнение нотариального обязательства, случаи нарушения прав детей их родителями продолжают появляться в поле зрения Уполномоченного. Известны случаи неисполнения нотариального обязательства и последующей продажи жилых помещений родителями без выдела долей детям. В таких случаях денежные



средства рассматриваются в качестве неосновательно полученных и взыскиваются в пользу Социального фонда Российской Федерации.

Так, Уполномоченным рассмотрено обращение гр. К. о нарушении имущественных прав её несовершеннолетних детей при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. Установлено, что заявитель с супругом в период нахождения в браке с привлечением средств материнского (семейного) капитала приобрели жилое помещение в Ямало-Ненецком автономном округе, г. Муравленко, которое в последующем реализовали без выделения детям долей в праве собственности, тем самым, не исполнив требования Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и данное гр. К. нотариальное обязательство.

С целью проведения проверки доводов, указанных в обращении заявителя, Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. По результатам проверки было установлено, что супруги К., реализуя право на получение и использование средств материнского (семейного) капитала, допустили нецелевое использование государственных средств и не обеспечили улучшение жилищных условий своей семьи. Выявленные нарушения послужили основанием для предъявления прокурором г. Геленджика в Геленджикский городской суд искового заявления к бывшим супругам в соответствии со ст. 45 ГПК РФ о взыскании в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации суммы ранее полученных средств материнского (семейного) капитала.

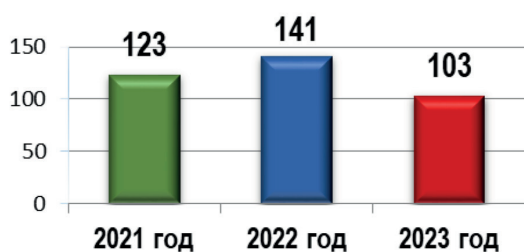
## 2.8. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

Имущественные права ребенка устанавливаются и регулируются семейным и гражданским законодательством РФ. Семейное законодательство определяет, что дети вправе рассчитывать на определенный уровень жизни, обеспечивающий полноценное физическое, умственное, духовное, нравственное и социальное развитие.

Важным имущественным правом детей является право на получение денежного содержания от своих родителей. Основная обязанность по финансовому содержанию детей, обеспечению необходимого для всестороннего развития ребенка уровня жизни ложится преимущественно на родителей, ответственных, по закону, за материальное содержание своих детей.

Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, по вопросам соблюдения права несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей позволяет сделать вывод о том, что исполнение алиментных обязательств по-прежнему остается одной из самых важных проблем в сфере реализации прав детей.

*Диаграмма 31*  
**Количество обращений,  
поступивших к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах, о праве ребенка  
на получение алиментов**



В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено 103 обращения по вопросам защиты прав несовершеннолетних на получение алиментов (2021 год — 123, 2022 год — 141, 2023 год — 103), из них 12 — об уклонении законных представителей от уплаты алиментов, 58 — о несогласии с действиями (бездействием) служб судебных приставов по взысканию алиментов, 33 — по иным вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних.

С целью выяснения причин невыплаты, задержки или частичной выплаты алиментов, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве Уполномоченный направлял письма в органы прокуратуры с просьбой о проведении соответствующих проверок и принятии в случае необходимости мер прокурорского реагирования.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступило обращение гр. Н. из г. Тихорецка Краснодарского края о невыплате алиментов и о бездействии Тихорецкого районного отдела судебных приставов Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю. Уполномоченный обратился в адрес прокурора Тихорецкой межрайонной прокуратуры. По результатам проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве (*длительное время к должнику не применялись меры принудительного характера, расчет задолженности по алиментам не производился*), а также законодательства РФ о порядке рассмотрения обращения граждан, которые включены в обобщённое представление в адрес руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю.

Жительница г. Краснодара гр. Т. обратилась к Уполномоченному с жалобой о невыплате алиментов, задолженности по ним и бездействии службы судебных приставов Карасунского округа г. Краснодара Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю. После обращения Уполномоченного в адрес прокурора Краснодарского края органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве, выразившиеся в непринятии надлежащих мер для принудительного взыскания алиментов, несвоевременном рассмотрении вопроса о возобновлении исполнительного производства, ненаправлении постановлений сторонам производства, нарушении порядка рассмотрения обращений взыскателя.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Северского района Краснодарского края гр. Е. о невыплате алиментов, задолженности по ним и бездействии отдела судебных приставов по Кавказскому району и г. Кропоткину Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю. С просьбой о проведении проверки по данному факту Уполномоченный обратился в адрес прокурора Кавказского района. По результатам проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве выразившиеся в непринятии судебным приставом-исполнителем комплекса мер, направленных на своевременное и надлежащее исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе. Также на протяжении длительного времени судебным приставом-исполнителем не устанавливались принадлежащее должнику имущество, на которое можно было обратить взыскание, его местонахождение, розыск должника не производился. Кроме этого ответ на письменное обращение заявителя о возбуждении исполнительного производства дан судебным приставом-исполнителем простым почтовым сообщением не по адресу, указанному в обращении.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступило обращение жительницы г. Краснодара гр. Н. о невыплате алиментов и о бездействии отдела службы судебных приставов по Прикубанскому округу г. Краснодара Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю.

К сожалению, подобные случаи не единичны. По результатам проведенных по инициативе Уполномоченного проверок органами прокуратуры были выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве в деятельности отделов



служб судебных приставов г. Краснодара и Краснодарского края. Принятые меры позволили в большинстве случаев восстановить права несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

## 2.9. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан нашей страны на доступ к информации: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом» (ст. 29).

Конвенция о правах ребенка, закрепляя в ст. 17 право несовершеннолетних на доступ к информации, уточняет: «Государство должно поощрять средства массовой информации к распространению материалов, которые способствуют социальному, духовному и культурному, а также здоровому физическому и психическому развитию ребёнка, и запрещать доступ к информации, наносящей вред ребёнку».

Обеспечивая право несовершеннолетних на доступ к информации и защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Уполномоченный рассматривал обращения граждан по данной тематике, осуществлял правовое просвещение несовершеннолетних о безопасном поведении в сети Интернет.

Ежегодно в феврале Уполномоченный проводит мероприятия для детей в рамках Недели безопасного Рунета, на которых обсуждает с ними вопросы защиты от противоправного контента и цифровых мошенников, использования Интернета для позитивных и развивающих целей, создания культуры ответственного, этичного и безопасного использования новых технологий, а также проблемы цифровой грамотности.

В 2023 году активное участие в просветительских мероприятиях Недели безопасного Рунета приняли члены ДОС и кандидаты в его состав, объединив два проекта Уполномоченного: «Информационная безопасность семьи» и «Дети детям о правах и нравах». В муниципальных образованиях г. Горячий Ключ, г. Краснодар, г. Новороссийск, Брюховецкий, Красноармейский, Лабинский, Ленинградский, Северский районы несовершеннолетние провели для сверстников и учащихся младших классов занятие с презентацией «Интернет: интересно, полезно и безопасно», цель которого — повышение интернет-грамотности юных пользователей Сети, обсудили основные правила размещения персональных данных в Сети, общения с виртуальными друзьями, защиты от кибербуллинга.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, затрагивающие право на доступ к информации и информационную безопасность.

Так, в связи с сообщением регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю о предстоящем выступлении в одном из развлекательных заведений г. Краснодара музыкального коллектива, в репертуаре которого присутствуют использование нецензурных выражений, призывы к насилию, жестокости, употреблению наркотических средств и др., Уполномоченный обратился к прокурору Краснодарского края с просьбой о принятии мер прокурорского реагирования. В ходе проверки прокурором Центрального административного округа г. Краснодара в связи с нарушением положений Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» владельцу клуба, в котором намечалось проведение вышеуказанного мероприятия, объявлено предостережение. По поручению органов прокуратуры сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю в адрес руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу и руководителю Федераль-

ного агентства по делам молодёжи направлены письма о необходимости проведения экспертной оценки содержания интернет-ресурса данного музыкального коллектива. Выступление группы на территории Краснодарского края было отменено.

Меры по аналогичным проверкам принимались в отношении других музыкальных коллективов и исполнителей по обращениям гр. Ш. из г. Сочи, а также сообщества многодетных матерей г. Сочи, пгт. Сириус и пгт. Красная Поляна.

В 2024 году Уполномоченный продолжит работу в рамках информационно-просветительских мероприятий, направленную на повышение медиаграмотности несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающих с детьми, привитие позитивных коммуникативных навыков; формирование в обществе ценностей семьи, ребенка и ответственного родительства в части недопущения получения их детьми информации, причиняющей вред здоровью и развитию.

## 2.10. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Продолжил активную деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — ДОС*), состав которого в самом начале 2023 года существенно обновился в связи с достижением совершеннолетия его действующими членами.

Для включения в состав ДОС самых активных подростков в 2022 году Уполномоченным был проведен краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!». Его участниками были представлены проекты, направленные на защиту прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, заботу о природе и окружающей среде, создание позитивного контента для детей в сети Интернет и защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, а также на правовое просвещение детей и подростков. Победители — авторы самых интересных общественно полезных проектов, которые будут реализованы или уже реализуются в их образовательных организациях, — вошли в новый состав ДОС.

В 2023 году члены ДОС принимали активное участие в мероприятиях, проводимых как Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, так и Уполномоченным.

В рамках реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой «Подростки России» и «Страна для детей», поддержанных Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, а также Министерством просвещения Российской Федерации, в рамках Национального проекта «Образование» в августе 2023 года в г. Москве состоялся Всероссийский подростковый слет «РосПодРос», в ходе которого члены Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*далее — ФДОС*) провели вторую очную встречу. Мероприятие было направлено на развитие у председателей региональных детских советов навыков организации и проведения тематических событий, становление их лидерских качеств, обучение управлению командами.

Региональный ДОС представил его председатель Даниил Фисенко, учащийся 9-го класса МАОУ № 89 г. Краснодара. Вместе со 162 делегатами слета из 85 субъектов Российской Федерации представитель от Кубани принял участие в тренингах, мастер-классах, в разработке концепции региональных подростковых слетов «РосПодРос» и тематических событий, которые участникам слета предложено реализовать в своих регионах, а также проектов по защите детства и их презентации, в формировании и погрузке гуманитарного груза для новых регионов в рамках акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Детям — в руки».





Полученные знания, навыки и опыт были незамедлительно использованы при проведении Детским общественным советом совместно с Уполномоченным первого подросткового регионального слета «РосПодРос» (*далее — слет*), который был поддержан министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, главой муниципального образования г. Краснодар Е. М. Наумовым. Мероприятие прошло в МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара. В нем приняли участие члены ДОС, представители детских и молодежных объединений Краснодарского края — «Движения Первых», «Юнармии», Краснодарского городского ученического совета, юные переговорщики из школьных служб медиации, волонтеры, лидеры школьного ученического самоуправления, просто активные ребята, готовые участвовать во всех полезных и интересных общественных делах.

Программа слёта была представлена пятью тематическими площадками. На первой площадке — «Безопасность в сети Интернет» — специалистами национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям в Краснодарском крае для участников проведена лекция о правилах, которые необходимо соблюдать, для того чтобы обезопасить себя в Интернете. На второй площадке — «Волонтерское движение Краснодара», организованной МБУ «Дом молодёжи», участники слета познакомились с волонтерскими движениями, действующими в крае. На третьей площадке — «Творчество — это ты» — представители МКУ «Центр событий» провели мастер-класс, где представили информацию о возможностях для творческой молодёжи, рассказали о конкурсах и КВН-движении в регионе. На четвертой площадке — «Сила наследия» — МБУ «Центр патриотического воспитания молодёжи» стало организатором практического занятия, на котором подростки говорили о патриотизме и узнали об участниках Поста № 1. На пятой площадке — «Молодёжный лагерь Дубрава» — руководитель отдела реализации молодёжных программ управления по делам молодёжи администрации муниципального образования г. Краснодар рассказал о молодёжном лагере и летних тематических сменах, а также о вожатском движении в Краснодарском крае.

Мероприятие было организовано таким образом, что участники регионального слета посетили все 5 тематических площадок, в неформальной обстановке получили новые знания, познакомились с интересными людьми, приняли участие в разработке командных проектов. Лидеры команд презентовали свои идеи Уполномоченному и участникам слета, поделились видением их реализации, обменялись мнениями об их актуальности и общественной пользе. Участие подростков в слете отмечено Уполномоченным соответствующими сертификатами.

В 2023 году, как и ранее, члены ДОС принимали активное участие в реализации Всероссийской акции «Безопасность детства», участвовали в рейдовых мероприятиях, выявляли небезопасные объекты.

В рамках летнего этапа акции проведены мероприятия, ставшие уже традиционными в преддверии 1 сентября. Уполномоченным совместно с отделом ГИБДД Управления МВД России по г. Краснодару, Молодежным крылом Народного фронта в Краснодарском крае, членами ДОС нанесены граффити с напоминанием правил дорожного движения рядом с пешеходными переходами, ведущими к образовательным организациям г. Краснодара. Надписи призывают отвлечься от телефона, взять ребенка за руку и относиться к мерам профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

В 2023 году началось сотрудничество Уполномоченного и членов ДОС с образовательным центром «Мысль» в г. Краснодаре (*далее — образовательный центр*), на базе которого состоялось очередное заседание ДОС. Увлекательное занятие с элементами интерактива о правилах коммуникации провела для ребят Дарья Мещерякова — тренер образовательного центра, в ходе которого участники узнали, как правильно доне-

сти информацию, чтобы быть услышанным, приняли участие в командообразующих играх.

ДООС при поддержке Уполномоченного продолжил реализацию проекта «Дети детям о правах и нравах», инициированного самими детьми — членами ДООС. Несмотря на то что проект стартовал в 2019 году в качестве пилотного в одной из образовательных организаций г. Краснодара, в 2023 году он не потерял своей актуальности, и по инициативе Уполномоченного при поддержке министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края к его реализации присоединились во всех образовательных организациях края.

В рамках проекта «Дети детям о правах и нравах» Уполномоченный провел обучение членов ДООС и старшеклассников — помощников вожатых школьного летнего лагеря при МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара. К Международному дню защиты детей ребята провели в своих отрядах урок-игру «Путешествие в страну правовых знаний» для учащихся 1-4-х классов. Уполномоченным разработано занятие для детей младшего школьного возраста с загадками, викториной и элементами игры, подготовлена красочная презентация.

Кроме методических материалов и презентации юные вожатые получили от Уполномоченного информационные материалы: «Права, обязанности, ответственность несовершеннолетних» и «Каждый ребенок имеет право... (Краткое содержание Конвенции о правах ребенка)», которые помогут им при проведении мероприятий по правовому просвещению детей.

Продолжено конструктивное сотрудничество с социальным партнером Уполномоченного — АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)», на базе которого также проводились заседания ДООС. Важной частью одного из мероприятий стала игра-занятие, обучающая навыкам медиации на тему «Буллинг в детском коллективе. Причины. Преодоление», которую провела с подростками президент АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» Е. В. Морозова. Игра позволила не только обсудить непростую тему, но и высказать собственное мнение каждому из подростков, сплотить командный дух членов ДООС. На другом занятии, на тему «Способы управления эмоциями», ребята узнали, как управлять своим психоэмоциональным состоянием, нивелировать негативные эмоции, гнев, тревогу и др. Е. В. Морозова поделилась навыками урегулирования конфликтных ситуаций, особое внимание уделив способам налаживания доверительных детско-родительских отношений.

Проекты и мероприятия, в которых принимали участие члены ДООС в 2023 году, освещены на сайте Уполномоченного <https://куб.дети>, на страницах Уполномоченного и ДООС в социальной сети ВКонтакте ([https://vk.com/upr\\_kk](https://vk.com/upr_kk), [https://vk.com/doc\\_upr\\_kk](https://vk.com/doc_upr_kk)).

## 2.11. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на судебную защиту — одно из фундаментальных прав человека, гарантирующее защиту прав и законных интересов в судебном порядке в случае их нарушения. Бесспорно, что несовершеннолетние нуждаются в особой (приоритетной) защите со стороны государства.

Участие уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ в судебном процессе по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания (*далее — ЦВСНП*), в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (*далее — СУВУЗТ*), обусловлено реализацией возложенных на него задач по обеспечению защиты прав и законных интересов детей,



предупреждению их нарушений, содействию восстановлению нарушенных прав.

Отчетный период 2023 года положил начало формированию практики участия Уполномоченного в административных судах. Вопросы, возникающие в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ, обобщены в утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 15 ноября 2023 г. Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации (*далее — Обзор*).

Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по нему. Данное право он реализует по собственному усмотрению с учетом всех обстоятельств соответствующего административного дела. Информирование осуществляется по правилам направления судебных извещений, которые в силу ч. 3 ст. 96 КАС РФ должны быть вручены с таким расчетом, чтобы Уполномоченный имел достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд. Вместе с тем ввиду сокращенных сроков рассмотрения административных исков о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП Уполномоченному зачастую не представляется возможным направить в адрес суда мотивированное заключение по причине неполного предоставления материалов по рассматриваемому делу.

В соответствии с утвержденным Обзором Уполномоченный проинформировал председателя Краснодарского краевого суда о согласии на направление судебных извещений и копий иных документов по рассматриваемым и подлежащим рассмотрению с его участием административным делам на адрес официальной электронной почты: [uprkk1@list.ru](mailto:uprkk1@list.ru).

В соответствии с главами 31<sup>2</sup>, 31<sup>3</sup> Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (*далее — КАС РФ*) о помещении несовершеннолетних Уполномоченный был проинформирован судами Краснодарского края в отношении 82 административных дел. Из них 77 административных дел — о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, 5 административных дел о помещении подростков в СУВУЗТ. Из них судами удовлетворено 28 административных исков, частично удовлетворено — 8, отказано в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ по 36 делам, 3 иска остались без рассмотрения, от рассмотрения одного иска отказался истец, по 6 делам информация не предоставлена.

Из всех поступивших административных дел лишь в ряде случаев судьи настаивали на предоставлении письменной позиции Уполномоченного, а также на личном участии.

В основном в своих заключениях Уполномоченный ссылался на отсутствие данных, свидетельствующих о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ в целях предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, а также сведений о том, что несовершеннолетний склонен к совершению общественно опасных деяний.

В конкретных случаях вместо помещения несовершеннолетних в ЦВСНП Уполномоченным рекомендовано службам и ведомствам скорректировать проводимую с такими детьми индивидуальную профилактическую работу, подключив к ней максимальное число субъектов профилактики, а также усилить психологическую помощь им. Кроме того, для оказания помощи несовершеннолетним участникам административных дел была организована помощь психолога, в том числе на площадке Уполномоченного.

Так, Уполномоченный принял участие и подготовил заключение по административному исковому заявлению УМВД России по г. Краснодару о помещении несовершеннолетней В., 2009 года рождения, в ЦВСНП. Уполномоченный искивые требования о

помещении несовершеннолетней В. не поддержал, так как, исходя из системного толкования федеральных законоположений, само по себе совершение общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не является достаточным основанием для помещения в Центр. Помещение допускается в случае, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних, или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния.

Проанализировав предоставленные судом материалы дела, характеризующую информацию из образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетняя В., Уполномоченный посчитал, что отсутствуют данные, свидетельствующие о необходимости ее помещения в ЦВСНП в целях предупреждения совершения ею повторного общественно опасного деяния, равно как и сведения о том, что несовершеннолетняя склонна к совершению общественно опасных деяний. Ранее несовершеннолетняя к ответственности не привлекалась, на учете не состояла, положительно характеризуется по месту учебы, с момента совершения правонарушения перестала пропускать школьные занятия, стала принимать активное участие в общественной жизни класса и школы, требования взрослых выполняет, отношения с одноклассниками хорошие. Установлено, что несовершеннолетняя В. проживает в полной семье, с матерью выстроены доброжелательные отношения, отец призван на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ. Из объяснений несовершеннолетней В., в содеянном она раскаивается, закон обязуется не нарушать.

Принимая во внимание заключение Уполномоченного суд отказал в удовлетворении административного иска. Уполномоченный и его аппарат продолжили работу с семьей несовершеннолетней, оказав ребенку квалифицированную психологическую помощь, в которой она остро нуждалась, столкнувшись с подростковыми проблемами и длительной командировкой отца в зону СВО.

Другой пример. В Лазаревский районный суд г. Сочи направлено заключение Уполномоченного по административному исковому заявлению УВД по г. Сочи к несовершеннолетнему опекаемому С., 2010 года рождения, о помещении лица в ЦВСНП. Уполномоченный не поддержал иски о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, так как при подготовке заключения, несмотря на сокращенные сроки, была оперативно организована проверка.

Уполномоченным внимательно изучено заключение территориальной ПМПК о предоставлении специальных условий образования обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья. Ребенку рекомендованы адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с задержкой психического развития (*далее — ЗПР*). Школе рекомендованы коррекция и развитие навыков социального поведения, коррекция нежелательного асоциального (*девиантного*) поведения обучающегося С. Фактически данная работа с несовершеннолетним С. МОБУ СОШ № 92 г. Сочи не проводилась, информация о нем в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Сочи не поступала. Вместе с тем образовательная организация характеризует несовершеннолетнего С. отрицательно, указывает, что объем знаний не соответствует возрастной норме, навык самоконтроля развит недостаточно. При этом школа не предоставила сведения о том, что несовершеннолетний имеет ограниченные возможности здоровья, обусловленные задержкой психического развития, а также о выполнении рекомендации комиссии ПМПК. Уполномоченный обратил внимание суда, что приведенные данные должны быть учтены при рассмотрении дела.

Кроме того, акцентировано внимание и на то, что ранее в адрес Уполномоченного поступило обращение от опекуна Л. с жалобой на действия педагогов школы, допустивших распространение персональных данных ребенка (*в том числе о его статусе ребенка, оставшегося без попечения родителей*), оказы-



вающих психологическое давление, позволяющих некорректное, грубое отношение к нему, вследствие чего несовершеннолетний С. подвергался травле (*буллингу*) со стороны одноклассников, что ухудшало его психологическое состояние.

При подготовке заключения была изучена информация обособленного подразделения отдела работы с приемными семьями в МО г.-к. Сочи ГКУ КК «Краевой методический центр», из которой следовало, что семья находится на постоянном психолого-педагогическом сопровождении по вопросам адаптации ребенка в семье, в которой он проживает с 2019 года. До жизнеустройства в замещающую семью несовершеннолетний С. проживал в неблагополучной семье, был помещен в детское учреждение, у него наблюдаются педагогическая запущенность, высокий уровень тревожности, различные формы страха, обусловленные негативными ситуациями из прошлого, и, как следствие, поведенческие проблемы.

Опекун со всей ответственностью подошла к исполнению своих родительских обязанностей, пояснила, что ребенок непростой, у него было тяжелое детство, с ним жестоко обращались, опекаемому непросто адаптироваться, а своей заботой и любовью она пытается вернуть его в социум. С целью принятия мер по защите прав несовершеннолетнего, изучения сложившейся ситуации органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Сочи, Уполномоченный обратился в адрес заместителя главы муниципального образования. До настоящего времени работа с семьей продолжается.

Помещение в ЦВСНП является способом реализации административных функций государства, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Исходя из положений Конституции РФ и норм международного права, ограничение свободы, особенно несовершеннолетних, допустимо лишь в качестве крайней меры, соизмеримой с обстоятельствами и последствиями противоправного деяния (*со степенью тяжести правонарушения*). Применение такой меры возможно лишь на законных основаниях и в установленном законом порядке, после тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств дела. При этом должны соблюдаться общие и специальные гарантии прав и свобод несовершеннолетних с учетом возрастных особенностей и публичных интересов.

Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года система правосудия в отношении несовершеннолетних должна быть направлена прежде всего на обеспечение их благополучия и того, чтобы любые меры воздействия на них были всегда соизмеримы с особенностями личности правонарушителя и с обстоятельствами правонарушения. Такие меры всегда должны быть соизмеримы не только с обстоятельствами и тяжестью правонарушения, но и с положением и потребностями несовершеннолетнего, с потребностями общества. По мнению Уполномоченного, решения об ограничении личной свободы несовершеннолетнего должны приниматься только после тщательного рассмотрения вопроса, и ограничение должно быть по возможности сведено до минимума. Несовершеннолетнего не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьезных правонарушений, а также в отсутствие иной соответствующей меры воздействия. При рассмотрении дела несовершеннолетнего вопрос о его благополучии должен служить определяющим фактором.

Конституционный Суд РФ подчеркнул, что особенности режима пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП позволяют рассматривать нахождение там как лишение свободы в конституционно-правовом смысле. Пребывание в течение 30 дней в ЦВСНП, который является охраняемым учреждением закрытого типа и в котором несовершеннолетние находятся под круглосуточным наблюдением для гарантии, что они не покинут помещение без разрешения, а дисциплинарный режим обеспечивается

дежурным нарядом, — равносильно лишению свободы по смыслу п. 1 ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (*Постановление от 23 марта 2016 г. по делу «Блохин против России»*), отмечено в Постановлении.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Российская Федерация в процессе развития гражданского общества обязана не только признавать, соблюдать права и свободы человека, но и обеспечивать их защиту и свободную реализацию. Юридическая помощь выступает одним из важнейших правовых средств, необходимым элементом механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных российским законодательством, такая помощь оказывается бесплатно.

В целях совершенствования законодательства о бесплатной юридической помощи в 2023 году внесены комплексные изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым предлагается закрепить в качестве полномочий органов власти субъектов Российской Федерации определение порядка взаимодействия государственных юридических бюро с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации. Таким образом, на государственные юридические бюро будут фактически возложены полномочия координаторов работы в сфере бесплатной юридической помощи, а также ряда других изменений.

В 2022 году Минюстом России создана информационная система «Правовая помощь», которая стала не только основной общероссийской цифровой платформой для получения бесплатной юридической помощи, но и важным механизмом правового просвещения граждан, обеспечивая их актуальной информацией в разных жизненных ситуациях.

Указанная система позволяет поставщикам правовой помощи быстро, качественно и своевременно оказывать бесплатную юридическую помощь, а также предоставляет гражданам равный доступ как к самой помощи, так и к правовой информации, что приводит к существенному увеличению количества граждан, реализующих свое право на получение гарантированной квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Так, в Краснодарском крае в экспериментальном режиме начала работать информационная система «Правовая помощь», созданная Минюстом России при участии МВД России, Минцифры России, а также органов исполнительной власти регионов.

Принимая участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям, который проводится в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи, Уполномоченный проводил прием граждан в Управлении Министерства юстиции России по Краснодарскому краю, в аппарате Уполномоченного, Краснодарском региональном отделении Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также выездной прием осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК № 3 УФСИН России по Краснодарскому краю. Всем обратившимся была оказана квалифицированная юридическая помощь в виде правового консультирования, давались разъяснения норм законодательства, рекомендации по обжалованию решений, действий (бездействия) соответствующих органов. По семейным вопросам, в которых споры находятся на рассмотрении в судах, рекомендовано в предварительном судебном заседании определить порядок осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения.



Кроме того, в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов семей, воспитывающих детей и находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный взаимодействует с адвокатами Адвокатской палаты Краснодарского края в части оказания профессиональной помощи семьям с детьми, в том числе при осуществлении уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетнего.

На основании вышеизложенного Уполномоченный полагает, что в целях обеспечения прав несовершеннолетних на судебную и квалифицированную помощь необходимо в первую очередь повышать уровень осведомленности граждан о способах получения бесплатной правовой помощи.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В 2023 году традиционно Уполномоченный и его аппарат работали с обращениями граждан, информацией о нарушении прав и законных интересов, в том числе размещенной в СМИ и социальных сетях, полученной в ходе проведения личных приемов, единых дней оказания бесплатной юридической помощи.

- В рамках этой деятельности Уполномоченным проведено:
  - 117 личных приемов граждан, в т.ч. совместных с Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева в Краснодарском крае, с ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» и выездных в пенитенциарные учреждения (ФКУ «Исправительная колония № 3», ФКУ СИЗО № 1) совместно с членами комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края. При проведении личных приемов оказана бесплатная правовая помощь 150 гражданам, в т.ч. 13-ти осужденным лицам и лицам, находящимся под следствием;
  - 5 единых дней оказания бесплатной юридической помощи (совместно с КРООО «Ассоциация юристов России», Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю).
- Рассмотрено 2068 обращений граждан. В 2023 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному о правах детей жить и воспитываться в семье (об обеспечении права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, о незаконном удержании ребенка одним из родителей, родственниками или в замещающей семье, в т.ч. содержащих жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю при исполнении решений суда по семейным спорам о воспитании детей), на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также об унижении чести и достоинства ребенка, жестоком обращении с ним в образовательной организации, содержащих жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях, о совершении несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий, о несогласии с судебными постановлениями, о жилищных правах семей с детьми (переселение, ЖКХ, отключение коммуникаций), о правах детей-инвалидов (установление инвалидности, обеспечение техническими средствами реабилитации, предоставление реабилитационных услуг), о наследовании, сопровождении, жизнеобеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.
- В ходе рассмотрения обращений выявлены основные проблемы в сфере детства, требующие принятия дополнительных мер по их своевременному и эффективному разрешению, связанные с реализацией прав и законных интересов детей Кубани:
  - **на жизнь**, включающие недопущение фактов их самостоятельного ухода из жизни, гибели от иных внешних или неестественных причин: на водных объектах, при пожарах, в результате ДТП, от преступных посягательств, в т.ч. жестокого обращения со стороны законных представителей, несчастных случаев, в результате суицида, нападения бездомных собак; обеспечивающие защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;
  - **жить и воспитываться в семье**, в т.ч. при раздельном проживании родителей, попечителей и подопечных, возникновении различных споров, вытекающих из семейных правоотношений, выявлении семейного неблагополучия, решении вопроса о жизнеустройстве в случаях невозможности сохранения ребенку кровной семьи, передаче на воспитание в замещающую семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. де-



- тей-инвалидов, а также исключают необоснованное длительное пребывание детей из замещающих семей в организациях для детей-сирот;
- **на образование** (*дошкольное, общее, специальное (коррекционное)*), включающие его доступность, осведомленность родителей о порядке и сроках постановки детей на учет нуждающихся в определении в дошкольные образовательные организации, о наличии мест в образовательных организациях, а также соблюдение прав детей при получении образования в семейной форме, в том числе при переводе детей на данную форму образования, оказание первой помощи ребенку, получившему травму, соблюдение участниками образовательных отношений этических и морально-нравственных норм общения, формирование безопасной образовательной среды, предупреждение и недопущение травли и буллинга в детских коллективах;
  - **на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию**, включающие ее доступность посредством преодоления кадрового дефицита медицинских организаций, предоставляющих медицинские услуги детям, недопущение затягивания медицинскими организациями процесса оформления направления детей на медико-социальную экспертизу с целью первичного освидетельствования или переосвидетельствования, разработку индивидуальной программы реабилитации (абилитации), а также установление дополнительных мер поддержки на обеспечение детей с фенилкетонурией, целиакией продуктами лечебного питания, своевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, неукоснительное соблюдение этики и деонтологии;
  - **на отдых и оздоровление**, включающие соблюдение требований к условиям пребывания детей в оздоровительных организациях, а также в организациях санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, их доступность, обеспечение безопасности детей в них, совершенствование системы кадрового обеспечения оздоровительных организаций, подготовки специалистов, работающих с детьми в них, преодоление кадрового дефицита, сохранение инфраструктуры детского отдыха и оздоровления, предотвращение и недопущение функционирования незаконно организованных детских лагерей;
  - **на социальное обеспечение**, включающие усиление индивидуальной разъяснительной работы с гражданами о возможности получения выплат, а также поддержку семей участников специальной военной операции, многодетных семей, расширение мер социальной поддержки многодетных семей, неукоснительное соблюдение сотрудниками клиентской службы Социального фонда России профессиональной этики, функциональных обязанностей;
  - **на алименты**, включающие недопущение фактов невыплаты, задержки или только частичной выплаты алиментов, бездействия службы судебных приставов по взысканию алиментов, предоставлению информации о ходе исполнительного производства;
  - **на жилище, наследование**, включающие обеспечение своевременного включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, обеспечение сохранности закрепленного жилья и обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в нем, проведение информационной работы по вопросам выдачи им жилищных сертификатов, соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в наследственных правоотношениях.

К числу серьезных современных вызовов следует отнести увеличение численности детей, погибших на водных объектах, при пожарах, рост числа преступлений, совершенных в отношении детей, в т.ч. предусмотренных ст. 109 УК РФ (*причинение смерти по неосторожности*), числа убийств детей по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 105–107 УК РФ (*убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта*), числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетних.

- В целях объективного рассмотрения обращений граждан и иной информации о нарушении прав и законных интересов детей, оказания содействия в решении выявленных проблем в области детства, в защите и восстановлении их прав и законных интересов Уполномоченным направлено 957 писем в органы государственной власти, местного самоуправления, а также должностным лицам.
  - По результатам проверок, проведенных в 2023 году органами прокуратуры по информации Уполномоченного, приняты меры прокурорского реагирования: внесено 56 представлений, в том числе одно обобщенное по 18 обращениям о праве детей на получение содержания от родителей (алиментов), возбуждено 5 уголовных дел и 14 дел об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены 14 человек, внесено 9 требований об устранении допущенных нарушений законодательства, выдано 1 предписание об устранении допущенных нарушений законодательства, принесено 2 протеста на противоречащие закону правовые акты, объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения законодательства, в суды направлены 13 исков в защиту прав несовершеннолетних, отменены 20 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.
  - По результатам дополнительных самостоятельных проверок при рассмотрении резонансных обращений граждан Уполномоченным в 2023 году подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования г. Краснодар 2 заключения о нарушении прав несовершеннолетних.
  - В результате рассмотрения обращений граждан в 2023 году: по каждому пятому обращению (*из 2068 поступивших к Уполномоченному в 2023 году*) вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (*429 обращений, или 20,7%*), по остальным заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (*1517 обращений, или 73,4%*). В единичных случаях информация, изложенная в обращениях, была принята к сведению Уполномоченным (*122 обращений, или 5,9%*).
2. В ходе деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным:
- внесено предложение в Законодательное Собрание Краснодарского края по дополнению ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части выдачи согласия опекунам, попечителям на изменение места жительства подопечных детей;
  - с учетом рекомендаций Уполномоченного и позиции прокуратуры Краснодарского края внесены изменения в ст. 5 Закона Краснодарского края от 29 декабря 2007 г. № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае» в части наделения министерства труда и социального развития Краснодарского края полномочиями по утверждению порядка выдачи органами опеки и попечительства согласий законным представителям на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

из одной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими основного общего образования, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- внесено предложение Губернатору Краснодарского края об установлении профессиональной праздничной даты — Дня работника органов опеки и попечительства Краснодарского края в отношении несовершеннолетних, в соответствии с которым внесены изменения в ст. 1 Закона Краснодарского края «Об установлении праздничных дней и памятных дат в Краснодарском крае», установлен новый профессиональный праздничный день: 12 марта — День работников органов опеки и попечительства в Краснодарском крае;
- в целях урегулирования вопроса обеспечения прав детей, чьи родители приняли на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение единого пособия Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты РФ, к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с предложением о внесении соответствующих изменений в п. 45 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка». В декабре 2023 года были внесены изменения, исключающие учет процентов по вкладам, принадлежащим опекаемому ребенку, при исчислении среднедушевого дохода семьи;
- поддержан проект федерального закона № 482182-8 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» об освобождении от уплаты государственной пошлины уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 536-ФЗ «О внесении изменения в статью 333-36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 14 октября 2023 года.

3. По рекомендации Уполномоченного, членов Экспертного совета в регионе внедрен Протокол информирования о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития, утвержденный приказом министерства здравоохранения Краснодарского края, разрабатывается информационный сборник, содержащий сведения о службах ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, действующих в системе государственных учреждений, а также о некоммерческих организациях, предоставляющих данные услуги.

4. С учетом рекомендаций Уполномоченного, членов Экспертного совета разработан и утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края ряд нормативных правовых актов и регламентов, регулирующих межведомственное взаимодействие в сфере раннего выявления и предотвращения детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства, региональные алгоритмы действий в интересах детей и механизмы,

5. Уполномоченным в течение отчетного года осуществлено 4 мониторинга:

- мониторинг обеспечения реализации права ребенка в возрасте до 4-х лет на воспитание в семье в рамках реализации в регионе пилотного проекта «Профилактика социаль-

ного сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», в ходе которого посещено 5 организаций для детей-сирот (ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 1» МЗ КК, ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 2» МЗ КК, ГКУЗ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 3» МЗ КК, ГКУ СО КК «Афипский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГКУ СО КК «Медведовский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени Героя труда Кубани А. Г. Цебулевской»), изучены личные дела 89 воспитанников в возрасте до 4 лет, проанализированы истории их пребывания в них, а также информация о проводимой профилактической работе с их семьями, предоставленная органами опеки и попечительства (раздел 1.3. Ежегодного доклада);

- мониторинг соблюдения личных и имущественных прав воспитанников 3-х детских домов-интернатов Краснодарского края (ГКУ СО КК «Ейский детский дом-интернат», ГКУ СО КК «Лабинский детский дом-интернат», ГКУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат»), в т.ч. их прав на образование, реабилитацию, а также права жить и воспитываться в семье (раздел 1.3. Ежегодного доклада);
- мониторинг, касающийся вопросов реализации прав и законных интересов детей из замещающих семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения по очной форме, в т.ч. при раздельном проживании с попечителем, в ходе которого проанализирована информация о численности обучающихся указанной категории в 67 профессиональных образовательных организациях на территории края, численности обучающихся, зачисленных на полное государственное обеспечение, изучены вопросы исполнения обязанностей попечителей по соблюдению имущественных прав в отношении подопечных, проживающих раздельно, соблюдению их права на семейное воспитание в каникулярный период и на периоды выходных и праздничных дней, иных прав и законных интересов подопечных, осуществлен выезд в ГКПОУ КК «Армавирский индустриальный техникум для инвалидов», в органы опеки г. Краснодара и г. Армавира (раздел 1.3. Ежегодного доклада);
- мониторинг обеспечения соблюдения прав детей при получении ими образования в семейной форме (завершен начатый в 2022 году), в ходе которого изучены правовые основы получения детьми образования в семейной форме, проанализирована информация о динамике развития семейной формы образования за последние три года в Краснодарском крае, в т.ч. о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в семейной форме, о причинах выбора родителями (законными представителями) семейной формы образования, о проблемах, связанных с организацией и обучением детей в семейной форме (раздел 1.3. Ежегодного доклада).

6. Уполномоченным направлено обращение в Министерство труда и социальной защиты РФ с просьбой о выделении дополнительного финансирования Социальному фонду РФ в целях своевременного обеспечения ТСР детей-инвалидов, проживающих в Краснодарском крае, проинформированы Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, прокуратура Краснодарского края о существующей проблеме обеспечения детей-инвалидов ТСР, в т.ч. находящихся в ДДИ, что приводит к нарушению их прав, гарантированных федеральным законодательством.

7. В целях принятия дополнительных мер по защите прав и законных интересов детей в регионе Уполномоченным проведены рабочие встречи с руко-



водителями СОНКО и иными представителями гражданского общества (*председателем общественного совета приёмных семей Краснодарского края И. А. Гридиной, президентом АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» Е. В. Морозовой, руководителем АНБО «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» И. А. Пушкаревой, председателем правления Краснодарской краевой общественной организации Просветительный медио-центр «Правильно-Славная» Кубань В. Г. Рябцевым, председателем Всероссийского общественно-го движения «Отцы России» по Краснодарскому краю П. А. Ерагером, директором ККОБО «Центр поддержки семьи и детства «Единство» О. Ю. Бесединой, руководителем ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики» С. А. Начаровой, БФСП «Дар во благо», генеральным директором СОАНО ПНСН «Благой дар Кубани» И. С. Поляковой, председателем ККБОО «Кубанская община сестер милосердия» Н. М. Поповой, Президентом Межрегионального Союза Общественных Объединений Многодетных Семей С. А. Недилько).*

8. По инициативе Уполномоченного на базе АНБО «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды», специализирующейся на организации комплексной реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС) и неврологическими заболеваниями, проведена рабочая встреча по вопросу взаимодействия высших учебных заведений края с некоммерческими организациями, участниками мероприятия поддержана идея сотрудничества и внесены предложения по ее реализации.

9. Уполномоченным поддержан проект «Ресурсный класс» Краснодарской краевой благотворительной общественной организации «Кубанская община сестер милосердия», направленный на развитие инклюзивного обучения детей с РАС, получение детьми квалифицированной помощи специалистов, позволяющий им обучаться в классах с нормотипичными сверстниками, способствующий улучшению качества образования детей с РАС, их социализации, а также распространению передового опыта в работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья, позволивший открыть в г. Краснодаре ресурсный класс.

10. По инициативе Уполномоченного приемная семья из ст. Новоулетской Павловского района Шамадыло Ирины Ивановны и Вячеслава Борисовича, имеющая успешный опыт воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ, стала лауреатом Всероссийской Премии в поддержку родителей детей с инвалидностью «Особенное счастье» в номинации «Чужих детей не бывает», в полном составе приняла участие в церемонии награждения и праздничных мероприятиях в г. Астрахани.

11. Уполномоченным поддержано проведение первого в крае детско-родительского форума «На равных», организованного ООО «Мысль», который объединил 40 родителей и 53 ребенка для диалога поколений, взаимодействия и совместного творчества.

12. Уполномоченный принял участие в организации и проведении:

- «круглого стола» с отцами несовершеннолетних — активными волонтерами, организованного председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, на котором обсуждены вопросы, связанные с популяризацией ответственного отцовства, дальнейшим сотрудничеством, а также меры информационной поддержки проектов, направленных на участие отцов в воспитании детей;
- торжественной встречи с многодетными семьями в Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева, в ходе которой обсуждены актуальные проблемы многодетных семей, представлен опыт их общественной деятельности, намечены пути дальнейшего взаимодействия, многодетные семьи отмечены Грамотой и Благодарностями Уполномоченного;

— «круглого стола» «Комплексная поддержка семьи, отцовства, материнства и детства в г. Краснодаре и Краснодарском крае» совместно с СОАНА ПНСН «Благой дар Кубани».

13. В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2023 года Уполномоченным проведена разъяснительная работа с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ в целях информирования заказчиков и организаторов детского летнего отдыха из их регионов по всем актуальным вопросам, а также предупреждения нарушения прав детей на отдых и оздоровление.

14. По инициативе и при содействии Уполномоченного проведены:

- обучающий семинар «Профилактика потребления несовершеннолетними психоактивных веществ в Краснодарском крае» для заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе, педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей образовательных организаций Усть-Лабинского района;
- обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для студентов ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», а также профессиональных образовательных организаций педагогической направленности из г. Краснодара, г. Новороссийска, г. Сочи, Ейского, Ленинградского, Славянского, Туапсинского и Усть-Лабинского районов;
- тематический семинар по вопросам административной ответственности несовершеннолетних в профессиональных образовательных организациях: ГБПОУ КК «Краснодарский торгово-экономический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум», ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум», ГБПОУ КК «Ейский полипрофильный колледж»;
- обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями образовательных организаций края;
- обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних»;
- ознакомительная лекция и обсуждение вопросов по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также о задачах и основных направлениях деятельности Уполномоченного, Экспертного совета и Детского общественного совета при Уполномоченном для студентов 2-х курсов ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», обучающихся по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» и «Экономика».

15. В целях получения дополнительной объективной информации Уполномоченным совместно с ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» проведено исследование суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей несовершеннолетних) (*приложение 5*).

16. По предложению Уполномоченного Крымский район определен площадкой для создания и развития подростковых пространств (*комфортных мест для времяпрепровождения и досуговой занятости несовершеннолетних, а также с возможностью общения подростков, получения ими психологической помощи, консультации специалистов*); проект муниципального образования по его созданию был признан лучшим на Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт»; в конце 2023 года состоялось открытие подросткового центра «База»; с главой муниципального образования обсуждены вопросы оказания содействия в развитии центра; намечены планы дальнейшего сотрудничества и взаимодействия в наилучших интересах детей.



17. Подготовлен специальный доклад «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме», содержащий конкретные рекомендации по улучшению положения детей в крае, а также по решению выявленных проблем (*приложение 4*).

18. Во взаимодействии с председателем КС УПР ЮФО в Краснодарском крае организованы показы и обсуждение духовно-просветительских спектаклей в рамках проекта «Дети — детям о том, что бесценно для нас», реализуемого детьми из ГБОУ ДО «Балаклавский дом детского и юношеского творчества» г. Севастополя. Юные артисты выступили перед учащимися образовательных организаций г. Анапы, г. Новороссийска, г. Краснодара, членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — ДОС*), представителями духовенства.

19. Уполномоченным во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка приняты меры организационного характера, обеспечена координация вопросов на уровне субъекта, связанных с отправлением 3-х несовершеннолетних к родителям, проживающим на Украине.

20. Уполномоченный принял участие в 7-ми мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья (г. Казань), XXI Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, приуроченном к 25-летию правозащитного института и посвященном вопросам его развития (г. Хабаровск), федеральном форуме «РосПодРос: вчера, сегодня, послезавтра» (г. Москва), в трех семинарах-совещаниях «Управленческая мастерская» по вопросам профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков (г. Санкт-Петербург, г. Москва, г. Краснодар), проектном семинаре для пилотных проектов субъектов Российской Федерации «Решения и практики в профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет: опыт регионов» (г. Новосибирск)*).

21. Организовано участие председателя Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — ДОС*) во Всероссийском подростковом слете «РосПодРос», а также во второй очной встрече членов Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*г. Москва*).

22. Организован и проведен первый подростковый региональный слет «РосПодРос» в г. Краснодаре (*совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, администрацией муниципального образования г. Краснодар, администрацией МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара*).

23. Для членов ДОС организованы и проведены:

- занятие с элементами интерактива о правилах коммуникации (*совместно с образовательным центром «Мысль»*);
- обучение членов ДОС и старшеклассников — помощников вожатых школьного летнего лагеря при МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара проведению урока-игры «Путешествие в страну правовых знаний» для учащихся 1-4-х классов;
- игра-занятие, обучающая навыкам медиации: «Буллинг в детском коллективе. Причины. Преодоление» (*совместно с АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)»*);
- занятие «Способы управления эмоциями», обучающее управлять своим психоэмоциональным состоянием, нивелировать негативные эмоции, гнев, тревогу, формировать навыки урегулирования конфликтных ситуаций, налаживать доверительные детско-родительские отношения.

24. В 2023 году подготовлено и проведено 4 заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, на котором рассмотрены вопросы реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», результаты исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних, соблюдения прав и законных интересов детей при получении образования в семейной форме, специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края». Рекомендации, выработанные на заседаниях Экспертного совета, направлены по компетенции в профильные министерства и ведомства, органы местного самоуправления для использования в работе.

25. С целью организации взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным заключены 2 соглашения о взаимодействии (*с главным внештатным педагогом-психологом в системе образования Краснодарского края, а также с Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации*).

26. По запросу Уполномоченного при Президенте РФ и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ представлена информация о региональной правоприменительной практике по вопросам организации сбора информации о предоставлении некачественного или неблагоустроенного жилья для детей-сирот; об опыте и практике содействия уполномоченных в вопросах восстановления дееспособности (отмене ограничения в дееспособности); об обосновании оснований и критериев ограничения, лишения родительских прав и отобрания ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, рисков для его безопасности и развития, межведомственного взаимодействия; об обеспечении доступности бесплатным горячим двухразовым питанием детей-инвалидов; о правоприменительной практике по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ; о реализации региональных программ по выделению дополнительных мест (льгот) для поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательные организации, реализующие образовательные программы СПО (*Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка*); о региональном комплексе мер по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних (*УПР Алтайского края*); о развитии медиации как формы профилактики семейных конфликтов, буллинга и деструктивных проявлений в образовательной среде (*УПР Астраханской области*); о внесении изменений в действующее законодательство для пресечения фактов фиктивного отцовства в отношении несовершеннолетних граждан РФ (*УПР Брянской области*); об организации психологической помощи, педагогического сопровождения (при имеющейся разнице в образовательных программах), приобщения к истории и духовно-нравственным ценностям Российской Федерации несовершеннолетних, прибывающих из Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (*УПР в Республике Дагестан*); о практике применения Протокола сообщения родителям диагноза ребенка, рожденного с патологией (*УПР Вологодской области*); о нормативно-правовых актах, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков несовершеннолетними; о практике обеспечения путевками детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на безвозмездной основе (*УПР Калининградской области*); о региональной практике обеспечения горячим питанием детей-инвалидов, получающих среднее общее образование (*УПР Нижегородской области*); о количестве заявлений, поступивших в органы ЗАГС о государственной регистрации рождения, в том числе иностранными гражданами (цыганской народности) (*УПР Новосибирской области*); об опы-





те реализации закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних» (УПР Оренбургской области); о системе дополнительного образования детей в Краснодарском крае (УПР в Республике Татарстан).

27. По обращению Уполномоченного, по результатам принятых правоохранительными органами мер на территории Краснодарского края отменено выступление музыкального коллектива, в репертуаре которого присутствуют использование нецензурных выражений, призывы к насилию, жестокости, употреблению наркотических средств и др.

28. Информационную поддержку Уполномоченного в 2023 году получили:

- конкурс «Это у нас семейное», анонсированный Президентом РФ В. Путиным в рамках открытого урока «Разговор о важном»;
- инициатива Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) по проведению Всероссийского конкурса лучших практик СО НКО в сфере помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства, а также их семьям «Меняем мир вместе»;
- международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» под эгидой Межгоссовета Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- конкурс «Территория тепла», объявленный Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко для пилотных регионов РФ, в которых реализуется проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте до 4 лет»;
- участие членов ДОС в новой номинации «Дети — детям» ежегодного конкурса лучших практик, направленных на повышение качества жизни семей с детьми, «Десятилетие детства 2023».

29. Уполномоченным подготовлены письма поддержки 18 проектов СОНКО, направленных для участия в конкурсах на предоставление грантов на развитие гражданского общества, в том числе:

- 4 проекта ККОО Просветительный медиа — центр «Правильно-Славная Кубань» (*«Классики 21 века — развивающие пространства и тропы здоровья для наших детей — Развитие и расширение проекта с новыми мобильными системами и малыми архитектурными формами»*); *«Разработка, доработка и внедрение четырех программ для детей с ОВЗ, в том числе с РАС: альтернативная коммуникация на основе программы «Глобального чтения», учимся считать по программе «Считаем в сказке», развивающие игры в «Кабинете пространств», дополненная реальность (астрономия и обществознание), новые технологические карты для изготовления сувениров»*; *«Разработка, доработка и внедрение четырех программ для детей с ОВЗ, в том числе с РАС: альтернативной коммуникации на основе программы «Считаем в сказке», развивающие игры в «Кабинете пространства», дополнительная реальность (астрономия и обществознание)»*; *«Сопровождаемый отдых для детей или взрослых с ОВЗ с ментальными проблемами, в том числе с РАС, на основе идеи сопровождаемого проживания и сопровождения занятости»*);
- 3 проекта АНО по оказанию социальных услуг «Центр исследования социальных систем» (*«Включи родителя — 3»*, *«Развитие системного подхода в обучении и реабилитации детей и молодых людей с ОВЗ, в том числе с РАС с целью развития гармоничной личности, обладающей полезными навыками для общества»*, *«Формирование системного подхода в обучении и реабилитации детей и молодых людей с ОВЗ, в том числе с РАС, с целью развития гармоничной личности, обладающей полезными навыками для общества»*);
- 2 проекта АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» (*«Комплексная медицинская диагностика для детей с РАС и другими мен-*

- тальными нарушениями», «Ресурсный центр для семей, воспитывающих детей с РАС»);
- 2 проекта АНО «Центр оздоровительных и коррекционных программ «Ритм» («Я сам», «Своих не бросаем»);
  - 2 проекта Благотворительного фонда «Банк еды «Русь» («Народный обед», «Программа по экологическому просвещению школьников «Фудшеринг и культура рационального потребления»);
  - проект Благотворительного фонда поддержки местных сообществ «Подари внимание» («Семья: единство, связь, развитие»);
  - проект ККОО Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети — лучики» («Солнечный город 2.0 — альтернативная школа для детей с синдромом «Дауна»);
  - проект ККБОО «Кубанская община сестер милосердия» («Ресурсный класс»);
  - проект АНО «ЦППЛ КК» («Первая ДоброПомощь»);
  - проект СОАНОПНСН «Благой дар Кубани» («В кругу семьи»).

30. При поддержке или непосредственном участии Уполномоченного в крае реализовано 5 социально значимых проектов и акций (акция, посвященная памяти детей — жертв войны в Донбассе, Всероссийская акция «Безопасность детства», Всероссийская уличная акция «Дарю Тепло», 2 проекта Уполномоченного: «Информационная безопасность семьи» и «Дети детям о правах и нравах»).

31. Для повышения эффективности правового просвещения детского и взрослого населения Кубани Уполномоченным в 2023 году:

- информация размещалась на страницах Уполномоченного и ДОС в социальной сети ВКонтакте;
- новостная лента официального сайта Уполномоченного пополнилась 187 информацией различной тематики;
- организованы и проведены 4 конкурса для несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом (краевой конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность», краевой конкурс «Лето. Пора мечтать!», краевой конкурс «Детская безопасность — взрослая ответственность», краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!»). По итогам конкурсов победители награждены дипломами, победители конкурса «Изменим жизнь к лучшему!» вошли в новый состав ДОС;
- разработаны, изданы и направлены главам 44-х муниципальных образований края для использования при проведении просветительских мероприятий, а также размещены на официальном сайте Уполномоченного 4 новых информационных материала и брошюры («Безопасность на железной дороге», «Движение — жизнь... когда по правилам» (совместно с Управлением на транспорте МВД России по Южному федеральному округу), «Безопасность при использовании средств индивидуальной мобильности (СИМ)» (совместно с УГМБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Осторожно: окно! (профилактика падения детей из окон)» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю).

32. В рамках просветительской деятельности, в целях развития и продвижения медиации в крае Уполномоченный принял участие и представил практический опыт интеграции медиативных технологий в свою деятельность:

- на V международной практической конференции «Медиация: Опыт настоящего. Перспективы будущего» (г. Сочи);
- на Всероссийском «круглом столе» «Развитие медиации как формы профилактики семейных конфликтов, буллинга и деструктивных проявлений в образовательной среде» (г. Астрахань).



33. Уполномоченный — активный участник совещаний, коллегий, заседаний 11-ти межведомственных комиссий, рабочих групп, координационных и общественных экспертных советов, на которых анализируются наиболее острые и актуальные проблемы реализации прав и законных интересов детей, вырабатываются согласованные действия по широкому спектру вопросов, касающихся прав ребенка.

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства в Краснодарском крае в отчетном году, будут предметом внимания в 2024-м. Все обозначенные и иные современные вызовы, а также основные результаты деятельности Уполномоченного в 2023 году нашли отражение в Ежегодном докладе. Кроме того, Уполномоченным подготовлены дополнительные предложения, направленные на улучшение положения детей в Краснодарском крае.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный полагает возможным в целом оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в 2023 году как удовлетворительную.

В целях обеспечения наилучших интересов детей Кубани в 2024 году Уполномоченный планирует:

1. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- **«Подростки России»** с целью содействия в создании в регионе сети подростковых центров; **«Дети в семье»** с целью максимального обеспечения реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье путем реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»;
- **«Страна, дружелюбная к детям!»** с целью создания комфортной и безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребёнку в обществе, в том числе путем реализации Всероссийского проекта «Безопасность детства» (включая профилактику буллинга (травли) несовершеннолетних), оказания содействия членам ДОС в создании детского позитивного контента, продвижении социальной рекламы;
- **«Сопровождение через всю жизнь»** с целью дальнейшего развития в крае инклюзивного образования, системы сопровождаемого проживания, подготовки специалистов и тьюторов для работы с детьми с инвалидностью, оказания квалифицированной и доступной паллиативной помощи нуждающимся несовершеннолетним гражданам.

2. Продолжить проведение мероприятий в рамках второй карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросам организации питания, охраны здоровья детей в образовательных организациях, в т.ч. профессиональных, а также трудоустройства несовершеннолетних, комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостями.

3. Обеспечить организацию, подготовку и проведение заседаний общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае в целях изучения и обсуждения вопросов развития региональной системы психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся с инвалидностью и ОВЗ (II квартал 2024 года), развития службы реабилитации детей в Краснодарском крае (III квартал 2024 года), результатов реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в 2024 году» (IV квартал 2024 года) и др.

4. Завершить до 1 апреля 2024 года обновление состава ДОС в связи с достижением его членами совершеннолетия, окончанием ими образовательных организаций и выездом для учебы за пределы края.



5. Осуществлять иную деятельность, предусмотренную Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты и Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, коллегам и социальным партнерам, представителям научного, родительского и детского сообществ, единомышленникам и неравнодушным гражданам за сотрудничество в наилучших интересах детей Кубани, поддержку в подготовке Ежегодного доклада.



# РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в целях улучшения положения детей в Краснодарском крае Уполномоченный:

## **I. В целях обеспечения прав ребенка на жизнь, защиту от насилия РЕКОМЕНДУЕТ:**

### **1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю поручить территориальным органам внутренних дел:**

- включить в маршруты патрулирования заброшенные здания и сооружения, а также места массового пребывания детей при проведении рейдовых мероприятий в рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений в Краснодарском крае»;
- продолжить разъяснительную работу с родителями о недопустимости пребывания детей в ночное время в общественных местах без законных представителей;
- совершенствовать практику мониторинга сети Интернет по выявлению сообществ, сайтов, различного контента суицидальной направленности, а также информации, пропагандирующей деструктивное поведение подростков;
- провести дополнительные мероприятия по выявлению и пресечению совершения противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

### **2. УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- обеспечить использование новых форм в проведении мероприятий с детьми и законными представителями в образовательных организациях Краснодарского края, направленных на профилактику падения детей из окон, на предупреждение фактов гибели и травмирования детей при пожарах, в результате ДТП, на водных объектах;
- обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с законными представителями и детьми по профилактике падения детей из окон, о мерах пожарной безопасности, по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних в результате пожаров, ДТП, а также о правилах поведения на воде.

### **3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- обеспечить проведение мониторинга безопасности мест отдыха детей и семей с детьми в целях выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних, при выявлении таких объектов принимать незамедлительные меры по их устранению;

- обеспечить проведение мероприятий, направленных на информирование законных представителей, специалистов, работающих с детьми, о признаках суицидального поведения у несовершеннолетних, а также особенностях поведения детей, в отношении которых совершены противоправные деяния, в т.ч. жестокое обращение, действия сексуального характера;
- принять дополнительные меры по привлечению к административной ответственности в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» лиц, допустивших нарушение требований к выгулу домашних животных.

**II. В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье, совершенствования механизма соблюдения и защиты прав детей в возрасте от 0 до 4-х лет, нуждающихся в особой заботе государства, РЕКОМЕНДУЕТ:**

**1. Межведомственной рабочей группе по реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в Краснодарском крае:**

- рассмотреть вопрос о проведении межведомственной оценки семейных ситуаций детей, пребывающих в организациях для детей-сирот, результативности предпринимаемых уполномоченными органами и должностными лицами мер по профилактике социального сиротства, по защите прав и законных интересов детей в возрасте до 4-х лет жить и воспитываться в семье.

**2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

**2.1. Продолжить проведение мероприятий:**

- по развитию системы службы «Дети в семье», обеспечению межведомственного взаимодействия для ее эффективной работы;
- по открытию на базе подведомственных государственных учреждений отделений кратковременного (*дневного*) пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций для использования имеющегося опыта оказания социальных услуг, а также созданию на их базе новых центров или направлений деятельности по оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, развитию эффективных форм поддержки для детей из семей, в которых родители имеют алкогольную и наркотическую зависимость;
- по развитию стационарозамещающей технологии «Социальная няня»;
- по формированию единого банка данных эффективных практик и технологий сопровождения семей, воспитывающих детей в возрасте от 0 до 4-х лет;
- по подготовке и изготовлению ресурсной карты региона с целью информирования населения о новых социальных услугах, направленных на профилактику социального сиротства детей раннего возраста, сохранение семьи;
- по информированию населения о новых социальных услугах, направленных на профилактику социального сиротства детей раннего возраста, сохранение семьи.

2.2. Принять дополнительные меры по недопущению случаев длительного круглосуточного пребывания без уважительных причин детей, в т.ч. из замещающих семей, в организациях, оказывающих социальные услуги.

2.3. Принять дополнительные меры по развитию альтернативных способов оказания помощи семьям, в т.ч. замещающим, а также по предоставлению услуг несовершеннолетним из таких семей в полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому.



### **3. Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае, министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству здравоохранения Краснодарского края, министерству образования Краснодарского края:**

- содействовать дальнейшему обучению заинтересованных должностных лиц и специалистов в рамках образовательной программы «Команда 0–4», направленной на повышение профессиональных компетенций специалистов по сопровождению семей с детьми в возрасте от 0 до 4-х лет с риском социального сиротства;
- осуществлять анализ, обобщение, распространение и внедрение эффективных технологий и практик по сопровождению семей с детьми в возрасте от 0 до 4-х лет;
- принять меры по информационному продвижению пилотного проекта и его результатов, в том числе посредством информационных систем (*официальный сайт, Телеграмм, ВКонтакте*), СМИ.

### **4. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- принять дополнительные меры по раннему выявлению и своевременному оказанию комплексной помощи семьям, воспитывающим детей в возрасте от 0 до 4 лет, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в социально опасное положение, в целях минимизации случаев помещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Краснодарского края (*далее — организации для детей-сирот*);
- обеспечить проведение комплексного изучения и анализа причин помещения детей в возрасте от 0 до 4 лет в организации для детей-сирот, их длительного пребывания в них, причин неэффективности профилактической работы с семьями детей по преодолению трудной жизненной ситуации, социально опасного положения, с учетом анализа принять дополнительные меры по организации работы с семьями этих детей по профилактике социального сиротства, по защите прав и законных интересов детей жить и воспитываться в семье.

### **5. Управлениям (отделам) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований Краснодарского края:**

- при заключении соглашения о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот с законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства (*далее — Соглашение*), включать в качестве одной из сторон Соглашения орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка, орган опеки и попечительства по месту расположения организации для детей-сирот, конкретно определять полномочия каждого органа опеки и попечительства в целях обеспечения комплексного подхода к проведению индивидуальной работы, направленной на максимальное сокращение сроков пребывания ребенка в детской организации.

### **III. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитации РЕКОМЕНДУЕТ:**

Министерству здравоохранения Краснодарского края и руководителям медицинских организаций:

- усилить контроль за деятельностью врачебных комиссий, ответственных лиц по направлению несовершеннолетних на медико-социальную экспертизу;
- обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии.

#### **IV. В целях обеспечения прав ребенка на образование РЕКОМЕНДУЕТ:**

##### **1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**

- продолжить проведение мероприятий, направленных на ликвидацию дефицита мест в государственных и (или) муниципальных дошкольных, общеобразовательных, специальных (коррекционных) образовательных организациях края;
- принять дополнительные меры по недопущению фактов незачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение в период обучения в профессиональных образовательных организациях за счет бюджетных средств;
- принять исчерпывающие меры, направленные на формирование здоровой образовательной среды, конструктивных взаимоотношений между участниками образовательного процесса, профилактику и пресечение буллинга и травли детей в образовательных организациях со стороны педагогов и других учащихся;
- разработать региональные рекомендации по периодичности аттестации детей, получающих образование в семейной форме, критериям оценивания их знаний, обязательному предоставлению консультаций по учебным предметам, соблюдению санитарных требований при составлении графика аттестации и ее проведении.

##### **2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, муниципальным органам управления образованием:**

- рассмотреть вопрос об организации и проведении дополнительной информационно-разъяснительной работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по всем вопросам, касающимся организации семейной формы получения образования.

##### **3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- продолжить проведение мероприятий по обеспечению всех нуждающихся детей местами в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

##### **4. Заместителям глав муниципальных образований Краснодарского края, председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- обеспечить межведомственное взаимодействие муниципальных органов управления образованием и управлений (отделов) по вопросам семьи и детства при рассмотрении вопросов о целесообразности перевода на семейную форму образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.

##### **5. Муниципальным органам управления образованием:**

- обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с родителями о порядке обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях, сроках и порядке их комплектования;
- продолжить мероприятия по профилактике травматизма учащихся, своевременному информированию их родителей (законных представителей) в случаях получения травм, иных происшествий с детьми в образовательных организациях, оказанию детям первой помощи;
- принять дополнительные меры, направленные на своевременное предупреждение, выявление и урегулирование конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, повышение физической и психологической безопасности образовательной среды;
- при осуществлении учета детей, получающих образование в семейной форме, проводить разъяснительную работу с родителями об особенностях данной формы образования, о приоритете получения детьми образования в образовательных организациях, в очной форме обучения;





- обеспечить контроль за переводом на обучение в образовательные организации детей, обучающихся в семейной форме, не ликвидировавших академические задолженности в установленные сроки.

## **V. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление РЕКОМЕНДУЕТ:**

### **1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

- продолжить деятельность, направленную на сохранение и увеличение бюджета детской оздоровительной кампании в крае в 2024 году;
- продолжить проведение мероприятий по увеличению охвата оздоровлением и отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствованию механизмов инклюзивного отдыха детей с ОВЗ;
- продолжить совершенствование межведомственного взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами в целях соблюдения и восстановления нарушенных прав детей на отдых и оздоровление.

### **2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:**

- продолжить проведение мероприятий, направленных на сохранение инфраструктуры детского отдыха, недопущение сокращения количества действующих стационарных оздоровительных организаций и их перепрофилирования.

### **3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- принять дополнительные меры по сохранению и увеличению муниципального бюджета детской оздоровительной кампании;
- принять меры по недопущению сокращения количества муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей, укреплению их материально-технической базы, увеличению численности детей, охваченных летним отдыхом, оздоровлением и занятостью в муниципальном образовании.

### **4. Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления:**

- принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасных условий пребывания детей на территории здравниц во время их отдыха и оздоровления;
- официальные сайты организаций отдыха детей и их оздоровления дополнить исчерпывающей информацией для родителей и организаторов детского отдыха, в т.ч. об условиях проживания в лагере, организации питания, медицинской помощи, досуга, распорядке дня, требованиях к отдыхающим детям в части соблюдения дисциплины, режима дня, этики взаимоотношений и др., а также оперативной информацией для родителей по конкретным ситуациям, возникающим в здравнице.

## **VI. В целях обеспечения прав детей на социальное обеспечение РЕКОМЕНДУЕТ:**

### **1. Отделению Социального фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю, министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

- обратить внимание специалистов клиентских служб и ГКУ — управлений социальной защиты населения на необходимость усиления индивидуальной разъяснительной работы с заявителями по вопросам назначения социальных выплат, соблюдения этических норм при общении с ними;

### **2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

- продолжить работу по расширению регионального комплекса мер социальной поддержки многодетных и отдельных категорий семей.

## **VII. В целях обеспечения прав детей на жилище, наследование РЕКОМЕНДУЕТ:**

### **1. Администрации Краснодарского края, Законодательному Собранию Краснодарского края:**

- рассмотреть возможность увеличения расходования бюджетных средств на финансирование мероприятий на приобретение (строительство) жилых помещений для реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

### **2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:**

- взять на особый контроль механизм реализации в крае сертификата на выплату лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

### **3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**

- обеспечить контроль за сохранностью жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи;
- продолжить работу по своевременной постановке на жилищный учёт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими 14-летнего возраста;
- при анализе актов сохранности жилого помещения и отчетов приёмных родителей (опекунов) о хранении, использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять принимаемым мерам по обеспечению сохранности жилого помещения, закрепленного за ребёнком-сиротой, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, по недопущению формирования долга за ЖКУ;
- при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, проводить внеплановые проверки и в случае необходимости принимать меры в защиту прав подопечных во взаимодействии с органами прокуратуры.

## **VIII. В целях обеспечения прав детей на алименты РЕКОМЕНДУЕТ:**

### **1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю:**

- продолжить принятие комплекса мер по полному, правильному и своевременному выполнению требований исполнительных документов по взысканию алиментов, в т.ч. своевременному проведению сверок структурными подразделениями службы судебных приставов с муниципальными органами опеки и попечительства.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Краснодарском крае



**Т. Ф. Ковалева**

Март 2024 года,  
г. Краснодар



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 1

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному  
в 2021–2023 годах

Территориальная принадлежность заявителей, обратившихся к Уполномоченному	Количество обращений		
	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Из муниципальных образований Краснодарского края</b>			
г. Анапа	115	73	66
г. Армавир	43	29	18
г. Геленджик	57	31	29
г. Горячий Ключ	30	31	11
г. Краснодар	922	980	945
г. Новороссийск	99	72	78
г. Сочи	232	205	184
Абинский район	32	36	21
Апшеронский район	16	19	21
Белоглинский район	1	—	3
Белореченский район	26	20	21
Брюховецкий район	24	9	5
Выселковский район	34	13	14
Гулькевичский район	21	18	12
Динской район	43	36	20
Ейский район	38	32	17
Кавказский район	25	22	21
Калининский район	10	4	12
Каневской район	19	13	16
Кореновский район	15	17	11
Красноармейский район	22	12	14
Крыловский район	4	7	—
Крымский район	27	27	11
Курганинский район	22	23	12
Куцевский район	12	6	7
Лабинский район	15	19	5
Ленинградский район	7	7	5
Мостовский район	9	11	9
Новокубанский район	12	13	9
Новопокровский район	3	1	—
Отраденский район	5	9	3
Павловский район	6	7	10
Приморско-Ахтарский район	4	7	7
Северский район	55	19	17
Славянский район	20	13	18
Староминский район	11	11	4
Тбилисский район	11	4	12
Темрюкский район	39	27	20
Тимашевский район	20	13	17
Тихорецкий район	17	19	14

Туапсинский район	51	43	31
Успенский район	8	2	4
Усть-Лабинский район	24	25	15
Щербиновский район	6	6	1
<b>ВСЕГО из Краснодарского края</b>	<b>2212</b>	<b>1991</b>	<b>1770</b>
<b>2. Из других субъектов РФ</b>	<b>217</b>	<b>198</b>	<b>223</b>
<b>3. Из других государств</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>11</b>
<b>4. Из учреждений пенитенциарной системы</b>	<b>37</b>	<b>64</b>	<b>20</b>
<b>5. Без указания адреса</b>	<b>102</b>	<b>79</b>	<b>44</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>2572</b>	<b>2345</b>	<b>2068</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица 2

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации

Москва	40	Республика Хакасия	2
Санкт-Петербург	14	Луганская Народная Республика	2
Республика Адыгея	12	Федеральная территория «Сириус»	2
Ростовская область	12	Алтайский край	2
Свердловская область	10	Астраханская область	2
Ставропольский край	9	Белгородская область	2
Сахалинская область	9	Ленинградская область	2
Московская область	8	Тюменская область	2
Саратовская область	7	Ямало-Ненецкий автономный округ	2
Республика Башкортостан	5	Республика Бурятия	1
Республика Крым	5	Республика Дагестан	1
Донецкая Народная Республика	5	Карачаево-Черкесская Республика	1
Ивановская область	5	Республика Карелия	1
Кировская область	5	Республика Коми	1
Республика Ингушетия	4	Республика Татарстан	1
Хабаровский край	4	Приморский край	1
Иркутская область	4	Архангельская область	1
Кемеровская область	4	Брянская область	1
Новосибирская область	4	Камчатская область	1
Республика Калмыкия	3	Курганская область	1
Удмуртская Республика	3	Нижегородская область	1
Пермский край	3	Омская область	1
Калининградская область	3	Рязанская область	1
Мурманская область	3	Самарская область	1
Челябинская область	3	Тверская область	1
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	3	Ульяновская область	1
		Ярославская область	1



## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Таблица 3

108

## Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021–2023 годах

		2021 г.	2022 г.	2023 г.
	<b>ВСЕГО</b>	<b>2572</b>	<b>2345</b>	<b>2068</b>
<b>1</b>	<b>Право детей жить и воспитываться в семье</b>	<b>454</b>	<b>414</b>	<b>421</b>
1.1	Лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отобрание ребенка	6	22	19
1.2	Семейные споры о воспитании детей, в т.ч.:	<b>346</b>	<b>283</b>	<b>293</b>
1.2.1	— об определении места проживания	60	41	26
1.2.2	— об обеспечении права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно	145	92	118
1.2.3	— общение с другими родственниками	25	28	25
1.2.4	— о незаконном удержании ребенка одним из родителей, родственниками или в замещающей семье	45	43	55
1.2.5	— об исполнении решений судов по семейным спорам о воспитании детей	27	32	28
1.2.6	— иные обращения, связанные с семейными спорами	44	47	41
1.3	Неисполнение родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей	53	70	68
1.4	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю при исполнении решений суда по семейным спорам о воспитании детей	12	1	7
1.5	Иные	37	38	34
<b>2</b>	<b>Право детей на образование</b>	<b>452</b>	<b>528</b>	<b>357</b>
2.1	Организация образовательного процесса	10	8	6
2.2	Унижение чести и достоинства ребенка, жестокое обращение со стороны учащихся и педагогов, администрации в общеобразовательных организациях	25	21	27
2.3	Отказ об определении ребенка в общеобразовательную организацию	35	159	34
2.4	Нарушение условий пребывания детей в общеобразовательных организациях	5	3	2
2.5	Организация питания учащихся в общеобразовательных организациях	4	1	—
2.6	Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям	20	15	7
2.7	Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях	77	74	78
2.8	Обращения, касающиеся прав на дошкольное образование, в т.ч.:	<b>204</b>	<b>198</b>	<b>137</b>
2.8.1	— нарушение условий пребывания детей в дошкольных организациях	6	10	3

2.8.2	— отказ в предоставлении путевки в дошкольную организацию	169	160	117
2.8.3	— отказ в постановке на учет для получения путевки в дошкольную организацию	—	2	—
2.8.4	— жестокое обращение с ребенком в дошкольной организации	6	6	1
2.8.5	— иные обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	23	20	16
2.9	Нарушение прав на получение дополнительного образования	1	7	3
2.10	Иные	71	42	63
<b>3</b>	<b>Обращения за квалифицированной юридической помощью</b>	<b>263</b>	<b>267</b>	<b>209</b>
3.1	Обращения об участии в судах	41	22	20
3.2	Консультативная помощь по процессуальным действиям	19	15	13
3.3	Консультации по правовым вопросам	203	230	176
<b>4</b>	<b>Вопросы о привлечении к ответственности лиц, нарушающих права детей</b>	<b>200</b>	<b>144</b>	<b>157</b>
4.1	Совершение несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий	7	1	7
4.2	Привлечение к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних	22	23	17
4.3	Жалобы на действия правоохранительных органов, в т.ч.:	<b>124</b>	<b>90</b>	<b>107</b>
4.3.1	— полиции	63	37	36
4.3.2	— прокуратуры	3	6	3
4.3.3	— СУ СК	11	9	11
4.3.4	— обращения о несогласии с судебными постановлениями	47	38	57
4.4	Иные	47	30	26
<b>5</b>	<b>Жилищные права семей с детьми</b>	<b>244</b>	<b>148</b>	<b>150</b>
5.1	Выселение ( <i>при разводах, смене собственника</i> )	32	16	16
5.2	Препятствие в пользовании жильем	4	6	4
5.3	Переселение ( <i>снос, ветхое, аварийное, ЧС</i> )	14	4	27
5.4	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в т.ч. кредитных организаций	27	19	14
5.5	ЖКХ, отключение коммуникаций	50	29	41
5.6	Улучшение жилищных условий, в т.ч. с использованием материнского капитала	77	26	15
5.7	Иные	40	48	33
<b>6</b>	<b>Обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа</b>	<b>152</b>	<b>112</b>	<b>124</b>
6.1	Устройство детей в семью ( <i>усыновление, опека, приемные семьи, патронат</i> )	29	40	33



6.2	Вопросы выплат опекунам и приемным родителям	7	7	3
6.3	Вопросы выплат детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот	1	1	2
6.4	Жалобы на органы опеки и попечительства	67	33	44
6.5	Вопросы сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	11	2	11
6.6	Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	15	13	15
6.7	Иные	22	16	16
<b>7</b>	<b>Права детей-инвалидов</b>	<b>150</b>	<b>98</b>	<b>105</b>
7.1	Установление инвалидности	11	9	20
7.2	Обеспечение техническими средствами реабилитации	13	5	24
7.3	Лекарственное обеспечение	52	25	6
7.4	Предоставление реабилитационных услуг	-	-	5
7.5	Санаторно-курортное лечение	4	4	2
7.6	Образование	12	30	11
7.7	Жилищные вопросы	13	10	6
7.8	Предоставление земельных участков семьям, воспитывающим детей-инвалидов	6	4	3
7.9	Иные	39	11	28
<b>8</b>	<b>Право детей на получение алиментов</b>	<b>123</b>	<b>141</b>	<b>103</b>
8.1	Уклонение родителей от уплаты алиментов	24	9	12
8.2	Жалобы на работу УФССП России по Краснодарскому краю по взысканию алиментов	75	99	58
8.3	Иные	24	33	33
<b>9</b>	<b>Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки</b>	<b>176</b>	<b>162</b>	<b>94</b>
9.1	Пособия на детей	117	113	62
9.2	Меры социальной поддержки	32	20	17
9.3	Иные	27	29	15
<b>10</b>	<b>Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность</b>	<b>52</b>	<b>68</b>	<b>75</b>
10.1	Жестокое обращение с детьми	9	7	10
10.2	Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	8	5	5
10.3	Гибель, травмирование детей	3	4	3
10.4	Сообщения о беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних	1	1	4
10.5	Сообщения о случаях, представляющих опасность для детей	28	48	50
10.6	Иные	4	4	3
<b>11</b>	<b>Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь</b>	<b>50</b>	<b>54</b>	<b>73</b>
11.1	Нарушение прав детей медицинскими организациями, в т.ч.:	25	31	33
11.1.1	— нарушение медицинской этики	9	4	6
11.1.2	— оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	4	9	17



11.1.3	— иные обращения о нарушении прав детей медицинскими организациями	12	18	10
11.2	Содействие в оказании специализированной медицинской помощи (лечение в краевых, федеральных медицинских организациях)	8	5	7
11.3	Обеспечение детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, лечебным питанием	6	2	5
11.3	Иные	11	16	28
<b>12</b>	<b>Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ</b>	<b>16</b>	<b>21</b>	<b>30</b>
12.1	Регистрация по месту проживания или по месту пребывания	6	12	10
12.2	Вопросы паспортизации	2	2	4
12.3	Обращения, касающиеся гражданства	6	5	12
12.4	Иные	2	2	4
<b>13</b>	<b>Права детей на отдых, досуг, оздоровление</b>	<b>42</b>	<b>25</b>	<b>27</b>
13.1	Организация деятельности оздоровительных организаций	1	1	1
13.2	Нарушение требований к условиям пребывания детей в организациях, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей	29	8	15
13.3	Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций	2	2	4
13.4	Организация досуга детей	1	1	1
13.5	Иные	9	13	6
<b>14</b>	<b>Имущественные права детей</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>26</b>
14.1	Пенсии	6	12	5
14.2	Вопросы наследования	12	8	10
14.3	Иные	23	21	11
<b>15</b>	<b>Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию</b>	<b>11</b>	<b>8</b>	<b>5</b>
16	Право детей на труд	4	3	2
17	<b>Иные обращения</b>	<b>142</b>	<b>111</b>	<b>110</b>





## СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД «О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ОБРАЗОВАНИЯ В СЕМЕЙНОЙ ФОРМЕ»

Вопросам соблюдения прав детей при получении ими образования в семейной форме Уполномоченный уделяет отдельное внимание в течение нескольких последних лет. Проблема соблюдения прав детей, находящихся на семейном образовании, в той или иной степени была освещена в специальных докладах Уполномоченного «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края» (2022 год), «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей» (2021 год), «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних» (2017 год).

Вместе с тем практическая деятельность Уполномоченного в 2022–2023 годах показала необходимость обсудить данную проблему при участии всех заинтересованных структур.

### **1. Правовые основы получения образования в семейной форме.**

Право на образование является одним из основных прав гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации (ст. 43 Конституции РФ). Его реализация осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон «Об образовании в РФ»), Законом Краснодарского края от 16 июля 2013 г. № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (Приказ Министерства просвещения РФ от 22 марта 2021 г. № 115 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам — образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», Письмо Министерства образования и науки РФ от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме»), Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Законодательство об образовании предусматривает получение общего образования как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне образовательных организаций, в форме семейного образования и самообразования. Образовательную организацию, форму обучения и форму получения образования выбирают родители с учетом мнения ребенка. Приняв решение о получении ребенком образования в семейной форме, родители должны уведомить об этом орган местного самоуправления в сфере образования (ст. 63 Закона «Об образовании в РФ») и совместно с образовательной организацией создать условия для прохождения ребенком промежуточной и итоговой аттестации, а при возникновении академической задолженности — условия для ее ликвидации. Закон «Об образовании в РФ» (ст. 58) защищает права несовершеннолетних на получение образования, предусмотрев возвращение в образовательную организацию с семейной формы детей, не ликвидировавших академические задолженности в установленные образовательной организацией сроки.

Другие вопросы, затрагивающие конкретные этапы организации и получения образования в семейной форме, такие как промежуточная и итоговая аттестация, их периодичность, ликвидация академической задолженности, организация консультационной и иной помощи ребенку на семейной форме образования, регулируются нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальных образований края, а также локальными актами образовательных организаций (*к примеру, порядок организации и прохождения аттестации, в т.ч. экстернами, устанавливается локальным актом образовательной организации*).

Следует отметить, что действующее законодательство об образовании не закрепляет механизм реализации права ребенка на получение образования в семейной форме. Действующее письмо Министерства образования и науки РФ № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» издано в ноябре 2013 года, т.е. 10 лет назад. Регламентация конкретных вопросов семейного образования законодательством отнесена на региональный и местный уровни.

В целях формирования единых подходов к обеспечению права детей на получение образования в семейной форме, по мнению Уполномоченного, необходимо принятие нормативного правового акта на уровне субъекта, дополняющего положения Закона об образовании в сфере семейного образования и являющегося ориентиром для муниципальных органов управления образованием и родителей, обучающихся детей в семейной форме.

## **2. Семейная форма образования в Краснодарском крае**

В Краснодарском крае в текущем, 2023/2024 учебном году образование в семейной форме получают 6989 детей (0,9% от общей численности школьников) (в 2022/2023 учебном году — 7528 детей (1%); в 2021/2022 учебном году — 5491 ребенок (0,7%).

Лидерами по семейному образованию в крае являются г. Краснодар (2058 детей), г. Сочи (945 детей), г. Анапа (858 детей), г. Новороссийск (508 детей), г. Геленджик (295 детей), г. Горячий Ключ (247 детей), Белореченский район (172 ребенка), Курганинский район (168 детей).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в семейной форме, в последние три года снижается: с 200 человек в 2021/2022 учебном году до 63 в 2022/2023 учебном году и 34 в 2023/2024 учебном году, из них 23 ребенка воспитываются в приемных семьях, еще 18 детей находятся под опекой (попечительством).

В качестве причин для выбора семейной формы образования родители чаще всего называют:

- 1) состояние здоровья ребенка (*его физиологические и психические особенности*);
- 2) сложности адаптации ребенка в детском коллективе;
- 3) сложности с обучением (*например, связанные с потерей мотивации к учебной деятельности*);
- 4) занятия профессиональным спортом или различными видами искусства (*вследствие регулярных сборов и участия в конкурсах дети не имеют возможности на постоянной основе посещать школьные уроки*);
- 5) религиозные (*по мнению родителей, их уклад жизни несовместим со школьным распорядком*);
- 6) раннее интеллектуальное развитие детей (*опережают школьную программу и используют интеллектуальные механизмы, характерные для детей более старшего возраста*);
- 7) личная неудовлетворенность родителей качеством школьного образования и организацией работы школы;



8) фактическое проживание семьи в другой стране, но желание получить российский аттестат.

Встречи с приемными семьями в муниципальных образованиях края в 2022 году показали, что приемные родители принимают самостоятельное решение о переводе своих воспитанников на семейную форму образования чаще всего по состоянию здоровья.

Следует отметить, что у многих родителей, выбирающих семейную форму образования, зачастую складывается иллюзия простоты обучения вне школы. Она заключается в том, что, имея свободный график обучения, ребенок сам по себе сразу начнет отлично учиться, заниматься творчеством, проявит и разовьет свои лучшие качества личности. Далеко не все родители осознают свою роль в этом процессе, связанную с обязательствами по самостоятельному обучению ребенка, формированию у него мотивации к учебе, овладению знаниями, развитию его способностей, приобретению опыта применения полученных знаний в повседневной жизни. Поэтому, переведя ребенка на семейную форму образования, родители сталкиваются с рядом проблем, о которых Уполномоченному известно из поступивших обращений.

Первая из них заключается в недостаточной осведомленности родителей (законных представителей) о семейной форме образования вообще и его отдельных вопросах: о порядке перевода на семейную форму образования, необходимости информирования об этом муниципального органа управления образованием, прохождении промежуточной и итоговой аттестации, получении ребенком консультаций по учебным предметам, обеспечении его учебной литературой и т.д. Не имея полноценной доступной информации, родители консультируются в Интернете, у других, более опытных, на их взгляд, в этих вопросах, родителей. В результате часто получают недостоверное, искаженное представление об образовании в семейной форме.

По мнению Уполномоченного, министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, муниципальным органам управления образованием необходимо обратить внимание на организацию и проведение дополнительной разъяснительной работы с родителями (законными представителями) по всем вопросам, касающимся организации семейной формы образования.

Вторая проблема связана с организацией процесса обучения ребенка вне школы, с выбором программ, методов и средств обучения. Родителям приходится выполнять роль не только учителя, но и методиста, разрабатывающего план и стратегию обучения ребенка. Из массы действующих образовательных программ по каждому предмету необходимо выбрать наиболее подходящие его ребенку. Для этого родителям нужно либо самим иметь педагогическое образование, либо научиться разбираться в преимуществах и недостатках каждой из программ. Поскольку самостоятельно справиться с этими задачами родителям практически невозможно, они чаще всего используют программы, по которым ребенок обучался в школе. В подобных случаях теряется смысл перевода ребенка на семейную форму образования, поскольку не учитываются его интересы и индивидуальные особенности. В связи с этим для построения эффективного индивидуального образовательного маршрута большинству родителей, предпочитающих семейное образование, необходимы централизованно организованная методическая поддержка и информационная помощь специалистов.

Необходимо обратить внимание и на отсутствие установленных единых требований к срокам и периодичности аттестации детей, получающих образование в семейной форме, что не позволяет образовательным организациям осуществлять регулярный контроль качества знаний детей, своевременно устранять образовавшиеся пробелы в знаниях. Письмо Минобрнауки РФ от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» рекомендует определять порядок прохождения ребенком аттестации с учетом

мнения его родителей (законных представителей), но исходя из темпа и последовательности изучения учебного материала. На практике же периодичность аттестации определяется только по желанию родителей.

По информации органов управления образованием муниципальных образований края, периодичность аттестации детей, получающих образование в семейной форме, колеблется от 1 до 4 раз в учебный год, и разный подход к периодичности аттестации детей отмечается не только в муниципальных образованиях, но и в школах одного и того же муниципального образования. Единые требования к периодичности аттестации ни на краевом, ни на муниципальном уровне не установлены.

Таким образом, переоценка родителями своих возможностей, непринятие ими своевременных мер по аттестации и устранению недостатков в обучении детей приводят к низкому качеству знаний и неосвоению детьми образовательных программ. В текущем учебном году не освоили образовательные программы и не аттестованы 66 детей, получающих образование в семейной форме. Следует подчеркнуть, что эта причина является единственной законной и определяющей для возвращения детей на очное обучение в образовательные организации.

Среди других причин возвращения детей в школы родители в ходе опроса называли:

- желание самого ребенка вернуться в школу, в детский коллектив;
- необходимость более тщательной подготовки к итоговой аттестации;
- окончание длительного лечения.

В текущем учебном году в школы края с семейной формы образования были возвращены 233 ребенка (в 2022/2023 учебном году — 312 детей, в 2021/2022 учебном году — 290 детей).

По мнению Уполномоченного, выработка на краевом уровне единого подхода к периодичности аттестации детей, получающих образование в семейной форме (к примеру, по аналогии с периодичностью аттестации в школе), определение критериев оценивания их знаний, обязательное предоставление консультаций перед прохождением аттестации будут способствовать повышению качества знаний детей и своевременному устранению выявленных недостатков, пробелов в их знаниях.

Необходимо также обратить внимание на возрастающую финансовую сторону вопроса. Образование в семейной форме может быть бесплатным при условии самостоятельного обучения ребенка родителями и прохождении аттестации в муниципальных или государственных образовательных организациях. Но большинство родителей не могут сами обеспечить ребенку необходимый уровень знаний по каждому школьному предмету. В связи с этим они вынуждены привлекать на платной основе репетиторов, педагогов частных образовательных организаций. А поскольку хорошие репетиторы и альтернативные школы обходятся недешево, финансовая нагрузка на семью значительно возрастает. Стремясь ее снизить, родители объединяются в группы, приглашают учителей в так называемые семейные школы, обращаются в специализированные онлайн-школы, которые не несут ответственности за качество знаний, не имеют подчиненности органам управления образованием, не имеют лицензии на образовательную деятельность и не обязаны соблюдать законодательство об образовании. В итоге при аттестации ребенок показывает низкий уровень знаний или вовсе не осваивает программу.

Все перечисленные трудности и проблемы, связанные с организацией и обучением детей в семейной форме, можно успешно решать при тесном взаимодействии родителей, образовательных организаций и органов управления образованием. Однако существует еще одна, определяющая для формирования личности ребенка, проблема, заключающаяся в его социализации при семейной форме образования, а также способности семьи осуществлять свою воспитательную функцию. Под непосредственным влиянием родителей ребенок впервые знакомится с общественными ценностями, впитывает культуру и расширяет круг своих контактов. Школа — следующий этап в социализации ребенка.



У детей, посещающих школу, моральные принципы, способность общаться с людьми разного возраста и социального статуса, умение выразить свое мнение, разрешить конфликтную ситуацию вырабатываются в естественных условиях в процессе жизнедеятельности школьного детского коллектива. Несомненно, на социализацию современных школьников негативное влияние оказывает множество факторов, в том числе постоянное использование гаджетов, высокие учебные нагрузки и многое другое. Но школа сегодня — это едва ли не единственное место общения в жизни детей. При семейном образовании функции по социализации ребенка полностью возлагаются на родителей, что требует немалых усилий. Если родители не занимаются этим целенаправленно, ребенок достаточно быстро приобретает психологические и социальные проблемы, которые в дальнейшем могут привести к негативным последствиям, в том числе к риску совершения им противоправных действий. А в подобных ситуациях уже необходимо вмешательство не только школы, но и органов системы профилактики.

Такие случаи Уполномоченному известны. К примеру, один из подростков, проживающих в г. Новороссийске, обучавшийся в семейной форме, попал в поле зрения сотрудников полиции в связи с совершением противоправных действий, затем был поставлен на учет в ОПДН, комиссию по делам несовершеннолетних и по ее требованию был возвращен родителями на очное обучение в школу. В 2022 году девочка, 2010 года рождения, из благополучной семьи из г. Анапы, обучающаяся в семейной форме, совершила суицид.

Предотвращение подобных чрезвычайных ситуаций требует слаженного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики: образовательной организации, в которой обучался ребенок, органа управления образованием, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с суицидом ребенка в июле 2022 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края в адрес заместителей глав муниципальных образований Краснодарского края были направлены письма с просьбой провести анализ причин и условий, обоснованности и целесообразности получения несовершеннолетними образования в семейной форме, а при выборе родителями семейной формы образования проводить с ними разъяснительную работу о приоритете получения детьми образования в образовательных организациях, в очной форме обучения.

Вместе с тем, по сведениям муниципальных образований, в 2022/2023 учебном году за нарушение прав детей на образование муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав двум родителям вынесены предупреждения (Гулькевичский и Новокубанский районы), в отношении одного составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (г. Краснодар). В 2023/2024 учебном году за неисполнение обязанностей по обучению детей, в том числе в семейной форме, к ответственности привлечены 29 родителей.

Кроме того, поступившие к Уполномоченному обращения попечителей несовершеннолетних свидетельствуют об отсутствии взаимодействия между органами управления образованием и органами опеки и попечительства при обеспечении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на образование, слабом представлении специалистов органов опеки и попечительства, работающих с замещающими семьями, о формах обучения и получения образования, предусмотренных законодательством последствиях для законных представителей при переводе детей данной категории на семейную форму образования.

На телефон доверия Уполномоченного поступил звонок от бабушки гр. Г., попечителя внука А., 2005 года рождения, достигшего совершеннолетнего возраста в мае 2023 года. Попечитель сообщила о требовании органов опеки и попечительства г. Краснодара предоставить им документ из МАОУ СОШ № 43 г. Краснодара, подтверждающий обучение А. в 10-м клас-

се на дому. Фактически ребенок получал образование в семейной форме. При выяснении обстоятельств с выездом в образовательную организацию было установлено, что ребенок-инвалид А. обучался на дому в МАОУ СОШ № 43 г. Краснодара с 5-й по 9-й класс на основании заключения врачебной комиссии детской поликлиники. В прошлом учебном году А. прошел итоговую аттестацию (ГИА) по двум предметам (*русский язык и математика*) в специальных условиях, получил аттестат об основном общем образовании. Затем законный представитель обратилась в школу с просьбой о продолжении обучения А. в школе, но медицинские документы для организации его обучения на дому не предоставила. Образовательная организация, оценив ситуацию, предложила попечителю перевести ребенка на семейную форму образования. То есть, по мнению администрации МАОУ СОШ № 43, ребенок-инвалид, имеющий нарушения когнитивных функций, обучавшийся по состоянию здоровья на дому в течение 5 лет, оказался способным самостоятельно освоить программу среднего общего образования. Гр. Г., не имея информации о различиях между обучением на дому и получением образования в семейной форме, согласилась с этим предложением и уведомила департамент образования г. Краснодара о переходе подопечного на семейную форму образования. Ни у школы, ни у департамента не возникли дополнительные вопросы о целесообразности этого перевода на семейную форму образования. Кроме того, ни законный представитель, ни школа, ни департамент образования не проинформировали органы опеки и попечительства о перемене формы получения образования несовершеннолетним. В результате отсутствия должного межведомственного взаимодействия между образовательной организацией, органом управления образованием с органами опеки и попечительства были нарушены права подопечного А. на получение образования в условиях, соответствующих его состоянию здоровья.

Кроме того, органы опеки и попечительства, не владея информацией о переводе ребенка на семейную форму образования (*получение образования вне образовательной организации*), своевременно не прекратили выплату денежных средств на его содержание вопреки норме ст. 6 Закона Краснодарского края от 13 октября 2009 г. № 1836-КЗ «О мерах государственной поддержки семейных форм жизнеустройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» (*для получения денежных средств на содержание подопечного ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, обучающегося в общеобразовательных организациях, ... опекун (попечитель), приемный родитель ежеквартально, не позднее 1-го числа последнего месяца квартала, представляют в орган опеки и попечительства документы, подтверждающие наличие указанных оснований для получения денежных средств на содержание подопечного ребенка*). В настоящее время А. уже достиг совершеннолетия, признан инвалидом III группы, которая позволяет ему осуществлять трудовую деятельность.

Другой случай. М., подопечная Ч. (ее бабушки), обратилась на личном приеме к Уполномоченному в связи с прекращением ежемесячной выплаты денежных средств на ее содержание до достижения ею совершеннолетия. После переезда из другого региона возникла проблема с определением М. в школу. Обратившись к специалистам управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар за помощью, попечитель получила отказ и предложение решать вопрос самостоятельно, как законный представитель ребенка. Поскольку все образовательные организации, в которые М. с бабушкой обращались, отказали в ее приеме из-за отсутствия свободных мест, девочка училась в частной православной школе. После окончания 9-го класса она приняла решение получать среднее общее образование и параллельно готовиться к поступлению в медицинский вуз. В связи с этим М. предпринимала неоднократные попытки поступить в профильные медицинские или химико-биологические классы различных школ г. Краснодара, в том числе по месту ее проживания, но, несмотря на успешно пройденные



тесты, всюду получила отказы из-за отсутствия свободных мест в профильных классах. По этой причине М. получала образование в семейной форме и проходила аттестацию на базе одной из частных школ г. Москвы. В течение двух лет обучения девушки в семейной форме специалисты управления по вопросам семьи и детства г. Краснодара, работающие с приемной семьей Ч., не контролировали вопрос о получении подопечной образования, не были в курсе ее обучения вне образовательной организации, не согласовывали вопрос получения образования в семейной форме и не разъясняли попечителю финансовые последствия данного шага. Из-за отсутствия справки с места обучения М. управлением по вопросам семьи и детства был сделан запрос в АНО СОШ «Пенаты». После получения ответа из частной образовательной организации о том, что М. получает образование в семейной форме и не является обучающейся школы «Пенаты», в декабре 2022 года выплаты Ч. на содержание подопечной были прекращены, о чем орган опеки и попечительства своевременно законного представителя не проинформировал.

В обоих приведенных случаях органы опеки и попечительства не давали в установленном порядке согласие на изменение формы получения образования, предусмотренное п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (*органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования*).

Согласие позволяет органам опеки и попечительства, как органу системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлять надлежащий контроль за получением образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за осуществлением их законными представителями возложенных на них обязанностей по соблюдению и обеспечению права детей данной категории на образование.

В 2022 году органы опеки и попечительства были уведомлены законными представителями о переводе детей данной категории на семейную форму образования лишь в 10 случаях из 200. Согласия на перевод детей не выдавались вообще. В 2023 году, по сведениям муниципальных образований края, органами опеки и попечительства выданы 23 согласия на перевод детей на семейную форму образования (*г. Анапа, г. Горячий Ключ, г. Краснодар, Абинский, Каневской, Ленинградский, Новокубанский районы*), но для примера Уполномоченному ни один документ получить не удалось. Учитывая, что в крае до настоящего времени не разработан административный регламент по предоставлению законным представителям данной государственной (муниципальной) услуги, органы опеки и попечительства указанных муниципальных образований облакают свое согласие в самые разные формы, не предусмотренные законодательством.

Данный вопрос в мае 2023 года обсуждался на межведомственном совещании при прокуратуре края. Министерством труда и социального развития Краснодарского края с учетом рекомендаций Уполномоченного и позиции прокуратуры края подготовлен проект закона края, предусматривающий наделение министерства труда и социального развития края полномочиями по утверждению соответствующего порядка. Данный проект 19 декабря 2023 года подписан Губернатором Краснодарского края и направлен в Законодательное Собрание Краснодарского края. После внесения соответствующих изменений в ст. 5 Закона Краснодарского края от 29 декабря 2007 г. № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодар-

ском крае» министерством труда и социального развития в установленные действующим законодательством сроки должен быть подготовлен соответствующий порядок.

Учитывая изложенное, Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае рекомендовал:

**1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края** рассмотреть вопрос о разработке региональных рекомендаций по периодичности аттестации детей, получающих образование в семейной форме, критериям оценивания их знаний, обязательному предоставлению консультаций по учебным предметам, соблюдению санитарных требований при составлении графика аттестации и ее проведении.

**2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края** разработать единую форму согласия органов опеки и попечительства на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на изменение формы получения образования до разработки регионального регламента предоставления данной услуги, провести разъяснительную работу со специалистами органов опеки и попечительства о единых подходах при подготовке данного согласия.

**3. Министерству образования, науки и молодежной политики, министерству труда и социального развития Краснодарского края** организовать проведение совместных семинаров для специалистов муниципальных органов управления образованием, управлений (отделов) по вопросам семьи и детства о порядке перевода детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейную форму образования, необходимости получения законными представителями согласия органов опеки и попечительства на изменение формы получения образования подопечными (опекаемыми) детьми.

**4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, муниципальным органам управления образованием** рассмотреть вопрос об организации и проведении дополнительной информационно-разъяснительной работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по всем вопросам, касающимся организации семейной формы получения образования.

**5. Муниципальным органам управления образованием:**

- при осуществлении учета детей, получающих образование в семейной форме, проводить разъяснительную работу с родителями об особенностях данной формы образования, о приоритете получения детьми образования в образовательных организациях, в очной форме обучения;
- рассмотреть возможность организации методической поддержки и консультативной помощи семьям, обучающим детей в семейной форме;
- обеспечить контроль за переводом на очную форму обучения в образовательные организации детей, обучающихся в семейной форме, не ликвидировавших академические задолженности в установленные сроки.

**6. Муниципальным органам управления образованием, руководителям муниципальных образовательных организаций** при поступлении заявлений законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о переводе несовершеннолетних на семейную форму образования ориентировать их на получение соответствующего согласия органов опеки и попечительства, не допускать отчисления несовершеннолетних данной категории из образовательных организаций без согласия органов опеки и попечительства.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Краснодарском крае



**Т. Ф. Ковалева**

Декабрь 2023 года, г. Краснодар



## НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА «СУИЦИДОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПЕТЕНТНОСТЬ РОДИТЕЛЕЙ» (КЕЙС КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

### Исполнители:

- Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае Т. Ф. Ковалева;
- кандидат педагогических наук, доцент кафедры общей и социальной педагогики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» С.В. Книжникова;
- студенты 39-й и 59-й групп специальности «Педагогика и психология девиантного поведения» ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

### СУИЦИДОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПЕТЕНТНОСТЬ, РОДИТЕЛИ, ДЕТИ, СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ, ПРОФИЛАКТИКА

В отчете представлены результаты исследования суицидологической компетентности родителей из Краснодарского края. В рамках исследования получены следующие результаты: выявлены наиболее распространенные среди родителей заблуждения относительно самоубийств; определены представления респондентов о причинах и маркерах суицидального поведения; описаны мнения родителей о возможных способах реагирования на суицидальные проявления у детей и о ресурсах суицидологической профилактики.

### СОДЕРЖАНИЕ

1. Гайд исследования.
2. Описание выборки исследования.
3. Описание ответов из блока вопросов для выявления сформированности представлений об основных причинах самоубийств: средовых физических, средовых социальных, персональных соматических (медико-биологических) и персональных психологических.
4. Описание ответов из блока вопросов для выявления представлений о маркерах суицидального риска.
5. Описание ответов из блока вопросов для выявления распространенности мифов, заблуждений о суицидах.
6. Описание ответов из блока вопросов для выявления представлений о способах профилактики суицидального поведения среди подрастающего поколения.
7. Описание ответов из блока вопросов для выявления представлений о способах реагирования родителей на маркеры суицидального риска у детей.
8. Описание ответов из блока вопросов для выявления затруднений и запросов родителей в области суицидологической профилактики и вмешательства.
9. Выводы.

# 1. ГАЙД ИССЛЕДОВАНИЯ СУИЦИДОЛОГИЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ РОДИТЕЛЕЙ

## Процедура исследования

1. Составление опросного листа.
2. Коррекция и утверждение текста опроса.
3. Перевод текста опроса в Яндекс-формы, генерация ссылки и QR-кода для участия респондентов в опросе (*ссылка: <https://forms.yandex.ru/cloud/6515c552068ff0fb827a0a2e/>*).
4. Распространение информации об опросе и организация участия в нем респондентов.
5. Обработка результатов опроса, формулирование выводов.

## Структура опроса

1. Приветствие, преамбула, объяснение цели исследования и правил при выборе ответов.
2. Блок вопросов для выявления сформированности представлений об основных причинах самоубийств: средовых физических, средовых социальных, персональных соматических (*медико-биологических*) и персональных психологических. Дополнительная функция блока: настройка респондента на тематику. Вопросы 1–34.
3. Блок вопросов для выявления представлений о маркерах суицидального риска. Вопросы 35–45.
4. Блок вопросов для выявления распространенности мифов, заблуждений о суицидах. Вопросы 46–51.
5. Блок вопросов для выявления представлений о способах профилактики суицидального поведения среди подрастающего поколения. Вопросы 52–63.
6. Блок вопросов для выявления представлений о способах реагирования родителей на маркеры суицидального риска у детей. Вопросы 64–72.
7. Блок вопросов для выявления затруднений и запросов родителей в области суицидологической превенции и вмешательства. Вопросы 72–85.
8. Благодарность респонденту. «Паспортичка»: пол, возраст, «стаж родительства» (*по возрасту старшего ребенка*).

## Текст опроса

Уважаемые друзья! Кубанский государственный университет в научных целях проводит изучение мнений родителей о возможностях профилактики самоубийств у подрастающего поколения.

Просим учесть, что в данном опросе нет правильных или неправильных ответов. Участие анонимно, исследователям не нужны ваши личные данные, важность имеет лишь общая картина мнений родителей в связи с их полом, возрастом и «родительским стажем».

Благодарим вас за ответственность и неравнодушие к важной для всех нас теме!

*Оцените, пожалуйста, влияние различных обстоятельств на самоубийства людей по шкале от 1 до 10: 1 — наименьшее влияние; 10 — наибольшее влияние.*



1. Природные явления ( <i>лунные фазы, времена года и др.</i> ) и природные катаклизмы ( <i>геомагнитные бури и т.п.</i> )	1 ... 10
2. Особенности климата, географического положения страны	1 ... 10
3. Проживание на экологически загрязненной территории	1 ... 10
4. Проживание в городе, особенно мегаполисе	1 ... 10
5. Социальная несправедливость и неравный доступ к ресурсам	1 ... 10
6. Бедность, банкротство, разорение	1 ... 10
7. Социальное неприятие человека и отвержение обществом	1 ... 10
8. Плохо развитая система психологической и психиатрической помощи населению	1 ... 10
9. Популяризация, романтизация самоубийств и самоповреждающего поведения в СМИ, в медийно-информационном пространстве	1 ... 10
10. Ситуации горя, несчастной любви	1 ... 10
11. Резкое изменение привычного образа жизни ( <i>расставание с родными, потеря работы, уход на пенсию и т.д.</i> )	1 ... 10
12. Физическое, сексуальное, психическое ( <i>эмоциональное</i> ) насилие и постоянные унижения	1 ... 10
13. Хронические неудачи в учебной или профессиональной деятельности	1 ... 10
14. Неблагополучие семьи, конфликты, распад семьи	1 ... 10
15. Безосновательные обвинения и клевета	1 ... 10
16. Ситуация потери авторитета ( <i>позор, унижение, потеря профессионального статуса</i> )	1 ... 10
17. Разочарование в значимых идеях, в близких, в своей вере и убеждениях	1 ... 10
18. Алкоголизация и наркотизация населения	1 ... 10
19. Гормональные нарушения в организме	1 ... 10
20. Серьезные заболевания ( <i>неизлечимые и/или сопровождающиеся сильнейшими болями</i> )	1 ... 10
21. Отталкивающие дефекты внешности	1 ... 10
22. Пожилой возраст	1 ... 10
23. Подростковый возраст	1 ... 10
24. Страх публичного порицания, уголовного преследования и тюремного заключения	1 ... 10
25. Чувство вины и глубокого раскаяния	1 ... 10
26. Подражание популярным самоубийцам ( <i>знаменитым людям</i> )	1 ... 10
27. Чувство одиночества и непонимания окружающими	1 ... 10
28. Неадекватная самооценка ( <i>заниженная или чрезмерно завышенная</i> )	1 ... 10
29. Нарушения эмоциональной сферы и плохой эмоциональный самоконтроль	1 ... 10
30. Подверженность манипулированию	1 ... 10
31. Плохо развитые волевые качества	1 ... 10
32. Неумение общаться с окружающими	1 ... 10
33. Плохие навыки прогнозирования и постановки жизненных целей	1 ... 10
34. Вовлеченность в реальные или виртуальные деструктивные группы	1 ... 10

Выскажите, пожалуйста, свое мнение: какие поведенческие проявления больше всего свидетельствуют о высоком суицидальном риске у человека? По шкале от 1 до 10: 1 — минимальный суицидальный риск; 10 — максимальный риск.

1. Специальное избегание общения с близкими («замкнулся в себе»)	... 10
2. Пренебрежение внешним видом и личной гигиеной	... 10
3. Повышенный интерес к темам, связанным со смертью и самоубийствами	... 10
4. Прослушивание печальной музыки и окружение себя мрачной символикой	... 10
5. Одномоментное раздаривание своих вещей, извинения перед близкими и разговоры прощального характера	... 10
6. Подавленное состояние и рассказы о безразличии к своей судьбе	... 10
7. Заявления о своем одиночестве (реальном или вымышленном — «душевном одиночестве», «меня никто не понимает, не любит», «я никому не нужен»)	... 10
8. Частые шутки о своей смерти и желании умереть	... 10
9. Видение человеком «в черном цвете» окружающего мира, себя и своего будущего	... 10
10. Прямые высказывания суицидальных мыслей, заявления о своих суицидальных планах	... 10
11. Наличие признаков самоповреждений (исклоты пальцы, порезы на руках в области вен и т.п.)	1 ... 10

Вашему вниманию предлагаются утверждения. Пожалуйста, выразите свое отношение к представленным утверждениям. Для этого выберите один из возможных вариантов ответа: «Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно».

1. Нет никаких признаков, по которым можно определить истинное желание у человека покончить с собой	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
2. В судьбе человека изначально прописано, предрешиено, покончит он с собой или нет	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
3. Человек, который постоянно говорит о желании покончить с собой, просто манипулирует окружающими	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
4. Риск самоубийства передается по наследству от родственников, которые ранее совершили суицид	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»

5. Человек, у которого ранее были попытки суицида, обязательно доведет их до конца, ничто и никто не сможет предотвратить самоубийство	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
6. Люди с суицидальными наклонностями психически больны	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
7. Родителям необходимо регулярно обсуждать с ребенком тему о суицидальном поведении	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
8. Педагогам школ необходимо регулярно обсуждать тему с учениками о суицидальном поведении	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
9. Большинство родителей могут различать аффективное, истинное, альтруистическое и демонстративно-шантажное суицидальное поведение у подростков и молодежи	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
10. Большинство родителей хорошо знают о суицидологическом «эффекте Вертера»	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
11. Практически все родители умеют выявлять суицидальный риск ребенка при анализе его цифрового профиля ( <i>страничка в соцсетях, игровые предпочтения, чаты, подписки и т.д.</i> )	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
12. Профилактикой самоубийств среди подрастающего поколения должны заниматься школа и учреждения дополнительного образования, т.к. большую часть времени ребенок проводит в них	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
13. Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей критическое мышление	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
14. Для предупреждения самоубийств у детей нужно развивать способности к адаптации в быстро меняющихся условиях	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
15. Для предупреждения самоубийств у детей нужно развивать навыки быстрого установления контактов с новыми людьми	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
16. Наличие хобби и увлечений у ребенка уменьшает суицидальный риск	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»

17. Для профилактики самоубийств родителям лучше всего заранее ознакомить ребенка с телефонами служб психологической помощи, телефонами доверия	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
18. Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей понимание того, что только он ответствен за свою судьбу, что от его труда, усилий зависит успех в преодолении трудностей	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
19. При обнаружении суицидального риска у ребенка родителям лучше обойтись без помощи специалистов и решить проблему внутри семьи или обратившись к родственникам, друзьям	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
20. Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному педагогу-психологу	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
21. Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному социальному педагогу	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
22. Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к классному руководителю	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
23. Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к специалистам из органов социальной защиты	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
24. Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к психиатру	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
25. В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут частные специалисты (на платной основе; различные психологи, психиатры, консультанты)	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
26. В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут религиозные, духовные наставники	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»
27. В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут в телефонных службах помощи, по телефонам доверия	«Совершенно неверно», «Пожалуй, неверно», «Пожалуй, верно», «Совершенно верно»

*Выскажите, пожалуйста, свое мнение: какие знания, умения и навыки нужно обязательно повысить современным родителям для предупреждения суицидальных поступков у детей? По шкале от 1 до 10: 1 — минимальная необходимость таких знаний, умений и навыков; 10 — максимальная необходимость таких знаний, умений и навыков.*



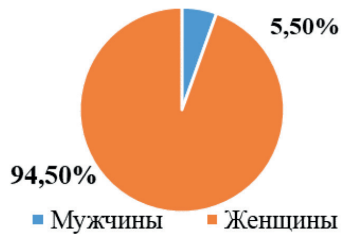
1. Знания о природных, климатических причинах самоубийств и причинах, связанных с физическим окружением человека	... 10
2. Знания о социальных причинах самоубийств ( <i>связанных с влиянием общества и его структур: религии, культуры, экономики, семьи, дружеских групп, субкультур, медиа и т.д.</i> )	... 10
3. Знания о причинах суицидального поведения, связанных с особенностями организма человека	... 10
4. Знания о причинах суицидального поведения, связанных с психологическими особенностями личности	... 10
5. Знания о маркерах, проявлениях, симптомах суицидального риска	... 10
6. Знания о методиках психологического диагностирования суицидального риска	... 10
7. Навыки оказания первой психологической помощи, поддержки в трудных жизненных ситуациях, при стрессовых обстоятельствах	... 10
8. Навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе образования ( <i>школьные педагоги-психологи, социальные педагоги и др.</i> )	... 10
9. Навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе социальной защиты	... 10
10. Навыки контактирования со службами психиатрической помощи	... 10
11. Навыки контактирования со службами телефонной помощи и консультирования	... 10
12. Знания, умения в формировании у подрастающего поколения способностей противостоять деструктивному влиянию медиа, субкультур и асоциальных групп	... 10
13. Знания, умения в воспитании у подрастающего поколения жизнестойкого преодоления трудностей	1 ... 10

*Еще раз благодарим вас за неравнодушие к сложной теме! Просим вас указать данные о своем поле, возрасте и «родительском стаже».*

Пол	Мужской Женский
Возраст	18–25 26–40 Старше 40
«Родительский стаж» ( <i>по возрасту самого старшего ребенка</i> )	Менее 7 лет 7–15 лет Более 15 лет

## 2. ОПИСАНИЕ ВЫБОРКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

### Распределение родителей-респондентов по полу

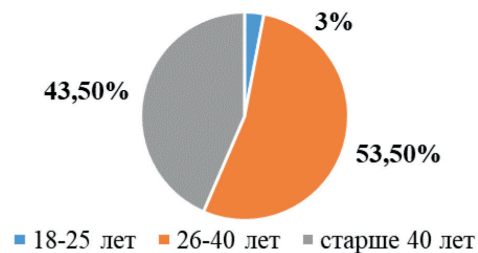


В исследовании приняло участие беспрецедентно высокое количество родителей: 3866 респондентов.

Закономерно, что родительницы приняли более активное участие в опросе: 94,5% респондентов, пожелавших принять участие в опросе, женского пола.

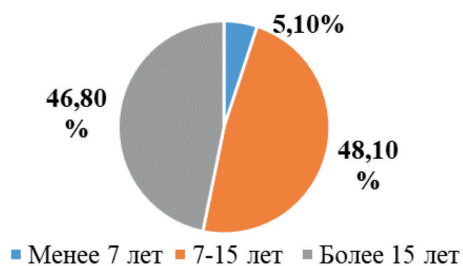
Мужчины (*отцы*) представлены в выборке опрошенных долей 5,5%.

### Распределение родителей-респондентов по возрасту



Более половины респондентов (53,5%) пребывали на момент опроса в возрасте 26–40 лет; 43,5% — старше 40 лет; молодые родители в возрасте 18–25 лет представлены долей 3%.

### Распределение родителей-респондентов по «родительскому стажу» (по возрасту старшего ребенка)

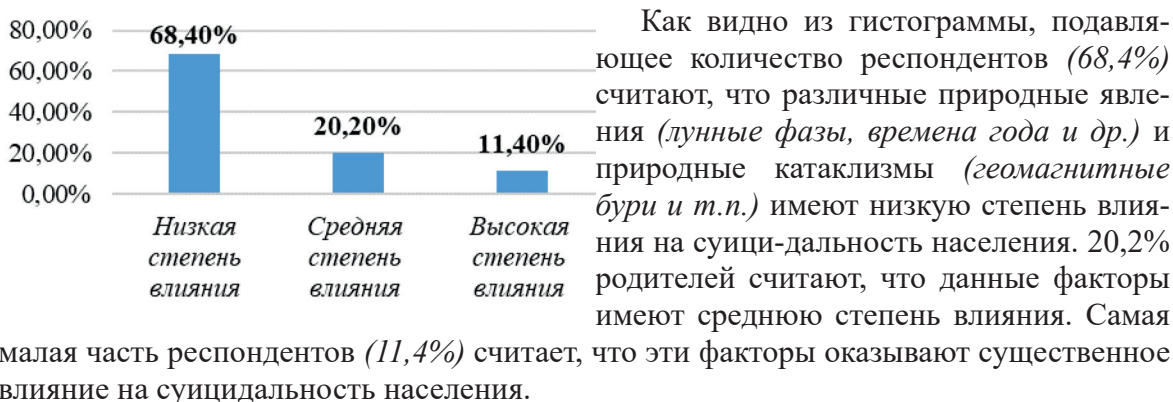


По «родительскому стажу» (*возраст самого старшего ребенка*) родители распределились следующим образом: «родительский стаж» менее 7 лет — у 5,1% респондентов; 7–15 лет — у 48,1%; более 15 лет — у 46,8% родителей.

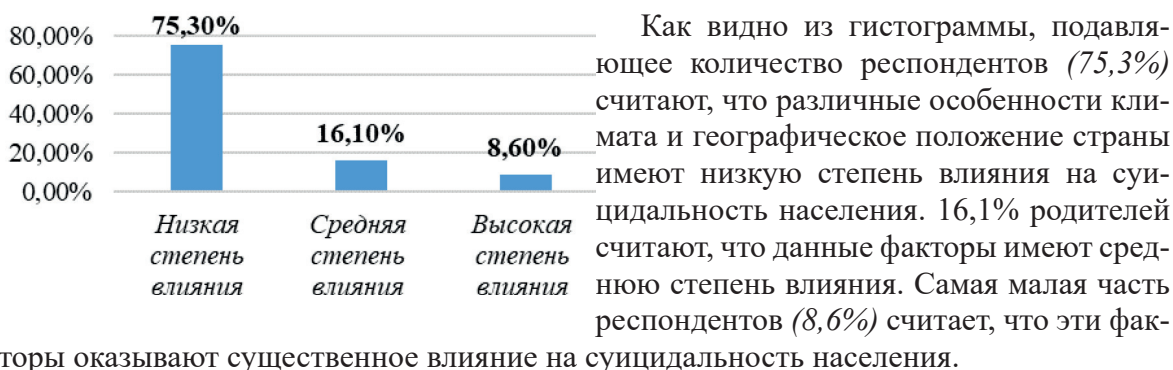


### 3. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ СФОРМИРОВАННОСТИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ОБ ОСНОВНЫХ ПРИЧИНАХ САМОУБИЙСТВ: СРЕДОВЫХ ФИЗИЧЕСКИХ, СРЕДОВЫХ СОЦИАЛЬНЫХ, ПЕРСОНАЛЬНЫХ СОМАТИЧЕСКИХ (МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКИХ) И ПЕРСОНАЛЬНЫХ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ

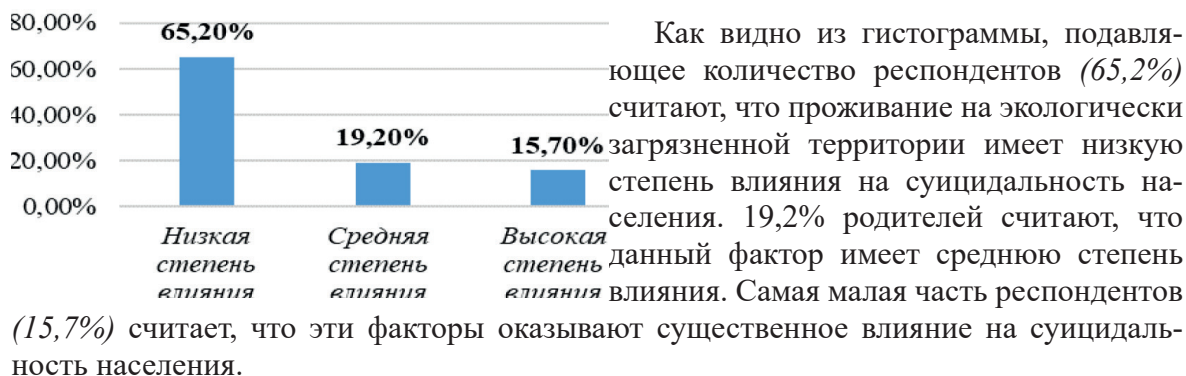
**Вопрос 1.** *Оценивание природных явлений (лунные фазы, времена года и др.) и природных катаклизмов (геомагнитные бури и т.п.) как суицидальных факторов*



**Вопрос 2.** *Оценивание особенностей климата, географического положения страны как суицидальных факторов*



**Вопрос 3.** *Оценивание родителями проживания на экологически загрязненной территории как суицидального фактора*



**Вопрос 4.** *Оценивание родителями проживания в городе, особенно мегаполисе, как суицидального фактора*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (47,2%) считают, что проживание в городе, особенно мегаполисе, имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. Одинаковое количество респондентов считает, что данный фактор имеет среднюю (26,4%) и высокую (26,4%) степени

влияния на суицидальность населения.

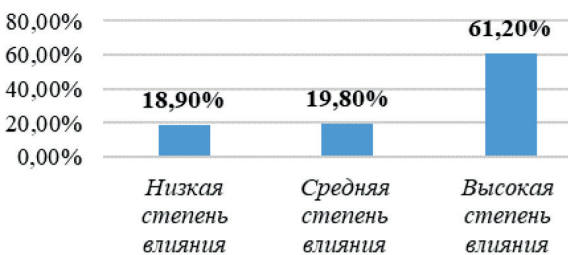
**Вопрос 5.** *Оценивание родителями социальной несправедливости и неравного доступа к ресурсам как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (40,2%) считают, что социальная несправедливость и неравный доступ к ресурсам как суицидальные факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения. 31,3% родителей считают, что данные факторы имеют низкую степень влияния. Самая малая часть респондентов

(28,5%) считает, что эти факторы имеют среднюю степень влияния на суицидальность населения.

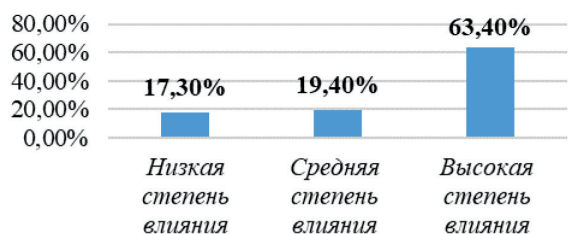
**Вопрос 6.** *Оценивание родителями бедности, банкротства, разорения как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (61,2%) считают, что бедность, банкротство и разорение имеют высокую степень влияния на суицидальность населения. 19,8% родителей считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Самая

малая часть респондентов (18,9%) считает, что эти факторы оказывают незначительное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 7.** *Оценивание родителями социального неприятия человека и отвержения обществом как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, большее количество респондентов (63,4%) считают, что социальное неприятие человека и отвержение обществом имеют высокую степень влияния на суицидальность населения. 19,4% родителей считают, что

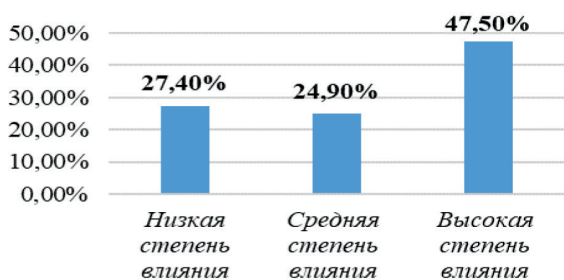
данные факторы имеют среднюю степень влияния. Самая малая часть респондентов (17,3%) считает, что эти факторы оказывают несущественное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 8. Оценивание родителями плохо развитой системы психологической и психиатрической помощи населению как суицидальных факторов**



Как видно из гистограммы, большее количество респондентов (46,5%) считают, что плохо развитая система психологической и психиатрической помощи имеет высокую степень влияния на суицидальность населения. 27% родителей считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Немного меньшая часть респондентов (26,4%) считает, что эти факторы оказывают несущественное влияние на суицидальность населения.

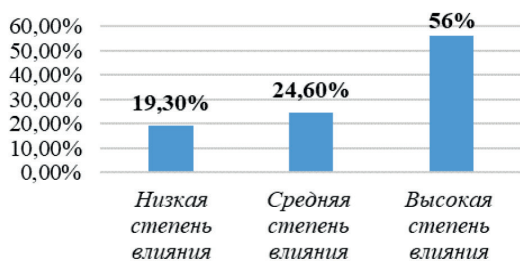
**Вопрос 9. Оценивание родителями популяризации, романтизации самоубийств и самоповреждающего поведения в СМИ, медийно-информационном пространстве как суицидальных факторов**



Как видно из гистограммы, большее количество респондентов (47,5%) считают, что популяризация, романтизация самоубийств и самоповреждающего поведения в СМИ, в медийно-информационном пространстве имеют высокую степень влияния на суицидальность населения. 24,9% родителей считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния.

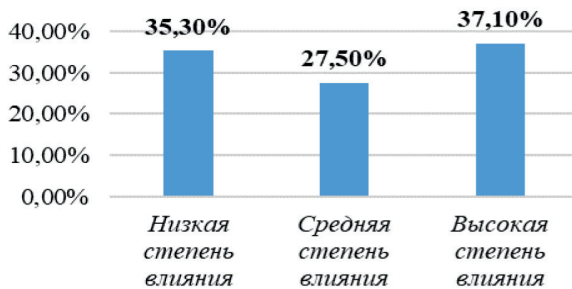
Немного меньшая часть респондентов (27,4%) считает, что эти факторы оказывают несущественное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 10. Оценивание родителями ситуации горя, несчастной любви как суицидальных факторов**



Как видно из гистограммы, большее количество респондентов (56%) считают, что ситуации горя и несчастной любви имеют высокую степень влияния на суицидальность населения. 24,6% родителей считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Немного меньшая часть респондентов (19,3%) считает, что эти факторы оказывают несущественное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 11.** *Оценивание родителями резкого изменения привычного образа жизни (расставание с родными, потеря работы, уход на пенсию и т.д.) как суицидального фактора*



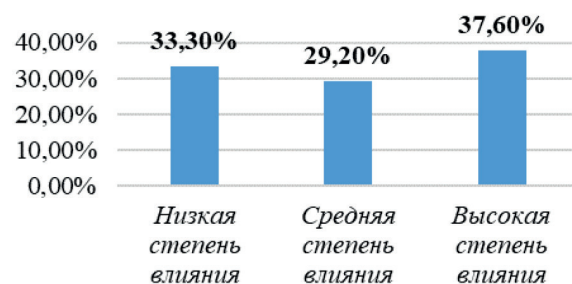
Как видно из гистограммы, 35,3% родителей считают, что резкое изменение привычного образа жизни (*расставание с родными, потеря работы, уход на пенсию и т.д.*) имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть респондентов (27,5%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (37,1%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 12.** *Оценивание родителями физического, сексуального, психического (эмоционального) насилия и постоянных унижений как суицидальных факторов*



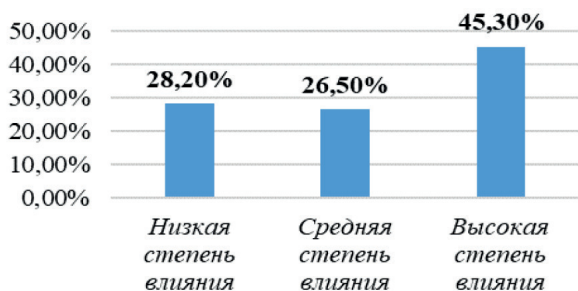
Как видно из гистограммы, 15,7% респондентов считают, что физическое, сексуальное, психическое (*эмоциональное*) насилие и постоянные унижения имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть родителей (15,6%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (68,6%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 13.** *Оценивание родителями хронических неудач в учебной или профессиональной деятельности как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, 33,3% респондентов считают, что хронические неудачи в учебной или профессиональной деятельности имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть родителей (29,2%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (37,6%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 14.** *Оценивание родителями неблагополучия семьи, конфликтов, распада семьи как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, 28,2% респондентов считают, что неблагополучие семьи, конфликты, распад семьи имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть родителей (26,5%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (45,3%) считают, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 15.** *Оценивание родителями безосновательных обвинений и клеветы как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, 34,9% респондентов считают, что безосновательные обвинения и клевета имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть родителей (28%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (37,2%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 16.** *Оценивание родителями ситуации потери авторитета (позор, унижение, потеря профессионального статуса) как суицидального фактора*



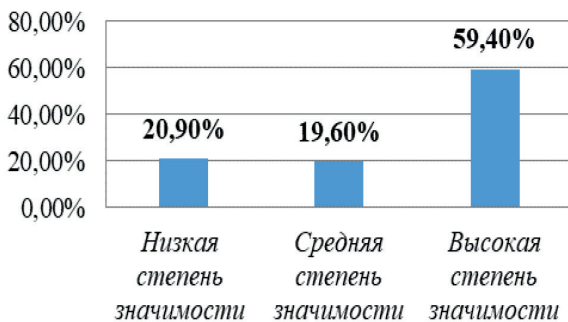
Как видно из гистограммы, 36,3% респондентов считают, что ситуация потери авторитета (*позор, унижение, потеря профессионального статуса*) имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть респондентов (27,4%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (36,3%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 17.** *Оценивание родителями разочарования в значимых идеях, в близких, в своей вере и убеждениях как суицидального фактора*



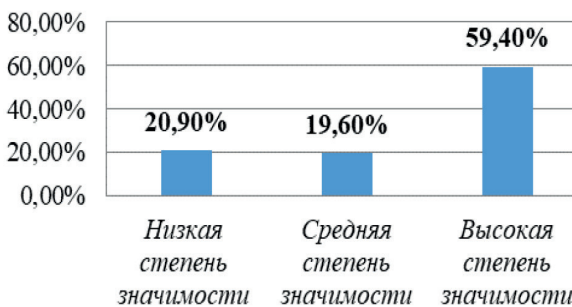
Как видно из гистограммы, 47,7% респондентов считают, что разочарование в значимых идеях, в близких, в своей вере и убеждениях имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. Часть опрошенных (27,8%) считает, что данный фактор имеет среднюю степень влияния. Самое малое количество респондентов (24,5%) считает, что этот фактор оказывает существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 18.** *Оценивание родителями алкоголизации и наркотизации населения как суицидальных факторов*



Как видно из гистограммы, 20,9% респондентов считают, что алкоголизация и наркотизация населения имеют низкую степень влияния на суицидальность населения, самая малая часть опрошенных (19,6%) считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (59,4%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

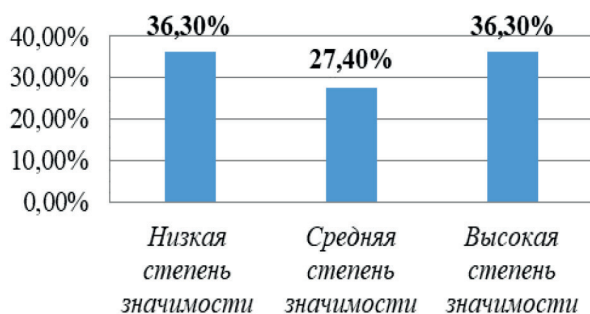
**Вопрос 19.** *Оценивание родителями гормональных нарушений в организме как суицидального фактора*



Как видно из гистограммы, 50,7% респондентов считают, что гормональные нарушения в организме имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Часть опрошенных (27,9%) считают, что данный фактор имеет среднюю степень влияния.

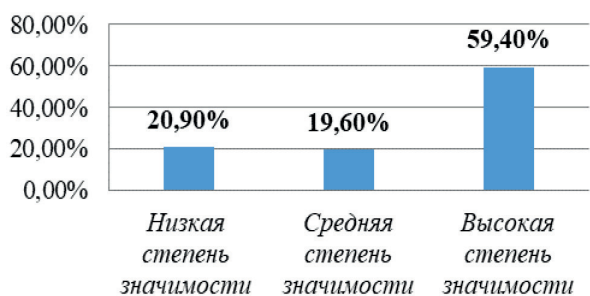
Самое малое количество респондентов (21,4%) считает, что этот фактор оказывает существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 20.** *Оценивание родителями серьезных заболеваний (неизлечимые и/или сопровождающиеся сильнейшими болями) как суицидального фактора*



Как видно из гистограммы, 25,2% респондентов считают, что серьезные заболевания (неизлечимые и/или сопровождающиеся сильнейшими болями) имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. Самая малая часть опрошенных (21%) считает, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Подавляющее количество респондентов (53,8%) считает, что эти факторы оказывают существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 21.** *Оценивание родителями отталкивающих дефектов внешности как суицидального фактора*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (45,5%) считают, что отталкивающие дефекты внешности имеют низкую степень влияния на суицидальность населения. 29,2% родителей считают, что данный фактор имеет среднюю степень влияния. Самая малая часть респондентов (24,7%) считает, что этот фактор оказывает существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 22.** *Оценивание родителями пожилого возраста как суицидального фактора*



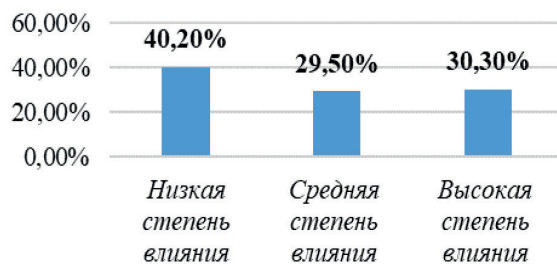
Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (73,7%) считают, что пожилой возраст имеет низкую степень влияния на суицидальность населения, 17,1% родителей считают, что данный фактор имеет среднюю степень влияния, самая малая часть респондентов (9,2%) считают, что этот фактор оказывает существенное влияние на суицидальность населения.

**Вопрос 23. Оценивание родителями подросткового возраста как суицидального фактора**



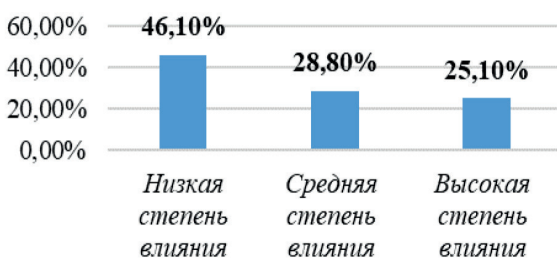
Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (39,3%) считают, что подростковый возраст имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. 31,2% родителей считают, что данный фактор имеет существенную степень влияния. Самая малая часть респондентов (29,4%) считает, что этот фактор оказывает среднюю степень влияния на суицидальность населения.

**Вопрос 24. Оценивание родителями страха публичного порицания, уголовного преследования и тюремного заключения как суицидальных факторов**



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (40,2%) считают, что страх публичного порицания, уголовного преследования и тюремного заключения имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. 30,3% родителей считают, что данные факторы имеют существенную степень влияния. Самая малая часть респондентов (29,4%) считает, что эти факторы оказывают среднюю степень влияния на суицидальность населения.

**Вопрос 25. Оценивание родителями чувства вины и глубокого раскаяния как суицидальных факторов**



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (46,1%) считают, что чувство вины и глубокого раскаяния имеет низкую степень влияния на суицидальность населения. 28,8% родителей считают, что данные факторы имеют среднюю степень влияния. Самая малая часть респондентов (25,1%) считает, что эти факторы оказывают существенную степень влияния на суицидальность населения.

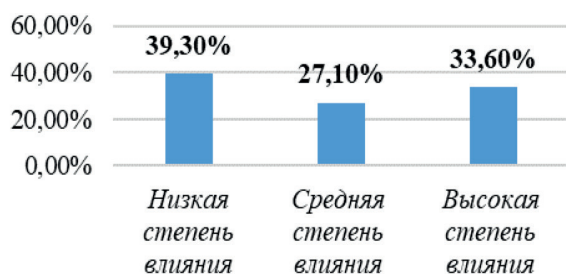


**Вопрос 26. Оценивание родителями подражания популярным самоубийцам (знаменитым людям) как фактора суицидального поведения**



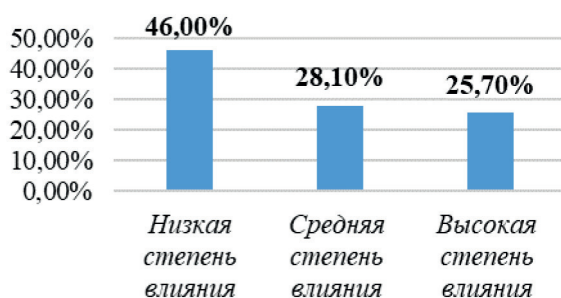
Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (52,3%) считают, что подражание знаменитостям, покончившим жизнь самоубийством, имеет низкую степень влияния на суицидальный риск. 24,1% родителей считают, что данные факторы имеют высокую степень влияния. Самая малая часть респондентов (23,5%) считает, что эти факторы оказывают среднее влияние на суицидальный риск.

**Вопрос 27. Оценка родителями чувства одиночества и непонимания окружающими как фактора суицидального поведения**



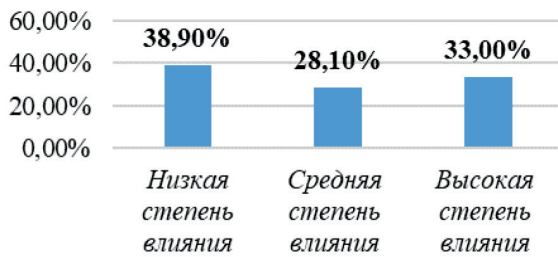
Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (39,3%) считают, что чувство одиночества и непонимания окружающими имеет низкую степень влияния на суицидальный риск. 33,6% родителей считают, что данный фактор имеет значительное влияние. Самая малая часть респондентов (27,1%) считает, что эти факторы оказывают среднее влияние на суицидальный риск.

**Вопрос 28. Оценивание родителями неадекватной самооценки (заниженной или чрезмерно завышенной) как фактора суицидального риска у детей и подростков**



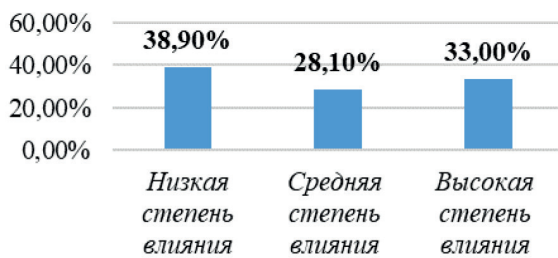
Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (46%) считают, что неадекватная самооценка (заниженная или завышенная) имеет низкую степень влияния на суицидальный риск. 28,1% родителей считают, что данный фактор имеет среднюю степень влияния. Самая малая часть респондентов (25,7%) считает, что этот фактор оказывает высокий уровень влияния на суицидальный риск.

**Вопрос 29.** *Оценивание родителями эмоциональной сферы и плохого эмоционального самоконтроля как фактора риска суицидального поведения*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (38,9%) считают, что плохой эмоциональный контроль и подавленная эмоциональная сфера имеют низкую степень влияния на суицидальный риск. 33% родителей считают, что данные факторы имеют высокую степень влияния. Самая малая часть респондентов (28,1%) считает, что эти факторы оказывают среднее влияние на суицидальный риск.

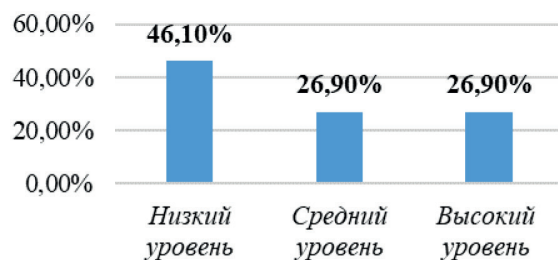
**Вопрос 30.** *Оценка родителями подверженности манипулированию детей и подростков как причины суицидального риска*



Как видно из гистограммы, подавляющее количество респондентов (39,5%) считают, что подверженность манипулированию имеет высокую степень влияния на суицидальный риск. 33,3% родителей считают, что данные факторы имеют низкую степень влияния. Самая малая часть респондентов (27,1%) считает, что эти факторы оказывают среднее влияние на суицидальный риск.

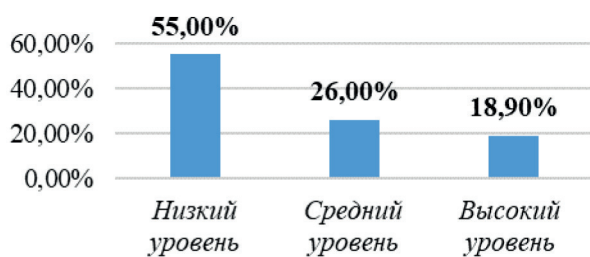
#### 4. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О МАРКЕРАХ СУИЦИДАЛЬНОГО РИСКА

**Вопрос 31.** *Оценивание родителями уровня развития волевых качеств детей как фактора суицидального риска*



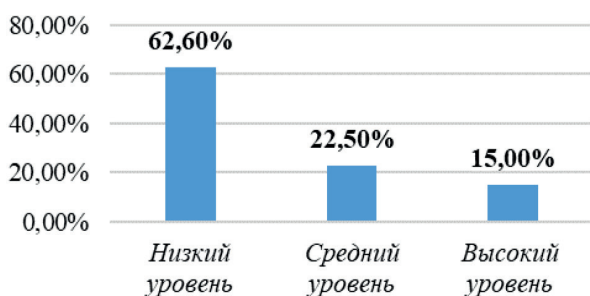
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей оценила уровень развития волевых качеств как незначительный фактор суицидального риска (46,1%); 26,9% считают фактором риска среднего уровня; 31,4% считают фактором высокого уровня риска.

**Вопрос 32. Оценивание родителями неумения общаться с окружающими как фактора суицидального риска**



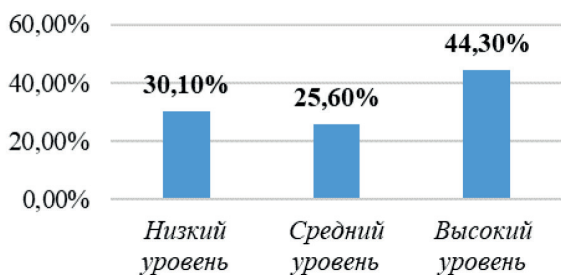
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей оценила уровень развития умения общаться с окружающими как незначительный фактор суицидального риска (55%); 26% считают фактором риска среднего уровня; 18,9% считают фактором высокого уровня риска.

**Вопрос 33. Оценивание родителями плохих навыков прогнозирования и постановки жизненных целей как фактора суицидального риска**



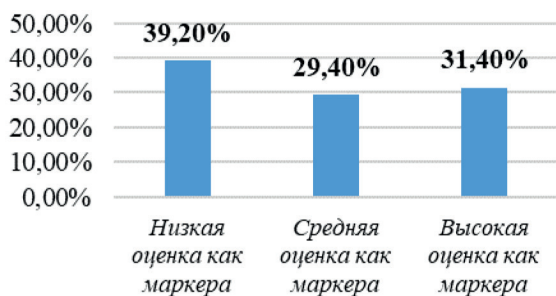
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей оценила необходимость навыков прогнозирования и постановки жизненных целей как незначительный фактор суицидального риска (65,6%); 22,5% считают фактором риска среднего уровня; 15% считают фактором высокого уровня риска.

**Вопрос 34. Оценка вовлеченности в реальные или виртуальные деструктивные группы (зависимости от них) как фактора суицидального риска**



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей оценила вовлеченность в реальные или виртуальные деструктивные группы как фактор высокого суицидального риска (44,3%); 25,6% считают фактором риска среднего уровня; 30,1% считают фактором риска незначительного уровня.

**Вопрос 35. Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Специальное избегание общения с близкими («замкнулся в себе»)»**



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (39,2%); средней степенью риска наделили 29,4% родителей; высокой степенью риска — 31,4% родителей.

**Вопрос 36.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Пренебрежение внешним видом и личной гигиеной»*



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (58%); средней степенью риска наделили 24,7% родителей; высокой степенью риска — 17,2% опрошенных.

**Вопрос 37.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Повышенный интерес к темам, связанным со смертью и самоубийствами»*



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак считает маркером суицидального риска (44,2%); средней степенью риска наделили 25,5% родителей; низкой степенью риска — 30,3% опрошенных.

**Вопрос 38.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Прслушивание печальной музыки и окружение себя мрачной символикой»*



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (47,8%); средней степенью риска наделили 25,8% родителей; высокой степенью риска — 26,3% опрошенных.

**Вопрос 39.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Одновременное раздаривание своих вещей, извинения перед близкими и разговоры прощального характера»*



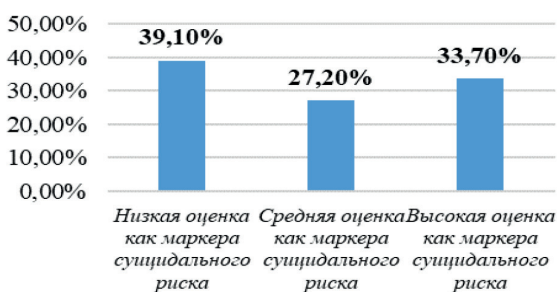
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак считает маркером суицидального риска (40,1%); средней степенью риска наделили 22,1% родителей; низкой степенью риска — 37,7% опрошенных.

**Вопрос 40. Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Подавленное состояние и рассказы о безразличии к своей судьбе»**



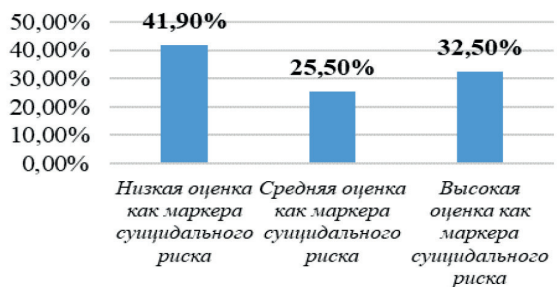
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (37%); средней степенью риска наделили 26,7% родителей; высокой степенью риска — 36,3% опрошенных.

**Вопрос 41. Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Заявления о своем одиночестве (реальном или вымышленном — «душевном одиночестве», «меня никто не понимает, не любит», «я никому не нужен»)»**



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (39,1%); средней степенью риска наделили 27,2% родителей; высокой степенью риска — 33,7% опрошенных.

**Вопрос 42. Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Частые шутки о своей смерти и желании умереть»**



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (41,9%); средней степенью риска наделили 25,5% родителей; высокой степенью риска — 32,5% опрошенных.

**Вопрос 43. Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Видение человеком «в черном цвете» окружающего мира, себя и своего будущего»**



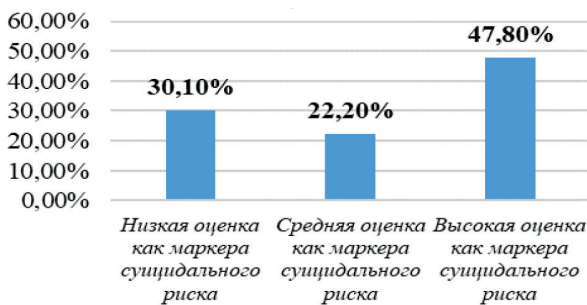
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей данный признак не считает маркером суицидального риска (43,6%); средней степенью риска наделили 27,1% родителей; высокой степенью риска — 29,3% опрошенных.

**Вопрос 44.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Прямые высказывания суицидальных мыслей, заявления о своих суицидальных планах»*



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: низкой степенью риска наделили 34,8% опрошенных; средней степенью риска — 23,1% родителей; большая часть родителей считает данный признак маркером суицидального риска (42,2%).

**Вопрос 45.** *Оценивание родителями риска при суицидальном маркере «Наличие признаков самоповреждений (исколоты пальцы, порезы на руках в области вен и т.п.)»*



Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: низкой степенью риска наделили 30,1% опрошенных; средней степенью риска — 22,2% родителей; большая часть родителей считает данный признак маркером суицидального риска (47,8%).

## 5. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ МИФОВ, ЗАБЛУЖДЕНИЙ О СУИЦИДАХ

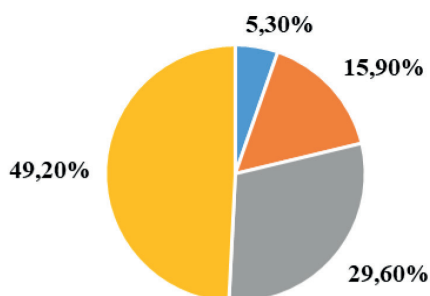
**Вопрос 46.** *Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению — «Нет никаких признаков, по которым можно определить истинное желание у человека покончить с собой»*



Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным «мифом о суициде» демонстрирует более трети родителей (по 9,2% и 27,7% соответственно). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Частичное несогласие с мифом продемонстрировали 41,5% респондентов. Полное несогласие показали 21,7% родителей.



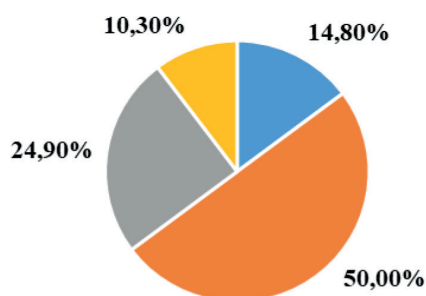
**Вопрос 47.** *Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению «В судьбе человека изначально прописано, предрешено, покончит он с собой или нет»*



- Полное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное несогласие с «мифом», ошибочным суждением
- Полное несогласие с «мифом», ошибочным суждением

Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным «мифом о суициде» демонстрируют менее четверти родителей (по 5,3% и 15,9% соответственно). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Частичное несогласие с мифом продемонстрировали 29,6% респондентов. Полное несогласие показали 49,2% родителей.

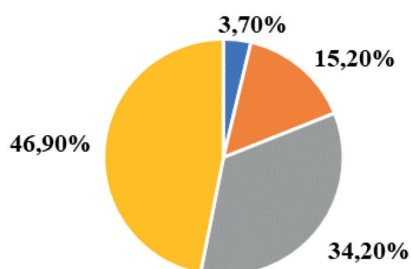
**Вопрос 48.** *Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению «Человек, который постоянно говорит о желании покончить с собой, просто манипулирует окружающими»*



- Полное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное несогласие с «мифом», ошибочным суждением
- Полное несогласие с «мифом», ошибочным суждением

Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным «мифом о суициде» демонстрируют больше половины родителей (по 14,8% и 50% соответственно). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Частичное несогласие с мифом продемонстрировали 24,9% респондентов. Полное несогласие показали 10,3% родителей.

**Вопрос 49.** *Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению «Риск самоубийства передается по наследству от родственников, которые ранее совершили суицид»*



- Полное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное согласие с «мифом», ошибочным суждением
- Частичное несогласие с «мифом», ошибочным суждением
- Полное несогласие с «мифом», ошибочным суждением

Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным «мифом о суициде» демонстрируют менее четверти родителей (по 3,7% и 15,2% соответственно). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Частичное несогласие с мифом продемонстрировали 34,2% Респондентов. Полное несогласие показали 46,9% родителей.

**Вопрос 50.** Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению «Человек, у которого ранее были попытки суицида, обязательно доведет их до конца, ничто и никто не сможет предотвратить самоубийство»



Полное несогласие показали 15% родителей.

Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным «мифом о суициде» демонстрируют более трети родителей (по 9,8% и 35,7% соответственно). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Частичное несогласие с мифом продемонстрировали 39,5% респондентов.

**Вопрос 51.** Отношение родителей к «мифу», заблуждению, ошибочному суждению «Люди с суицидальными наклонностями психически больны»

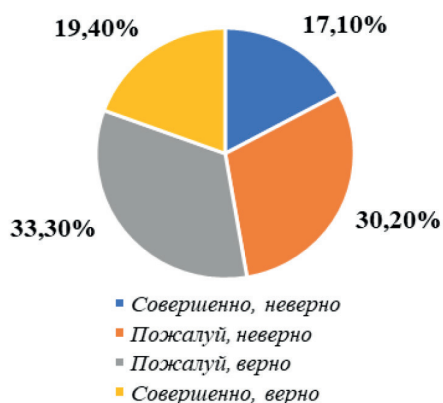


Полное несогласие с мифом продемонстрировали 10,1% респондентов.

Диаграмма иллюстрирует, что меньше половины родителей выражают частичное согласие с данным «мифом о суициде» (44,1%). Это говорит о наличии в сознании этих респондентов заблуждений, ошибочных суждений о феномене суицидального поведения. Полное согласие и частичное несогласие с данным «мифом о суициде» демонстрирует почти равное количество опрошенных (по 24,6% и 21,2% соответственно).

## 6. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О СПОСОБАХ ПРОФИЛАКТИКИ СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ СРЕДИ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ

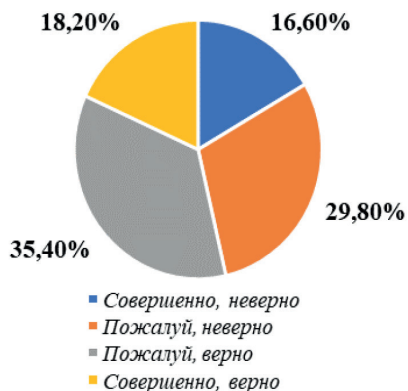
**Вопрос 52.** Отношение родителей к суждению «Родителям необходимо регулярно обсуждать с ребенком тему о суицидальном поведении»



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с необходимостью регулярного обсуждения темы самоубийств 19,4% родителей, частично согласны 33,3% респондентов; частично не согласны 30,2%; полностью не согласны 17,1% родителей.



**Вопрос 53.** *Отношение родителей к суждению «Педагогам школ необходимо регулярно обсуждать с учениками тему о суицидальном поведении»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с необходимостью регулярного обсуждения педагогами темы самоубийств 18,2% родителей, частично согласны 35,4% респондентов; частично не согласны 29,8%; полностью не согласны 16,6% родителей.

**Вопрос 54.** *Отношение родителей к суждению «Большинство родителей могут различать аффективное, истинное, альтруистическое и демонстративно-шантажное суицидальное поведение у подростков и молодежи»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что большинство родителей могут различать аффективное, истинное, альтруистическое и демонстративно-шантажное суицидальное поведение у подростков и молодежи 8,8% родителей, частично согласны 41% респондентов; частично не согласны — 37,8%; полностью не согласны 12,4% родителей.

**Вопрос 55.** *Отношение родителей к суждению «Большинство родителей хорошо знают о суицидологическом «эффекте Вертера»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что большинство родителей хорошо знают о суицидологическом «эффекте Вертера» 4% родителей, частично согласны 15,6% респондентов; частично не согласны — 47,4%; полностью не согласны 33,1% родителей.

**Вопрос 56.** Отношение родителей к суждению «Практически все родители умеют выявлять суицидальный риск ребенка при анализе его цифрового профиля (страничка в соцсетях, игровые предпочтения, чаты, подписки и т.д.)»



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: полностью согласны с утверждением, что практически все родители умеют выявлять суицидальный риск ребенка при анализе его цифрового профиля 6,1% родителей, частично согласны 28,5% респондентов; частично не согласны — 42,6%; полностью не согласны 22,9% родителей.

**Вопрос 57.** Отношение родителей к суждению «Профилактикой самоубийств среди подрастающего поколения должны заниматься школа и учреждения дополнительного образования, т.к. большую часть времени ребенок проводит в них»

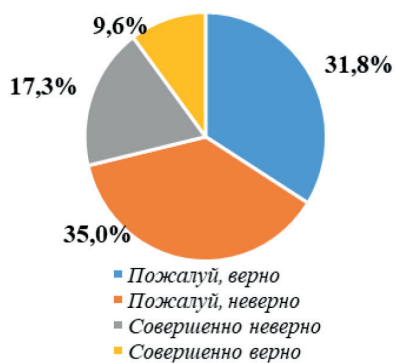
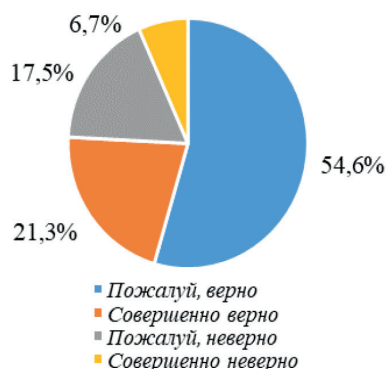


Диаграмма показывает: доля респондентов, которые не согласны с утверждением о том, что профилактикой самоубийств среди подрастающего поколения должны заниматься школа и учреждения дополнительного образования, т.к. большую часть времени ребенок проводит в них (совершенно не согласны 17,3%, частично не согласны 35,0%) несколько превышает долю тех, что согласны (совершенно согласны 9,6%, частично согласны 31,8%).

**Вопрос 58.** Отношение родителей к суждению «Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей критическое мышление»



Как видно из диаграммы, подавляющая часть респондентов видит необходимость развития критического мышления у детей для предупреждения самоубийств (совершенно согласны 54,6%, частично согласны 21,3%). Тем не менее имеется весомая доля респондентов, которые полностью не согласны (6,7%) или частично не согласны (17,5%) с утверждением.

**Вопрос 59.** *Отношение родителей к суждению «Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей способности к адаптации в быстро меняющихся условиях»*



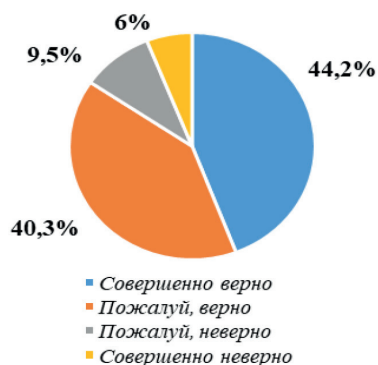
Диаграмма иллюстрирует, что полное и частичное согласие с данным утверждением демонстрирует более 85% родителей (по 36,7% и 49,4% соответственно). Это говорит о высокой значимости развития навыков адаптации у детей для предупреждения самоубийств среди данных респондентов. Частичное несогласие с утверждением продемонстрировали 8,4% респондентов, полное несогласие показали 5,5% родителей.

**Вопрос 60.** *Отношение родителей к суждению «Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей навыки быстрого установления контактов с новыми людьми»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей навыки быстрого установления контактов с новыми людьми 26,4% родителей, частично согласны 51,1% респондентов, частично не согласны 16,2%; полностью не согласны 6,3% родителей.

**Вопрос 61.** *Отношение родителей к суждению «Наличие хобби и увлечений у ребенка уменьшает суицидальный риск»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что наличие хобби и увлечений у ребенка уменьшает суицидальный риск 44,2% родителей, частично согласны 40,3% респондентов, частично не согласны 9,5%; полностью не согласны 6,0% родителей.

**Вопрос 62.** *Отношение родителей к суждению «Для профилактики самоубийств родителям лучше всего заранее ознакомить ребенка с телефонами служб психологической помощи, телефонами доверия»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что для профилактики самоубийств родителям лучше всего заранее ознакомить ребенка с телефонами служб психологической помощи, телефонами доверия 26,4% родителей, частично согласны 51,5% респондентов, частично не согласны 15,2%; полностью не согласны 6,9% родителей.

**Вопрос 63.** *Отношение родителей к суждению «Для предупреждения самоубийств нужно развивать у ребенка понимание, что только он ответственен за свою судьбу; что от его труда, усилий зависит успех в преодолении трудностей»*



Как видно из диаграммы, ответы родителей распределились следующим образом: совершенно согласны с тем, что для предупреждения самоубийств нужно развивать у ребенка понимание, что только он ответственен за свою судьбу; что от его труда, усилий зависит успех в преодолении трудностей 38,1% родителей, частично согласны 42,3% респондентов, частично не согласны 13,2%; полностью не согласны 6,4% родителей.

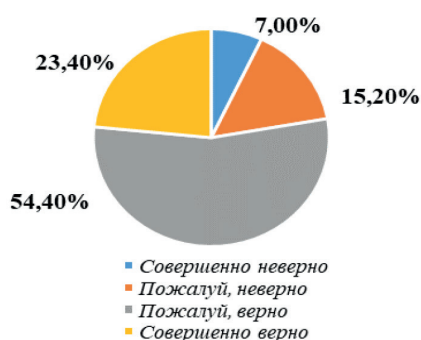
## 7. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О СПОСОБАХ РЕАГИРОВАНИЯ РОДИТЕЛЕЙ НА МАРКЕРЫ СУИЦИДАЛЬНОГО РИСКА У ДЕТЕЙ

**Вопрос 64.** *Отношение родителей к суждению «При обнаружении суицидального риска у ребенка родителям лучше обойтись без помощи специалистов и решить проблему внутри семьи или обратившись к родственникам, друзьям»*



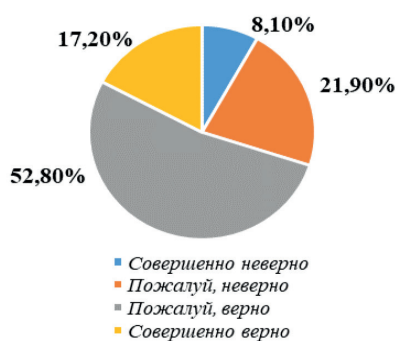
Как видно из диаграммы, большинство респондентов не согласны с утверждением о том, что при обнаружении суицидального риска у ребенка родителям лучше обойтись без помощи специалистов и решить проблему внутри семьи или обратившись к родственникам, друзьям (совершенно не согласны 36,5%, частично не согласны 40,3%). Тем не менее имеется весомая доля респондентов, которые полностью согласны (6,5%) или частично согласны (16,8%) с утверждением.

**Вопрос 65.** Отношение родителей к суждению «Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному психологу»



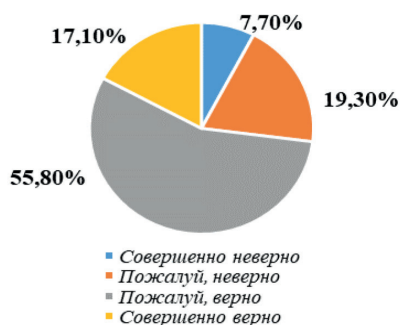
Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному психологу (совершенно согласны 23,4%, частично согласны 54,4%). Тем не менее имеется доля респондентов, которые полностью не согласны (7%) или частично не согласны (15,2%) с утверждением.

**Вопрос 66.** Отношение родителей к суждению «Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному социальному педагогу»



Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному социальному педагогу (совершенно согласны 17,2%, частично согласны 52,8%). Тем не менее имеется доля респондентов, которые полностью не согласны (8,1%) или частично не согласны (21,9%) с утверждением.

**Вопрос 67.** Отношение родителей к суждению «Пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к классному руководителю»



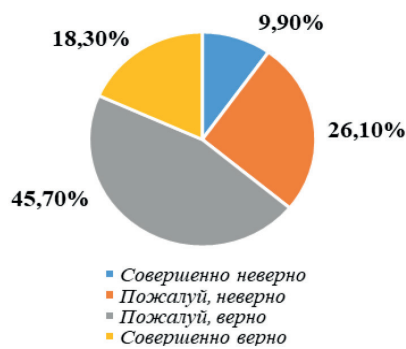
Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что пристораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к классному руководителю (совершенно согласны 17,1%, частично согласны 55,8%). Тем не менее имеется доля респондентов, которые полностью не согласны (7,7%) или частично не согласны (19,3%) с утверждением.

**Вопрос 68.** *Отношение родителей к суждению «При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к специалистам из органов социальной защиты»*



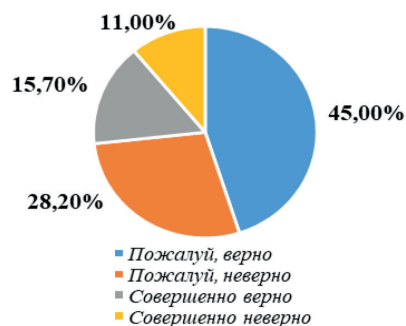
Как видно из диаграммы, большинство респондентов не согласны с утверждением о том, что при настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к специалистам из органов социальной защиты (*совершенно не согласны 20%, частично не согласны 48,8%*). Тем не менее имеется весомая доля респондентов, которые полностью согласны (7,3%) или частично согласны (23,9%) с утверждением.

**Вопрос 69.** *Отношение родителей к суждению «При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к психиатру»*



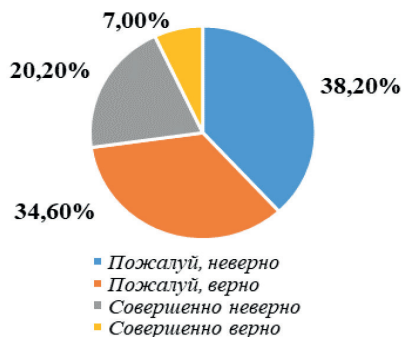
Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что при настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к психиатру (*совершенно согласны 18,3%, частично не согласны 45,7%*). Тем не менее имеется доля респондентов, которые полностью не согласны (9,9%) или частично не согласны (26,1%) с утверждением.

**Вопрос 70.** *Отношение родителей к суждению «В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут частные специалисты (на платной основе; различные психологи, психиатры, консультанты)»*



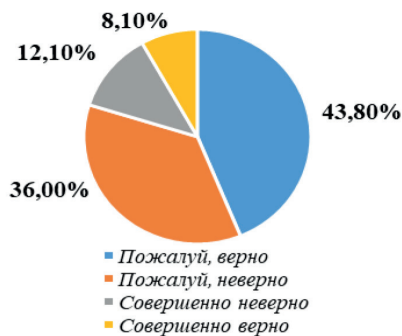
Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что в ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут частные специалисты (*на платной основе; различные психологи, психиатры, консультанты*) (*совершенно согласны 15,7%, частично согласны 45,0%*). Имеется весомая доля респондентов, которые частично не согласны (28,2%) или полностью не согласны (11,0%) с утверждением.

**Вопрос 71.** Отношение родителей к суждению «В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут религиозные, духовные наставники»



Как видно из диаграммы, большинство респондентов не согласны с утверждением о том, что в ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут религиозные, духовные наставники (совершенно не согласны 20,2%, частично не согласны 38,2%). Имеется некоторая доля респондентов, которые частично согласны (34,6%) или полностью согласны (7,0%) с утверждением.

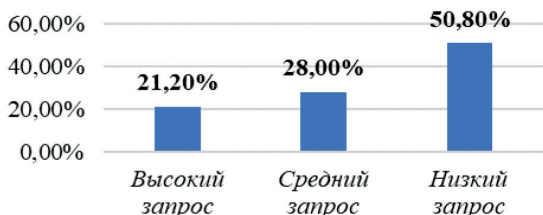
**Вопрос 72.** Отношение родителей к суждению «В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут в телефонных службах помощи, по телефонам доверия»



Как видно из диаграммы, большинство респондентов согласны с утверждением о том, что в ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут в телефонных службах помощи, по телефонам доверия (совершенно согласны 8,1%, частично согласны 43,8%). Тем не менее имеется весомая доля респондентов, которые частично не согласны (36,0%) или полностью не согласны (12,1%) с утверждением.

## 8. ОПИСАНИЕ ОТВЕТОВ ИЗ БЛОКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ЗАТРУДНЕНИЙ И ЗАПРОСОВ РОДИТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ СУИЦИДОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕВЕНЦИИ И ВМЕШАТЕЛЬСТВА

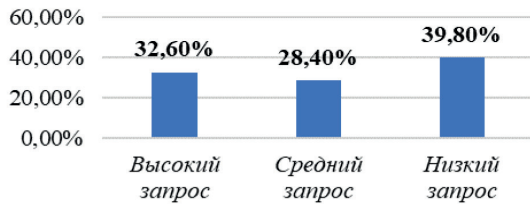
**Вопрос 73.** Запрос родителей на знания о природных, климатических причинах самоубийств и причинах, связанных с физическим окружением человека



Гистограмма показывает, что более половины родителей (50,8%) не испытывают потребности в знаниях о природных, климатических причинах самоубийств и причинах, связанных с физическим окружением человека.

Тем не менее высокий запрос на такие знания показали 21,2% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 28% родителей.

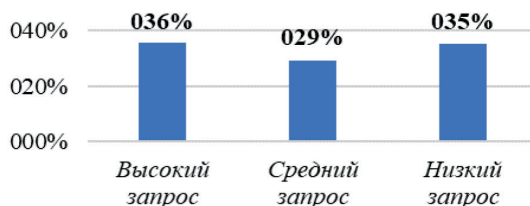
**Вопрос 74.** Запрос родителей на знания о социальных причинах самоубийств (связанных с влиянием общества и его структур: религии, культуры, экономики, семьи, дружеских групп, субкультур, медиа и т.д.)



высокий запрос на такие знания показали 32,6% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 28,4% родителей.

Гистограмма показывает, что большая часть родителей (38,9%) не испытывает потребности в знаниях о социальных причинах самоубийств (связанных с влиянием общества и его структур: религии, культуры, экономики, семьи, дружеских групп, субкультур, медиа и т.д.). Тем не менее

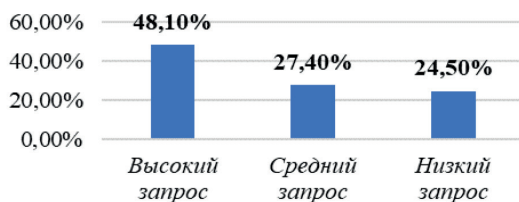
**Вопрос 75.** Запрос родителей на знания о причинах суицидального поведения, связанных с особенностями организма человека



высокий запрос на такие знания показали 35,6% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 29,1% родителей.

Гистограмма показывает, что 35,3% родителей не испытывают потребности в знаниях о причинах суицидального поведения, связанных с особенностями организма человека.

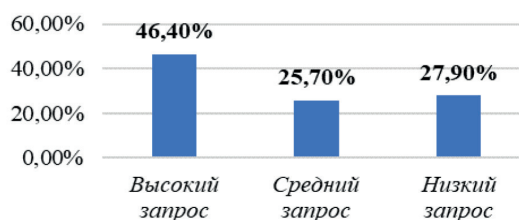
**Вопрос 76.** Запрос родителей на знания о причинах суицидального поведения, связанных с психологическими особенностями личности



24,5% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 27,4% родителей.

Гистограмма показывает, что большинство родителей (48,1%) испытывают потребность в знаниях о причинах суицидального поведения, связанных с психологическими особенностями личности. Низкий запрос на такие знания показали

**Вопрос 77.** Запрос родителей на знания о маркерах, проявлениях, симптомах суицидального риска



Гистограмма показывает, что большинство родителей (46,4%) испытывают потребность в знаниях о маркерах, проявлениях, симптомах суицидального риска. Низкий запрос на такие знания показали 27,9% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 25,7% родителей.



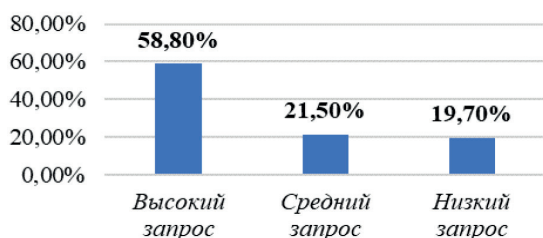


**Вопрос 78.** Запрос родителей на знания о методиках психологического диагностирования суицидального риска



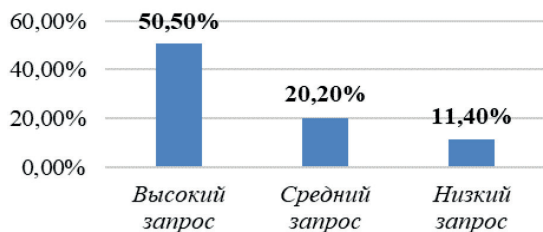
Гистограмма показывает, что большинство родителей (43,7%) испытывают потребность в знаниях о методиках психологического диагностирования суицидального риска. Низкий запрос на такие знания показали 29,1% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 27,2% родителей.

**Вопрос 79.** Запрос родителей на знания о навыках оказания первой психологической помощи, поддержки в трудных жизненных ситуациях, при стрессовых обстоятельствах



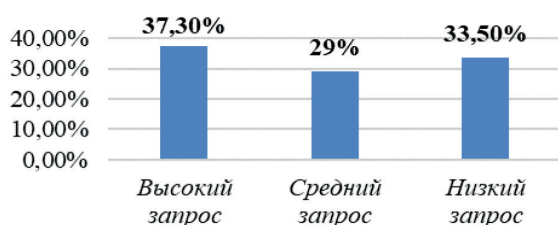
Гистограмма показывает, что более половины родителей (58,8%) испытывают потребность в знаниях о навыках оказания первой психологической помощи, поддержки в трудных жизненных ситуациях, при стрессовых обстоятельствах. Низкий запрос на такие знания показали 19,7% опрошенных родителей. Запрос среднего уровня обозначили 21,5% родителей.

**Вопрос 80.** Запрос родителей на навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе образования (школьные педагоги-психологи, социальные педагоги и др.)



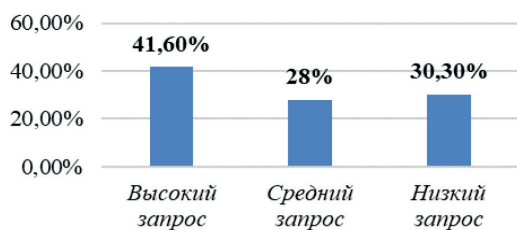
средний уровень заинтересованности в них, и (11,4%) показывают низкий уровень запроса.

**Вопрос 81.** Запрос родителей на навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе социальной защиты



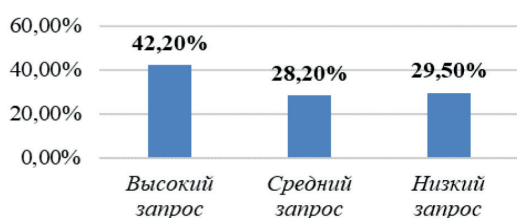
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: большая часть родителей имеет высокий запрос на навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе социальной защиты (37,3%); средний запрос у 29% и низкий — у 33,5%.

**Вопрос 82.** Запрос родителей на навыки контактирования со службами психиатрической помощи



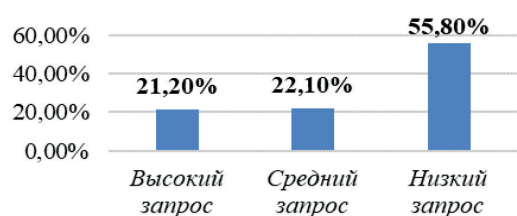
Гистограмма иллюстрирует, что навыки контактирования со службами психиатрической помощи вызывают высокий запрос у 41,6% респондентов, средний запрос у 28% и низкий запрос у 30,3%.

**Вопрос 83.** Запрос родителей на навыки контактирования со службами телефонной помощи и консультирования



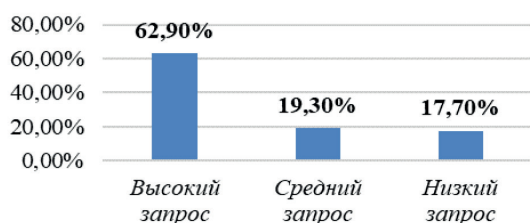
Как видно из гистограммы, ответы родителей распределились следующим образом: высокий запрос по поводу навыков контактирования со службами телефонной помощи и консультирования у 42,2% родителей, средний запрос у 28,2% респондентов, низкий запрос у 29,5%.

**Вопрос 84.** Запрос родителей на знания, умения в формировании у подрастающего поколения способностей противостоять деструктивному влиянию медиа, субкультур и асоциальных групп



Как видно из гистограммы, большинство респондентов имеют низкий запрос на умения в формировании у подрастающего поколения способностей противостоять деструктивному влиянию медиа, субкультур и асоциальных групп (55,8%). 22,1% имеют средний запрос, а высокий запрос только у 21,2%.

**Вопрос 85.** Запрос родителей на знания, умения в воспитании у подрастающего поколения жизнестойкого преодоления трудностей



Гистограмма показывает, что более половины родителей (62,9%) имеют высокий запрос на знания, умения в воспитании у подрастающего поколения жизнестойкого преодоления трудностей. 19,3% имеют средний и 17,7% — низкий запрос.

## 9. ВЫВОДЫ

### 9.1. Выводы о распределении значимости факторов самоубийств в представлении родителей

**Таблица 1.** Рейтинговое распределение средовых физических факторов (в %)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Фактор (с рейтинговым номером)		Отнесенность к особо значимым	Отнесенность к среднезначимым	Отнесенность к незначимым
1.	Проживание в городе, особенно мегаполисе	26,4	26,4	47,2
2.	Проживание на экологически загрязненной территории	15,7	19,3	65,2
3.	Особенности климата, географического положения страны	8,6	16,1	75,3
4.	Природные явления (лунные фазы, времена года и др.) и природные катаклизмы (геомагнитные бури и т.п.)	11,4	20,2	68,4

Как видно из таблицы 1, в ряду средовых физических факторов родители значимым считают проживание в городе, особенно мегаполисе. Остальные факторы из данной группы не представляются особо значимыми или влияющими на уровень самоубийств в обществе.

**Таблица 2.** Рейтинговое распределение средовых социальных факторов (в %)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Фактор (с рейтинговым номером)		Отнесенность к особо значимым	Отнесенность к среднезначимым	Отнесенность к незначимым
1.	Физическое, сексуальное, психическое (эмоциональное) насилие и постоянные унижения	68,6	15,7	35,3
2.	Социальное неприятие человека и отвержение обществом	63,4	19,3	17,3
3.	Бедность, банкротство, разорение	61,2	19,9	18,9
4.	Ситуации горя, несчастной любви	56,0	24,7	19,3
5.	Алкоголизация и наркотизация населения	59,4	19,7	20,9
6.	Популяризация, романтизация самоубийств и самоповреждающего поведения в СМИ, в медийно-информационном пространстве	47,6	24,9	27,5
7.	Плохо развитая система психологической и психиатрической помощи населению	46,5	27,1	26,4

8.	Неблагополучие семьи, конфликты, распад семьи	45,3	26,5	28,2
9.	Социальная несправедливость и неравный доступ к ресурсам	40,2	28,5	31,3
10.	Хронические неудачи в учебной или профессиональной деятельности	37,6	29,1	37,3
11.	Безосновательные обвинения и клевета	37,2	27,9	34,9
12.	Резкое изменение привычного образа жизни (расставание с родными, потеря работы, уход на пенсию и т.д.)	37,1	27,6	35,3
13.	Ситуация потери авторитета (позор, унижение, потеря профессионального статуса)	36,3	27,4	36,3
14.	Разочарование в значимых идеях, в близких, в своей вере и убеждениях	24,5	27,8	47,7

Таблица 2 демонстрирует, что к числу наиболее весомых социальных факторов респонденты относят: физическое, сексуальное, психическое (*эмоциональное*) насилие и постоянные унижения; социальное неприятие человека и отвержение обществом; бедность, банкротство, разорение; ситуации горя, несчастной любви; алкоголизацию и наркотизацию населения; популяризацию, романтизацию самоубийств и самоповреждающего поведения в СМИ, в медийно-информационном пространстве; плохо развитую систему психологической и психиатрической помощи населению; неблагополучие семьи, конфликты, распад семьи.

**Таблица 3.** Рейтинговое распределение персональных соматических факторов (*в %*)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Фактор (с рейтинговым номером)		Отнесенность к особо значимым	Отнесенность к среднезначимым	Отнесенность к незначимым
1.	Серьезные заболевания (неизлечимые и/или сопровождающиеся сильнейшими болями)	53,8	21,0	25,2
2.	Подростковый возраст	31,2	29,5	39,3
3.	Отгалкивающие дефекты внешности	24,7	29,8	45,5
4.	Гормональные нарушения в организме	21,4	27,9	50,7
5.	Пожилой возраст	9,2	17,1	73,7

И таблицы 3 следует, что наиболее значимым фактором из группы персональных соматических респонденты считают серьезные заболевания (*неизлечимые и/или сопровождающиеся сильнейшими болями*).

**Таблица 4.** Рейтинговое распределение персональных психологических факторов (в %)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Фактор (с рейтинговым номером)	Отнесенность к особо значимым	Отнесенность к среднезначимым	Отнесенность к незначимым
1. Вовлеченность в реальные или виртуальные деструктивные группы (зависимость от таких групп)	44,3	25,6	30,1
2. Подверженность манипулированию	39,5	27,2	33,3
3. Чувство одиночества и непонимания окружающими	33,6	27,1	39,3
4. Нарушения эмоциональной сферы и плохой эмоциональный самоконтроль	33,0	28,1	38,9
5. Страх публичного порицания, уголовного преследования и тюремного заключения	30,3	29,5	40,2
6. Плохо развитые волевые качества	26,9	27,0	46,1
7. Неадекватная самооценка (заниженная или чрезмерно завышенная)	25,8	28,1	46,1
8. Чувство вины и глубокого раскаяния	25,1	28,8	46,1
9. Подражание популярным самоубийцам (знаменитым людям)	24,1	23,6	52,3
10. Неумение общаться с окружающими	18,9	26,1	55,0
11. Плохие навыки прогнозирования и постановки жизненных целей	15,0	22,4	62,6

Как видно из таблицы 4, в ряду персональных психологических факторов родители значимым считают вовлеченность в реальные или виртуальные деструктивные группы (*зависимость от групп*); подверженность манипулированию; чувство одиночества и непонимания окружающими; нарушения эмоциональной сферы и плохой эмоциональный самоконтроль; страх публичного порицания, уголовного преследования и тюремного заключения.

**Таблица 5.** Распределение значимости факторов суицидальности по группам в представлении родителей (*средневзвешенные значения*)

Группа факторов	Средневзвешенные значения
1. Средовые социальные факторы	42,97
2. Персональные психологические факторы	28,78
3. Персональные соматические факторы	28,06
4. Средовые физические факторы	15,53

Таблица 5 показывает: из четырех групп факторов суицидальности (*средовых физических, средовых социальных, персональных соматических и персональных психологических*) родители наиболее значимыми, т.е. максимально влияющими на уровень самоубийств, считают средовые социальные факторы.

## 9.2. Выводы о представлениях, связанных с маркерами суицидального риска

**Таблица 6.** Рейтинговое распределение маркеров (в %)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Фактор (с рейтинговым номером)	Отнесенность к особо значимым	Отнесенность к среднезначимым	Отнесенность к незначимым
1. Наличие признаков самоповреждений (искототы пальцы, порезы на руках в области вен и т.п.)	47,7	22,2	30,1
2. Повышенный интерес к темам, связанным со смертью и самоубийствами	44,2	25,5	30,3
3. Прямые высказывания суицидальных мыслей, заявления о своих суицидальных планах	42,2	23,0	34,8
4. Одномоментное раздаривание своих вещей, извинения перед близкими и разговоры прощального характера	40,1	22,2	37,7
5. Подавленное состояние и рассказы о безразличии к своей судьбе	36,3	26,7	37,0
6. Заявления о своем одиночестве (реальном или вымышленном — «душевном одиночестве»), «меня никто не понимает, не любит», «я никому не нужен»)	33,7	27,2	39,1
7. Частые шутки о своей смерти и желании умереть	32,5	25,6	41,9
8. Видение человеком «в черном цвете» окружающего мира, себя и своего будущего	29,3	27,1	43,6
9. Прослушивание печальной музыки и окружение себя мрачной символикой	26,3	25,9	47,8
10. Специальное избегание общения с близкими («замкнулся в себе»)	22,3	29,5	39,2
11. Пренебрежение внешним видом и личной гигиеной	17,2	24,8	58,0

Как видно из таблицы 6, наиболее значимыми маркерами суицидального риска (*т.е. те, на которые «нужно обращать пристальное внимание»*) родители считают: наличие признаков самоповреждений (*искототы пальцы, порезы на руках в области вен и т.п.*); повышенный интерес к темам, связанным со смертью и самоубийствами; прямые высказывания суицидальных мыслей, заявления о своих суицидальных планах; одномоментное раздаривание своих вещей, извинения перед близкими и разговоры прощального характера.

### 9.3. Выводы о распространённости среди родителей мифов, заблуждений относительно самоубийств

**Таблица 7.** Рейтинговое распределение мифов, заблуждений (в %)\*

\* — методика распределения: по убыванию положительных ответов

Миф, заблуждение (с рейтинговым номером)		Полное или частичное согласие	Полное или частичное несогласие
1.	Люди с суицидальными наклонностями психически больны	68,7	31,3
2.	Человек, который постоянно говорит о желании покончить с собой, просто манипулирует окружающими	64,8	35,2
3.	Нет никаких признаков, по которым можно определить истинное желание у человека покончить с собой	63,2	36,8
4.	Человек, у которого ранее были попытки суицида, обязательно доведет их до конца, ничто и никто не сможет предотвратить самоубийство	45,5	54,5
5.	В судьбе человека изначально прописано, предрешено, покончит он с собой или нет	21,2	78,8
6.	Риск самоубийства передается по наследству от родственников, которые ранее совершили суицид	18,9	81,1

Как видно из таблицы 7, в сознании очень многих родителей имеются заблуждения относительно феномена самоубийства; наиболее распространённые заблуждения: «люди с суицидальными наклонностями психически больны»; «человек, который постоянно говорит о желании покончить с собой, просто манипулирует окружающими»; «нет никаких признаков, по которым можно определить истинное желание у человека покончить с собой»; «человек, у которого ранее были попытки суицида, обязательно доведет их до конца, ничто и никто не сможет предотвратить самоубийство». В целом данные опроса в этой части показывают серьёзный пробел в суицидологической компетентности современных родителей.

### 9.4. Выводы о представлениях, связанных со способами профилактики суицидального поведения среди подрастающего поколения

**Таблица 8.** Рейтинговое распределение способов профилактики (в %)

\* — методика распределения: по убыванию положительных ответов

Способ профилактического воздействия (с рейтинговым номером)		Полное или частичное согласие	Полное или частичное несогласие
1.	Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей способности к адаптации в быстро меняющихся условиях	86,1	13,9
2.	Наличие хобби и увлечений у ребенка уменьшает суицидальный риск	84,5	15,5
3.	Для предупреждения самоубийств нужно развивать у ребенка понимание, что только он ответственен за свою судьбу; что от его труда, усилий зависит успех в преодолении трудностей	80,4	19,6

4.	Для профилактики самоубийств родителям лучше всего заранее ознакомить ребенка с телефонами служб психологической помощи, телефонами доверия	77,9	22,1
5.	Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей навыки быстрого установления контактов с новыми людьми	77,5	22,5
6.	Для предупреждения самоубийств нужно развивать у детей критическое мышление	75,9	24,3
7.	Педагогам школ необходимо регулярно обсуждать с учениками тему о суицидальном поведении	53,6	46,4
8.	Родителям необходимо регулярно обсуждать с ребенком тему о суицидальном поведении	50,4	49,6
9.	Большинство родителей могут различать аффективное, истинное, альтруистическое и демонстративно-шантажное суицидальное поведение у подростков и молодежи	49,8	50,2
10.	Профилактикой самоубийств среди подрастающего поколения должны заниматься школа и учреждения дополнительного образования, т.к. большую часть времени ребенок проводит в них	47,7	52,3
11.	Практически все родители умеют выявлять суицидальный риск ребенка при анализе его цифрового профиля (страничка в соцсетях, игровые предпочтения, чаты, подписки и т.д.)	34,5	65,5
12.	Большинство родителей хорошо знают о суицидологическом «эффекте Вертера»	19,5	80,5

Таблица 8 показывает, что в числе эффективных способов профилактики суицидального поведения детей родители видят: развитие у ребенка способности к адаптации в быстро меняющихся условиях; поддержка хобби и увлечений ребенка; развитие у ребенка интернальности (*в т.ч. понимания, что только он ответственен за свою судьбу; что от его труда, усилий зависит успех в преодолении трудностей*); информирование ребенка о телефонах служб психологической помощи, телефонах доверия; развитие навыков быстрого установления контактов с новыми людьми и развитие критического мышления.

### 9.5. Выводы о представлениях, связанных с вариантами реагирования родителей на маркеры суицидального риска у детей

**Таблица 9.** Рейтинговое распределение способов реагирования (в %)\*

\* методика распределения: по убыванию положительных ответов

Варианты реагирования (с рейтинговым номером)		Полное или частичное согласие	Полное или частичное несогласие
1.	При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному педагогу-психологу	77,8	22,2



2.	При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к классному руководителю	72,9	27,1
3.	При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к школьному социальному педагогу	70,0	30,0
4.	При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к психиатру	64,0	36,0
5.	В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут частные специалисты (на платной основе; различные психологи, психиатры, консультанты)	60,7	39,3
6.	В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут в телефонных службах помощи, по телефонам доверия	51,9	48,1
7.	В ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут религиозные, духовные наставники	41,6	58,4
8.	При настораживающих изменениях в поведении ребенка родителям лучше всего обратиться к специалистам из органов социальной защиты	31,2	68,8
9.	При обнаружении суицидального риска у ребенка родителям лучше обойтись без помощи специалистов и решить проблему внутри семьи или обратившись к родственникам, друзьям	23,3	76,7

Как видно из таблицы 9, при настораживающих изменениях в поведении ребенка родители считают, что лучше всего обратиться к школьному педагогу-психологу, к классному руководителю, к школьному социальному педагогу, к психиатру. При этом многие родители считают, что в ситуации суицидальных проявлений у ребенка эффективнее всего помогут частные специалисты (*т.е. различные психологи, психиатры, консультанты, работающие на платной основе*).

#### 9.6. Выводы о запросах родителей на компетенции в области суицидологической превенции и вмешательства

**Таблица 10.** Рейтинговое распределение запросов (в %)\*

\* — методика распределения: средние значения делятся пополам и суммируются с крайними значениями. Далее формируется рейтинг по принципу убывания

Компетенция (с рейтинговым номером)		Запрос высокого уровня	Запрос среднего уровня	Запрос низкого уровня
1.	Знания, умения в воспитании у подрастающего поколения жизнестойкого преодоления трудностей	62,9	19,4	17,7
2.	Навыки оказания первой психологической помощи, поддержки в трудных жизненных ситуациях, при стрессовых обстоятельствах	58,8	21,5	19,7
3.	Знания, умения в формировании у подрастающего поколения способностей противостоять деструктивному влиянию медиа, субкультур и асоциальных групп	55,8	22,1	22,1

4.	Навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе образования (школьные педагоги-психологи, социальные педагоги и др.)	50,5	26,2	23,3
5.	Знания о причинах суицидального поведения, связанных с психологическими особенностями личности	48,1	27,4	24,5
6.	Знания о маркерах, проявлениях, симптомах суицидального риска	46,4	25,7	27,9
7.	Знания о методиках психологического диагностирования суицидального риска	43,7	27,2	29,1
8.	Навыки контактирования со службами телефонной помощи и консультирования	42,2	28,3	29,5
9.	Навыки контактирования со службами психиатрической помощи	41,6	28,1	34,3
10.	Знания о социальных причинах самоубийств (связанных с влиянием общества и его структур: религии, культуры, экономики, семьи, дружеских групп, субкультур, медиа и т.д.)	38,9	28,4	32,6
11.	Навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе социальной защиты	37,3	29,2	33,5
12.	Знания о причинах суицидального поведения, связанных с особенностями организма человека	35,6	29,1	35,3
13.	Знания о природных, климатических причинах самоубийств и причинах, связанных с физическим окружением человека	21,2	28,0	50,8

Как видно из таблицы 10, в целях повышения суицидологической компетентности родители озвучили следующие запросы: на знания, умения в воспитании у подросткового поколения жизнестойкого преодоления трудностей; навыки оказания первой психологической помощи, поддержки в трудных жизненных ситуациях, при стрессовых обстоятельствах; знания, умения в формировании у подросткового поколения способностей противостоять деструктивному влиянию медиа, субкультур и асоциальных групп; навыки контактирования со службами помощи, со специалистами в системе образования (*школьные педагоги-психологи, социальные педагоги и др.*).

## 9.7. Основные выводы и рекомендации

**Таблица 11.** Соотнесение результатов опроса и научных данных

Результат исследования	Расхождение с научными суицидологическими данными
У родителей нет четкого видения всего спектра суицидальных факторов. Многие реальные суицидальные факторы отнесены большим количеством родителей к малозначимым или к не имеющим влияния	По исследовательским данным, на суицидальность населения оказывают влияние все 4 группы факторов

Родители в большей мере «возлагают вину» в суицидальности на социальные факторы, при этом склонны приуменьшать значимость психологических факторов	Социальные факторы имеют большое влияние, но психологические факторы задают индивидуально-психологическое реагирование личности на внешние средовые и персональные соматические трудности. То есть индивиды с разными психологическими характеристиками по-разному реагируют на трудности
Подавляющая часть родителей не осознает серьезную суицидальную угрозу при «негативной когнитивной триаде»	«Негативная когнитивная триада» (негативное восприятие себя, окружающих и будущего) является одним из самых ярких маркеров суицидального риска
Родители не осознают суицидальный риск при неадекватной самооценке у ребенка	Поляризация самооценки признается важным суицидальным предиктором. Заниженная самооценка свидетельствует о психологическом неблагополучии и дезадаптивности. Завышенная самооценка также ведет к конфликтам, социальной изоляции и формированию социально-психологической дезадаптации
Родители мало знают об «эффекте Вертера»	Суицидология признает влияние медийно-информационной среды на всплески суицидальной активности среди подростков и молодежи
В качестве маркеров суицидального риска родители видят лишь уже явные признаки суицидальных намерений: самоповреждения, высказывания о желаемой смерти, повышенный интерес к теме суицида и т.п.	Явные признаки чаще всего говорят уже о последних стадиях суицидального поведения. Внимательность к проявлениям начальных стадий (наблюдаются патология прогностических способностей, неразвитая волевая сфера, неконструктивное реагирование на трудности, субъективное ощущение одиночества, психалгия, антивитальные переживания и др.) имеет смысл в первичной профилактике суицидального поведения
Многие родители склонны относиться к суицидальным угрозам как к манипуляциям, за которыми вряд ли последует попытка	Суицидологи рекомендуют настороженно относиться абсолютно ко всем угрозам покончить с собой (даже демонстративно-шантажные попытки могут оказаться «переигранными» и завершиться смертью)
У подавляющего большинства родителей в сознании имеются серьезные заблуждения («мифы») относительно феномена суицида	Выявленные суицидологами «мифы» считаются значительными барьерами для суицидологической профилактики и помощи
Многие родители не умеют или не имеют возможности анализировать цифровой профиль ребенка в ракурсе суицидальных маркеров	Часто имеется принципиальная возможность выявления маркеров суицидального риска в цифровом профиле ребенка
У родителей имеется диссонанс в представлениях о пользе или вреде обсуждения с ребенком темы суицидов (дома или в школе)	Очевидно, что обсуждения с детьми темы суицидов не удастся избежать, но само обсуждение должно строиться на обязательных жизнеутверждающих посылах и выводах

Многие родители плохо различают специфику и мотивацию аффективного, истинного, альтруистического и демонстративно-шантажного суицидального поведения у подростков и молодежи	Виды суицидального поведения различны по мотивации, смыслу и проявлениям; требуют разной диагностики и моделей профилактики
При настораживающих изменениях в поведении ребенка родители предпочитают обратиться с педагогам школы (к педагогу-психологу, классному руководителю, социальному педагогу)	Имеются серьезные опасения, что школьные педагоги не смогут оказать действенную суицидологическую помощь, особенно при поздних стадиях суицидального поведения (при близости к попытке самоубийства)
Высоким доверием у родителей пользуются «частные специалисты»	Имеются еще более серьезные опасения, что частные психологи, консультанты, коучи смогут оказать действенную суицидологическую помощь или осуществить профилактику
Многие родители не считают целесообразным обращаться за помощью к психиатру-суицидологу в случае суицидальных проявлений у ребенка	При высокой степени риска совершения суицидальной попытки профессиональная психиатрическая суицидологическая помощь может оказаться одной из самых эффективных
Большинство респондентов признают существенные «пробелы» в суицидологической компетентности у современных родителей	Вполне возможна организация повышения суицидологической компетентности у родительской общественности, особенно в части формирования у детей навыков совладания с трудностями, формирования асертивного поведения детей; в части приобретения навыков поддержки ребенка в трудных жизненных ситуациях и навыков суицидологического анализа цифрового профиля



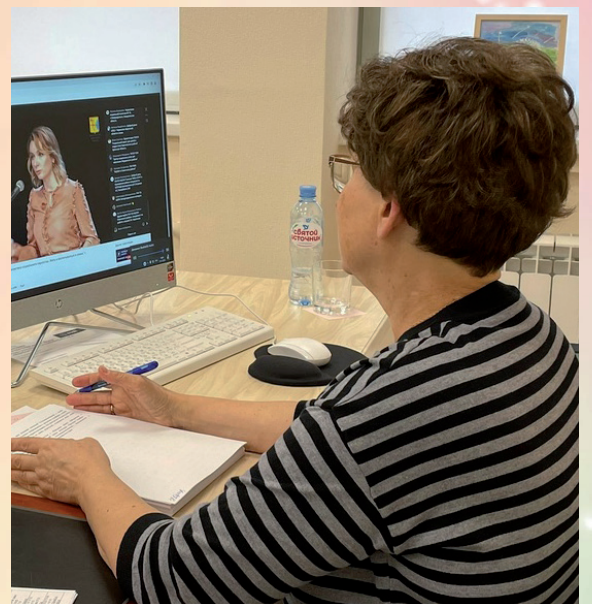
Семинар-совещание «Управленческая мастерская» по вопросам профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков



Федеральный форум «Росподрос: вчера, сегодня, послезавтра»



Рабочая встреча с руководителем проектного отдела Федерального центра развития программ социализации подростков П.Д. Азыркиным



Всероссийский форум «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье»



Парламентские слушания в ЗСК по обсуждению доклада Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае за 2022 год



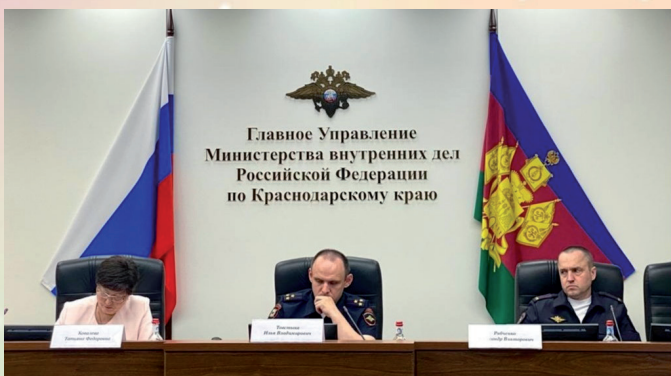
Пленарное заседание Законодательного Собрания Краснодарского края по принятию постановления «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае за 2022 год»



Прием у Губернатора Краснодарского края



Заседание Государственной Думы Федерального Собрания РФ



Участие в работе «круглого стола» Министерства внутренних дел Российской Федерации совместно с представителями ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю



Заседание антинаркотической комиссии Краснодарского края



Прием граждан на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева



Прием граждан на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева



Совместный прием граждан с руководителем ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» В.А. Перминовым



Заклучение соглашения о сотрудничестве с руководителем Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации П.С. Выменец



Заклучение соглашения с Главным внештатным педагогом-психологом системы образования Краснодарского края Е.Р. Сташкевич



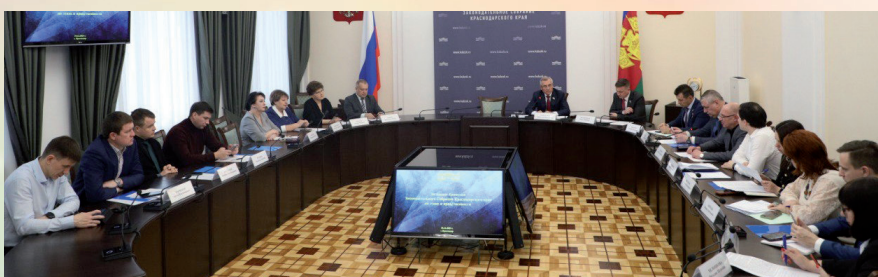
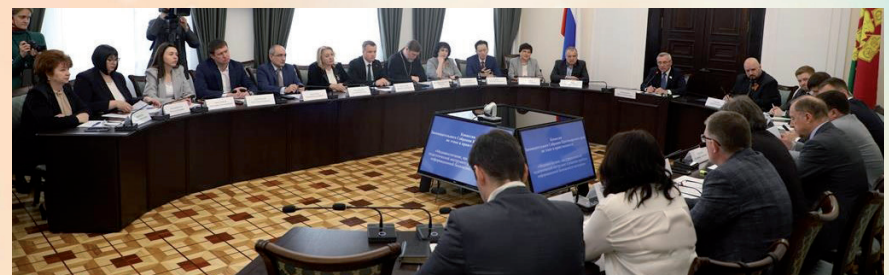
Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Заклучение соглашения о сотрудничестве с начальником штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Краснодарского края Н.В. Капрановым



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в крае



Заседание Комиссии Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности





Заседание Совета по делам инвалидов при Губернаторе Краснодарского края



Пятилетие православного кризисного центра помощи беременным женщинам и матерям с детьми «Светлая обитель»



Заседание комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края



День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в Усть-Лабинском районе



Посещение подросткового центра «База» в Крымском районе



Торжественное открытие подросткового центра «База» в г. Крымске



Рабочая встреча с председателем ВОД «Отцы России» по Краснодарскому краю П.А. Ерагером



Торжественная встреча и «круглый стол» в преддверии Дня отца с ВОД «Отцы России»



IV ежегодная межрегиональная конференция по оказанию помощи кризисным семьям «Семейный круг»



Всероссийская акция ко Дню памяти детей — жертв войны в Донбассе



Торжественное мероприятие, посвященное Дню работников органов опеки и попечительства, в городе-герое Новороссийске



Торжественное открытие соляной комнаты в инклюзивном центре «Альтар», основанном автономной некоммерческой организацией «Центр развития благотворительных программ «КРАЙ МИЛОСЕРДИЯ»



Торжественная встреча с многодетными семьями в преддверии праздника Дня семьи, любви и верности



Круглый стол «Комплексная поддержка семьи, отцовства, материнства и детства в г. Краснодаре и Краснодарском крае», организованный СО АНО ПНСН «Благой дар Кубани»



Торжественная церемония открытия памятника Первой Учительнице в г. Славянске-на-Кубани



Праздничное мероприятие ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети. Лучики»



II региональная научно-практическая конференция «Молодежный парламентаризм: векторы регионального развития»



Межведомственная рабочая группа по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»



Обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для учащихся профессиональных образовательных организаций педагогической направленности и студентов ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»



100-летие со дня основания ГАОУ КК «Новолеушковская школа-интернат с профессиональным обучением»



Расширенное пленарное заседание Общественной палаты Краснодарского края



Итоговое пленарное заседание Общественной палаты Краснодарского края



Первое пленарное заседание Общественной палаты Краснодарского края V созыва



**Заседание рабочей группы по реализации проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»**



**Семинар в рамках реализации проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»**



**Рейдовые мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»**



**Рабочий выезд в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»**



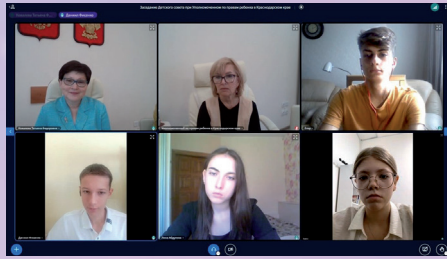
**Рейдовые мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»**



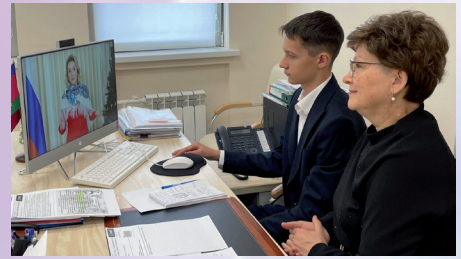
**Участие во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло»**



Встреча с кандидатами для включения в ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Заседание ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Итоговая встреча Федерального ДОС при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка



Заседание ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Встреча с председателем ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае Даниилом Фисенко



Заседание ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Вторая очная встреча участников Федерального ДОС при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка в г. Москве в рамках Всероссийского подросткового слета «Росподрос»



I подростковый региональный слет «Росподрос»



Рабочая встреча с членом общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае В.М. Гаркуша



Международный круглый стол «Актуальные вопросы организации деятельности и работы юридических клиник образовательных организаций: положительный опыт, проблемы и пути их решения» в ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД Российской Федерации»



Подведение итогов регионального этапа VII Всероссийского геронико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда спасения»



Подведение итогов регионального этапа конкурса детского и юношеского творчества «Детская безопасность – взрослая ответственность»



Рабочая встреча по вопросу взаимодействия  
высших учебных заведений с некоммерческими организациями



Посещение ГБПОУ КК  
«Ейский полипрофильный колледж»



Правовое просвещение учащихся ГБПОУ КК  
«Краснодарский торгово-экономический колледж»



Обучение помощников вожатых школьного летнего лагеря при  
МБОУ СОШ № 89 г. Краснодара



Праздник последнего звонка в ГКУВУЗТ ОШ КК





Учебная практика для студентов кубанских вузов



Урок правовых знаний для учащихся МБОУ СОШ № 89 г. Краснодара



Праздник, посвященный Дню матери в ГКУВУЗТ ОШ КК



Показ духовно-просветительских спектаклей ГБОУ ДО «Балаклавский дом детского творчества» для Краснодарских школьников



Круглый стол на площадке Совета при Губернаторе Краснодарского края по развитию гражданского общества и правам человека



350063, г. Краснодар,  
ул. им. Пушкина, 28.  
Тел./факс (приемная) 8 (861) 268-43-15  
e-mail: [info@uprkk.ru](mailto:info@uprkk.ru)  
**[www.куб.дети](http://www.куб.дети)**