



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД

о результатах деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Краснодарском крае
в 2024 году

г. Краснодар





СОДЕРЖАНИЕ

3

ВВЕДЕНИЕ	5
----------------	---

РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2024 ГОДУ	10
--	----

1.1. Анализ обращений граждан	10
1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, участие в работе по совершенствованию законодательства	16
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	24
1.4. Реализация проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» в Краснодарском крае	38
1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей, инициативы, социальные проекты, акции	45

РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В 2024 ГОДУ	51
-------------------	----

2.1. Право на жизнь, защита от насилия	54
2.2. Право жить и воспитываться в семье	58
2.3. Право на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию	64
2.4. Право на образование	68
2.5. Право на отдых и оздоровление	75
2.6. Право на социальное обеспечение	79
2.7. Право на гражданство	81
2.8. Право на жилище	83
2.9. Право на алименты	87
2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	90
2.11. Право на объединение	91
2.12. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	94

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ С 2020 ПО 2024 ГОД	103
---	-----

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	122
------------------	-----

ПРИЛОЖЕНИЕ	130
------------------	-----



ВВЕДЕНИЕ

2024-й войдет в историю как самый узнаваемый и эмоциональный «именной» год за весь период их проведения. Как ни один другой тематический год, Год семьи объединил всех — органы государственной власти, местного самоуправления, социально ориентированные некоммерческие и общественные организации, средства массовой информации, науку, духовенство, работодателей, иные органы власти и институты гражданского общества, сами семьи в стремлении сделать жизнь российских семей лучше, благополучнее, решить конкретные проблемы, укрепить семейные ценности.

В 2024 году была проделана большая, востребованная работа, направленная на защиту интересов детей, продвижение семейных ценностей, поддержку многодетности, профилактику социального сиротства, совершенствование законодательства. В день открытия Года семьи Президентом Российской Федерации был подписан Указ о мерах социальной поддержки многодетных семей, в течение года выработана Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года, сформирован новый национальный проект «Семья», который начал действовать с 1 января 2025 года, и т. д. Как отметил глава государства В. В. Путин, «улучшение демографической ситуации, поддержка рождаемости и многодетности, повышение благосостояния российских семей — наша приоритетная общенациональная цель. В уходящем году многое было сделано для того, чтобы семья укрепила свой общественный авторитет и высокий статус. Эту важную, востребованную работу по сохранению и развитию семейных основ, культуры материнства и отцовства нужно обязательно продолжать и особое внимание уделять многодетным семьям». Таким образом, мероприятия, направленные на увеличение рождаемости и продолжительности жизни, создание условий для семей и сохранения семейных ценностей, не ограничиваются календарным годом и получат своё продолжение и в будущем.

По словам Президента России «именно в домашнем кругу во многом формируются личность и мировоззрение ребенка, закладываются такие незыблемые нравственные ориентиры, как забота о ближнем, о своих детях и родителях, любовь к Отечеству, чувство сопричастности к его судьбе». По его поручению в 2024 году дан старт Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее — ВИСП), которую проводит Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Наш регион принимал ВИСП в конце декабря 2024 года. Ее итоги будут представлены в 2025 году Губернатору Краснодарского края.





Для публичного обсуждения задач по профилактике социального сиротства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 году в г. Новосибирске проведен Всероссийский форум «Жить и воспитываться в семье», в ходе которого представители российских регионов рассмотрели важные вопросы, касающиеся данного направления, а также роль региональных уполномоченных по правам ребенка в реализации задач, поставленных государством в области семейной политики. Краснодарский край входит в число 14-ти pilotных регионов по реализации проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4-х лет» (далее — проект «0–4») под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Цель проекта конкретна, понятна и гуманна: создать благоприятные условия для воспитания детей в кровных семьях. Он реализуется в крае с 2022 года. За период его реализации благодаря совместной работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений всех уровней, институтов гражданского общества, при активном включении в нее Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — Уполномоченный) в крае удалось существенно сократить численность малышей в возрасте от 0 до 4-х лет, находящихся в детских учреждениях. Проект «0–4» в нашей стране естественным образом трансформировался в проект «Вызов», который направлен на профилактику социального сиротства детей в возрасте от 0 до 17 лет, также реализуется pilotными регионами. Три проекта — «0–4», «Вызов» и ВИСП — являются направлениями стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в реализации которой принимают участие региональные уполномоченные по правам ребенка.

Важным инструментом в деятельности Уполномоченного является ежегодный доклад, который позволяет донести до широких кругов должностных лиц, общественности, заинтересованных граждан вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, привлечь внимание к существующим проблемам и возможным путям их решения. Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2024 году (далее — Ежегодный доклад) подготовлен в соответствии с п. 4 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» (далее — Закон № 498-КЗ). В основу доклада положены итоги обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, материалы мониторингов, исследований и проверок, проведенных с участием Уполномоченного и его сотрудников, информация, предоставленная органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов детей, посещения различных детских учреждений и организаций для несовершеннолетних, официальные статистические данные по Краснодарскому краю, информация о принятых Уполномоченным мерах их соблюдения и обеспечения, об основных результатах его деятельности.

Институт уполномоченных по правам ребенка не подменяет деятельность других органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц, обеспечивающих соблюдение и защиту прав детей. Он действует в тесном контакте с ними, при этом является важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного регламентирована Законом № 498-КЗ, осуществляется в том числе с учетом задач, поставленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с учетом единой государственной политики в сфере детства, современных вызовов. Уполномоченный видит свою задачу не только в разрешении конкретных вопросов,

представляющих интересы детей в индивидуальном порядке, но и в том, чтобы способствовать системным изменениям по улучшению положения отдельных групп детей и в интересах детей в целом. Оценивая ситуацию в решении проблем защиты прав детей, Уполномоченный исходит прежде всего из принципа объективности, отмечая положительные моменты и в то же время обозначая поле деятельности по тем вопросам, для решения которых необходимо принятие дополнительных мер.

Социальными партнерами Уполномоченного в целях обеспечения наилучших интересов детей в 2024 году традиционно были Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональные уполномоченные по правам ребенка, представители администрации Краснодарского края и органов исполнительной власти региона, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края, члены общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — *Экспертный совет*), Общественной палаты Краснодарского края, руководители и специалисты правоохранительных органов, органов местного самоуправления, представители научного сообщества Кубани, некоммерческих и общественных организаций, духовенства, руководители и представители родительских сообществ. Взаимодействие Уполномоченного с Детским общественным советом при Уполномоченном (далее — *Детский совет*), председателями и представителями детских движений и объединений («*Движение первых*», «*Юнармия*»), а также лидерами школьного ученического самоуправления в муниципальных образованиях в 2024 вышло на новый уровень.

Мониторинги Уполномоченным проводились в рамках Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, в ходе которой он реализовал комплексный подход к изучению вопросов, в том числе с участием представителей краевых профильных ведомств. По результатам 4-х мониторингов подготовлены аналитические справки, а также рекомендации по включению мероприятий в «Дорожные карты» в целях совершенствования механизма защиты прав и законных интересов детей в регионе, которые направлены в адрес профильных органов исполнительной власти.

Уполномоченный также оперативно информировал заинтересованные органы власти, межведомственные коллегиальные органы, в состав которых входит (*комиссии, советы, рабочие группы*), о выявленных системных нарушениях в области детства в целях их предупреждения или недопущения, а также вносил конкретные предложения по принятию дополнительных мер в целях совершенствования механизма защиты прав и законных интересов детей с учетом постоянно меняющихся современных вызовов. При выявлении фактов нарушения законодательства или прав и законных интересов детей Уполномоченный направлял информацию в заинтересованные органы и органы прокуратуры. Такая система взаимодействия доказала свою состоятельность, поскольку направлена на оказание помощи нуждающемуся ребенку или его семье. Она позволяет выявить проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов детей.

В отчетном году Уполномоченный внимательно рассматривал обращения граждан, запрашивал дополнительные сведения по ним в профильных органах власти или самостоятельно проводил проверку фактов, изложенных в них. Для оперативного оказания помощи ребёнку и его семье (*психологической, по урегулированию конфликтов, продуктами питания, одеждой, обувью, предметами мебели и др.*) привлекал к сотрудничеству некоммерческие и общественные организации, психологов, профессиональных медиаторов, членов Экспертного совета. Тематика обращений граждан к Уполномоченному определила в 2024 году приоритетные направления его деятельности. В первую очередь это реализация мероприятий, направленных на содействие в обеспечении соблюдения личных и имущественных прав и законных



интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в т.ч. помещенных в образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, а также проживающих с разрешения органов опеки и попечительства раздельно с попечителями. Кроме того, Уполномоченный реализовал мероприятия, направленные на соблюдение прав детей жить и воспитываться в семье, на жизнь, охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию, образование, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, жилище, алименты, объединение, доступ к информации и информационную безопасность, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. В 2024 году проведены исследования, в которых приняли участие дети, их родители, эксперты и специалисты, работающие с семьями, имеющими детей, по вопросам организации питания, охраны здоровья, трудоустройства несовершеннолетних, оказания комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостями.

Особое внимание Уполномоченный уделял защите прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью (*обеспечению их техническими средствами реабилитации, продуктами лечебного питания и др.*), а также детей, находящихся в детских учреждениях края на основании соглашений, заключенных их родителями (*попавшими в трудную жизненную ситуацию, находящимися в социально опасном положении*) с детскими учреждениями и органами опеки и попечительства.

В отчетном году продолжена деятельность Уполномоченного по участию в рассмотрении судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях, по наработке правоприменительной практики по обозначенному вопросу.

Сегодня перед институтом уполномоченных по правам ребенка встают новые задачи, обусловленные появлением новых вызовов. Люди стали чаще обращаться к Уполномоченному не только в связи с нарушением прав детей, но и за консультацией, а также содействием в преодолении трудной жизненной ситуации, в которой они оказались. По сути, это новое направление, но оно востребовано в работе с обращением членов семей участников специальной военной операции (*далее — СВО*). Одну из своих задач Уполномоченный видит в задействовании инструментов в пределах компетенции для обеспечения гарантированной государством помощи и поддержки участникам СВО и членам их семей. В 2025-м, объявленном в России Годом защитника Отечества, эта деятельность будет продолжена в ходе рассмотрения обращений, а также при реализации одного из направлений Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Ежегодный доклад, как и предыдущие, не содержит исчерпывающего перечня вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка. В нем обозначены лишь основные проблемы, над которыми Уполномоченный и его сотрудники работали в 2024 году.

Его структура соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Он состоит из введения, трех разделов, заключения и приложения.

В первом разделе представлены анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2024 году, их динамика, тематика, география, состав заявителей и основные результаты рассмотрения. Он содержит сведения о предмете и результатах взаимодействия Уполномоченного с государственными органами и институтами гражданского общества, правовом просвещении населения, реализации pilotного проекта «0–4», иных инициатив, социальных проектов и акций. Во втором разделе представлены сведения о деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению

прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности. В третий раздел включены основные результаты деятельности Уполномоченного с 2020 по 2024 год и задачи, поставленные на 2025 год. Заключение содержит оценку реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе и рекомендации Уполномоченного органам государственной власти, направленные на улучшение правового положения детей, проживающих в Краснодарском крае или временно пребывающих в регионе. Приложение содержит таблицы со статистическими данными по обращениям, поступившим к Уполномоченному за последние три года.

Ежегодный доклад направлен Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Губернатору Краснодарского края, председателю Законодательного Собрания Краснодарского края, обсужден на расширенном заседании комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, заслушан на пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.kub.deti).

РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2024 ГОДУ

1.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Одним из важнейших каналов информации о качестве жизни несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей, для Уполномоченного являются обращения граждан. Их анализ позволяет определить потребности и проблемы населения нашего края в сфере детства, а также использовать эти данные для разработки рекомендаций и предложений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, определения направлений правового просвещения граждан.

Работа с обращениями граждан, поступающими к Уполномоченному, основана на требованиях Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

В настоящем разделе Ежегодного доклада Уполномоченным проанализированы обращения граждан по тематике, способу поступления, категориям заявителей, месту их проживания, а также результатам их рассмотрения.

Для обращения к Уполномоченному в 2024 году граждане использовали различные каналы связи: телефон доверия (8-(861)-268-41-17), личный прием, почтовые сообщения, интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, электронную почту Уполномоченного, электронный сервис на официальном сайте Уполномоченного «Виртуальная приемная».

Диаграмма 1
Динамика поступления обращений
к Уполномоченному
в 2022–2024 годах

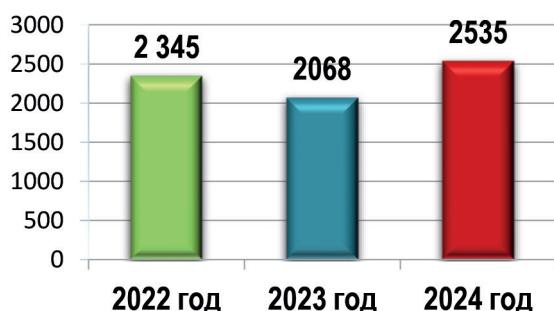
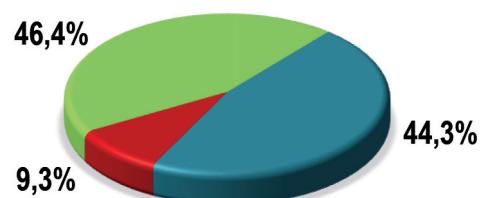


Диаграмма 2
Распределение обращений
к Уполномоченному
по способам поступления в 2024 году



- 1175 письменных обращений (46,4%)
- 1123 обращения по телефону доверия (44,3%)
- 237 обращений на личном приеме (9,3%)

В 2024 году к Уполномоченному поступило 2535 обращений, что на 22,6% больше, чем в 2023-м и на 8,1% больше, чем в 2022-м (2022 год — 2345, 2023 год — 2068, 2024 год — 2535) (диаграмма 1).

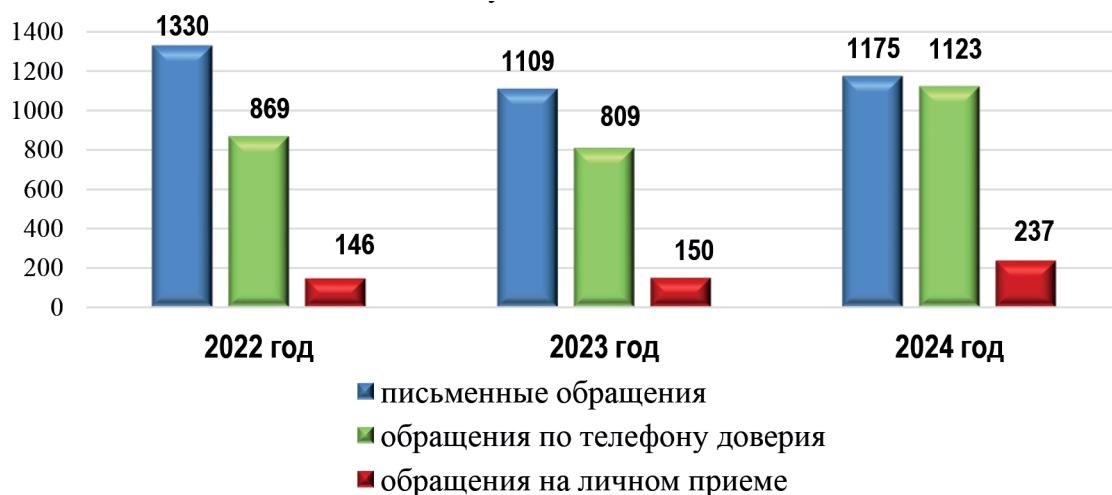
Среди них (диаграмма 2):

- 1175 письменных обращений (46,4% от всех обращений);
- 1123 обращения по телефону доверия (44,3%);
- 237 обращений на личном приеме (9,3%).

Практика показывает востребованность живого общения в ходе личных приемов, поскольку такой формат предусматривает оперативную выработку алгоритма решения проблем заявителей. Иногда достаточно подробно, понятным языком объяснить, что определено законодательством, в какой орган власти следует обратиться за разрешением своего вопроса. В случае нарушения прав детей или необходимости оказания помощи обратившемуся такие встречи позволяют более точно оценить ситуацию и наметить пути ее преодоления. Многие личные приемы граждан проводились Уполномоченным совместно с руководителями органов власти и институтов гражданского общества, что также способствует наиболее эффективному восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Так, в 2024 году совместные приемы проведены с прокурором Краснодарского края, руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, руководителем ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», председателем Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева, председателем Общественной палаты Краснодарского края.

Диаграмма 3

Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2022–2024 годах



Тенденция роста количества обращений граждан в адрес Уполномоченного нашла свое отражение по всем способам их поступления (диаграмма 3).

Все обращения внимательно рассмотрены Уполномоченным, проверен каждый поступивший сигнал, получены сведения из профильных ведомств. По итогам рассмотрения заявителям направлены ответы.

Обращения, полученные Уполномоченным в 2024 году, можно классифицировать следующим образом:



— по территориальной принадлежности

12

Место жительства граждан,
обратившихся к Уполномоченному в 2022–2024 годах

Таблица 1

	2022 год		2023 год		2024 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
Всего обращений, в том числе:	2345	100	2068	100	2535	100
от жителей Краснодарского края	1991	84,9	1770	85,6	2108	83,1
от жителей субъектов Российской Федерации	198	8,4	223	10,8	327	13,0
от заявителей, не указавших сведений о месте жительства	79	3,4	44	2,1	45	1,7
от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях	64	2,7	20	1,0	46	1,8
от жителей других государств	13	0,6	11	0,5	7	0,3
от граждан, находящихся в зоне боевых действий на СВО	—	—	—	—	2	0,1

Подробное распределение по территориальной принадлежности обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022–2024 годах, приведено в таблице 1 приложения к настоящему докладу.

Как и в предыдущие периоды, в 2024 году основная часть обращений, охватывающая весь спектр прав детей, поступила от жителей нашего края: 2108 обращений (83,1%) из 43-х муниципальных образований, более половины из них — от жителей г. Краснодара (1319, 62,6% от числа обращений жителей Кубани и 52,0% от общего числа всех обращений к Уполномоченному).

327 обращений (13,0%) направлены заявителями из 64-х субъектов РФ. Наибольшее их количество поступило от жителей г. Москвы (69), г. Санкт-Петербурга (24), Ростовской области (18), Республики Адыгея и Республики Крым (по 17) и др. Иногородние граждане обращались к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей на получение алиментов, на общение с отдельно проживающим родителем и родственниками, по организации отдыха семей, прибывших с детьми на территорию Краснодарского края из других регионов, и другим вопросам.

От граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях ФСИН России, поступило 46 обращений (1,8%). Примерно половина заявителей данной категории обратились в ходе выездных личных приемов осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК № 3 и ФКУ ИК № 6 ГУФСИН России по Краснодарскому краю, проведенных Уполномоченным. Родителей несовершеннолетних интересовали вопросы общения с детьми в период отбытия наказания и после освобождения, выплаты и получения алиментов, обеспечения социальных гарантий прав ребенка и льгот семьям, воспитывающим детей.

От заявителей, не указавших сведений о месте жительства, поступило 45 обращений (1,7%), которые касались вопросов оказания мер социальной поддержки

отдельным группам детей, защиты прав неограниченного круга несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду, отдых и досуг, а также безопасность на улице, в быту и образовательных организациях.

7 обращений (0,3%) поступили от граждан других государств: Абхазии, Беларуси, Израиля, Италии, Киргизии, Украины. Заявителями поднимались вопросы, связанные с правами ребенка жить и воспитываться в семье, а также на получение содержания от родителей;

— *по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному*

Таблица 2

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2022–2024 годах

	2022 год		2023 год		2024 год	
	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Численность (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
Всего обращений, в том числе:	2345	100	2068	100	2535	100
родители	1790	76,3	1532	74,1	1738	68,6
бабушки, дедушки и иные родственники несовершеннолетних	235	10,0	212	10,3	242	9,6
уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, специалисты в сфере охраны прав детей, сотрудники детских организаций	19	0,8	62	3,0	101	3,9
опекуны и попечители	44	1,9	41	2,0	52	2,1
представители общественных организаций	14	0,6	21	1,0	46	1,8
несовершеннолетние	39	1,7	38	1,8	40	1,6
лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12	0,5	11	0,5	19	0,7
приемные родители	9	0,4	7	0,3	16	0,6
иные	183	7,8	144	7,0	281	11,1

Как и в предыдущие годы, родителями несовершеннолетних направлено наибольшее количество обращений (1738, 68,6%). Обращались в адрес Уполномоченного бабушки, дедушки и другие родственники детей (242, 9,6%), законные представители: опекуны, попечители (52, 2,1%), приемные родители (16, 0,6%). Доля несовершеннолетних заявителей была невелика (40, 1,6%). В последние три года отмечается активность уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, специалистов в сфере охраны прав детей, сотрудников детских организаций (101, 3,9%), представителей общественных организаций (46, 1,8%). Поступали также обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (19, 0,7%), а также от иных граждан (281, 11,1%) (табл. 2).

Особое внимание Уполномоченный уделял коллективным обращениям, в которых жители края поднимали вопросы реализации прав неограниченного круга несовершеннолетних, требовавшие комплексного решения. Граждане нередко используют эту форму как наиболее эффективный способ привлечения внимания государственных и муниципальных структур к волнующей их проблеме. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 24 (0,9%) коллективных обращения из муниципальных образований: г-к. Анапа, г-к. Геленджик, г. Краснодар, г. Новороссийск, г-к. Сочи, Абинский, Динской, Курганинский, Новокубанский, Усть-Лабинский районы. Более половины из них (13 из 24 обращений, 54,2%) касались прав детей на жилище, получение образования, благоприятную окружающую среду, а также вопросов обеспечения безопасности несовершеннолетних во дворах, на улицах, на территории детских организаций;

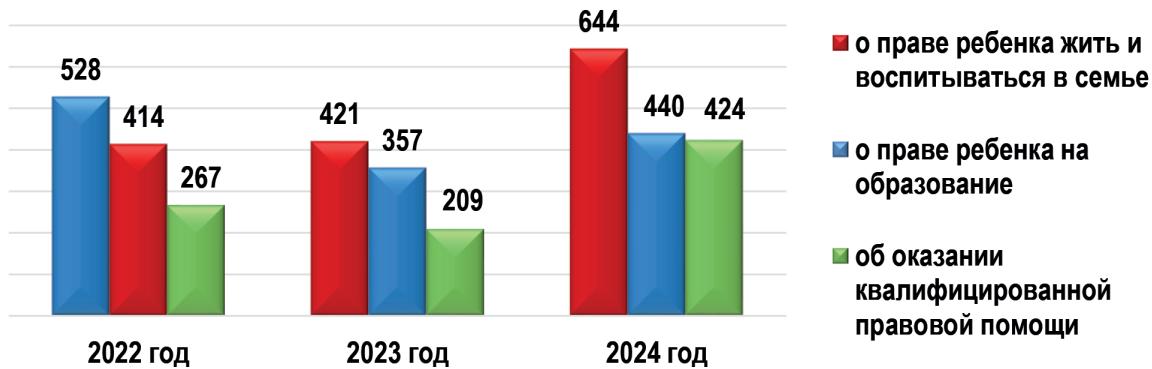
— по тематике.

В 2024 году в связи с разработкой институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Классификатора прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации Уполномоченным обновлена система анализа тематики обращений, которая представлена в таблице 3 приложения к настоящему докладу.

Несмотря на разницу систем подсчета тематики обращений, сравнительный анализ основных тем показывает, что, как и в предыдущие годы, большая часть поступающих обращений относится к сферам социально-экономических прав. Так, наиболее актуальными в 2024 году были обращения о соблюдении прав детей жить и воспитываться в семье, получать образование, а также о возможности семей, воспитывающих детей, получать квалифицированную юридическую помощь.

Диаграмма 4

Наибольшее количество обращений, поступивших
к Уполномоченному в 2022–2024 годах



Наибольшее количество обращений поступило в 2024 году по вопросам, связанным с реализацией прав детей жить и воспитываться в семье (2022 год — 414, 2023 год — 421, 2024 год — 644). Значительное увеличение количества обращений данной тематики связано как с общим ростом их числа, так и с изменением системы подсчета. При этом в структуре обращений о праве детей жить и воспитываться в семье сохранены подразделы, касающиеся вопросов определения места жительства детей (2022 год — 41, 2023 год — 26, 2024 год — 39), обеспечения права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно (2022 год — 92, 2023 год — 118, 2024 год — 121),

о незаконном удержании ребенка одним из родителей или родственниками (2022 год — 43, 2023 год — 55, 2024 год — 53). Их анализ позволяет сделать вывод, что вопросы защиты прав детей в семейных конфликтах остаются актуальными.

Как и в прошлом году, на втором месте по частоте поступления остаются обращения о праве ребенка на образование (2022 год — 528, 2023 год — 357, 2024 год — 440). В их структуре отмечается устойчивое снижение количества обращений о доступности дошкольного образования (2022 год — 160, 2023 год — 117, 2024 год — 82), незначительный рост в сравнении с предыдущим годом обращений по вопросу определения детей в общеобразовательные организации (2022 год — 159, 2023 год — 34, 2024 год — 53). К сожалению, сохраняет тенденцию роста количество жалоб на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях (2022 год — 74, 2023 год — 78, 2024 год — 90), а также обращений о конфликтах между участниками образовательного процесса (2022 год — 21, 2023 год — 27, 2024 год — 39).

Рост более чем в два раза числа обращений о праве на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь также основан на изменении системы подсчета обращений (2022 год — 267, 2023 год — 209, 2024 год — 424).

В связи с проведением Российской Федерации специальной военной операции (далее — СВО) появился новый блок вопросов, касающихся содействия участникам СВО и членам их семей. Таких обращений в 2024 году поступило 52 (в т. ч. 2 обращения от участников СВО, находящихся непосредственно в зоне боевых действий). Они касались получения мер социальной поддержки семьями участников спецоперации, организации общения ребенка с отдельно проживающим отцом во время его прибытия в отпуск из зоны боевых действий, предоставления детям бойцов льгот при поступлении в организации дошкольного, профессионального образования, вопросов жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения во время нахождения отца на передовой, и др.

— результаты рассмотрения обращений.

В ходе работы по обращениям гражданам давались мотивированные ответы с разъяснениями действующего законодательства, в пределах компетенции оказывалось содействие в разрешении поставленных в обращениях вопросов. В отдельных случаях Уполномоченный самостоятельно осуществлял дополнительную проверку.

В результате рассмотрения Уполномоченным обращений граждан в 2024 году:

- по 528 обращениям вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (20,8%);
- по 1994 обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (78,7%);
- по 13 обращениям информация принята к сведению (0,5 %).

Обращения граждан, связанные с нарушением прав и законных интересов детей, направлялись в органы прокуратуры для проверки законности действий (бездействия) различных органов, организаций и должностных лиц, а также для принятия к виновным мер прокурорского реагирования.

В 2024 году по обращениям граждан в адрес Уполномоченного, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, было направлено 227 информаций в органы прокуратуры, в том числе 209 информаций в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратур, 5 — Генеральной прокуратуры РФ, 7 — Военной прокуратуры Южного военного округа, 6 — органов прокуратуры других субъектов Российской Федерации



(г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Республики Адыгея, Астраханской области и Пермского края).

16

По направленной в органы прокуратуры информации проведены проверки, в результате которых по 94 обращениям (41,4%) были приняты меры прокурорского реагирования:

- внесено 56 представлений;
- по 13 обращениям нарушения прав детей на получение содержания от родителей (алиментов) отражены в обобщенном представлении руководителю Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю;
- возбуждено 2 уголовных дела;
- возбуждено 26 дел об административных правонарушениях;
- к дисциплинарной ответственности привлечены 11 человек;
- внесено 10 требований об устранении допущенных нарушений законодательства;
- выдано 2 предписания об устранении допущенных нарушений законодательства;
- принесено 4 протеста на противоречащие закону правовые акты образовательной организации;
- объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения законодательства;
- в суды направлены 10 исков в защиту прав несовершеннолетних;
- отменены 22 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 1 опекун освобожден органами опеки и попечительства от исполнения обязанностей в отношении шести несовершеннолетних детей;
- приняты меры судебного понуждения родителей, проживающих в 8-ми муниципальных образованиях, в части обеспечения прохождения несовершеннолетними государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА, УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

За период деятельности Уполномоченного сложилось устойчивое сотрудничество с органами государственной власти, местного самоуправления, социально ориентированными некоммерческими организациями, средствами массовой информации и др.

В 2024 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с членами Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ, входящих в состав Южного федерального округа.

Уполномоченный в 2024 году принимал участие в XXII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка, посвященном вопросам сохранения и укрепления института семьи (г. Тюмень), Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» (г. Новосибирск), выездном семинаре-совещании по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов «Управленческая мастерская» (г. Санкт-Петербург), семинаре-совещании для уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по обсуждению вопросов взаимодействия с региональными органами власти, институтами гражданского общества и

средствами массовой информации (*Московская область*), Всероссийском совещании руководителей органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации (*Московская область*) и др.

В рамках XXII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка проведена презентация региональных новелл, инициированных и/или реализованных уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Три инициативы Краснодарского края представлены Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в галерее новелл от региона.

Первая инициатива — проект Уполномоченного «Дети детям о правах и нравах», который стартовал в 2019 году в качестве пилотного в одной из образовательных организаций г. Краснодара, с 2023-го он реализуется во всех 44 муниципальных образованиях и во всех образовательных организациях Краснодарского края. В рамках проекта «Дети детям о правах и нравах» Уполномоченный проводит обучение членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями образовательных организаций края, помощников Уполномоченного, помощников вожатых школьных летних лагерей при образовательных организациях, которые, в свою очередь, обучаю учащихся старших классов, желающих присоединиться к проекту и провести уроки правовых знаний. Подготовленные Уполномоченным специалисты и дети проводят просветительские мероприятия в своих муниципальных образованиях, образовательных организациях, летних лагерях для детей разных возрастных категорий по темам «Дети детям о правах и нравах» и «Информационная безопасность семьи». Кроме того, Уполномоченным разработаны и обновляются методические материалы, презентации, лекции, издаются брошюры, которые помогают при проведении мероприятий по правовому просвещению детского населения Кубани и также распространяются во всех образовательных организациях края.

Вторая инициатива — установление нового праздничного дня: Дня работников органов опеки и попечительства Краснодарского края. В целях укрепления авторитета органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и повышения их значимости Уполномоченным внесено предложение Губернатору Краснодарского края о рассмотрении вопроса об установлении профессиональной праздничной даты — Дня работников органов опеки и попечительства Краснодарского края. По инициативе Губернатора Краснодарского края внесены изменения в статью 1 Закона Краснодарского края от 14 декабря 2006 г. № 1145-КЗ «Об установлении праздничных дней и памятных дат в Краснодарском крае», в соответствии с которыми установлен новый профессиональный праздничный день в Краснодарском крае: 12 марта — День работников органов опеки и попечительства в Краснодарском крае.

Третья инициатива — создание подросткового центра «База». Площадкой для создания одного из первых подростковых центров на Кубани по предложению Уполномоченного был выбран Крымский район. Муниципалитет активно включился в подготовку подросткового пространства. Проект по созданию Центра был признан лучшим на Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт». 29 декабря 2023 года состоялось открытие подросткового центра «База», а его практическая деятельность началась в январе 2024-го.

На Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» в конце 2024 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка назначены восемь окружных координаторов по федеральным округам. В Южном федеральном округе (далее — ЮФО) координатором назначена Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае Т. Ф. Ковалева. Во исполнение



поручения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Уполномоченным проведено экспертное сопровождение реализации программы «Дети в семье» в ЮФО, изучен опыт 6-ти субъектов Российской Федерации по работе с родителями, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость, по предоставлению услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении (Волгоградская область, Ростовская область, г. Севастополь, Республика Калмыкия, Республика Адыгея, Республика Крым), организована и проведена экспертно-методическая сессия со специалистами субъектов РФ в ЮФО по разбору сложных случаев помещения детей в государственные учреждения, оказана методическая помощь руководителям и специалистам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по порядку формирования личного дела несовершеннолетнего и его семьи, по организации работы с ними. По итогам работы принято решение о дальнейшем сотрудничестве участников экспертно-методической сессии для принятия решений по оказанию содействия семьям с детьми в преодолении трудных жизненных ситуаций.

В Краснодарском крае в 2024 году сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка проведена работа Всероссийской инспекции по профилактике социального сиротства (далее — ВИСП). В ходе инспекции специалисты ВИСП совместно с Уполномоченным посетили министерство труда и социального развития Краснодарского края, муниципальные органы опеки и попечительства (г. Краснодар и Северский район), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Краснодар и Северский район), провели «круглые столы» в администрациях муниципальных образований г. Краснодар и Северский район, индивидуальные встречи с представителями министерства здравоохранения Краснодарского края, министерства труда и социального развития Краснодарского края, а также прием граждан по вопросам оказания поддержки семьям с детьми в трудной жизненной ситуации и другим вопросам.

Кроме того в ходе ВИСП посещено десять государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края (ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», ГУСО КК «Кропоткинский детский дом-интернат», ГКУСО КК «Белореченский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГКУСО КК «Краснодарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГКУ СО КК «Кореновский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ГКУСО КК «Краснодарский комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГКУСО КК «Краснодарский краевой кризисный центр помощи женщинам и мужчинам, в том числе с детьми», ГКУСО КК «Афипский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГКУСО КК «Ахтырский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГАОУ КК «Новолеушковская школа-интернат с профессиональным обучением»), шесть учреждений министерства здравоохранения Краснодарского края (ГБУЗ «Наркологический диспансер» Краснодарского края, ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 9 г. Краснодара», ГБУЗ «Женская консультация «Городская поликлиника № 25 г. Краснодара», Женская консультация ГБУЗ «Белореченская ЦРБ», Детская поликлиника ГБУЗ «Белореченская ЦРБ», ГБУЗ «Детская поликлиника Северского района») и др.

В ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края состоялся «круглый стол» с участием специалистов ВИСП, Уполномоченного, представителей министерства здравоохранения Краснодарского края, а также руководства медицинской организации, представителей НКО и общественных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию поддержки людям, страдающим алкогольной

(наркотической) зависимостью. Представители Краснодарского регионального отделения «Союза женщин России», МБОО САГ «Братские сердца» и РО ВОД «Отцы России», Краснодарской региональной благотворительной организации «Здоровое поколение» поделились своим опытом помохи конкретным семьям, где родители страдают химической зависимостью.

В ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» состоялся «круглый стол» с участием представителя ВИСП, Уполномоченного, деканов факультетов и заведующих кафедрами, осуществляющими подготовку специалистов по профилям «социальный педагог», «психолог», «социолог».

Специалистами ВИСП совместно с Уполномоченным проведен «круглый стол» с представителями министерства труда и социального развития Краснодарского края, а также руководителями ведущих НКО и общественных организаций, работающих в сфере поддержки и защиты семьи. Участники представили деятельность своих организаций, формы работы с кризисными семьями и семьями в трудной жизненной ситуации, рассказали, как налажено взаимодействие между общественными организациями и государственными структурами. Представители ВИСП отметили разнообразие и актуальность применяемых практик помохи семьям в крае и взяли на вооружение несколько успешных из них.

Предварительные результаты и итоги инспекции специалисты ВИСП обсудили с Уполномоченным Т.Ф. Ковалевой, министром труда и социального развития Краснодарского края С.П. Гаркушой, министром образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Е.В. Воробьевой, заместителем министра здравоохранения Краснодарского края И.Н. Вязовской.

По инициативе и при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в г. Краснодаре состоялся «круглый стол», на котором были обсуждены актуальные вопросы развития региональной системы комплексной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ. В мероприятии также приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Республике Адыгея, председатель Совета при Губернаторе Краснодарского края по развитию гражданского общества и правам человека, представители Общественной палаты Краснодарского края, органов исполнительной власти края, нотариальной палаты, НКО, члены общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае. Спикером и модератором круглого стола выступил Уполномоченный, который отметил качественно новый уровень выстраиваемой в крае системы сопровождения детей с инвалидностью и ОВЗ, их семей, начиная с улучшения материально-технического состояния учреждений, подготовки специалистов до выстраивания модели межведомственного взаимодействия в сопровождении детей с инвалидностью и ОВЗ и их семей, активного вовлечения в этот процесс социально ориентированных НКО. По итогам встречи Уполномоченный сориентировал участников на дальнейшее сотрудничество по совершенствованию региональной системы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

Продолжено взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием Краснодарского края посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях рабочих групп, проведения ознакомительных лекций для студентов, рассмотрения нормативных правовых актов, а также обращений граждан и т. д.

По инициативе Уполномоченного подготовлен проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 7 ноября 2024 г. № 10709 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» и о признании



утратившим силу отдельного положения постановления Законодательного Собрания Краснодарского края», который был поддержан депутатами.

20

Уполномоченным поддержан проект закона Краснодарского края № 11506 «О внесении изменения в статью 32 Закона Краснодарского края «О государственной гражданской службе Краснодарского края», внесенный Губернатором Краснодарского края.

Уполномоченным было внимательно изучено обращение Думы Астраханской области в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации при рассмотрении вопросов о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, в части наделения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства правом на обращение в суд с заявлением о госпитализации родителей указанных категорий в медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке. Уполномоченным не было поддержано данное обращение, так как наделение в данных случаях государственных и муниципальных органов подобным правом противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

На заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном (далее — *Экспертный совет*) под руководством председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи В. В. Чернявского в 2024 году рассмотрены вопросы развития региональной системы психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ, службы реабилитации детей в Краснодарском крае, результаты реализации pilotного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» и др. Основные результаты изучения обозначенных вопросов отражены в соответствующих разделах Ежегодного доклада. На 2025 год запланировано изучение вопросов профессионального образования как условия успешной социализации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, развития паллиативной помощи детям в Краснодарском крае, организации работы по профилактике социального сиротства в Краснодарском крае и др.

В 2024 году состав Экспертного совета был существенно обновлен, в него введены социальные партнеры Уполномоченного: декан юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина» С.А. Куемжиева, президент Межрегионального союза общественных объединений многодетных семей С.А. Недилько, директор Благотворительного фонда социальной помощи «Дар во благо» О.Ю. Беседина, председатель регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Краснодарском крае П.А. Ерагер, председатель Краснодарской краевой общественной организации «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети Лучики» А.С. Начарова, генеральный директор социально ориентированной автономной некоммерческой организации помощи незащищенным слоям населения «Благой дар Кубани» И.С. Полякова, а также помощник Уполномоченного, главный специалист управления по социальным вопросам администрации муниципального образования город Краснодар Л.А. Артисевич.

Продолжено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с органами исполнительной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей Кубани. Являясь членом антинаркотической комиссии Краснодарского края,

Уполномоченный принял участие в реализации проекта «Антинаркотическая безопасность». Тематические мероприятия объединили семь блоков: «Антинаркотическая профилактика в образовательной среде», «Противодействие незаконному обороту наркотиков. Профилактика вовлечения молодежи и подростков в незаконный оборот наркотиков», «Спорт — фундамент здорового образа жизни», «Формирование антинаркотической культуры», «Развитие молодежных инициатив по антинаркотической тематике», «Вовлечение подростков и молодежи в военно-патриотическую деятельность», «Общественная площадка». Участники каждой сессии представили свои доклады и презентации по теме. В числе участников — школьники, казачата, спортсмены, представители отраслей образования, культуры, здравоохранения, правоохранительных органов, специалисты методических центров и библиотечных систем, руководители клубных формирований, молодежных общественных организаций, родительских комитетов. В 2024 году региональный проект «Антинаркотическая безопасность» зонально прошел на территории шести районов края, участниками мероприятий стали представители всех 44-х муниципалитетов региона. Проект призван обеспечить целенаправленный, комплексный и дифференцированный подход в реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года.

Важным этапом сотрудничества со следственным управлением Следственного Комитета России по Краснодарскому краю (далее — СУ СК России по Краснодарскому краю) стало включение Уполномоченного в состав межведомственной рабочей группы по организации психологической деятельности в Краснодарском крае. Уполномоченный ознакомился с работой «зеленой комнаты» — специализированного помещения для проведения мероприятий при производстве следственных действий с участием несовершеннолетних, пострадавших от насилия или являющихся свидетелями преступления, и их родителей (законных представителей) на базе следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара СУ СК России по Краснодарскому краю. В помещении, предназначенном для проведения следственных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями, в том числе допроса, очной ставки, опознания, проверки показаний несовершеннолетних, пострадавших или ставших свидетелями преступления, создана комфортная обстановка для доверительной беседы: комната оборудована мягкой мебелью, в ней много света и игрушек, нет раздражающих цветов.

Вместе с тем в ходе изучения вопроса организации психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от насилия или являющихся свидетелями преступления, установлено, что работа в данном направлении нуждается в совершенствовании. Так, в настоящее время в Краснодарском крае функционирует только одна «зеленая комната». В связи с этим требуется развитие сети подобных специализированных помещений в других муниципальных образованиях, особенно в крупных городах (г. Сочи, г. Новороссийск, г. Анапа, г. Ейск, г. Армавир). Уполномоченный рекомендовал СУ СК России по Краснодарскому краю и министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее — министерство) в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве, утвержденного 22 декабря 2023 года, разработать порядок оказания услуг социальными педагогами, педагогами-психологами при следственных действиях с несовершеннолетними. Кроме того, министерству рекомендовано рассмотреть возможность организации повышения квалификации социальных педагогов, педагогов-психологов, работающих с несовершеннолетними при проведении следственных действий, в части их осведомленности об особенностях работы с несовершеннолетними, пострадавшими от насилия или являющимися свидетелями преступления, при производстве следственных действий с их участием.

Одним из действенных инструментов взаимодействия с органами государственной власти, надзорными органами, социально ориентированными некоммерческими



организациями и др. являются соглашения о сотрудничестве. В отчетном году Уполномоченным заключены соглашения с Адвокатской палатой Краснодарского края (президент С.В. Васильева), Сообществом женщин, воспитывающих детей-инвалидов и ОВЗ «ПРО НЕЕ» по Краснодарскому краю (руководитель В.В. Литвин), Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации по поддержке семьи «Союз семей России» (руководитель М.В. Емельянцева), межрегиональной общественной организацией по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально не защищенных слоев населения» (председатель И.Л. Рудницкая), Краснодарской региональной общественной организацией «Здоровое поколение» (председатель Н.М. Стрельцова), основным предметом сотрудничества с которыми является взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Пролонгированы соглашения с прокуратурой Краснодарского края, ГУФССП России по Краснодарскому краю, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю, Общественной палатой Краснодарского края.

Продолжена положительная практика совместных приемов граждан Уполномоченного с прокурором Краснодарского края, председателем Общественной палаты Краснодарского края, руководителем ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», руководителем Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева. Все граждане в ходе приемов получили исчерпывающие разъяснения по интересующим вопросам.

В соответствии с задачами стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти края, местного самоуправления, НКО реализовывалась Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2024 год (далее — *Карта действий*) по четырем направлениям: организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи; трудоустройство подростков; оказание комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (*алкогольной, наркотической и пр.*), в целях сохранения семьи. Результаты реализации Карты действий представлены в разделе 1.3. Ежегодного доклада. В рамках реализации Карты действий на 2025 год запланированы к изучению вопросы: помочь семьям с детьми участников специальной военной операции; судебная защита семей с детьми: помочь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений; без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми; увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость (*2 этап*).

Институты гражданского общества играют важную роль в защите прав и интересов несовершеннолетних. Уполномоченный на основе партнерства взаимодействует с СОНКО, общественными объединениями, а также благотворительными фондами с целью обеспечения эффективной защиты семей и детей, оказания им необходимой помощи. При поддержке Уполномоченного проведена научно-практическая конференция «Современные методы реабилитации и взаимодействия служб помощи детям с ментальными и двигательными нарушениями», организованная АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» совместно с Общественной палатой Краснодарского края и АНО «Центр развития гражданского общества Краснодарского края». В мероприятии приняли участие представители федеральных и региональных министерств и ведомств, врачи, психологи и другие специалисты организаций, оказывающих медицинскую, реабилитационную и социальную помощь семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также представители родительских и общественных

организаций. С докладами выступили ведущие эксперты в областях медицины, психологии, реабилитации и социальной помощи. Участники конференции поделились опытом и знаниями профессионального сообщества о современных и актуальных методах реабилитации детей с ментальными и двигательными нарушениями и их применением на практике, обсудили вопросы межведомственного взаимодействия при оказании помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью. В ходе конференции была создана уникальная площадка для трансляции передового опыта, объединения и обмена мнениями специалистов с целью повышения качества и эффективности их профессионального и личностного развития. Подробно был представлен опыт инклюзивного центра развития и социальной адаптации детей с ментальными нарушениями «Альтар», на базе которого создана целостная система комплексного сопровождения семей, воспитывающих детей с РАС, в том числе продемонстрировано новейшее современное оборудование. Особый интерес вызвал экзоскелет ExoAtlet Bambini для детей с двигательными нарушениями (РАС, ДЦП), который был представлен в действии. Ребенок, который до его использования не мог сделать ни шагу, уверенно шагал по сцене, демонстрируя возможности аппарата по формированию двигательных навыков.

Продолжая тесное сотрудничество, осуществляя и обеспечивая поддержку, Уполномоченный взаимодействовал с Православным кризисным центром «Светлая обитель» при Отделе социального служения Екатеринодарской Епархии (далее — центр). С 2024 года для мам с детьми созданы более комфортные условия проживания. В новом помещении, в котором размещается с 2024 года центр, помимо спален имеются большой, просторный зал, кухня, оснащенная современным оборудованием, а также двор с террасой, где можно гулять с детьми даже в непогоду. Уполномоченный на постоянной основе посещает семьи, проживающие в центре, общается с детьми и их мамами, которые, в свою очередь, делятся своей сложившейся жизненной ситуацией. Центр работает в рамках проекта «Комплексная социальная поддержка и защита семей в трудной жизненной ситуации «Семейный круг», реализуемого СОАНО ПНСН «Благой дар Кубани», руководителем которого является И.С. Полякова. Основным направлением центра является социальная, духовная и психологическая поддержка женщин, оказавшихся в тяжелой ситуации, которые столкнулись с домашним насилием, отсутствием крыши над головой или средств для существования, затруднительным положением во время беременности. Центр работает уже более 6 лет. За это время в нем нашли приют более 70 женщин и свыше 100 детей. Благодаря ему на свет появились 25 малышей.

В 2024 году стартовал благотворительный проект Уполномоченного «#Благо_Дарю», в рамках которого состоялся творческий мастер-класс для подопечных инклюзивного центра развития и социальной адаптации детей с ментальными нарушениями «Альтар» АНО «Центр развития благотворительных программ «Край Милосердия». Уполномоченный, члены Экспертного совета и Детского совета вместе с детьми и их родителями, используя гипсовые заготовки новогодней тематики, создавали уникальные праздничные игрушки, которые каждый ребенок забрал с собой, чтобы подарить их своим родным и близким. Мастер-класс очень понравился детям, они с большим удовольствием и воодушевлением рисовали и делились своими эмоциями. Мамы отметили пользу совместных занятий с детьми и общения друг с другом, высказали пожелания продолжить такую практику.

Уполномоченным проведен Детско-родительский форум «Формула лидерства» для членов Детского совета и их родителей. Мероприятие было организовано Уполномоченным при поддержке Ассоциации «Лидеры Кубани», ООО «Мысль» и Благотворительного фонда «Подари внимание» на базе Дома молодёжи г. Краснодара. Основной целью мероприятия стали создание благоприятной среды для выстраивания позитивной коммуникации между детьми-лидерами и родителями, содействие в установлении гармоничных семейных взаимоотношений, формирование



у несовершеннолетних гражданской ответственности, развитие лидерских качеств, навыков самоуправления. На площадке Форума встретились более 30 ребят со своими родителями из 18-ти муниципальных образований края для получения новых знаний, заряда энергии и положительных эмоций, которые сплотили их еще больше и вдохновили юных лидеров на пути к новым успехам.

24

1.3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный проводит мониторинги, касающиеся вопросов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей. В 2024 году они проводились в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год (далее — *Карта действий*) по четырем направлениям, нацеленным на содействие организации питания, охраны здоровья, трудоустройства несовершеннолетних, комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостями.

При реализации первого направления Карты действий проведен мониторинг организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Краснодарского края. В ходе мониторинга особое внимание уделено организации питания школьников, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в их питании. Уполномоченным проведен анализ информации министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерства здравоохранения Краснодарского края, муниципальных органов управления образованием, изучены краевые и муниципальные нормативные правовые акты, иные документы. Проведенный анализ показал, что в марте 2023 года в крае утвержден и действует Региональный стандарт по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций Краснодарского края. Документ содержит единые требования к меню образовательных организаций, в нем учтены особенности организации питания детей с ограничениями в питании, в него включены примеры лечебных меню для детей с непереносимостью лактозы и глютена. Все приведенные единые специализированные примерные меню разработаны АНО «Институт отраслевого питания» и ФГБОУ ДПО «Институт развития дополнительного профессионального образования» Министерства науки и высшего образования РФ, имеют экспертное заключение Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю или его Территориальных отделов. Питание детей данной категории организовано в соответствии с СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», а также Методических рекомендаций МР 2.4.0162-19 «Особенности питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)». Диетологи штатными расписаниями общеобразовательных организаций не предусмотрены, но в отдельных муниципальных образованиях края они введены в штат сотрудников муниципальных органов управления образованием.

В ходе мониторинга Уполномоченным осуществлены выезды в муниципальные образования г. Горячий Ключ, г. Краснодар, Апшеронский, Выселковский,

Кореновский, Павловский районы, посещены столовые, пищеблоки и медицинские кабинеты общеобразовательных организаций.

Установлено, что все посещенные общеобразовательные организации используют единые для муниципалитетов циклические 14- и 10-дневные меню. Они размещены в свободном доступе на официальных сайтах образовательных организаций и на соответствующих стенах в зданиях школ.

Лечебное и диетическое питание детям предоставляется в школах по заявительному принципу. Родители (законные представители) обращаются в администрацию образовательной организации с заявлением и медицинскими документами, подтверждающими нуждаемость ребенка в диетическом или лечебном питании. В таком случае питание ребенка осуществляется по утвержденному индивидуальному меню под контролем ответственного лица из числа сотрудников образовательной организации. Для учащихся, нуждающихся в специализированном питании, родители которых не предоставили в школу необходимые медицинские документы, в столовых организованы и оборудованы отдельными холодильниками для хранения продуктов и микроволновыми печами специальные места для приема пищи, приготовленной дома родителями (законными представителями).

В образовательных организациях на постоянной основе ведется разъяснительная и просветительская работа с родителями и учащимися о пользе здорового питания. К примеру, в КГОУ КК специальной (коррекционной) школе-интернате г. Краснодара действует программа «Формирование культуры здорового питания», в рамках которой для учащихся приготавливаются блюда со сниженным содержанием соли и сахара. Реализация данной программы дает положительные результаты: нормализуется вес у детей с избыточным весом и ожирением, у подростков формируются осознанный подход к своему питанию, навыки правильного питания. Мнения учащихся и родителей об организации питания, его качестве, меню, графике приема пищи регулярно изучаются путем проведения их анкетирования и опросов. Широко используется практика осуществления родительского контроля. В нем имеет возможность поучаствовать любой желающий родитель. Результаты родительского контроля и опросов размещены для ознакомления на официальных сайтах образовательных организаций.

Уполномоченным изучено мнение школьников и их родителей об организации и качестве школьного питания. В опросе приняли участие более двух тысяч родителей и школьников от 7 до 17 лет (59% — девочки, 41% — мальчики) из нескольких муниципальных образований Краснодарского края. Результаты показали, что 98% детей питаются в школьных столовых, из них 12% получают двухразовое питание. Две трети участников опроса (70%) оценили качество школьного питания на «отлично», около трети (28%) — на «хорошо», по 1% школьников поставили удовлетворительные и неудовлетворительные оценки. У 99% опрошенных родителей дети получают школьное питание, пятая часть (19%) семей пользуются льготами. Знакомы с требованиями к организации школьного питания и его качеству 89% родителей, но около половины из них (49%) считают, что необходима дополнительная просветительская работа с родителями о правильном и полноценном питании детей. Школьное меню и качество приготовленной пищи устраивают почти всех родителей-респондентов (96% и 97% соответственно). Две трети опрошенных родителей (72%) знакомы с результатами проверок школьного питания и следят за их проведением на сайтах образовательных организаций, а более трети (35%) сами участвуют в родительском контроле, 92% родителей считают, что родительский контроль способствует повышению качества школьного питания. По мнению Уполномоченного, результаты опроса являются объективной оценкой качества питания детей в образовательных организациях.

Изучение организации медицинского обслуживания несовершеннолетних в образовательных организациях показало, что в сельских и городских школах оно



организовано, исходя из возможностей медицинской и общеобразовательной организаций. Так, в сельской местности медицинское обслуживание организовано по смешанному принципу: в одних населенных пунктах дети получают медицинскую помощь на базе амбулаторий и ФАПов, а в других — на базе медицинских блоков образовательных организаций. В городских детских поликлиниках созданы отделения организации медицинской помощи детям в образовательных организациях. Сотрудники этих отделений закреплены за конкретными школами и работают в них на постоянной основе по установленному графику. Взаимодействие между образовательной и медицинской организациями осуществляется на основании заключенных договоров. В большей части посещенных образовательных организаций медицинские блоки состоят из кабинета врача и процедурного кабинета, оборудованных в соответствии с предъявляемыми требованиями. Наличие (отсутствие) стоматологического и других специальных кабинетов обусловлено отсутствием свободных площадей в старых и старинных зданиях школ. В новых общеобразовательных организациях функционируют просторные медицинские блоки, включающие в себя также прививочный, стоматологический, физиотерапевтический кабинеты, кабинет охраны здоровья, изолятор, оснащенные в соответствии с требованиями законодательства.

Результаты мониторинга организации медицинского обслуживания несовершеннолетних в образовательных организациях показали, что учащиеся общеобразовательных организаций медицинским обслуживанием обеспечены, все посещенные общеобразовательные организации имеют оборудованные медицинские кабинеты или медицинские блоки.

В рамках первого направления Карты действий Уполномоченный также осуществил мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Краснодарского края.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определено понятие «полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа при прохождении профессионального обучения». Оно включает предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости, а также предоставление жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — *Закон об образовании*), бесплатное оказание медицинской помощи до завершения обучения по указанным образовательным программам. В соответствии со ст. 39 Закона об образовании нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся, в том числе данных категорий, предоставляются жилые помещения в общежитиях при наличии соответствующего жилищного фонда у этих организаций. Действующими законодательными актами не предусмотрено возмещение средней стоимости проживания в жилом помещении при отсутствии общежития в профессиональной образовательной организации.

При этом ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указывает на обязательность зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на полное государственное обеспечение до завершения обучения. Те же нормы содержат ч. 3 ст. 3 Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 г. № 880-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае».

В ходе мониторинга Уполномоченным осуществлены выезды в образовательные организации среднего профессионального образования: ГБПОУ КК Кореновский автомеханический техникум, ГБПОУ КК Горячеключевской технологический техникум, ГБПОУ КК Апшеронский техникум автомобильного транспорта и сервиса, ГБПОУ КК Павловский техникум профессиональных технологий. При посещении изучена практика образовательных организаций по зачислению обучающихся данной категории на ПГО, организации их питания, медицинского обслуживания, уделено внимание условиям проживания студентов, а также взаимодействию образовательных организаций с законными представителями (приемными родителями) несовершеннолетних данной категории, муниципальными органами опеки и попечительства.

При посещении установлено, что в Павловском техникуме профессиональных технологий, имеющем общежитие, все студенты данной категории зачислены на ПГО (*70 студентов из 71, 1 чел. служит в Вооруженных силах Российской Федерации*), в Апшеронском техникуме автомобильного транспорта и сервиса — 30 из 41 студента. В Кореновском автомеханическом техникуме при отсутствии общежития на ПГО зачислены 12 из 20 студентов данной категории, в Горячеключевском технологическом техникуме — 28 из 31. Основная причина незачисления на ПГО — отказы приемных родителей (попечителей). В связи с этим студенты—воспитанники приемных семей переводятся на ПГО в техникумах после достижения ими 18-летнего возраста.

Различная картина наблюдается и в части обеспечения студентов жильем. В Кореновском автомеханическом техникуме 18 несовершеннолетних данной категории проживают дома с попечителями. Из них 10 зачислены на ПГО, 8 — не зачислены, 2 студента из зачисленных на ПГО проживают на съемных квартирах, раздельное проживание с законными представителями не оформлено, компенсация за съемное жилье не предоставляется.

В Горячеключевском технологическом техникуме все студенты данной категории проживают дома в г. Горячем Ключе с законными представителями (приемными родителями). В Апшеронском техникуме автомобильного транспорта и сервиса из зачисленных на ПГО 20 человек проживают в приемных семьях в г. Апшеронске, 2 — на квартирах за счет собственных средств, 8 — в общежитии. Из не зачисленных на ПГО дома с попечителями проживают 9 человек, в общежитии — 2. В Павловском техникуме профессиональных технологий 55 студентов, зачисленных на ПГО, проживают в общежитии, 15 — дома с законными представителями. Компенсация взамен предоставления бесплатного жилого помещения (общежития) не выплачивается.

Все посещенные образовательные организации имеют собственные пищеблоки с цехами приготовления пищи и столовыми. Однако в части обеспечения студентов данной категории питанием также сложилась различная практика. В Кореновском автомеханическом техникуме зачисленные на ПГО студенты питанием не обеспечены, получают компенсацию. В Горячеключевском технологическом техникуме все студенты на ПГО получают завтрак, взамен остального питания — компенсацию. В Апшеронском техникуме автомобильного транспорта и сервиса студенты, зачисленные на ПГО и обучающиеся по программам начального профессионального образования, получают питание 1 раз в день, обучающиеся по программам среднего профессионального образования питаются за плату, несовершеннолетний студент с ОВЗ (*8 вид*) — 3 раза/день. В Павловском техникуме профессиональных технологий студенты, проживающие в общежитии, получают 5-разовое питание. У студентов, проживающих дома, есть возможность выбора 1-разового питания и компенсации за остальное питание или получения полной компенсации. Уполномоченным отмечен опыт Павловского техникума по организации питания студентов, находящихся на



ПГО и проживающих в общежитии, в выходные, праздничные и каникулярные дни. Объединив суммы компенсаций с учетом 10%-ной надбавки, студенты получают в пищеблоке продукты из закупаемых техникумом в объеме, соответствующем указанной сумме. Это позволяет обеспечить студентов качественными, проверенными продуктами по адекватной стоимости, привить им навыки здорового питания и самостоятельного правильного приготовления пищи.

Проведенный анализ результатов выездов в профессиональные образовательные организации позволяет сделать следующие выводы. В соответствии с действующим законодательством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисленным на ПГО, выплачивается академическая и социальная стипендия, предоставлено бесплатное питание или его компенсация (в летний оздоровительный период, в воскресные, праздничные и каникулярные дни нормы расходов на питание и компенсация взамен питания увеличиваются на 10%), бесплатный мягкий инвентарь, денежная компенсация на приобретение комплекта одежды, обуви, бесплатная медицинская помощь.

Вместе с тем стоимость питания в день в образовательных организациях имеет существенную разницу, соответственно, различается и сумма компенсации за отсутствие горячего питания. Специальное меню для обучающихся с хроническими заболеваниями отсутствует. Денежная компенсация взамен приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря, обмундирования в разных образовательных организациях выплачивается в разных размерах.

При решении вопроса о зачислении несовершеннолетних данной категории на ПГО отдельные образовательные организации руководствуются только отсутствием желания приемных родителей (попечителей) несовершеннолетних на их зачисление на ПГО. При этом руководители образовательных организаций не учитывают индивидуальные обстоятельства: удаленность места жительства попечителя, в связи с этим возможность (невозможность) проживания студента в его семье и ежедневное прибытие на занятия и др.

Исходя из норм законодательства, обеспечить действительное зачисление студентов данной категории на ПГО из посещенных организаций могут только ГБПОУ КК Апшеронский техникум автомобильного транспорта и сервиса и ГБПОУ КК Павловский техникум профессиональных технологий, имеющие собственные общежития. Отсутствие общежитий в ГБПОУ КК Кореновском автомеханическом техникуме, ГБПОУ КК Горячеключевском технологическом техникуме и других профессиональных образовательных организациях, жилья, арендованного по договору у сторонней организации для безвозмездного предоставления данной категории обучающихся, законных оснований для выплаты студентам компенсации за самостоятельный найм жилого помещения ограничивают право детей данной категории на получение профессионального образования по желаемой профессии.

Данный вывод подтверждается практикой Уполномоченного, который сталкивается с ситуациями, при которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе из замещающих семей, выбирают профессиональную образовательную организацию не из личных предпочтений по выбору профессии, а с учетом наличия общежития в колледже, техникуме или наличия профессиональной образовательной организации по месту жительства законного представителя.

Анализ, результаты и выводы мониторинга, предложения о принятии конкретных мер по соблюдению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при получении профессионального образования доведены до сведения министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края. Работа по данному направлению будет продолжена Уполномоченным в 2025 году.

В рамках реализации второго направления Карты действий Уполномоченным проведен мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних при оказании психиатрической помощи, в ходе которого осуществлен анализ информации министерства здравоохранения Краснодарского края (далее — министерство здравоохранения), посещены детские и подростковые отделения ГБУЗ «Специальная психиатрическая краевая больница № 1» (далее — ГБУЗ «СПБ № 1»), ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница № 7» (далее — ГБУЗ «СПБ № 7»), ГБУЗ «Специализированная психоневрологическая больница» п. Заречного (далее — ГБУЗ «СПБ» п. Заречного), проведено анкетирование 42-х врачей-психиатров и почти 200 родителей, воспитывающих детей с психическими заболеваниями. Опрос родителей проведен при содействии социально ориентированных некоммерческих организаций из различных муниципальных образований края. Также проведен анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного.

В 2023 году была проведена организационная работа по приведению психиатрической службы Краснодарского края в соответствие с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 октября 2022 г. № 668 н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», вступившим в силу с 1 июля 2023 года. В рамках данной работы были развернуты новые и реорганизованы действующие структурные подразделения, проведены укрепление материально-технической базы и совершенствование лечебно-диагностического, медико-реабилитационного процессов в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь.

По данным министерства здравоохранения, по состоянию на 1 января 2024 года общее число круглосуточных психиатрических коек для детского населения в Краснодарском крае составило 237. Обеспеченность койками психиатрического профиля составляет 2,66 койки на 10 тыс. детского населения в возрасте до 18 лет. Сроки ожидания оказания плановой психиатрической помощи не превышают нормативно установленных, как правило, отсутствуют. В первом полугодии 2024 года было открыто подростковое отделение (для девочек) на 50 койко-мест в ГБУЗ «СПБ» п. Заречного, а также 5 июля 2024 года состоялось открытие дневного стационара на 30 пациенто-мест на базе ГБУЗ «СПБ № 7» с участием Уполномоченного.

При посещении отделений особое внимание было уделено условиям пребывания детей, организации их досуга, питания. На момент посещения наполняемость отделений, за исключением ГБУЗ «СПБ № 1», была практически 100%-ной. Средний срок госпитализации детей составляет 21–30 дней, вместе с тем, в отдельных случаях несовершеннолетние могут находиться на лечении длительно (более 2 месяцев). В связи с этим Уполномоченный обозначил перед Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка необходимость нормативного урегулирования на федеральном уровне вопроса организации обучения детей с психическими расстройствами, длительно находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях. В данном направлении проводится работа: в течение 2024 года аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка осуществлялись сбор и анализ данных регионов о детях, длительно находящихся на стационарном лечении.

Палаты, в которых размещаются несовершеннолетние пациенты, в большинстве своем многоместные (от 7 до 12 человек), имеются и маломестные палаты (на 3–4 человека). Отмечается переуплотненность некоторых палат в детском отделении ГБУЗ «СПБ» п. Заречного, площадь на 1 психиатрическую койку несколько меньше нормативно рекомендованной. В связи с этим, по информации администрации, проводится систематическая работа в рамках имеющихся возможностей по разукрупнению палат. Игровые (досуговые) комнаты, кабинеты психолога, логопеда оснащены необходимым дидактическим материалом для организации досуга, занятий с детьми. Детям



предоставляется одежда, в том числе верхняя, по сезону (ГБУЗ «СПБ» п. Заречный, ГБУЗ «СПБ № 7»).

30

Министерством здравоохранения, администрацией медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, принимаются меры по укреплению материально-технической базы, в том числе лечебной, проведению ремонтных работ, замене инвентаря. Уполномоченный рекомендует органам здравоохранения и медицинским организациям продолжить указанные мероприятия в целях переоснащения помещений детских отделений психиатрических больниц (*палат, мест общего доступа*) современными мебелью, инвентарем и т.д., проведения соответствующего ремонта.

В медицинских организациях имеются прогулочные дворики, прогулки совершаются ежедневно в зависимости от погодных условий и состояния здоровья детей. В больницах организовано посещение несовершеннолетних их законными представителями. Посещения осуществляются согласно графику работы отделения, с соблюдением санитарно-противоэпидемических норм, также при необходимости организуется посещение вне графика. Имеется возможность общения по телефону, в том числе с лечащим врачом.

Для детей организовано 6-ти разовое питание, с учетом индивидуальных особенностей пациентов, в том числе диетическое, лечебное питание с использованием специализированных продуктов. Все больницы в полной мере обеспечены лекарственными препаратами, дефицита каких-либо лекарственных препаратов нет.

По результатам посещения отделений Уполномоченным было обращено внимание администраций медицинских организаций на ряд замечаний, которые ими были учтены и оперативно устранены. Так, администрацией ГБУЗ «СПБ» п. Заречного заменено постельное белье. Руководству ГБУЗ «СПБ № 7» указано на недостаточность санузлов и гигиенических комнат для девочек-подростков, на недопустимость ограничения доступа к ним со стороны младшего персонала. В результате были дополнительно открыты 2 санузла. Кроме того, дооборудована игровая комната для мальчиков, приобретены дидактический материал, художественная литература в комнату для занятий. С младшим персоналом указанной медицинской организации проведено совещание о недопустимости грубого, неэтичного поведения в отношении несовершеннолетних пациентов. Администрации, заведующей отделением рекомендовано обратить внимание на содержание видеоматериала, транслируемого детям с экранов телевизоров, усилить контроль за деятельностью работников, оказанием квалифицированной медицинской помощи несовершеннолетним, а также осуществлять ежедневный обход пациентов, принять исчерпывающие меры по укомплектованию детского отделения педагогическими работниками, организации досуга несовершеннолетних.

В ходе посещения медицинских организаций, общения со специалистами, на основании анализа информации по результатам опроса врачей-психиатров, родителей, а также поступающих к Уполномоченному обращений был выявлен ряд проблемных вопросов при оказании психиатрической помощи несовершеннолетним. Эффективность лечения ребенка с психическим заболеванием во многом зависит от степени ответственности родителя (законного представителя) к выполнению всех рекомендаций врача. Опрос среди врачей показал, что безответственное отношение родителя (законного представителя) к выполнению рекомендаций врача по проведению медикаментозной терапии, психолого-педагогической, коррекционной работы с детьми является распространенной проблемой. Имеет место проблема злоупотребления родителями (законными представителями) своими правами в отношении детей, которую отметили более половины опрошенных врачей. Это выражается в желании родителя, чаще законного представителя, «утяжелить» диагноз ребенку в целях установления

ему инвалидности и получения соответствующих выплат и льгот, в желании перевести ребенка без наличия медицинских показаний на домашнее обучение или устроить его в школу — интернат с круглосуточным пребыванием. В ходе посещения детских отделений специалисты также пояснили, что нередко сталкиваются с желанием опекунов (приемных родителей), в некоторых случаях и кровных родителей, в преддверии длительных каникул, праздничных и выходных дней «устроить» ребенка с психическими расстройствами в стационарную организацию.

Кроме того, во время посещения ГБУЗ «СПБ № 7» к Уполномоченному обратился несовершеннолетний воспитанник приемной семьи гр. Р. из г. Краснодара с просьбой о защите своих прав. Подросток пояснил, что длительно находится в медицинских и иных детских организациях, в связи с этим категорически отказывается возвращаться в замещающую семью. Уполномоченным приняты меры по защите прав ребенка, информированы органы опеки и попечительства г. Краснодара. Приемный родитель Р. отстранена от обязанностей в отношении всех своих подопечных, три подростка были переустроены в другие замещающие семьи, один несовершеннолетний Г. находится в розыске по заявлению органа опеки и попечительства г. Краснодара.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» в случаях, когда законные представители действуют без учета мнения и интересов ребенка, медицинская организация информирует об этом органы опеки и попечительства. В ходе посещения отделений специалисты пояснили, что такая практика существует в медицинских организациях. Вместе с тем работа с обращениями граждан в адрес Уполномоченного, их анализ свидетельствуют об обратном.

Одной из существенных проблем, обозначенной врачами-психиатрами и родителями, является недостаточность отведенного на прием пациента времени. Приказом Минздрава РФ от 15 декабря 2023 г. № 696н «Об утверждении типовых отраслевых норм времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-психиатра, врача-психиатра-нарколога, врача-психотерапевта» установлен норматив времени для врача-психиатра при оказании первичной специализированной помощи с учетом затраты времени на оформление медицинской документации — 24 минуты. По мнению экспертов, специалистов-практиков, учитывая специфику диагностических методов в психиатрии, данного времени недостаточно для оказания качественной медицинской помощи. Следствием этого является неудовлетворенность родителей (законных представителей) качеством оказанной помощи, результатами приема, что подтверждается итогами проведенного опроса среди родителей (законных представителей). Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой инициировать рассмотрение вопроса о пересмотре вышеуказанного норматива перед Минздравом РФ.

Основные результаты реализации второго направления Карты действий и соответствующие предложения Уполномоченного были представлены и обсуждены на круглом столе, проведенном 24 сентября 2024 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, и доведены до министерства здравоохранения.

В рамках реализации Карты действий по третьему направлению — «Трудоустройство подростков» Уполномоченным проведен анализ ситуации в регионе, подготовлена аналитическая справка, основу которой составили: анализ информации министерства труда и социального развития Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, результаты посещения государственных казенных учреждений Краснодарского края — центров занятости населения (далее — *центры занятости населения*), предприятий, на которых трудятся подростки в свободное от учебы время, а также анкетирования подростков из фокус-группы, оказания содействия в трудоустройстве.



Уполномоченным установлено, что предоставление государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время осуществляется центрами занятости населения в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 25н «Об утверждении стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 26 декабря 2019 г. № 2486 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации».

В рамках государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 ноября 2015 г. № 1036 (далее — *государственная программа «Содействие занятости населения»*), центрами занятости населения подросткам дополнительно к заработной плате выплачивается материальная поддержка из бюджета Краснодарского края. В 2024 году размер материальной поддержки составлял до 3222 руб. в месяц (*выплачивается за фактически отработанные дни*).

Основными социальными партнерами органов труда и занятости населения по организации временного трудоустройства подростков в муниципальных образованиях Краснодарского края являются работодатели, органы местного самоуправления, органы управления образованием, по делам молодежи, социальной защиты населения, культуры, внутренних дел, ЖКХ, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Подросткам, обратившимся в центр занятости населения, обеспечивается доступ к Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России», а также оказывается необходимое консультационное содействие. Кандидатуры подростков согласуются с работодателем в установленном порядке.

Организация трудовой занятости несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений летней оздоровительной кампании для всех образовательных организаций Краснодарского края. Трудоустройство несовершеннолетних граждан на временную работу в летний период и свободное от учебы время осуществляется в соответствии с муниципальными программами временной занятости несовершеннолетних граждан, разработанными с целью формирования трудовой адаптации подростков и обеспечения социально полезной занятости. На территории муниципальных образований Краснодарского края работает 44 государственных центра занятости населения. Трудоустройство подростков на временные рабочие места осуществляется на основании договоров о совместной деятельности, заключенных центрами занятости населения с работодателями различных организационно-правовых форм собственности.

В рамках реализации стратегической программы «Подростки России» специалисты центров занятости населения и представители работодателей края дистанционно прошли бесплатное обучение по программе сопровождаемого трудоустройства

несовершеннолетних граждан на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства просвещения Российской Федерации.

В ходе реализации Карты действий Уполномоченным оказано личное содействие в трудоустройстве 10-ти подросткам. Так, в марте 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя К. из г. Краснодара, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации, которая заявила о своем желании трудоустройства в свободное от учебы время. Уполномоченный совместно с несовершеннолетней обратился в центр занятости населения г. Краснодара, на месте подростку было оказано содействие в регистрации личного кабинета на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России», подано заявление о предоставлении государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы в электронной форме. Несовершеннолетняя выбрала вакансию в торговой сети общественного питания, в дальнейшем была направлена на прохождение медицинской комиссии за счет работодателя, собрала пакет необходимых документов, работает в свободное от учебы время. При посещении центра занятости населения сложностей с прохождением процедуры трудоустройства у несовершеннолетней не возникло. Имея позитивный опыт трудоустройства, несовершеннолетняя отметила наличие наставника на предприятии, который также сопровождал процесс ее трудоустройства со стороны работодателя, сбор и прием документов с первых шагов.

В дальнейшем Уполномоченным оказано содействие 10-ти несовершеннолетним в регистрации личного кабинета на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России». Выявлено, что подростки мало информированы о Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

С целью выявления у подростков потребностей и предпочтений в трудоустройстве Уполномоченным организована фокус-группа, в которую вошли члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — *Детский совет*) и их сверстники (*активные учащиеся образовательных организаций Краснодарского края в возрасте от 14 до 18 лет*).

При содействии ГКУ КК «Центр занятости населения города Краснодара» Уполномоченный совместно с членами Детского совета, общественного экспертного совета при Уполномоченном посетили АО «Опытно-производственное хозяйство «Центральное» Северо-Кавказского федерального научного центра садоводства и виноградарства. Предприятие специализируется на плодоводстве и является опытно-производственной базой по развитию генофонда плодово-ягодных культур, селекции и сортопримечания, отработке агротехнологических и технологических регламентов производства, хранения и переработки плодово-ягодной продукции. АО «Опытно-производственное хозяйство «Центральное» сотрудничает с центром занятости населения по вопросу организации временной занятости несовершеннолетних граждан более 10 лет. В ходе посещения изучены организация трудовой деятельности подростков на предприятии, условия, в которых трудятся несовершеннолетние, проведены беседы с несовершеннолетними о соблюдении их прав и законных интересов. Нарушений со стороны работодателя не выявлено.

В целях изучения вопроса трудоустройства подростков в свободное от учебы время Уполномоченным была разработана анкета и проведен анонимный интернет-опрос подростков, вошедших в фокус-группу. В сборе информации участвовали 106 респондентов. Исходя из анализа тестирования, можно сделать следующие выводы:

- для большинства подростков (75%) вопрос трудоустройства является актуальным, при том что имели опыт трудоустройства лишь треть (36%, *как с заключением трудового договора, так и без него*);

- для большинства подростков трудоустройство с заключением трудового договора не является приоритетным, их останавливают сложности и сроки сбора необходимого пакета документов ради непродолжительных трудовых отношений в каникулярное время. Из числа респондентов, имевших опыт трудоустройства, большинство (2/3) работали без заключения трудового договора;
- около половины опрошенных также отметили одну из основных проблем — дефицит интересных вакансий для несовершеннолетних на рынке труда (45%).

При самостоятельном изучении Уполномоченным популярных в обществе интернет-площадок по поиску вакансий («HeadHunter», «Авито») обратил на себя внимание тот факт, что работодатели, которые размещают вакансии о трудоустройстве несовершеннолетних, не предлагают официального трудоустройства, на их предложениях есть пометка «зарплата на руки». При этом, заработка платы и спектр вакансий более широки и привлекательны для подростков, нежели на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России». По мнению Уполномоченного, данный фактор может являться для несовершеннолетних соискателей подталкивающим во вступление в неофициальные трудовые отношения.

Уполномоченный считает, что, несмотря на проводимую работу в данном направлении, имеется ряд вопросов, требующих дополнительного изучения, таких как увеличение количества вакансий для возможности временного трудоустройства несовершеннолетних, повышение размера заработной платы несовершеннолетним и др. В целях расширения возможностей подростков стать активными участниками временного трудоустройства Уполномоченный направил рекомендации в министерство труда и социального развития Краснодарского края.

Работая по четвертому направлению Карты действий, Уполномоченный осуществил мониторинг оказания комплексной помощи родителям, страдающим химическими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи. В рамках мониторинга изучены: законодательство, регулирующее вопросы организации медицинской помощи гражданам, страдающим химическими зависимостями, их медицинской и социальной реабилитации, участия НКО в реабилитации и ресоциализации таких граждан, организации межведомственного подхода органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних к проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семей, в которых родители страдают химическими зависимостями, а также мнение врачей-наркологов и специалистов, работающих с такими семьями, самих граждан, страдающих химическими зависимостями, об оказании им помощи в преодолении пагубной привычки.

Наркологическая помощь населению Краснодарского края предоставляется ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее — *Наркологический диспансер Краснодарского края*) как в рамках государственного финансирования, так и на платной основе (*анонимное лечение*). В учреждении проводится обследование на полный спектр наркотических веществ, осуществляется физиотерапевтическое и восстановительное лечение граждан, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость. Наркологические кабинеты и отделения в составе государственных бюджетных учреждений здравоохранения министерства здравоохранения Краснодарского края расположены в 36 муниципальных образованиях края. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в круглосуточном режиме в 57 кабинетах медицинского освидетельствования во всех муниципальных образованиях. На базе государственных медицинских организаций развернута 781 бюджетная наркологическая койка круглосуточного пребывания. Амбулаторная наркологическая помощь взрослому и детскому населению оказывается во всех 44-х муниципальных образованиях края.

В ходе работы над четвертым направлением Карты действий Уполномоченный посетил Наркологический диспансер Краснодарского края в г. Краснодаре и в Красноармейском районе. Объектом внимания стали условия пребывания пациентов, а также вопросы реабилитации граждан, имеющих химические зависимости, в стационарных и амбулаторных условиях.

Мероприятия по медицинской реабилитации граждан, имеющих химические зависимости, осуществляются на 60 коек Наркологического диспансера Краснодарского края: в отделении № 5 стационара, рассчитанном на 40 коек круглосуточного пребывания лиц мужского пола (г. Краснодар), и в наркологическом отделении медицинской реабилитации на 20 коек (Красноармейский район), в котором услуги также оказываются только совершеннолетним гражданам мужского пола. Отделения предназначены для реабилитации наркологических больных, прошедших амбулаторное или стационарное лечение. Прохождение реабилитации в условиях стационара обеспечивает безопасное преодоление наиболее тяжелого и нестабильного периода лечения после отказа от употребления алкоголя, наркотиков. Этап реабилитации предусматривает полное погружение в процесс выздоровления и направлен на отказ от зависимого поведения, стабилизацию и улучшение физического и эмоционального состояния, коррекцию всех сфер жизни, которые были затронуты и деформированы болезнью. Курс реабилитации в условиях стационара длится в среднем 90 дней, в амбулаторных условиях — в среднем 1 год.

Вместе с тем при посещении учреждений внимание Уполномоченного привлекло отсутствие возможности медицинской реабилитации в условиях специализированных учреждений для женщин, страдающих алко- и наркозависимостями, обозначилась необходимость расширения реабилитационной базы, создания наркологических отделений реабилитации для женщин, страдающих химическими зависимостями, в том числе с использованием полустационарных форм. Уполномоченным направлены в министерство здравоохранения Краснодарского края предложения о включении в План («Дорожную карту») по реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» мероприятий по созданию условий для медицинской реабилитации женщин, страдающих химическими зависимостями.

При осуществлении мониторинга Уполномоченным изучены имеющиеся в Краснодарском крае практики по работе с родителями, согласившимися пройти курс лечения и реабилитации от химической зависимости, в целях сохранения семьи. Ведомственная программа социально-психологической работы с лицами, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость, внедрена в исправительных учреждениях ГУФСИН России по Краснодарскому краю. Работа с осужденными, имеющими различного рода зависимости, организована в ФКУ ИК № 6, ФКУ КП № 12, ФКУ СИЗО № 1, ФКУ СИЗО № 2, ФКУ СИЗО № 3, а также в ПФРСИ (ФКУ ИК № 4, ФКУ ИК № 5, ФКУ ИК № 9, ФКУ ИК № 11, ФКУ ИК № 14) поэтапно. Выявление зависимых лиц проводится в следственных изоляторах, работа по их реабилитации продолжается в исправительных учреждениях, где они отбывают наказание.

Уполномоченным отмечен положительный опыт работы благотворительных и общественных организаций, принимающих активное участие в реабилитации и ресоциализации граждан, страдающих химическими зависимостями. МБООСАГ «Братские Сердца» содействует в трудоустройстве и социальной адаптации гражданам, состоящим на учете у нарколога, освободившимся из мест лишения свободы. Межрегиональная общественная организация по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально не защищенных слоев населения» на базе кризисного центра «Крылья» для жертв семейного насилия и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, реализует программу комплексной социальной реабилитации и адаптации женщин,

зависимых от психоактивных веществ, «Соломинка». КРБОО «Здоровое поколение» реализует благотворительный проект «Обучение и ресоциализация осужденных отцов и матерей, имеющих малолетних детей» для граждан, отбывающих наказание в ФКУ ИК-3 и ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Краснодарскому краю.

В рамках мониторинга оказания комплексной помощи в целях сохранения семьи родителям, имеющим химические зависимости, по запросу Уполномоченного органами опеки и попечительства всех 44-х муниципальных образований края проанализированы основания лишения родительских прав граждан за 2021–2023 годы, в том числе не связанные с уклонением от уплаты алиментов и подтвержденным заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Таблица 3
**Основания лишения родительских прав граждан
за 2021–2023 годы**

	2021 год	2022 год	2023 год
Всего лишены родительских прав, из них:	793	847	742
1.1. Лишены родительских прав в связи со злостным уклонением от уплаты алиментов (чел.)	274	371	300
— % от общего числа лишенных родительских прав	34,5%	43,8%	40,4%
1.2. Лишены родительских прав в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией (чел.)	27	9	31
— % от общего числа лишенных родительских прав	3,4%	1,1%	4,2%
1.3. Лишены родительских прав по основаниям, не связанным с уклонением от уплаты алиментов и с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией (чел.)	492	467	411
— % общего лишенных родительских прав	62,1%	55,1%	55,4%
1.3.1. Фактически злоупотребляли алкоголем либо употребляли наркотические вещества (чел.)	247	252	245
— % от общего числа лишенных родительских прав	31,1%	29,8%	33,0%
— % от числа лишенных родительских прав по основаниям, не связанным с уклонением от уплаты алиментов и с заболеванием хроническим алкоголизмом и наркоманией	52,9%	53,9%	59,6%

Согласно данным, предоставленным органами опеки и попечительства за 2021–2023 годы (табл. 3), ежегодно в крае лишаются родительских прав в отношении своих детей около 800 родителей (2021 год — 793, 2022 год — 847, 2023 год — 742). Из них в среднем от 1% до 4% граждан были лишены родительских прав в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией (2021 год — 27, или 3,4% от общего количества лишенных родительских прав, 2022 год — 9, или 1,1%; 2023 год — 31, или 4,1%).

Вместе с тем согласно проведенному органами опеки и попечительства анализу, фактически каждый третий от общей численности граждан, лишенных родительских прав (2021 год — 247, или 31,1%, 2022 год — 252, или 29,8%; 2023 год — 245, или 33,0%), и каждый второй из тех, кто лишен родительских прав по основаниям, не связанным с уклонением от уплаты алиментов и с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией (2021 год — 247 из 492 человек, или 52,9%; 2022 год — 252 из 467 человек, или 53,9%; 2023 год — 245 из 411 человек,

или 59,6%), фактически злоупотреблял алкоголем либо употреблял наркотические и иные запрещенные вещества. Однако на наркологическом учете они не состояли, за медицинской помощью не обращались.

До принятия решения о подаче иска в суд о лишении родительских прав с такими родителями работают органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: комиссии по делам несовершеннолетних, органы полиции, опеки и попечительства, органы и учреждения образования, социальной защиты и др. Как правило, сведения о склонности к употреблению алкогольной продукции, наркотических и иных веществ содержатся в актах обследования условий проживания семьи, характеристиках с места жительства и иных документах. В планы профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, включаются мероприятия, связанные с направлением к наркологу граждан, принимающих алкоголь, наркотические и иные средства. При этом механизм получения обратной связи муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, направляющих таких граждан в лечебные учреждения, в крае отсутствует. Основная работа с ними в ряде случаев сводится к проведению бесед и осуществлению контроля за условиями проживания, что неэффективно в преодолении социально опасного положения. Данные вопросы были обозначены Уполномоченным заинтересованным ведомствам в ходе работы над четвертым направлением Карты действий и обсуждены на заседании Экспертного совета в январе 2025 года. По результатам обсуждения выработаны предложения по совершенствованию профилактической работы с семьями, в которых родители склонны к употреблению или злоупотреблению алкогольными напитками, употребляют наркотические и иные вещества, а также по осуществлению обмена необходимой информацией для организации работы с такими семьями для сохранения их для ребенка.

С целью выявления ключевых проблем в организации работы с зависимыми родителями для сохранения семьи и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье Уполномоченным организовано анкетирование врачей-наркологов, специалистов, работающих с семьями химически зависимых граждан, а также самих граждан, имеющих химические зависимости.

Анкетирование врачей-наркологов и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено в целях выявления имеющихся проблем при организации работы с родителями, имеющими химическую зависимость, а также понимания фактического состояния организации работы с ними. В нем приняли участие 59 работников органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, отделов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, КСЦОН, СРЦН и др., а также 15 врачей-наркологов Наркологического диспансера Краснодарского края. Подавляющее большинство опрошенных считают основной причиной уклонения от выполнения родительских обязанностей, злоупотреблений родительскими правами, жестокого обращения с детьми и пр. наличие у родителей химической зависимости. Практически все анкетируемые высказали мнение о необходимости расширения перечня оснований для госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь в стационарных условиях. Кроме того, в ходе анкетирования определены наиболее востребованные темы, по которым специалисты, работающие с семьями химически зависимых граждан, и врачи-наркологи хотели бы получить дополнительные знания, в том числе при прохождении курсов повышения квалификации. Соответствующая информация направлена в министерство здравоохранения Краснодарского края и министерство труда и социального развития Краснодарского края для организации обучающих мероприятий.

Задачами анкетирования родителей, имеющих химические зависимости, стали выявление наличия/отсутствия мотивации менять образ жизни, определение алгоритма оказания им помощи. В опросе на условиях анонимности приняли участие

106 пациентов Наркологического диспансера Краснодарского края (в г. Краснодаре и Красноармейском районе), большая часть которых считает, что одной из основных причин распада брака либо отношений является употребление одним из партнеров алкоголя, наркотических, токсических либо иных запрещенных веществ, а их значимая мотивация прохождения курса лечения в наркологическом диспансере — возможность сохранить семью и быть рядом с детьми. Вместе с тем около четверти анкетируемых не считают себя химически зависимыми и полагают, что в лечении они не нуждаются.

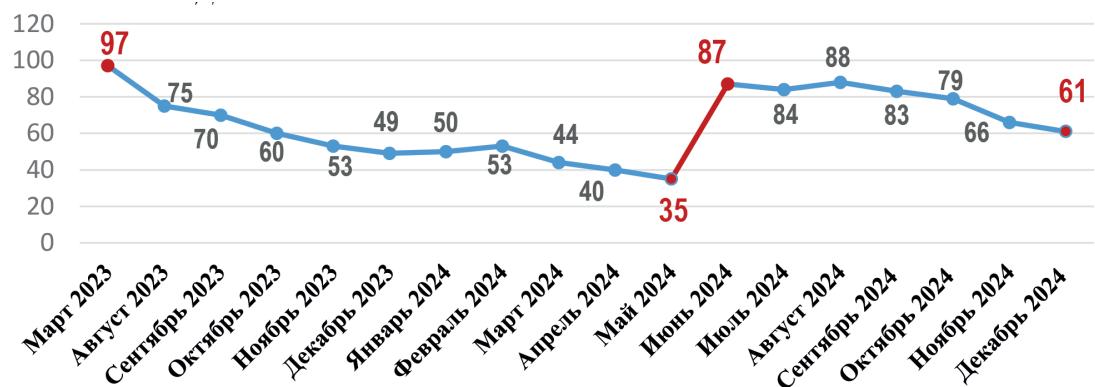
Уполномоченный продолжит работу по изучению увеличения охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость, в ходе реализации Карты действий на 2025 год.

1.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА СРЕДИ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 0 ДО 4-Х ЛЕТ» В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В 2024 году продолжена реализация пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» (далее — проект «0–4»), второй этап которого стартовал в марте 2023-го при участии 6-ти организаций для детей-сирот, где находилось 97 воспитанников в возрасте от 0 до 4-х лет.

Диаграмма 5

Динамика изменения численности детей в детских учреждениях

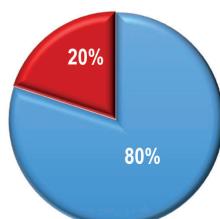


С июня 2024 года к реализации проекта подключены еще 28 детских учреждений. Этим обусловлено увеличение в них численности детей в данный период (май 2024 года — 35 воспитанников, июнь 2024 года — 87 воспитанников). По итогам 2024 года отмечается стабильная динамика снижения численности детей в учреждениях (март 2023 года — 97 воспитанников, декабрь 2024 года — 61 воспитанник).

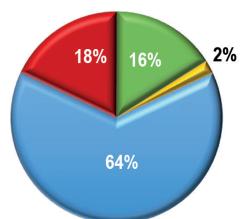
Диаграмма 6

Основания помещения детей в возрасте от 0 до 4-х лет в детские учреждения

Март 2023 года



Декабрь 2024 года



Основанием для помещения детей в возрасте от 0 до 4-х лет в детские учреждения преимущественно продолжают оставаться заявления родителей, доля которых незначительно уменьшилась (*март 2023 год — 80%, декабрь 2024 год — 64%*). На старте проекта случаев помещения по актуализации не отмечалось, к концу 2024 года такая каждый пятый случай (*март 2023 год — 0%, декабрь 2024 год — 18%*). Аналогичная динамика отмечается в случаях помещения детей в учреждение под надзор (*март 2023 год — 0%, декабрь 2024 год — 16%*). Все дети, поступившие по ходатайству органов опеки и попечительства или муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, к декабрю 2024 года выведены из учреждений (*март 2023 год — 20%, декабрь 2024 год — 0%*).

Уменьшилась численность детей, пребывающих в учреждениях более 6-ти месяцев (*март 2023 год — 37%, декабрь 2024 год — 26%*). Анализ соглашений о помещении детей в организацию для детей-сирот указывает на выполнение уполномоченными органами рекомендаций общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка от 20 октября 2023 года. Соглашения заключаются или продлеваются на 3 или 6 месяцев, увеличилось количество сторон, участвующих в их реализации.

275 малышей были возвращены из детских учреждений с августа 2023 года по декабрь 2024-го, из них большинство — в родные семьи (204, 74%), остальные — под опеку (69, 25%) или усыновлены (2, 1%).

По мнению Уполномоченного, в целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье, в первую очередь кровной, в ходе реализации проекта «0–4» в 2025 году необходимо принятие дополнительных мер, направленных на создание условий и предоставление услуг, чтобы дети и их семьи получали необходимую помощь без разлучения. Важно не просто скорректировать подходы и сократить численность детей в детских организациях, а в первую очередь сформировать семью-сберегающую систему, направленную на оказание реальной помощи семье, на «поиск ресурсов в каждом конкретном родителе», на вовлечение родственников для поддержки семьи. И, если ребенку все-таки необходимо пребывание в детской организации, чтобы оно было кратковременным, а родитель был рядом.

Для достижения этой цели в крае сегодня не только используются наработанные ранее инструменты и технологии, но и внедряются новые. На эту работу уже нацелена целая команда специалистов органов системы профилактики различных ведомств, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей органов государственной власти и других.

В конце 2023 года министерством труда и социального развития Краснодарского края создана региональная служба «Дети в семье», в состав которой входят государственное казенное учреждение Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее — КМЦ), 50 территориальных служб «Дети в семье», созданных на базе ОПСД, зональные стажировочные площадки, функционирующие на базе 9 государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края для несовершеннолетних (далее — ГКУ СО КК), (ГКУ СО КК «Краснодарский СРЦН», ГКУ СО КК «Лабинский ДДИ», ГКУ СО КК «Афипский ЦПД», ГКУ СО КК «Апшеронский СРЦН», ГКУ СО КК «Новороссийский СРЦН», ГКУ СО КК «Славянский СРЦН», ГКУ СО КК «Камышеватский СРЦН», ГКУ СО КК «Успенский СРЦН», ГКУ СО КК «Ленинградский СРЦН»).

В 2024 году КМЦ разработаны и реализованы программы дополнительного профессионального образования: «Профилактика социального сиротства» (*обучено 130 чел.*), «Организация кратковременного присмотра и ухода за детьми-инвалидами. Стационарно-замещающая технология «Социальная няня» (*обучено 244 чел.*). 432 специалиста прошли курсы повышения квалификации, 318 — приняли участие в супервизиях профессионального роста.

Стажировочные площадки обеспечивают отработку профессиональных навыков специалистов территориальных служб, полученных в результате их теоретической подготовки, организуют сопровождение индивидуальных практик специалистов территориальных служб по формированию и развитию профессиональных навыков. За каждой стажировочной площадкой закреплены по 4–6 ОПСД (*территориальные службы*). В 2024 году на зональных площадках рассмотрено 94 кейса семей, находящихся в кризисной ситуации и имеющих риск отказа от ребёнка, кураторам даны рекомендации по работе с ними. Деятельность стажировочных площадок получит дальнейшее развитие в 2025 году.

40

В целях включения региональной Службы «Дети в семье» в систему межведомственного взаимодействия края разработан «Алгоритм взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и региональной Службы «Дети в семье» (далее — *Службы*), в котором предусмотрены сроки и последовательность работы учреждений системы профилактики и региональной Службы в случае, если поступает информация о неблагополучии в семье с ребёнком до 4-х лет и возникает необходимость его временного помещения в государственное учреждение. Важным направлением включения Службы в межведомственную профилактическую систему является создание на региональном уровне при содействии Уполномоченного межведомственной рабочей группы по рассмотрению сложных случаев в семьях, дети из которых находятся в государственных учреждениях, с целью возвращения малышей в кровные семьи. В 2024 году проведено 3 заседания межведомственной рабочей группы, на которых рассмотрено 25 кейсов кризисных семей (*дети из которых находятся в учреждениях*).

Эффективность профилактической работы значительно повышается благодаря вовлеченности родителей в клубы «Устойчивая семья». С января 2024 года в крае начали работу 10 клубов, которые посещали 56 родителей, из них 13 — с алкогольной зависимостью, 22 родителя получили сертификат об окончании обучения. В сентябре 2024 года занятия в клубах стали посещать еще 36 родителей, 17 из которых употребляют алкоголь. В процессе работы клубов родители получили новые знания и компетенции, повысили эмоциональную устойчивость, а в результате в семьях улучшились детско-родительские отношения.

В рамках Проекта «0–4» осуществляется взаимодействие с 17 социально ориентированными некоммерческими и общественными организациями (далее — *СОНКО*). Создан чат «СОНКО — партнеры Уполномоченного по правам ребенка». Совместно с руководителем регионального отделения Благотворительного Фонда «Банк еды «Русь» С.А. Недилько 800 семей «группы риска» получили продуктовые наборы в канун празднования Дня защиты детей. В дом ребенка ФКУ ИК № 3 ГУФСИН России по КК, где находятся дети осужденных женщин с рождения до 4-х лет, доставлены подарки (*памперсы, детское питание, настольные игры, детские веци*). Систематически оказывается помочь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, сезонной детской одеждой, канцелярскими принадлежностями. По просьбе родителей в комнатах у ребят появляются детские кроватки, уютные шкафчики для белья, постельные принадлежности. Председателем Краснодарской общественной организации «Союз отцов» Л. А. Долговым, директором Благотворительного фонда социальной помощи «Дар в благо» О.Ю. Бесединой оказана помощь 4-м семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Многодетные семьи из 4-х муниципальных образований края получили в дар от благотворителей газовые и электрические плиты, мебель, стиральную машину, коляску, постельные принадлежности, средства гигиены, что позволило или вернуть детей из детской организации в семью, или предупредить их помещение в них. На территории НКО «Кризисный центр «Крылья» работают отделения для семей, находящихся в трудной

жизненной ситуации, жертв семейного насилия, отделение «Маленькая мама». С января 2024 года 16-ти мамам с маленькими детьми оказана психологическая, юридическая помощь (*расторжение брака, выплата алиментов, оформление пособий*), дети получили новую сезонную одежду.

В ходе реализации подпроекта «Перепрофилирование домов ребенка» завершена реализация мероприятий по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Краснодарском крае: ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (далее — ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка») передан в ведение министерства труда и социального развития Краснодарского края. Еще две организации для детей-сирот реорганизованы или перепрофилированы и продолжат деятельность в системе здравоохранения региона.

В Краснодарском крае внедрена и активно реализуется (*бесплатно, по месту жительства, без заключения договора о социальном обслуживании*) стационарно-замещающая технология «Социальная няня» — кратковременный присмотр за ребенком с инвалидностью от 1,5 до 18 лет, которая позволяет дать «передышку» родителям детей-инвалидов, заняться неотложными делами, сократить риски помещения детей в учреждения. Услуга оказывается не более 2 раз в неделю (*не менее одного часа и не более четырех часов за посещение*). В январе 2025 года помощь получает уже 171 ребенок.

На базе ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка», ГКУ СО КК «Афипский детский дом с дополнительным образованием» и ГКУ СО КК «Ахтырский детский дом с дополнительным образованием» открыты группы кратковременного пребывания — «инклюзивные детские сады», для детей с особенностями здоровья, в том числе с тяжелыми ментальными нарушениями. В них принимаются дети в возрасте от 0 до 7 лет, с ними работают логопед, педагог-психолог, дефектолог, медицинский персонал. Одновременно родители получают консультации, отрабатывают навыки ухода, воспитания и развития ребенка с особыми потребностями. В 2023 году в инклюзивных группах обслужено 4 ребенка из 3 семей, в 2024-м получили помощь 57 детей из 48 семей. В 2025 году планируется расширение сети учреждений, предоставляющих услуги кратковременного пребывания (ГКУ СО КК «Кропоткинский ДДИ», ГКУ СО КК «Лабинский ДДИ», ГКУ СО КК «Отрадненский ДДИ», ГКУ СО КК «Ейский ДДИ»).

Организованы выездные мобильные бригады. В них входят психолог, врач-педиатр, социальный педагог, учитель-логопед, юрисконсульт. Они работают с семьями, воспитывающими детей с особенностями здоровья, которые не могут посещать учреждения, в том числе из-за проживания в отдаленных сельских поселениях (2023 год — получили помощь 4 семьи, 5 детей, в 2024 году — 18 семей, 25 детей).

Семейная гостиная «Счастье быть вместе» в 2024 году заработала на базе ГКУ СО КК «Лабинский ДДИ» в рамках инновационного социального проекта учреждения, направленного на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, создание благоприятного семейного климата для ребенка и сохранения его в кровной семье.

В целях предупреждения риска отказа от ребенка в 28 подведомственных учреждениях регионального министерства труда и социального развития (СРЦН, ЦПД) с сентября 2023 года предусмотрен прием несовершеннолетних мам, разработан порядок по индивидуальному сопровождению и оказанию социальных услуг несовершеннолетним беременным и несовершеннолетним матерям с малолетними детьми. В ГКУ СО КК «Краевой кризисный центр помощи женщинам и мужчинам» в 2023 году введены две дополнительные категории получателей услуг: беременные женщины и молодые матери, имеющие риск отказа от новорожденных.



В рамках реализации подпроекта «Ранняя помощь» в 2024 году при участии Уполномоченного подготовлен реестр учреждений системы профилактики социального сиротства Краснодарского края (далее — *сводный реестр*), который размещен на сайтах Уполномоченного, органов исполнительной власти, обновлен справочник организаций Краснодарского края по ранней помощи, которые используются специалистами в работе с семьями.

42

Министерством здравоохранения Краснодарского края в ноябре 2023 года внедрен Протокол информирования о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития в медицинских организациях. Завершено очно-заочное обучение региональных тренеров по информированию о диагнозе. Проводится обучение специалистов медицинских организаций (*врачи акушеры-гинекологи, врачи-неонатологи, врачи-педиатры, врачи ультразвуковой диагностики*) информированию о диагнозе. В 2024 году проведено обучение 51 специалиста.

В сфере образования организация ранней комплексной помощи семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — *ОВЗ*) является основным направлением деятельности служб психолого-педагогического сопровождения края: государственного бюджетного учреждения, осуществляющего психолого-педагогическую и медико-социальную помощь «Центр диагностики и консультирования» Краснодарского края (далее — *ЦДиК*) и 15 его филиалов, а также 29 территориальных психолого-педагогических комиссий. Система ранней помощи родителям и детям в дошкольных организациях края представлена службами ранней помощи (далее — *Службы*) и консультационными центрами. В настоящее время функционирует 23 Службы в 12 муниципальных образованиях края (г. Армавир, г. Новороссийск, а также Гулькевичский, Динской, Калининский, Курганинский, Кущевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовский, Новокубанский и Тимашевский районы), в которых получили услуги 337 родителей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет и старше. Для осуществления организационно-методической поддержки, консультирования родителей и детей в крае организована работа 578 консультационных центров, из них 525 действуют в дошкольных образовательных организациях, 53 — в службах психолого-педагогического сопровождения края (*ЦДиК, территориальные психолого-педагогические комиссии и др. организации*). В детских садах функционируют 2284 группы компенсирующей направленности для детей с нарушениями речи, слуха, зрения, задержкой психического развития, опорно-двигательного аппарата, нарушениями интеллекта, со сложным дефектом и др. В 11 коррекционных учреждениях края-участниках реализации мероприятий подпрограммы «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Доступная среда» созданы службы ранней помощи. Адресную методическую помощь государственным общеобразовательным учреждениям Краснодарского края по вопросам оказания ранней помощи оказывает региональный Институт развития образования, который также реализует дополнительные профессиональные программы повышения квалификации для педагогов, оказывающих раннюю помощь, а также осуществляет анализ, обобщение эффективных технологий и практик по сопровождению семей с детьми в возрасте от 0 до 4-х лет.

В сфере социального обслуживания службы ранней помощи действуют на базе 25 государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края (*«Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями», «Комплексные центры реабилитации инвалидов», «Многопрофильные реабилитационные центры»*) (далее — *учреждения*), оказывающих

услуги ранней помощи детям в возрасте от 0 до 3-х лет, нуждающимся в ранней помощи, и их семьям. Работа специалистов служб ранней помощи в учреждениях края осуществляется в программном комплексе Единая информационная система «Ранняя помощь детям и их семьям» (СП.АРМ, программный комплекс), предназначенном для автоматизации функций по предоставлению государственных услуг в сфере ранней помощи детям и их семьям, формирования и ведения базы данных детей, нуждающихся и получающих услуги ранней помощи. Администрирование программного комплекса осуществляется ГКУ СО КК «Адлерский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее — Адлерский РЦ), который наделен функциями ресурсно-методического центра по ранней помощи. Согласно информации, содержащейся в базе данных СП.АРМ, по состоянию на декабрь 2024 года в 25 учреждениях услуги ранней помощи получили 297 детей из 288 семей, обратившихся за соответствующей помощью. Межведомственное взаимодействие с организациями здравоохранения и образования осуществляется в рамках договоров (соглашений) о сотрудничестве, которые предусматривают: проведение на базе медицинских организаций информирования родителей детей в возрасте от 0 до 3-х лет специалистами учреждений социального обслуживания; передачу листовок, буклетов в педиатрические участки медицинских организаций для выдачи родителям детей раннего возраста; межведомственные «круглые столы», совещания по вопросам организации ранней помощи в муниципальном образовании; обмен информацией о количестве направленных в учреждение социального обслуживания и обратившихся за получением услуг ранней помощи. Ежегодно ресурсно-методическим центром ранней помощи ГКУ СО КК «Адлерский РЦ» проводятся обучающие семинары для специалистов служб ранней помощи детям.

В регионе ведется работа по формированию единого банка данных эффективных практик и технологий сопровождения семей, воспитывающих детей в возрасте до 4-х лет.

Уполномоченным в декабре 2024 года выборочно изучены личные дела воспитанников ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка» разных категорий (из семей СОП, ТЖС, а также переданных под надзор) из разных муниципальных образований (Апшеронский, Красноармейский, Усть-Лабинский районы и др.). Из анализа результатов изучения следует, что документы, хранящиеся в делах детей, в большинстве случаев отражают работу только с ребенком, а сведения о работе с семьей по преодолению трудной жизненной ситуации, социально опасного положения и ее результатах практически отсутствуют. В изученных личных делах воспитанников, длительно пребывающих в учреждении, отсутствуют документы о принятии коллегиальных решений об обоснованности помещения детей в организацию для детей-сирот и продлении срока их пребывания в них, об оказании действенной помощи семьям по преодолению трудной жизненной ситуации или социально опасного положения, об участии и роли в судьбе этих воспитанников и их семей Службы «Дети в семье». Важно активнее использовать потенциал этой службы, насчитывающей наибольшую численность специалистов в сравнении с другими пилотными регионами, в целях профилактики социального сиротства в крае (Краснодарский край — 750, Пермский край — 63, Пензенская область — 67, Нижегородская область — 62, Калининградская область — 36, Ставропольский край — 33, Тюменская область — 29, Приморский край — 29, Новосибирская область — 25, Рязанская область — 23, Тульская область — 10, Воронежская область — 10, Московская область — 8, Белгородская область — 4), а также Опекунских (попечительских) советов при администрациях муниципальных образований, которые наделены полномочиями принимать коллегиальные решения о помещении детей в организацию для детей-сирот и продлении срока их пребывания в них, об оказании действенной помощи семьям в целях их сохранения для ребенка.

По мнению Уполномоченного, требуют пересмотра подходы по составлению актов посещений семей и детей в период помещения ребенка в детское учреждение, выбору форм актов для заполнения. Например, специалисты учреждения социальной защиты населения знают, что малолетний Т. из Красноармейского района, родители которого находятся в разводе, помещен в организацию для детей-сирот в мае 2024 года. Они выходят по месту жительства его мамы 31 октября 2024 года и заполняют форму акта первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего. В итоге акт неинформативен, т.к. практически все его разделы содержат одну и ту же фразу о том, что «ребенок находится в организации для детей-сирот». Условия проживания папы не обследуются, профилактическая работа с ним не проводится вообще. При том что целью посещения семьи или родителей ребенка являются изучение актуальной ситуации в ней и планирование мероприятий по выходу семьи или родителей ребенка из кризиса.

За время реализации проекта, к сожалению, так и не изменились подходы к планированию работы с семьями воспитанников, находящимися в социально опасном положении, несмотря на координирующую роль муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Нередко планы содержат формальные мероприятия, не соответствующие возрасту ребенка, его состоянию здоровья, актуальной ситуации в семье. Среди мероприятий с родителями преимущественно беседы и контроль. Нет мер помощи. В них отсутствуют конкретные сроки. Планы не пересматриваются в период помещения ребенка в детские организации, а также с учетом изменения ситуации в семье. На старте проекта Уполномоченный обратил внимание заинтересованных органов, учреждений и должностных лиц на необходимость включения в планы профилактической работы с семьями воспитанников детских учреждений реальных и конкретных мероприятий, способствующих выходу семьи из кризиса. Несмотря на это, спустя 1,5 года реализации pilotного проекта «0–4» формальные планы профилактической работы с семьями продолжают поступать в детские учреждения из муниципальных образований, в которых проживает семья ребенка. Так, в соответствии с планом профилактической работы с семьей малолетнего К. из Апшеронского района, утвержденным председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы полиции планируют проведение ежемесячных бесед с 3-летним малышом, который не говорит и не ходит, по предупреждению совершения антиобщественных действий и правонарушений. Формальны и остальные мероприятия плана с учетом актуальной ситуации в семье. Мальчик находится в ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка» с мая 2023 года (1,5 года). Мама прошла лечение от алкогольной зависимости, дважды — кодирование, но принятые меры неэффективны. Она не работает, ребенка не навещает в организации для детей-сирот. Семья по ухудшению ситуации переведена из категории ТЖС в СОП. Основными мероприятиями профилактической работы с семьей являются беседы по проблеме алкоголизма, которые в разных пунктах плана переименованы в консультирование и правовое просвещение мамы. Иные меры не принимаются. По мнению Уполномоченного, требуют глубокого, профессионального анализа и корректировки планы профилактической работы с семьями. В них необходимо включать реальные, конкретные мероприятия, которые действительно помогут семье справиться с кризисом.

В крае созданы системы детских учреждений, в которых могут помещаться дети в возрасте от 0 до 18 лет, они имеют приемные (карантинные) отделения. При этом Уполномоченным выявлены факты разлучения детей из одной семьи и помещения их в зависимости от возраста в разные детские и медицинские организации (несовершеннолетние В., Абинский район, несовершеннолетние П., Гулькевичский район, несовершеннолетние П. и Ш., Лабинский район и др.), а также факты длительного пребывания детей в возрасте от 0 до 4 лет, не нуждающихся в лечении и диагностике, в медицинских учреждениях (несовершеннолетние В., Абинский район, несовершеннолетние У., г. Краснодар, несовершеннолетняя Н., г. Краснодар). Вопросы необоснованной госпитализации

детей очень серьезно обсуждались на Всероссийском совещании для органов опеки и попечительства в 2024 году. Эти ситуации на особом контроле в профильном департаменте Министерства Просвещения Российской Федерации. Вопрос необоснованной госпитализации детей запланирован к изучению Уполномоченным в 2025 году.

Результаты реализации проекта «0–4» подробно представлены и обсуждены в 2024 году дважды: на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, а также в рамках межрегиональной стратегической сессии, состоявшейся на площадке региональной Службы «Дети в семье», участниками которой стали представители регионов, реализующих pilotные проекты «0–4» и «Вызов». По результатам их обсуждения на Экспертном совете всем заинтересованным органам и учреждениям направлены соответствующие рекомендации, исполнение которых остается на контроле Уполномоченного.

По мнению Уполномоченного, проект «0–4» уже не раз подтвердил: если проблемы семьи в кризисе исследуются точно и сообща, то появляется четкий план совместных действий, а значит, семья получает реальный шанс выйти из кризиса. Внедрить семье-берегающий подход и сократить численность детей в детских организациях возможно, если помнить, что семья на первом месте, а дети должны жить приоритетно в родной семье!

1.5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Содействие правовому воспитанию и правовому просвещению граждан, формированию у них эффективных навыков правовой культуры является одной из законодательно определенных задач Уполномоченного и направлено как на детскую, так и на взрослую аудиторию: родителей (законных представителей), специалистов, работающих в сфере детства.

В 2024 году Уполномоченный осуществлял правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимал личное участие в мероприятиях по гражданскому и правовому воспитанию, используя такие формы, как:

- подготовка письменных разъяснений о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- подготовка и распространение, в том числе с использованием медиаресурсов, информационных материалов для детей и их родителей, специалистов;
- проведение встреч, семинаров, лекций для различных целевых и возрастных аудиторий по тематике прав несовершеннолетних;
- поддержка общественных инициатив по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей, участие в социально значимых акциях, проведение конкурсных мероприятий для несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей.

Особое внимание в 2024 году Уполномоченный уделил правовому просвещению несовершеннолетних учащихся профессиональных образовательных организаций.

Так, в рамках месячника правового просвещения, посвященного Международному дню защиты детей, Уполномоченным проведены мероприятия для несовершеннолетних по темам: «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних от рождения до совершеннолетия», «Ответственность несовершеннолетних за противоправные деяния, совершенные в виртуальном пространстве» в ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум»,



трех филиалах ГБПОУ КК «Краснодарский торгово-экономический колледж». На занятиях учащиеся профессиональных образовательных организаций познакомились с положениями Конвенции ООН о правах ребенка, изучили, какие права, обязанности и ответственность есть у несовершеннолетних, узнали, какая административная и уголовная ответственность предусмотрена за противоправные действия в сети Интернет, обсудили недопустимость распространения заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений (*фейков*), призывов к осуществлению террористической либо экстремистской деятельности, дискредитации Вооруженных сил РФ, публичного оскорбления людей, нарушения авторских прав и неприкосновенности частной жизни, пропаганды наркотических и психотропных веществ и др.

В целях профилактики совершения противоправных деяний несовершеннолетними в рамках мероприятий Всемирного дня ребенка, ежегодно отмечаемого 20 ноября, Уполномоченным совместно с Краснодарской краевой универсальной научной библиотекой им. А.С. Пушкина организована акция «Правовой компас» (далее — *акция*), в ходе которой проведены тематические мероприятия на тему «Административная ответственность несовершеннолетних» для учащихся начальных курсов колледжей, подведомственных министерству культуры Краснодарского края (ГБПОУ КК «Краснодарское хореографическое училище», ГБПОУ КК «Краснодарское художественное училище», ГБПОУ КК «Краснодарский музыкальный колледж им. Н.А. Римского-Корсакова»). Подростки были проинформированы о правонарушениях, наиболее часто совершаемых у нас в крае несовершеннолетними, об ответственности за них согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, Закону Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», Закону Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», получили ответы на интересующие их вопросы о правах и законных интересах несовершеннолетних. Тематические занятия сопровождались презентациями, примерами из практики работы подразделений по делам несовершеннолетних, отдела по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, органов прокуратуры.

В рамках реализации проекта «Информационная безопасность семьи» для специалистов, работающих с детьми, Уполномоченным на базе Краснодарской краевой универсальной научной библиотеки им. А.С. Пушкина проведен семинар для сотрудников четырех краевых библиотек на тему «Опасности интернета. Защита несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию» (раздел 2.10. Доклада).

Традиционно Уполномоченный широко использовал свой информационный сайт www.kub.deti и социальные сети для правового просвещения населения Кубани. Публикуемый Уполномоченным контент призван помочь гражданам детально разобраться в способах защиты прав несовершеннолетних, актуальных нормативных правовых актах в области защиты семьи, материнства и детства, принимаемых органами власти разных уровней.

Большая роль в правовом просвещении отведена новостной ленте сайта, пополнившейся в 2024 году 245 материалами, в которых освещались новости федерального и краевого законодательства в сфере детства, положительный опыт Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав детей на получение социальных выплат, образование, получение алиментов и др., размещалась информация о его участии в межведомственных мероприятиях.

Продолжена практика издания Уполномоченным информационных материалов по актуальным темам защиты прав несовершеннолетних. Так, в 2024 году совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю разработана и издана памятка для родителей «Безопасность на дороге несовершеннолетних водителей». Материалы были распространены в образовательных организациях края, а их электронная версия размещена на сайте Уполномоченного (<https://куб.дети/wp-content/uploads/2024/09/Безопасность-на-дороге-несовершеннолетних-водителей.pdf>). Также в связи с высокой востребованностью в целях предотвращения гибели и травмирования детей в отчетном году переизданы информационные материалы «Осторожно, окно! (профилактика падения детей из окон)».

Участие несовершеннолетних в тематических творческих конкурсах, социальных акциях и проектах, поддерживаемых и проводимых Уполномоченным, способствует формированию правовых знаний детей и юношества, установок на самореализацию в социально одобряемых сферах жизнедеятельности, укреплению образа многодетной семьи и семейных ценностей, жизнестойкости, самоуважения и положительной самооценки несовершеннолетних.

Наиболее доступным для детей видом деятельности является творчество. В связи с этим уделялось большое внимание участию юных жителей Кубани в различных конкурсных мероприятиях. Так, Уполномоченным поддержаны:

- международный молодежный конкурс социальной анткоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», организованный Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Межгосударственным советом по противодействию коррупции;
- краевой семейный конкурс «Всей семьей за безопасность дорожного движения», посвященный Году семьи, организаторами которого также стали Управление Госавтоинспекции по Краснодарскому краю, общероссийская общественная организация «Всероссийское общество автомобилистов» и комиссия по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Российской Федерации;
- конкурс «Среда возможностей», проводимый Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко для поддержки инициатив, направленных на всестороннее развитие детей и подростков на малых территориях;
- городской конкурс детских творческих работ «Творцы, герои, созидатели», организованный благотворительным фондом «Подари внимание» в рамках реализации социального проекта «Кто твой герой», с целью формирования у детей и подростков г. Краснодара ценностного отношения к отечественным творцам, героям, созидателям, популяризации идей героизма и созидания в отечественной истории.

В 2024 году Уполномоченным организованы и проведены как ставшие традиционными, так и новые конкурсные мероприятия для детей и подростков, в которых приняли участие более тысячи юных жителей Кубани (1086 человек):

- краевой конкурс детского рисунка «От чего нас защищать?», темой которого стали обеспечение безопасности несовершеннолетних в быту, на дорогах, водных объектах, организация безопасного отдыха и досуга детей, их бережное отношение к собственному здоровью и медиабезопасности;
- краевой конкурс в формате онлайн «#БезОпасностиВСети», посвященный предупреждению негативного влияния интернет-контента и деструктивных сетевых сообществ в сети Интернет на несовершеннолетних жителей Краснодарского края, защите детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, психическому, нравственному и духовному развитию;

- краевой конкурс детского рисунка «Нарисуй статью Конвенции», задачи которого — правовое просвещение несовершеннолетних, пропаганда положений Конвенции о правах ребенка, создание условий для проявления активной жизненной и гражданской позиции несовершеннолетних;
- ежегодный конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, целью которого является предоставление несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края, возможности выразить свое отношение к вопросам ответственности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, предупреждение совершения ими противоправных деяний, формирование у них приоритета нравственных ценностей как необходимого условия личностного развития;
- конкурс «Лето — время добра!» для воспитанников государственного казенного учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края. В числе его задач — создание условий для проявления активной жизненной и гражданской позиции у воспитанников учреждения, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, пропаганда традиционных семейных ценностей, популяризация волонтерского движения через художественные виды творчества.

По результатам конкурсов грамотами и дипломами Уполномоченного отмечены 213 участников, одержавших победу в различных номинациях и возрастных группах. Информация о победителях и лауреатах конкурсных мероприятий опубликована на сайте Уполномоченного, а также на его странице и странице Детского совета в социальной сети ВКонтакте.

Формирование правосознания и активной гражданской позиции несовершеннолетних, воспитание патриотизма обеспечиваются через участие в таких значимых мероприятиях, как социальные акции и проекты.

В целях предотвращения чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в зимний период и во время летних школьных каникул на территории Краснодарского края, как и предыдущие годы, при поддержке Уполномоченного проводилась Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее — акция).

В ходе акции в регионе при участии представителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, органов местного самоуправления, Молодежного крыла Народного фронта в Краснодарском крае, Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, членов Детского общественного совета при Уполномоченном было проверено 43 249 объектов в зимний период и 22 577 объектов во время летнего этапа. На 53,3% объектов нарушения устраниены силами участников акции (на 30 276 объектах в ходе зимнего и на 4810 во время летнего этапов): отремонтированы конструкции детских и спортивных площадок, окрашен спортивный и игровой инвентарь, демонтировано игровое оборудование, пришедшее в негодность, закрыты открытые люки подземных коммуникаций, нанесена дорожная разметка, заменены лампы уличного освещения, убраны территории, очищены участки ливневой канализации, скошена трава, установлены предупреждающие знаки, удалено обледенение, установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация на объектах массового пребывания несовершеннолетних и в местах проживания семей с детьми и др. По отдельным нарушениям Уполномоченным проинформированы профильные органы и ведомства в целях принятия мер по устраниению выявленных нарушений.

Уполномоченным совместно с Госавтоинспекцией ГУ МВД России по Краснодарскому краю проведены рейдовые мероприятия по соблюдению участниками дорожного движения требований перевозки детей, установленных Правилами дорожного движения. На правонарушителей были составлены административные протоколы по ст. 12.23 ч. 3 КоАП РФ и проведены беседы.

Уполномоченный принял участие в заседании комитета по предпринимательству Торгово-промышленной палаты Краснодарского края. На заседании совета обсудили вопросы нарушения требований безопасности при эксплуатации детских и спортивных площадок, были выработаны предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и Краснодарского края. Данные предложения Уполномоченным были направлены министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для рассмотрения и внесения соответствующих изменений в законодательные акты РФ.

Развитие и поддержка социально значимой деятельности через средства социальных проектов являются важной частью работы Уполномоченного в области правового просвещения. Поддерживаемые им проекты «Дарю Тепло», «Родительская гостиная» и «Могу чувствовать» направлены на социализацию подростков, организацию их полезной досуговой занятости и повышение родительских компетенций.

Запущенная в 2023 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Всероссийская уличная акция «Дарю Тепло» (далее — *акция*) при поддержке Уполномоченного получила свое продолжение в прошедшем, 2024-м, став ежемесячной. Цель акции — привлечь внимание к проблеме подростков, не охваченных современными интересными формами досуга и полезными активностями. В рамках акции по инициативе Уполномоченного на территории Краснодарского края сотрудники органов местного самоуправления, представители Молодежного крыла Народного фронта в Краснодарском крае и некоммерческих организаций на улице информировали подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени по месту их жительства, раздавали тематические памятки и листовки со списком мест, где они могут с удовольствием и пользой провести свое свободное время, а также приглашали на мероприятия в подростковые центры, организации в сфере культуры, спорта, досуга, дополнительного образования, предлагали записываться в волонтеры. К акции присоединились зооволонтеры, активисты Движения Первых. Темами акции 2024 года стали значимые для россиян и важные для духовно-нравственного воспитания подростков даты, такие как День народного единства, День семьи, любви и верности, Всемирный день авиации и космонавтики, Всемирный день защиты животных, Масленица и др. В преддверии летних каникул несовершеннолетним рассказали о стандарте ответственного трудоустройства и помогли составить их первые резюме. Наиболее активное участие в акции приняли муниципальные образования г. Горячий Ключ, г. Новороссийск, г. Сочи, Брюховецкий, Ейский, Кавказский, Каневской, Курганинский, Кущевский, Лабинский, Новопокровский, Павловский, Славянский, Северский, Темрюкский районы.

В августе 2024 года Уполномоченный присоединился к проведению нового социального проекта «Могу чувствовать», проходящего в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России». Основными целями проекта являются: развитие эмоциональной компетентности подростков, что позволяет им лучше понимать и выражать свои эмоции, а также понимать и воспринимать эмоции других людей, управлять своим поведением в социальных ситуациях и устанавливать границы в отношениях; формирование навыков эмпатии и социальной ответственности, что способствует развитию позитивных отношений с окружающими и укреплению социальной связи; поддержка ментального здоровья подростков, что способствует снижению уровня



стресса и тревожности, повышению самооценки и самопринятия. В рамках проекта на территории подростковых пространств были организованы коллективные просмотры

50 фильмов, чтение книг с последующим обсуждением эмоций, которые они вызывают.

Такой формат позволяет подросткам исследовать свой внутренний мир и лучше понимать чувства в безопасной и комфортной обстановке. Встречи 2024 года были посвящены радости и сожалению, любопытству и волнению, усталости и нежности — эмоциям, которые помогают подростку ценить яркие моменты жизни и делать выводы из полученного опыта.

Всего в акции «Дарю Тепло» и проекте «Могу чувствовать» приняли участие более 700 000 детей и подростков из 44-х муниципальных образований.

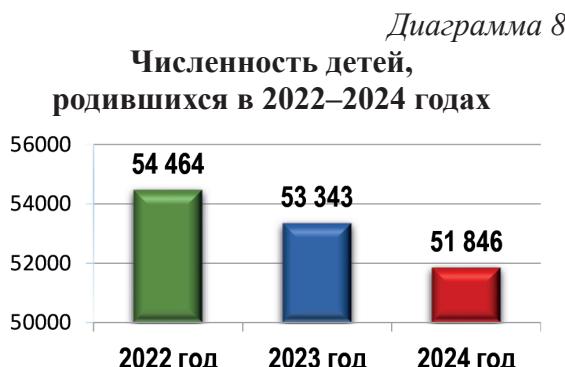
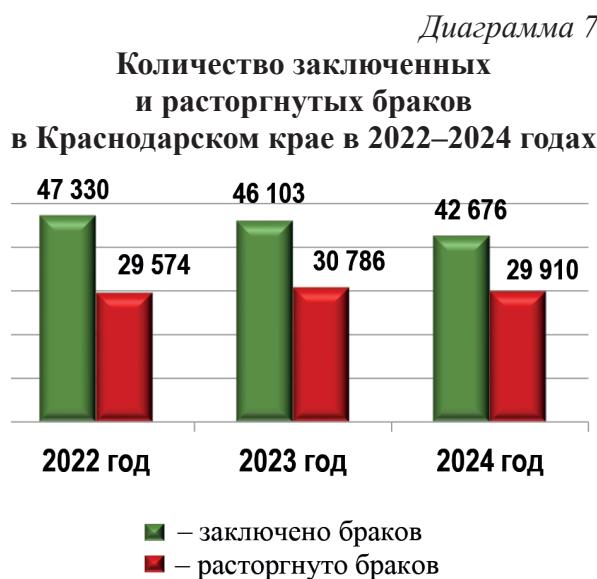
В 2024 году по инициативе Уполномоченного Краснодарский край присоединился к участию во Всероссийском мероприятии «Родительская гостиная», цель которого — с помощью тематических лекций и бесед с экспертами научить родителей конструктивному общению с подростком с позиции партнерства и наставничества, создать благоприятную обстановку для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми, сохранить ценности семьи. В ходе «Родительских гостиных» в муниципальных образованиях края с участием педагогов-психологов образовательных организаций, советников директоров школ, специалистов в области защиты прав несовершеннолетних с родителями проведены тематические беседы: «Как помогать подростку преодолевать систематическое агрессивное поведение со стороны сверстников», «Как определить состояние психологического климата в классе», «Стратегии поведения родителя подростка», «Сохранение семейных ценностей», «Быть чутким к подростку. Риски самоповреждающего поведения», «Безопасность детей в сети Интернет», «Как родителю подготовить себя к новому учебному году», «Не-зависимость: как уберечь ребенка от употребления ПАВ», «Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело» и др., составлены наглядные карты «Правильное поведение родителей». Через социальные сети ВКонтакте, родительские группы в Телеграм были распространены памятки, направленные на формирование родительского ответственного отношения к охране жизни и здоровья детей, повышение родительских компетенций.

Социальные акции «Дарю Тепло», «Родительская гостиная», проект «Могу чувствовать» стали актуальными для жителей Кубани, поскольку способствуют выстраиванию взаимопонимания и доверительных отношений между детьми и взрослыми.

Работа по правовому просвещению будет продолжена. Особое внимание будет уделено поиску и внедрению новых форм и способов распространения правовых знаний.

РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2024 ГОДУ

По состоянию на 1 января 2024 года численность населения Краснодарского края, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, составила 5 833 002 человека (2022 год — 5 687 378, 2023 год — 5 819 345), в том числе детского населения — 1 226 393 (2022 год — 1 199 108, 2023 год — 1 229 309).



В текущем году в регионе при значительном уменьшении количества государственных регистраций браков (2022 год — 47 330, 2023 год — 46 103, 2024 год — 42 676) уменьшилось число их расторжений (2022 год — 29 574, 2023 год — 30 786, 2024 год — 29 910).

Уменьшилось количество зарегистрированных браков с понижением брачного возраста (2022 год — 238, 2023 год — 212, 2024 год — 210), но увеличилось число их расторжений супругами, не достигшими возраста 18 лет (2022 год — 13, 2023 год — 9, 2024 год — 15).

По данным Управления ЗАГС Краснодарского края, сохраняется тенденция последних лет по снижению численности родившихся детей (2022 год — 54 464, 2023 год — 53 343, 2024 год — 51 846). Численность родившихся детей у несовершеннолетних матерей осталась на уровне 2023 года (2022 год — 388, 2023 год — 356, 2024 год — 356).



Сохраняется устойчивая тенденция к уменьшению количества рождений детей у матерей, не состоящих в браке (с установлением отцовства) (2022 год — 6 056, 2023 год — 5 957, 2024 год — 5 548).

52

В 2024 году сохраняется, а по отдельным данным, отмечается положительная динамика в связи с уменьшением по сравнению с 2023-м:

- численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью (2022 год — 2, 2023 год — 2, 2024 год — 0);
- количества выявленных фактов самовольных уходов детей из замещающих семей (2022 год — 68, 2023 год — 60, 2024 год — 56);
- численности ограниченных в родительских правах граждан (2022 год — 251, 2023 год — 281, 2024 год — 229);
- числа выявленных фактов жестокого обращения с детьми (2022 год — 26, 2023 год — 38, 2024 год — 17).

Диаграмма 11
Численность родителей, лишенных родительских прав в 2022–2024 годах

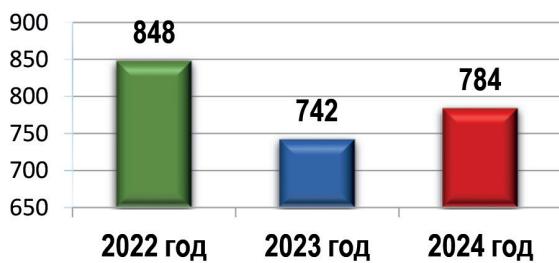
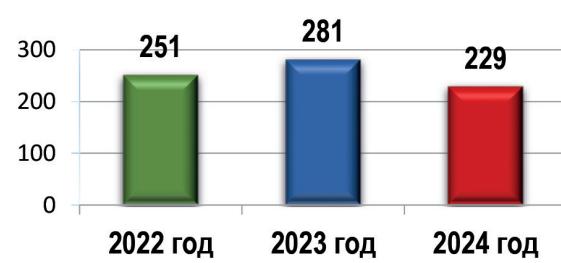


Диаграмма 12
Численность родителей, ограниченных в родительских правах в 2022–2024 годах



При этом наметилась отрицательная тенденция в связи с увеличением:

- численности детей, оставленных в роддоме (2022 год — 49, 2023 год — 33, 2024 год — 45);
- численности родителей, лишенных родительских прав (2022 год — 848, 2023 год — 742, 2024 год — 784);
- численности найденных (подкинутых) детей (2022 год — 0, 2023 год — 1, 2024 год — 4).

Численность родителей, восстановившихся в родительских правах, в 2024 году увеличилась (2022 год — 26, 2023 год — 8, 2024 год — 12), в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, — уменьшилась (2022 год — 15, 2023 год — 14, 2024 год — 7).

Диаграмма 13
Численность детей-инвалидов в 2022–2024 годах

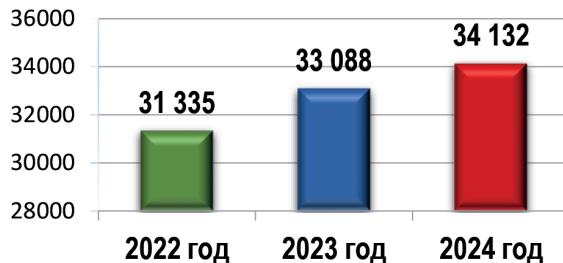
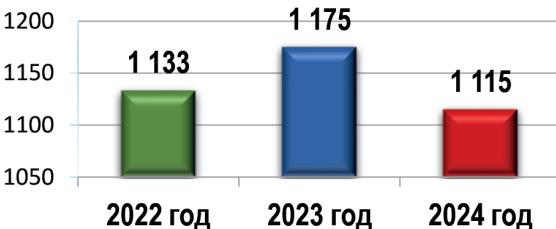


Диаграмма 14
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2022–2024 годах



Численность детей-инвалидов продолжает ежегодно расти (2022 год — 31 335, 2023 год — 33 088, 2024 год — 34 132).

Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 году уменьшилось (2022 год — 1133, 2023 год — 1175, 2024 год — 1115). Доля детей-сирот среди них также уменьшилась (2022 год — 434, или 38,3%, 2023 год — 458, или 39,0%, 2024 год — 405, или 36,2%), а доля социальных сирот, соответственно, увеличилась (2022 год — 699, или 61,7%, 2023 год — 717, или 61,0%, 2024 год — 710, или 63,8%).

Ежегодно уменьшается численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (2022 год — 13 189, 2023 год — 12 891, 2024 год — 12 254), а также под надзором в организациях для детей-сирот (2022 год — 161, 2023 год — 126, 2024 год — 114).

Число приемных семей в крае в 2024 году продолжило уменьшаться (2022 год — 3145, 2023 год — 3038, 2024 год — 2894). Как и прежде, в большинстве случаев они воспитывают 1–2 детей (2022 год — 2102, 2023 год — 2021, 2024 год — 1908). Каждая третья приемная семья многодетная (2022 год — 1043, 2023 год — 1017, 2024 год — 986).

Также уменьшается число семей, в которых обязанности по опеке и попечительству опекуном (попечителем) выполняются на безвозмездной основе (2022 год — 4450, 2023 год — 4319, 2024 год — 4061). Общая их численность больше, чем приемных. Такие семьи преимущественно воспитывают 1–2 детей (2022 год — 4305, 2023 год — 4142, 2024 год — 3906). Многодетных семей среди них значительно меньше, чем среди приемных (2022 год — 145, 2023 год — 197, 2024 год — 155).

Число патронатных семей небольшое (2022 год — 27, 2023 год — 27, 2024 год — 16). Такие семьи в основном воспитывают 1–2 детей (2022 год — 25, 2023 год — 26, 2024 год — 15). Многодетных семей среди них единицы (2022 год — 2, 2023 год — 1, 2024 год — 1).

В 2024 году не выявлялись факты причинения вреда здоровью детям по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приемных и патронатных родителей (2022 год — 0, 2023 год — 0, 2024 год — 0), привлечения к уголовной ответственности таких граждан за совершение преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых ими на воспитание в семью (2022 — 0, 2023 год — 1, 2024 год — 0).

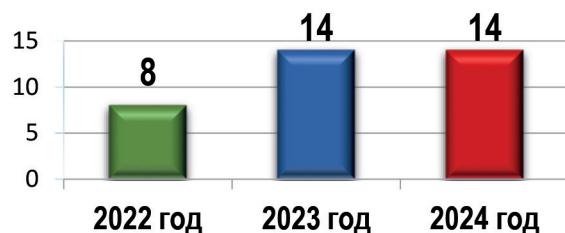
В 2024 году отмечено увеличение численности детей, в защиту которых предъявлен иск или органами опеки и попечительства предоставлены заключения в суд (2022 год — 8569, 2023 год — 6726, 2024 год — 7129), в том числе о месте жительства детей (2022 год — 1441, 2023 год — 1408, 2024 год — 1910), по вопросам участия в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2022 год — 999, 2023 год — 1008, 2024 год — 1310), при уменьшении их численности по вопросам защиты от жестокого обращения (2022 год — 7, 2023 год — 6, 2024 год — 4), нарушения прав на жилое помещение (2022 год — 912, 2023 год — 1041, 2024 год — 723).

Уполномоченный традиционно обращает внимание органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц на вышеприведенные и содержащиеся в разделах 1 и 2 Ежегодного доклада статистические данные, а также на проблемы, выявленные в 2024 году, в целях проведения их глубокого анализа и принятия дополнительных мер по их устранению или недопущению.

Случаи гибели детей, насилия и жестокого обращения с ними находятся на особом контроле Уполномоченного.

Диаграмма 15

Численность несовершеннолетних, погибших на водных объектах в 2022–2024 годах



Гулькевичский — 1, Динской — 2, Кореновский — 1, Крыловский — 1, Мостовский — 1, Щербиновский — 1). Из года в год их наибольшее количество приходится на муниципальные образования степной зоны (2022 год — 5, 2023 год — 11, 2024 год — 11). В муниципальных образованиях Азово–Черноморского побережья число погибших осталось на прежнем уровне (2022 год — 3, 2023 год — 3, 2024 год — 3). Анализ случаев гибели детей на водных объектах показывает, что их причинами явились отсутствие должного контроля со стороны взрослых, пребывание и купание детей в не оборудованных и не предназначенных для этой цели местах. Так, в Щербиновском районе 13-летний мальчик по разрешению родителей купался с кругом в не предназначенном для этого месте. Ребенка стало уносить течением, отец пытался доплыть к сыну, но безрезультатно, ребенок погиб.

Диаграмма 16

Численность несовершеннолетних, погибших при пожарах в 2022–2024 годах

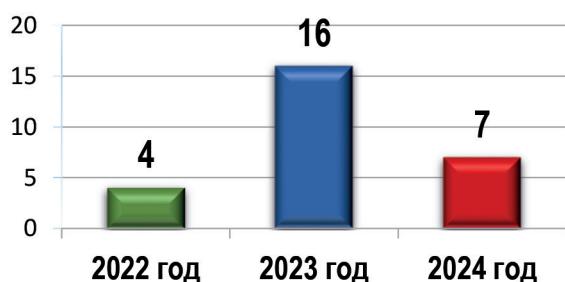
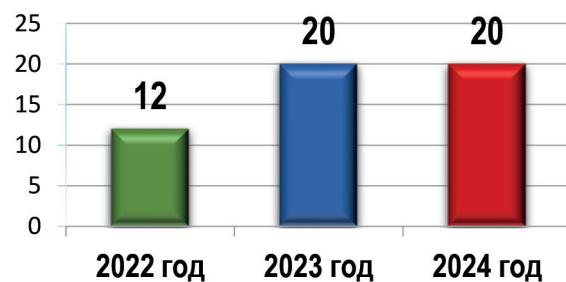


Диаграмма 17

Численность несовершеннолетних, травмированных при пожарах в 2022–2024 годах



В 2024 году уменьшилась численность погибших детей при пожарах (2022 год — 4, 2023 год — 16, 2024 год — 7), и на уровне прошлого года осталось число травмированных детей (2022 год — 12, 2023 год — 20, 2024 год — 20). Основными причинами возникновения пожаров, в результате которых гибнут или получают травмы дети, явились нарушение правил технической эксплуатации электрического и газового оборудования, шалость детей с огнем, неосторожность при курении и обращении с огнем, сопутствующими факторами — оставление детей дома одних, а также доступ детей к источникам зажигания, горючим веществам и жидкостям. Так, в Крымском районе при пожаре погибли трое малолетних детей. Дети проживали в многодетной

Несмотря на принимаемые органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних меры, имели место случаи гибели детей от неестественных причин.

На уровне прошлого года осталось количество случаев гибели детей на воде (2022 год — 8, 2023 год — 14, 2024 год — 14, в т.ч. г. — к. Анапа — 3, г. Краснодар — 1, районы: Апшеронский — 1, Белореченский — 1, Красноармейский — 1, Щербиновский — 1). Из года в год их

наибольшее количество приходится на муниципальные образования степной зоны (2022 год — 5, 2023 год — 11, 2024 год — 11). В муниципальных образованиях Азово–Черноморского побережья число погибших осталось на прежнем уровне (2022 год — 3, 2023 год — 3, 2024 год — 3). Анализ случаев гибели детей на водных объектах показывает, что их причинами явились отсутствие должного контроля со стороны взрослых, пребывание и купание детей в не оборудованных и не предназначенных для этой цели местах. Так, в Щербиновском районе 13-летний мальчик по разрешению родителей купался с кругом в не предназначенном для этого места. Ребенка стало уносить течением, отец пытался доплыть к сыну, но безрезультатно, ребенок погиб.

семье, находящейся в трудной жизненной ситуации и состоящей на учете в органах социальной защиты населения. Причиной трагедии стала детская шалость с огнем.

Диаграмма 18

Численность несовершеннолетних, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2022–2024 годах

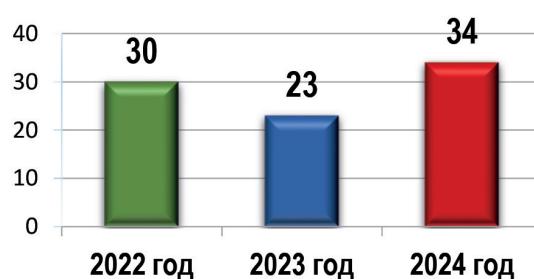
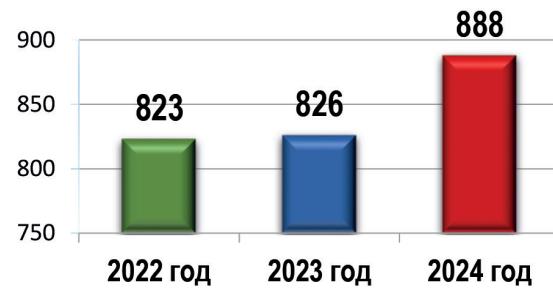


Диаграмма 19

Численность несовершеннолетних, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий в 2022–2024 годах



Не теряют своей актуальности вопросы детского дорожно-транспортного травматизма. Отмечается тенденция увеличения числа травмированных детей в дорожно-транспортных происшествиях (далее — ДТП) (2022 год — 823, 2023 год — 826, 2024 год — 888). В 2024 году значительно увеличилась численность погибших детей (2022 год — 30, 2023 год — 23, 2024 год — 34).

Существенно увеличилась численность пострадавших детей-пассажиров (2022 год — 338, 2023 год — 337, 2024 год — 384). Основными причинами ДТП, в которых дети-пассажиры получили ранения и погибли, стали несоблюдение водителями очередности проезда, неправильный выбор дистанции, несоответствие скорости конкретным условиям движения и др.

В 2024 году увеличилось число детей-пешеходов, пострадавших в результате ДТП (2022 год — 304, 2023 год — 299, 2024 год — 319), в большинстве случаев виновными в ДТП были взрослые.

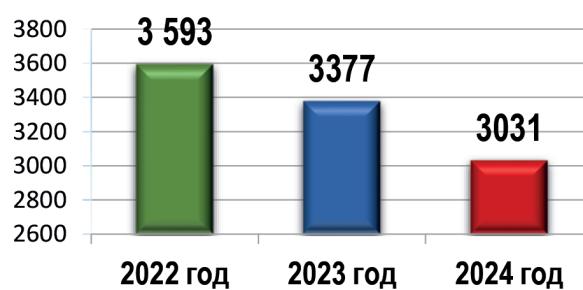
В связи с неблагоприятной обстановкой с аварийностью с участием несовершеннолетних Госавтоинспекцией ГУ МВД России по Краснодарскому краю совместно с Уполномоченным и министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края проведена краевая социальная кампания «Марафон детской дорожной безопасности», основной целью которой является предупреждение дорожно-транспортного травматизма среди детей-пассажиров, пешеходов, а также водителей авто-, вело-, мототранспорта и средств индивидуальной мобильности. Задача заинтересованных служб — убедить всех детей и родителей в необходимости обязательного использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности в автомобиле, соблюдения правил дорожного движения несовершеннолетними пешеходами, велосипедистами и пр.

Новой формой профилактики ДТП с участием детей стали рейдовые мероприятия по инициативе Уполномоченного совместно с Госавтоинспекцией ГУ МВД России по Краснодарскому краю по проверке наличия детских автокресел в автомобилях и соблюдения родителями правил перевозки юных пассажиров. В ходе мероприятия участники рейда напоминали водителям о необходимости перевозить детей в автокреслах и детских удерживающих устройствах, соответствующих весу и росту ребенка, а пешеходам — о правилах перехода проезжей части только по пешеходным переходам, необходимости дополнения одежды ребенка и родителей световозвращающими элементами. Без внимания Уполномоченного не остались дети, передвигающиеся на самокатах и велосипедах, с которыми также проведены беседы об обязательном соблюдении правил безопасного поведения на дороге.

Подобные рейдовые мероприятия прошли во всех муниципальных образованиях края, в том числе с участием помощников Уполномоченного. Уполномоченный убежден, что предупредить происшествия и исключить риск травмирования ребёнка родители могут систематическим обучением несовершеннолетних безопасному поведению на улице, а главное личным примером соблюдения Правил дорожного движения. Педагогам, в свою очередь, по мнению Уполномоченного, необходимо регулярно напоминать учащимся о правилах дорожного движения, которые они должны знать и соблюдать, о важности перехода дороги только по пешеходным переходам, о том, как правильно оценивать дорожную ситуацию и убеждаться в безопасности, перед тем как начать движение.

56

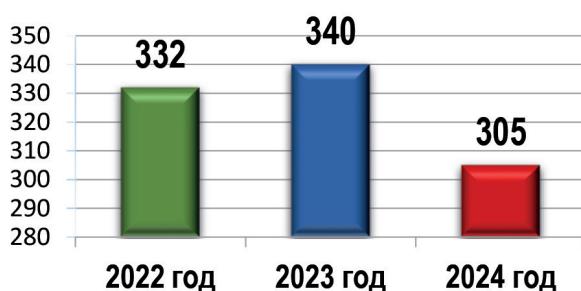
Диаграмма 20
Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2022–2024 годах



убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта) (2022 год — 11, 2023 год — 15, 2024 год — 14) и незначительно уменьшилось по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) (2022 год — 57, 2023 год — 65, 2024 год — 59). Усть-Лабинским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Краснодарскому краю в отношении 19-летней девушки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ. В конце 2024 года она в Курганинском районе родила жизнеспособного ребенка женского пола, после чего завернула его в простыню и выбросила в уличный туалет, расположенный на территории домовладения, в результате чего наступила смерть ребенка. Девушка скрывала свою беременность от родителей, поскольку молодой человек прекратил с ней отношения. В настоящее время назначены судебные экспертизы, устанавливаются все обстоятельства, способствовавшие совершению указанного преступления.

Особое внимание Уполномоченный уделяет защите прав детей от преступлений сексуального характера. По информации СУ СК России по Краснодарскому краю, произошло уменьшение количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности

Диаграмма 21
Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в 2022–2024 годах



и половой неприкосновенности (ст. 131–135 УК РФ) (2022 год — 332, 2023 год — 340, 2024 год — 305). Житель Сочи признан виновным в совершении преступлений против половой неприкосновенности своей несовершеннолетней дочери (п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ). Следствием и судом установлено, что мужчина в состоянии алкогольного опьянения совершил в отношении своей

малолетней дочери преступления сексуального характера. Приговором осужденному назначено наказание в виде 16 лет лишения свободы, которое он будет отбывать в исправительной колонии строгого режима.

Диаграмма 22



В Краснодарском крае в 2024 году продолжена работа, направленная на профилактику и предотвращение суицидов среди детей. Все случаи анализируются органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, край входит в число субъектов, которые включены в подкомиссию по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Образование» («Управленческая мастерская»), основной целью которой является разработка модельного решения по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на основе региональных моделей. Также в 2024 году Уполномоченный принимал участие в межведомственном совещании прокуратуры Краснодарского края на тему «О состоянии законности в деятельности уполномоченных органов по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних» и очередном заседании межведомственной рабочей группы по обсуждению проекта программы и плана мероприятий по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних на территории Краснодарского края на 2024–2026 годы. Уполномоченным направлены предложения по совершенствованию работы в данном направлении.

По информации министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее — министерство), в 2024 году существенно уменьшилось количество суицидальных попыток несовершеннолетних (2022 год — 102, 2023 год — 93, 2024 год — 55). Из 55 несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, большинство девушек (39 случаев), подростков в возрасте от 14 до 17 лет (42 подростка), несовершеннолетних из неполных семей (30 человек). Основными причинами суицидальных попыток являлись внутрисемейные конфликты, неразделенная любовь, депрессивное или нестабильное эмоциональное состояние, недопонимание с друзьями.

Число случаев гибели детей в результате суицидов осталось практически на прежнем уровне (2022 год — 33, 2023 год — 27, 2024 год — 26). Из 26 подростков, совершивших суициды, наибольшее число юношей (16 человек), детей в возрасте от 14 до 17 лет (18 человек), детей из полных семей (15 человек), один ребенок из замещающей семьи (2022 год — 1, 2023 год — 0, 2024 год — 1). Основными мотивами и причинами совершения подростками суицидов являлись: конфликты с родителями, обида на близких — 4 случая, неразделенная любовь — 5 случаев, депрессивное состояние —

2 случая, проблемы в школе — 1 случай. Достоверно установить причины суицидов не представилось возможным в 14 случаях.

По мнению Уполномоченного, обозначенные сведения требуют глубокого анализа со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и принятия ими дополнительных мер по предупреждению их в дальнейшем. Грамотно и своевременно организованные межведомственное взаимодействие, обмен информацией, оказание помощи позволят несовершеннолетним и их семьям справиться с проблемной для них ситуацией и сохранить жизнь и здоровье детям.

2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи. В центре внимания государства находятся кровная семья, ее стабильность и благополучие.

Поскольку именно семейное воспитание является естественным и необходимым условием для полноценного физического и духовно-нравственного развития ребенка, все поступающие к Уполномоченному обращения, касающиеся соблюдения его права жить и воспитываться в семье, пристально рассматриваются с точки зрения принятия исчерпывающих мер, направленных на сохранение кровной семьи для ребенка, если это не противоречит его интересам.



На протяжении последних трех лет наибольшее количество обращений касались соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье (2022 год — 414, 2023 год — 421, 2024 год — 644). В 2024 году в обращениях (письменных и устных) поднимались вопросы соблюдения прав ребенка жить и воспитываться в кровной семье (32), определения места жительства ребенка (39), соблюдения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем (121) и близкими родственниками

(43), незаконного удержания детей (53), ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию ребенка (129), жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (56), лишения или ограничения родительских прав, отбора ребенка, восстановления в родительских правах (42), исполнения решений судов по делам, связанным с воспитанием детей (42), содействия в урегулировании семейных споров с использованием процедуры медиации (16), иные вопросы по данной тематике (71).

Поскольку в крае продолжает сохраняться напряженная ситуация в сфере брачно-семейных отношений, проблема соблюдения права ребенка на семейное воспитание не теряет своей актуальности. Так, согласно данным управления ЗАГС Краснодарского края общее количество зарегистрированных браков в 2024 году составило

42 676, количество расторгнутых браков — 29 910. Безусловно, главная задача родителей после расторжения их брака — избежать негативных последствий развода для детей, уменьшить их душевные и физические страдания. Вместе с тем нередко права детей грубо нарушаются именно со стороны одного из родителей либо ими обоими, а также близкими родственниками ребенка. Законодательством Российской Федерации предусмотрены необходимые условия для развития и воспитания ребенка в случае развода родителей.

По-прежнему основная часть обращений связана с нарушением права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, незаконным удержанием ребенка. В каждом конкретном случае Уполномоченный письменно разъясняет нормы семейного законодательства, регулирующие вопросы соблюдения прав детей при раздельном проживании родителей, административную ответственность родителей за их нарушение, а также проводит разъяснительную работу с родителями в ходе личного приема. Анализ подобных ситуаций позволяет сделать вывод не только о неготовности молодых супругов к браку, их неспособности преодолевать конфликты, но и о низком уровне родительской ответственности, неуважительном отношении к закону. Важно отметить, что нередко каждый из родителей считает, что вправе воспитывать ребенка самостоятельно, а к обязанностям отдельно проживающего родителя относит лишь материальное обеспечение ребенка.

По мнению Уполномоченного, чтобы изменить ситуацию в брачно-семейной сфере, снизить количество разводов и увеличить количество зарегистрированных браков крайне необходимо расширять систему подготовки молодежи к браку, развивать социально-психологическую помощь семье в кризисной ситуации, оказывать поддержку семейным парам в преодолении конфликтных ситуаций, обучать их культуре семейных отношений. Формирование у ребенка традиционных семейных ценностей, уважительного отношения к супружеству и родительству начинается в семье. Несомненно, личный положительный пример родителей является для детей самым надежным ориентиром выстраивания семейной модели поведения и залогом создания в будущем крепкой семьи, формирования ответственного родительства. По-прежнему перед нашим обществом стоит важная задача — воспитать воспитателя.

Среди обращений, связанных с соблюдением права ребенка жить и воспитываться в семье, отмечается увеличение количества обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, обязанностей опекунов (попечителей) в отношении несовершеннолетних детей. Такие обращения поступали от региональных уполномоченных, близких родственников, знакомых, родителей одноклассников, соседей детей. Среди них были коллективные обращения. Кроме того, в течение 2024 года три подростка, проживающих в г. Краснодаре, лично обратились за помощью к Уполномоченному. При установлении причин их обращения выяснилось, что в первом случае несовершеннолетний Е. после развода родителей оказался им не нужным, т.к. оба родителя устраивают личную жизнь. Проживание с отцом не сложилось, а в доме у матери — конфликт с её другом, который в воспитательных целях использует рукоприкладство. Парень пояснил, что дважды его выгоняли из дома и ему приходилось ночью гулять по городу, греться в подъезде. Во втором случае несовершеннолетний Д. просил помочь наладить отношения с матерью, а несовершеннолетняя К. жаловалась на сожителя матери, который грубо к ней относился, а мать её не поддерживала. Каждому несовершеннолетнему была предложена бесплатная психологическая помощь, проведена разъяснительная работа с родителями, направленная на примирение, установление уважительных детско-родительских отношений. Также разъяснены права и обязанности родителей по воспитанию своих детей, ответственность за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей. Уполномоченный находился

По каждому письменному обращению Уполномоченным направлялись соответствующие письма о проведении проверок по доводам заявителей. В ряде случаев факты нарушения прав детей в семье не подтвердились. Вместе с тем по отдельным обращениям принимались незамедлительные меры по их защите. Так, в начале 2024 года поступило коллективное обращение от жильцов дома, в котором проживает семья П., прибывшая в г. Краснодар из г. Белгорода. В своем обращении соседи просили защитить несовершеннолетнюю девочку от систематических побоев со стороны матери. В течение 2023 года девочка дважды помещалась в ГКУ СО КК «Краснодарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в связи с жестоким обращением, о котором свидетельствовали обнаруженные на её теле гематомы, ссадины, а на голове — следы от вырванных волос. После пребывания в учреждении девочка возвращалась домой, ее снова избивала мать. Представители образовательной организации, соседи по дому неоднократно информировали органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Краснодара о фактах жестокого обращения по отношению к малолетней со стороны её матери, однако меры не принимались, и ситуация в семье не менялась. По данному обращению Уполномоченный обратился в министерство труда и социального развития Краснодарского края, осуществляющее организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (*далее — аппарат краевой комиссии*). В ходе работы по обращению аппаратом краевой комиссии были выявлены нарушения в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара (*далее — КДНиЗППВО г. Краснодара*) в части непринятия своевременных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетней, а также ненадлежащего исполнения порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по организации индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении. По мнению аппарата краевой комиссии, выявленные нарушения требований федерального законодательства, непринятие мер в рамках имеющихся полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по защите прав и законных интересов малолетней свидетельствуют об отсутствии надлежащей координирующей роли КДН и ЗП ПВО г. Краснодара, что, как следствие, способствовало совершению матерью в отношении малолетней повторного противоправного деяния. В этой связи комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края в адрес главы Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара внесено представление. Кроме того, в связи с выявленными нарушениями норм действующего законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности отдела полиции (*п. Калинино*) УМВД России по г. Краснодару, в том числе вынесением необоснованного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по ст. 156 УК РФ в отношении матери (*основание — невозможность опросить мать*), в адрес начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю направлена информация о принятии мер реагирования в рамках компетенции.

Определенным залогом положительного результата профилактической работы с семьей являются отсутствие формального подхода служб к ее проведению с родителями (родителем), системность и комплексность профилактики, а также обязательное желание и активное участие родителей (родителя) в процессе устранения причин и условий, повлекших кризис семьи, преодоление его негативных последствий.

Также пристального внимания Уполномоченного заслуживают обращения, касающиеся ненадлежащего исполнения своих обязанностей опекунами (попечителями), приемными родителями в отношении опекаемых (подопечных). Так, на протяжении длительного времени (*с 2022 года*) Уполномоченный информировал орган опеки и попечительства г. Краснодара о ненадлежащем исполнении обязанностей приемным родителем гр. Р. в отношении четырех детей-инвалидов, выразившемся в нарушении их имущественных прав, прав на образование, охрану здоровья, права жить и воспитываться в семье. В 2023 году было подготовлено заключение Уполномоченного о нарушении прав приемных детей, которое было направлено главе муниципального образования г. Краснодар, в органы прокуратуры. Вместе с тем реальных изменений в положении приемных детей не происходило. В июле 2024 года в ходе посещения медицинской организации к Уполномоченному обратился один из воспитанников приемной семьи, который заявил о своем категорическом нежелании возвращаться в приемную семью, объясняя, что на длительное время его и остальных детей приемная мать помещает в психоневрологические стационары. В присутствии Уполномоченного и администрации медицинской организации несовершеннолетний написал заявление, которое было передано в орган опеки и попечительства г. Краснодара. Учитывая, что приемная мать гр. Р. осуществляла действия приемного родителя с нарушением требований законодательства РФ, выразившиеся в несоблюдении прав и законных интересов подопечных детей, в июле 2024 года она была отстранена от исполнения обязанностей приемного родителя в отношении четырех несовершеннолетних. Трое из них переустроены в приемные семьи, в которых и проживают, обучаясь навыкам семейной жизни. Двое братьев К., посещают школу, занимаются в кружках и секциях. Несовершеннолетний И. обучается на дому. В настоящее время в судебном порядке орган опеки и попечительства г. Краснодара решает вопрос о принудительном изъятии несовершеннолетнего Г., находящегося под влиянием бывшей приемной матери, которая в судах оспаривает решение о своем отстранении.

Другой пример — обращение учителя гр. Б., в котором она сообщила о нарушениях прав несовершеннолетних детей, являющихся воспитанниками многодетной приемной семьи гр. Ч. из Павловского района. В приемной семье на воспитании находятся семеро несовершеннолетних, шестеро из которых имеют статус «ребенок-инвалид», а один ребенок с ограниченными возможностями здоровья. Заявитель проинформировала о фактах нарушений прав несовершеннолетних на охрану здоровья, образование, о нарушении их имущественных и иных личных прав, а также условий проживания. С целью объективного рассмотрения обращения в пределах своей компетенции Уполномоченным осуществлен выезд в муниципальное образование Павловский район. В ходе выезда проведена встреча с заявителем, посещен отдел по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Павловский район (*далее — отдел*), изучены личные дела подопечных приемной семьи, состоялась беседа с руководителем отдела, осуществлен выезд в приемную семью совместно с заместителем главы муниципального образования и руководителем отдела.

Анализ личных дел подопечных, в том числе актов проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требования к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (*далее — Акт*), отчетов опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего и об управлении таким имуществом» (*далее — Отчет*), характеристик, табелей посещаемости и успеваемости, предоставленных заявителем, а также личное знакомство с условиями жизни несовершеннолетних и общение с ними

частично подтвердили факты нарушений прав приемных детей со стороны приемной матери и формального отношения к осуществлению контроля специалистов отдела за исполнением приемной матерью гр. Ч. обязанностей по соблюдению прав и законных интересов подопечных детей.

62

При посещении приемной семьи было установлено, что приемные дети проживают в стесненных условиях, которые отличаются от условий проживания приемной матери с супругом и их родных детей. Основные помещения жилого дома, которые занимают супруги и их дети, отделены металлической дверью с замком. В этой части жилого дома находятся их комнаты и комнаты их детей, кухня, столовая, холодильник с продуктами, отапливаемый туалет, помещения иного назначения. У приемных детей к ним доступа нет. Приемные дети занимают вторую часть жилого дома, состоящую из двух небольших спален, общей комнаты и санитарной комнаты. Одну спальню занимают четыре девочки в возрасте 9, 11, 15 и 16 лет. Она оборудована одной двухъярусной и одной раздвижной кроватями, одним письменным столом и небольшим платяным шкафом. При выдвижении дополнительного места кровати в комнате перемещаться невозможно. Вторую комнату занимают трое мальчиков в возрасте 7, 11 и 17 лет. Она оборудована, как и комната девочек. Площадь этих комнат недостаточная для размещения такой численности детей. Недостаточно мест для занятий, хранения вещей. Общая комната для приемных детей оборудована диваном, телевизором, столом, стулом и 6-ю табуретками. В отапливаемой санитарной комнате отсутствует туалет, приемные дети, в том числе 6 детей-инвалидов, в отличие от супругов Ч. и их родных детей круглогодично и в ночное время пользуются надворными неотапливаемыми туалетами, расположенными за пределами жилого дома. В ночное время никто из взрослых их не сопровождает. Вместе с тем информация о реальных условиях проживания приемных детей в Актах органов опеки и попечительства не отражена, что свидетельствует о формальном подходе к составлению данного документа со стороны ответственных специалистов и отсутствии контроля со стороны начальника отдела. Из пункта 2.4. Актов следует, что «семья из 9-ти человек» (в Актах сведения о родных детях не указаны) проживает в домовладении «площадью 170 кв. м., у приемных детей отдельные комнаты с индивидуальными спальными местами, уголком для отдыха и учебы... Комнаты уютные, светлые и просторные» (п. 1.8. Актов). Реальное положение дел отражено в Акте, составленном при посещении семьи представителями школы-интерната, в котором обучаются приемные дети.

В ходе работы над обращением были выявлены и иные факты, свидетельствующие о том, что супруги Ч. допускали недобросовестное исполнение своих обязанностей, использовали опеку в корыстных целях. Действия (бездействие) органов опеки и попечительства Павловского района способствовали этому, что повлекло нарушение прав и законных интересов приемных детей. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным подготовлено заключение о нарушении прав приемных детей, которое было направлено главе муниципального образования Павловский район для рассмотрения и принятия мер по защите прав приемных детей, а также направлено для сведения в профильное министерство, органы прокуратуры.

Практика показывает, что рассмотрение обращений с выездом позволяет установить реальное положение дел, объективно отнести к обозначенным в обращении проблемам, оказать реальное содействие в скорейшем восстановлении прав детей. Так, с выездом на место Уполномоченным было рассмотрено обращение бабушки гр. Б. из г. Тамбова в интересах несовершеннолетнего внука В., поступившее от Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области. Несовершеннолетний находился под попечительством родственницы из Апшеронского района, с которой проживал раздельно в связи с его обучением в ГБПОУ КК «Усть-Лабинский

социально-педагогический колледж» (далее — колледж). В ходе встречи с руководством и педагогами колледжа, а также сотрудниками отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Апшеронский район (далее — отдел) установлено, что в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Апшеронский район несовершеннолетний В. находится под попечительством гр. Ч. с 4 апреля 2023 года, проживал и получил основное общее образование в ст. Нефтяной Апшеронского района. С 1 сентября 2024 года несовершеннолетний обучается в колледже по профессии «Мастер сельскохозяйственного производства», находится в профессиональной образовательной организации на полном государственном обеспечении. Несовершеннолетний проживает в общежитии колледжа, получает установленные ежемесячные выплаты.

В беседе несовершеннолетний В. пояснил, что он родился и вырос в г. Тамбове, в котором проживал до 14 лет. В родном городе проживают его бабушка по линии матери, друзья, одноклассники. Несовершеннолетний В. регулярно поддерживает связь по телефону с бабушкой гр. Б., она оказывает ему финансовую и моральную поддержку. Взаимоотношения с попечителем гр. Ч. и членами ее семьи у него не сложились с самого начала, до передачи в семью он практически их не знал. На новогодние каникулы несовершеннолетний В. к ним ехать не желает, предпочитает остаться в общежитии один. Подросток мечтает о другой профессии, но в силу сложившихся обстоятельств вынужден учиться в данном колледже. Кроме того, он выразил настойчивое желание как можно быстрее вернуться на родину, так как там не только проживают его родственники и друзья, но и есть возможность получить соответствующую специальность и затем работать в системе МЧС.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего В., оставшегося без попечения родителей, Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области оказали содействие по его возвращению на родину. Согласно сведениям, предоставленным гр. Б., в органы опеки и попечительства г. Тамбова уже обратилась ее дальняя родственница, приемный родитель троих детей, желающая взять на воспитание несовершеннолетнего В. Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области проинформировал, что гр. С. получила заключение органов опеки и попечительства г. Тамбова о возможности быть кандидатом в приемные родители, ей даны разъяснения о дальнейшем обращении с необходимым пакетом документов и соответствующим заявлением в отдел опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования Апшеронский район Краснодарского края. В настоящее время несовершеннолетний уже проживает в г. Тамбове в приемной семье гр. С., обучается в колледже, восстановлено общение со значимыми для него людьми.

По мнению Уполномоченного, главной задачей замещающей семьи является создание благоприятной семейной атмосферы для индивидуального развития и воспитания ребенка, приобретения им необходимых знаний, умений и навыков для будущей самостоятельной жизни, которые позволят ребенку успешно социализироваться и адаптироваться в обществе. В противном случае утрачиваются смысл семейного устройства ребенка, его дальнейшая социализация и адаптация в обществе.

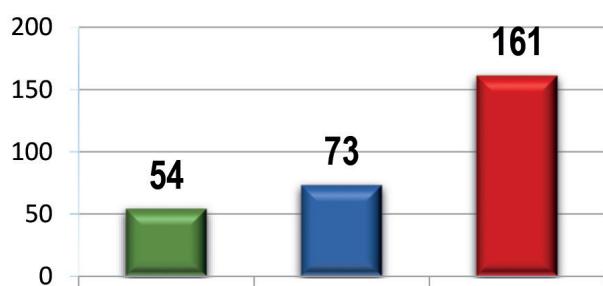
2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ, ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Право на охрану здоровья и получение качественной медицинской помощи — одно из естественных и неотъемлемых прав ребенка, а его обеспечение и защита являются одной из важных целей деятельности государства.

В Краснодарском крае с 2019-го по 2024 год системно и последовательно реализовывался комплекс мер, предусмотренный федеральным проектом и региональной программой «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Благодаря этому удалось достичь целевых показателей, в том числе по снижению младенческой смертности, совершенствованию диспансерного наблюдения детей, увеличению охвата подростков медицинскими осмотрами и др.

Важным решением в социальной политике региона явилось установление меры поддержки семей, воспитывающих детей с заболеванием «фенилкетонурия», на приобретение безбелковых (низкобелковых) продуктов питания. Всего в крае проживает около 200 детей с указанным заболеванием, для которых диетотерапия является важной составляющей лечения. Ранее, в 2023 году, к Уполномоченному, а также в другие инстанции обратились родители детей-инвалидов с просьбой установить на региональном уровне меры поддержки по обеспечению их детей дорогостоящими безбелковыми продуктами питания. Министерством труда и социального развития Краснодарского края был подготовлен соответствующий законопроект, который длительно прорабатывался и согласовывался. 4 июня 2024 года принят Закон Краснодарского края № 5128-КЗ «О ежемесячной денежной выплате лицам, страдающим фенилкетонурией», установивший выплату семьям, имеющим детей с фенилкетонурией, размер которой варьируется в зависимости от возраста ребенка (2900 рублей на ребенка в возрасте до 3 лет, 4100 рублей — от 3 до 7 лет, 4500 рублей — от 7 до 12 лет, 6000 рублей — от 12 до 18 лет). На его реализацию из бюджета Краснодарского края выделено 10 млн. рублей.

Диаграмма 24
**Количество обращений о соблюдении
права ребенка на охрану здоровья,
получение медицинской помощи
и реабилитацию в 2022–2024 годах**



Увеличение в отчетном году количества обращений, поступивших к Уполномоченному, по вопросам о соблюдении прав несовершеннолетних на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию обусловлено в том числе и в связи с изменениями системы их подсчета в 2024 году (2022 год — 54, 2023 год — 73, 2024 год — 161).

В структуру обращений по данной тематике вошли обращения по вопросам установления детям инвалидности, обеспечения техническими средствами

реабилитации. В целом доля обращений данной группы составила 6,3% от общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному.

По-прежнему имели место жалобы на качество медицинской помощи, ее доступность, в том числе на сложности с записью на прием к врачу, специалистам диагностического центра ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее — ДККБ). Также поступали обращения о содействии в госпитализации детей в ДККБ, федеральные учреждения

здравоохранения. По всем обращениям о реализации прав детей в сфере здравоохранения Уполномоченный обращался в министерство здравоохранения Краснодарского края (далее — министерство здравоохранения), по отдельным — в Территориальный орган Росздравнадзора по Краснодарскому краю (далее — Росздравнадзор). Дети направлялись на лечение, обследование в ДКБ, проводились заочные консультации в федеральных центрах, согласовывалась дата госпитализации. В случае выявления нарушений при организации и оказании медицинской помощи детям указанными ведомствами принимались соответствующие меры: медицинскими организациями проводились административные разборы по обращениям, к работникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. В оперативном порядке отрабатывались с министерством здравоохранения поступившие на телефон доверия Уполномоченного обращения родителей детей, пострадавших от укусов животных, в связи с отсутствием в травмпунктах (Апшеронский, Гулькевичский районы, г. Краснодар) антирабической вакцины (от бешенства), необходимой для очередного курса. Вопрос решался за счет перераспределения вакцин между медицинскими организациями, все трое детей были вакцинированы.

В структуре обращений по вопросам установления детям инвалидности в 2024 году по-прежнему преобладали жалобы граждан в связи с затягиванием медицинскими организациями процесса оформления направления (формы 088у) на медико-социальную экспертизу (далее — МСЭ) с целью первичного освидетельствования или переосвидетельствования. В основном обращения касались направления на МСЭ детей с заболеваниями психоневрологического профиля. Имели место жалобы на действия врачей ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница № 7» (далее — СПБ № 7) в связи с настоятельным требованием обследования ребенка в стационарных условиях для установления или подтверждения диагноза и решения вопроса о направлении на МСЭ. Родители отказывались от госпитализации детей, в свою очередь, медицинская организация отказывала в направлении ребенка на МСЭ. Также поступали жалобы на оказание в указанной медицинской организации специализированной медицинской помощи ненадлежащего качества.

По результатам обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения практически всем детям были оформлены направления на МСЭ, в том числе поликлиниками по месту жительства по профилю «неврология».

Следует отметить, что с июля 2024 года в целях совершенствования специализированной психиатрической помощи детскому населению на базе СПБ № 7 функционирует дневной стационар на 25 мест, в открытии которого принял участие Уполномоченный. По мнению Уполномоченного, при оказании психиатрической помощи детям, состояние которых не требует круглосуточного наблюдения и лечения, приоритет должен отдаваться организации помощи в условиях дневного стационара. В отчетном году Уполномоченным былоделено особое внимание вопросу соблюдения прав несовершеннолетних при оказании им специализированной психиатрической помощи в рамках реализации карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Подробная информация представлена в разделе 1.3.

Одним из эффективных и оперативных способов защиты прав несовершеннолетних в практике Уполномоченного стало проведение совместного приема граждан с руководителями соответствующих ведомств. В 2024 году Уполномоченный дважды провел личный прием с руководителем ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» (далее — Главное бюро) и с представителем министерства здравоохранения, в ходе которых граждане поднимали вопросы направления детей на МСЭ, а также несогласия с решениями бюро МСЭ, отказавшими в признании ребенка инвалидом. Конструктивное взаимодействие Уполномоченного и руководителей бюро МСЭ, профильного управления министерства здравоохранения позволили принимать



оперативные решения в интересах каждого ребенка. Практически все обращения получили положительное разрешение: в интересах детей принимались решения о проведении медицинской организацией необходимого обследования ребенка и направления на МСЭ, все обращения были взяты Главным бюро на контроль, ранее вынесенные решения об отказе в признании инвалидом были проверены в порядке обжалования и контроля. В большинстве случаев решения были изменены, дети признаны инвалидами, инвалидность устанавливалась на срок до 18 лет. Так, малолетнему ребенку гр. Б. из Славянского района установлена инвалидность, подростку К. из г. Краснодара изменен срок установления инвалидности и назначен до 18 лет, несовершеннолетний В. из Кавказского района приглашен в Главное бюро для прохождения экспертизы в очном порядке. Все граждане получили исчерпывающие разъяснения на интересующие вопросы, в том числе по порядку обжалования решений, переосвидетельствования с учетом последних изменений законодательства.

В предыдущем докладе Уполномоченный отмечал в качестве положительной тенденции отсутствие впервые за последние 10 лет обращений о нарушении прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение. Такая тенденция сохранилась и в 2024 году, за исключением одного обращения автономной некоммерческой организации социальной помощи «Ген добра» о нарушении прав детей-инвалидов с заболеванием «фенилкетонурия» на обеспечение специализированными продуктами лечебного питания. Сообщалось о систематических перебоях в обеспечении детей-инвалидов жизненно важными специализированными смесями. В нарушение требований законодательства врачи детских поликлиник отказывали в выписке льготных рецептов в связи с отсутствием специализированных продуктов лечебного питания в аптечной организации либо рецепты длительно находились на отсроченном обслуживании. Родители были вынуждены обращаться с жалобами в министерство здравоохранения, контролирующие органы. Однако вопрос с обеспечением детей-инвалидов необходимым питанием решался разово в рамках рассмотрения конкретной жалобы, впоследствии снова возникали перебои в обеспечении. По данному обращению Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края, Росздравнадзор с просьбой о проведении соответствующих проверок. По результатам проведенных проверок в связи с непринятием министерством здравоохранения своевременных мер по заключению государственных контрактов, приведшим к перебоям в обеспечении детей специализированным питанием, прокуратурой края, территориальными прокурорами были приняты меры прокурорского реагирования, все дети были обеспечены необходимыми смесями.

В последние годы в крае, как и в стране в целом, уделяется особое внимание развитию реабилитационной помощи детям в системе здравоохранения, социального обслуживания, внедряются современные реабилитационные технологии, признается важной роль медицинской реабилитации в вопросах восстановления нарушенных функций организма и снижении инвалидизации детского населения.

Важная составляющая в реабилитации ребенка-инвалида — использование технических средств реабилитации (далее — ТСР). От их своевременного использования зависят эффективность реабилитационного процесса и качество жизни детей и семей. Вместе с тем вопросы соблюдения прав детей-инвалидов на обеспечение ТСР не теряют актуальности. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о несогласии с назначенной Отделением Социального фонда РФ по Краснодарскому краю (далее — Фонд) предельной стоимостью ТСР, приобретаемых с использованием электронного сертификата. Размер назначенных сумм по электронным сертификатам на приобретение кресел-колясок, которые согласно рекомендациям ИПРА имели конкретные характеристики с учетом антропометрических особенностей детей, был значительно ниже их реальной стоимости. К примеру, по сертификату устанавливалась

сумма 60–80 тыс. рублей при реальной стоимости кресла-коляски около 300 тыс. рублей.

Уполномоченный обращался в Фонд с просьбой о проведении проверочных мероприятий и пересмотре установленных сумм. Практически по всем обращениям стоимость сертификатов была пересмотрена, т.к. выявлены ошибки в расчете их стоимости, единичные обращения были оставлены без изменения. Примером действенной защиты прав ребенка-инвалида явилось рассмотрение обращения гр. Ч. из г. Кореновска на совместном приеме Уполномоченного и прокурора Краснодарского края. Фонд отказал в пересмотре установленной по электронному сертификату стоимости кресла-коляски, для уточнения ее характеристик рекомендовал внести соответствующие изменения в ИПРА ребенка. Мать обратилась с данным вопросом в филиал бюро МСЭ, в устной форме получила отказ. По результатам рассмотрения обращения ребенку была разработана новая ИПРА, дополнительно рекомендованы другие ТСР, пересмотрены суммы и активированы электронные сертификаты, с использованием которых ребенку были приобретены необходимые ТСР.

В 2024 году на заседании Экспертного совета был рассмотрен вопрос о развитии системы реабилитации детей в Краснодарском крае. Отмечено, что проводимые в последние годы в рамках федеральных и региональных программ мероприятия позволили создать условия для формирования системы комплексной реабилитации и абилитации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе ранней помощи: учреждения оснащаются современным оборудованием, соответствующим программным обеспечением, систематически проводятся мероприятия по повышению профессиональной компетенции специалистов.

В крае выстроена поэтапная система медицинской реабилитации, проводится работа по укрупнению медицинских центров, направленная на увеличение охвата детей, прошедших медицинскую реабилитацию. Вместе с тем имеются сложности в организации совместного нахождения родителей (законных представителей) с детьми в возрасте от 0 до 4 лет и детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в ГБУЗ «Краевой детский центр медицинской реабилитации» ввиду дефицита площадей в учреждении. Также в медицинских организациях сохраняется проблема кадрового дефицита специалистов, в том числе по профилю «медицинская реабилитация».

Мероприятия по социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ в Краснодарском крае реализуют 25 государственных учреждений социального обслуживания, а также 8 негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — НКО). В крае ежегодно увеличивается количество НКО, входящих в реестр поставщиков социальных услуг, что позволяет большему числу несовершеннолетних из различных муниципальных образований воспользоваться ими, в том числе услугами по ранней помощи. Развивается сеть учреждений (филиалов) автономных некоммерческих организаций, расширяются направления их деятельности.

Вместе с тем остается актуальной проблема доступности качественных реабилитационных услуг для детей-инвалидов, в том числе с тяжелыми заболеваниями, проживающих в отдаленной сельской местности, т.к. в настоящее время не во всех муниципальных образованиях края функционируют учреждения социального обслуживания, предоставляющие услуги по социальной реабилитации детям. В связи с этим сохраняется необходимость расширения сети таких учреждений, а также внедрения технологий, позволяющих организовать реабилитационные услуги на дому.

Экспертным советом сформулирован и направлен в заинтересованные ведомства ряд рекомендаций. Особое внимание всех ведомств акцентировано на необходимости расширения стационарно-замещающих форм предоставления услуг (реабилитация в дневных стационарах, амбулаторных условиях, распространение в учреждениях

технологий, предусматривающих организацию реабилитации на дому), создания условий для совместного нахождения родителей (законных представителей) с детьми, а также повышения информированности семей, воспитывающих детей с ОВЗ, об имеющихся ресурсах реабилитационной помощи в системе государственных учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Важным результатом работы в данном направлении явились разработка по инициативе Уполномоченного и размещение в широком доступе Реестра учреждений системы профилактики социального сиротства Краснодарского края, содержащего сведения о службах ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, действующих в системе государственных учреждений, а также некоммерческих организациях, предоставляющих данные услуги (<https://xn--90ar1a.xn--d1acj3b/2024/12/23/11054/>).

2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование — одно из основополагающих гражданских прав в Российской Федерации. Реализация права ребенка на образование подразумевает непрерывный процесс обучения и воспитания в семье и образовательной организации, направленный на формирование и развитие личности ребенка с учетом его индивидуальных особенностей.

В 2024 году в сфере образования произошли значимые изменения. С 1 сентября вступили в силу новые нормы, касающиеся оценки качества российского образования, вновь предусмотрено участие Российской академии наук в проводимой Министерством просвещения РФ экспертизе учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, в обязательную часть образовательной программы для начальных и средних классов вернулись уроки труда, вместо предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в школах преподаются «Основы безопасности и защиты Родины» и др.

Позитивные изменения в области образования продолжаются и на уровне субъекта. Органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления системно осуществляются мероприятия, направленные на создание соответствующих социально-экономических условий для получения образования, и в первую очередь, обеспечения его доступности.

В целях обеспечения детей доступным образованием в крае реализуются государственные и муниципальные программы, средства которых направлены на строительство и приобретение новых детских садов, реконструкцию и капитальный ремонт зданий действующих организаций с вводом новых дошкольных мест. В 2024 году завершено строительство 22 объектов дошкольных образовательных организаций (муниципальные образования г. Геленджик, г. Краснодар, г. Сочи, Динской, Славянский, Успенский и Усть-Лабинский районы). За счет всех видов бюджетов введено 5 540 мест, из них для детей от 1,5 до 3 лет — 923 места.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий для дошкольного образования детей в возрасте до трех лет (Краснодарский край)», входящего в состав национального проекта «Демография», в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в Краснодарском крае в 2024 году создано 45 дополнительных мест у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми.

В 2025 году планируется завершить строительство еще 23-х детских садов общей вместимостью 3 980 мест, в том числе 790 ясельных мест (муниципальные образования г. Анапа, г. Горячий Ключ, г. Краснодар, Апшеронский, Белореченский, Кореновский, Отрадненский, Северский, Тбилисский, Тимашевский, Туапсинский, Успенский, Тихорецкий, Красноармейский районы).

В 2024 году в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие общественной инфраструктуры» путем строительства, реконструкции и приобретения введены в эксплуатацию 15 школ на 16 276 мест (муниципальные образования г. Краснодар, г. Горячий Ключ, г. Сочи, Динской, Новокубанский, Тбилисский районы).

Диаграмма 25



ребенка на образование (117 обращений).

Несколько снизилось количество обращений об определении детей в дошкольные организации (2022 год — 160, 2023 год — 117, 2024 год — 82). Чаще всего с этим вопросом обращались граждане, прибывшие на постоянное место жительства в г. Краснодар, г. Новороссийск, г. Сочи, недостаточно осведомленные о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций и получившие обоснованный отказ в зачислении детей в связи с отсутствием свободных мест в детских садах.

Следует также отметить неоднократные обращения многодетных родителей, проживающих в г. Краснодаре, о предоставлении путевок детям из одной семьи в разные дошкольные образовательные организации, расположенные на расстоянии от 3 до 5 км друг от друга. В результате нуждающиеся многодетные семьи оказываются в ситуации, когда формально право их детей на первоочередное определение в дошкольные образовательные организации реализовано, а фактически воспользоваться этим правом они не могут. Более того, исполняя одну норму закона о первоочередном определении в детские сады детей из многодетных семей, администрация муниципального образования город Краснодар не учитывает другую норму, а именно ч. 3.1. ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка).

Увеличение количества обращений об отказе в зачислении детей в общеобразовательные организации (2022 год — 159, 2023 год — 34, 2024 год — 53)



связано с многочисленными обращениями родителей выпускников 9-х классов МАОУ СОШ № 107 г. Краснодара, получивших отказ в приеме в 10-е классы данной образовательной организации. Несовершеннолетние зарегистрированы и проживают по адресам, закрепленным за МАОУ СОШ № 107, обучались в этой школе до окончания 9-го класса и планировали продолжить обучение в 10-м классе. В 2023/2024 учебном году школа выпустила восемь 9-х классов, т.е. более 270 детей. Часть выпускников решила получать среднее профессиональное образование. В 10-е профильные классы МАОУ СОШ № 107 поступили лишь 60 детей, а более 40 детей, в т.ч. дети заявителей, получили отказ. Обращаясь к Уполномоченному, заявители высказывали сомнения в правомерности отказа из-за отсутствия прозрачности процедуры приема (*отсутствовала в доступе информация о критериях индивидуального отбора*), а также возможности ознакомиться со списками зачисленных детей, поскольку на сайте школы указанная информация своевременно не размещалась. Эти же вопросы были обозначены представителями родительской общественности в ходе совместного приема Уполномоченного и председателя Общественной палаты Краснодарского края.

Анализ ситуации показал, что в целях соблюдения права детей на образование законодательство РФ об образовании обязывает общеобразовательные организации планировать на следующий учебный год комплектование 10-х универсальных и профильных классов на основе проведенного анализа предпочтений выпускников 9-х классов. Однако администрация МАОУ СОШ № 107 своим решением о создании только профильных 10-х классов ограничила конституционное право несовершеннолетних на образование. В связи с этим Уполномоченный обратился к прокурору Краснодарского края С.В. Табельскому с просьбой о проведении проверки соблюдения права несовершеннолетних на получение среднего общего образования. Прокуратурой Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара в образовательной организации были выявлены нарушения требований приказа министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (*далее — министерство*), локальных актов самой общеобразовательной организации, регламентирующих порядок приема учащихся в универсальные группы и классы. Данные нарушения явились основанием для внесения прокуратурой Прикубанского округа г. Краснодара представления директору МАОУ СОШ № 107 г. Краснодара, а также возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ. Выпускники 9-х классов, ранее получившие отказ в приеме в 10-й класс, были зачислены в дополнительно созданный 10«В» класс МАОУ СОШ № 107.

Подобные ситуации складывались также в г. Краснодаре (*МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 104*), в г. Новороссийске (*МБОУ СОШ № 27, МАОУ СОШ № 28, МАОУ СОШ № 34*).

В минувшем году в практике Уполномоченного впервые обозначилась проблема создания условий для прохождения государственной итоговой аттестации (*далее — ГИА*) ребенком-инвалидом, находящимся на лечении в медицинском стационаре. На личном приеме к Уполномоченному обратилась бабушка девятиклассницы из МБОУ СОШ № 78 г. Краснодара с просьбой о содействии в организации и проведении для нее ГИА в ГБУЗ «Детская городская клиническая больница города Краснодара» министерства здравоохранения Краснодарского края. Курс лечения у девочки тяжелый, поэтому мама постоянно находилась рядом с ней в больнице, всеми остальными вопросами занималась бабушка. Поскольку продолжительность лечения прогнозировать было невозможно, мама направила в школу заявление о проведении аттестации по месту лечения, получила заключение ПМПК о создании условий при проведении ГИА с указанием организации пункта проведения экзамена — в медицинской организации. Однако должных действий со стороны администрации школы и департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар сделано не было, поэтому семья обратилась за помощью. Уполномоченный оперативно связался с

руководством министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, которое, в свою очередь, согласовало действия с министерством здравоохранения Краснодарского края. Благодаря оперативному и конструктивному взаимодействию с профильными министерствами права ребенка на образование соблюдены, в медицинской организации был создан пункт проведения экзамена. Девочка сдала экзамен по русскому языку в комфортной обстановке, с соблюдением всех обязательных требований.

Следует отметить, что тесное межведомственное взаимодействие Уполномоченного и министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края в решении вопросов профилактики и восстановления нарушенного права несовершеннолетних на образование, несомненно, дает положительный результат. Так, Уполномоченный был проинформирован министерством о фактах нарушения родителями (законными представителями) права своих детей на образование в десяти муниципальных образованиях края (г. Анапа, г. Краснодар, г. Сочи, Белореченский, Крымский, Кущевский, Курганинский, Мостовский, Славянский, Тихорецкий районы). Родители отказывались подавать заявления на прохождение детьми ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, на их участие в итоговом собеседовании в 9-м классе, в итоговом сочинении в 11-м классе. Отсутствие заявлений родителей не позволяло детям принять участие в ГИА, а затем получить документ об образовании. На основании ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальные органы управления образованием провели информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями, направили письма в территориальные органы прокуратуры, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел. Однако принятые меры не позволили полностью решить проблему и восстановить нарушенные права несовершеннолетних на образование. В связи с этим Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края. В целях восстановления нарушенных прав детей на образование территориальными прокурорами вышеуказанных городов и районов края принятые меры судебного понуждения родителей (законных представителей) учащихся обеспечить прохождение ими ГИА по образовательным программам основного общего образования с указанием перечня выбранных учебных предметов. Фактическое исполнение решений судов поставлено прокуратурой края на контроль.

Еще одна новая проблема в области права несовершеннолетних на образование связана с внедрением общеобразовательными организациями новой системы оценивания знаний учащихся в виде средневзвешенной отметки. Три коллектива родителей из Динского района (МАОУ СОШ № 2, МАОУ СОШ № 15), и выпускники из Северского района (МБОУ СОШ № 17) обратились к Уполномоченному, не найдя взаимопонимания с руководителями образовательных организаций. В соответствии с законодательством об образовании каждая образовательная организация имеет право по согласованию с участниками образовательного процесса принимать решения о том, по какой системе будут оцениваться знания учащихся. Однако, к примеру, родители учащихся МАОУ СОШ № 15 Динского района сообщили, что при введении новой системы оценивания данное требование законодательства администрацией школы не было выполнено. По мнению родителей, новая система не позволяет объективно оценить знания детей, так как основана на учете более «весомых» контрольных и других письменных проверочных работ, а устные ответы и домашние работы детей практически обесцениваются. Кроме того, средневзвешенная отметка обезличивает детей перед системой образования, не позволяет педагогу в своей работе учитывать основу педагогики — индивидуальные особенности ребенка, а также анализировать успеваемость и качество знаний у каждого ученика. Обоснованность системы средневзвешенной отметки к настоящему времени научно не подтверждена, по сути своей является экспериментом, на который родители согласия не давали.



В связи с этим по обращению Уполномоченного и родительской общественности прокуратурой Краснодарского края была проведена проверка. Установлено, что в нарушение требований ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о проведении промежуточной аттестации учащихся и осуществлении текущего контроля их успеваемости в МАОУ СОШ № 15 Динского района принято без учета мнения совета обучающихся, совета родителей и представительского органа работников школы. Выявленные нарушения явились основанием для принесения прокуратурой Динского района протеста на вышеуказанный локальный акт образовательной организации. По результатам рассмотрения протеста МАОУ СОШ № 15 Динского района принятые меры по приведению локального акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Не теряет своей актуальности вопрос о получении образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Численность таких детей в крае неуклонно растет, соответственно увеличивается их нуждаемость в создании в образовательных организациях специальных условий, в том числе в психолого-педагогическом сопровождении как важнейшем условии для их обучения, воспитания и социализации. Количество обращений к Уполномоченному по данному вопросу в 2024 году резко возросло, однако следует отметить, что большая часть обратившихся граждан нуждалась в консультациях и разъяснениях по телефону доверия (2022 год — 30, 2023 год — 11, 2024 год — 41). Письменные обращения поступили из г. Краснодара (МБОУ СОШ № 34, МБОУ СОШ № 94-ф), г. Анапы (МАОУ СОШ № 35).

К примеру, обращение о содействии в организации обучения ребенка-инвалида в специальных условиях в МБОУ СОШ № 34 г. Краснодара. По мнению матери, учебная мотивация у дочери снизилась, так как учитель не учитывает ее индивидуальные психофизические особенности и в течение всего учебного года выставляет ей только неудовлетворительные оценки. Администрация школы неоднократно предлагала перевести ребенка в коррекционную образовательную организацию, с чем заявительница категорически не согласна. По инициативе Уполномоченного в департаменте образования администрации муниципального образования город Краснодар состоялся личный прием мамы при участии сотрудников департамента, руководителя МКУ «Ресурсный центр «Детство», директора МБОУ СОШ № 34 и учителя ребенка. По результатам встречи принято решение об индивидуализации образовательного маршрута девочки с учетом ее психофизиологических особенностей, уменьшении ее классных и домашних заданий, дифференциации ошибок при выставлении отметок, использовании наглядных пособий, индивидуальном подходе на уроках чтения, тьюторском сопровождении. Руководителю образовательной организации рекомендовано провести дополнительную разъяснительную работу с педагогами о доброжелательном и корректном отношении к учащимся, взаимодействии с их родителями (законными представителями).

Практика взаимодействия Уполномоченного с родителями детей с ОВЗ и детей-инвалидов обозначила ряд актуальных проблем в организации их обучения, без решения которых не может быть гарантировано качественное образование. Основная из них — проблема доступности коррекционного образования, связанная с дефицитом мест в специальных (коррекционных) образовательных организациях и соответствующих классах. Действующие на территории края коррекционные образовательные организации и классы не позволяют обеспечить ежегодно возрастающую потребность в них. Создание специальных условий предполагает в том числе занятия ребенка с учителем-логопедом, учителем-дефектологом, педагогом-психологом и другими специалистами. В некоторых случаях по состоянию здоровья ребенку необходимо сопровождение тьютора, ассистента. Однако дефицит узких специалистов в образовательных организациях остается серьезной проблемой, требующей новых подходов для ее решения.

В рамках реализации «Межведомственного комплексного плана мероприятий по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года)» Институтом развития образования Краснодарского края проведен мониторинг численности специалистов психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся детей-инвалидов и детей с ОВЗ. На основе мониторинга создан Региональный кадровый реестр педагогов-дефектологов, учителей-логопедов, специальных психологов в системе образования Краснодарского края. По мнению Уполномоченного, в указанный реестр целесообразно внести тьюторов в связи с их дефицитом в коррекционных и общеобразовательных организациях края.

Безусловно, наилучшее обеспечение интересов ребенка в процессе получения образования является руководящим принципом для тех, на ком лежит ответственность за его обучение, — родителей и педагогов. Однако практика Уполномоченного свидетельствует, о том, что необдуманные, а иногда и намеренные действия педагогов, родителей становятся причиной конфликтной ситуации в образовательной организации, способствуют не ее скорейшему урегулированию, а, напротив, ее развитию. В 2024 году отмечен рост количества обращений к Уполномоченному о конфликтных ситуациях с педагогами и руководителями образовательных организаций (2022 год — 74, 2023 год — 78, 2024 год — 90). Жалобы на действия педагогов в отношении детей поступали от родителей из г. Краснодара (МАОУ СОШ № 46, МАОУ гимназия № 5, МБОУ гимназия № 88, МБОУ СОШ № 94, МАОУ СОШ № 103, МБДОУ детский сад № 203), г. Новороссийска (МАОУ гимназия № 5, МБДОУ детский сад № 1, МБДОУ детский сад № 49), г. Сочи (МБОУ ООШ № 99), Темрюкского района (МБОУ СОШ № 17), Тимашевского района (МБОУ ООШ № 21), Усть-Лабинского района (МБОУ СОШ № 25). В ходе рассмотрения таких обращений часть доводов родителей не нашла своего подтверждения, однако отдельные ситуации вызывают недоумение.

К примеру, обращение приемного родителя гр. Г. из Темрюкского района о неправомерных действиях учителя МБОУ СОШ № 17 в отношении ее приемного ребенка-инвалида, распространении им в детском коллективе недостоверных сведений о родной и приемной семьях девочки. По обращению Уполномоченного министерством в образовательной организации проведена проверка, в ходе которой доводы приемного родителя нашли свое подтверждение. По результатам служебного расследования учитель привлечена к дисциплинарной ответственности. В классе пострадавшего ребенка произведена замена учителя.

Другой пример. Во время урока классный руководитель удалила личные фото ребенка из его телефона. На основании письма Уполномоченного о неправомерных действиях педагога управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи (далее — управление) в МОБУ ООШ № 99 проведена служебная проверка, в ходе которой доводы заявителя подтвердились частично. Директором школы классному руководителю вынесено дисциплинарное взыскание (выговор), его деятельность поставлена на контроль администрации. С педагогами проведена дополнительная разъяснительная работа по теме «Соблюдение педагогической этики и работы с родителями учащихся». В связи со снижением контроля за взаимодействием педагогов с родительской общественностью управлением к директору образовательной организации применены меры дисциплинарного взыскания, указано на необходимость постоянного контроля за профессиональной педагогической этикой персонала школы, организацией разъяснительной работы о неукоснительном соблюдении законодательства РФ в сфере образования.

С 2023 года в школах России введены единая программа воспитания детей и помесячный план воспитательной работы. Ответственность за его реализацию возложена на советника директора по воспитательной работе. Наряду с формированием духовных и нравственных ценностей, правильных социальных ориентиров у учащихся важнейшей должностной обязанностью советника по воспитательной работе является пресечение негативных проявлений в жизни образовательной организации, а также непосредственное участие в разрешении школьных конфликтов во взаимодействии со школьными службами примирения (медиации). По данным министерства, в общеобразовательных организациях созданы 1058 служб примирения, в них работает 3860 обученных специалистов, численность которых ежегодно увеличивается. Вместе с тем количество обращений к Уполномоченному о школьных конфликтах, травле, буллинге учащихся ежегодно растет (2022 год — 21, 2023 год — 27, 2024 год — 39). Они поступали от родителей из г. Краснодара (МАОУ СОШ № 46, МАОУ СОШ № 55, МБОУ СОШ № 70, МБОУ СОШ № 100-ф, МАОУ СОШ № 102-ф), г. Геленджика (МАОУ СОШ № 6), г. Анапы (гимназия «Эврика», МБОУ СОШ № 7, МАОУ СОШ № 35), Кореновского района (МОБУ СОШ № 2), Кущевского района (МАОУ СОШ № 6).

Так, по обращению Уполномоченного к урегулированию конфликта между ученицами 8-го класса МБОУ гимназии «Эврика» г.-к. Анапа кроме образовательной организации были подключены специалисты управления образования и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального образования город-курорт Анапа. Было установлено, что причиной конфликта стало распространение одной девушкой ложной информации, порочащей честь и достоинство другой. Грамотно организованное межведомственное взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволило урегулировать конфликт в кратчайшие сроки. По желанию пострадавшей девочки она была переведена в параллельный класс.

Другая ситуация. Мать подростка из Кущевского района гр. К. обратилась к Уполномоченному в связи с психологическими последствиями травли, оскорблений и унижения ее сына группой одноклассников в МАОУ СОШ № 6. Анализ полученных по запросу Уполномоченного материалов показал, что образовательной организацией были приняты меры по урегулированию конфликтной ситуации (в школе проведено служебное расследование, к дисциплинарной ответственности привлечен классный руководитель, с целью оказания психологической помощи подростку по заявлению матери педагогом-психологом проведена индивидуальная работа). Однако, по мнению матери, психологическое состояние ее сына требовало дополнительной индивидуальной работы психолога в период летних каникул. В связи с этим по заявлению матери Уполномоченным была организована серия онлайн- и офлайн-консультаций психолога. Специалистом даны конкретные рекомендации матери и ребенку по преодолению кризисного состояния.

Третий случай. О конфликтных взаимоотношениях учащихся 6«Б» класса МАОУ СОШ № 35 с ребенком сообщил приемный родитель гр. М. из г. Анапы. Уполномоченный инициировал проведение проверки, в результате которой факты подтвердились. В целях восстановления нарушенных прав ребенка и других учащихся класса управлением образования администрации муниципального образования город-курорт Анапа принят ряд управленческих решений. Работа с учащимися класса по выстраиванию доброжелательных взаимоотношений продолжается. За нарушение законодательства, выразившееся в несвоевременно оказанной педагогической и социально-психологической помощи опекаемому ребенку, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования город-курорт Анапа директору МАОУ СОШ № 35 внесено представление.

2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Вопросы соблюдения права детей на отдых и оздоровление, являющиеся одними из приоритетных в государственной политике в сфере детства, находятся на особом контроле Уполномоченного. В 2024 году произошли важнейшие законодательно закрепленные изменения в сфере детского отдыха и оздоровления, необходимость которых Уполномоченный неоднократно отмечал в своих предыдущих ежегодных докладах. Так, ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее — Закон) дополнена обязанностями организации отдыха детей и их оздоровления вести свой официальный сайт в сети «Интернет» в соответствии с утвержденными структурой и форматом предоставления информации, а также разрабатывать и утверждать программу и календарный план воспитательной работы в соответствии с федеральной программой воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления. Также организации отдыха детей и их оздоровления будут обязаны проводить родительские дни, мероприятия по воспитанию детей, направленные на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации детей на основе социокультурных, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у детей чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде. Постановлением Губернатора Краснодарского края от 24 октября 2024 г. № 705 «О квотах для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления в Краснодарском крае» утверждены квоты для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления в Краснодарском крае на 2025 год и порядок обеспечения их выполнения.

В 2024 году в крае осуществляли деятельность 1563 организации отдыха детей и их оздоровления различного типа (2022 год — 1509, 2023 год — 1521, 2024 год — 1563). При относительной стабильности количества стационарных здравниц круглосуточного и круглогодичного пребывания детей (2022 год — 89, 2023 год — 91, 2024 год — 90) наблюдается ежегодное увеличение количества организаций отдыха детей и их оздоровления других типов и, соответственно, рост численности оздоровленных детей. Так, на территории края в 2024 году работали 990 лагерей с дневным пребыванием (2022 год — 1000, 2023 год — 982, 2024 год — 990), 424 лагеря труда и отдыха (2022 год — 390, 2023 год — 406, 2024 год — 424), 59 лагерей палаточного типа (2022 год — 30, 2023 год — 42, 2024 год — 59). Всеми организованными формами отдыха и оздоровления были охвачены 499,8 тыс. детей школьного возраста (2022 год — 418,8 тыс. детей, 2023 год — 455,5 тыс. детей, 2024 год — 499,8 тыс. детей). В их числе 296,3 тыс. детей школьного возраста, проживающих в Краснодарском крае, или 36,3% от их общей численности школьников региона — 816,3 тыс. чел. (2022 год — 257,6 тыс. детей, или 34%, 2023 год — 287,7 тыс. детей, или 36,4%, 2024 год — 296,3 тыс. детей, или 36,3%). Также на отдыхе и оздоровлении побывали 195,5 тыс. детей из других субъектов РФ и иных государств (2022 год — 153 тыс. детей, 2023 год — 157,6 тыс. детей, 2024 год — 195,5 тыс. детей) и 8 тыс. детей из вновь образованных субъектов РФ (2022 год — 8,2 тыс. детей, 2023 год — 10,2 тыс. детей, 2024 год — 8 тыс. детей).

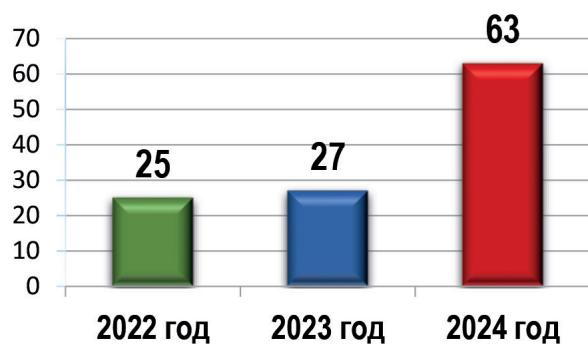
Традиционно особое внимание уделялось отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В организациях отдыха и оздоровления различных типов побывало 137,7 тыс. детей или 79,2% от общей численности детей данной категории (2022 год – 134,2 тыс. детей, или 77,2%, 2023 год – 134,4 тыс. детей, или 77,7%, 2024 год – 137,7 тыс. детей, или 79,2%), в том числе 6,8 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 год – 8 тыс. детей, 2023 год – 6,4 тыс. детей, 2024 год – 6,8 тыс. детей); 3,7 тыс. детей-инвалидов (2022 год – 4 тыс. детей, 2023 год – 3,4 тыс. детей, 2024 год – 3,7 тыс. детей); 120,7 тыс. детей из малоимущих семей и иных категорий детей из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2022 год – 122,2 тыс. детей, 2023 год – 121,7 тыс. детей, 2024 год – 120,7 тыс. детей), 6,5 тыс. детей из семей участников СВО (2023 год – 2,9 тыс. детей, 2024 год – 6,5 тыс. детей).

На мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году было направлено 3,3 млрд рублей средств консолидированного бюджета (2022 год – 2,6 млрд рублей, 2023 год – 2,9 млрд рублей, 2024 год – 3,3 млрд рублей), в том числе 2,5 млрд рублей из краевого бюджета (2022 год – 1,9 млрд рублей, 2023 год – 2,3 млрд рублей, 2024 год – 2,5 млрд рублей) и 722,8 млн рублей из муниципальных бюджетов (2022 год – 700 млн рублей, 2023 год – 636,7 млн рублей, 2024 год – 722,8 млн рублей).

В рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований края предоставляется субсидия в размере 15 млн рублей на софинансирование мероприятий для организации отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Уполномоченный, являясь членом межведомственной комиссии администрации Краснодарского края по организации отдыха детей и их оздоровления (далее – МВК КК), в пределах своей компетенции участвует в реализации ежегодного плана работы МВК КК, сотрудничает на уровне субъекта и его муниципалитетов с заинтересованными структурами и ведомствами в целях обеспечения, соблюдения и защиты права детей на отдых и оздоровление, по обращениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних оказывает им содействие в защите прав детей. Во взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ содействует гражданам, проживающим в других регионах, в восстановлении нарушенных прав детей, находящихся на отдыхе на территории Краснодарского края. Ежегодно в преддверии летней оздоровительной кампании Уполномоченный обращается к своим коллегам из других субъектов РФ за содействием в информировании родителей, всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти, других организаторов детского отдыха независимо от форм собственности, организующих отдых и оздоровление детей на территории нашего субъекта, о необходимости руководствоваться реестром организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, не допускать заезды организованных групп детей в оздоровительные организации, не внесенные в указанный реестр, а также заезды неорганизованных групп детей из других регионов с целью самостоятельного отдыха. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, размещен и регулярно обновляется на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края (<https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovlenie-detey/reestr-organizatsiy>).

Диаграмма 26

 Количество обращений о соблюдении
права ребенка на отдых и оздоровление
в 2022–2024 годах


В 2024 году к Уполномоченному поступило 63 обращения о соблюдении права детей на отдых и оздоровление. Это наибольшее за три последних года количество обращений по данной теме (2022 год — 25, 2023 год — 27, 2024 год — 63). Из них 33 обращения содержали сведения о нарушениях в деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления.

По 24 обращениям, поступившим в основном по телефону доверия, требовались консультации и разъяснения по различным вопросам, в том числе о порядке

получения бесплатных путевок в здравницы льготным категориям семей с детьми, компенсационных выплат за путевки, приобретенные родителями за собственные средства, и др. В 6-ти обращениях родители сообщали о нарушении прав детей педагогами и другими работниками здравниц.

Наибольшая доля обращений о ненадлежащей организации деятельности здравниц связана с массовыми жалобами родителей из г. Санкт-Петербурга на неудовлетворительные условия отдыха и оздоровления детей в Культурно-оздоровительном центре «Премьера» г.-к. Анапы (далее — КОЦ «Премьера»). Уполномоченный незамедлительно проинформировал о сложившейся ситуации министра труда и социального развития Краснодарского края и главу муниципального образования город Краснодар как учредителя здравницы. Совместно с прокуратурой г.-к. Анапы Уполномоченным в здравнице была проведена проверка с привлечением специалистов контрольных (надзорных) органов. В ходе проверки в деятельности КОЦ «Премьера» выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, правил пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, ненадлежащая организация питания детей, а также непринятие администрацией здравницы мер по организации досуга несовершеннолетних. Выявленные нарушения послужили основанием для внесения Анапской межрайонной прокуратурой представления руководителю КОЦ «Премьера». В отношении директора лагеря прокуратурой вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.3 (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), ч. 1 ст. 20.4 (нарушение требований пожарной безопасности), ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ (нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)).

Этой же темы касалось коллективное обращение родителей детей, находившихся на отдыхе в ООО «Пансионат отдыха санаторного типа круглогодичного действия «Шахтинский текстильщик» (далее — пансионат). На основании информации Уполномоченного Туапсинской межрайонной прокуратурой совместно с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в г.-к. Геленджик, Туапсинском районе (далее — Территориальный отдел) проведена проверка деятельности пансионата. В результате выявлены нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: два сотрудника пансионата были приняты на работу без прохождения предварительных медицинских осмотров, работали в здравнице без необходимых медицинских документов. Указанные сотрудники стали источником заражения кишечной

78 инфекцией шестнадцати детей. Данные факты явились основанием для внесения Туапсинской межрайонной прокуратурой представления генеральному директору пансионата. По результатам рассмотрения представления два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по недопущению подобных ситуаций в дальнейшем. По итогам эпидемиологического расследования в отношении ООО «Пансионат отдыха санаторного типа круглогодичного действия «Шахтинский текстильщик» и его должностных лиц Территориальным отделом вынесено 5 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 6.7 КоАП РФ (*нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения*) и ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ (*нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения*). Административные штрафы виновными лицами оплачены в полном объеме.

По-прежнему остается актуальной проблема некорректного отношения, а также бездействия вожатых и других работников оздоровительных организаций в отношении отдыхающих детей. Несмотря на их немногочисленность в общем количестве обращений по данной тематике, следует отметить их ежегодный прирост (2022 год — 2, 2023 год — 4, 2024 год — 6). Отправляя детей в лагерь, родители справедливо ожидают, что вдали от дома они будут чувствовать себя комфортно в незнакомой обстановке, хорошо адаптируются в новом детском коллективе, а при необходимости всегда смогут обратиться за помощью к вожатым или другим педагогам. К сожалению, эти ожидания не всегда реализуются в реальности.

К примеру, обращение гр. Н. из Белгородской области. Мать девочки, находившейся на отдыхе в ООО «Детский санаторно-оздоровительный комплекс «Жемчужина» (далее — ДСОК «Жемчужина»), была обеспокоена неблагоприятным психологическим климатом в ее отряде. Между детьми постоянно возникали конфликты, с которыми самостоятельно справиться они не могли, оскорбляли друг друга, использовали ненормативную лексику. Вожатые отряда бездействовали, не принимали должных мер для адаптации детей в условиях здравницы, пресечения конфликтов между ними и формирования благоприятного психологического климата. В результате группа несовершеннолетних заняла главенствующие позиции в отряде, неофициально диктовала свои правила и нормы поведения. Другие дети, в том числе и дочь заявительницы, не отдыхали, а страдали. В связи с этим Уполномоченный оперативно обратился к директору ДСОК «Жемчужина» с просьбой незамедлительно принять меры по защите прав детей и профилактике противоправных действий несовершеннолетних на территории здравницы. К урегулированию ситуации подключился заместитель директора по педагогической работе и сотрудники УМВД России по г. Анапе. С детьми отряда в течение оздоровительной смены проведена серия профилактических мероприятий. Работа вожатых отряда поставлена на контроль администрации, однако по окончании смены ДСОК «Жемчужина» расторг трудовые договоры с этими вожатыми.

Данный случай наглядно иллюстрирует необходимость разработки единых программ и принципов обучения вожатых, грамотного, взвешенного подхода к подбору персонала для организаций отдыха детей и их оздоровления, в первую очередь педагогического состава. Случайных людей в организациях отдыха детей и их оздоровления быть не должно. Только профессионалы с практическим опытом могут создать во время отдыха детей безопасные условия для укрепления их здоровья, формирования социальных навыков, развития самостоятельности и творческого потенциала. Правильно организованный отдых в лагере оставит у детей яркие впечатления и положительные эмоции, которые останутся с ними на долгие годы.

2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

За последние годы в России сформировалась действенная система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную поддержку материнства, отцовства и детства. Безусловно, основная ответственность за содержание ребенка ложится на родителей, которые обязаны в пределах своих способностей и финансовых возможностей обеспечить условия жизни, необходимые для его развития. Вместе с тем в случаях, когда возможности родителей (законных представителей) по объективным причинам ограничены, с целью выравнивания социального положения семей государством организуется форма помощи — социальное обеспечение. Установленные в настоящее время пособия, выплаты стали существенной поддержкой для особо уязвимых категорий семей и направлены на повышение материального благополучия семей в целом.

Ключевой задачей государственной семейной социальной политики последних десятилетий явились популяризация многодетных семей и принятие комплекса мер, направленных на их социально-экономическую поддержку. Важным шагом стало подписание Президентом РФ 23 января 2024 года Указа «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее — Указ), в котором на федеральном уровне закреплен единый для всех регионов статус многодетной семьи и определены меры поддержки для них. По мнению Уполномоченного, установленное понятие «многодетная семья» наиболее полное и объективное и позволяет более широкому кругу семей получить указанный статус и важные для них меры поддержки, т.к. не содержит условий относительно организационно-правовой формы и формы собственности образовательной организации, в которой обучается достигший 18-летнего возраста старший ребенок, а также обучения на бюджетной основе и др.

Соответствующие изменения были внесены в Закон Краснодарского края от 22 февраля 2005 г. № 836-КЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Краснодарском крае» (далее — Закон). Следует отметить, что рекомендованные в Указе для субъектов Российской Федерации меры поддержки были уже предусмотрены в региональном Законе. Более того, в 2023 году органами законодательной и исполнительной власти Краснодарского края было принято решение расширить меры социальной поддержки многодетных семей в регионе, и с 2024-го многодетные семьи Краснодарского края стали получать компенсацию части стоимости очного обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях любых форм собственности и ведомственной принадлежности.

Показателем эффективности реализуемых в регионе мер поддержки многодетных семей является увеличение их численности, а также численного состава семей. В Краснодарском крае в 2022 году проживало 91 762 многодетные семьи, в 2023 году — 93 443, в 2024 году — 94 132.

В связи с вносимыми в федеральное и региональное законодательство изменениями в течение первого полугодия 2024 года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу признания их семей многодетными. По всем обращениям были даны соответствующие разъяснения и рекомендации, отдельные обращения были направлены в министерство труда и социального развития Краснодарского края для принятия конкретных решений о признании семей многодетными и назначения мер поддержки.

Уполномоченным продолжено сотрудничество с Отделением Социального фонда РФ по Краснодарскому краю (далее — Фонд) в целях наилучшего обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в области

социального обеспечения. В рамках ранее заключенных соглашений осуществлялись обмен информационными материалами, их освещение на информационном сайте Уполномоченного, а также рассматривались обращения граждан.

80

В отчетном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по вопросам назначения пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее — *единое пособие*). Жалобы граждан были вызваны отказами в назначении единого пособия на ребенка, несогласием с размером назначенной выплаты. Как правило, причинами отказов являлись превышение уровня доходов заявителей, однако заявители были не согласны с расчетом среднедушевого дохода, учетом имущества. В отдельных случаях вынесены отказы в связи с неподтверждением ведомствами в системе ЕГИССО данных либо предоставлялись некорректные, недостоверные сведения. Имели место необоснованные отказы в назначении пособий в связи с непредоставлением сведений об уплате алиментов вторым родителем, несмотря на то что по запросу сотрудников Фонда сведения были предоставлены заявителями.

Все обращения направлялись для проверки вынесенных решений в Фонд, по отдельным давались соответствующие разъяснения. В ряде случаев вынесенные решения были обоснованы, подтверждалась Фондом. Вместе с тем, по 11 обращениям, на которых Уполномоченный акцентировал внимание, решения пересматривались, единое пособие детям назначалось.

Примером действенной защиты права ребенка на социальное обеспечение стало взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области по обращению жительницы г. Краснодара гр. Б. Из-за невозможности получить необходимые документы из службы судебных приставов Белгородской области почти пять месяцев не решался вопрос с назначением ребенку указанного пособия. Отец несовершеннолетней проживает в Белгородской области, алименты не выплачивает. Направленные Фондом запросы в УФССП по Белгородской области остались без ответа, мать также не смогла получить от приставов необходимую информацию. В связи с этим Фондом были вынесены отказы по заявлению о назначении пособия. При взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области была получена необходимая информация из службы судебных приставов Белгородской области о наличии у отца задолженности по алиментам, об объявлении его в розыск. Вместе с тем Фондом решения пересмотрены не были, т.к. предоставленная информация не соответствовала установленной форме. После обращения Уполномоченного в Фонд все решения были пересмотрены, право ребенка восстановлено, пособие назначено и выплачено с месяца первичного заявления матери.

Уполномоченный постоянно акцентирует внимание на необходимости усиления индивидуальной разъяснительной работы сотрудников клиентских служб Фонда с гражданами, т.к. нередко их обращения вызваны тем, что сотрудники не дают каких-либо разъяснений либо дают противоречивую информацию, что побуждает граждан обращаться в различные инстанции. Так, к Уполномоченному обратилась прибывшая из Херсонской области семья (*бабушка, отец и ребенок*) с просьбой разъяснить их дальнейшие действия для назначения единого пособия на ребенка. Отец обратился в клиентскую службу Фонда для получения пособия, в устной форме получил разъяснения о необходимости предоставить документы и сведения о матери, что не представляется возможным, поскольку мать не является гражданкой РФ, проживает в другом государстве, в зарегистрированном браке с отцом не состояла, воспитанием девочки не занималась. Уполномоченный в оперативном порядке обратился в Фонд, рекомендовал отцу подать официальное заявление в Фонд через портал Госуслуги. В результате единое пособие назначено ребенку, получателем которого является отец.

По мнению Уполномоченного, надлежащая индивидуальная разъяснительная работа с гражданами, непосредственное общение сотрудников с ними позволили бы снизить количество обжалований решений Фонда.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав детей участников специальной военной операции (далее — СВО), их семей, в том числе на получение мер социальной поддержки, социального обеспечения. Следует отметить, что в сложившейся в 2024 году особой экономической ситуации все меры социальной поддержки семьям российских граждан, в том числе указанной категории, были обеспечены. В настоящее время в регионе действует более 30 мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей, в 2024 году были значительно увеличены размеры отдельных выплат участникам СВО за счет средств краевого бюджета.

Вместе с тем имели место обращения граждан в связи с затягиванием процесса назначения членам семей определенных выплат, пенсий, получения необходимых документов.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать, супруга бывшего участника СВО, которая более трех месяцев не могла переоформить единое пособие на пятерых детей. Отделение СФР по Краснодарскому краю отказалось в назначении пособия в связи с тем, что из Единого расчетного центра Минобороны РФ не поступили сведения о доходах супруга, полученных за время службы по контракту. Сотрудники Фонда рекомендовали отцу детей самостоятельно получить и предоставить данную информацию. Только спустя несколько месяцев он смог предоставить документы установленного образца, однако родителям было предложено подать новое заявление для назначения пособия. Учитывая, что заявители по не зависящим от них причинам не могли предоставить необходимые сведения для назначения пособия, принимая во внимание статус семьи, Уполномоченный обратился в Социальный фонд России с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. По результатам проверочных мероприятий права детей восстановлены, пособия им назначены с месяца первичной подачи заявлений и выплачены семье.

В 2025 году Уполномоченным будет уделено особое внимание вопросу помощи семьям с детьми участников СВО в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

2.7. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство — неотъемлемое право любого человека, которое занимает особое место среди основных прав человека.

Принятый новый закон о гражданстве предусматривает, что ребенок может приобрести российское гражданство по рождению, либо в результате приема в гражданство РФ или признания гражданином РФ, либо в соответствии с международным договором РФ (п. 1–3, 5 ст. 12 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Важно, что новый законодательный акт о гражданстве определил порядок подачи заявлений одним или единственным родителем, являющимся гражданином Российской Федерации, без согласия второго родителя-иностраница, о принятии в гражданство Российской Федерации ребенка.

Чтобы исключить практику фиктивных браков, упрощенное получение гражданства возможно, если в браке есть общий ребенок, в т. ч. усыновленный (удочеренный).

Согласно законным требованиям гражданство РФ подтверждается рядом документов, один из которых — свидетельство о рождении со штампом о гражданстве



Российской Федерации, наличие которого обязательно для оформления заграничного паспорта несовершеннолетнего, первого российского паспорта, а также других документов.

82

Немалый ажиотаж среди родителей вызвал новый порядок о проставлении отметки в свидетельствах о рождении, подтверждающей наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства РФ. Пограничная служба ФСБ России 23 января 2024 года опубликовала на своем сайте разъяснения об изменении порядка пропуска через государственную границу несовершеннолетних граждан РФ, в соответствии с которым пересечение границы осуществляется при наличии у детей документов, удостоверяющих гражданство России, среди которых свидетельство о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации. Поправки касались выезда в некоторые государства, с которыми заключены международные договоры о возможности пересечения границы детьми на основании свидетельства о рождении (*Абхазия, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Южная Осетия*).

Вместе с тем в адрес Уполномоченного стали поступать жалобы на очереди в миграционных отделах, где можно получить отметку, а также на необоснованные требования должностных лиц в связи с отсутствием данного штампа. Так, Уполномоченным и прокурором Краснодарского края, прокурором г. Новороссийска проведен прием граждан в режиме ВКС с родителями из г. Новороссийска, которым было отказано в приеме документов детей в 1-й класс по причине отсутствия штампа в свидетельстве о рождении. В ходе работы над обращениями стало известно, что в школах г. Новороссийска действительно родителям учеников сообщили о необходимости оформить детям гражданство до 5 мая, очереди за постановкой штампа родители стали занимать с 4 часов утра. Все новороссийские школы и детские сады обязаны были отчитаться перед миграционной службой о количестве обучающихся у них детей-иностранцев. За непредоставление информации образовательным учреждениям грозили штрафными санкциями.

У родителей новое требование вызвало шквал возмущений. Уполномоченный также не смог согласиться с предъявляемым требованием со стороны миграционной службы и обратился в прокуратуру Краснодарского края. Органами прокуратуры данное требование признано необоснованным, так как законодательно нигде не установлен срок, в течение которого граждане должны поставить своим детям отметки о гражданстве в свидетельство о рождении.

Другие обращения граждан в адрес Уполномоченного касались отказов в паспортизации несовершеннолетних и регистрации их по месту жительства.

О том, что штамп о гражданстве стал препятствием в получении паспорта, свидетельствуют следующие обращения. Так, в адрес Уполномоченного обратились гр. П., гр. А. из г. Краснодара за содействием в восстановлении нарушенных прав их несовершеннолетних детей, которым было отказано в выдаче паспортов граждан РФ по причине отсутствия отметки о гражданстве в свидетельстве о рождении ребенка. За содействием в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних Уполномоченный обратился в адрес начальника ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю. После обращения Уполномоченного в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Краснодарскому краю было принято решение о приобретении несовершеннолетними гражданства РФ и оформлении паспортов гражданина РФ.

2.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

83

Право граждан на жилище относится к основным правам человека и закреплено как в международных актах (ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, п. 1 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах), так и в Конституции Российской Федерации (ст. 40). В Российской Федерации защита прав несовершеннолетних является одной из центральных задач правового регулирования.

Диаграмма 27



В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 212 обращений по жилищным вопросам (2022 год — 148, 2023 год — 150, 2024 год — 212), 35 обращений касаются защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 30 — соблюдения прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 18 — жилищных прав детей-инвалидов, 16 — жилищных прав многодетных семей и др.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного за отчетный период оставалась защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — *дети-сироты*). Особое внимание уделялось вопросам их постановки на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, на учете органов местного самоуправления в 2024 году состояло более 10 055 граждан, из них у 6 309 возникло право на предоставление жилья. С учетом предложений прокуратуры Краснодарского края при формировании краевого бюджета на 2025 год выделено 5,5 млрд. руб. на приобретение и предоставление детям-сиротам 1219 благоустроенных жилых помещений, а также на предоставление лицам указанной категории 91 денежного сертификата для самостоятельного приобретения жилья.

Пример по защите прав ребенка-сироты на предоставление благоустроенного жилья. В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. опекуна ребенка-сироты Т., о несогласии с решением органов местного самоуправления Красноармейского района, отказавших в установлении факта невозможности проживания ребенка-сироты в ранее занимаемом помещении. Инициированная Уполномоченным прокурорская проверка признала отказ немотивированным. С целью устранения выявленных нарушений прокурором Красноармейского района принесен протест на постановление администрации муниципального образования Красноармейский район об отказе в установлении факта невозможности проживания ребенка-сироты в жилом помещении. Вопрос о соблюдении прав ребенка-сироты остается на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

В качестве иного примера действенной защиты жилищных прав детей-сирот может служить случай их восстановления в судебном порядке. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. О., опекун троих несовершеннолетних, с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав детей-сирот, а также о несогласии с действиями администрации муниципального образования Белореченский район. Установлено, что трое подопечных несовершеннолетних являются собственниками жилого помещения, не пригодного для проживания. В связи с этим в целях реализации права несовершеннолетних



на получение жилого помещения в рамках федерального законодательства гр. О. обратилась в администрацию муниципального образования Белореченский район с заявлением о признании жилого помещения аварийным. Однако решением межведомственной комиссии по оценке жилых помещений жилищного фонда РФ, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилого фонда и частного фонда на территории муниципального образования Белореченский район было отказано в признании помещения не пригодным для проживания.

Данный отказ был обжалован опекуном — гр. О. в Белореченский районный суд Краснодарского края с участием Уполномоченного. Судебным решением иск удовлетворён частично, суд обязал межведомственную комиссию повторно рассмотреть заявление опекуна и принять соответствующее решение о непригодности жилого помещения. Указанное решение вступило в законную силу, однако до настоящего времени ответчик решение суда не исполнил. У Уполномоченного вопрос о соблюдении жилищных прав троих несовершеннолетних детей-сирот остается на особом контроле.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения от многодетных семей по вопросам предоставления гражданам и семьям, имеющих трех и более детей, земельных участков, в том числе об обеспечении их необходимой инфраструктурой.

Так, на рассмотрении у Уполномоченного находилось коллективное обращение многодетных семей, проживающих в г.-к. Анапа, о нарушении их прав на получение земельных участков.

Гражданам было разъяснено, что в ряде муниципальных образований Краснодарского края сформировались очереди из многодетных семей, имеющих право на предоставление земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. Это обусловлено недостаточностью земельных ресурсов для удовлетворения существующей потребности всех многодетных семей, состоящих на учете. В связи с этим в целях создания дополнительных механизмов реализации многодетными гражданами прав на приобретение земельных участков в льготном порядке в 2020 году были внесены изменения в Закон Краснодарского края от 26 декабря 2014 г. №3085-КЗ «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», предусматривающие возможность постановки на учет гражданина, имеющего трех и более детей, не по месту жительства, а в органе местного самоуправления любого муниципального образования края, за исключением городских округов и городских поселений в составе муниципальных районов. Кроме того, в 2022 году были внесены изменения в вышеуказанный закон, устанавливающие право граждан, состоящих на соответствующем учете, получить иную меру социальной поддержки по обеспечению жилым помещением взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно — компенсационную выплату.

Кроме того, Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой поручить проведение проверки исполнения законодательства администрацией муниципального образования г.-к. Анапа в части предоставления земельных участков многодетным семьям. Направлен соответствующий запрос главе муниципального образования г.-к. Анапа.

Проведенной прокуратурой Краснодарского края проверкой установлено, что заявители включены в список граждан, имеющих трёх и более детей, принятых на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков на территории муниципального образования г.-к. Анапа. Таким образом, органом местного самоуправления за ними признано право на предоставление земельных участков по льготным основаниям.

По состоянию на 1 августа 2024 года на учете в администрации муниципального образования город-курорт Анапа состоит 2483 многодетных гражданина, имеющих право на получение земельного участка. Вместе с тем с 2023 года земельные участки на территории города-курорта лицам указанной категории не предоставлялись по причине отсутствия свободных от прав третьих лиц земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и возможных к предоставлению.

По факту ненадлежащей реализации органами местного самоуправления полномочий по изысканию, формированию и предоставлению земельных участков для многодетных граждан неоднократно принимались соответствующие меры прокурорского реагирования. Так, находится на рассмотрении внесенное Анапской межрайонной прокуратурой главе муниципального образования город-курорт Анапа представление, муниципалитетом принимаются меры по формированию массивов земельных участков общей площадью 17,9 га, что удовлетворит потребность граждан в земельных участках примерно на 10%.

Об имеющихся проблемах прокуратурой Краснодарского края также информировались Губернатор Краснодарского края и Законодательное Собрание Краснодарского края.

Так, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 декабря 2022 г. № 972 утвержден Порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, компенсационной выплаты из бюджета Краснодарского края в целях улучшения жилищных условий взамен фактического предоставления земельного участка. В 2024 году поступило 43 заявления от лиц, состоящих на учете по муниципальному образованию город-курорт Анапа. В 2023 году альтернативная мера поддержки в виде денежной компенсации была предоставлена 28-ми многодетным гражданам.

Вопросы соблюдения прав граждан, имеющих детей, находятся на постоянном контроле прокуратуры Краснодарского края. На заседании рабочей группы комитетов Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения; имущественных и земельных отношений; науки, образования, культуры и делам семьи обсуждению подлежали предложения прокуратуры Краснодарского края по совершенствованию законодательства в сфере поддержки многодетных семей. По итогам заседания приняты соответствующие резолюции с установленными сроками.

Следует отметить, что Уполномоченный обращал особое внимание соблюдению прав детей, вывезенных из новых регионов России на Кубань. Жители Херсонской области, вынужденные экстренно покинуть свои дома, получили право на помощь в покупке жилья в России. Выдача жилищных сертификатов — одна из мер поддержки жителей Херсонской области. В целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации», Постановлением Губернатора Краснодарского края утвержден порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов указанным гражданам.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступили жалобы на действия (бездействие) ГКУ КК «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» в части нарушения сроков перечисления денежных средств

по государственному жилищному сертификату жителям г. Херсона и части Херсонской области. По каждой из них Уполномоченный обращался в адрес Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее — *министрство*), при наличии законных оснований выплаты были осуществлены в срок.

86

Одно из обращений касалось оказания содействия в соблюдении прав несовершеннолетней опекаемой П. при решении вопроса предоставления жилищного сертификата. На запрос в министерство Уполномоченный оперативно был проинформирован о том, что фиксация заявлений граждан и обеспечение предоставления сертификатов осуществляются посредством автоматизированной информационной системы публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее — *система Фонда*). По данным системы Фонда, 5 апреля 2024 года министерством принято решение о перечислении социальной выплаты по сертификату, выданному несовершеннолетней П. Данный сертификат учреждением был включен в реестр получателей социальных выплат, и 16 апреля 2024 года денежные средства перечислены на банковский счет продавца, указанного в договоре купли-продажи жилого помещения.

Особое внимание в системе защиты жилищных прав уделяется обращениям граждан, имеющих детей, по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее — *ЖКХ*). Наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере ЖКХ являются исполнение (*ненадлежащее исполнение*) управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК, ЖК обязанности по содержанию общего имущества многоквартирных домов.

Так, по инициативе Уполномоченного прокуратурой г. Сочи была проведена проверка ненадлежащего содержания системы теплоснабжения в многоквартирном доме по ул. Пластунской в г. Сочи. По результатам проверки установлено, что управление многоквартирным домом осуществляет товарищество собственников недвижимости, которым нарушен порядок установления факта предоставления коммунальной услуги ненадлежащего качества при обращении заявителя в диспетчерскую службу, в связи с этим прокуратурой Центрального района г. Сочи внесено представление в данное товарищество, выявленные нарушения устранены.

Другой пример. В адрес Уполномоченного обратился многодетный отец — гр. С. с жалобой о неисполнении АО «Краснодаргаз» условий заключенного договора о подключении (*технологическом присоединении*) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации. Заявитель пояснил, что занимается строительством частного домовладения для своей многодетной семьи, в рамках программы социальной газификации между ним и АО «Краснодаргаз» был заключен вышеуказанный договор, который на протяжении двух лет не исполнялся. Обращения к руководству АО «Краснодаргаз», а также в различные инстанции результатов не принесли. Уполномоченный обратился в адрес прокурора города Краснодара. По результатам прокурорской проверки были выявлены нарушения сроков выполнения обязательств по заключенному договору, а также ненадлежащее рассмотрение заявлений гр. С., в результате чего прокурором Западного административного округа г. Краснодара внесено представление в адрес руководства АО «Краснодаргаз». Федеральной антимонопольной службой России по Краснодарскому краю по данному факту составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в отношении АО «Краснодаргаз».

Приведенные примеры не являются единичными. Жалобы поступают на включение управляющими компаниями, ТСЖ, ЖСК, ЖК в счета-извещения необоснованных платежей, в том числе на завышение тарифов на содержание общего имущества многоквартирного дома и коммунальные ресурсы.

2.9. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

Слово «алименты» происходит от латинского *alimentum* — питание, содержание. В семейном законодательстве РФ под алиментами понимаются средства на содержание, которые в предусмотренных законом случаях одни члены семьи обязаны уплачивать в пользу других ее членов. Данное право находит свое отражение и в ст. 38 Конституции Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 27 Конвенции о правах ребенка родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для его развития.

Реализация права ребенка на алименты непосредственно связана с обязанностью родителей ребенка по обеспечению его материального благополучия, созданию достойных условий для его проживания, образования, воспитания и развития. Обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно. Не имеют значения ни возраст родителей, ни объем их дееспособности. Неважно, работает несовершеннолетний или нет, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

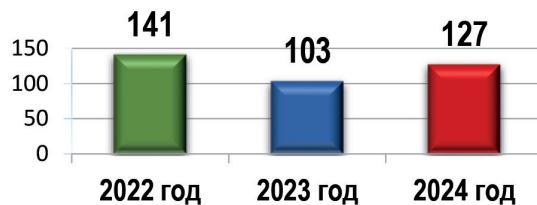
В случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (п. 2 ст. 80 СК РФ). Действующим законодательством также предусмотрена административная и уголовная ответственность за неуплату средств на содержание детей без уважительных причин (ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 157 УК РФ).

Статьей 60 Семейного кодекса РФ установлено, что ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Приоритетным направлением Главного Управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю (далее — ГУФССП России по Краснодарскому краю), как и прежде, является взыскание задолженностей по алиментам. В 2024 году было окончено более 23 тысяч исполнительных производств на сумму, превышающую 4 млрд., что на полмиллиарда больше, чем за предыдущий год.

Диаграмма 28

Количество обращений о нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов в 2022–2024 годах



Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного за 2024 год, позволяет сделать вывод о том, что по-прежнему исполнение алиментных обязательств остается проблемным вопросом в сфере реализации прав детей. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 127 обращений о нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов (2022 год — 141, 2023 год — 103, 2024 год — 127), из

них 24 — об уклонении от уплаты алиментов, 65 — о бездействии службы судебных приставов и 38 — по иным вопросам, связанным с алиментными обязательствами.

Из анализа обращений данной тематики следует, что несвоевременная выплата или невыплата алиментов зачастую обусловлена уклонением от уплаты алиментов самими должниками или бездействием служб судебных приставов, что в дальнейшем приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, для выяснения причин задержки, частичной невыплаты алиментов, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Уполномоченным в 2024 году в органы прокуратуры были направлены письма с просьбой провести соответствующие проверки. По результатам прокурорских проверок по 13 обращениям были выявлены нарушения в деятельности РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю и внесены представления об их устранении в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю и начальников РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю.

Так, от Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области поступило обращение гр. Г. о невыплате алиментов должником, проживающим в г. Горячем Ключе Краснодарского края, и о бездействии Горячеключевского городского отделения судебных приставов ГУФССП России по Краснодарскому краю. Уполномоченный обратился в адрес прокурора г. Горячего Ключа. По результатам проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве, выразившиеся в несоблюдении приставами сроков возбуждения исполнительного производства, а также бездействии по вынесению постановления о временном ограничении должника на выезд из РФ. Также после проведения прокурорской проверки Горячеключевским городским отделением судебных приставов ГУФССП России по Краснодарскому краю было вынесено постановление о приводе должника для рассмотрения вопроса о привлечении его к уголовной ответственности.

Другой пример. Жительница Новокубанского района Краснодарского края гр. Ф. направила обращение о невыплате алиментов, задолженности по ним и о бездействии Новокубанского районного отдела судебных приставов ГУФССП России по Краснодарскому краю. По результатам проверки, проведенной по обращению Уполномоченного, органами прокуратуры Новокубанского района также были выявлены нарушения, выразившиеся в бездействии судебного пристава-исполнителя, а именно в непринятии всего комплекса мер, направленных на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе. Кроме того, установлено, что судебным приставом-исполнителем заявления взыскателя не рассматривались, ответы не давались.

Принятые органами прокуратуры меры позволили восстановить права несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым отметить в целом устойчивую положительную тенденцию по рассмотрению обращений граждан службой судебных приставов. В результате качественно проведенной работы все больше обращений граждан разрешаются положительно, имущественные и социальные права несовершеннолетних детей восстанавливаются.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Г., должник по сводному исполнительному производству, которое находится на исполнении в Щербиновском РОСП и Староминском РОСП, с просьбой оказать содействие в сохранении заработной платы в размере прожиточного минимума при взыскании денежных средств с учетом нахождения на ее иждивении несовершеннолетнего ребенка. Уполномоченный обратился в адрес ГУФССП России по Краснодарскому краю с просьбой о сохранении гр. Г. заработной платы в размере прожиточного минимума, так как у нее на иждивении

находится несовершеннолетний ребенок, проживают они в арендованном жилом помещении, находятся в трудной жизненной ситуации и оставшаяся после удержания сумма меньше прожиточного минимума. Службой судебных приставов заявление гр. Г. было удовлетворено, судебным приставом- исполнителем вынесено постановление о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума лицом, выплачивающим должнику заработную плату и иные периодические платежи, которое направлено в Социальный фонд России по Краснодарскому краю.

Также неоднократно в адрес Уполномоченного обращалась жительница г. Краснодара гр. С. с жалобами на бывшего супруга гр. А, который является должником по алиментным платежам, и на действия (бездействия) ФССП Хостинского районного отдела судебных приставов, незаконно прекратившей исполнительное производство. Насовместном приеме Уполномоченного и руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю проблемные вопросы были разрешены, районному отделу даны поручения о принятии всего комплекса мер, направленных на взыскание алиментов и образовавшейся задолженности. В результате задолженность погашена, исполнительное производство взято на контроль отделом организации исполнительного производства ГУФССП России по Краснодарскому краю.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам взыскания алиментов с должников, проходящих военную службу и участвующих в зоне проведения специальной военной операции (далее — СВО).

Так, в апреле 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. Б из Усть-Лабинского района с просьбой об оказании помощи по взысканию алиментов с мобилизованного участника СВО. Заявитель пояснила, что ее бывший супруг является военнослужащим и находится в зоне проведения СВО, на протяжении года она не получает алиментов на содержание несовершеннолетней дочери. Уполномоченным по результатам рассмотрения обращения заявителю дан письменный ответ с разъяснениями о том, что, по информации, указанной на официальном сайте Министерства обороны РФ, для удержания алиментов взыскателю необходимо направить в ФКУ «ВСЦ» Минобороны России исполнительные документы либо обратиться в службу судебных приставов Российской Федерации по месту регистрации (жительства) с постановкой вопроса о возбуждении исполнительного производства по удержанию алиментов из денежного довольствия с последующим направлением оригинала постановления с приложенной копией исполнительного документа в ФКУ «ВСЦ» Минобороны России.

Анализируя обращения граждан, Уполномоченный отмечает, что среди проблемных вопросов заявители называют невозможность дозвониться до судебного пристава-исполнителя. В целях создания максимальнокомфортных условий получения справочной информации посредством телефонной связи в каждом территориальном органе ФССП России создана группа телефонного обслуживания. Номера групп телефонного обслуживания размещены на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в разделе «Коды и телефонные номера групп телефонного обслуживания территориальных органов ФССП России». Режим работы групп соответствует режиму работы регионального управления ведомства. В Главном управлении ФССП России по Краснодарскому краю группа телефонного обслуживания принимает обращения по номеру (861) 262-04-77. В группах телефонного обслуживания работают операторы, имеющие высокую квалификацию, опыт процессуальной и организационной работы. Каждый из них ориентирован на оперативное разрешение вопросов заявителя.

Важно отметить, что между Уполномоченным и ГУФССП России по Краснодарскому краю выстроено конструктивное сотрудничество по социально значимым исполнительным документам, связанным с обеспечением прав детей, в том числе на получение алиментов. Тесное взаимодействие сложилось при проведении совместных приемов граждан, выявлении и анализе основных проблем

в сфере обеспечения прав несовершеннолетних при осуществлении исполнительного производства. Особую значимость приобретает организация правового просвещения населения. В 2024 году между Уполномоченным и руководителем ГУФССП России по Краснодарскому краю продлено соглашение о сотрудничестве. Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

По итогам 2024 года на заседании коллегии ГУФССП России по Краснодарскому краю Уполномоченным вручены благодарности сотрудникам службы судебных приставов за высокий профессионализм, активное участие в деятельности по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних при совершении исполнительных действий.

2.10. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Право граждан на информацию является одним из важнейших политических и личных прав человека и гражданина. Конституция Российской Федерации в п. 4 ст. 29 устанавливает, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Свобода выбора и доступа к информации, гарантируется при условии обеспечения защиты детей от информационной продукции, способной причинить вред их здоровью и развитию.

Базовые гарантии ребенка в сфере информационной безопасности несовершеннолетних установлены Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ст. 14), провозгласившим защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в качестве одной из целей государственной политики в интересах детей.

В 2024 году в целях защиты прав несовершеннолетних на доступ к информации и обеспечения их информационной безопасности Уполномоченный рассматривал обращения граждан по данной тематике и осуществлял правовое просвещение несовершеннолетних в данном направлении.

По обращениям заявителей из г. Анапы и г. Краснодара информация о музыкальных исполнителях, в композициях которых содержались признаки пропаганды наркотических средств, употребления алкоголя, табакокурения, романтизации нарушения закона, призывы к насилию, асоциальному образу жизни, была направлена Уполномоченным в правоохранительные органы для принятия мер. Выступление одного из исполнителей после объявления прокуратурой Центрального административного округа г. Краснодара предостережения о недопустимости нарушения закона администрации концертной площадки было отменено по инициативе организатора концерта. Деятельность другого исполнителя (*уличного музыканта*), осуществлявшаяся не на основании закона, пресечена сотрудниками ОМВД РФ по г. Анапе. В целях недопущения использования при исполнении песен ненормативной лексики, пропаганды алкоголя, наркотиков, призывов к противоправной деятельности и экстремизму проведена разъяснительная работа с уличными музыкантами, выступающими на территории города, а также с представителями АНО «Центр развития творческой, музыкальной, физкультурной и спортивной деятельности «Сфера талантов», координирующей их деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

Традиционно в феврале 2024 года в рамках Недели безопасного Рунета Уполномоченным организованы тематические мероприятия для несовершеннолетних по обеспечению их медиабезопасности, охват которых составил 81848 человек.

Активное участие в просветительских мероприятиях Недели безопасного Рунета приняли члены Детского совета и кандидаты в его состав, инициировав в рамках долгосрочного проекта Уполномоченного «Информационная безопасность семьи» продвижение его подпроекта «Дети детям. Безопасность в сети Интернет».

В рамках подпроекта по инициативе Уполномоченного совместно с «Мастерской смыслов» ООО «Мысль» (генеральный директор Д.Ф. Урманова), и Благотворительным фондом поддержки местных сообществ «Подари внимание» (директор М.Г. Коноваленкова), организована конференция для членов Детского совета и лидеров школьных самоуправлений г. Краснодара. Ребята выполняли тематические задания, прорабатывали возможные ситуации в медиапространстве, общались с экспертами из Лиги безопасного Интернета, узнали, как распознать опасности в Сети и защититься от них, а также как создавать собственный позитивный и развивающий контент для сверстников. Подростки-участники мероприятия внесли свой вклад в формирование информационного материала для проведения просветительских мероприятий Недели безопасного Рунета на базе образовательных организаций, учащимися которых они являются, разработав сценарий тематического занятия и презентацию к нему для двух возрастных категорий слушателей (учащихся 5–7-х и 8–11 классов). Занятия, по разработанному сценарию, проведены членами Детского совета и кандидатами в его состав в образовательных организациях муниципальных образований г. Краснодар, г. Горячий Ключ, г. Новороссийск, Белореченский, Красноармейский, Лабинский, Ленинградский, Северский, Славянский, Туапсинский районы.

В целях обеспечения права несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Уполномоченным совместно с Краснодарской краевой универсальной научной библиотекой им. А.С. Пушкина проведен семинар для сотрудников четырех краевых библиотек на тему «Опасности интернета. Защита несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию». Участники семинара обсудили, какая именно информация в медиапространстве наносит вред развитию детей, как родителям и специалистам, работающим с детьми, противостоять негативному влиянию Сети, какую ответственность несут пользователи Интернета, в том числе несовершеннолетние, за противоправное поведение в виртуальном мире. Подготовленные Уполномоченным методические материалы и презентация предоставлены для использования при проведении мероприятий с родительской общественностью, несовершеннолетними.

В 2025 году Уполномоченный продолжит работу, направленную на повышение медиаграмотности несовершеннолетних, их родителей и специалистов, работающих с детьми.

2.11. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — Детский совет) существенно обновился в 2024 году. В настоящее время он объединяет 40 подростков из 21 муниципального образования Краснодарского края.

Члены Детского совета принимали активное участие в федеральных, региональных и муниципальных мероприятиях, а также в реализации проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и регионального Уполномоченного.

В рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук» в г. Пятигорске состоялась третья очная встреча Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (далее — *ФДОС*), в которой участвовали 150 представителей Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в регионах РФ и членов *ФДОС*. Детского совета представляли его председатель Даниил Фисенко (г. *Краснодар*) и заместитель председателя Егор Ельков (г. *Краснодар*). Ребята проявили активность при проведении профориентационных мастер-классов со специалистами в сфере трудоустройства подростков, просветительских мероприятий по основным направлениям деятельности *ФДОС*, пообщались с представителями федеральных органов исполнительной власти, посетили дискуссионные площадки с членами молодежных организаций. По итогам встречи подростки обрели практические навыки по разработке, продвижению и реализации механизмов деятельности в процессах принятия решений, затрагивающих интересы детского сообщества, расширили представление о деятельности детских общественных советов в регионах, обменялись опытом и идеями для совершенствования и укрепления работы.

Важным этапом встречи стало подведение итогов реализации проекта «Безопасность детства: действует *ФДОС*!», благодаря которому подростки прошли обучение, провели масштабное социологическое исследование и разработали проекты по обеспечению безопасности детей и подростков. Они презентовали лучшие инициативы Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка и другим экспертам. Из 46 проектов были выбраны лучшие в 5 номинациях. Проект «Полезный трафарет», представленный членами Детского совета Краснодарского края, занял 1-е место в номинации «Безопасность на дороге». Они получили сертификат на 100 000 рублей для его реализации в 2025 году на территории края.

Ярким событием 2024 года для членов Детского совета стало участие в молодежном форуме Кубани «Регион 93» (далее — *форум*). По инициативе Уполномоченного была достигнута договоренность с Краснодарским региональным отделением Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» о присоединении членов Детского совета к смене *#ЯВДвижении*. В нее вошли члены Детского совета, лидеры и активисты регионального отделения «Движения Первых», воспитанники клубов по месту жительства в возрасте 14–17 лет. Программа форума была направлена на формирование личности, создание условий для обмена компетенциями и знаниями, развитие творческого потенциала и молодежного предпринимательства, формирование команд добровольцев. Также проведено заседание Детского совета совместно с представителями «Движения Первых», намечены совместные направления сотрудничества, участия в акциях, благотворительных проектах и др.

В рамках реализации Карты Действий Уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации члены Детского совета вошли в состав фокус-группы и приняли участие в исследованиях вопросов трудоустройства подростков. В выездном мероприятии Уполномоченного члены Детского совета познакомились с организацией трудовой деятельности несовершеннолетних граждан на базе АО «Опытно-производственное хозяйство «Центральное» Северо-Кавказского федерального научного центра садоводства и виноградарства. В свою очередь, юные работники предприятия поделились с членами Детского совета впечатлениями о своей занятости, рассказали о новых приобретенных навыках и позитивном опыте трудоустройства.

В 2024 году, как и ранее, члены Детского совета проявили активность в реализации Всероссийской акции «Безопасность детства», участвовали в рейдовых мероприятиях по выявлению небезопасных объектов. В рамках летнего этапа акции проведены

мероприятия, ставшие уже традиционными в преддверии 1 сентября. Уполномоченным совместно с Госавтоинспекцией УМВД России по г. Краснодару, Молодежным крылом Народного фронта в Краснодарском крае членами Детского совета нанесены граффити с напоминанием правил дорожного движения рядом с пешеходными переходами, ведущими к образовательным организациям г. Краснодара. Надписи призывают отвлечься от телефона, взять ребенка за руку и относятся к мерам профилактики ДТП.

В целях повышения уровня медиаграмотности несовершеннолетних в рамках проекта Уполномоченного «Дети детям. Безопасность в сети интернет» члены Детского совета и лидеры школьных самоуправлений г. Краснодара приняли участие в конференции Уполномоченного в преддверии Недели Безопасного Рунета. В течение Недели Безопасного Рунета они провели тематические просветительские мероприятия в образовательных организациях Краснодарского края.

Детский совет при поддержке Уполномоченного продолжил реализацию проекта «Дети детям о правах и нравах», инициированного самими детьми — членами Детского совета. Пятый год подряд проект не теряет своей актуальности. В 2024 году проведено 116 мероприятий по правовому просвещению, охват участников составил 2825 детей из 26 муниципальных образований края.

В целях создания благоприятной среды для выстраивания позитивной коммуникации между детьми-лидерами и родителями, содействия в установлении гармоничных семейных взаимоотношений, формирования у несовершеннолетних гражданской ответственности, развития лидерских качеств, навыков самоуправления детским коллективом по инициативе Уполномоченного при поддержке Ассоциации «Лидеры Кубани», ООО «Мысль» и благотворительного фонда «Подари внимание» на базе МБУ «Дом молодёжи» г. Краснодара в декабре 2024 года состоялся Детско-родительский форум «Формула лидерства», участниками которого стали члены Детского совета и их родители. Для родителей была организована образовательно-дискуссионная площадка на тему «Сокровища детской души: искусство понимания и поддержки». Экспертами выступили: Уполномоченный Т.Ф. Ковалева, президент Ассоциации «Лидеры Кубани» Д.Ф. Урманова, психолог А.В. Чапанова. Основными вопросами площадки стали: как помочь подростку понимать свою мотивацию, намерения других людей, как использовать это для решения личных и коллективных задач и др. Через технологию «открытый микрофон» состоялся разговор с родителями, они задавали интересующие их вопросы и получали пояснения от экспертов.

Программа форума для детей была представлена тремя тематическими площадками: «Профориентация. Как сделать правильный выбор», на которой ребята узнали о том, как выявить свой талант, способности и сделать увлечение делом жизни, и др. (спикер М.В. Виноградская, член Ассоциации «Лидеры Кубани»), «Навыки будущего», где подростки познакомились с топ-навыками лидера и узнали, что будет востребовано в ближайшие 20 лет, обсудили вопросы цифровой и технической грамотности, критического мышления, эмоционального интеллекта, гибких навыков и др. (спикер М.Н. Гайдук, член Ассоциации «Лидеры Кубани»), «Креативный лидер. Как мыслить нестандартно», на площадке ребята обсудили, что такое креативное мышление, узнали, какие есть инструменты для его развития, практической отработкой четырех инструментов и др. (спикер Д.А. Мещерякова, специалист ООО «Мысль»).

Затем для всех участников форума игропрактик и специалист ООО «Мысль» Д.А. Мещерякова провела интерактивное занятие, в процессе которого родители и дети в игровой форме учились заново понимать друг друга, командно взаимодействовать и находить общие решения. На протяжении работы форума действовала



просветительско-информационная площадка от Центра занятости населения г. Краснодара, где подростки могли получить ответы на любые интересующие их вопросы о трудоустройстве в свободное от учебы время. Участие членов Детского совета в форуме отмечено соответствующими сертификатами Уполномоченного, а партнеров — Благодарностями Уполномоченного. Также Благодарности Уполномоченного были вручены наиболее активным членам Детского совета.

Уполномоченный принял участие в заседании Совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Краснодарского края под председательством заместителя Губернатора Краснодарского края А.А. Миньковой, в ходе которого подведены итоги деятельности Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» (далее — «Движение Первых») и регионального Совета Первых Краснодарского края за 2024 год, утвержден план на 2025-й. Уполномоченный в своем выступлении поделилась итогами плодотворного сотрудничества Детского совета с «Движением Первых», особое внимание акцентировав на проведении совместных акций, мероприятий, участии в совместных сменах на площадке «Регион 93». Заместитель Губернатора Краснодарского края поддержала предложение Уполномоченного о включении членов Детского совета в Совет Первых Краснодарского края. В рамках сотрудничества председателем Детского совета Даниилом Фисенко и председателем «Движения Первых» Антоном Вилковым подготовлен и утвержден план совместных мероприятий на 2025 год, в который включены мероприятия, приуроченные к Неделе Безопасного Рунета, Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребёнка, а также участие в акциях и просветительских занятиях. Первая рабочая встреча председателей Детского совета и «Движения Первых» состоялась при участии Уполномоченного и руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края.

Проекты и мероприятия, в которых принимали участие члены Детского совета в 2024 году, освещены на сайте Уполномоченного: <https://куб.дети>, на страницах Уполномоченного и Детского совета в социальной сети: ВКонтакте (https://vk.com/upr_kk, https://vk.com/doc_upr_kk).

2.12. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Возможность судебной защиты прав ребенка отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует требованиям ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина РФ.

В целях осуществления возложенных на Уполномоченного обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних наиболее эффективным способом продолжают оставаться судебная защита и оказание квалифицированной юридической помощи.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 424 обращения о судебной защите и квалифицированной юридической помощи, из них 30 обращений граждан касались участия Уполномоченного в судах.

Стоит отметить, что практика участия Уполномоченного в судебных заседаниях выстраивалась на протяжении длительного времени, в крае сформировался устойчивый механизм защиты прав и интересов несовершеннолетних в судах с участием детского правозащитника. К участию в судебных заседаниях Уполномоченный привлекается судом в исключительных, особых случаях, в соответствии с ч. 2 ст. 47 ГПК РФ, для дачи заключения по делу.

Одним из примеров личного участия Уполномоченного в суде является его привлечение судьей Усть-Лабинского районного суда Краснодарского края для дачи заключения по гражданскому делу по иску гр. Т. к отделу по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Усть-Лабинский район об отмене ограничения в родительских правах.

Обратившаяся на личный прием к Уполномоченному гр. Т. просила оказать содействие в отмене ограничения в родительских правах и возврате сыновей-близнецов 2010 года рождения в кровную семью.

Установлено, что в 2017 году решением Адлерского районного суда г. Сочи гр. Т. была ограничена в родительских правах, дети переданы в приемную семью гр. М. в Усть-Лабинский район Краснодарского края. С момента вынесения решения и на протяжении 7 лет мать пыталась отменить ограничение в родительских правах, преодолевала большие расстояния, чтобы увидеть детей, регулярно выплачивала алименты, вела здоровый образ жизни, предпринимала попытки к общению с детьми и восстановлению родственных связей, даже выходила в суд с иском о порядке общения с детьми, однако приемный родитель препятствовала ей в этом, игнорировала просьбы матери о встрече с детьми. Мать неоднократно писала заявления в органы опеки и попечительства, прокуратуру, в связи с чем прокуратурой Усть-Лабинского района главе муниципального образования района внесено представление об устранении нарушений законодательства о порядке обращений граждан.

Мать несовершеннолетних сообщила Уполномоченному об известных ей фактах жестокого обращения с детьми, проживающими в приемной семье гр. М. После обращения Уполномоченного в правоохранительные органы в отношении супруга приемной матери утверждено обвинительное заключение по уголовному делу по п. «г» ч. 2 ст. 117 (*истязание*) и п. «д» ч. 2 ст. 127 (*незаконное лишение свободы*) УК РФ, вынесен приговор, осужденный отбывает наказание. Прокуратурой района в адрес администрации муниципального образования Усть-Лабинский район внесено представление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об опеке и попечительстве в целях изъятия из семьи гр. М. приемных детей. Приемные дети, в том числе сыновья заявительницы гр. Т., были изъяты из семьи гр. М. и помещены в реабилитационный центр. Родная мать не прекращала попытки вернуть своих детей, детско-родительские отношения мальчиков с ней начали активно налаживаться благодаря слаженной работе специалистов реабилитационного центра.

Уполномоченным гр. Т. была оказана квалифицированная юридическая помощь в составлении искового заявления об отмене ограничения в родительских правах и возврате несовершеннолетних. Усть-Лабинским районным судом Краснодарского края Уполномоченный был привлечен к участию в деле для дачи заключения, в котором полностью поддержал иск. В своем заключении Уполномоченный обратил внимание суда, что имеются достаточные основания для отмены ограничения в родительских правах гр. Т., так как на протяжении длительного периода времени она активно интересуется жизнью и здоровьем детей, их нравственным воспитанием, физическим, психическим и духовным развитием, а также не имеет задолженности по алиментам. Гр. Т. не были утрачены материнские чувства, она имеет стойкое желание самостоятельно заниматься воспитанием своих сыновей, а также выполнять свои родительские обязанности. Кроме того, для проживания, воспитания и обучения детей у родной матери созданы все условия.

Опрошенные в судебном заседании несовершеннолетние сыновья также выразили желание вернуться к маме. С иском согласились как прокуратура, так и органы опеки и попечительства.

19 сентября 2024 года ограничение в родительских правах в отношении гр. Т. было отменено, решение суда обращено к немедленному исполнению, дети были возвращены матери в тот же день. Уполномоченный продолжает держать на контроле вопрос о соблюдении прав детей гр. Т., вернувшихся в кровную семью, поддерживает связь с семьей.

Важно отметить, что в связи с актуальностью проблемы сохранения кровной семьи, профилактики социального сиротства Уполномоченным в 2017 году было проведено изучение отдельных вопросов, связанных с лишением и ограничением лиц в родительских правах, а также проводимой органами опеки и попечительства работой по восстановлению лиц в родительских правах и отмене ограничения родительских прав, подготовлен специальный доклад «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних». С целью ранней профилактики социального сиротства специальный доклад обсуждался на различных площадках, в том числе с участием представителей Краснодарского краевого суда, краевой прокуратуры, нотариата и научного сообщества.

В докладе подробно освещены отдельные вопросы, представляющие, по мнению Уполномоченного, интерес с точки зрения предотвращения причин и условий, способствующих появлению и развитию признаков семейного неблагополучия и социального сиротства.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный обратился в адрес председателя Краснодарского краевого суда с просьбой акцентировать внимание судейского корпуса на необходимость правильного определения юридически значимых обстоятельств по делам указанной категории, всестороннего и объективного их исследования для вынесения законных и обоснованных решений.

Судебная защита семей с детьми, помочь при восстановлении в родительских правах и отмене ограничений станут одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного в 2025 году. Так, по результатам Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее — ВИСП) Уполномоченному поручено в 2025 году вступить в несколько гражданских процессов по делам о лишении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Участие Уполномоченного в судебных процессах по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центре временного содержания (далее — ЦВСНП), в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (далее — СУВУЗТ) обусловлено реализацией возложенных на него задач по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, предупреждению их нарушения, содействию восстановлению нарушенных прав. Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по нему, и данное право он реализует по собственному усмотрению с учетом всех обстоятельств соответствующего административного дела.

При этом суд вправе рассмотреть административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, без участия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с главами 312, 313 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ) о помещении несовершеннолетних Уполномоченный был проинформирован судами Краснодарского края в отношении 116 административных дел. Из них 102 административных дела о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, 14 административных дел о помещении подростков в

СУВУЗТ. Судами удовлетворено 49 административных исков, отказано в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ по 39 делам, 3 иска остались без рассмотрения, по 25 административным делам обратной информации не предоставлено.

Одной из проблем, связанных с невозможностью реализовать предоставленное Уполномоченному право участвовать в суде и направлять заключение, являются сокращенные сроки рассмотрения административного иска, а также территориальная удаленность районных судов в крае. Как правило, судебная повестка поступает на адрес электронной почты за день или же в день слушания административного дела. Отсутствие возможности рассмотрения материала в течение суток зачастую обусловлено рядом объективных причин, связанных с тем, что повестка не содержит приложений с копией иска, характеризующих ответчика материалов, соответственно подготовиться к суду и добраться к месту назначения к указанному судом времени практически невозможно. В подобных случаях Уполномоченным оперативно направляется в суд ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие Уполномоченного в порядке ст. 150 КАС РФ, подтверждающее его уведомление.

В рамках реализации данного процессуального права за 2024 год Уполномоченным подготовлено 15 заключений по результатам изучения и анализа таких административных дел. Из них в 5 административных делах Уполномоченный согласился с исковыми требованиями правоохранительных органов, в остальных случаях, по мнению Уполномоченного помещение несовершеннолетних в ЦВСНП или СУВУЗТ было бы необоснованным.

В основном в своих заключениях Уполномоченный ссылался на отсутствие данных, свидетельствующих о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ в целях предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, а также сведений о том, что несовершеннолетний склонен к совершению общественно опасных деяний.

В конкретных случаях вместо помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП Уполномоченным рекомендовано скорректировать проводимую с такими детьми индивидуальную профилактическую работу, подключив к ней максимальное число субъектов профилактики, а также усилить психологическую помощь обособленного подразделения, более активно использовать институт наставничества.

При подготовке заключений Уполномоченный в первую очередь руководствуется конституционными принципами, так как помещение несовершеннолетнего в такой центр или учреждение сопряжено с ограничением конституционных прав и свобод ребенка, в том числе права жить и воспитываться в семье, вместе с тем направлено на осуществление защиты его жизни, здоровья, создание возможностей и условий для его дальнейшего нормального физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития в целях обеспечения его наиболее благоприятных интересов, а равно на защиту других лиц от противоправных посягательств со стороны несовершеннолетнего.

Особенности рассмотрения административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, явились предметом обсуждения Пленума Верховного суда РФ.

Наиболее значимым в 2024 году, по мнению Уполномоченного, является разъяснение Верховного Суда РФ в связи с вопросами, возникающими в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2024 г. № 20 (далее — *Постановление Пленума ВС РФ*).

Из Постановления следует, что заключение уполномоченного по правам ребенка по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, должно

быть подписано им лично. Наряду с уполномоченным по правам ребенка в судебном заседании по административному делу, может участвовать представитель уполномоченного по правам ребенка.

98

Пример — участие Уполномоченного в суде, когда им был полностью поддержан иск ОМВД России по Белореченскому району к несовершеннолетнему С., 2010 года рождения, о его помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. В ходе изучения материалов административного дела было установлено, что с 2022 года несовершеннолетний С. состоял на учете в КДН и ЗП (за совершение краж), с ним регулярно проводилась работа профилактического характера всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Неоднократно несовершеннолетний был выявлен в состоянии алкогольного опьянения, по месту учебы характеризовался отрицательно, имел большое количество пропусков уроков без уважительных причин.

Изученная информация свидетельствовала о том, что профилактическая работа положительного влияния не принесла, несовершеннолетний С. на путь исправления не встал, продолжал вести антиобщественный образ жизни, совершал преступления и административные правонарушения. Принимая во внимание обстоятельства совершенного общественно опасного деяния, образ жизни и условия воспитания несовершеннолетнего С., Уполномоченный пришел к выводу, что он нуждается в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода. Исправление несовершеннолетнего возможно лишь путем его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Судом иск был удовлетворён.

Другой пример личного участия Уполномоченного в суде. Уполномоченный был привлечен судьей Брюховецкого районного суда по иску администрации СУВУЗТ к опекуну гр. Щ. о продлении срока пребывания несовершеннолетнего К., 2009 года рождения. Обозначенный судом срок обучения три года подходил к завершению, вместе с тем администрация СУВУЗТ полагала целесообразным его продлить.

Изучив и проанализировав предоставленные материалы дела, Уполномоченный обратил внимание суда на указанное выше Постановление Пленума ВС РФ. Так, согласно п. 29 Постановления Пленума ВС РФ в случае удовлетворения административных исковых требований о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа либо о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в нем в резолютивной части решения суда должен быть указан конкретный срок содержания несовершеннолетнего в таком учреждении, при определении которого следует принимать во внимание период учебного года (*необходимость завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ*). Данный срок должен быть достаточным для достижения целей помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа.

При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа не может превышать три года.

Вместе с тем указанный выше срок пребывания в учебном учреждении закрытого типа может быть продлен судом по заявлению законного представителя (опекуна) для завершения несовершеннолетним освоения соответствующих образовательных программ или профессионального обучения, в том числе по достижении им возраста восемнадцати лет.

В данном административном деле опекун несовершеннолетнего К. выступил ответчиком, который согласно разъяснениям Постановления Пленума ВС РФ, должен как раз самостоятельно инициировать вопрос о продлении срока пребывания опекаемого в СУВУЗТ, а не администрация учебного учреждения закрытого типа.

Принимая во внимание заключение Уполномоченного о том, что административное исковое заявление подано не к тому лицу, которое должно отвечать по заявленным требованиям, ответчик является ненадлежащим, производство по делу судом было прекращено. Вместе с тем Уполномоченный и его аппарат продолжили работу с семьей несовершеннолетнего, вернувшегося к опекуну в г. Анапу.

Следующий пример участия Уполномоченного, привлеченного к участию в административном деле лишь на стадии апелляционного обжалования. Так, решением Тимашевского районного суда Краснодарского края 10 января 2024 года удовлетворен административный иск ОМВД к несовершеннолетней З. о помещении ее в ЦВСНП сроком до 30 суток с последующим помещением в СУВУЗТ сроком на 3 года 3 месяца. Данное дело было рассмотрено районным судом без уведомления о его слушании Уполномоченного. 4 апреля 2024 года определением судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения, ребенок был помещен в ЦВСНП прямо из краевого суда сотрудниками центра, доводы Уполномоченного об отсутствии достаточных оснований для помещения несовершеннолетней З. судебной коллегией не были приняты во внимание. Постановлением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 14 августа 2024 года указанные судебные постановления были полностью отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Кассационный суд указал, что судами допущен формальный подход, не установлены обстоятельства и причины совершения несовершеннолетней З. противоправного деяния, не дана оценка общественной опасности и последствий этого деяния, не учтены положительные характеристики.

Несмотря на отмену ранее вынесенных судебных постановлений, несовершеннолетняя З. продолжала находиться в СУВУЗТ по причине того, что судебное постановление не было получено сторонами и своевременно не предъявлено в учебное учреждение закрытого типа. Лишь после обращения Уполномоченного в прокуратуру края с просьбой провести проверку законности нахождения несовершеннолетней в СУВУЗТ 23 сентября 2024 года дело поступило в Тимашевский районный суд, постановление было передано законному представителю, и только 24 сентября 2024 года отцу удовлетворили заявление об освобождении ребенка из учебного учреждения закрытого типа. 11 декабря 2024 года Тимашевским районным судом было повторно рассмотрено дело, в иске ОМВД о помещении несовершеннолетней З. в СУВУЗТ было отказано. Уполномоченный продолжает поддерживать связь с семьей ребенка. При содействии Уполномоченного девочке оказаны психологическая помощь, а также содействие в переводе в другую школу, в организации досуговой деятельности. Она вступила в ряды детско-молодежного объединения «Движение Первых» и активно участвует в его деятельности.

Согласно ст. 188 КАС РФ решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, подлежит немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению решения суда по административному делу в случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, разрешается исключительно судом. Как правило, объектом апелляционного обжалования таких дел выступает решение суда о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, обращенное к немедленному исполнению, то есть решение суда уже приобрело полностью или частично свойства законной силы судебного решения, а поэтому его отмена, конечно же, затрагивает правовое положение сторон.

Так, практика участия Уполномоченного в подобных категориях дел свидетельствует о том, что решения судов, подлежащие немедленному исполнению,



зачастую отменяются вышестоящим судом, помещение признается незаконным и необоснованным, вместе с тем несовершеннолетний уже фактически отбыл в ЦВСНП установленный срок.

100

Кроме того, несовершеннолетние и их законные представители сталкиваются с рядом моральных и психологических проблем после выхода ребенка из ЦВСНП и СУВУЗТ. Как правило, дети не хотят возвращаться в свои школы, стыдятся сверстников, просят перевести их в другие школы, нуждаются в помощи психологов.

Следующим примером необоснованного помещения в ЦВСНП является административное дело несовершеннолетнего К., который на основании решения Крымского районного суда Краснодарского края от 22 июля 2024 года, подлежащего немедленному исполнению, был помещен в ЦВСНП сроком до 30 суток, в котором фактически находился 25 календарных дней, до 16 августа 2024 года. 10 сентября 2024 года судебной коллегией Краснодарского краевого суда решение было полностью отменено.

Впоследствии законные представители несовершеннолетнего К. обратились в Крымский районный суд с иском о взыскании денежной компенсации морального вреда за счет казны Российской Федерации, причиненного незаконным помещением ребенка в ЦВСНП, и судебных расходов. По мнению законных представителей, факт помещения и нахождения несовершеннолетнего К. в ЦВСНП причинил ему сильные душевные и нравственные страдания, оставив неизгладимые негативные воспоминания на всю его жизнь. Ребёнок также был вынужден уйти из своей школы, а родители — перевозить его на обучение в соседний город Абинск.

Окончательного решения по данному делу до настоящего времени не вынесено. Вместе с тем Постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П определено, что Гражданский кодекс РФ предполагает возмещение несовершеннолетнему морального вреда в случае признания незаконным его помещение в качестве правонарушителя в центр временного содержания органов внутренних дел. Конституционный суд РФ установил, что спорные нормы не противоречат Конституции РФ, и указал, что помещение в центр — это лишение свободы в конституционно-правовом смысле. Спорные нормы позволяют несовершеннолетнему получить возмещение, если его помещение в ЦВСНП признают незаконным.

Право на судебную защиту предусматривает также возможность получения квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи — одна из важнейших социальных задач государства. В рамках оказания квалифицированной юридической помощи Уполномоченный продолжил активное сотрудничество с Управлением Министерства юстиции по Краснодарскому краю, нотариальной палатой Краснодарского края, адвокатской палатой Краснодарского края, ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края», а также юридическими клиниками высших учебных заведений вузов.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата ежегодно принимают участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи и Всероссийском Дне правовой помощи детям совместно с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Мероприятия проводятся для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, их законных представителей, лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, усыновителей, детей с инвалидностью и их родителей. Основной целью их проведения является создание условий, при которых дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут получить квалифицированную правовую помощь.

Масштабной акцией по предоставлению бесплатной юридической помощи стало проведение Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи. Уполномоченным проведены мероприятия по правовому консультированию осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК 3 УФСИН России по Краснодарскому краю несовершеннолетних и женщин с малолетними детьми, а также находящихся в ФКУ СИЗО 1 УФСИН России по Краснодарскому краю. По инициативе Уполномоченного организованы личные приемы граждан совместно с руководителем ГУФССП России по Краснодарскому краю, председателем Общественной палаты Краснодарского края.

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в международном форуме, проходившем на площадке Краснодарского университета МВД РФ, по теме «Актуальные вопросы реализации государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи населению юридическими клиниками образовательных организаций: положительный опыт и перспективы развития». Его участниками стали представители образовательных организаций МВД России и иностранных государств, руководители юридических клиник вузов Краснодарского края и представители государственных структур региона.

В рамках «круглого стола» были рассмотрены вопросы взаимодействия государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организации информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел. Его участники обсудили опыт, проблемы и перспективы функционирования юридических клиник различных образовательных организаций Краснодарского края.

Юридические клиники занимают важное место в системе бесплатной юридической помощи. Они оказывают юридические услуги бесплатно, нацелены на удовлетворение потребности общества в получении определенными категориями лиц бесплатной юридической помощи. Кроме того, оказание помощи гражданам помогает студентам формировать практические навыки, что становится одной из составляющих успешного закрепления полученных теоретических знаний и важным этапом на пути формирования профессионального юриста.

Ярким примером оказания квалифицированной правовой помощи является работа студентов юридической клиники ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», которые были привлечены Уполномоченным для совместной работы по обращению. Клиницистами было подготовлено заявление гр. К. об установлении факта признания безвестно отсутствующим отца несовершеннолетнего для последующего возникновения у ребенка права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца. Благодаря грамотному сопровождению дела решением Советского районного суда г. Краснодара факт был установлен, ребенку назначена пенсия по потере кормильца.

Нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий, путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством РФ о нотариате. Так, неоценимую юридическую помощь в соблюдении имущественных прав ребенка-инвалида оказал нотариус нотариальной палаты Краснодарского края И.О. Сергеев. Обратившаяся на совместный прием Уполномоченного и председателя Общественной палаты Краснодарского края гр. Н. пояснила, что столкнулась с отказом в заверении имущественной сделки, так как ребенок-инвалид, достигший 14 лет, являющийся стороной по сделке, не может самостоятельно расписаться в документе. Дочь заявительницы, имеющая физические недостатки, при этом не имеющая психического расстройства, не способна поставить



подпись в документе, вместе с тем она понимает существо сделки, способна выразить свою волю. Нотариус, отозвавшийся помочь семье с выездом на дом, наладил общение с ребенком через специальную клавиатуру, так как несовершеннолетняя хорошо печатает, благодаря этому также успешно обучается в школе. При подписании документа присутствовали родители девочки, сама несовершеннолетняя, нотариус и рукоприкладчик, лицо, подписавшее документы за нее и от ее имени. Рукоприкладчик содействовал оформлению совершённой сделки, подписывая её за несовершеннолетнюю В., то есть оказал техническое содействие в придании сделке надлежащей формы. Вместе с тем никаких прав и обязанностей по сделке, которую он подписывает, рукоприкладчик не приобрел, а права ребенка-инвалида были соблюдены в полной мере.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ С 2020 ПО 2024 ГОД

103

В целях эффективного планирования основных направлений работы на 2025 год Уполномоченным проведен анализ деятельности с 2020-го по 2024 год включительно. Если выделять главное в этом промежутке времени, то следует отметить, что за 5 лет Уполномоченным:

1. Проведено:

— 574 личных приема граждан, в т.ч. совместных с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, прокуратурой Краснодарского края, Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева в Краснодарском крае, министерством здравоохранения Краснодарского края, Общественной палатой Краснодарского края, Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», Краснодарским региональным отделением «Ассоциация юристов России», профессиональными психологами (РО КК ПП Краснодар), по вопросам защиты прав и законных интересов детей и выездных — в муниципальные образования (Белореченский, Гулькевичский, Староминский, Туапсинский районы) совместно с ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края», в пенитенциарные учреждения (ФКУ БВК, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-6, ФКУ СИЗО № 1, ФКУ СИЗО № 2, ФКУ КП-10, ФКУ КП-12) совместно с членами комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края и Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края. При проведении личных приемов оказана правовая помощь 718 гражданам, в т.ч. 107-ми осужденным лицам и лицам, находящимся под следствием;

— 14 единых дней оказания бесплатной юридической помощи (совместно с Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева в Краснодарском крае, Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю, КРООО «Ассоциация юристов России»).

2. Рассмотрено 12 214 обращений граждан. Направлено 11 847 писем в органы государственной власти, местного самоуправления, а также должностным лицам в целях объективного рассмотрения обращений граждан и иной информации о нарушении прав и законных интересов детей, оказания содействия в решении выявленных проблем в области детства, в защите и восстановлении их прав и законных интересов Уполномоченным.

По результатам проверок по 406 обращениям, проведенных органами прокуратуры по информации Уполномоченного, принятые меры прокурорского реагирования: внесено 279 представлений, в том числе 2 обобщенных по 31 обращению о праве детей на получение содержания от родителей (алиментов), возбуждено 20 уголовных дел и 71 дело об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены 53 человека, внесено 29 требований об устраниении допущенных нарушений законодательства, выдано 5 предписаний об устраниении допущенных нарушений законодательства, принесено 11 протестов на противоречащие закону правовые акты, объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения законодательства, в суды направлено 36 исков в защиту прав несовершеннолетних, отменено 76 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, 2 опекуна освобождены органами опеки и попечительства от обязанностей в отношении



8 детей, поставлен на контроль вопрос о соблюдении прав многодетных семей на получение земельных участков.

104

По результатам дополнительных самостоятельных проверок при рассмотрении резонансных обращений граждан Уполномоченным:

— подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования г. Краснодар 2 заключения о нарушении прав несовершеннолетних, в адрес главы муниципального образования Павловский район — 1 заключение о нарушении прав приемных детей;

— 1 опекун отстранен органом опеки и попечительства от обязанностей в отношении 4 детей.

В результате рассмотрения обращений граждан по каждому пятому (*из 12 214 поступивших к Уполномоченному за 5 лет*) вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (*2 352 обращения, или 19,3%*), по остальным заявителям получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (*9 397 обращений, или 76,9%*). В отдельных случаях информация заявителей и их предложения были приняты к сведению Уполномоченным (*465 обращений, или 3,8%*).

3. В целях обеспечения дополнительных гарантий по защите прав и законных интересов детей пролонгировано 12 соглашений о сотрудничестве, заключено 9 новых, что позволило создать дополнительные условия для оказания бесплатной правовой, психологической, медиативной и иной помощи семьям с детьми.

4. Уполномоченный и его представители приняли участие в 416 делах в судах различных инстанций в целях защиты личных имущественных и неимущественных прав и законных интересов детей преимущественно по инициативе суда (*2020–2024 годы*), в т.ч. по 205 административным делам о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ (*с декабря 2022 года по 2024 год*).

Уполномоченный обратился в адрес председателя Краснодарского краевого суда с просьбой обобщить судебную практику по гражданским делам об определении места жительства ребенка и об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно, направить рекомендации судам в части содержания резолютивной части решений судов, вытекающих из семейных правоотношений, 2020 год.

5. Уполномоченный — активный участник совещаний, коллегий, заседаний 12-ти межведомственных комиссий, рабочих групп, координационных и общественных экспертных советов, на которых анализируются наиболее острые и актуальные проблемы реализации прав и законных интересов детей,рабатываются согласованные действия по широкому спектру вопросов, касающихся прав ребенка.

6. Продолжил развитие институт общественных помощников Уполномоченного, основной задачей которых является оказание помощи детям и семьям в муниципальных образованиях. В 2024 году 19 общественных помощников Уполномоченного осуществляли деятельность в 11-ти муниципальных образованиях (*г. Армавир, г. Краснодар, г. Новороссийск, г. Сочи, Белореченский, Брюховецкий, Калининский, Крымский, Лабинский, Славянский, Северский районы*). Взаимодействие с ними является важным и необходимым инструментом в реализации поставленных перед Уполномоченным задач.

7. В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2020–2024 годов Уполномоченным проведена разъяснительная работа с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ в целях информирования заказчиков и организаторов детского летнего отдыха из их регионов по всем актуальным вопросам, а также предупреждения нарушения прав детей на отдых и оздоровление.

8. Подготовлены и обсуждены с заинтересованными ведомствами 3 специальных доклада Уполномоченного, содержащих конкретные рекомендации по улучшению положения детей в крае, а также по решению выявленных проблем:

- «Об особенностях соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей», 2020 год (*размещен на официальном сайте www.kub.deti*);
- «О соблюдении прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях Краснодарского края», 2022 год (*размещен на официальном сайте www.kub.deti*);
- «О соблюдении прав детей при получении образования в семейной форме», 2023 год (*размещен на официальном сайте www.kub.deti*).

9. С учетом рекомендаций Уполномоченного:

— министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края проведено 2 краевых семинара-совещания для руководителей органов управления образованием, директоров и заместителей директоров по воспитательной работе, на которых особое внимание уделено вопросам соблюдения права ребенка на образование при раздельном проживании родителей, в том числе в случаях наличия вступившего в законную силу судебного решения; обращено внимание на недопустимость злоупотребления родительскими правами родителями при переводе ребенка на иные формы обучения, в другие образовательные организации, а также на семейную форму образования, 2020 год;

— министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края совместно с отделом обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края разработаны Методические рекомендации по вопросам применения отдельных норм СК РФ и федерального законодательства для работников сферы образования, 2020 год;

— министерством труда и социального развития Краснодарского края разработан и утвержден Порядок выдачи согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования на территории Краснодарского края (*приказ министерства труда и социального развития Краснодарского края от 4 июля 2024 г. № 1068*), 2024 год.

10. В целях проработки деталей запуска и реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» Уполномоченным инициирован ряд мероприятий на межведомственном уровне, намечены первоочередные задачи по его внедрению в регионе. В ходе подготовительного этапа им были приняты дополнительные меры в целях определения ответственного органа исполнительной власти субъекта для реализации пилотного проекта. Уполномоченный вошел в состав межведомственной рабочей группы, 2022 год.

В ходе реализации проекта «0–4» с учетом рекомендаций Уполномоченного, Экспертного совета:

— в регионе внедрен Протокол информирования о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития, утвержденный приказом министерства здравоохранения Краснодарского края, 2023 год;

— разработаны и утверждены постановлениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края ряд нормативных правовых актов и регламентов, регулирующих межведомственное взаимодействие в сфере раннего выявления и предотвращения детского и семейного



неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства, региональные алгоритмы действий в интересах детей, 2023 год;

106

— министерством труда и социального развития Краснодарского края, министерством здравоохранения Краснодарского края внедрены альтернативные стационарным формам услуги (*амбулаторные, дневного пребывания и т.д.*), 2023, 2024 год;

— Межрегиональной общественной организацией по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально-незащищенных слоев населения» на базе кризисного центра «Крылья» внедрено оказание услуг родителям, страдающим химической зависимостью, без разлучения с детьми в возрасте от 0 до 4-х лет, 2023 год;

— при участии Уполномоченного министерством труда и социального развития Краснодарского края подготовлен реестр учреждений системы профилактики социального сиротства Краснодарского края, содержащий сведения о службах ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, действующих в системе государственных учреждений, а также некоммерческих организациях, предоставляющих данные услуги, который размещен на сайтах Уполномоченного, органов исполнительной власти и используется специалистами в работе с семьями, 2024 год;

— создан чат «СОНКО — партнеры Уполномоченного по правам ребенка» для оказания помощи семьям для их сохранения для ребенка, 2024 год.

11. В целях принятия дополнительных мер по защите прав и законных интересов детей в регионе Уполномоченным проведено более 1 тыс. рабочих встреч: с руководителями органов государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами, руководителями СОНКО и иными представителями гражданского общества, председателем и членами Детского совета и др., 2020–2024 годы.

12. По инициативе Уполномоченного организованы и проведены рабочие встречи:

— представителей министерства здравоохранения Краснодарского края, председателя совета ВОРДИ, членов регионального отделения ВОРДИ в Краснодарском крае, родителей детей-инвалидов, в т.ч. страдающих сахарным диабетом; достигнута договоренность о проведении министерством здравоохранения Краснодарского края рабочего совещания со специалистами медицинских организаций с участием представителей ВОРДИ по изучению опыта других регионов по обсуждаемым вопросам, 2021 год;

— представителей ГУМВД России по Краснодарскому краю, Военного комиссариата Краснодарского края и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Краснодарского края; участники заключили трехстороннее соглашение о сотрудничестве, начали работу по вовлечению «трудных подростков» в ряды движения «ЮНАРМИЯ», а также утвердили план совместных мероприятий, 2021 год;

— представителей ГУФССП России по Краснодарскому краю, краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, министерства труда и социального развития Краснодарского края в целях выработки предложений по повышению эффективности межведомственного взаимодействия при исполнении исполнительных документов, связанных с взысканием алиментных платежей, 2022 год;

— представителей высших учебных заведений края и некоммерческих организаций, специализирующихся на организации комплексной реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра и неврологическими заболеваниями; участники поддержали идею взаимодействия и сотрудничества, внесли предложения по ее реализации, 2023 год.

13. Уполномоченным осуществлено 10 мониторингов:

— мониторинг качества паллиативной помощи детям в Краснодарском крае, по результатам которого Уполномоченный проинформировал Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка о необходимости разработки на уровне федеральных ведомств (*Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации*) нормативных правовых актов, методических рекомендаций, пояснительных писем, определяющих: перечень социальных услуг, которые возможно оказывать детям и их семьям; порядок взаимодействия медицинских организаций, органов и учреждений социальной защиты населения при работе конкретно с паллиативными детьми и их семьями; роль, цели, задачи образовательных организаций в системе оказания паллиативной помощи детям, особенности организации образовательного процесса детей; порядок взаимодействия медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь, с образовательными организациями; ведение необходимых статистических данных для органов образования; перечень дополнительных услуг для детей. По предложению Уполномоченного вопрос об организации работы по оказанию паллиативной медицинской помощи детям в Краснодарском крае рассмотрен на заседании Совета по делам инвалидов при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края, на Экспертном совете, 2021 год;

— мониторинг обеспечения реализации права ребенка в возрасте до 4-х лет на воспитание в семье в рамках реализации в регионе pilotного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», в ходе которого посещено 5 организаций для детей-сирот, изучены личные дела 89 воспитанников в возрасте до 4 лет, проанализированы истории их пребывания в них, а также информация о проводимой профилактической работе с их семьями, предоставленная органами опеки и попечительства; результаты мониторинга обсуждены на Экспертном совете, 2023 год;

— мониторинг соблюдения личных и имущественных прав воспитанников 3-х детских домов-интернатов Краснодарского края, в т.ч. их прав на образование, реабилитацию, а также права жить и воспитываться в семье, результаты мониторинга обсуждены с министерством труда и социального развития Краснодарского края, а также направлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, 2023 год;

— мониторинг, касающийся вопросов реализации прав и законных интересов детей из замещающих семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения по очной форме, в т.ч. при раздельном проживании с попечителем, в ходе которого проанализирована информация о численности обучающихся указанной категории в 67 профессиональных образовательных организациях на территории края, численности обучающихся, зачисленных на полное государственное обеспечение, изучены вопросы исполнения обязанностей попечителей по соблюдению имущественных прав в отношении подопечных, проживающих раздельно, соблюдению их права на семейное воспитание в каникулярный период, периоды выходных и праздничных дней, иных прав и законных интересов подопечных, осуществлен выезд в ГКПОУ КК «Армавирский индустриальный техникум для инвалидов», в органы опеки г. Краснодара и г. Армавира; результаты мониторинга обсуждены с заинтересованными ведомствами, а также на межведомственном совещании при прокуроре Краснодарского края, 2023 год;

— мониторинг обеспечения соблюдения прав детей при получении ими образования в семейной форме (*завершен начатый в 2022 году*), в ходе которого изучены правовые основы получения детьми образования в семейной форме, проанализирована



108

информация о динамике развития семейной формы образования за последние три года в Краснодарском крае, в т.ч. о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в семейной форме, о причинах выбора родителями (законными представителями) семейной формы образования, о проблемах, связанных с организацией и обучением детей в семейной форме; результаты мониторинга обсуждены с заинтересованными ведомствами, а также на межведомственном совещании при прокуратуре Краснодарского края, на Экспертном совете, 2023 год;

— 4 мониторинга в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2024 год по направлениям: организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, трудоустройство подростков, комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи; предложения по результатам мониторингов направлены в министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерство здравоохранения Краснодарского края и министерство труда и социального развития Краснодарского края. По оценке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Краснодарский край вошел в 5-ку лидеров по реализации Карты действий в 2024 году;

— мониторинг работы «зеленой комнаты» — специализированного помещения для проведения мероприятий при производстве следственных действий с участием несовершеннолетних, пострадавших от насилия или являющихся свидетелями преступления, и их родителей (законных представителей) на базе следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара СУ СК России по Краснодарскому краю, по результатам которого Уполномоченным рекомендовано СУ СК России по Краснодарскому краю и министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее — министерство) в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве, утвержденного 22 декабря 2023 года, разработать порядок оказания услуг социальными педагогами, педагогами-психологами при следственных действиях с несовершеннолетними, а министерству — рассмотреть возможность организации повышения квалификации социальных педагогов, педагогов-психологов, работающих с несовершеннолетними при проведении следственных действий, в части их осведомленности об особенностях работы с несовершеннолетними, пострадавшими от насилия или являющимися свидетелями преступления, при производстве следственных действий с их участием, 2024 год.

14. Уполномоченным направлены письма:

— в адрес министра здравоохранения, министра финансов Краснодарского края, руководителя Росздравнадзора по Краснодарскому краю, Министра здравоохранения Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка — по проблеме лекарственного обеспечения детей-инвалидов, в том числе с редкими заболеваниями, 2020 год;

— в адрес министра труда и социального развития Краснодарского края, руководителя Управления ЗАГС по Краснодарскому краю — с просьбой изучить ситуацию, связанную с проблемами в межведомственном обмене информацией и сведениями, в целях выработки совместно с заинтересованными ведомствами, участвующими в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, механизма, позволяющего своевременно и в полном объеме получать необходимые данные для назначения гражданам государственных пособий, 2020 год;

— в адрес Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования Фонду социального страхования Российской Федерации для своевременной выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР детям-инвалидам, проживающим в Краснодарском крае, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка — о содействии в решении вопроса в целях обеспечения государственных гарантий по социальной защите детей-инвалидов, 2020, 2021, 2023 годы. На основании повторного обращения по данной проблеме Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено письмо в Правительство Российской Федерации об упрощении порядка формирования и выделения бюджетных средств в целях своевременной выплаты компенсаций детям-инвалидам, 2021 год;

— в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка — с просьбой поддержать предложение о продлении бессрочно с 2022 года программы «детского кешбэка» с расширением ее временных границ на периоды межсезонья (февраль — декабрь), а также обратиться с ним к Председателю Правительства Российской Федерации в целях увеличения охвата оздоровительными мероприятиями детей, проживающих в Краснодарском крае, 2021 год;

— в адрес министерства здравоохранения Краснодарского края — о незамедлительном принятии мер по бесперебойному обеспечению детей необходимыми лекарственными препаратами; прокурора Краснодарского края, руководителя Росздравнадзора по Краснодарскому краю — с просьбой о проведении соответствующих проверок, по результатам которых органами прокуратуры внесены представления, поданы иски в суд, Росздравнадзором по Краснодарскому краю внесены предостережения медицинским организациям о необходимости принятия мер по организации бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами льготной категории граждан, министерству здравоохранения Краснодарского края направлено поручение о необходимости усиления контроля за своевременным обеспечением лекарствами граждан, 2021 год;

— в адрес главы муниципального образования г. Краснодар по вопросу организации подвоза школьными автобусами обучающихся, проживающих в жилом районе «Новознаменский», на учебные занятия в МАОУ СОШ № 84. По результатам обращения с 1 сентября 2021 года внесены изменения в схему движения муниципального транспорта (маршрут № 59), решением городской Думы г. Краснодара от 17 августа 2021 г. № 18 п. 2 «О внесении изменения в решение городской Думы г. Краснодара от 31 января 2013 г. № 42 п. 12 «О дополнительных мерах по социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» учащимся, обучающимся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования г. Краснодар, предоставлено право на бесплатное получение билета, рассчитанного на 50 поездок в месяц, для проезда на маршруте № 59, 2021 год;

— в адрес прокурора Краснодарского края — с просьбой о проведении проверки соблюдения права выпускников 9-х классов МАОУ СОШ № 107 г. Краснодара на получение среднего общего образования, по результатам которой выпускники, ранее получившие отказ в приеме в 10-й класс, были зачислены в дополнительно созданный 10«В» класс, 2024 год;

— в адрес прокурора Краснодарского края на основании информации министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (далее — министерство) — о выявленных фактах нарушения родителями (законными представителями) права своих детей на образование в десяти муниципальных образованиях края (г. Анапа, г. Краснодар, г. Сочи, Белореченский, Крымский,



Кущевский, Курганинский, Мостовский, Славянский, Тихорецкий районы) в связи с отказом подавать заявления о прохождении детьми ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, на их участие в итоговом собеседовании в 9-м классе, в итоговом сочинении в 11-м классе. В целях восстановления нарушенных прав детей на образование органами прокуратуры принятые меры судебного понуждения родителей (законных представителей) учащихся обеспечить прохождение ими ГИА по образовательным программам основного общего образования с указанием перечня выбранных учебных предметов, 2024 год;

— в адрес прокурора Краснодарского края — с просьбой о проведении проверки правомерности введения новой системы оценивания знаний обучающихся МАОУ СОШ № 15 Динского района. Выявленные нарушения явились основанием для принесения прокуратурой Динского района протеста на соответствующий локальный акт образовательной организации. По результатам рассмотрения протеста принятые меры по приведению локального акта в соответствие с требованиями действующего законодательства, 2024 год.

15. Уполномоченным во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка:

— проведена работа по установлению местонахождения и возвращению на родину 2 малолетних граждан Российской Федерации, находившихся на территориях Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики, выявленных представителями отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и специалистами ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Российской Федерации». По инициативе Уполномоченного при содействии КРО ООО «Ассоциация юристов России» (В.С. Дмитриченко) Тимашевским районным судом Краснодарского края был установлен факт рождения двоих малолетних детей И., которые были рождены в зоне боевых действий, не имели документов и родительского попечения. На основании судебного решения бабушка назначена опекуном своих внуков, дети документированы. В августе 2021 года дети прибыли на территорию Российской Федерации, 2021 год;

— принятые меры организационного характера, обеспечена координация вопросов на уровне субъекта, связанных с определением 9 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ДНР в один из домов ребенка Кубани, и их перевозкой, 2022 год; с отправлением 3-х несовершеннолетних к родителям, проживающим на Украине, 2023 год.

16. При участии Уполномоченного в 2024 году начата практика в регионе по созданию условий для прохождения государственной итоговой аттестации ребенку-инвалиду, находящемуся на лечении в медицинском стационаре, 2024 год.

17. Уполномоченный принял участие в организации и проведении:

— спич-сессии «PROправа» совместно с ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края» в целях повышения правовой грамотности и правовой культуры молодежи из 7-ми муниципальных образований Краснодарского края (город-курорт Анапа, город-курорт Геленджик, город-герой Новороссийск, город-курорт Сочи, Кореновский, Крымский, Приморско-Ахтарский районы), 2021 год;

— просветительской акции «Семейный диктант» совместно с ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края» при содействии Законодательного Собрания Краснодарского края и администрации Краснодарского края, 2021 год;

— «круглого стола» с отцами несовершеннолетних — активными волонтерами, организованного председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, на котором обсуждены вопросы, связанные с популяризацией ответственного отцовства, дальнейшим сотрудничеством, а также

меры информационной поддержки проектов, направленных на участие отцов в воспитании детей, 2023 год;

— торжественной встречи с многодетными семьями в Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева, в ходе которой обсуждены актуальные проблемы многодетных семей, представлен опыт их общественной деятельности, намечены пути дальнейшего взаимодействия, многодетные семьи отмечены Грамотой и Благодарностями Уполномоченного, 2023 год;

— «круглого стола» «Комплексная поддержка семьи, отцовства, материнства и детства в г. Краснодаре и Краснодарском крае» совместно с СОАНА ПНСН «Благой дар Кубани», 2023 год;

— межрегионального «круглого стола» в г. Краснодаре с участием представителей Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по актуальным вопросам развития региональной системы комплексной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, по итогам которого участники определили направления дальнейшего сотрудничества по совершенствованию региональной системы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ, 2024 год;

— научно-практической конференции «Современные методы реабилитации и взаимодействия служб помощи детям с ментальными и двигательными нарушениями», организованной АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» совместно с Общественной палатой Краснодарского края и АНО «Центр развития гражданского общества Краснодарского края», при участии представителей федеральных и региональных министерств и ведомств, врачей, психологов и других специалистов организаций, оказывающих медицинскую, реабилитационную и социальную помощь семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также представителей родительских и общественных организаций, 2024 год.

18. По инициативе и при содействии Уполномоченного проведены:

— семинар-совещание «Вопросы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в сфере детского неблагополучия» совместно с советником Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Е.А. Новосельцевой для заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам, руководителей территориальных органов управления образования, социальной защиты населения, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, представителей правоохранительных органов, общественности, духовенства по результатам посещения ГКУ воспитательного учреждения закрытого типа специальной общеобразовательной школы Краснодарского края для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, ГКУ СО КК «Новороссийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГКУ СО КК «Краснодарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», 2020 год;

— межрегиональный семинар «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей» совместно с Академией стратегических инициатив (г. Москва) и Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» для профильных специалистов в сфере сопровождения семейных споров о воспитании детей с участием представителей Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, судейского сообщества, 2021 год;

— обучающие семинары совместно с ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края» для специалистов, работающих с детьми, в том числе для общественных помощников



Уполномоченного, по вопросам: «Конституция Российской Федерации — Основной закон государства», «Законы о детях» и другим, 2020 год;

112

— серия обучающих семинаров для заместителей глав муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: научные основания, направления и условия эффективности», в рамках которых особое внимание уделено основным факторам суициального поведения несовершеннолетних, их разновидностям, а также способам раннего выявления суициального риска и эффективным методикам первичной и вторичной профилактики самоубийств. Учитывая положительную оценку участников семинаров, по рекомендации Уполномоченного спикер С.В. Книжникова, кандидат педагогических наук, доцент кафедры общей и социальной педагогики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» включена в число лекторов цикла вебинаров, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и сотрудников их аппаратов, членов региональных комиссий по делам несовершеннолетних, а также специалистов, работающих с детьми подросткового возраста, а затем — в состав общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, 2022 год;

— обучающие семинары для общественных помощников Уполномоченного «Обеспечение прав несовершеннолетних на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию», «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних», «Ответственность родителей (законных представителей) за неисполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и образованию детей», «Обзор нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», 2021, 2022 годы;

— тематические семинары для студентов кубанских вузов в рамках учебной практики в Законодательном Собрании Краснодарского края, в ходе которых будущие юристы, экономисты и управленцы ознакомлены со структурой, задачами и основными направлениями деятельности Уполномоченного, Экспертного совета и Детского совета, 2020–2024 годы;

— обучающий тематический семинар для членов Детского совета с презентацией разработанных Уполномоченным методических материалов для уроков «Безопасный Интернет». 2022, 2024 годы;

— обучающий семинар «Профилактика потребления несовершеннолетними психоактивных веществ в Краснодарском крае» для заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе, педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей образовательных организаций Усть-Лабинского района, 2023 год;

— обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для студентов ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», а также профессиональных образовательных организаций педагогической направленности из г. Краснодара, г. Новороссийска, г. Сочи, Ейского, Ленинградского, Славянского, Туапсинского и Усть-Лабинского районов, 2023 год;

— тематический семинар по вопросам административной ответственности несовершеннолетних в профессиональных образовательных организациях: ГБПОУ КК «Краснодарский торгово-экономический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум», ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум», ГБПОУ КК «Ейский полипрофильный колледж», 2023 год;

19. По инициативе Уполномоченного:

— на заседании антинаркотической комиссии Краснодарского края и общественном совете Законодательного Собрания Краснодарского края по этике и нравственности рассмотрены вопросы о принятии оперативных мер по пресечению нанесения рекламы наркотических средств с помощью трафаретов и граффити, удалению нанесенных надписей, блокировке противоправного контента в сети Интернет. Дополнительно Уполномоченный направил письма главам муниципальных образований о необходимости доведения до сведения широкой общественности информации о возможности обращения на сайт Роскомнадзора для оперативной блокировки Интернет-ресурсов с предложениями покупки наркотических средств, 2020 год;

— приемная семья Шамадыло Ирины Ивановны и Вячеслава Борисовича из ст. Новолеушковской Павловского района, имеющая успешный опыт воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ, стала лауреатом Всероссийской премии в поддержку родителей детей с инвалидностью «Особенное счастье» в номинации «Чужих детей не бывает», в полном составе приняла участие в церемонии награждения и праздничных мероприятиях в г. Астрахани, 2023 год;

— муниципальное образование Крымский район определено площадкой для создания и развития подростковых пространств (комфортных мест для времяпрепровождения и досуговой занятости несовершеннолетних, а также с возможностью общения подростков, получения ими психологической помощи, консультации специалистов). Проект муниципального образования по его созданию был признан лучшим на Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт»; в конце 2023 года состоялось открытие подросткового центра «База»; центр начал работу в январе 2024 года; с главой муниципального образования обсуждены вопросы оказания содействия в развитии центра; намечены планы дальнейшего сотрудничества и взаимодействия в наилучших интересах детей, 2023–2024 годы;

— совместно с Госавтоинспекцией ГУ МВД России по Краснодарскому краю проведены рейдовые мероприятия по проверке наличия детских автокресел в автомобилях и соблюдения родителями правил перевозки юных пассажиров, правил безопасного поведения на дороге в г. Краснодаре, а также во всех муниципальных образованиях края, в том числе с участием помощников Уполномоченного, 2024 год.

20. В целях получения дополнительной объективной информации Уполномоченным проведены:

— опрос среди учащихся 5–11-х классов общеобразовательных организаций (1103 человека) для объективной оценки ситуации, связанной с конфликтностью образовательной среды, в муниципальных образованиях г-г. Новороссийска, Белореченский, Брюховецкий, Крымский, Лабинский район, 2021 год;

— социологическое исследование «Основные характеристики образа жизни многодетных приемных семей Краснодарского края, воспитывающих ребенка-инвалида или ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья», в котором приняли участие 170 приемных детей и 75 приемных родителей, 2022 год;

— опрос среди родителей детей младшего дошкольного возраста о степени их осведомленности о мерах по предотвращению несчастных случаев с детьми, 2022 год;

— совместно с ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» (С.В. Книжникова, кандидат педагогических наук, доцент кафедры общей и социальной педагогики) проведено исследование суицидопревентивной компетенции родителей

(законных представителей несовершеннолетних), в котором приняли участие 3866 респондентов, результаты обсуждены на Экспертном совете, 2023 год;

114 — опрос мнения школьников и их родителей об организации и качестве школьного питания, в котором приняли участие более 2-х тысяч родителей и школьников от 7 до 17 лет из нескольких муниципальных образований Краснодарского края, 2024 год;

— анкетирование 42 врачей-психиатров и 200 родителей, воспитывающих детей с психическими заболеваниями, из различных муниципальных образований края в целях выявления проблем, с которыми сталкиваются дети в случае обращения за получением квалифицированной психиатрической помощи, 2024 год;

— анонимный интернет-опрос 106 подростков в целях изучения вопроса организации труда и обучения несовершеннолетних в свободное от учебы время, 2024 год;

— анкетирование 15 врачей-наркологов, 59 работников органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, отделов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, КСЦОН, СРЦН, 106 граждан, состоящих на наркологическом учете, в целях выявления имеющихся проблем при организации работы с родителями, имеющими химическую зависимость, а также понимания фактического состояния организации работы с ними, 2024 год.

21. При поддержке Уполномоченным проекта «Ресурсный класс» ККБОО «Кубанская община сестер милосердия» в г. Краснодаре открыт ресурсный класс для обучения детей с РАС, их социализации, 2023 год;

22. Во взаимодействии с председателем КС УПР ЮФО в Краснодарском крае организованы показы и обсуждение духовно-просветительских спектаклей в рамках проекта «Дети — детям о том, что бесценно для нас», реализуемого детьми из ГБОУ ДО «Балаклавский дом детского и юношеского творчества» г. Севастополя. Юные артисты выступили перед учащимися образовательных организаций г. Анапы, г. Новороссийска, г. Краснодара, членами Детского совета, представителями духовенства, 2023 год.

23. Уполномоченный принял участие в 18 всероссийских съездах, форумах, семинарах-совещаниях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, 2020–2024 годы.

24. Три инициативы Краснодарского края представлены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в галерее новелл на XXII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка: проект Уполномоченного «Дети детям о правах и нравах», установление нового праздничного дня: Дня работников органов опеки и попечительства Краснодарского края, создание подросткового центра «База» в Крымском районе, 2024 год.

25. Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае Т.Ф. Ковалева назначена окружным координатором уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе.

В 2024 году Уполномоченным проведено экспертное сопровождение реализации программы «Дети в семье» в ЮФО, изучен опыт 6-ти субъектов Российской Федерации по работе с родителями, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость, по предоставлению услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении (Волгоградская область, Ростовская область, г. Севастополь, Республика Калмыкия, Республика Адыгея, Республика Крым), организована и проведена экспертно-методическая сессия со специалистами субъектов ЮФО по разбору «сложных» случаев помещения детей в государственные учреждения, оказана методическая помощь руководителям и специалистам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

по порядку формирования личного дела несовершеннолетнего и его семьи, по организации работы с ними, 2024 год.

26. Уполномоченным организованы:

— участие членов Детского совета во Всероссийских Слетах Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Москва), 2020, 2021, 2022 годы;

— участие членов Детского совета во Всероссийском видео проекте «Лично — Детям» (г. Краснодар), 2021 год;

— участие председателя Детского совета во Всероссийском подростковом слете «РосПодРос», а также во второй и третьей очных встречах членов Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (г. Владивосток, г. Москва, г. Пятигорск), 2022, 2023, 2024 годы;

— участие членов Детского совета в краевом форуме лидеров школьного самоуправления «РОСТ» («Расти! Обучайся! Совершенствуйся! Твори!»), 2020 год; в молодежном форуме Кубани «Регион 93», 2024 год.

Члены Детского совета подключились к работе нового федерального портала по сбору интересных идей для поддержки семьи и детства deti-idea.ru, 2021 год. Проект членов Детского совета Краснодарского края «Дети детям о правах и нравах» занял второе место в конкурсе проектов, 2022 год. Проект «Полезный трафарет», занял 1-е место в номинации «Безопасность на дороге», на его реализацию в 2025 году на территории края получен сертификат на 100 000 рублей, 2024 год;

— активное включение Детского совета при поддержке заместителя Губернатора Краснодарского края А.А. Миньковой в деятельность Совета Первых Краснодарского края. В рамках совместного сотрудничества председателем Детского совета и председателем «Движения Первых» подготовлен и утвержден план совместных мероприятий на 2025 год. Первая рабочая встреча председателей Детского совета и «Движения Первых» состоялась при участии Уполномоченного и руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края, 2024 год.

27. Уполномоченным организованы и проведены:

— первый подростковый региональный слет «РосПодРос» в г. Краснодаре совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, администрацией муниципального образования г. Краснодар, администрацией МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара, 2023 год;

— детско-родительский форум «Формула лидерства» при поддержке Ассоциации «Лидеры Кубани», ООО «Мысль» и Благотворительного фонда «Подари внимание» для членов Детского совета и их родителей, 2024 год.

28. Подготовлены и проведены заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае, на которых рассмотрены вопросы: реализации законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдения прав несовершеннолетних в образовательных организациях (в части соблюдения права детей на образование при раздельном проживании родителей); предупреждения вовлечения несовершеннолетних в немедицинское употребление наркотических средств, психоактивных и иных одурманивающих веществ; оказания паллиативной помощи детям, социализации детей, перенесших операцию кохлеарной имплантации, обучающихся в образовательных организациях Краснодарского края; формирования бесконфликтной среды в образовательных организациях; реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края», включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, межведомственного взаимодействия в части предотвращения смертности и

травмирования детей от внешних причин; реализации Концепции развития системы комплексного сопровождения лиц с расстройством аутистического спектра в Краснодарском крае; соблюдения прав детей в приемных семьях; итоги реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»; результаты исследования суицидопревентивной компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних; соблюдения прав и законных интересов детей при получении образования в семейной форме; развития региональной системы психолого-педагогического сопровождения образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ; развития службы реабилитации детей в Краснодарском крае и другие. Рекомендации, выработанные на заседаниях Экспертного совета, направлены по компетенции в профильные министерства и ведомства, органы местного самоуправления для использования в работе, 2020–2024 годы.

29. Социальными партнерами Уполномоченного на безвозмездной основе предоставляются помощь и социальная поддержка, в том числе:

- профессиональными психологами — несовершеннолетним, 2020–2024 годы;
- профессиональными медиаторами — несовершеннолетним и их родителям по урегулированию споров и конфликтов, 2020–2024 годы;
- директором окружного отделения Фонда «Русь» в ЮФО, председателем Краснодарской городской общественной организации «Союз многодетных семей «Кубанская семья» С.А. Недилько, а также председателем Краснодарской краевой общественной благотворительной организации «Центр поддержки семьи и детства «Единство» О.Ю. Бесединой — малообеспеченным семьям с детьми, многодетным семьям, в т.ч. продуктами питания, 2020–2024 годы.

30. По запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ представлена информация о региональной правоприменительной практике по 103 вопросам.

31. Уполномоченным подготовлены письма поддержки по 111 проектам, направленных 35 СОНКО для участия в конкурсах на предоставление грантов на развитие гражданского общества.

32. При поддержке или непосредственном участии Уполномоченного в крае реализовано 9 социально значимых проектов и акций (акция, посвященная памяти детей — жертв войны в Донбассе, Всероссийские акции «Безопасность детства», «Дарю Тепло», «Родительская гостиная», «Могу чествовать!», 4 проекта Уполномоченного: «Информационная безопасность семьи» и «Дети — детям о правах и нравах», «Безопасность несовершеннолетних — забота семьи и государства», «Дети детям. Безопасность в сети Интернет»).

33. Для повышения эффективности правового просвещения детского и взрослого населения Кубани Уполномоченным:

- размещалась информация на страницах Уполномоченного и Детского совета в социальной сети ВКонтакте;
- новостная лента официального сайта Уполномоченного пополнилась 999 информацией различной тематики;
- организованы и проведены 17 конкурсов для несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом (краевой ежегодный конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность», краевой конкурс «Детская безопасность — взрослая ответственность», краевой конкурс социальной рекламы «Это мое дело!», краевой конкурс «Моя семья — мое богатство», краевой конкурс социального плаката «Осторожные зимние каникулы», краевой конкурс социально значимых проектов «Изменим мир к лучшему!», краевой конкурс «#БезОпасностиВСети», краевой конкурс детского рисунка «От чего нас защищать?», краевой конкурс детского рисунка «Нарисуй статью Конвенции», региональные этапы Всероссийских конкурсов

«Письмо солдату. Победа без границ», «Письмо солдату. О детях войны», «Быть блогером», «Память Победы», тематические конкурсы «Лето. Пора мечтать!», «Лето — время добра!» для воспитанников государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края), победители награждены дипломами;

— разработаны, изданы и направлены главам 44-х муниципальных образований края для использования при проведении просветительских мероприятий, а также размещены на официальном сайте Уполномоченного 12 новых информационных материалов и брошюр («Безопасность на железной дороге», «Движение — жизнь... когда по правилам» (совместно с Управлением на транспорте МВД России по Южному федеральному округу), «Безопасность при использовании средств индивидуальной мобильности (СИМ)» (совместно с УГМБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Осторожно: окно! (профилактика падения детей из окон)» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Безопасность на дороге» (совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю), «Правила безопасного поведения на объектах отдыха у воды» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Безвредные советы» (совместно с Центром поиска пропавших людей Краснодарского края и поисково-спасательным отрядом «ЛизААлерт»), «Административная ответственность», «Детская агрессия исуицид» для родителей (законных представителей) (совместно с главным внештатным детским специалистом-психиатром министерства здравоохранения Краснодарского края Ю.Ш. Васяниной), «Как распознать зависимость?» (рекомендации для родителей (законных представителей), «Психоактивные вещества — новые угрозы» (совместно с министерством здравоохранения Краснодарского края), «Безопасность на дороге несовершеннолетних водителей» (совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю);

— актуализированы и переизданы 4 брошюры, которые также направлены в 44 муниципальных образованиях края для распространения в образовательных организациях, а также размещены на официальном сайте Уполномоченного («Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» (совместно с прокуратурой Краснодарского края), «Сборник памяток по действиям при чрезвычайных ситуациях» (совместно с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю), «Права ребенка-инвалида», практическое пособие для родителей «О праве детей на образование»).

34. В рамках просветительской деятельности в целях развития и продвижения медиации в крае Уполномоченный принял участие и представил практический опыт интеграции медиативных технологий в свою деятельность:

— на V международной практической конференции «Медиация: Опыт настоящего. Перспективы будущего» (г. Сочи), 2023 год;

— на Всероссийском «круглом столе» «Развитие медиации как формы профилактики семейных конфликтов, буллинга и деструктивных проявлений в образовательной среде» (г. Астрахань), 2023 год.

35. Уполномоченный активно сотрудничает с юридическими клиниками высших учебных заведений, нотариусами с целью оказания бесплатной юридической помощи семьям, воспитывающим детей, 2020–2024 годы.

36. В целях соблюдения прав и обеспечения наилучших интересов детей и семей, воспитывающих детей, Уполномоченный не поддержал:

— обращение Думы Астраханской области в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации при рассмотрении вопросов о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, в



118

части наделения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства правом на обращение в суд с заявлением о госпитализации родителей указанных категорий в медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке. Уполномоченным не было поддержано данное обращение, так как наделение в данных случаях государственных и муниципальных органов подобным правом противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, 2024 год.

37. В целях совершенствования законодательства Уполномоченный:

поддержал в полном объеме 14 федеральных и краевых законопроектов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации, Краснодарском крае, правоприменительной практики и практики организации работы в регионе по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, 2020-2024 год;

направил замечания и предложения в:

— проект федерального закона № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников, внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Костенко, О.В. Тимофеевой, О.В. Севастьяновой, О.В. Окуневой, Л.Н. Духаневой (далее — законопроект № 1030390-7), 2020 год;

— проекты федеральных законов № 989008-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления семьи», № 989011-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», № 989013-7 «О внесении изменений в статью 31 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», внесенные членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Б. Мизулиной, Е.В. Афанасьевой, А.Д. Башкиным и др. (далее — законопроекты № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7), 2020 год;

— проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о порядке отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни)», внесенный депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, сенатором А.А. Клишасом (далее — законопроект № 986679-7), 2020 год;

Уполномоченный принял активное участие в обсуждении законопроектов № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 986679-7 на заседании рабочей группы, инициированной членом Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре В.А. Бекетовым. В ходе обсуждения Уполномоченный отметил, что в целом поддерживает актуальность реформирования семейного законодательства Российской Федерации и считает, что в связи с высокой социальной значимостью регулируемых правоотношений и неоднозначностью правовых последствий вносимых изменений существует необходимость дополнительной проработки отдельных норм, предлагаемых указанными законопроектами. Свои замечания и предложения по законопроектам № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 989008-7, № 989011-7, № 989013-7, № 986679-7 Уполномоченный дополнительно направил члену Комитета Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре В.А. Бекетову, члену Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.Н. Кондратенко, а также в правовое управление Законодательного Собрания Краснодарского края, 2020 год;

направил предложения:

— Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка — по организации безопасных условий отдыха и оздоровления детей в период ограничений, 2020 год;

— в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка — по внесению изменений в законодательство, регулирующее порядок назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, в части исключения из среднедушевого дохода семьи выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, при назначении указанного пособия, которым подготовлены соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации, 2020 год;

— в прокуратуру Краснодарского края — о практике прокурорского надзора в сфере соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на получение денежной компенсации за питание, а в министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края — по законодательному урегулированию и совершенствованию правоприменительной практики, касающейся прав несовершеннолетних на образование, а также прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ. По результатам проведенных проверочных мероприятий во всех муниципальных образованиях края приняты нормативные правовые акты, в соответствии с которыми обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, которым организовано обучение на дому, предоставляется денежная компенсация за питание, 2021 год;

— Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка — по мониторингу судебной практики по административным делам для дальнейшего обобщения Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда РФ, 2022 год;

— в администрацию Краснодарского края — об установлении профессиональной праздничной даты — Дня работника органов опеки и попечительства Краснодарского края в отношении несовершеннолетних, 2023 год. В 2024 году установлен новый профессиональный праздничный день в Краснодарском крае: 12 марта — День работников органов опеки и попечительства в Краснодарском крае;

— в Законодательное Собрание Краснодарского края — по дополнению ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части выдачи согласия опекунам, попечителям на изменение места жительства подопечных детей, 2023 год;

— в Министерство труда и социальной защиты РФ, к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка — о внесении соответствующих изменений в п. 45 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», 2023 год;

— с учетом рекомендаций Уполномоченного и позиции прокуратуры Краснодарского края внесены изменения в ст. 5 Закона Краснодарского края от 29 декабря 2007 г. № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности



120

по опеке и попечительству в Краснодарском крае» в части наделения министерства труда и социального развития Краснодарского края полномочиями по утверждению порядка выдачи органами опеки и попечительства согласий законным представителям на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими основного общего образования, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», 2023 год;

— Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка — о необходимости нормативного урегулирования на федеральном уровне вопроса организации обучения детей с психическими расстройствами, длительно находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях, 2024 год;

— в Законодательное Собрание Краснодарского края о внесении изменений в проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 7 ноября 2024 г. № 10709 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» и о признании утратившим силу отдельного положения постановления Законодательного Собрания Краснодарского края», который был поддержан депутатами, 2024 год.

Выступил:

— в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседании «круглого стола» по теме «Цифровизация информационной и образовательной среды: риски и угрозы безопасности семьи и детства, перспективы их преодоления», представил предложения по разработке комплексной системы гигиенической безопасности цифровой образовательной среды, по внесению дополнений в Санитарные правила СП 2.4.3648-29 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», по принятию мер, направленных на разработку и обеспечение образовательных организаций программными продуктами, позволяющими осуществлять блокировку небезопасного и противоправного контента, 2021 год;

— на заседании комитета по предпринимательству Торгово-промышленной палаты Краснодарского края, по результатам которого направил предложения министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для рассмотрения и внесения соответствующих изменений в законодательные акты РФ в части обеспечения требований безопасности при эксплуатации детских и спортивных площадок, 2024 год.

В целях обеспечения наилучших интересов детей Кубани в 2025 году Уполномоченный планирует:

1. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

«Подростки России» — с целью содействия в создании в регионе сети подростковых центров;

«Дети в семье» — с целью максимального обеспечения реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье путем реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»;

«Страна, дружелюбная к детям!» — с целью создания комфортной и безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребёнку в обществе, в том числе путем реализации Всероссийского проекта «Безопасность детства» (включая профилактику буллинга (*травли*) несовершеннолетних), оказания содействия членам Детского совета в создании детского позитивного контента, продвижении социальной рекламы;

«Сопровождение через всю жизнь» — с целью дальнейшего развития в крае инклюзивного образования, системы сопровождаемого проживания, подготовки специалистов и тьюторов для работы с детьми с инвалидностью, оказания квалифицированной и доступной паллиативной помощи нуждающимся несовершеннолетним гражданам.

2. Продолжить проведение мероприятий в рамках третьей карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год по следующим вопросам: помочь семьям с детьми участников специальной военной операции; судебная защита семей с детьми: помочь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений; без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми; увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость (*2-й этап*).

3. Обеспечить организацию, подготовку и проведение заседаний общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае в целях изучения и обсуждения вопросов: «Профессиональное образование как условие успешной социализации обучающихся с ограниченными возможностями, инвалидов» (*II квартал 2025 года*), «О развитии паллиативной помощи детям в Краснодарском крае» (*III квартал 2025 года*), «Организация работы по профилактике социального сиротства в Краснодарском крае» (*IV квартал 2025 года*) и др.

4. Осуществлять иную деятельность, предусмотренную Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

122

Конституцией Российской Федерации определено, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России», а «защита семьи, материнства, отцовства и детства... создание условий для достойного воспитания детей в семье... находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов».

В отчетном году в Краснодарском крае продолжена реализация целенаправленной политики по улучшению положения детей и семей с детьми при объединении усилий органов государственной власти и местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества, научного сообщества, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми.

Уполномоченный в пределах своих полномочий, предоставленных ему федеральным и краевым законодательством, принимал сигналы о нарушении прав и законных интересов детей, запрашивал необходимые документы для их объективного и всестороннего анализа, принимал меры, направленные на восстановление нарушенных прав детей, предупреждение их нарушения, как самостоятельно, так и с профильными органами и ведомствами, должностными лицами. В течение отчетного года Уполномоченный проводил мониторинги, опросы экспертов, несовершеннолетних и их родителей, специалистов, работающих с семьями, воспитывающими детей, а также рабочие встречи для получения дополнительной информации по ряду актуальных проблем. Об их результатах и предложениях по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов информировал профессиональные сообщества как непосредственно, так и в ходе участия в работе краевых межведомственных коллегиальных органов. Реализованные Уполномоченным акции, социальные проекты и инициативы были также направлены на обеспечение безопасности детей и семей, воспитывающих детей, их правовое просвещение.

В Ежегодном докладе раскрывается ряд проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного в 2024 году. Кроме того, он содержит информацию о результатах принятых Уполномоченным мер по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (*на жизнь, защиту от насилия, образование, охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, жилище, алименты, объединение, право жить и воспитываться в семье, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь и др.*), по совершенствованию механизма их обеспечения, а также межведомственного взаимодействия с учетом сложившейся ситуации в крае и первоочередных задач в области детства.

Несмотря на выявленные и обозначенные в Ежегодном докладе факты нарушения прав детей, имевшие место в крае, Уполномоченный считает возможным в целом оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в 2024 году как удовлетворительную, отмечает необходимость внимательного изучения отдельных обозначенных проблем заинтересованными ведомствами для принятия дополнительных мер, направленных на совершенствование механизма обеспечения и защиты прав несовершеннолетних.

В свою очередь, Уполномоченный в соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»:

I. В целях обеспечения прав ребенка на жизнь, защиту от насилия РЕКОМЕНДУЕТ:

1. **ГУ МВД России по Краснодарскому краю** поручить территориальным органам внутренних дел обеспечить работу по организации и проведению мероприятий по выявлению интернет-сайтов, направленных на пропаганду суицидов и иной информации, наносящей вред здоровью, психическому и физическому развитию подростков.

2. **Управлению Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю** обеспечить проведение разъяснительной работы с детьми и родителями о необходимости соблюдения правил дорожного движения, обучения безопасному управлению средствами индивидуальной мобильности, использования шлемов, наколенников, световозвращающих элементов и другой защитной экипировки.

3. Министерству образования и науки Краснодарского края:

— активизировать работу с несовершеннолетними по формированию у них позитивных ценностных ориентаций, в информационно-просветительской деятельности перейти к парадигме формирования ценности жизни как главной ценности человека;

— организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации педагогов-психологов и классных руководителей в сфере профилактики суициdalного и самоповреждающего поведения несовершеннолетних;

— развивать просветительские программы и проводить разъяснительные кампании, направленные на повышение родительской компетентности и информирование о возможностях получения помощи по предотвращению вовлечения детей в группы суициdalной направленности.

4. **Департаменту информационной политики Краснодарского края** организовать системную информационно-просветительскую работу по информированию населения о деятельности учреждений в сфере помощи в кризисных ситуациях, а также оказывающих услуги в сфере досуговой занятости детей и подростков.

5. **Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае, министерству здравоохранения Краснодарского края** актуализировать и переиздать брошюры по профилактике детской агрессии и суицида для родителей (законных представителей) для использования в просветительской деятельности.

6. **Управлению Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, главам муниципальных образований Краснодарского края:**

— размещать и актуализировать тематическую наглядную информацию по безопасности на сайтах ведомств, органов местного самоуправления, образовательных организаций и организаций социального обслуживания населения, отдыха и оздоровления, медицинских учреждений и пр.

7. **Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю:**

— продолжить практику проведения профилактических (рейдовых) мероприятий, направленных на пресечение нарушений правил перевозки детей, а также нарушений ПДД детьми;

— актуализировать и переиздать методические материалы для детей по безопасности дорожного движения.

8. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

— обеспечить информационно-просветительскую, разъяснительную деятельность с учащимися и их законными представителями, педагогами, направленную на



предупреждение деструктивного воздействия на несовершеннолетних посредством сети Интернет;

124

— принять исчерпывающие меры по организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактических учетов в органах и учреждениях системы профилактики и безнадзорности правонарушений;

— принять меры для исключения формального подхода к обеспечению досуговой занятости несовершеннолетних, уделив особое внимание занятости в выходные и праздничные дни, каникулярное время;

— не допускать сокращения объемов финансирования учреждений дополнительного образования, уменьшения численности педагогических работников дополнительного образования, количества детских объединений, охвата несовершеннолетних дополнительным образованием;

— обеспечить штатную укомплектованность служб психологической помощи детям во всех образовательных организациях с учетом имеющихся нормативов, создать для этого необходимые кадровые, организационные, методические и материально-технические условия.

П. В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье, совершенствования механизма соблюдения и защиты прав детей в возрасте от 0 до 4-х лет, нуждающихся в особой заботе государства, РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Межведомственной рабочей группе по реализации pilotного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в Краснодарском крае:

— обеспечить на системной основе деятельность межведомственной группы по рассмотрению сложных случаев в семьях, дети из которых длительное время находятся в государственных учреждениях;

— проанализировать практику оказания помощи родителям с алкогольной зависимостью в Краснодарском крае.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

2.1. Принять исчерпывающие меры по недопущению разлучения детей из одной семьи при помещении в детские учреждения, необоснованному длительному пребыванию детей в них;

2.2. Развивать деятельность зональных стажировочных площадок с учетом передового опыта Краснодарского края в целях обеспечения отработки профессиональных навыков специалистов, организации сопровождения индивидуальных практик специалистов территориальных служб.

2.3. Продолжить проведение мероприятий:

— по расширению сети учреждений, предоставляющих услуги кратковременного пребывания детям;

— по обеспечению межведомственного взаимодействия службы «Дети в семье» с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для ее эффективной работы в Краснодарском крае;

— по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций в целях оказания помощи семьям, в т.ч. тем в которых родители имеют алкогольную и наркотическую зависимость;

— по наполнению единого банка данных эффективными практиками и технологиями сопровождения семей, воспитывающих детей в возрасте от 0 до 4-х лет;

— по информированию населения о новых социальных услугах, направленных на профилактику социального сиротства детей раннего возраста, сохранение семьи;

— по оказанию методической помощи специалистам органов опеки и попечительства, социальной защиты населения по составлению актов обследования условий проживания несовершеннолетних и их семей.

3. Министерству здравоохранения Краснодарского края принять исчерпывающие меры по недопущению необоснованной госпитализации детей в медицинские организации и длительного пребывания в них после окончания обследования или лечения.

4. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству здравоохранения Краснодарского края, министерству образования и науки Краснодарского края:

— содействовать дальнейшему повышению профессиональных компетенций специалистов, работающих с семьями и детьми в возрасте от 0 до 4-х лет с риском социального сиротства;

— принять дополнительные меры по обобщению, распространению и внедрению эффективных технологий и практик по сопровождению семей с детьми в возрасте от 0 до 4-х лет;

— обеспечивать информационное продвижение пилотного проекта и его результатов, в том числе посредством информационных систем (официальный сайт, Телеграм, ВКонтакте), СМИ.

5. Председателям межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, государственным казенным учреждениям Краснодарского края—управлениям социальной защиты населения обеспечить проведение комплексного анализа и корректировки планов профилактической работы с семьями (категории СОП, ТЖС соответственно) в целях включения в них реальных, конкретных мероприятий, направленных на преодоление кризиса в семьях и оказание им действенной помощи.

III. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитации РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству здравоохранения Краснодарского края:

— продолжить деятельность по увеличению коечного фонда медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию детей, в том числе по созданию условий для совместного нахождения родителей (законных представителей) с детьми в возрасте до 4 лет и детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе;

— продолжить работу по укреплению, совершенствованию материально-технической базы детских стационарных отделений психиатрических больниц, открытию дневных стационаров;

— принять дополнительные меры по привлечению медицинских специалистов в организации, осуществляющие медицинскую реабилитацию детей, а также по комплектованию отделений психиатрических больниц врачами-психиатрами, младшим медицинским персоналом, привлечению педагогических работников (воспитателей, логопедов);

— способствовать развитию медицинской реабилитации детей в условиях дневного стационара и (или) в амбулаторных условиях медицинских организаций края;

— принять организационные меры по упорядочению очередности при приеме несовершеннолетних к врачу-психиатру, в том числе рассмотреть вопрос о введении записи на прием;



— обеспечить контроль за качеством оказываемой психиатрической помощи несовершеннолетним.

126

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— продолжить деятельность по расширению сети государственных учреждений, предоставляющих услуги социальной реабилитации детям, а также по привлечению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, а также ранней помощи социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги по реабилитации и абилитации детям-инвалидам, детям с ОВЗ;

— способствовать распространению в учреждениях социального обслуживания технологий, предусматривающих организацию реабилитации на дому, в целях обеспечения доступности реабилитационных мероприятий для детей с тяжелыми нарушениями, проживающих в отдаленных сельских поселениях.

3. Отделению Социального фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю обеспечить систематический контроль за расчетом стоимости электронных сертификатов на приобретение технических средств реабилитации детям-инвалидам.

4. Главным врачам медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь несовершеннолетним:

— принять меры для повышения эффективности контроля над качеством оказываемой медицинской помощи несовершеннолетним, деятельностью, поведением немедицинских работников в отношении пациентов, оказанием психиатрической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в замещающих семьях;

— своевременно информировать органы опеки и попечительства, заинтересованные органы о случаях злоупотребления законными представителями своими правами, о нарушении прав несовершеннолетних.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на образование РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству образования и науки Краснодарского края:

— продолжить деятельность, направленную на полное обеспечение нуждающихся детей местами в государственных и (или) муниципальных дошкольных, общеобразовательных, специальных (коррекционных) образовательных организациях края;

— рассмотреть вопрос об оказании методической помощи муниципальным органам управления образованием по вопросам организации и проведения государственной итоговой аттестации для несовершеннолетних, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях;

— рассмотреть вопрос о внесении сведений о тьюторах в Региональный кадровый реестр педагогов-дефектологов, учителей-логопедов, специальных психологов в системе образования Краснодарского края;

— провести с руководителями государственных образовательных организаций профессионального образования методические совещания о применении индивидуального подхода к зачислению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение в период их обучения в профессиональных образовательных организациях за счет бюджетных средств Краснодарского края;

— осуществлять на регулярной основе взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю и родительской общественностью в целях своевременного устранения недостатков и нарушений в организации школьного питания;

— принять дополнительные меры, направленные на создание в образовательных организациях безопасной образовательной среды, доброжелательных взаимоотношений между участниками образовательного процесса, профилактику и пресечение буллинга и травли детей со стороны педагогов и других учащихся.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края продолжить работу по обеспечению нуждающихся детей местами в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

3. Главам муниципальных образований Абинский, Брюховецкий, Каневской, Крымский, Крыловский, Ленинградский, Мостовский, Староминский, Тбилисский и Усть-Лабинский районы рассмотреть вопросы о создании муниципальных психолого-медико-педагогических комиссий на освобожденной основе, о корректировке штатных расписаний образовательных организаций с учетом нуждаемости в профильных специалистах для организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

4. Муниципальным органам управления образованием:

— обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с родителями по вопросам постановки на учет детей, нуждающихся в путевках в дошкольные образовательные организации, срокам и порядке их комплектования;

— обеспечить прием в одну муниципальную образовательную организацию детей из одной семьи, руководствуясь ст. 54 Семейного кодекса РФ, ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

— принять исчерпывающие меры по профилактике, выявлению и своевременному урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;

— организовать на системной основе обучение специалистов технологиям урегулирования конфликтов, совершенствовать их практическое применение в целях повышения эффективности деятельности советников директоров школ по воспитанию, школьных служб медиации (примирения);

— рассмотреть вопрос о введении ставки диетолога в штат муниципальных образовательных организаций при соблюдении требований и в соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 г. № 920н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «диетология».

V. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— продолжить реализацию мер, направленных на сохранение и увеличение бюджета детской оздоровительной кампании в крае в 2025 году;

— совершенствовать взаимодействие с муниципальными образованиями Краснодарского края в части увеличения охвата оздоровлением и отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствования механизмов инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

— осуществлять оперативное межведомственное взаимодействие со всеми заинтересованными структурами и ведомствами в целях пресечения нарушений и восстановления нарушенных прав детей на отдых и оздоровление;

— провести с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления методическое совещание о совершенствовании кадровой политики здравниц,



принципах подбора вожатых, их профессиональном уровне и степени готовности к работе с несовершеннолетними.

128

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края продолжить деятельность, направленную на сохранение и увеличение инфраструктуры детского отдыха.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края принять дополнительные меры:

— по сохранению и увеличению муниципального бюджета детской оздоровительной кампании;

— по недопущению сокращения количества муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, укреплению их материально-технической базы;

— по увеличению численности детей, охваченных летним отдыхом и оздоровлением.

4. Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления:

— принять исчерпывающие меры по обеспечению в организациях безопасных условий пребывания несовершеннолетних во время их отдыха и оздоровления;

— не допускать факты нарушений трудового законодательства при приеме на работу персонала здравниц, деятельности вожатых без соответствующей подготовки или не имеющих опыта работы с несовершеннолетними;

— руководствоваться нормами Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», соответствующими нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти при разработке программы и плана воспитательной работы, официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления.

VI. В целях обеспечения прав детей на труд РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, центрам занятости населения в муниципальных образованиях:

— организовать и провести краевые и муниципальные конкурсы на лучшие модели (практики) организаций трудовой занятости подростков и их опыт распространить в муниципальных образованиях;

— активизировать работу, направленную на привлечение работодателей, их информирование о необходимости создания временных рабочих мест, интересных для подростков, по направлению центров занятости населения;

— изучить возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части введения льгот для предприятий, предоставляющих услугу по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, а также инициирования надзорными органами контрольных мероприятий только в случае получения информации о наличии рисков нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

— обеспечить доступность информирования несовершеннолетних о работе Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

VII. В целях обеспечения прав детей на социальное обеспечение РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Отделению Социального фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю обратить внимание специалистов клиентских служб на необходимость обеспечения индивидуального подхода при консультировании граждан по вопросам назначения единого пособия на детей, иных социальных выплат.

VIII. В целях обеспечения прав детей на жилище РЕКОМЕНДУЕТ:**1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края**
обеспечить контроль:

— за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

— за механизмом реализации в крае сертификатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

IX. В целях обеспечения прав детей на алименты РЕКОМЕНДУЕТ:**1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю** обеспечить реализацию комплекса мер по полному, правильному и своевременному выполнению требований исполнительных документов по взысканию алиментов, в т.ч. своевременному проведению сверок структурными подразделениями службы судебных приставов с муниципальными органами опеки и попечительства.**X. В целях обеспечения прав детей на судебную защиту РЕКОМЕНДУЕТ:****1. Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае** обратиться к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с ходатайством о направлении рекомендаций Верховному Суду РФ дать поручение краевым и областным судам обобщить судебную практику по делам о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты Краснодарского края, коллегам и социальным партнерам, представителям духовенства, научного, родительского и детского сообществ, всем соратникам и сподвижникам, единомышленникам и неравнодушным гражданам за сотрудничество в наилучших интересах детей Кубани, специалистам своего аппарата за поддержку и бесценный опыт совместной работы в наилучших интересах кубанских детей, за поддержку в подготовке Ежегодного доклада!

С глубоким уважением,

Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае

Март 2025 года, г. Краснодар



Т. Ф. Ковалева



ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1

Место жительства граждан, обратившихся
к Уполномоченному в 2022–2024 годах

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному	Количество обращений		
	2022 год	2023 год	2024 год
Из муниципальных образований Краснодарского края			
г. Анапа	73	66	71
г. Армавир	29	18	30
г. Геленджик	31	29	34
г. Горячий Ключ	31	11	6
г. Краснодар	980	945	1319
г. Новороссийск	72	78	58
г. Сочи	205	184	113
Абинский район	36	21	16
Апшеронский район	19	21	15
Белоглинский район	—	3	3
Белореченский район	20	21	19
Брюховецкий район	9	5	9
Выселковский район	13	14	5
Гульевический район	18	12	9
Динской район	36	20	30
Ейский район	32	17	19
Кавказский район	22	21	22
Калининский район	4	12	15
Каневской район	13	16	12
Кореновский район	17	11	14
Красноармейский район	12	14	11
Крыловский район	7	—	1
Крымский район	27	11	32
Курганинский район	23	12	18
Кущевский район	6	7	5
Лабинский район	19	5	7
Ленинградский район	7	5	7

Мостовский район	11	9	8
Новокубанский район	13	9	12
Новопокровский район	1	-	-
Отрадненский район	9	3	11
Павловский район	7	10	8
Приморско-Ахтарский район	7	7	3
Северский район	19	17	25
Славянский район	13	18	29
Староминский район	11	4	11
Тбилисский район	4	12	5
Темрюкский район	27	20	23
Тимашевский район	13	17	18
Тихорецкий район	19	14	13
Туапсинский район	43	31	19
Успенский район	2	4	1
Усть-Лабинский район	25	15	18
Щербиновский район	6	1	4
ВСЕГО из Краснодарского края	1991	1770	2108
2. Из других субъектов РФ	198	223	327
3. Из других государств	13	11	7
4. Из учреждений пенитенциарной системы	64	20	46
5. Без указания адреса	79	44	45
6. Из зоны СВО	—	—	2
ИТОГО	2345	2068	2535

**Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2024 году
от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации**

132

Москва	69
Санкт-Петербург	24
Ростовская область	18
Республика Адыгея	17
Республика Крым	17
Федеральная территория «Сириус»	11
Ставропольский край	10
Волгоградская область	10
Ивановская область	8
Московская область	7
Самарская область	7
Магаданская область	6
Мурманская область	6
Оренбургская область	6
Белгородская область	5
Калининградская область	5
Республика Саха (Якутия)	5
Республика Чувашия	5
Свердловская область	5
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	5
Челябинская область	5
Алтайский край	4
Новосибирская область	4
Владимирская область	4
Архангельская область	3
Забайкальский край	3
Кемеровская область	3
Ленинградская область	3
Пермский край	3
Республика Северная Осетия — Алания	3

Тюменская область	3
Хабаровский край	3
г. Севастополь	2
Донецкая Народная Республика	2
Иркутская область	2
Камчатский край	2
Красноярский край	2
Республика Карелия	2
Республика Татарстан	2
Приморский край	2
Тульская область	2
Удмуртская Республика	2
Амурская область	1
Запорожская область	1
Карачаево-Черкесская Республика	1
Кировская область	1
Липецкая область	1
Луганская Народная Республика	1
Нижегородская область	1
Омская область	1
Пензенская область	1
Псковская область	1
Республика Дагестан	1
Республика Коми	1
Рязанская область	1
Саратовская область	1
Смоленская область	1
Тамбовская область	1
Томская область	1
Чеченская Республика	1
Ярославская область	1
Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Тематика обращений, поступивших
к Уполномоченному в 2024 году

133

Всего обращений		2535
1	Право на жизнь, защиту от насилия	201
1.1	Дорожная и транспортная безопасность	33
1.2	Безопасность во дворах и на улицах	40
1.3	Безопасность на территории детских организаций	20
1.4	Защита от агрессии животных	13
1.5	Противоправные деяния в отношении несовершеннолетних	69
1.6	Иные обращения о праве на жизнь, безопасность, защиту от насилия	26
2	Право на имя, честь и достоинство	8
3	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	1
4	Право иметь гражданство и свободу перемещения	24
4.1	Регистрация несовершеннолетних по месту проживания или по месту пребывания	10
4.2	Приобретение гражданства	14
5	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	424
5.1	Противоправные деяния, совершенные несовершеннолетними	12
5.2	Обжалование судебных постановлений	48
5.3	Обжалование действий (бездействия) органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц	157
5.4	Участие Уполномоченного в судах	30
5.5	Предоставление консультаций и разъяснений по правовым вопросам	177
6	Право жить и воспитываться в семье	644
6.1	Право жить и воспитываться в кровной семье	32
6.2	Определение места жительства детей	39
6.3	Право на общение с отдельно проживающим родителем	121
6.4	Право на общение с близкими родственниками	43
6.5	Незаконное удержание детей	53
6.6	Исполнение решений судов по делам, связанным с воспитанием детей	42
6.7	Ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей	129
6.8	Лишение или ограничение родительских прав, отобрание ребенка, восстановление в родительских правах	42
6.9	Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56
6.10	Содействие в урегулировании семейных споров с использованием медиации	16
6.11	Иные обращения о праве жить и воспитываться в семье	71
7	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	127
7.1	Жалобы на уклонение родителей от уплаты алиментов	24
7.2	Жалобы на действия (бездействие) УФССП по взысканию алиментов	65
7.3	Иные обращения о праве на алименты, на получение содержания от своих родителей	38
8	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	160
8.1	Выплаты на детей	71
8.2	Пенсионное обеспечение несовершеннолетних	12
8.3	Меры социальной поддержки несовершеннолетних и семей с детьми	77



9	Право на жилище	212
9.1	Жилищные вопросы детей-инвалидов	18
9.2	Жилищные права детей-сирот, лиц из их числа	35
9.3	Жилищные права многодетных семей	16
9.4	Улучшение жилищных условий	13
9.5	Вопросы ЖКХ	30
9.6	Разрешение на сделки с имуществом, принадлежащим несовершеннолетним	16
9.7	Иные обращения о праве на жилище	84
10	Право наследования	15
11	Право на охрану здоровья и реабилитацию	161
11.1	Доступность медицинской помощи	21
11.2	Нарушение этики при оказании медицинской помощи	10
11.3	Оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	10
11.4	Содействие в оказании специализированной медицинской помощи	14
11.5	Установление инвалидности	19
11.6	Лекарственное обеспечение несовершеннолетних	6
11.7	Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации	35
11.8	Иные обращения о праве на охрану здоровья и реабилитацию	46
12	Право на занятие физической культурой и спортом	5
12.1	Доступ к спортивным объектам	4
12.2	Безопасность на территории спортивных сооружений	1
13	Право на благоприятную окружающую среду	10
14	Право на отдых и оздоровление	63
14.1	Организация деятельности организаций отдыха и оздоровления	33
14.2	Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций	6
14.3	Иные обращения о праве на отдых и оздоровление	24
15	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	7
16	Право на труд	4
17	Права автора	0
18	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	0
19	Право на образование	440
19.1	Определение ребенка в дошкольную образовательную организацию	82
19.2	Определение ребенка в общеобразовательную организацию	53
19.3	Нарушение условий пребывания детей в образовательных организациях	9
19.4	Организация питания в образовательных организациях	9
19.5	Конфликтные ситуации между участниками образовательного процесса	39
19.6	Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях	90
19.7	Обучение детей с ОВЗ, детей-инвалидов	41
19.8	Иные обращения о праве на образование	117
20	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	11
21	Право на доступ к культурным ценностям	5
22	Иные обращения, не касающиеся прав детей	13





XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



XXII Всероссийский съезд
уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



Выездной семинар-совещание
«Управленческая мастерская»



Выездной семинар-совещание «Управленческая мастерская»



Выездной семинар-совещание «Управленческая мастерская»



Всероссийский семинар-совещание для уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



Назначение Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка окружных координаторов федеральных округов



Круглый стол по актуальным вопросам развития региональной системы комплексной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ



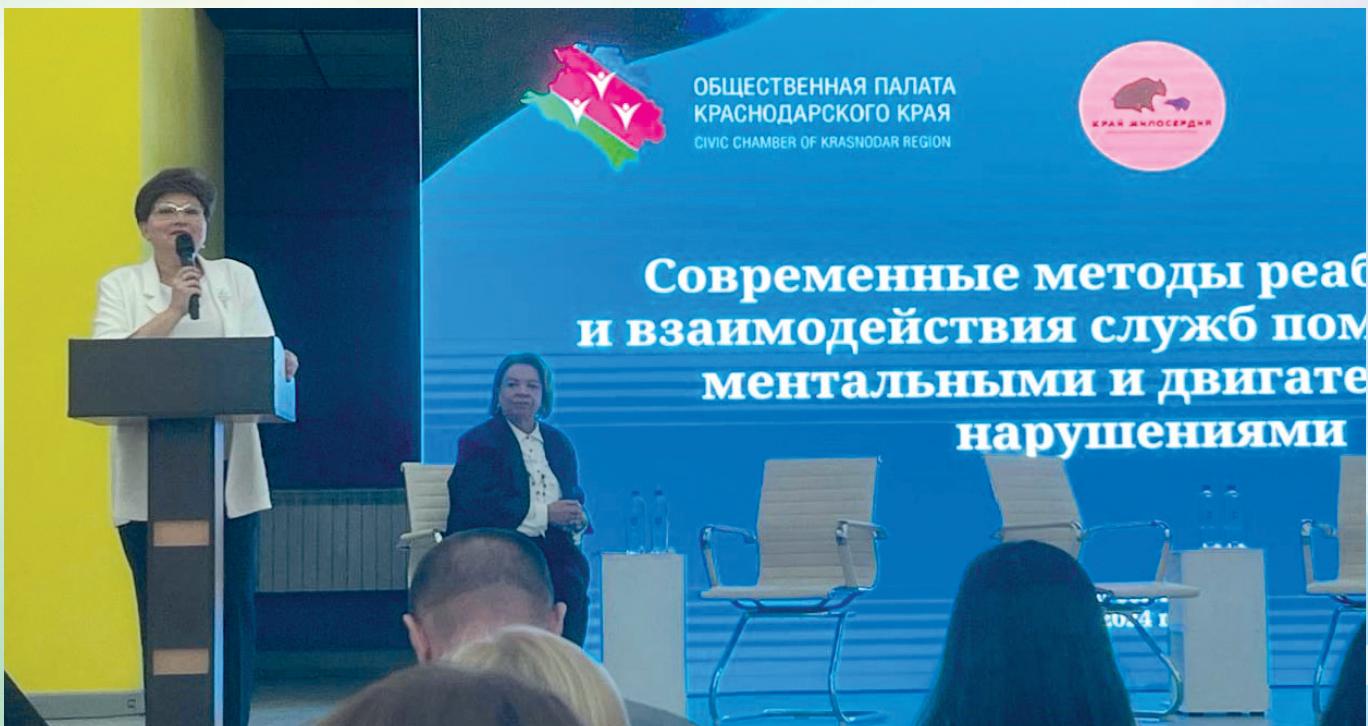
Круглый стол в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в регионе



Парламентские слушания в Законодательном Собрании Краснодарского края



Пленарное заседание Законодательного Собрания Краснодарского края



Научно-практическая конференция «Современные методы реабилитации и взаимодействия служб помощи детям с ментальными и двигательными нарушениями»



Форум-концерт «Единство народа» регионального отделения партии «Единая Россия»



Рабочая встреча в Управлении Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю



Круглый стол «Развитие системы ранней помощи детям в Краснодарском крае»



Круглый стол «О межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по актуальным вопросам предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних и семейного неблагополучия»



Кубанский общественно-профессиональный семинар-совещание «Противодействие экстремизму в молодежной среде»



Межведомственное совещание в прокуратуре Краснодарского края с рассмотрением вопроса о полноте принимаемых мер уполномоченными органами по противодействию негативным процессам в подростковой среде, связанным с проявлениями у несовершеннолетних суицидальных наклонностей



Форум многодетных семей и круглый стол «Подведение итогов по Году семьи в Краснодарском крае и принятых мерах социальной поддержки многодетным семьям в 2024 году»



Форум многодетных семей и круглый стол «Подведение итогов по Году семьи в Краснодарском крае и принятых мерах социальной поддержки многодетным семьям в 2024 году»



Расширенное пленарное заседание
Общественной палаты Краснодарского края



Заседание Совета по взаимодействию с Общероссийским
общественно-государственным движением детей и молодежи
при Губернаторе Краснодарского края



Брифинг по случаю первой годовщины работы Школы Медиаграмотности Краснодарского края



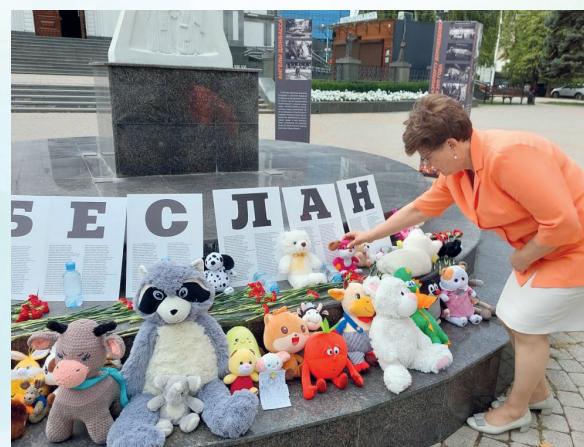
Круглый стол «Семья сегодня. Семейные вызовы в эпоху перемен»,
при поддержке ГКУ КК «Центр гражданского воспитания молодежи Кубани»



VI Практическая конференция
«Медиация: опыт настоящего. Перспективы будущего»



Заседание Совета при Губернаторе Краснодарского края
по развитию гражданского общества и правам человека



Акция памяти жертв трагических событий
в г. Беслане 3 сентября 2004 года



Заседание антинаркотической комиссии Краснодарского края



Заключение соглашения о сотрудничестве с руководителем Сообщества женщин, воспитывающих детей-инвалидов и ОВЗ, «ПРО НЕ» по Краснодарскому краю В.В. Литвин



Заключение соглашения о сотрудничестве с руководителем Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации по поддержке семьи «Союз семей России» М.В Емельянцевой



Заключение соглашения о сотрудничестве с руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю Д.Г. Ткаченко



Заключение соглашения о сотрудничестве с начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю И.А. Бабаевым



Заключение соглашения о сотрудничестве с президентом Адвокатской палаты Краснодарского края С.В Васильевой



Заключение соглашения о сотрудничестве с председателем межрегиональной общественной организации по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально-незащищенных слоев населения» И.Л. Рудницкой



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Межведомственная рабочая встреча в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



Посещение детского отделения ГБУЗ «Специализированная психоневрологическая больница» п. Заречный Выселковского района



Посещение детского отделения ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница № 7» г. Краснодара



Посещение ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница № 1» г. Краснодара



Посещение ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края



Посещение АО Опытно-производственное хозяйство «Центральное» Северо-Кавказского федерального научного центра садоводства и виноградарства с членами Детского общественного совета



Круглый стол по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



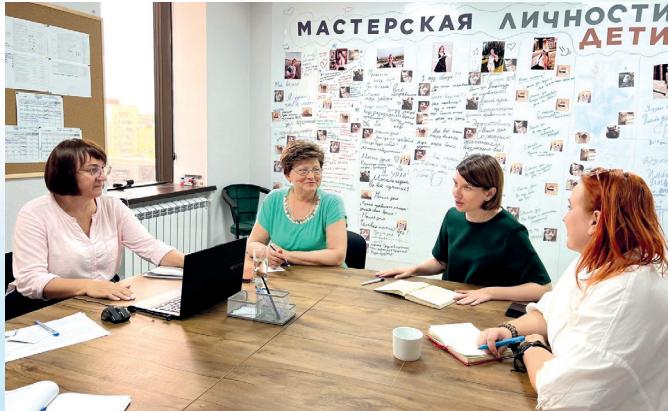
Круглый стол «Социальная поддержка материнства и детства»



Встреча с активом Детского общественного совета



Рабочая встреча с директором Краснодарского центра
Благотворительного фонда содействия семейному устройству
«НАЙДИ СЕМЬЮ» Ю.И. Шеховцовой



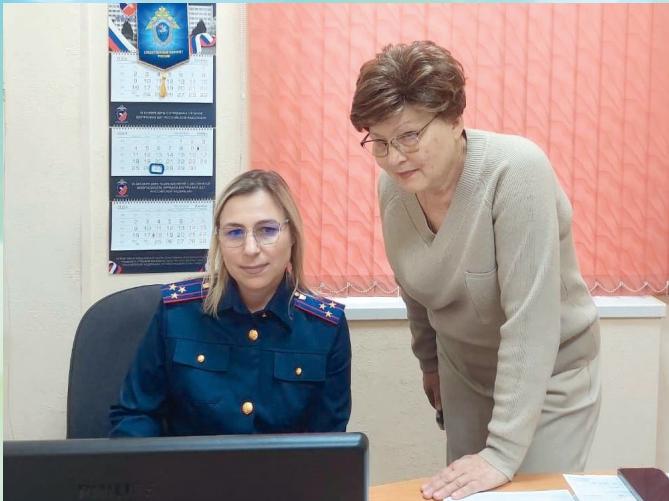
Рабочая встреча с руководителем благотворительного фонда
«Подари внимание» М.Г. Коноваленковой и президентом Ассоциации
«Лидеры Кубани» Д.Ф. Урмановой



Рабочая встреча с президентом Межрегиональной
благотворительной общественной организации «Братские Сердца»
П.А. Ерагером



Ознакомительная лекция для студентов, проходящих практику в Законодательном Собрании Краснодарского края,
о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае



Посещение «зеленой комнаты» следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара
Следственного комитета России по Краснодарскому краю



Рабочая встреча с руководителем БФСП «Дар во благо»
О.Ю. Бесединой

Экспертно-методическая сессия по вопросам профилактики
социального сиротства для специалистов из регионов ЮФО



Встреча с руководителями СОНКО в рамках проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет»



Посещение межрегиональной общественной организации по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально-незащищенных слоев населения» кризисного центра «Крылья» для жертв семейного насилия и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации



Международный День защиты детей
в ФКУ «Исправительная колония № 3» ГУФСИН России
по Краснодарскому краю



Совместный прием граждан с прокурором Краснодарского края
С.В. Табельским



Совместный прием граждан с руководителем ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» В.А. Перминовым



Прием граждан с председателем Общественной Палаты Краснодарского края Л.В. Поповой



Личный прием граждан Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае Т.Ф. Ковалевой



Посещение инклюзивного центра развития и социальной адаптации детей с ментальными нарушениями «Альтар»



Рабочий визит в АНО Инклюзивный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Моя Планета»



Торжественное открытие коррекционно-развивающего центра для детей с синдромом Дауна



Посещение ГКУ СО КК «Медведовский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей им. Героя труда Кубани А.Г. Цебуловской»



Пасхальная ярмарка ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети Лучики»



Круглый стол «Комплексная социальная поддержка и защита семей в трудной жизненной ситуации «Семейный круг»



Посещение Православного кризисного центра «Светлая обитель» при Отделе социального служения Екатеринодарской Епархии



Межрегиональная конференция по оказанию помощи кризисным семьям «Семейный круг»



Торжественное открытие филиала АНБО Инклюзивного центра раннего развития «Росток надежды» в г. Анапе



Рейдовые мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»



Рейдовые мероприятия с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю



Благотворительный проект Уполномоченного #Благо_Дарю



Конференция в рамках проекта Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае «Дети детям. Безопасность в сети интернет»



Заседание Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



Участие членов Детского общественного совета в молодежном форуме Кубани «Регион 93»

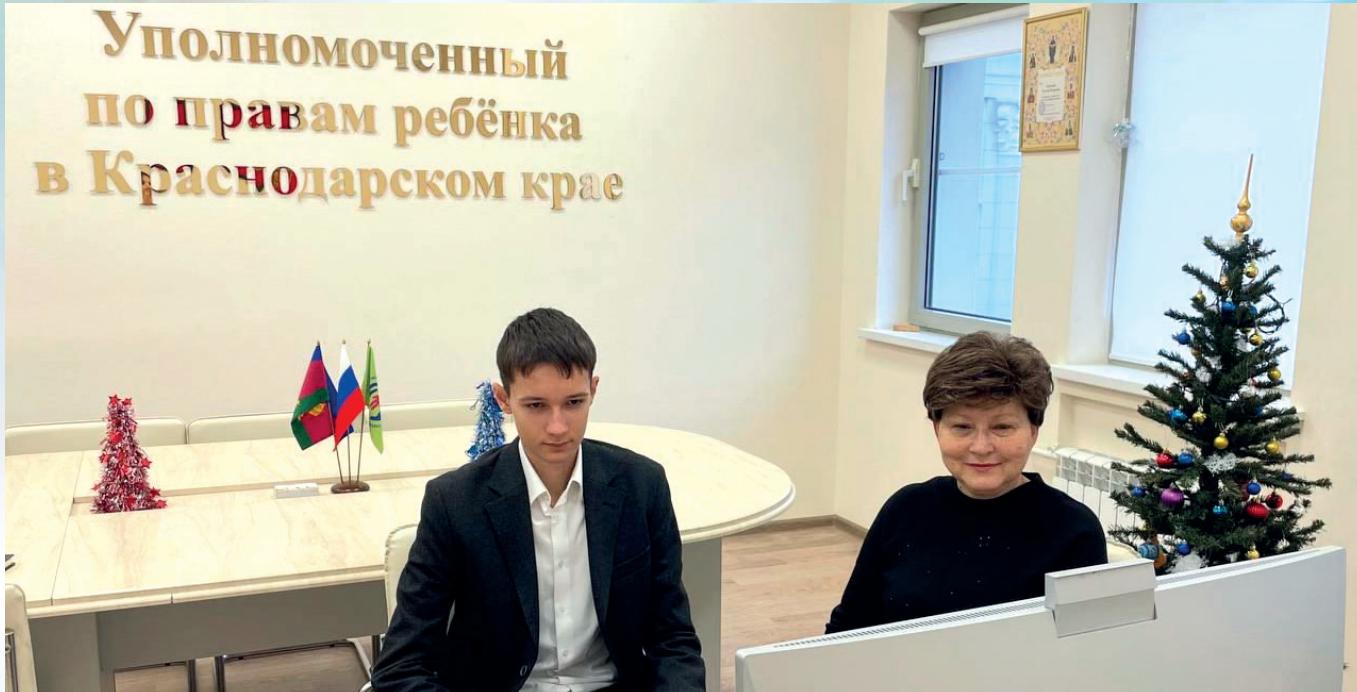


Детско-родительский форум «Формула лидерства» для членов Детского общественного совета и их родителей



3 очная встреча Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук»

Уполномоченный по правам ребёнка в Краснодарском крае



Итоговое заседание Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



Проект Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае и Детского общественного совета «Дети детям. Безопасность в сети Интернет»



Правовое просвещение учащихся

ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум»



Обучающий семинар «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» для членов Детского общественного совета и участников Краснодарского регионального отделения Российской движения детей и молодежи «Движение Первых»



Правовое просвещение учащихся колледжей в рамках акции
«Правовой компас» совместно с Краснодарской краевой
универсальной научной библиотекой им. А.С. Пушкина

