



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД

**о результатах деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Краснодарском крае
в 2025 году**

г. Краснодар



ВВЕДЕНИЕ

3

| | | |
|--|-----|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 | |
| РАЗДЕЛ 1. | | |
| ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО | | |
| ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2025 ГОДУ | | 9 |
| 1.1. Анализ обращений граждан | 9 | |
| 1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка | 15 | |
| 1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей | 19 | |
| 1.4. Инициативы, социальные проекты, акции | 31 | |
| 1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей | 34 | |
| РАЗДЕЛ 2. | | |
| О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ | | |
| В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2025 ГОДУ | | 40 |
| 2.1. Право на жизнь, защита от насилия | 43 | |
| 2.2. Право жить и воспитываться в семье | 47 | |
| 2.3. Право на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию | 53 | |
| 2.4. Право на образование | 56 | |
| 2.5. Право на отдых и оздоровление | 62 | |
| 2.6. Право на социальное обеспечение | 66 | |
| 2.7. Право на гражданство | 68 | |
| 2.8. Право на жилище | 69 | |
| 2.9. Право на алименты | 71 | |
| 2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 74 | |
| 2.11. Право на объединение | 76 | |
| 2.12. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь | 78 | |
| 2.12.1. Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений родительских прав | 79 | |
| 2.12.2. Участие Уполномоченного в административном судопроизводстве | 82 | |
| 2.12.3. Квалифицированная юридическая помощь | 86 | |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 87 | |
| РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ | | 97 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | 102 | |

ВВЕДЕНИЕ

В 2025 году на встрече с семьями, получившими государственные награды, глава государства Владимир Путин отметил: «Именно семья с детьми, ее интересы и благополучие — в центре внимания всех наших решений, всех проектов, связанных с национальным развитием».

Конституция Российской Федерации отражает этот принцип и защищает права детей и их семей, гарантирует каждому ребенку право на жизнь, жить и воспитываться в семье, на образование, медицинскую помощь, социальное обеспечение, гражданство, жилище и многое другое. Этот курс укрепился еще больше благодаря внесенным в нее в 2020 году изменениям, в соответствии с которыми одним из главных приоритетов государственной политики стала поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Безусловно, очень важно, чтобы дети и родители ощущали поддержку и заботу государства, чувствовали себя защищенными, чтобы учитывались интересы каждой семьи, т.к. семья — это опора, на которой строится будущее страны.

Через Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Уполномоченный*) прошли сотни историй семей, воспитывающих детей или однажды оступившихся и потерявших их, а также детей, которые оказались в непростой ситуации в силу возраста и пережитых событий. Самые сложные истории, иногда длящиеся годами, родители, продолжающие несмотря ни на что делать все возможное ради своих детей или чтобы их вернуть, а также дети, которые вновь обретают свои семьи и родителей, остаются в сердце.

Сегодня Уполномоченный не только выполняет задачи, регламентированные Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» (*далее — Закон № 498-КЗ*), единой государственной политикой в сфере детства, продиктованные современными вызовами, поставленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, но и является проводником изменений в организации работы с семьями в регионе. В целях создания новых возможностей поддержки семей с детьми, внедрения и развития для этого лучших практик он действует в тесном контакте с органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими соблюдение и защиту прав детей, не подменяя их.

В отчетном году в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (*далее — ВИСИП*) для публичного обсуждения результатов





внедрения в Южном федеральном округе семейберегающего подхода в работе с семьями, имеющими детей, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проведен окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства» (г. Волгоград), в ходе которого представители регионов Южного федерального округа (далее — ЮФО) рассмотрели важные вопросы, касающиеся данного направления, а также роль региональных уполномоченных по правам ребенка в реализации задач, поставленных государством в области семейной политики.

Опыт региона по выполнению рекомендаций ВИСП, реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» (далее — Проект «0–4»), внедрению семейберегающих технологий в работе с семьями подробно был представлен на презентационных площадках окружного форума.

Краснодарский край — единственный регион в ЮФО, который реализовал пилотный проект, благодаря которому, а также большой, востребованной работе, направленной на защиту интересов детей, продвижение семейных ценностей, профилактику социального сиротства, процесс разворота системы в сторону семьи на Кубани уже необратим. Новый, семейберегающий подход ориентирован на всестороннюю помощь кровной семье ребенка и предотвращение его разлучения с родителями, на развитие стационарозамещающих форм услуг. Эффективность профилактической работы значительно повысилась благодаря не только использованию наработанных ранее инструментов и технологий работы с семьей, но и внедрению новых, а также стабильной работе клубов «Устойчивая семья», включению представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, духовенства, науки и других в команду специалистов органов и учреждений разных уровней и ведомств, внедрению в регионе новой технологии супервизорской поддержки специалистов сферы профилактики социального сиротства.

Участие Кубани в ВИСП и реализации Проекта «0–4» за короткий период позволило создать новую систему комплексного подхода в работе с семьями, доказало универсальность применяемых инструментов и технологий без ограничений по возрасту детей, подтвердило, что оказание адресной комплексной помощи семье, повышение ее способности противостоять трудным жизненным обстоятельствам, преодолевать неблагополучие — важнейшее условие профилактики социального сиротства.

Проект «0–4» в регионе завершен в 2025 году. Перед специалистами стоит задача сохранить наработанные практики и опыт, распространить их на возрастную категорию детей 0–18 лет, чтобы дети и их семьи чувствовали себя защищенными.

В рамках Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год Уполномоченным проведены 4 мониторинга с участием представителей краевых профильных ведомств, а также исследования, в которых приняли участие дети, их родители, эксперты и специалисты, работающие с семьями, имеющими детей, по вопросам оказания помощи семьям с детьми участников специальной военной операции; развития практик оказания помощи семьям без разлучения с детьми; участия в судах для оказания помощи родителям при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, восстановлении/ограничении в родительских правах; реабилитации родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, в целях сохранения семей и воспитания в них детей. По результатам мониторингов подготовлены аналитические справки, рекомендации по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов детей в регионе, которые включены в соответствующий раздел Ежегодного доклада.

В отчетном году Уполномоченный внимательно рассматривал обращения граждан, запрашивал дополнительные сведения по ним в профильных органах власти или

самостоятельно проводил проверку фактов, изложенных в них, для оказания помощи ребёнку и его семье привлекал к сотрудничеству некоммерческие и общественные организации, психологов, профессиональных медиаторов, членов общественного экспертного совета при Уполномоченном.

В целях недопущения или предупреждения выявленных системных нарушений в области детства Уполномоченный оперативно информировал заинтересованные органы власти, межведомственные коллегиальные органы, в состав которых входит (*комиссии, советы, рабочие группы*), вносил конкретные предложения по принятию дополнительных мер в целях совершенствования механизма защиты прав и законных интересов детей с учетом постоянно меняющихся современных вызовов. В целях оказания помощи нуждающемуся ребёнку или его семье при выявлении фактов нарушения законодательства или прав и законных интересов детей Уполномоченным направлялась информация в заинтересованные и надзорные органы.

Приоритетные направления деятельности Уполномоченного в 2025 году определила также тематика обращений граждан. Среди них — направленные на содействие в обеспечении соблюдения личных и имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также прав детей жить и воспитываться в семье, на жизнь, охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию, образование, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, гражданство, жилище, алименты, объединение, доступ к информации и информационную безопасность, судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Продолжена деятельность Уполномоченного по участию в рассмотрении судами дел, связанных с помещением детей, вступивших в конфликт с законом, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, лишением граждан родительских прав, ограничением в родительских правах, восстановлением в родительских правах, а также отменой их ограничения.

В 2025–м, объявленном в России Годом защитника Отечества, продолжена деятельность Уполномоченного в целях обеспечения гарантированной государством помощи и поддержки участникам СВО и членам их семей в ходе рассмотрения обращений, а также при реализации одного из направлений Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2025 году (*далее — Ежегодный доклад*) подготовлен в соответствии с п. 4 ст. 9 Закона № 498-КЗ. В его основу положены итоги обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, материалы мониторингов и исследований, проведенных с участием Уполномоченного и его сотрудников, информация, предоставленная органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов детей, посещения различных детских учреждений и организаций для несовершеннолетних, официальные статистические данные по Краснодарскому краю, информация о принятых Уполномоченным мерах их соблюдения и обеспечения, об основных результатах его деятельности.

В Ежегодном докладе обозначены основные проблемы, над которыми Уполномоченный и его сотрудники работали в 2025 году. Он не содержит исчерпывающего перечня вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Его структура соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Ежегодный доклад состоит из введения,



двух разделов, заключения, рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми в Краснодарском крае, и приложения.

В первом разделе представлены анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2025 году, их динамика, тематика, география, состав заявителей и основные результаты рассмотрения. Он содержит сведения о предмете и результатах взаимодействия Уполномоченного с государственными органами и институтами гражданского общества, результаты мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей органами власти и местного самоуправления, организациями для детей, о правовом просвещении населения, реализации социальных проектов, акций и иных инициатив.

Во втором разделе представлены сведения о соблюдении прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности, о деятельности Уполномоченного, принятых им мерах по защите и восстановлению прав и законных интересов детей и их результатах.

Заключение содержит основные результаты и итоги деятельности Уполномоченного в 2025 году и задачи, поставленные на 2026-й, оценку реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе и рекомендации Уполномоченного органам государственной власти.

Рекомендации Уполномоченного, направленные на улучшение правового положения детей, проживающих в Краснодарском крае или временно пребывающих в регионе, выделены в 2025 году в отдельный раздел.

Приложение содержит таблицы со статистическими данными по обращениям, поступившим к Уполномоченному за последние три года.

Ежегодный доклад направлен Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Губернатору Краснодарского края, председателю Законодательного Собрания Краснодарского края, обсужден на расширенном заседании комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, заслушан на пленарном заседании Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.kub.дети).

РАЗДЕЛ 1. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2025 ГОДУ

1.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Важная часть работы Уполномоченного — рассмотрение обращений граждан, анализ которых позволяет определить наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав детей, выявить их причины, оперативно отреагировать на нарушения прав конкретных детей, направить заинтересованным органам рекомендации и предложения по защите прав и законных интересов детей.

В настоящем разделе Ежегодного доклада содержится анализ обращений граждан к Уполномоченному по категориям заявителей, месту их проживания, каналам поступления информации, тематике, результатам их рассмотрения, в том числе совместно с органами прокуратуры.

Диаграмма 1
**Динамика поступления обращений
к Уполномоченному
в 2023–2025 годах**

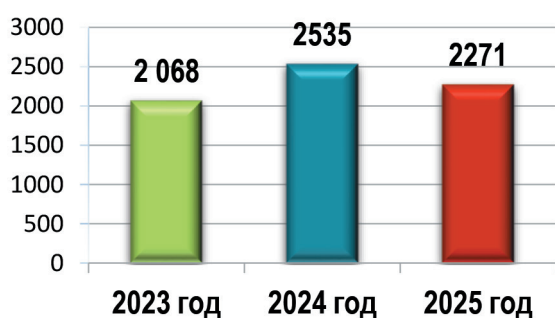


Диаграмма 2
**Распределение обращений
к Уполномоченному
по способам поступления в 2025 году**



В 2025 году к Уполномоченному поступило 2271 обращение (2023 год — 2068, 2024 год — 2535, 2025 год — 2271) (диаграмма 1).

Среди них (диаграмма 2):

- 1089 письменных обращений (48,0 % от всех обращений);
- 1004 обращения по телефону доверия (44,2 %);
- 178 обращений на личном приеме (7,8 %).

Таблица 1

Способы поступления письменных обращений

| Каналы поступления обращений | Количество обращений |
|--|----------------------|
| Через виртуальную приемную | 376 |
| На электронную почту Уполномоченного | 316 |
| Через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка | 191 |
| Посредством почтовой связи | 136 |
| Доставлены заявителем (<i>нарочно</i>) | 46 |
| Приняты на личном приеме | 24 |
| ИТОГО | 1089 |



Самыми востребованными каналами поступления письменных обращений к Уполномоченному в 2025 году стали дистанционные: виртуальная приемная Уполномоченного, сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, что обусловлено оперативностью и доступностью доставки информации (таблица 1). В начале 2025 года Уполномоченный также использовал для приема обращений граждан электронную почту. Однако в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части направления обращений граждан в электронной форме, начиная с 30 марта 2025 года прием обращений на электронную почту прекращен. На официальном сайте Уполномоченного гражданам своевременно разъяснены новые нормы законодательства и способы обращения за защитой прав и законных интересов детей.

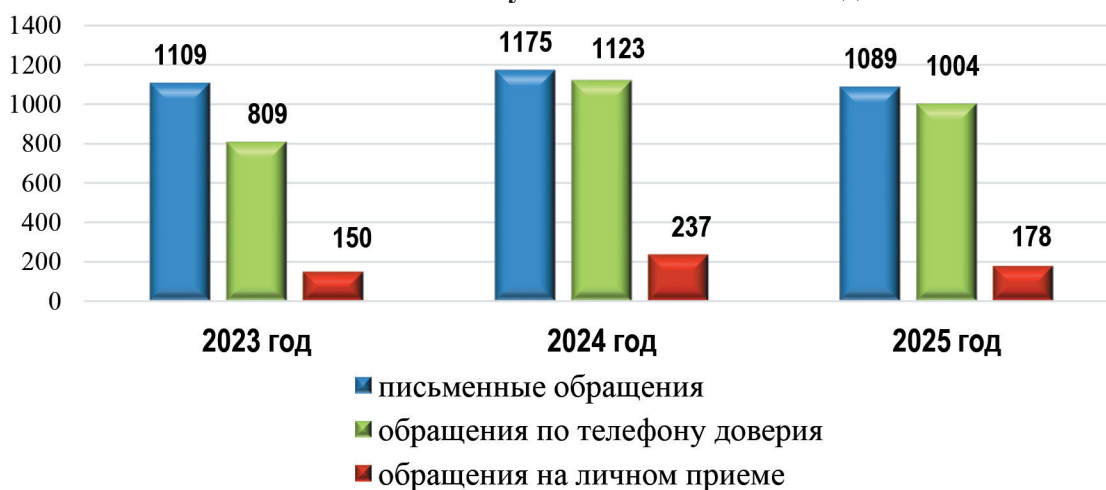
Направление обращений к Уполномоченному простыми и заказными почтовыми отправлениями также продолжает оставаться востребованным. В отчетном периоде этот способ выбирали преимущественно граждане старшего поколения, а также лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

Также удобным для заявителей средством связи с Уполномоченным является телефон горячей линии: 8 (861) 268-41-17, позволяющий оперативно решать вопросы в тех случаях, когда это возможно, получать квалифицированную правовую помощь, вырабатывать алгоритмы действий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Продолжена положительная практика организации и проведения Уполномоченным выездных и личных приемов, в том числе с прокурором Краснодарского края, руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, руководителем Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю, председателем Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева, ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Диаграмма 3

Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2023–2025 годах



Динамика количества обращений граждан в адрес Уполномоченного за последние три года по всем способам их поступления нашла отражение в диаграмме 3.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивавших вопросы реализации прав детей, избирались и соответствующие формы их рассмотрения:

разъяснялись требования действующего законодательства, порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, осуществлялись непосредственные проверки фактов, указанных заявителями. Уполномоченным проверен каждый поступивший сигнал, получены сведения из профильных ведомств. По итогам рассмотрения граждане получили квалифицированную юридическую помощь, им даны ответы на поставленные вопросы.

Обращения, рассмотренные Уполномоченным в 2025 году, можно классифицировать следующим образом:

— по территориальной принадлежности

Таблица 2

**Место жительства граждан,
обратившихся к Уполномоченному в 2023–2025 годах**

| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
|---|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) |
| Всего обращений, в том числе: | 2068 | 100 | 2535 | 100 | 2271 | 100 |
| от жителей Краснодарского края | 1770 | 85,6 | 2108 | 83,1 | 1836 | 80,9 |
| от жителей субъектов Российской Федерации | 223 | 10,8 | 327 | 13,0 | 296 | 13,0 |
| от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях | 20 | 1,0 | 46 | 1,8 | 61 | 2,7 |
| от заявителей, не указавших сведений о месте жительства | 44 | 2,1 | 45 | 1,7 | 60 | 2,6 |
| от жителей других государств | 11 | 0,5 | 7 | 0,3 | 9 | 0,4 |
| от граждан, находящихся в зоне боевых действий на СВО | — | — | 2 | 0,1 | 9 | 0,4 |

В 2025 году отмечается уменьшение количества обращений от жителей Краснодарского края и субъектов Российской Федерации при увеличении их количества от заявителей, находящихся в пенитенциарных учреждениях, граждан, не указавших сведений о месте жительства, а также от жителей других государств (таблица 2).

Основная часть обращений, охватывающая весь спектр прав детей, поступила от жителей нашего региона: 1836 обращений (80,9 %) из всех 44-х муниципальных образований, 911 из них — от жителей г. Краснодара (49,6 % от числа обращений жителей Краснодарского края и 40,1 % от общего числа всех обращений к Уполномоченному).

296 обращений (13,0 %) направлены заявителями из 66-х субъектов РФ. Наибольшее их количество поступило от жителей г. Москвы (62), Республики Адыгея (18), г. Санкт-Петербурга (16), Ростовской области (14), Республики Крым (12) и др. Основной тематикой обращений иногородних граждан были вопросы защиты прав детей жить и воспитываться в семье (общение с отдельно проживающим родителем и родственниками, получение информации об условиях жизни, воспитания, реализации права на образование), на получение алиментов, наследства и др.



От граждан, находящихся в пенитенциарных учреждениях ГУФСИН России, поступило 61 обращение (2,7 %). Каждое третье из них — на выездных личных приемах Уполномоченного в ФКУ ИК № 3 ГУФСИН России по Краснодарскому краю и ФКУ СИЗО № 1 ГУФСИН России по Краснодарскому краю, в ходе которых заявители получили правовые консультации по вопросам общения с детьми в период отбытия наказания и после освобождения, выплаты алиментов и др.

От заявителей, не указавших сведений о месте жительства, поступило 60 обращений (2,6 %). Их основная тематика — получение правовых консультаций по различным вопросам защиты прав несовершеннолетних, обеспечение безопасности неограниченного круга детей.

9 обращений (0,4 %) поступило из зоны проведения СВО от участников боевых операций, поднимавших вопросы получения их семьями мер социальной поддержки, организации общения ребенка с отдельно проживающим отцом во время его прибытия в отпуск, жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения во время нахождения отца на фронте.

Также 9 обращений (0,4 %) направлено в адрес Уполномоченного жителями других государств (*Абхазии, Казахстана, Туркменистана, Украины, Чехии*) по вопросам, связанным с реализацией прав ребенка жить и воспитываться в семье, а также на получение содержания от родителей.

Подробное распределение по территориальной принадлежности обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023–2025 годах, приведено в таблицах 1 и 2 приложения к Ежегодному докладу.

— по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 3

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2023–2025 годах

| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
|--|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) | Численность (чел.) | Доля из числа обратившихся (%) |
| Всего обращений, в том числе: | 2068 | 100 | 2535 | 100 | 2271 | 100 |
| родители | 1532 | 74,1 | 1738 | 68,6 | 1539 | 67,8 |
| бабушки, дедушки и иные родственники несовершеннолетних | 212 | 10,3 | 242 | 9,6 | 235 | 10,3 |
| уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, специалисты в сфере охраны прав детей, сотрудники детских организаций | 62 | 3,0 | 101 | 3,9 | 82 | 3,6 |
| опекуны и попечители | 41 | 2,0 | 52 | 2,1 | 80 | 3,5 |
| несовершеннолетние | 38 | 1,8 | 40 | 1,6 | 33 | 1,5 |
| представители общественных организаций | 21 | 1,0 | 46 | 1,8 | 16 | 0,7 |
| лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 11 | 0,5 | 19 | 0,7 | 16 | 0,7 |
| приемные родители | 7 | 0,3 | 16 | 0,6 | 14 | 0,6 |
| иные | 144 | 7,0 | 281 | 11,1 | 256 | 11,3 |

Родители несовершеннолетних, как и ранее, составляют большую часть обратившихся к Уполномоченному (1539, 67,8 %). Каждое десятое обращение направлено родственниками детей: бабушками, дедушками и др. (235, 10,3 %). Поступали обращения от законных представителей: опекунов и попечителей (80, 3,5 %), приемных родителей (14, 0,6 %), самих несовершеннолетних (33, 1,5 %), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (16, 0,7 %). От уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, специалистов в сфере охраны прав детей, сотрудников детских организаций поступило 82 обращения (3,6 %), от представителей общественных организаций — 16 обращений (0,7 %). Поступали также обращения иных граждан (256, 11,3 %) (таблица 3).

Особое внимание Уполномоченный уделял коллективным обращениям. Их поступило 24 (1,1 % от всех обращений) из муниципальных образований: г. Краснодар, а также Динской, Ейский, Крымский, Павловский, Северский, Темрюкский, Тимашевский районы. Большая их часть (19 из 24, 79,2 %) касалась реализации прав несовершеннолетних на образование, в том числе условий пребывания детей в образовательных организациях, конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, целесообразности введения новой системы оценивания знаний учащихся в школах. Отдельные обращения содержали жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях. Также в коллективных обращениях заявителями поднимались вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних на дорогах, придомовых детских игровых площадках, в спортивных секциях.

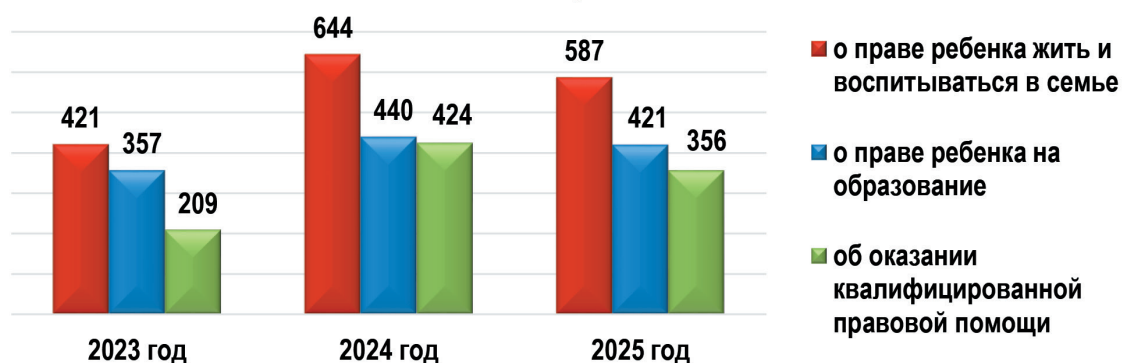
— по тематике

В 2025 году, обращаясь в адрес Уполномоченного, заявители затрагивали широкий спектр прав несовершеннолетних.

Все поступившие обращения тематически сгруппированы в соответствии с Классификатором прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации. Анализ по тематике представлен в диаграмме 4 настоящего раздела, а также в таблице 3 приложения к Ежегодному докладу.

Диаграмма 4

Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023–2025 годах



Наибольшее количество обращений в 2025 году уже традиционно поступило по вопросам, связанным с реализацией прав детей жить и воспитываться в семье (2023 год — 421, 2024 год — 644, 2025 год — 587). В структуре обращений данной тематики по-прежнему самыми многочисленными являются обращения, касающиеся семейных споров: об определении места жительства детей, обеспечении права ребенка



на общение с родителем, проживающим отдельно, о незаконном удержании ребенка одним из родителей или родственниками и т.п. (2023 год — 293, или 69,6 % от всех обращений о праве ребенка жить и воспитываться в семье, 2024 год — 346, 53, 7 %, 2025 год — 294, 50, 1 %).

Как и в 2023–2024 годах, на втором месте по частоте поступления остаются обращения о праве ребенка на образование (2023 год — 357, 2024 год — 440, 2025 год — 421), среди которых отмечен стабильный рост количества обращений об определении ребенка в общеобразовательную организацию, которое в 2025 году возросло по сравнению с предшествующим годом почти на 40 % (2023 год — 34, 2024 год — 53, 2025 год — 74). Также продолжает расти число жалоб на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях (2023 год — 78, 2024 год — 90, 2025 год — 96), обращений о конфликтных ситуациях между участниками образовательного процесса (2023 год — 27, 2024 год — 39, 2025 год — 45).

Как и в предыдущие годы, «замыкают тройку лидеров» обращения о праве на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь (2023 год — 209, 2024 год — 424, 2025 год — 356), наибольшее число которых составляют обращения о предоставлении консультаций и разъяснений по правовым вопросам (2023 год — 176, 2024 год — 177, 2025 год — 174).

С целью разрешения резонансных, а также особо сложных случаев, в которых усматривались нарушения прав несовершеннолетних, Уполномоченным, а также его общественными помощниками были организованы выезды в муниципальные образования г. Краснодар и Выселковский район для безотлагательного, объективного и всестороннего рассмотрения ситуаций с привлечением заинтересованных органов.

— результаты рассмотрения обращений

В ходе работы по обращениям гражданам давались мотивированные ответы с разъяснениями действующего законодательства, в пределах компетенции оказывалось содействие в разрешении поставленных в обращениях вопросов. В отдельных случаях Уполномоченный самостоятельно осуществлял дополнительную проверку.

В результате рассмотрения Уполномоченным обращений граждан в 2025 году по 474 (20,9 %) из них вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей, По 1797 (79,1 %) обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних.

По обращениям граждан в адрес Уполномоченного, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, было направлено 198 информации в органы прокуратуры, в том числе 5 — Генеральной прокуратуры РФ, 174 — в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратуры, 6 — органов прокуратуры других субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Республики Крым, Свердловской и Смоленской областей, Ставропольского края), 8 — Военной прокуратуры Южного военного округа, 6 — Военной прокуратуры Краснодарского гарнизона.

По направленной в органы прокуратуры информации проведены проверки, в результате которых по 96 обращениям (48,5 %) приняты меры прокурорского реагирования.

Внесено 62 представления, в том числе 1 обобщенное представление, в котором отражены нарушения прав и законных интересов детей по 17 обращениям.

Возбуждено 3 уголовных дела и 11 дел об административных правонарушениях. К дисциплинарной ответственности привлечены 8 человек. В территориальные

органы Следственного комитета РФ органами прокуратуры передано 2 дела для организации проверки.

Внесено 7 требований об устранении допущенных нарушений законодательства, принесено 3 протеста на противоречащие закону правовые акты образовательной организации.

В суды направлено 11 исков в защиту прав несовершеннолетних.

Отменено 16 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

1 опекуносовободенотисполненияобязанностейвотношениинесовершеннолетних.

На профилактический учет поставлено 3 несовершеннолетних.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Защита прав и законных интересов детей невозможна без слаженной работы органов государственной власти, местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций, средств массовой информации и гражданского общества.

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой осуществляется в рамках работы по обращениям граждан, юридического сопровождения при участии в судебных процессах, сотрудничества и обмена информацией при резонансных происшествиях с детьми, реализации стратегических программ, Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, участия в мероприятиях (*съездах, форумах, круглых столах и иных*), в инициированных Всероссийских акциях.

В 2025 году Уполномоченный участвовал во Всероссийском семинаре-совещании «Стратегия семейбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» (г. Калуга), Всероссийском молодежном форуме «Машук» (г. Пятигорск), Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (г. Тула), окружном форуме по профилактике социального сиротства «Семья на первом месте: эффективная профилактика социального сиротства» (г. Волгоград), IV Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», стратегических семинарах по тиражированию успешных практик семейбережения (г. Красногорск) и др.

На Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции», в рамках которого стартовал XXIV Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Т.Ф. Ковалева отмечена М.А. Львовой-Беловой Благодарственным письмом за эффективную реализацию Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в 2024 году.

В 2025 году в рамках стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка совместно с органами власти и НКО реализовывалась Карта действий уполномоченных в субъектах РФ (далее — *Карта действий*) по четырем ключевым направлениям (*помощь семьям с детьми участников специальной военной операции; судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений; без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми; увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость (2-й этап)*).



В Южном федеральном округе (далее — ЮФО) в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее — ВИСИП) проведен окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства». Являясь с 2025 года координатором уполномоченных по правам ребенка в регионах ЮФО, Т.Ф. Ковалева поделилась практикой успешной реализации в Краснодарском крае пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» (далее — Проект «0–4»), отметив, что новый семейсберегающий подход ориентирован на помощь кровной семье ребенка и предотвращение его разлучения с родителями, на развитие стационарозамещающих форм услуг, которые внедряются не только в Краснодарском крае, но и в других субъектах ЮФО, не ставших пилотными площадками. Для достижения стратегических целей Проекта «0–4» в Краснодарском крае, а также семейсберегающего подхода команда специалистов органов и учреждений разных уровней и ведомств, а также социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей духовенства, науки и других не только использует наработанные ранее инструменты и технологии, но и внедряет новые. Проект «0–4» подтвердил, что повышение способности семьи противостоять трудным жизненным обстоятельствам, преодолевать неблагополучие — важнейшее условие профилактики социального сиротства. Опыт Краснодарского края по внедрению семейсберегающих технологий подробно был представлен на презентационных площадках окружного форума.

В целях выполнения функции координатора уполномоченных по правам ребенка в регионах ЮФО в 2025 году Уполномоченный продолжил консультирование специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по внедрению семейсберегающих технологий в Республике Адыгея, Республике Крым, Астраханской области с выездом в регионы.

Кроме того, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Адыгея Н.А. Агеевой, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым С.Б. Савченко Уполномоченный провел консультативные встречи с семьями, проживающими в этих двух республиках, по вопросам возвращения детей из детских учреждений в кровные семьи. Родителям таких детей оказана психолого-педагогическая, социальная помощь, ориентированная на сохранение семьи, активизацию внутренних семейных ресурсов, налаживание отношений с социальным окружением. После проведения Уполномоченным этих встреч семь детей вернулись к своим родителям.

В Республике Адыгея детские правозащитники совместно посетили ГКУ РА «Дом социального обслуживания для детей», основной целью которого является предоставление социальных услуг в стационарной форме детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Республике Крым — ГБУЗ РК «Дом ребенка «Ёлочка». В ходе посещения Уполномоченный обсудил с руководителями детских учреждений пути внедрения семейсберегающих практик, направленных на раннюю помощь и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В ходе визита в Астраханскую область совместно с Уполномоченным по правам ребенка А.В. Фадеевой Уполномоченным изучена деятельность ГСКУ АО «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток», ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам», даны конкретные рекомендации по внедрению и реализации семейсберегающего подхода.

В режиме видеоконференции Уполномоченным также проведены интервизорские встречи в Астраханской области, Республике Адыгея, Республике Крым. Новый формат профессионального взаимодействия позволил участникам обсудить сложные случаи из практики, проанализировать их, поделиться опытом, найти решения, получая обратную связь и поддержку от коллег.

Продолжено участие Уполномоченного в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, в рамках которых обсуждены предложения по совершенствованию деятельности уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, поддержан IV Межрегиональный творческий конкурс патриотической направленности для детей с ОВЗ и детей-инвалидов «С чего начинается Родина» и др.

На постоянной основе осуществляется сотрудничество Уполномоченного с Законодательным Собранием Краснодарского края посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях рабочих групп, проведения ознакомительных лекций для студентов, рассмотрения нормативных правовых актов, а также обращений граждан и т.д.

На заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном под руководством председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи В.В. Чернявского в 2025 году изучены вопросы профессионального образования как условия успешной социализации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, развития паллиативной помощи детям в Краснодарском крае, организации работы по профилактике социального сиротства в Краснодарском крае и др. Основные результаты изучения обозначенных вопросов отражены в соответствующих разделах Ежегодного доклада.

Продолжено взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления.

Важным этапом сотрудничества с правовым департаментом администрации Краснодарского края и министерством труда и социального развития Краснодарского края стала инициатива Уполномоченного по внесению дополнений в Закон Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» по предоставлению права родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, бесплатной юридической помощи при восстановлении в родительских правах либо об отмене ограничений родительских прав (*раздел 2.12 Ежегодного доклада*).

Предметом сотрудничества с ГУФСИН России по Краснодарскому краю продолжают оставаться посещение пенитенциарных учреждений края, встречи с руководством этих учреждений, а также изучение соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в них, и женщин с детьми. При посещении СИЗО № 1 ГУФСИН России по Краснодарскому краю (*далее — СИЗО № 1*) Уполномоченный поздравил несовершеннолетних и женщин с малолетними детьми с Международным днем защиты детей. Все несовершеннолетние получили сладкие подарки и фрукты, а женщины с малолетними детьми — детские вещи, памперсы, средства гигиены и другое. Также Уполномоченным с руководством ГУФСИН России по Краснодарскому краю и СИЗО № 1 обсуждены вопросы организации содержания в учреждении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, женщин с малолетними детьми по обеспечению их прав и законных интересов, в том числе на образование. В результате встречи намечены конкретные мероприятия в рамках взаимодействия Уполномоченного и администрации СИЗО № 1.

Осуществляя выезды в ФКУ ИК № 3 ГУФСИН России по Краснодарскому краю, Уполномоченный провел встречи и дал индивидуальные юридические консультации осужденным матерям, имеющим детей. Их интересовали вопросы общения с детьми, находящимися в замещающих семьях, лишения и восстановления в родительских



правах, получения алиментов и выплат на детей и др. Бесплатную юридическую помощь все обратившиеся получили в полном объеме.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в образовательной сфере Уполномоченным было осуществлено посещение регионального ситуационного центра для мониторинга проведения государственной итоговой аттестации в крае (СИЦ), созданного на базе одного из крупнейших краевых вузов — ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», который уже несколько лет является активным помощником в обеспечении прозрачности проведения ГИА. Основной задачей центра является контроль за проведением ГИА в муниципальных образованиях Краснодарского края. Уполномоченный подробно ознакомлен администрацией центра с основными принципами работы СИЦ, где в режиме реального времени можно увидеть, как проходят экзамены в любом из пунктов их проведения на территории края. Общественными наблюдателями являются успешные студенты института компьютерных систем и информационной безопасности. Каждый онлайн-наблюдатель, видя что-то подозрительное, отправляет специальную метку в программе, потом ее просматривает и оценивает модератор, только после этого принимается решение о фиксации нарушения. Также помимо онлайн-наблюдения в каждом пункте проведения экзамена обязательно присутствуют общественные наблюдатели, которые оценивают объективность проведения экзаменов. В ходе визита Уполномоченный убедился, что объективность экзаменационного процесса обеспечена, для всех учеников созданы равные и комфортные условия, право на образование соблюдено. Уполномоченный поблагодарил общественных наблюдателей за ответственный и скрупулезный труд, отметив их вклад в обеспечение справедливости и прозрачности государственной итоговой аттестации.

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее — СОНКО) — неоценимый ресурс для комплексной заботы о семьях. Важно адресно поддерживать родителей, опробовать новые технологии и подходы, в том числе в оказании помощи семьям в интересах детей. По инициативе Уполномоченного в 2025 году создан чат «СОНКО — партнеры Уполномоченного по правам ребенка в регионе». Партнерство осуществляется в нескольких направлениях. Прежде всего СОНКО являются источником очень быстрого получения информации о появившейся конкретной проблеме в семье. Кроме того, некоммерческие организации становятся ресурсом быстрой помощи там, где государственная система не может сработать оперативно. В рамках Проекта «0-4» с Уполномоченным сотрудничали 17 СОНКО. Более 20 семей, обратившихся за помощью к Уполномоченному, оперативно получили адресную помощь и поддержку от его СОНКО-партнеров.

Новой формой взаимодействия с СОНКО стало участие Уполномоченного в 2025 году в форуме Комитета семей воинов Отечества, в котором принимали участие Губернатор Кубани В.И. Кондратьев и полномочный представитель Президента РФ в ЮФО В.В. Устинов. Комитет был создан три года назад по инициативе жен военнослужащих, которые взяли на себя важную общественную миссию. Помимо забот о доме и семье эти сильные женщины объединили волонтеров, представителей бизнеса и всех неравнодушных граждан для оказания всесторонней поддержки семьям участников специальной военной операции. На форуме 370 участников из 12 регионов России обсудили поддержку бойцов СВО и их родных. Спикеры, в свою очередь, — юридические, психологические и духовные аспекты помощи семьям. В рамках работы мобильной юридической приемной «Правомобиль. КСВО» Уполномоченным осуществлен прием участников СВО и членов их семей. В ходе приема заявителями подняты вопросы получения социальных выплат, трудоустройства подростков и др. По поступившим обращениям Уполномоченным даны исчерпывающие консультации и разъяснения всем заявителям.

Продолжено тесное взаимодействие Уполномоченного с Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее — Ассоциация) по вопросам защиты прав и законных интересов детей, оказания бесплатной юридической помощи.

Признание вклада Т.Ф. Ковалевой в защиту прав и законных интересов детей Кубани, а также ее многолетней плодотворной работы в должности Уполномоченного отмечено в 2025 году Ассоциацией присуждением Высшей юридической премии «Юрист года Краснодарского края» в номинации «Правозащитная деятельность 2025».

1.3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Уполномоченный наделен правом проводить мониторинги по вопросам реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей (п. 2 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»).

В 2025 году в рамках реализации карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год (далее — Карта действий) были изучены вопросы по всем четырем её направлениям — оказание помощи семьям с детьми участников специальной военной операции; развитие практик в нестационарной помощи и стационаров совместного проживания семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации; участие в судах для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, оказание помощи гражданам в восстановлении/ограничении в родительских правах; увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей.

1. При реализации первого направления карты действий Уполномоченным проанализированы региональные и муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки членам семей с детьми участников специальной военной операции на территории Краснодарского края. Федеральные и региональные органы государственной власти продолжают их усиливать. Их перечень постоянно расширяется и затрагивает все основные сферы жизнедеятельности членов семьи с детьми участников СВО — социальную, образовательную, трудовую, финансовую, жилищно-коммунальную, налоговую.

В каждом муниципальном образовании Краснодарского края налажен механизм тесного взаимодействия органов местного самоуправления с семьями участников СВО, организован их патронаж, за семьями закреплены сотрудники администрации, волонтеры, которые оказывают содействие в разрешении имеющихся социально-бытовых проблем (*распил дров, подключение электроэнергии и отопления, вывоз мусора, проведение косметического ремонта в квартире, помощь в оформлении документации для газификации, предоставление продуктовых наборов и детского питания, лекарственных средств, организация медицинской помощи в прохождении лечения и реабилитации, консультативная и иная помощь*).

Муниципальными образованиями ведется учет участников СВО и членов их семей: составляются социальные паспорта, выявляются потребности членов семьи и оказывается своевременная помощь. Все установленные меры социальной поддержки



гражданам указанной категории финансово обеспечены бюджетами различных уровней.

Особое внимание муниципальных образований уделяется семьям с детьми участников СВО, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. В рамках профилактической работы проводятся мероприятия с несовершеннолетними и их родителями (*законными представителями*), находящимися в трудной жизненной ситуации (*далее — ТЖС*) и социально опасном положении (*далее — СОП*) по направлениям: социально-экономическое-информирование по вопросам самообеспечения семьи и улучшения материального положения, оказание помощи в оформлении документов с целью получения полагающихся социальных пособий, выплат, пенсий и т.п.; социально-педагогическое, психологическое; социально-медицинское; правовое; материальное (*социально-бытовое*). Уполномоченным запрошена и изучена информация из муниципальных образований региона о проводимой комплексной индивидуальной работе с членами семей участников СВО, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. Во всех случаях помощь оказывалась семьям с детьми в зависимости от имеющихся проблем и сложностей.

Вместе с тем имеют место случаи, когда семья участника СВО не попадает в поле зрения соответствующих служб, остается без внимания и поддержки, фактически находясь в трудной жизненной ситуации.

Так, о семье с ребенком участника СВО из г. Ейска, оказавшейся в трудной ситуации, Уполномоченному сообщила руководитель Благотворительного фонда, член общественного экспертного совета при Уполномоченном. К ней за помощью обратился участник СВО во время ее поездки в зону боевых действий с целью доставки гуманитарной помощи. Военнослужащему необходимо было вернуться по месту жительства по семейным обстоятельствам, т.к. его супруга была госпитализирована в связи с ухудшением состояния здоровья. Уполномоченный выяснил, что мать ребенка находилась уже в паллиативном отделении, т.к. страдала онкологическим заболеванием, при этом не имела инвалидности, на медико-социальную экспертизу не направлялась, заключение МСЭ о нуждаемости в постоянном постороннем уходе ей не выдавалось. Эти и ряд других вопросов были оперативно разрешены. Военнослужащий получил отпуск, однако вскоре мать ребенка умерла. Возникла другая сложность: во время приезда домой мать военнослужащего (*бабушка ребенка*) была доставлена в больницу с тяжелым инсультом. Для решения вопроса о возвращении домой от отца требовалась справка, подтверждающая факт, что он является единственным опекуном ребенка. Однако в практике органов опеки и попечительства такая формулировка не используется в отношении родителей, и выдача подобной справки не предусмотрена. Уполномоченным оказано содействие в получении в органе опеки и попечительства справки с такой формулировкой, после чего отец был прикреплен к военкомату по месту жительства до решения вопроса его досрочного увольнения по семейным обстоятельствам.

В данной ситуации семья не обращалась за помощью, оказалась вне поля зрения служб, которые могли бы оказать своевременную помощь.

По мнению Уполномоченного, с учетом анализа поступающих обращений с начала проведения специальной военной операции вырос запрос на оказание психологической помощи и поддержки её участникам и членам их семей. Именно кризисные психологи способны помочь справиться с тяжелым стрессом, посттравматическим состоянием и социальной адаптацией.

2. При реализации второго направления Карты действий изучался вопрос развития в регионе практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. С этой

целью Уполномоченным запрошена и проанализирована информация министерства труда и социального развития Краснодарского края (*далее — министерство труда и социального развития*) по данному направлению, посещены 5 учреждений социального обслуживания, в которых проведены анкетирование сотрудников учреждений, родителей детей, получающих в них услуги, а также беседы со специалистами, детьми.

В Краснодарском крае с сентября 2023 года реализовывался инициированный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» (*далее — Проект «0–4»*), основанный на семейсберегающем подходе при организации профилактической работы с семьями с детьми, предоставлении социальных услуг. В рамках реализации проекта органами исполнительной власти края проводились соответствующие организационные мероприятия, направленные на развитие стационарозамещающих форм предоставления услуг.

В Краснодарском крае существует разветвленная сеть учреждений, предоставляющих социальные услуги нуждающимся в социальном обслуживании детям и их семьям, в том числе детям-инвалидам и детям с ОВЗ, детям и семьям, находящимся СОП или ТЖС. Все учреждения распределены на территории края равномерно и позволяют в полной мере обеспечивать потребность нуждающихся в социальных услугах детей, их семей. Учреждения обладают достаточной материально-технической базой, необходимым оборудованием, хорошими условиями для пребывания в них детей.

Следует отметить, что в г. Краснодаре с 2008 года функционирует одно государственное учреждение, в котором обеспечивается совместное пребывание женщин с детьми: ГКУ СО КК «Краснодарский краевой кризисный центр помощи женщинам и мужчинам, в том числе с детьми» (*далее — кризисный центр*). За годы существования центра расширилась категория получателей услуг. Изначально центр принимал женщин, в том числе с детьми, подвергшихся физическому или психологическому насилию в семье, впоследствии — потерявших жилье или работу, оказавшихся в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях, с 2023 года — беременных женщин и молодых матерей, имеющих риск отказа от новорожденных. С 2024 года получателями социальных услуг в полустационарной форме стали и мужчины, находящиеся в кризисном состоянии. Услуги в учреждении предоставляются в стационарной и полустационарной формах. Центр не оказывает услуги женщинам, имеющим согласно медицинскому заключению зависимость от психоактивных веществ.

Все остальные учреждения социального обслуживания, предоставляющие услуги в стационарной форме несовершеннолетним, проживающим в семьях, находящихся в СОП или иной ТЖС, не предполагают совместного размещения детей с родителями.

Вместе с тем в последние 2 года в целях профилактики социального сиротства в учреждениях Краснодарского края внедряются новые технологии и формы услуг (*на дому, полустационарная форма*).

В 28 учреждениях по состоянию на 1 января 2025 года осуществляли деятельность отделения помощи семье и детям (*далее — ОПСД*), которые предоставляли социальные услуги несовершеннолетним, проживающим в семьях, находящихся в СОП или иной ТЖС, на дому, выявляли несовершеннолетних, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляли социальную реабилитацию этих лиц, оказывали необходимую помощь, принимали участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними. В течение 2025 года в целях оптимизации деятельности ОПСД были выведены из учреждений для несовершеннолетних в ГКУ — управления социальной защиты населения в МО (*далее — УСЗН*).



В октябре 2023 года министерством труда и социального развития была создана региональная служба «Дети в семье» (далее — *Служба*), в состав которой входили государственное казенное учреждение Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее — *КМЦ*), 50 территориальных служб «Дети в семье», ранее созданных на базе ОПСД, зональные стажировочные площадки, функционирующие на базе 9 государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края для несовершеннолетних. По состоянию на октябрь 2025 года в состав Службы вошли: КМЦ, 34 учреждения (для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социально реабилитационные центры для несовершеннолетних), 50 УСЗН. Всего в состав Службы входят более 600 специалистов (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, педагоги-психологи и др.). В 2026 году планируется увеличение численности специалистов службы более 200 человек.

Стажировочные площадки обеспечивают отработку профессиональных навыков специалистов территориальных служб, полученных в результате их теоретической подготовки, организуют сопровождение их индивидуальных практик по формированию и развитию профессиональных навыков.

В целях включения региональной службы «Дети в семье» в систему межведомственного взаимодействия края был разработан «Алгоритм взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и региональной службы «Дети в семье», в котором предусмотрены сроки и последовательность работы учреждений системы профилактики и региональной Службы в случае, если поступает информация о неблагополучии в семье с ребёнком до 4-х лет и возникает необходимость его временного помещения в государственное учреждение. Важным направлением включения Службы в межведомственную профилактическую систему является создание на региональном уровне при содействии Уполномоченного межведомственной рабочей группы по рассмотрению сложных случаев в семьях, дети из которых находятся в государственных учреждениях, с целью возвращения их в кровные семьи.

Эффективность профилактической работы значительно повышается благодаря вовлеченности родителей в клубы «Устойчивая семья». С января 2024 года в крае начали работу 10 клубов, которые посещают родители, в том числе с алкогольной зависимостью. По состоянию на декабрь 2025 года в крае функционируют 5 клубов. В процессе работы клубов родители получили новые знания и компетенции, повысили эмоциональную устойчивость, в результате в семьях улучшились детско-родительские отношения. Всего за период 2024–2025 годов в работе клубов приняли участие 119 родителей, воспитывающих 263 несовершеннолетних ребенка. Участие в работе клубов способствовало сохранению в семьях 210 детей, 38 детей возвращены в семьи за истекший период.

В Краснодарском крае внедрена (бесплатно, по месту жительства, без заключения договора о социальном обслуживании) стационарозамещающая технология «Социальная няня» — кратковременный присмотр за ребенком с инвалидностью от 1,5 до 18 лет, которая позволяет дать «передышку» родителям детей-инвалидов, заняться неотложными делами, сократить риски помещения детей в учреждения. Услуга оказывается не более 2 раз в неделю (не менее одного часа и не более четырех часов за посещение). В январе 2025 года помощь получил уже 171 ребенок.

В рамках перепрофилирования учреждений в сторону семейно-ориентированного формата в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была введена полустационарная форма оказания социальных услуг.

На базе ГКУ КК «Усть-Лабинский дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением

психики», ГКУ СО КК «Афипский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» и ГКУ СО КК «Краснодарский комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в целях оказания комплексной поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями здоровья, в том числе с тяжелыми ментальными нарушениями, открыты группы кратковременного пребывания для детей в возрасте от 0 до 7 лет — «инклюзивные детские сады». С ними работают логопед, педагог-психолог, дефектолог, медицинский персонал. Одновременно родители получают консультации, отрабатывают навыки ухода, воспитания и развития ребенка с особыми потребностями. В 2023 году в инклюзивных группах обслужено 4 ребенка из 3 семей, в 2024 году получили помощь 57 детей из 48 семей.

На базе ГКУ СО КК «Медведовский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГКУ СО КК «Ахтырский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в целях профилактики социального сиротства открыты группы кратковременного пребывания, которые посещают дети из семей, находящихся в ТЖС И СОП, в возрасте от 0 до 13 лет. С детьми также работают логопеды, педагоги-психологи, дефектологи, медицинский и педагогический персонал. Главной задачей работы групп являются выявление и актуализация ресурсов родителей и ребенка, организация обучения членов семьи знаниям и навыкам, необходимым для воспитания и социализации ребенка и выхода семьи из кризиса.

С 1 сентября 2025 года группы кратковременного пребывания открыты на базе 22 социально реабилитационных центров для несовершеннолетних. По данным министерства труда и социального развития, по состоянию на 1 октября 2025 года в 28 учреждениях группы посещают 270 детей, из них 29 детей в возрасте от 0 до 4 лет.

Опыт региона по развитию стационарозамещающих технологий работы с семьями отражен в реализуемых отдельными учреждениями проектах. Наиболее успешные были представлены на межрегиональном уровне и тиражированы в субъекте.

ГКУ СО КК «Афипский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» успешно реализует проект «Малыш в надежных руках», который в 2023 году стал победителем открытого конкурса «Территория тепла», организованного Фондом Тимченко. В рамках реализации проекта в учреждении оказывается комплексная профессиональная помощь семьям, имеющим ребенка с ОВЗ в возрасте от 0 до 4 лет, проживающим на малой территории, отдаленной от краевого центра, в целях снижения риска разлучения детей с родителями и помещения их в стационарные учреждения. Опрос родителей показал большую востребованность такой помощи семьям в условиях групп дневного пребывания, реальное повышение качества их жизни, снижение внутрисемейных конфликтов.

С июля 2024 года на базе ГКУ СО КК «Лабинский детский дом-интернат» реализуется проект «Семейная гостиная «Счастье быть вместе». В рамках проекта организуются встречи родителей с детьми в режиме ВКС. В рамках ежемесячных занятий родители детей-инвалидов получают квалифицированную помощь специалистов по вопросам воспитания, обучения и взаимодействия с детьми с ОВЗ. Проект направлен на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, создание благоприятного семейного климата для ребенка и его сохранения в кровной семье.

С 2025 года ГКУ СО КК «Усть-Лабинский дом ребенка» по инициативе Уполномоченного реализует проект «Счастье быть рядом», направленный на предотвращение риска оставления детей-инвалидов в возрасте от 0 до 4 лет в стационарных учреждениях. На базе учреждения открыты 2 группы дневного пребывания в режиме полного дня (с 8.00 до 18.00). Для детей организовано пятиразовое питание с учетом индивидуальных потребностей. Пребывание детей в группе полного дня дает возможность родителям получить «передышку», детям — квалифицированную помощь специалистов, в том числе абилитационную.



Помнению Уполномоченного, а также специалистов учреждений, функционирование групп дневного пребывания в режиме полного дня для детей дошкольного возраста является существенной поддержкой родителям, воспитывающим особого ребенка, оказавшимся в ТЖС, и создает оптимальные условия для полноценного развития ребенка, его дальнейшей адаптации и социализации.

Внедрение стационарозамещающих форм обслуживания осуществляется и в сети реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья. С сентября 2023 года на базе ГКУ СО КК «Кореновский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» внедрена технология «Домашний микрореабилитационный центр», которая предполагает оказание услуг по социальной реабилитации в форме социального обслуживания на дому детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет с тяжелыми множественными нарушениями, проживающим в отдаленных сельских поселениях муниципальных образований края. Оказание комплекса услуг детям осуществляют специалисты мобильной бригады: заведующий отделением, дефектолог, социальный педагог, педагог-психолог, медицинская сестра, инструктор по лечебной физкультуре. Во время курса реабилитации специалистами бригады детям-инвалидам оказывался комплекс социально-бытовых, социально-педагогических, социально-психологических услуг и других услуг в целях повышения коммуникативного потенциала, выдается реабилитационное оборудование для занятий на дому.

Министерством труда и социального развития на системной основе осуществляется повышение квалификации специалистов региональной Службы, проводятся профессиональные мастерские, круглые столы, семинары. В рамках реализации Проекта реализованы программы дополнительного профессионального образования, в том числе по стационарозамещающей технологии «Социальная няня», профилактике социального сиротства, зависимости от психоактивных веществ, девиантного поведения подростков, жестокого обращения с детьми, по медиации и восстановительным технологиям в работе с семьями. С момента создания Службы курсы повышения квалификации прошли 510 специалистов.

Опрос специалистов, работающих с семьями, при посещении учреждений подтвердил, что их обучение, прежде всего сотрудников учреждений, происходит на регулярной основе. Вместе с тем анкетирование Уполномоченным сотрудников ОПСДН показало потребность в совершенствовании профессиональных навыков, в том числе в освоении новых форм и методов работы с семьей, медиативных технологий. Также при посещении учреждения и личном общении Уполномоченного со специалистом ОПСД в Прикубанском округе г. Краснодара, предоставляющим услугу социальной няни семье с ребенком-инвалидом с ментальными нарушениями, получена информация о существенных сложностях в работе с ребенком, что обусловлено отсутствием у нее соответствующего образования и опыта.

Таким образом, в крае в последние 2 года ведется планомерная работа по перепрофилированию организаций социального обслуживания, развитию стационарозамещающих форм предоставления социальных услуг детям и их семьям, основанная на семейсберегающем подходе. В течение года во все учреждения социального обслуживания активно внедряется полустационарная форма оказания услуг — группы дневного пребывания. Министерством труда и социального развития проводятся мероприятия по повышению квалификации специалистов, работающих с семьей. Вместе с тем у специалистов сохраняется запрос на совершенствование знаний в условиях перепрофилирования учреждений. В связи с этим Уполномоченный считает целесообразным предложить профильному министерству расширять функционирование групп дневного пребывания в режиме полного дня, скорректировать программы дополнительного образования

специалистов с учетом анализа их потребности в повышении профессиональных навыков.

Вместе с тем среди вопросов, которые до настоящего времени остались неразрешенными, является длительное пребывание в медицинских организациях после прохождения лечения или обследования детей в возрасте до трех лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поступивших в них в том числе по актам органов полиции. Эту проблему также обозначают региональные министерства здравоохранения, труда и социального развития.

По данным министерства здравоохранения Краснодарского края (*далее — министерство здравоохранения*), в 2025 году 56 детей в возрасте до 3-х лет и 17 детей старше 3-х лет после прохождения обследования и окончания лечения продолжали длительно находиться в больнице. По мнению Уполномоченного, несвоевременное принятие мер по переводу детей любого возраста из медицинских организаций в учреждения социальной защиты может повлечь неблагоприятные последствия для их здоровья, препятствует реализации их прав на социальную помощь и защиту, а также ограничивает возможности оказания медицинской помощи детям, нуждающимся в лечении. Нахождение детей в медицинском учреждении возможно исключительно по медицинским показаниям.

При развитой сети детских организаций в регионе до настоящего времени отсутствуют детские организации, в которые могут быть приняты для воспитания и содержания дети в возрасте до 3-х лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Решение данного вопроса находится в ведении министерства труда и социального развития и требует принятия им незамедлительных мер для предотвращения нарушения прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. В рамках реализации третьего направления Карты действий «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений» Уполномоченным проанализирована информация министерства труда и социального развития, а также информация, полученная в ходе работы с руководителями и сотрудниками субъектов системы профилактики, родителями, лишенными/ограниченными в родительских правах, в отношении которых рассматриваются подобные иски в судах. Кроме того, Уполномоченный посетил учреждения — комплексные центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, кризисный центр помощи женщинам и мужчинам.

В крае разработан ряд нормативных правовых актов и регламентов, регулирующих межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (*далее — органы и учреждения системы профилактики*) в сфере предотвращения детского и семейного неблагополучия, организации работы с семьями по профилактике социального сиротства, региональные алгоритмы действий в интересах детей.

Так, в июне 2025 года на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (*далее — краевая комиссия*) утвержден план мероприятий (*дорожная карта*) по совершенствованию работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений Краснодарского края по снижению социального сиротства на 2025–2026 годы» (*постановление от 26 июня 2025 г. № 2/4*), в котором предусмотрены мероприятия по профилактике социального сиротства и повышению приоритета воспитания детей в кровной семье, а также по разработке алгоритма оказания содействия лицам, лишенным (*ограниченным*) родительских прав в отношении несовершеннолетних, по вопросам восстановления в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.



Как по инициативе органов опеки и попечительства, так и в рамках выполнения постановления краевой комиссии № 4/3 органами опеки и попечительства проводится работа по восстановлению детско-родительских отношений, снятию ограничения в родительских правах и возвращению детям права жить и воспитываться в кровной семье.

Так, в 2025 году 48 детей вернулись в кровные семьи родителей, восстановивших родительские права после ограничения или лишения, что на 20 детей больше, чем в 2024 году.

Вместе с тем имеются проблемы при восстановлении родителей в родительских правах. Это отсутствие достаточной мотивации на возвращение в семью ребенка, правовая безграмотность, образовавшаяся задолженность по алиментам и др. (*раздел 2.12 Ежегодного доклада*).

В целях соблюдения интересов несовершеннолетних, для обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав организации для детей-сирот оказывают консультативную, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную и иную помощь гражданам указанной категории. Мероприятия по содействию возвращения ребёнка в кровную семью вносятся организациями для детей-сирот в индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка.

В рамках работы по восстановлению родителей воспитанников в родительских правах учреждениями осуществляются мероприятия по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; сохранению взаимоотношений ребёнка с родителями, имеющими намерение о восстановлении в родительских правах или отмене ограничения родительских прав; созданию условий для общения детей с их биологическими родителями с целью нормализации отношений в семье, дальнейшего восстановления семьи, содействия возвращению ребёнка в кровную семью.

Учреждениями для детей-сирот в соответствии с «Технологической картой по работе с родителями, лишёнными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах» (*далее — Технологическая карта*) Министерства просвещения Российской Федерации организация деятельности по комплексному сопровождению процесса восстановления в родительских правах осуществляется поэтапно.

Вопрос организации сопровождения семьи после отмены ограничения/лишения родительских прав и возвращения ребенка родителям относится к пятому этапу Технологической карты. Уполномоченным предложено министерству труда и социального развития рассмотреть возможность разработки и утверждения нового, отдельного порядка организации деятельности по комплексному сопровождению семей с детьми после отмены ограничения/восстановления в родительских правах и возвращения в них несовершеннолетних.

Органами опеки и попечительства в соответствии с методическими рекомендациями министерства труда и социального развития организуется следующая работа с родителями, ограниченными(лишенными) родительских прав.

В рамках предложенного алгоритма проведения индивидуально—профилактической работы с родителями, ограниченными (лишенными) в родительских правах, орган опеки и попечительства формирует наблюдательные дела, в которых должны содержаться: план индивидуально-профилактической работы (*далее — ИПР*) органа опеки и попечительства, копии планов ИПР органов и учреждений системы профилактики, участвующих в реабилитационной работе с семьей (*родителем*) (*при наличии поручения в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*), акты обследований условий проживания семьи (*родителя*) органа опеки и попечительства, копии актов обследования условий проживания семьи (*родителя*)

органов системы профилактики, информационные справки от органов системы профилактики по результатам ИПР с выводами о ситуации после проведения всех запланированных мероприятий, другие документы об устранении причин и условий, послуживших основанием для ограничения (лишения) родительских прав.

Гражданам, желающим восстановить утраченные родительские права, выдаются памятки, разработанные министерством, о порядке восстановления в родительских правах с перечнем документов, необходимых для приобщения к исковому заявлению.

В случаях позитивной динамики, изменения в поведении родителей, их образа жизни и отношения к воспитанию ребенка органом опеки и попечительства оказывается содействие в подготовке иска по восстановлению в родительских правах, сборе подтверждающих документов, подаче искового заявления в суд и сопровождению родителей, ребенка и его законного представителя при рассмотрении судом спора.

В практике органа опеки и попечительства также выстроен алгоритм работы в целях сохранения семейных связей с кровным родителем, желающим общаться с ребенком и показывающим положительную динамику в образе жизни и поведении. Специалисты органа опеки и попечительства оказывают помощь в организации общения подопечных с их родителями, ограниченными в родительских правах. Специалист органа опеки и попечительства выступает посредником между замещающей и кровной семьями несовершеннолетнего.

В ходе мониторинга в целях содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, Уполномоченным предложено внести дополнения в Закон Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» (раздел 2.12. Ежегодного доклада).

Кроме того, к оказанию квалифицированной правовой помощи Уполномоченным в рамках сотрудничества привлекаются ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края», адвокаты адвокатской палаты Краснодарского края, Краснодарское региональное отделение Ассоциации юристов России, НКО, которые оказывают все виды бесплатной юридической помощи лицам, желающим восстановить свои родительские права.

Правовое сопровождение отдельных родителей, выразивших намерения отменить ограничение родительских прав или восстановиться в родительских правах, организуется в том числе органами опеки и попечительства.

В муниципальных образованиях, на чьих территориях имеются некоммерческие организации, осуществляющие работу в том числе с неблагополучными родителями или родителями, имеющими намерения восстановиться в родительских правах, орган опеки и попечительства заключают соглашения о сотрудничестве или осуществляют фактическую совместную работу.

Так, в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи заключены соглашения между органом опеки и попечительства и несколькими некоммерческими организациями: СГОО «Многофункциональный социально-кризисный центр в честь иконы Божией Матери «Нечаянная Радость», фондом социальной и творческой реабилитации, инклюзивного и интеграционного развития ООО «Нейроцентр «Ирис», фондом «Вектор добра», центром психологической поддержки «Форма жизни». В целях совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних аппаратом краевой комиссии 4 декабря 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между краевой комиссией и Межрегиональной общественной организацией по защите семейных ценностей «Содружество семей, семей с детьми и социально незащищённых слоев населения».

В муниципальном образовании город-курорт Анапа осуществляется взаимодействие между органом опеки и попечительства и социально



ориентированной некоммерческой организацией «Благотворительный Фонд «Берег Жизни».

В Темрюкском районе органом опеки и попечительства организуется взаимодействие с НКО «Содружество семей».

Формы и технологии работы различные: помещение в НКО «Содружество семей» на круглосуточное пребывание (*во временный приют*) семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации, в рамках которого родителям и детям оказывается комплекс социальных услуг, направленный на преодоление кризисных ситуаций; содействие в трудоустройстве родителей, в поиске жилья, восстановлении документов и пр.; проведение мероприятий по повышению родительской компетентности родителей, их финансовой грамотности, оказание психологической, юридической помощи, содействие в налаживании родственных взаимоотношений; выезды в семьи по месту жительства для оказания материальной помощи в ремонте жилья; направление зависимых родителей на лечение и реабилитацию (за счет средств НКО); проведение массовых социально значимых мероприятий для семей и пр.

Вместе с тем Уполномоченный, исходя из опыта участия в судебных процессах по искам о восстановлении в родительских правах и снятию ограничения родительских прав, отмечает ряд проблем, которые препятствуют воссоединению семей (*раздел 2.12 Ежегодного доклада*).

4. Работая по четвертому направлению Карты действий, Уполномоченный осуществил мониторинг охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость.

В Краснодарском крае работают программы стационарной и амбулаторной реабилитации, разработанные сотрудниками ГБУЗ НД совместно со специалистами Национального научного центра наркологии Минздрава России.

На базе наркодиспансера Краснодарского края функционирует два отделения медицинской реабилитации для лиц с наркологическими расстройствами: 40 коек круглосуточного пребывания в г. Краснодаре и 20 коек в Красноармейском филиале (*ст. Полтавская, Красноармейский район*). В отделениях медицинской реабилитации имеются спортивные залы и кабинеты психологической разгрузки, оснащенные современным оборудованием (*аудиовизуальные комплексы и комплексы биологической обратной связи*). Пациентам проводится физиотерапевтическое лечение, курс гипербарической оксигенации и оксиспа-процедур. В команде специалистов врач-психиатр-нарколог, психотерапевт, клинический психолог, специалист по социальной работе, социальный работник и волонтеры из числа пациентов, прошедших курс реабилитации. Также в реабилитационных мероприятиях принимают участие сотрудники различных ведомств, представители сообществ «Анонимные наркоманы» и «Анонимные алкоголики», а также служители Русской Православной Церкви. С родителями, имеющими несовершеннолетних детей, психологами проводится консультативная и психокоррекционная работа по налаживанию детско-родительских взаимоотношений и гармонизации внутрисемейной атмосферы. В целях предупреждения патологизирующего воспитания и выявления имеющихся проблем используется методика анализа семейного воспитания (*АСВ*).

Реабилитационные мероприятия в амбулаторных условиях проводятся во всех 44 муниципальных образованиях края. Курс стационарной реабилитации длится от двух до шести месяцев, амбулаторной — 1 год. В 2024 году стационарную реабилитацию завершили 193 человека, в амбулаторных условиях — 556 человек, в 2025 году — 214 человек и 574 человека соответственно.

Согласно Закону Краснодарского края от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае» большим алкоголизмом и

наркоманией, прошедшим курс лечения и реабилитацию, оказывается содействие в поиске работы и трудоустройстве, профессиональном обучении и переподготовке через центры занятости населения.

Неотъемлемой частью реабилитационных мероприятий является работа с родственниками пациентов, направленная на преодоление созависимости, а именно семейное консультирование и группы психологической поддержки. На базе ГБУЗ НД еженедельно проводится «Школа психологического здоровья» для родственников больных наркологического профиля.

Оказание услуг по социальной реабилитации граждан, больных наркоманией, получивших наркологическую помощь, в том числе прошедших медицинскую реабилитацию, организовано в 18 государственных учреждениях социального обслуживания Краснодарского края (*далее — учреждения*), реализующих мероприятия по социальной реабилитации инвалидов. В 2025 году за получением таких услуг в учреждения обратились 15 граждан, больных наркоманией, 12 из них закончили курс реабилитации.

В 28 учреждениях, подведомственных министерству труда и социального развития, осуществляют деятельность 50 отделений помощи семье и детям, которые проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении семей, находящихся на социальном обслуживании, направленную на профилактику детского и семейного неблагополучия, преступлений в отношении несовершеннолетних, насилия и жестокого обращения с детьми (*далее — ОПСД*). Специалистами ОПСД особое внимание в работе уделяется семьям, в составе которых имеются члены семьи, склонные к употреблению алкогольных напитков и наркотических веществ. Работа с семьями продолжается по месту жительства, где действуют клубы «Устойчивая семья» по программе «Азбука счастливой семьи».

В ходе работы над четвертым направлением Карты действий Уполномоченным организована серия рабочих встреч с представителями министерства здравоохранения, результатом которых стало внесение изменений в оперативные формы учета граждан, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, с целью выявления подучетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, и организации работы с их семьями.

Также в рамках реализации Карты действий Уполномоченным изучена включенность НКО, социально ответственного бизнеса, волонтеров Краснодарского края в работу по оказанию помощи родителям, имеющим химическую зависимость (*КРБОО «Здоровое поколение», МБОО САГ «Братские сердца», Краснодарская краевая общественная организация утверждения и сохранения трезвости «Рост», многопрофильная наркологическая клиника «Вершина», ООО «Новая жизнь», общественное движение «Кубань без наркотиков», Содружество «Анонимные алкоголики г. Краснодара, Краснодарского края и Адыгеи»*).

С целью выстраивания эффективного межведомственного взаимодействия с институтами гражданского общества при работе с родителями, страдающими химической зависимостью (*алкогольной, наркотической и пр.*), в 2025 году Уполномоченным проведен круглый стол на тему «О практиках работы с семьями, в которых родители имеют химическую зависимость». В мероприятии приняли участие сотрудники министерства труда и социального развития, ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения, куратор пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет» в Краснодарском крае, представители некоммерческих общественных организаций, социально ответственного бизнеса, волонтеров.

По итогам заседания круглого стола участники выработали ряд конкретных предложений по повышению эффективности межведомственного взаимодействия



в целях оперативного сотрудничества при оказании помощи семьям химически зависимых граждан, воспитывающих детей. Принято также решение о создании межведомственного Реестра органов, учреждений и организаций Краснодарского края, оказывающих помощь алко- и наркозависимым родителям. В сентябре 2025 года подготовленный Уполномоченным реестр размещен на его официальном сайте, странице в социальной сети ВКонтакте, канале в мессенджере Телеграм, а также на информационных ресурсах министерства труда и социального развития Краснодарского края, его подведомственных организаций, на страницах в социальной сети ВКонтакте общественного движения «Кубань без наркотиков», МБОО САГ «Братские сердца» и др.

С целью определения доступности оказываемой помощи, информированности о формах работы по реабилитации родителей, страдающих алкогольной и (или) наркотической зависимостью, оценки имеющейся системы работы с указанной категорией граждан и дальнейшего ее совершенствования Уполномоченным организовано анкетирование сотрудников учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития (далее — специалисты) и представителей НКО и социально ответственного бизнеса, волонтеров, работающих с семьями зависимых граждан, а также самих родителей, имеющих зависимость. В опросе на условиях анонимности приняли участие 21 специалист, работающий с семьями зависимых родителей, 29 представителей институтов гражданского общества, оказывающих различные виды помощи гражданам указанной категории, 30 самих родителей, имеющих пагубные привычки.

Результаты анкетирования позволили определить направления работы с зависимыми родителями, которые необходимо развивать в крае в целях обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье:

- совершенствование механизмов социальной реабилитации, социальной адаптации, организации разъяснительной работы с гражданами, имеющими зависимость, и членами их семей;
- организация профилактической работы с подростками старшего возраста, выросшими в семьях химически зависимых граждан, с целью недопущения повторения ими модели поведения родителей;
- развитие социального сопровождения родителей в семьях в СОП, а также ограниченных в родительских правах;
- развитие адресной работы психологов с химически зависимыми гражданами и членами их семей;
- утверждение трезвого образа жизни с помощью социальной рекламы, кинематографа, СМИ;
- содействие в трудоустройстве граждан, прошедших курс наркологического лечения и медицинской реабилитации, вовлечение их в спортивные и культурно-досуговые мероприятия по месту жительства, в том числе вместе с детьми.

1.4. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

В 2025 году продолжена успешная практика реализации Уполномоченным социальных проектов, акций по созданию дополнительных механизмов защиты прав детей. Участие несовершеннолетних в подобных мероприятиях формирует их правосознание и активную гражданскую позицию, способствует развитию нравственных и личностных качеств, создает условия для их творческой самореализации, воспитывает патриотизм.

В целях профилактики чрезвычайных происшествий, травматизма и гибели несовершеннолетних в периоды повышенных рисков — зимой и во время летних школьных каникул — на территории Краснодарского края ежегодно проводится Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее — акция). Акция представляет собой системную межведомственную профилактическую работу, направленную на создание безопасной среды для детей в периоды, когда они наиболее уязвимы.

При участии Уполномоченного, представителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, органов исполнительной власти и местного самоуправления, Молодежного крыла Народного фронта в Краснодарском крае, Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю, членов Детского общественного совета при Уполномоченном, общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях проверено более 45 тысяч объектов при проведении зимнего этапа акции и более 28 тысяч объектов в летний период (более чем на 3,5 тыс. объектов нарушения устранены силами участников акции на зимнем этапе и более чем на 7 тыс. объектов на летнем этапе).

При проведении зимнего этапа ключевыми направлениями профилактической работы стали:

- безопасность на льду (*рейды и патрулирование вблизи водоемов, установка запрещающих знаков и информационных стендов, разъяснительная работа с детьми об опасности выхода на непрочный лед*);
- горки и зимние забавы (*проверка стихийно возникших и организованных горок, снежных скатов на предмет безопасности: удаленность от проезжей части, отсутствие препятствий, трамплинов*);
- пожарная безопасность в отопительный период (*инструктажи в семьях, особенно многодетных и находящихся в трудной жизненной ситуации, о правилах эксплуатации печей, обогревателей, недопустимости оставления детей без присмотра*);
- безопасность Новогодних праздников (*контроль за соблюдением правил пожарной безопасности на массовых мероприятиях, пресечение несанкционированной продажи пиротехнической продукции несовершеннолетним, распространение памяток о безопасном использовании фейерверков*) и др.

В летний период участниками акции основными акцентами выделены:

- безопасность на воде (*мониторинг пляжей на соответствие требованиям, рейды по несанкционированным местам отдыха у воды*);
- профилактика выпадения из окон (*распространение информационных материалов и ограничителей на окна семьям с детьми*);
- профилактика детского травматизма на дорогах (*информационные кампании о правилах дорожного движения для юных участников, а также пропаганда использования шлемов, налокотников, наколенников и светоотражающих элементов при катании на велосипедах и СИМ (самокатах, гироскутерах, роликах и пр.)*);



- безопасность дворов и игровых площадок (*общественный мониторинг состояния детских и спортивных площадок на предмет целостности оборудования, отсутствия острых краев, надежности креплений, взаимодействие с управляющими компаниями и органами местного самоуправления для устранения выявленных нарушений*);
- заброшенные здания и строительные площадки (*обследование и ограждение потенциально опасных объектов для несовершеннолетних, взаимодействие с собственниками и правоохранительными органами для ограничения доступа к опасным объектам*).

Горячие линии «Безопасность детства» работали у Уполномоченного, в профильных министерствах, а также муниципальных образованиях Краснодарского края. На горячую линию поступали телефонные звонки, обращения граждан. По всем сообщениям Уполномоченным проинформированы профильные органы и ведомства в целях принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Так, на горячую линию Уполномоченного поступило сообщение об открытом люке ливневой канализации, расположенном между многоквартирными домами (*далее — МКД*) № 20/2 и № 22 по ул. 70-летия Октября в г. Краснодаре, о чем Уполномоченным в телефонном режиме была оперативно передана информация в Единую дежурно-диспетчерскую службу г. Краснодара и направлено письмо в адрес администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара (*далее — администрация Западного округа*) с просьбой принять незамедлительные меры по устранению выявленного нарушения. В результате проведенных администрацией Западного округа мероприятий работы по восстановлению люка в кратчайшие сроки были выполнены силами балансодержателя.

Также в адрес администрации Западного округа Уполномоченным была направлена информация о наличии надписей, рекламирующих приобретение наркотических средств и психоактивных веществ, предоставление заработка по их распространению, расположенных на строении в непосредственной близости с детской библиотекой, с просьбой о принятии мер по устранению выявленных нарушений. В целях пресечения распространения психоактивных веществ и вовлечения в противозаконную деятельность неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, администрация Западного округа устранила выявленное нарушение, о чем оперативно проинформировала Уполномоченного.

Представителями Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю в ходе рейдовых мероприятий был выявлен объект незавершенного строительства в г. Краснодаре, имеющий беспрепятственный доступ на территорию. О поступившей информации Уполномоченный незамедлительно сообщил главе муниципального образования город Краснодар Е.М. Наумову. В целях недопущения несчастных случаев с участием несовершеннолетних работы по восстановлению заборного ограждения были выполнены собственником земельного участка, допуск посторонних лиц на указанную территорию был закрыт в кратчайшие сроки.

Вместе с тем на контроле Уполномоченного остаются объекты, на которых выявленные нарушения не устранены либо принятых мер недостаточно (*спортивная площадка между МКД № 28 и № 30 по ул. им. Академика Лукьяненко в г. Краснодаре; заброшенное строение по адресу: г. Краснодар, ул. Лузана, 5; заброшенное строение по адресу: г. Краснодар, ул. Димитрова, 143, и пешеходная зона, ведущая от него в сторону ул. Ставропольской и ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», заброшенное строение по адресу: ст. Староминская, ул. Заводская, 87 А*).

В 2025 году в Краснодарском крае продолжена реализация социальных проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков «Дарю Тепло», «Родительская Гостиная», «Могу Чувствовать», а также новой акции «Театральная мастерская». В ежемесячных тематических событиях при поддержке Уполномоченного принимали участие более 4000 подростков из всех 44 муниципальных образований края, более 650 организаций стали партнерами проектов.

Благодаря «Театральной мастерской» ребята раскрывают свои таланты и учатся работать в команде. В «Родительских гостиных» семьи находят ответы на сложные вопросы воспитания. Проекты «Дарю Тепло» и «Могу Чувствовать» учат эмпатии, социальной ответственности и дают возможность помочь тем, кто в этом нуждается. Подростки от своих же сверстников узнают о широких возможностях проведения свободного времени, которые уже доступны в каждом муниципалитете края. Мероприятия также способствуют формированию сообщества неравнодушных и активных молодых людей. По мнению Уполномоченного, активная реализация проектов и акций на Кубани — это прекрасный пример того, как федеральная инициатива находит живой отклик в регионах. В эпоху цифровых технологий и гаджетов особенно важно показать подрастающему поколению, что настоящий интерес и развитие ждут их в реальном мире. Акция помогает формировать представление ребят о досуге, наполнив его смыслом, пользой, и дарит реальный шанс каждому найти увлечение всей жизни, развить свои способности и провести юные годы ярко и интересно.

В 2025 году в двенадцатый раз в России проведена Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце» (далее — *Инициатива*), организованная Фондом социально-культурных инициатив в рамках сотрудничества с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и институтом региональных уполномоченных по правам ребенка.

При активной поддержке Уполномоченного в 2025 году на официальном сайте Инициативы (<http://cordis.fondsci.ru>) размещены представления на несовершеннолетних и молодых людей Краснодарского края, совершивших героические и мужественные поступки, бескорыстно пришедших на помощь людям, показавших примеры неравнодушного отношения к окружающим.

В Почётную книгу «Горячее сердце» 2025 года включены 167 историй, рассказывающих о 217 лауреатах, среди которых 12 — подростки из Краснодарского края, и о шести общественных организациях и объединениях, в том числе о студенческом объединении «Казачья сотня» ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

В день памяти детей–жертв войны в Донбассе Уполномоченным и его общественными помощниками в ряде муниципальных образований организовано проведение памятных мероприятий.

Так, в г. Краснодаре в ГАУК Краснодарского края «Кубанькино» проведена акция памяти, в которой приняли участие члены Благотворительного фонда социальной помощи «Дар во благо», общественного экспертного совета при Уполномоченном, участники СВО и члены их семей, волонтеры. Для собравшихся состоялся кинопоказ фильма краснодарского режиссера Валерия Тимощенко «Донбасс. Близкие люди». Участники также ознакомились с фотовыставкой «Дети Донбасса». Затем после вечерней поминальной службы в Соборе во имя святого благоверного князя Александра Невского отдали дань памяти детям Донбасса: у поминального креста на улице Постовой возложили детские игрушки, как символ жизни выпустили голубей.

В г. Новороссийске в преддверии Дня памяти детей–жертв военных действий в Донбассе состоялась акция «Свеча памяти». Участники мероприятия — активисты



молодежных организаций города — выложили из сотен свечей огненную картину, изображающую распростертые крылья ангела.

В г. Армавире помощник Уполномоченного провела мероприятие в Армавирском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, посвящённое Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе. Участники познакомились с памятниками, увековечивающими память о жертвах: мемориальным комплексом «Аллея ангелов» и памятником «Детям Донбасса, детям войны», сделали и прикрепили белых голубей к инсталляции «Чистое голубое небо» — символ мира и надежды на лучшее будущее.

Памятные мероприятия прошли в городах Анапе, Сочи, а также Белореченском, Брюховецком, Кавказском, Кушевском, Лабинском, Приморско-Ахтарском и других районах края. Иницируя участие несовершеннолетних жителей Кубани в акции памяти, Уполномоченный полагает, что оно станет важной составляющей в формировании у детей и подростков патриотизма и нравственных качеств, активной гражданской и жизненной позиции, воспитании чувства сопереживания, сострадания к тем, чьи жизни унесла война на донецкой земле.

Проект Детского общественного совета при Уполномоченном «Полезный трафарет», стартовавший в 2023 году в г. Краснодаре при поддержке регионального отделения молодежного общественного движения «Молодежка ОНФ», занял в 2024 году 1-е место в федеральном проекте «Безопасность детства: действует ФДОС!» в номинации «Безопасность на дороге» и был реализован в 2025 году членами Детского общественного совета при Уполномоченном совместно с сотрудниками Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю в шести муниципальных образованиях края (*раздел 2.11 Ежегодного доклада*). Задача следующего года — масштабировать данный проект на все муниципальные образования Краснодарского края в целях формирования у детей и молодежи культуры безопасного поведения на дорогах.

1.5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка является одной из задач Уполномоченного, определенных Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае». Кроме того, в 2025 году Законодательным Собранием Краснодарского края полномочия Уполномоченного в сфере правового просвещения граждан дополнительно закреплены ст. 9 Закона Краснодарского края от 11 июня 2025 г. № 5368-КЗ «О правовом просвещении граждан на территории Краснодарского края».

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению и правовому воспитанию граждан направлена на формирование в обществе устойчивого уважения к закону и преодоление правового нигилизма, повышение уровня правовой культуры граждан, создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения, внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.

В сфере внимания Уполномоченного — правовое просвещение как детской, так и взрослой аудитории: родителей (законных представителей), специалистов, работающих в сфере детства.

В 2025 году Уполномоченный осуществлял правовое просвещение граждан в следующих формах:

— рассмотрение обращений граждан и осуществление личного приема;

- организация и проведение семинаров, лекций, конкурсов, круглых столов и иных мероприятий, направленных на формирование правовой культуры и повышение уровня правового сознания и правовой грамотности граждан;
- размещение материалов по правовому просвещению граждан на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях;
- подготовка и распространение информационно-разъяснительных и методических материалов, направленных на правовое просвещение граждан.

В ходе рассмотрения обращений и осуществления личного приема граждан заявителям были разъяснены нормы действующего законодательства, даны необходимые рекомендации о способах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Особое внимание в 2025 году Уполномоченный уделил правовому просвещению несовершеннолетних.

Просветительские мероприятия в рамках реализации долгосрочного проекта Уполномоченного «Безопасность несовершеннолетних — забота семьи и государства» проведены для учащихся МБОУ СОШ № 28 ст. Анастасиевской Славянского района, МБОУ СОШ № 7 им. Е.Д. Бершанской г. Краснодара (*совместно с детской библиотекой им. А.П. Гайдара МУК ЦБС г. Краснодара*).

В преддверии таких значимых дат, как Международный день защиты детей (1 июня), Всемирный день ребенка (20 ноября), Международный день безопасного Интернета (второй вторник февраля), в рамках реализуемого Уполномоченным проекта «Информационная безопасность семьи» проведены занятия по правовому просвещению по темам «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних», «Административная ответственность несовершеннолетних», «Ответственность несовершеннолетних за противоправные деяния, совершенные в виртуальном пространстве» для учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (МАОУ СОШ № 89 г. Краснодара, МАОУ гимназия № 87 г. Краснодара, МБОУ СОШ № 1 ст. Отрадной Отрадненского района, ГБПОУ КК «Краснодарский торгово-экономический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарское художественное училище», ГБПОУ КК «Краснодарский музыкальный колледж им. Н.А. Римского-Корсакова», ГБПОУ КК «Краснодарский технический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарский архитектурно-строительный техникум», ГБПОУ КК «Армавирский механико-технологический техникум», ГБПОУ КК «Краснодарский педагогический колледж», ГБПОУ КК «Краснодарский краевой колледж культуры», ст. Северская).

Несовершеннолетние участники мероприятий были проинформированы о наиболее распространенных правонарушениях среди подростков на территории края и об ответственности за их совершение не только согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, но и в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», получили ответы на интересующие их вопросы о правах и законных интересах несовершеннолетних. Юные интернет-пользователи узнали об административной и уголовной ответственности за такие действия в Интернете, как распространение заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений (*фейков*), призывы к осуществлению террористической либо экстремистской деятельности, дискредитация Вооруженных сил РФ, публичное оскорбление людей, нарушение неприкосновенности частной жизни, пропаганда наркотических и психотропных веществ и др.



Все тематические занятия сопровождались демонстрацией презентаций, примерами из практики работы подразделений по делам несовершеннолетних и отдела по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, территориальных прокуратур.

Во исполнение Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Адвокатской палатой Краснодарского края от 8 ноября 2024 года, адвокатами Адвокатской палаты реализованы Всероссийские проекты Федеральной палаты адвокатов РФ: «Дети и Закон. Грани допустимого» и «Адвокатура в школе». Мероприятия направлены на правовое просвещение несовершеннолетних, формирование у детей понимания границ правомерного поведения, профилактика правонарушений и преступлений в подростковой среде.

Проведено 16 мероприятий на базе образовательных организаций г. Краснодара и Краснодарского края (4 школы, «Краснодарский кооперативный институт (филиал) АНООВОЦРФ «Российский университет кооперации», ГБПОУКК «Краснодарский педагогический колледж», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»).

К просветительской деятельности привлечены 11 адвокатов. Правовой помощью (просвещением) охвачено 928 человек: из них 625 учащихся школ и 303 студента профессиональных образовательных организаций.

Как и в прошлые годы, материалы, информирующие о деятельности Уполномоченного, размещались на его официальном сайте (www.kub.deti), на информационном портале Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<https://deti.gov.ru>), а также на странице Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте (https://vk.com/upr_kk) и на канале «Детский правозащитник Кубани» в мессенджере Телеграм (@[upr_23region](https://t.me/upr_23region)).

Опубликованные в 2025 году материалы были посвящены:

— обеспечению безопасности несовершеннолетних («Обращение Уполномоченного по правам ребёнка в Краснодарском крае к участникам дорожного движения в рамках Всероссийской недели безопасности дорожного движения» (<https://kub.deti/2025/09/22/обращение-уполномоченного-по-права>), «Внимание: дети и родители! Нельзя пользоваться найденной банковской картой!» (<https://kub.deti/2025/11/05/внимание-дети-и-родители-нельзя-польз/>), «Внимание! опасные предметы!» (<https://kub.deti/2025/11/14/внимание-опасные-предметы/>), «Уполномоченный предупреждает! Подростки могут стать жертвами вербовки в социальных сетях» (<https://kub.deti/2025/02/25/уполномоченный-предупреждает>), «Уважаемые родители! О безопасности в сети Интернет» (<https://kub.deti/2025/02/04/уважаемые-родители-призываем-следить>), «Внимание, взрослые! Меры безопасности. Как защитить ребенка от падения из окна?» (<https://kub.deti/2025/04/23/внимание-взрослые-меры-безопасности-2>), «Как защитить ребенка от телефонного мошенника» (<https://kub.deti/2025/05/20/11452>) и др.;

— повышению правовой компетенции несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), а также специалистов, работающих с детьми («Уполномоченным создан реестр органов, учреждений и организаций Краснодарского края, оказывающих помощь алко- и наркозависимым родителям» (<https://kub.deti/2025/09/15/уполномоченным-создан-реестр-органов/>), «О Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи» (<https://kub.deti/2025/09/16/о-всероссийском-едином-дне-оказания-б-8/>), «Практика участия Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в судах о помещении несовершеннолетних в центры

временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (<https://куб.дети/2025/09/29/практика-участия-уполномоченного-по/>), «С 20 января 2026 года меняются правила пересечения границы России для детей до 14 лет» (<https://куб.дети/2025/10/02/с-20-января-2026-года-меняются-правила-перес/>), «В России повысили штрафы за неисполнение родительских обязанностей» (<https://куб.дети/2025/09/05/в-россии-повысили-штрафы-за-неисполне/>), «Школа для пациентов с фенилкетонурией» (<https://куб.дети/2025/07/11/школа-для-пациентов-с-фенилкетонурие/>), «Введено пожизненное заключение за склонение детей к диверсиям» (<https://куб.дети/2025/11/18/введено-пожизненное-заключение-за-ск/>) и др.;

— рабочим визитам Уполномоченного в учреждения здравоохранения, социального обслуживания населения, некоммерческие организации в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (<https://куб.дети/2025/06/09/карта-действий-посещение-учреждений>), <https://куб.дети/2025/06/06/уполномоченный-ознаком>, <https://куб.дети/2025/06/05/уполномоченный-по-правам-ребенка-пос-3>, <https://куб.дети/2025/04/16/рабочая-встреча-уполномоченного-в-ра-3>), клуб «Устойчивая семья» ГКУ СО КК «Краснодарский комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (<https://куб.дети/2025/06/11/работа-клуба-устойчивая-семья>), Центр профессиональной ориентации и содействия трудоустройству выпускников в Краснодарском информационно-технологическом техникуме (<https://куб.дети/2025/10/28/упол-номоченный-посетил-центр-профес/>), пенитенциарные учреждения ГУФСИН России по Краснодарскому краю (<https://куб.дети/2025/10/27/уполномоченный-посетил-несовершенно-2/>) и др.;

— участие Уполномоченного в мероприятиях, как инициированных им, так и проводимых его социальными партнерами: в заседании коллегии ГУФССП по Краснодарскому краю (<https://куб.дети/2025/02/18/уполномоченный-принял-участие->), Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи (<https://куб.дети/2025/03/11/о-всероссийском-едином-дне-оказания>), круглом столе «Осознанное родительство» (<https://куб.дети/2025/04/11/помощник-уполномоченного-приняла-уч>), Всероссийском семинаре-совещании «Стратегия семейсбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» в г. Калуге (<https://куб.дети/2025/05/14/всероссийский-семинар-совещание-в-г-к>), итоговом мероприятии социального проекта («Кто твой герой» <https://куб.дети/2025/05/26/уполномоченный-принял-участие-в-итог-2>), Кубанском общественно-профессиональном семинаре-совещании по теме: «Противодействие экстремизму в молодежной среде» (<https://куб.дети/2025/05/22/про-тивоедействие-экстремизму-в-молод-3>), форуме Комитета семей воинов Отечества (<https://куб.дети/2025/06/23/в-краснодаре-состоялся-форум-комит>), работе площадке тематической смены «Уполномоченный на результат» в рамках Всероссийского молодежного форума «Машук» (<https://куб.дети/2025/08/14/уполномоченный-по-правам-ребенка-в-кр-25/>), конференции «Многодетные семьи — это гордость страны! Демография — решения и поддержка!» (<https://куб.дети/2025/09/10/уполномоченный-принял-участие-в-конф/>), межведомственном совещании в прокуратуре края (<https://куб.дети/2025/11/27/уполномоченный-выступил-на-межведом/>), слете регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» (<https://куб.дети/2025/11/24/уполномоченный-принял-участие-в-реги/>), Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» (<https://куб.дети/2025/12/03/iv-всероссийский-форум-по-профилактике/>) и др.



Издание информационных материалов по актуальным темам защиты прав несовершеннолетних — важная часть работы Уполномоченного в области правового просвещения населения Кубани. В 2025 году в целях предотвращения гибели и травмирования детей переиздана памятка для родителей «Безопасность на дороге несовершеннолетних водителей», разработанная совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Материалы были распространены в образовательных организациях края, а их электронный макет размещен на сайте Уполномоченного. Также актуализирован и дополнен электронный макет информационных материалов «Детская агрессия и суицид. Пособие для родителей (законных представителей)», размещенный на сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность. Правовое просвещение».

Одной из форм правового просвещения юных кубанцев стало их привлечение к участию в различных конкурсах. Так, в 2025 году Уполномоченным поддержаны:

— IV межрегиональный творческий конкурс патриотической направленности для детей с ОВЗ и детей-инвалидов «С чего начинается Родина», проводимый Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе во взаимодействии с приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе с целью активизации творческих контактов субъектов РФ, развития и активизации взаимовыгодных партнерских связей, выявления и поддержки творчески одаренных детей-инвалидов и детей с ОВЗ (<https://куб.дету/2025/10/06/уполномоченный-по-правам-ребенка-в-кр-26/>);

— конкурс, посвященный празднику семьи, любви и верности, организованный социальным партнером Уполномоченного — Комитетом по семейной медиации Ассоциации профессиональных медиаторов «Единство» ([https://куб.дету/2025/07/01/уполномоченный-поддерживает-конк.](https://куб.дету/2025/07/01/уполномоченный-поддерживает-конк/)).

Кроме того, Уполномоченным организованы и проведены конкурсные мероприятия для детей и подростков, в которых приняли участие 2227 несовершеннолетних:

— краевой конкурс «Мы — правнуки Победы!», посвященный 80-летию Победы в Великой Отечественной войне (<https://куб.дету/2025/02/12/уполномоченный-объявляет-старт-крае-4>, <https://куб.дету/2025/05/06/уполномоченный-подвел-итоги-краевог-6/>);

— краевой конкурс детского рисунка «Нарисуй статью Конвенции», задачи которого — правовое просвещение несовершеннолетних, пропаганда положений Конвенции о правах ребенка, создание условий для проявления активной жизненной и гражданской позиции несовершеннолетних (<https://куб.дету/2024/11/15/уполномоченный-объявляет-старт-крае-3/>, <https://куб.дету/2025/04/02/уполномоченный-подвел-итоги-краевог-5/>);

— ежегодный краевой конкурс детского рисунка «Лето. Пора мечтать!», направленный на правовое просвещение несовершеннолетних и пропаганду традиционных ценностей в их среде (<https://куб.дету/2025/05/29/уполномоченный-объявляет-старт->, <https://куб.дету/2025/09/01/уполномоченный-подвел-итоги-краевог-7/>);

— ежегодный конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность» для несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, целью которого являются предоставление несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Краснодарского края, возможности выразить свое отношение к вопросам ответственности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, предупреждение совершения ими противоправных деяний, формирование у них приоритета нравственных ценностей как необходимого условия личностного развития (<https://куб.дету/2025/09/23/уполномоченным-и-гуфсин-россии-по-кра-2/>);



— конкурс «Все мы вправе знать о праве» для детей сотрудников следственного управления СК России по Краснодарскому краю в целях повышения уровня правовой грамотности и правосознания несовершеннолетних, формирования их активной гражданской позиции и развития творческого потенциала (<https://куб.дету/2025/10/03/уполномоченным-и-следственным-управ/>).

Победители и лауреаты конкурсов награждены дипломами Уполномоченного.

Работа по правовому просвещению будет продолжена. Особое внимание будет уделяться поиску и внедрению новых форм и способов распространения правовых знаний.



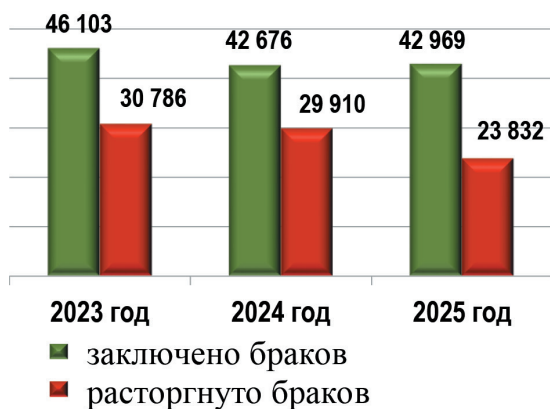
РАЗДЕЛ 2.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2025 ГОДУ

По состоянию на 1 января 2025 года численность населения Краснодарского края, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, составила 5 842 238 человек (2023 год — 5 819 345, 2024 год — 5 833 002).

Диаграмма 5

Количество заключенных и расторгнутых браков в Краснодарском крае в 2023–2025 годах

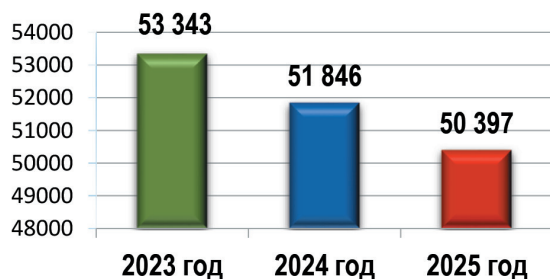


В текущем году в регионе при незначительном увеличении количества государственных регистраций браков (2023 год — 46 103, 2024 год — 42 676, 2025 год — 42 969) значительно уменьшилось число их расторжений (2023 год — 30 786, 2024 год — 29 910, 2025 год — 23 832).

Незначительно увеличилось количество зарегистрированных браков с понижением брачного возраста (2023 год — 212, 2024 год — 210, 2025 год — 221), но уменьшилось в три раза число их расторжений супругами, не достигшими возраста 18 лет (2023 год — 9, 2024 год — 15, 2025 год — 5).

Диаграмма 6

Численность детей, родившихся в 2023–2025 годах



По данным Управления ЗАГС Краснодарского края, сохраняется тенденция последних лет по неуклонному снижению численности родившихся детей (2023 год — 53 343, 2024 год — 51 846, 2025 год — 50 397). Численность родившихся детей у несовершеннолетних матерей увеличилась (2023 год — 356, 2024 год — 356, 2025 год — 375).

Диаграмма 7

Численность детей, родившихся у несовершеннолетних матерей, в 2023–2025 годах

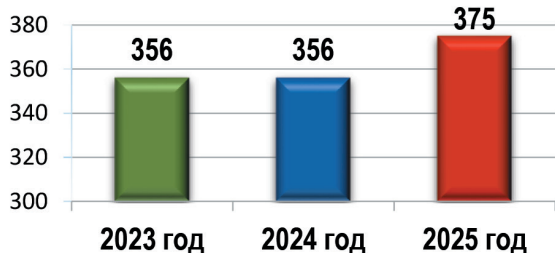
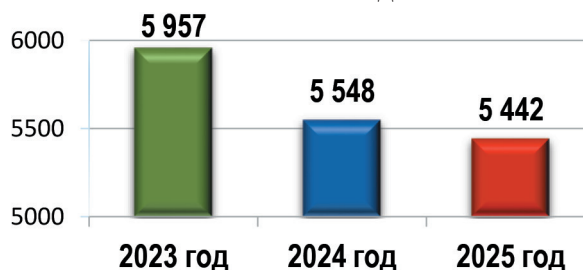


Диаграмма 8

Количество рождений детей у матерей, не состоящих в браке, в 2023–2025 годах



Сохраняется устойчивая тенденция к уменьшению количества рождений детей у матерей, не состоящих в браке (с установлением отцовства) (2023 год — 5957, 2024 год — 5548, 2025 год — 5442).

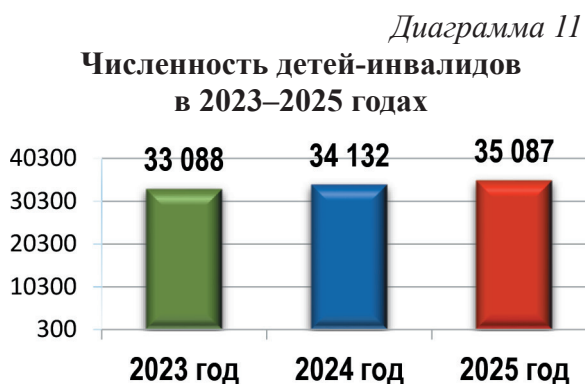
В 2025 году сохраняется, а по отдельным данным, отмечается положительная динамика в связи с уменьшением по сравнению с 2024-м:

- численности детей, оставленных в роддоме (2023 год — 33, 2024 год — 45, 2025 год — 41);
- численности найденных (подкинутых) детей (2023 год — 1, 2024 год — 4, 2025 год — 3);
- численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью (2023 год — 2, 2024 год — 0, 2025 год — 0);
- количества выявленных фактов самовольных уходов детей из замещающих семей (2023 год — 60, 2024 год — 56, 2025 год — 55);
- численности родителей, лишенных родительских прав (2023 год — 742, 2024 год — 784, 2025 год — 540);
- численности ограниченных в родительских правах граждан (2023 год — 281, 2024 год — 229, 2025 год — 186).



Число выявленных случаев жестокого обращения с детьми уменьшилось (2023 год — 38, 2024 год — 17, 2025 год — 5) при увеличении среди них случаев жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (2023 год — 1, 2024 год — 0, 2025 год — 3).

Увеличилась численность родителей, восстановившихся в родительских правах (2023 год — 8, 2024 год — 12, 2025 год — 22), а также в отношении которых отменено ограничение родительских прав (2023 год — 14, 2024 год — 7, 2025 год — 14).



Численность детей-инвалидов продолжает ежегодно расти (2023 год — 33 088, 2024 год — 34 132, 2025 год — 35 087).



В 2025 году сохранилась динамика последних трех лет по уменьшению числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023 год — 1175, 2024 год — 1115, 2025 год — 1038). Доля детей-сирот среди них увеличилась (2023 год — 458, или 39,0 %, 2024 год — 405, или 36,2 %, 2025 год — 404, или 38,9 %), а доля социальных сирот, соответственно, уменьшилась (2023 год — 717, или 61,0 %, 2024 год — 710, или 63,8 %, 2025 год — 634, или 61,1 %).

Ежегодно уменьшается численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях (2023 год — 12 891, 2024 год — 12 254, 2025 год — 11 513), а также под надзором в организациях для детей-сирот (2023 год — 126, 2024 год — 114, 2025 год — 108).

В 2025 году продолжило уменьшаться:

— число приемных семей (2023 год — 3038, 2024 год — 2894, 2025 год — 2740). Большинство из них воспитывают 1–2 детей (2023 год — 2021, 2024 год — 1908, 2025 год — 1834). Каждая третья приемная семья — многодетная (2023 год — 1017, 2024 год — 986, 2025 год — 906);

— число семей, в которых обязанности по опеке и попечительству опекуном (попечителем) выполняются на безвозмездной основе (2023 год — 4319, 2024 год — 4061, 2025 год — 3757). Общая их численность больше, чем приемных. Такие семьи преимущественно воспитывают 1–2 детей (2023 год — 4142, 2024 год — 3906, 2025 год — 3641). Многодетных семей среди них значительно меньше, чем среди приемных (2023 год — 197, 2024 год — 155, 2025 год — 116).

Число патронатных семей увеличилось (2023 год — 27, 2024 год — 16, 2025 год — 22). Такие семьи в основном воспитывают 1–2 детей (2023 год — 26, 2024 год — 15, 2025 год — 19). Многодетных семей среди них единицы (2023 год — 1, 2024 год — 1, 2025 год — 3).

В 2025 году не выявлялись факты причинения вреда здоровью детям по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приемных и патронатных родителей (2023 год — 0, 2024 год — 0, 2025 год — 0), привлечения к уголовной ответственности таких граждан за совершение преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых ими на воспитание в семью (2023 год — 1, 2024 год — 0, 2025 год — 0).

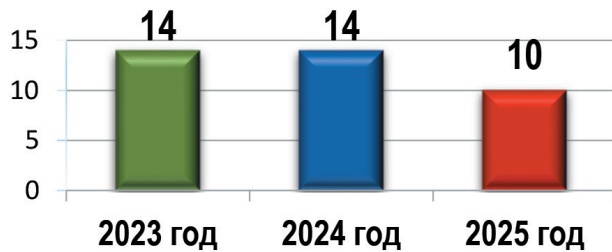
В 2025 году отмечено увеличение численности детей, в защиту которых предъявлен иск или органами опеки и попечительства предоставлены заключения в суд (2023 год — 6726, 2024 год — 7129, 2025 год — 7423), в том числе о месте жительства детей (2023 год — 1408, 2024 год — 1910, 2025 год — 2074), при уменьшении их численности по вопросам участия в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2023 год — 1008, 2024 год — 1310, 2025 год — 1279), защиты от жестокого обращения (2023 год — 6, 2024 год — 4, 2025 год — 1), нарушения прав на жилое помещение (2023 год — 1041, 2024 год — 723, 2025 год — 622).

Уполномоченный традиционно обращает внимание органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц на вышеприведенные и содержащиеся в разделах 1 и 2 Ежегодного доклада статистические данные, а также на проблемы, выявленные в 2025 году, в целях проведения их глубокого анализа и принятия дополнительных мер по их устранению или недопущению.

2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ

Обеспечение безопасности детей является приоритетным направлением работы и совместной ответственностью органов исполнительной власти, местного

Диаграмма 13
Численность несовершеннолетних, погибших на водных объектах в 2023–2025 годах



самоуправления, правоохранительных и надзорных органов, общественных организаций и других институтов гражданского общества.

В 2025 году отмечено снижение показателей детской смертности на водных объектах (2023 год — 14, 2024 год — 14, 2025 год — 10 (г. Горячий Ключ, Белореченский, Гулькевичский, Ейский, Крымский, Новокубанский, Павловский, Славянский, Тимашевский, Усть-Лабинский районы). Статистика

происшествий на водных объектах подтверждает, что гибель несовершеннолетних обусловлена несоблюдением мер безопасности, купанием в необорудованных зонах без сопровождения родителей, недостаточного контролем со стороны взрослых. В г. Горячем Ключе 5-летний мальчик, страдавший аутизмом, самостоятельно покинул двор, калитку в который забыл закрыть отец. Через некоторое время стало известно, что ребенок утонул в реке.

Диаграмма 14
Численность несовершеннолетних, погибших при пожарах в 2023–2025 годах

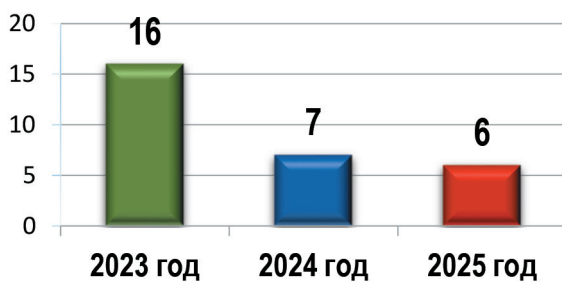
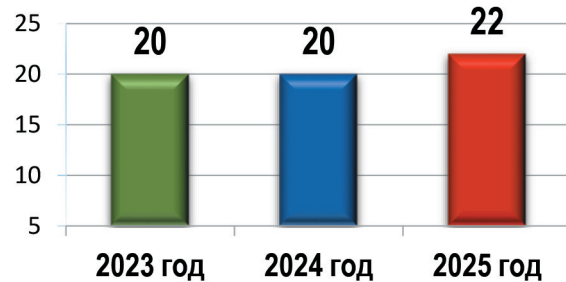


Диаграмма 15
Численность несовершеннолетних, травмированных при пожарах в 2023–2025 годах



Незначительно уменьшилась численность погибших детей при пожарах (2023 год — 16, 2024 год — 7, 2025 год — 6), увеличилось число травмированных детей (2023 год — 20, 2024 год — 20, 2025 год — 22). Главные причины гибели и травмирования детей при пожарах — несоблюдение правил эксплуатации электрооборудования, аварийный пожароопасный режим работы электрооборудования, детские игры с огнем и неосторожность взрослых с курением и открытым огнем. В Крымском районе погибли двое детей при пожаре. В домовладении дети не проживали, родители привезли их к бабушке. Причиной пожара стал аварийный режим работы электроприбора.

Диаграмма 16

Численность несовершеннолетних, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2023–2025 годах

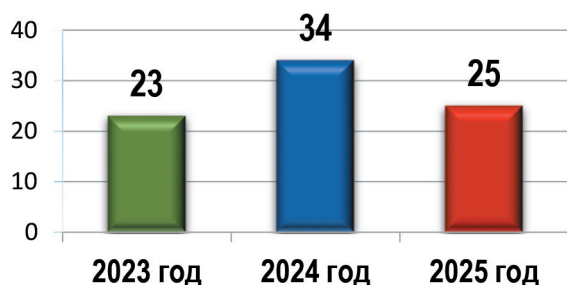
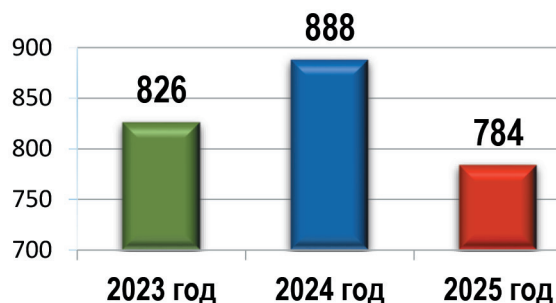


Диаграмма 17

Численность несовершеннолетних, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий в 2023–2025 годах



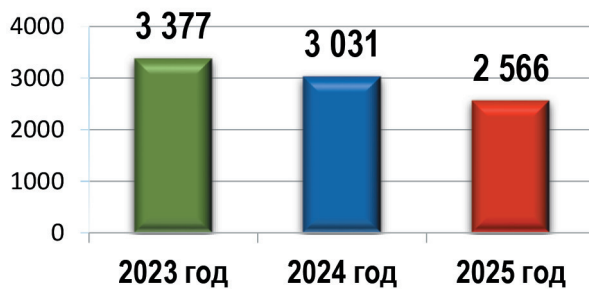
Проблема защиты детей от дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП) продолжает быть актуальной. Благодаря проводимым мероприятиям в 2025 году уменьшилось число пострадавших детей (2023 год — 826, 2024 год — 888, 2025 год — 784) и погибших в результате ДТП (2023 год — 23, 2024 год — 34, 2025 год — 25).

Отмечается значительное сокращение числа детей-пассажиров, получивших травмы (2023 год — 337, 2024 год — 384, 2025 год — 277). Основными факторами, приведшими к ранениям и гибели детей-пассажиров в ДТП, явились несоблюдение приоритета проезда, выезд на полосу встречного движения, превышение допустимой скорости, не соответствующее дорожной обстановке, и др. Также наблюдается положительная динамика: число несовершеннолетних пешеходов, получивших травмы в ДТП, уменьшилось (2023 год — 299, 2024 год — 319, 2025 год — 283). В абсолютном большинстве случаев виновными в ДТП были взрослые.

Несмотря на положительную динамику ДТП в целом по краю, особую обеспокоенность вызывают ДТП с участием детей-водителей (мото-, велотранспорта и СИМ). Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю (далее — Госавтоинспекция) совместно с Уполномоченным в марте 2025 года запущена информационная кампания «МОТО-ВЕЛО-СИМ». Для определения механизмов взаимодействия, форматов и сроков проведения информационно-пропагандистских мероприятий Госавтоинспекцией проведена рабочая встреча, в которой приняли участие Уполномоченный, представители краевых министерств и ведомств, общественных объединений, родительского сообщества, бизнеса по предоставлению транспортных средств и СИМ в аренду. Уполномоченный считает, что культура безопасного поведения на дороге должна прививаться детям с малых лет, и не только в образовательных организациях, но и родителями, ведь именно они являются для своего ребенка главным примером правильного и безопасного поведения на проезжей части. В рамках исполнения плана проведения кампании «МОТО-ВЕЛО-СИМ» Уполномоченным совместно с Госавтоинспекцией разработана и издана памятка «Безопасность на дороге несовершеннолетних водителей», которая передана в муниципальные образования, а также размещена на официальном сайте Уполномоченного.

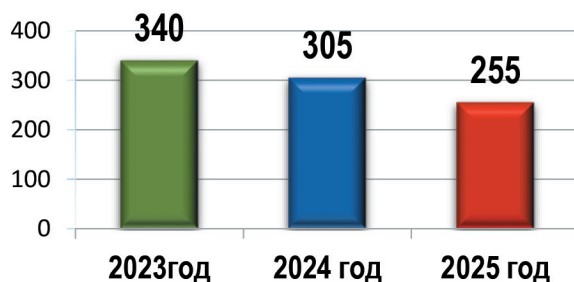
В целях предупреждения травмирования детей на дорогах Уполномоченный совместно с Госавтоинспекцией и Детским советом при Уполномоченном реализует проект «Полезный трафарет», уделяя особое внимание маршрутам к образовательным учреждениям и перекресткам с интенсивным движением (раздел 2.11. «Право на объединение»).

Диаграмма 18
Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2023–2025 годах



(далее — УК РФ) (убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта) (2023 год — 15, 2024 год — 14, 2025 год — 17) и незначительно увеличилось по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) (2023 год — 65, 2024 год — 59, 2025 год — 60). Горячеключевским межрайонным следственным отделом СКР по Краснодарскому краю собранные доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора 18-летней девушке, которая признана виновной в покушении на убийство своего новорожденного сына (ч. 3 ст. 30, ст. 106 УК РФ). В июле 2025 года студентка, находясь дома у матери в г. Горячем Ключе, не обращаясь за медицинской помощью и не состоя на учете по беременности и родам, самостоятельно родила доношенного ребенка. Не желая воспитывать мальчика, она решила его убить. С этой целью девушка поместила его в ящик дивана, оставив без надлежащей медицинской помощи, и скрылась. Довести свой преступный умысел, направленный на убийство новорожденного, фигурантке не удалось в связи с тем, что мать девушки обнаружила младенца и передала его медикам. В настоящее время ребенок изъят из семьи, его жизни ничего не угрожает. Приговором суда осужденной назначено наказание в виде 2 лет принудительных работ с удержанием 15 % заработной платы в доход государства ежемесячно.

Диаграмма 19
Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в 2023–2025 годах



Краснодарскому краю доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора 23-летнему местному жителю, который признан виновным в совершении преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетней (п. «а» ч. 5 ст. 131 УК РФ). Парень, ранее осужденный за совершение преступления против половой неприкосновенности, силой завел девушку в дом, где совершил в отношении нее преступление сексуального характера. Следователем в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних внесено представление

Реализация профилактических мероприятий позволила значительно уменьшить число преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних (2023 год — 3377, 2024 год — 3031, 2025 год — 2566).

По информации СУ СК России по Краснодарскому краю, увеличилось количество преступлений, предусмотренных ст. 105–107 Уголовного кодекса Российской Федерации

Защита детей от сексуальных преступлений является одним из главных приоритетов в работе Уполномоченного.

Согласно информации, предоставленной СУ СК России по Краснодарскому краю, наблюдается положительная динамика в виде уменьшения числа подобных преступлений (ст. 131–135 УК РФ) (2023 год — 340, 2024 год — 305, 2025 год — 255). Собранные следственным отделом по Белореченскому району СКР по



о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению рецидивных преступлений. Приговором осужденному назначено наказание в виде 16 лет лишения свободы, которое ему надлежит отбывать в колонии строгого режима. Ему также запрещено заниматься деятельностью, связанной с обучением и воспитанием детей либо обслуживанием детских учреждений на срок 18 лет.

Диаграмма 20

Численность детей, совершивших суициды и суицидальные попытки в 2023–2025 годах



Краснодарский край в 2025 году продолжил планомерную работу по профилактике суицидального поведения у детей. Для выявления причин и разработки мер реагирования каждый случай суицида или попытки суицида анализируется специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По данным, полученным из министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее — министерство), в 2025 году уменьшилось количество суицидальных попыток несовершеннолетних (2023 год — 93, 2024 год — 55, 2025 год — 50). Среди 50 несовершеннолетних, совершивших попытку самоубийства, преобладают девушки (38 случаев), подростки в возрасте от 14 до 17 лет (30 подростков), несовершеннолетние из неполных семей (26 человек). Ключевыми факторами суицидального поведения выступили семейные разногласия, эмоциональная лабильность, депрессивные расстройства, а также дефицит взаимопонимания в кругу сверстников и личные драмы.

В 2025 году наметилась негативная динамика по количеству завершённых детских суицидов (2023 год — 27, 2024 год — 26, 2025 год — 29). Из 29 подростков, совершивших суицид, наибольшее число юношей (15 человек), детей из полных семей (17 человек), один ребенок из замещающей семьи. Среди основных предпосылок и обстоятельств, способствующих совершению подростками суицида, выделяются: неразделенная любовь — 4 случая, нестабильное психоэмоциональное состояние — 3 случая, конфликты с родственниками — 2 случая, галлюцинаторные, бредовые переживания — 1 случай, переживания из-за экзамена — 1 случай, употребление наркотиков — 1 случай, переживания по поводу внешности — 1 случай. В остальных 16 случаях достоверно установить причины суицидов не представилось возможным.

Уполномоченный по правам ребенка в г. Москве в 2025 году четырежды информировал Уполномоченного о поступлении на сервис «Письмо психологу» (г. Москва) сигналов от детей из Краснодарского края: о совершении суицидальной попытки и суицидальных мыслях (г. Анапа, два обращения от одного ребенка), о суицидальных мыслях (Кореновский район), о шантаже подростка (г. Краснодар). Не может не вызывать тревогу, что нашим, кубанским детям доступнее московские

службы. Уполномоченным незамедлительно информировался начальник отдела организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, которым проводилась работа по сопровождению подростков, оказанию им необходимой помощи. Информация о данных сигналах поступила от Уполномоченного в адрес министра труда и социального развития Краснодарского края.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края принять дополнительные меры по информированию детского и взрослого населения Кубани о службах, в которые можно обратиться за оказанием различных видов помощи, в том числе психологической, способах обращения, а также круглосуточных контактных телефонах служб помощи детям.

2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В центре внимания государства продолжают оставаться вопросы утверждения традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, сохранения и поддержки семьи, обеспечения ее стабильности и благополучия.

За детьми закреплена возможность жить в семейном окружении и получать соответствующее воспитание. Функция воспитания реализуется посредством проживания детей с родителями, а также постоянной заботы с их стороны. В соответствии со ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Семья является естественной средой обитания ребёнка, в ней закладываются предпосылки для его физического и духовного развития. Именно данное право является одним из важнейших прав ребёнка, предусмотренных Семейным кодексом РФ. В связи с этим в качестве основного принципа семейного законодательства выступает защита права ребёнка на семейное воспитание в кровной семье, которую образуют родители. В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение права жить и воспитываться в семье реализуется их передачей на семейные формы устройства — на воспитание в семью усыновителей, в приемную семью, семью опекуна (попечителя).

Диаграмма 21
Количество обращений о соблюдении
права ребенка жить
и воспитываться в семье
в 2023–2025 годах

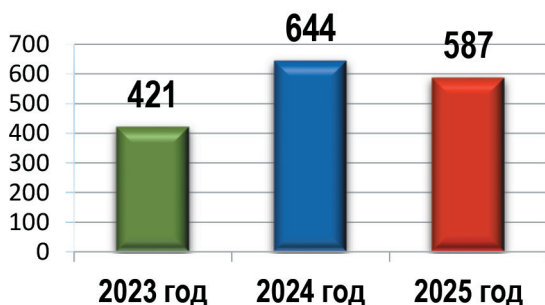
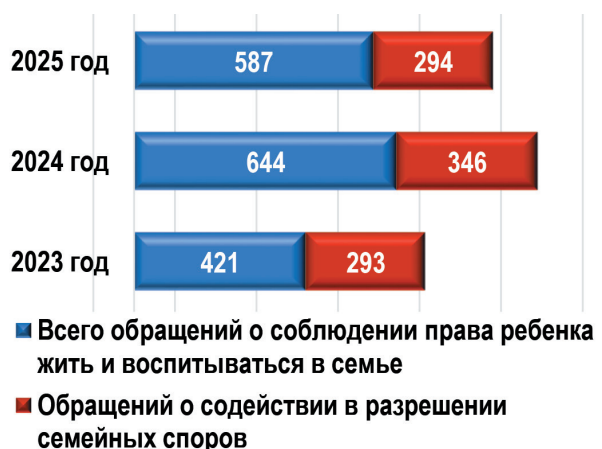


Диаграмма 22
Количество обращений о содействии
в разрешении семейных споров
в 2025 году





В 2025 году по вопросам, связанным с реализацией права детей жить и воспитываться в семье, к Уполномоченному по-прежнему поступило наибольшее количество обращений. Среди них традиционно значительная часть касалась семейных споров родителей об определении места жительства детей, обеспечении права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, незаконном удержании ребенка одним из родителей или родственниками и т.п.

Каждое обращение по данной теме Уполномоченным рассматривается с особым вниманием, уточняются детали, выясняются обстоятельства. Рассмотрение обращений по семейным спорам всегда связано с внутрисемейными взаимоотношениями и требует деликатного подхода, ведь главная задача Уполномоченного заключается в оказании содействия в мирном урегулировании конфликта, в сложных ситуациях — в привлечении опытных медиаторов, психологов для достижения положительного результата, сохранения общения ребенка с обоими родителями. Однако количество обращений по вопросу нарушения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем ежегодно остается стабильно высоким. В своей практике Уполномоченный продолжает сталкиваться с нежеланием родителей слышать друг друга, договариваться, учитывать мнение и желание ребенка, сохранять человеческие отношения после развода ради сохранения его психологического здоровья. В последнее время по вопросу общения с ребенком обращаются к Уполномоченному отцы, являющиеся участниками специальной военной операции.

Так, Уполномоченный на протяжении длительного времени (с 2024 года) находился в контакте с военнослужащим гр. У. из г. Краснодара по вопросу его общения с сыном, который после развода родителей проживает со своей матерью. Поскольку после развода отношения родителей остались конфликтными, отец, являясь участником специальной военной операции, требовал общения с сыном на своих условиях, с учетом его возможностей общаться по телефону и видеться во время отпусков. Учитывая, что для ребенка школьного возраста условия отца были практически неисполнимы, ситуация накалялась, жалобы на мать направлялись во все инстанции. Мать с ребенком находились в состоянии стресса. В непростой обстановке Уполномоченный оказывал содействие в урегулировании конфликта, налаживании диалога между родителями, организовывал встречи отца с сыном в образовательной организации, неоднократно встречался с отцом, привлекал медиатора, организовывал встречи в аппарате.

Только в конце декабря 2025 года в аппарате Уполномоченного при участии его социального партнера в лице директора автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» Е.В. Морозовой (далее — медиатор) состоялось проведение примирительной процедуры. По ее результатам между родителями было подписано соглашение о порядке общения ребенка с отцом с учетом его участия в специальной военной операции, т.к. ранее установленный судом порядок общения был неисполним, а новые судебные процессы по пересмотру порядка общения для отца в настоящее время фактически не рассматривались по объективным причинам.

Уполномоченный на практике убедился, что высокий профессиональный уровень медиатора и его опыт работы с конфликтами помогают найти верный выход даже из безвыходной ситуации. Так, летом 2025 года к Уполномоченному обратилась мать гр. К. из Туапсинского района, которая просила помощи в возвращении шестнадцатилетнего сына, гражданина России, из Республики Южная Осетия, в которой живут их близкие родственники. Мать привезла сына к родителям отца, который умер, в г. Цхинвали погостить на две недели и вернулась по месту жительства на территорию Краснодарского края. Однако через время была уведомена о том, что сын решил остаться жить у бабушки, возвращаться к матери не желает. Все попытки вернуть сына не увенчались успехом. События развивались стремительно,

конфликт разрастался, круг его участников пополнился родственниками по линии отца. Уполномоченный оказывал консультационную, психологическую поддержку матери, призывал установить с сыном диалог, выяснял истинные причины поведения ее сына. Однако вся полученная информация свидетельствовала об отсутствии внешних причин, которые могли повлиять на отказ старшеклассника возвращаться к матери. Как выяснилось позже, причина скрывалась во внутрисемейных отношениях. Мать неоднократно приезжала за сыном, но он отказывался возвращаться, общался неохотно, родственники поддерживали парня в его решении, в результате родные люди отдалялись, конфликт заходил в тупик.

Через некоторое время Уполномоченный при Президенте Республики Южная Осетия по правам ребенка информировал Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка о нежелании несовершеннолетнего проживать с матерью в России, а также о том, что несовершеннолетний А. не имеет возможности обучаться по месту пребывания, так как мать не дает на это своего согласия. По результатам совместных переговоров с коллегами из федерального аппарата было принято решение о привлечении опытного медиатора. Задача сложная, т.к. нужно на безвозмездной основе привлечь специалиста, который имеет опыт в урегулировании подобного рода семейных конфликтов с участием несовершеннолетнего в условиях нахождения большинства его участников за пределами Российской Федерации.

В целях урегулирования семейного конфликта и установления конструктивного диалога между матерью и ее сыном, а также родственниками, проживающими в Республике Южная Осетия, по вопросам, касающимся получения образования и проживания несовершеннолетнего, Уполномоченным привлечен опытный медиатор, которая согласилась помочь установить контакт между матерью и сыном, а также родственниками.

В результате по сути беспрецедентной длительной работы в телефонном режиме медиатором была достигнута договоренность между матерью и сыном по вопросам его обучения и проживания, установлен контакт между ними. Мать сдала документы сына в частную образовательную организацию, после осенних каникул несовершеннолетний приступил к обучению. Медиатор продолжает взаимодействовать с участниками медиативной процедуры. Он практически сопровождает стороны, поскольку периодически возникают сложности в различных вопросах (*военкомат, медицина и т.п.*), и нужно спокойно принимать взвешенные решения в рамках правового поля.

При поступлении Уполномоченному информации о фактах ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей, жестокого обращения с детьми в семье, в том числе со стороны опекунов и попечителей, Уполномоченный в пределах своей компетенции принимает меры по проверке указанных фактов и защите прав детей, обеспечению их безопасности. Следует отметить, что количество обращений по указанной тематике не снижается.

Так, в адрес Уполномоченного с сайта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение гр. Р. по вопросу защиты прав гр. К., относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и имевшего инвалидность, а также восстановления его нарушенных прав. Через несколько дней к Уполномоченному на личный прием обратился гр. К. в сопровождении равнодушных людей, принимавших участие в его судьбе. Восемнадцатилетний парень рассказал о жестоком обращении со стороны приемных родителей П. из Ленинградского района, описывал случай своего побега из семьи, после которого его изолировали от других детей, длительное время держали в отдельном помещении без окон и удобств. Через несколько дней после совершеннолетия бывшие приемные родители на личном автотранспорте вывезли его к морю в Республику Абхазию и оставили поздно вечером на остановке в



беспомощном состоянии. Бывший воспитанник приемной семьи в силу особенностей здоровья был не в состоянии не только обеспечить свои базовые потребности, но и адекватно оценивать окружающую его обстановку. Недалеко от остановки его заметили местные жители, которые накормили его в придорожном кафе, разместили информацию о найденном «больном ребенке» в социальных сетях.

Сотрудники милиции, узнав о гр. К., начали работу по установлению его личности. Парень проживал в абхазских семьях, которые обеспечивали его одеждой, едой, кровом. Он практически не разговаривал, был напуган, какой-то период находился под действием препаратов, которые принимал в период проживания в приемной семье. Только спустя время почувствовал себя в безопасности и начал рассказывать о себе. Сотрудники органов милиции Республики Абхазии после установления личности парня передали его на территорию Российской Федерации в г. Сочи.

В органах полиции г. Сочи сотрудники оказали ему содействие в восстановлении паспорта гражданина РФ, помогли с временным жильем в хостеле Выживать гр. К. в Республике Абхазии и в г. Сочи помогли неравнодушные люди, а восстанавливать нарушенные права — правоохранительные органы. В г. Сочи местная жительница обратила внимание на странного парня и не только по-матерински заботилась о нем, но и принимала активное участие в восстановлении его нарушенных прав.

С целью восстановления нарушенных прав гр. К., являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным оказывалось содействие в вопросах оказания медицинской помощи, установления инвалидности, и др. В части противоправных действий со стороны бывших приемных родителей в отношении гр. К. направлена информация в прокуратуру Краснодарского края для проведения проверки.

Расследование противоправных действий (бездействия) приемных родителей П. в отношении бывшего воспитанника, а также уполномоченных органов, контролирующих деятельность опекунов (попечителей) в Ленинградском районе, находится под контролем прокуратуры Краснодарского края.

По мнению Уполномоченного, вопросы сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*особенно имевших инвалидность*), защиты их прав и законных интересов необходимо пересматривать на федеральном уровне в целом, а на уровне региона серьезно проанализировать достаточность и эффективность принимаемых мер, поскольку эта категория граждан на сегодняшний день является наиболее незащищенной и уязвимой для недобропорядочных граждан и мошенников, особенно если это касается лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, имеющих инвалидность.

Другой вопиющий пример нарушения прав детей — в семье опекуна гр. Ж. из г. Краснодара. К Уполномоченному на личном приеме обратилась гр. Т.В., лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сообщившая о жестоком обращении опекуна в отношении неё (в период проживания в семье) и её несовершеннолетних сестер Т.Л. и Т.У., о нарушении их имущественных прав, а также прав на образование и медицинскую помощь ее сестры Т.Л. О данных фактах дети неоднократно сообщали уполномоченным органам в период с 2022-го по 2025 год, но не все им верили, каждый раз их возвращали в семью, в которой их положение только ухудшалось. Кроме того, заявитель сообщила, что ее средняя сестра необоснованно целый год находится в ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница № 7», написала на имя главного врача заявление о том, что не хочет возвращаться в семью опекуна гр. Ж., но мер никто не принимает. Осталось без ответа и обращение заявителя в органы опеки и попечительства г. Краснодара по поводу заявления сестры, поэтому она и пришла к Уполномоченному.

Проведенный анализ отдельных документов, хранящихся в органе опеки и попечительства, подтвердил безрезультатность неоднократного обращения детей за помощью. Так, еще в 2022 году школа, в которой девочки обучались, информировала орган полиции и орган опеки и попечительства о выявленных гематомах на лице и теле у двух старших сестер. Однако признаков жестокого обращения с детьми не выявил ни один из этих органов. Детей не слышали, они смирились со своим положением.

В 2023 году, не выдержав очередных издевательств, две девочки постарше, в том числе заявитель, ушли из дома опекуна к соседям, которые проинформировали органы опеки и попечительства об их проблемах. Несмотря на это, они вновь не получили никакой помощи и защиты. Старшая сестра отказалась возвращаться к опекуну и по личному заявлению была помещена в ГКУ СО КК «Динской социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее — Центр), в котором пробыла 5 месяцев. За все время только в Центре она почувствовала поддержку и помощь, так как сотрудники помогли ей преодолеть психологические проблемы в связи со сложившейся ситуацией, а также определиться с будущей профессией, оказали помощь в поступлении в профессиональную организацию, на свои личные деньги купили ей вещи и собрали средства на первое время.

Администрация Центра и орган опеки и попечительства по месту его нахождения в Динском районе сообщили о выявленных фактах жестокого обращения с девочками в семье в уполномоченный орган опеки и попечительства г. Краснодара, который, в свою очередь, сообщил о данных фактах органам полиции. Однако органы полиции оставили данную информацию и еще два повторных запроса без ответа в течение 4-х месяцев. А затем сообщили, что «признаков неблагополучия не выявили, основания для привлечения опекуна к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ отсутствуют».

Средняя сестра, оставшаяся в семье, впоследствии, не выдерживая грубого отношения, стала, как отражено в медицинских документах, «бежать из дома куда глаза глядят». Она ночевала в подъездах чужих домов, ей там было безопаснее, чем в семье. Не разбираясь в причинах ухода из семьи, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав поставила девочку на учет за бродяжничество, уходы из семьи.

Кроме того, с 2021 года семья находилась на сопровождении в обособленном подразделении краевого методического центра министерства труда и социального развития. Работая с семьей и детьми, получая информацию об указанных фактах, специалисты из этого подразделения также не выявили фактов жестокого обращения с детьми. Их краткие информационные письма в органы опеки и попечительства содержали сведения о том, что опекун неохотно общается со специалистами, на мероприятия не приходит и детей не приводит, но сопровождение семьи продолжается.

Не насторожила специалистов органов системы профилактики информация образовательной организации о том, что дети свои номера телефонов не давали одноклассникам, отношения с ними не поддерживали, не состояли в классных детских чатах. Из-за отсутствия согласия опекуна не посещали коллективные мероприятия с одноклассниками. Опекун не давала согласие на работу с детьми психологам в школе, родительские собрания не посещала, общалась исключительно с администрацией МАОУ гимназии № 44 г. Краснодара.

В августе 2024 года, когда в семье остались 2 несовершеннолетние сестры, средняя девочка была помещена опекуном в краевую психиатрическую больницу. В ее медицинских документах отражено, что на момент помещения у девочки была гематома на лице, ее избил опекун за попытку нанесения себе поверхностных повреждений. Несовершеннолетняя сообщала в органах полиции, что не хочет идти к опекуну, но ее все равно возвращали в семью, поэтому она уходила из дома. Она



рассказала медикам, что в семье над ней и сестрами издевались, опекун внушала, что у нее шизофрения, однако она точно знает, что такого диагноза у нее нет.

В больнице несовершеннолетняя Т.Л. находилась почти год — с августа 2024 года по август 2025-го, с одним двухнедельным и одним месячным перерывами. Опекун девочку практически не навещала и запретила ей общение со старшей сестрой. Несовершеннолетняя Т.Л. самостоятельно обратилась к главному врачу ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница № 7» с заявлением о нежелании возвращаться в семью опекуна.

Весь период нахождения в психиатрической больнице несовершеннолетняя не обучалась, т.к. такие медицинские организации не имеют соответствующей лицензии. Однако в личном деле девочки имеются 2 ведомости оценок за каждое полугодие, составленные и подписанные заведующей детским отделением психиатрического диспансера, согласно которым ребенок на «отлично» освоил почти все предметы за 7-й класс. Этот «документ» впоследствии был принят школой, и девочку перевели в 8-й класс, в котором она попала в ситуацию сплошной неуспеваемости с начала обучения. Уполномоченный оказывал ей содействие в повторном прохождении 7-го класса с целью освоения программы, пропущенной ребенком по вине взрослых.

Вопрос соблюдения права на образование несовершеннолетней Т.Л. разрешался Уполномоченным лично через письма и звонки, поскольку органы образования г. Краснодара, зная о ситуации, самостоятельно не приняли мер по проверке факта грубого нарушения законодательства в сфере образования и привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении.

Кроме того, на личном приеме старшая сестра гр. Т.В. обозначила вопрос имущественных прав детей. В Мостовском районе имеется домовладение, ранее принадлежавшее бабушке сестер, которая оформила его в собственность в равных долях на маму, на нее и на несовершеннолетнюю Т.Л. Однако документов о праве собственности и ключей от дома она не имеет. С целью выяснения состояния дома Т.В. лично выезжала в район, поскольку опекун отказалась дать ей ключи. Девушка открывала дом в присутствии специалистов сельской администрации.

Эта лишь часть информации из жизни трех сестер в семье опекуна, которая нашла свое подтверждение. Уполномоченный в рамках рассмотрения обращения направил информацию о фактах жестокого обращения и истязания несовершеннолетних в правоохранительные органы для проведения соответствующей проверки. Возбуждено уголовное дело, проводятся следственные мероприятия. В краевые министерства образования и науки, здравоохранения, а также в орган опеки и попечительства г. Краснодара были направлены соответствующие письма.

Ситуация незащитности и безысходности, в которой находились сестры с 2022 года, была озвучена Уполномоченным на совещании в прокуратуре Краснодарского края, в ходе которого было обращено пристальное внимание руководителей региональных министерств труда и социального развития, образования и науки, здравоохранения, а также органов полиции на недопустимость формального подхода к рассмотрению фактов жестокого обращения с детьми в семьях со стороны родителей, законных представителей, недостаточного межведомственного взаимодействия, а в отдельных случаях его отсутствия, человеческого равнодушия, а порой и профессиональной непригодности отдельных сотрудников.

Уполномоченный в пределах компетенции принял меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, следит за их судьбами, сопровождает и консультирует нового опекуна несовершеннолетней Т.Л. по всем вопросам, связанным с соблюдением прав и законных интересов детей.

В связи с длительным бездействием органа управления образованием г. Краснодара по вопросу защиты и восстановления нарушенного права на

образование несовершеннолетней Т.Л. Уполномоченный повторно обратил внимание на необходимость проведения проверки законности и обоснованности аттестации несовершеннолетней по итогам учебного года, перевода ее в следующий класс и привлечения к ответственности виновных лиц. В результате в образовательной организации проведена проверка, заместитель директора привлечен к дисциплинарной ответственности.

По информации министерства здравоохранения Краснодарского края, подтвержден факт отсутствия лицензии на образовательную деятельность в ГБУЗ «СПБ № 7», к сотруднику будут применены меры дисциплинарного взыскания после закрытия листа его длительной временной нетрудоспособности.

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ, ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Обеспечение естественного и неотъемлемого права ребенка на охрану здоровья и получение качественной медицинской помощи является одной из важных задач деятельности государства и предметом особой заботы семьи.

В этих целях органы государственной власти Российской Федерации, субъектов и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на снижение детской и материнской смертности, повышение качества и доступности медицинской помощи женщинам, планирующим рождение детей, беременным женщинам, детям, укрепление репродуктивного здоровья граждан, формирование у них мотивации к здоровому образу жизни.

Оперативные данные министерства здравоохранения Краснодарского края (далее — министерство здравоохранения), свидетельствуют о положительной динамике отдельных показателей в сфере детского здравоохранения: снижаются показатели материнской, детской смертности, увеличиваются объемы оказания высокотехнологичной помощи несовершеннолетним.

Количество обращений о соблюдении права ребенка на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитацию в 2023–2025 годах

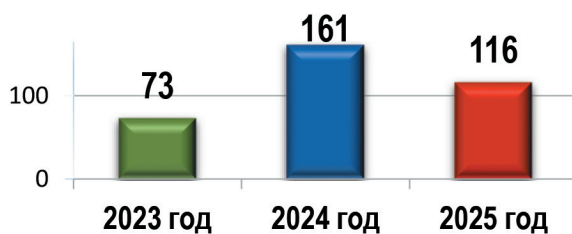


Диаграмма 23

В отчетном году количество обращений граждан о соблюдении прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, поступивших к Уполномоченному, снизилось почти на треть в сравнении с 2024 годом (2023 год — 73, 2024 год — 161, 2025 год — 116). По-прежнему поступали жалобы на качество медицинской помощи, ее доступность детскому населению.

К сожалению, стали вновь обращаться граждане по вопросу лекарственного обеспечения детей-инвалидов. Так, обратившаяся к Уполномоченному гр. Х. из Староминского района сообщила, что периодически сталкивается со сложностями в проведении детям в поликлинике по месту жительства лабораторных исследований (*общего и биохимического анализов крови*) по причине отсутствия реактивов. Кроме того, ее ребенок-инвалид уже несколько месяцев не обеспечивался одним из лекарственных препаратов. Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения. В результате детям были проведены лабораторные исследования, выданы необходимые документы, за счет иных источников финансирования отпущен лекарственный препарат.



Другой пример положительного решения вопроса организации ребенку-инвалиду на регулярной основе лабораторного исследования, рекомендованного специалистами федерального учреждения здравоохранения. К Уполномоченному поступило обращение гр. С. из г. Краснодара с просьбой о содействии в организации для малолетней дочери исследования (*анализа крови на содержание аммония*), не предусмотренного программой ОМС. В рамках рассмотрения обращения по поручению министерства здравоохранения ГБУЗ «Городская поликлиника № 12» г. Краснодара осуществлена закупка портативного прибора и расходных материалов через благотворительный фонд «Жизнь как чудо» с целью проведения необходимого исследования в условиях поликлиники.

Следует отметить, что в отчетном году увеличилось количество обращений граждан о содействии в направлении детей на обследование и лечение в федеральные учреждения здравоохранения, в ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» (2023 год — 7, 2024 год — 14, 2025 год — 17). При наличии показаний медицинскими организациями проводились телемедицинские консультации со специалистами федеральных учреждений, принимались решения о направлении детей на госпитализацию. Имело место обращение о содействии в получении полиса ОМС новорожденному ребенку, находящемуся в отделении интенсивной терапии, которое в оперативном порядке было отработано во взаимодействии со специалистами Территориального фонда ОМС Краснодарского края.

По всем обращениям о реализации прав детей в сфере здравоохранения Уполномоченный обращался в профильное министерство, по отдельным — в Территориальный фонд ОМС Краснодарского края, в некоторых случаях — в органы прокуратуры для проведения соответствующих проверок. В случае выявления нарушений указанными ведомствами принимались соответствующие меры: медицинскими организациями проводились служебные расследования, к работникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. Так, по обращению гр. Б. из г. Краснодара о нарушении прав сына в ГБУЗ «Детский санаторий им. Н.И. Пирогова» нашел подтверждение факт неоказания квалифицированной медицинской помощи. Несовершеннолетний находился на реабилитации в вышеуказанном санатории, после занятий лечебной физкультурой почувствовал недомогание и упал. Медицинской организацией установлен диагноз «ушиб бедра». Несмотря на неоднократные жалобы подростку не были проведены необходимые диагностические мероприятия, своевременно не оказана квалифицированная медицинская помощь. Мать была вынуждена досрочно забрать сына из санатория. При обращении в медицинскую организацию г. Краснодара у ребенка был диагностирован перелом, проведено оперативное лечение. По результатам проверки прокурором г. Геленджика главному врачу санатория внесено представление, обращение направлено в следственный отдел по г. Геленджику СУ СК РФ по Краснодарскому краю. В рамках проведенного служебного расследования за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей установленные лица привлечены к ответственности, со всеми сотрудниками проведено рабочее совещание. Подобные случаи недопустимы в любой детской организации, тем более в профильной медицинской.

В условиях увеличивающейся численности детей-инвалидов с паллиативным статусом не теряет актуальности вопрос развития паллиативной помощи детям в Краснодарском крае. По состоянию на 1 января 2026 года в региональном реестре детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, находилось 542 ребенка (2023 год — 528, 2024 год — 527, 2025 год — 542). Ранее Уполномоченный неоднократно обращался к изучению данного вопроса, в том числе в рамках

проводимого Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка мониторинга. В 2025 году вопрос был рассмотрен на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном. Проводимые министерством здравоохранения мероприятия в рамках реализации региональной программы «Развитие системы паллиативной медицинской помощи» позволили достичь основных показателей программы, свидетельствующих об увеличении доступности паллиативной медицинской помощи детям. В крае функционирует 43 паллиативные койки, 17 выездных патронажных бригад, продолжается работа по развертыванию дополнительных паллиативных коек для детей в медицинских организациях. Дети, нуждающиеся в оказании паллиативной медицинской помощи, обеспечиваются медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма, предоставляемыми для использования на дому. Медицинскими организациями организовано информирование родителей (законных представителей) об имеющихся возможностях получения социальных услуг.

Социальное обслуживание детей-инвалидов с паллиативным статусом в стационарной форме осуществляется в ГКУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат». По состоянию на 12 сентября 2025 года 73 воспитанника нуждались в паллиативной медицинской помощи. Дети находятся под круглосуточным присмотром медицинского персонала, при наличии показаний получают лечение в условиях стационара в ГБУЗ «Детская городская больница г. Кропоткина», в детском хосписе ГБУЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Краснодара». Для детей, находящихся в учреждении, а также воспитывающихся в семьях, организовано обучение на дому или получение образования в форме семейного образования.

В целях реализации мероприятий по социальной реабилитации, рекомендованных индивидуальной программой реабилитации (абилитации) детям-инвалидам с высокой степенью ограничений основных категорий жизнедеятельности, в Краснодарском крае внедряется технология «Домашний микрореабилитационный центр». Вместе с тем остается актуальной проблема доступности социальных услуг детям с тяжелыми множественными нарушениями, их семьям, проживающим в отдаленной сельской местности.

Особого внимания заслуживает положительный опыт АНО «Синяя птица», который представила директор А.В. Кураускас. На протяжении нескольких лет АНО реализует программу «ЯЖивой» по системной всесторонней поддержке семей, воспитывающих детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Семьям оказывается материальная, психологическая помощь, эмоциональная поддержка, помощь в быту, социальной адаптации и интеграции. Для регулярного сопровождения семей привлекаются волонтеры, организуются поздравления, праздники. Проводимые мероприятия позволяют улучшить качество жизни семьи, воспитывающей тяжело больного ребенка.

По итогам обсуждения данного вопроса общественным экспертным советом при Уполномоченном даны соответствующие рекомендации министерству здравоохранения и министерству труда и социального развития Краснодарского края. Уже в 2026 году министерством здравоохранения планируются введение дополнительного раздела в региональный реестр детей, нуждающихся в паллиативной помощи, для более качественного динамического отслеживания их здоровья, а также расширение специализированного коечного фонда. Министерством труда и социального развития Краснодарского края поэтапно внедряется в реабилитационных организациях Краснодарского края технология «Домашний микрореабилитационный центр» (*оказание услуг по социальной реабилитации на дому*).

В качестве положительной тенденции в части соблюдения прав детей-инвалидов следует отметить постепенное решение вопроса их своевременного



обеспечения техническими средствами реабилитации (*далее — ТСР*), о чем свидетельствуют обращения граждан. Приобретение ТСР с использованием электронного сертификата становится наиболее приемлемым способом обеспечения ими. Впервые за последние годы значительно снизилось количество таких обращений к Уполномоченному (*2023 год — 24, 2024 год — 35, 2025 год — 6*). В 2025 году это были единичные обращения родителей в связи с задержкой перечисления денежных средств на электронные сертификаты. При поступлении Отделению Фонда СФР по Краснодарскому краю дополнительного финансирования средства были незамедлительно перечислены на электронные сертификаты. Данная ситуация была доведена Уполномоченным до сведения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

С 1 января 2026 года Краснодарский край стал участником федерального пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата. В рамках реализации проекта дети, которые в 2026 году впервые будут признаны инвалидами, получат возможность пройти курс социальной реабилитации по электронному сертификату за счет средств федерального бюджета. Электронный сертификат позволяет оплатить не только 21-дневный курс реабилитации, но и сопутствующие расходы: проживание, питание ребенка и сопровождающего лица. Перспективы реализации данного проекта, необходимые условия и преимущества участия в нем, взаимодействие федеральных учреждений медико-социальной экспертизы с реабилитационными организациями в ходе реализации проекта были подробно обсуждены на заседании Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», членом которой является Уполномоченный.

По мнению Уполномоченного, форма предоставления государственных услуг с использованием электронного сертификата — важный шаг к улучшению качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов.

2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Обеспечение права каждого на получение образования — одна из приоритетных функций Российской Федерации. В целях повышения качества и доступности образования государством осуществляется непрерывный процесс его преобразования. Среди ключевых изменений 2025 года — приказ Министерства просвещения РФ от 9 октября 2024 г. № 704, который внес изменения в федеральные образовательные программы начального, основного и среднего общего образования, ввел единое календарно-поурочное планирование, нормирование количества контрольных работ, синхронизацию программ с содержанием государственной итоговой аттестации. С целью сокращения учебной нагрузки на школьников внесены изменения, касающиеся максимально допустимой нагрузки в течение недели, а также режима занятий и отдыха детей и др.

Наряду с федеральными нововведениями позитивные изменения происходят и в сфере образования региона. Органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления продолжается работа по созданию социально-экономических условий для получения образования, в первую очередь обеспечению его доступности. С этой целью в крае реализуются государственные и муниципальные программы, направленные на строительство и приобретение новых детских садов, реконструкцию и капитальный ремонт зданий действующих организаций с вводом новых дошкольных мест. В 2025 году завершено строительство 9 объектов дошкольных образовательных организаций

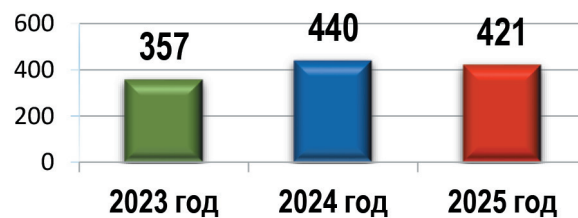
на 1870 мест, в их числе 280 мест — ясельные (*муниципальные образования г.-к. Анапа, г. Краснодар, г. Сочи, Апшеронский, Белореченский, Красноармейский, Тбилинский районы*). В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий для дошкольного образования детей в возрасте до трех лет (Краснодарский край)», входящего в состав национального проекта «Демография», в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в Краснодарском крае в 2025 году создано 54 дополнительных места у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми. В 2025 году также завершено строительство 4 школ на 3575 мест (*муниципальные образования г. Краснодар, г. Сочи, Крымский район*).

Актуальность вопроса о праве детей на образование для жителей края подтверждается статистикой их обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. В течение последних лет обращения по данной тематике стабильно занимают второе место в общем количестве ежегодно поступающих обращений (*2023 год — 357, 2024 год — 440, 2025 год — 421*). Спектр этих обращений достаточно широк: от получения путевок в детские сады, приема и перевода детей из одной образовательной организации в другую до жалоб на неправомерные действия педагогов и руководителей образовательных организаций, а также просьб о содействии в разрешении конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. Среди обращений в сфере образования по-прежнему лидирующую позицию занимает вопрос межличностных отношений участников образовательного процесса.

В 2025 году впервые за последние годы наибольшую их часть составили обращения, содержащие жалобы родителей (законных представителей) на действия (бездействие) учителей, руководителей образовательных организаций и специалистов органов управления образованием (*2023 год — 78, 2024 год — 90, 2025 год — 96*). Характерная особенность таких обращений заключается в том, что, прежде чем обратиться к Уполномоченному, родители неоднократно просили помощи у директоров школ, специалистов органов управления образованием. Но должностные лица необходимых мер не принимали, либо принятые ими меры не соответствовали ожиданиям родителей. В результате возникали конфликты между родителями и педагогами. Ситуация усугублялась, когда стороной конфликта становилась администрация образовательной организации. Ее бездействие затягивало и обостряло конфликт, позволяло ему выйти за пределы образовательных организаций, а его урегулирование зависело уже от профессиональных действий специалистов другого уровня.

К примеру, мама из г. Новороссийска обратилась за помощью в защите прав дочери, обучающейся в 9-м классе МБОУ СОШ № 29. Девочка оказалась в центре конфликта, который на момент обращения к Уполномоченному охватил уже всех участников образовательных отношений. Возник он по причине случайной некорректной фразы девочки в отношении классного руководителя, свидетелями этого стали несколько ее одноклассников. Педагог не смог профессионально отреагировать на инцидент и не принял принесенных извинений. Непрофессиональное поведение учителя, бездействие администрации школы привели к обвинению девочки в социальных сетях, в детских и родительских чатах. Некоторые из участников обсуждения считали

Диаграмма 24
Количество обращений о соблюдении
права ребенка на образование
в 2023–2025 годах





необходимым прийти к соглашению и исчерпать конфликт, другая часть требовала отчислить девочку из класса. В итоге классный руководитель и одноклассники исключили ее из выпускной фотосессии класса. Мать несовершеннолетней обратилась к Уполномоченному, поскольку была очень обеспокоена психологическим состоянием дочери и тем, как текущие события отразятся на прохождении ею государственной итоговой аттестации. При содействии администрации г. Новороссийска конфликт был урегулирован, права ребенка восстановлены.

По данным министерства образования и науки Краснодарского края, в общеобразовательных организациях созданы 1250 служб примирения (школьной медиации), в них работает 5261 специалист, и их численность ежегодно увеличивается. Вместе с тем количество обращений о школьных конфликтах, травле, буллинге учащихся не уменьшается, а, напротив, растет (2023 год — 27, 2024 год — 39, 2025 год — 45).

Так, родители из г. Краснодара сообщили Уполномоченному, что в МАОУ СОШ № 112 их ребенок длительное время подвергался оскорблениям и избиениям со стороны одноклассников. Неоднократные обращения к классному руководителю, директору образовательной организации о травле, отсутствии контроля за дисциплиной положительных результатов не принесли. По мнению родителей, несмотря на их неоднократные просьбы, администрация школы необходимых мер по урегулированию конфликтов между детьми не принимала, школьная служба медиации не работала. В результате ребенок отказался ходить в школу. Уполномоченный незамедлительно проинформировал о данной ситуации администрацию г. Краснодара. При содействии специалистов департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее — департамент образования) конфликт был урегулирован, права пострадавшего ребенка восстановлены.

Другая ситуация. Обращение матери старшеклассника из МАОУ СОШ № 42 г. Краснодара о буллинге и травле со стороны одноклассников, бездействии классного руководителя, отсутствии реакции со стороны администрации школы на неоднократные обращения. В ходе работы по обращению выяснилось, что классный руководитель являлся администратором чата учащихся, в котором несовершеннолетние активно обсуждали особенности своего одноклассника и вели переписку недопустимого содержания. После вмешательства Уполномоченного и специалистов департамента образования действия несовершеннолетних в отношении одноклассника были рассмотрены на совете профилактики школы с участием их родителей, чат удален, пострадавшему ребенку принесены извинения, классный руководитель привлечен к дисциплинарной ответственности.

Эти ситуации не единичны. Подобные случаи произошли в г. Краснодаре (МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 17, МАОУ СОШ № 52, МАОУ СОШ № 63, МАОУ СОШ № 96, МАОУ СОШ № 111, МБОУ СОШ № 112), г. Новороссийске (МАОУ СОШ № 40), Выселковском (МБОУ СОШ № 16), Кавказском (МБОУ лицей № 45), Каневском (МБОУ СОШ № 44), Крымском (МБОУ СОШ № 12), Щербиновском (МБОУ СОШ № 5) районах. По результатам рассмотрения обращений с участием Уполномоченного большинство изложенных в них фактов подтвердилось, приняты исчерпывающие меры по защите и восстановлению нарушенного права детей на образование.

Особую обеспокоенность вызывают факты применения педагогами физической силы и жестокого обращения в отношении учащихся и воспитанников детских садов. Такие случаи произошли в г. Краснодаре (МАОУ гимназия № 92, МБДОУ детский сад № 176, МБДОУ детский сад № 187, МБДОУ детский сад № 229), г. Новороссийске (МБОУ гимназия № 6). По результатам служебного расследования в гимназии г. Новороссийска педагог уволен

на основании п. 2 ст. 336 Трудового кодекса РФ (*применение методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника*). В ходе проверки в МБДОУ детский сад № 229 воспитатели группы «Особый ребенок» уволились по собственному желанию. Департаментом образования заведующему детским садом указано на необходимость усиления контроля за деятельностью работников дошкольной образовательной организации. В МБДОУ детский сад № 187 по результатам педагогического расследования факт совершения воспитателем противоправных действий в отношении воспитанника не подтвердился. Однако за несвоевременное информирование администрации образовательной организации о получении малолетним ребенком травмы к воспитателю применены меры дисциплинарного взыскания. Кроме того, по информации прокуратуры Краснодарского края, в нарушение требований ст. 9, 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательной организацией об указанном факте не уведомлены прокурор, УМВД России по г. Краснодару, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара, что стало основанием для внесения представления в адрес заведующей МБДОУ детский сад № 187 г. Краснодара.

По мнению Уполномоченного, проблема неправомерных действий (бездействия) педагогов и школьных конфликтов связана с неурегулированными вопросами взаимоотношений участников образовательного процесса, формальным существованием локальных актов, касающихся прав и обязанностей педагогов, учащихся и их родителей. В связи с этим руководителям органов управления образованием, образовательных организаций необходимо принять дополнительные меры, направленные на усиление воспитательной функции школы, безусловное соблюдение сотрудниками требований педагогической этики, активизацию деятельности школьных служб примирения.

Следует отметить, что Министерство просвещения РФ (*далее — Министерство*) еще в 2019 году в своем письме от 19 ноября 2019 г. № ВБ-107/08 «О примерном положении о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» рекомендовало меры по созданию оптимальных условий для урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам нарушения ими локальных нормативных актов, устанавливающих требования к обучающимся, а также соблюдению норм профессиональной этики педагогическими работниками. Также Министерство утвердило инструкцию для руководства школ и колледжей по разрешению конфликтов в образовательных организациях. Инструкция содержит пять этапов действий на случай конфликтной ситуации. На каждый этап разрешения конфликта отводится до трех дней. Если разобраться с ситуацией не удастся, руководителям рекомендуется обратиться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, которая должна быть в каждой школе.

Обращения родителей об определении детей в дошкольные образовательные организации в 2025 году заняли второе место. При этом их количество осталось практически на уровне прошлого года (*2023 год — 117, 2024 год — 82, 2025 год — 81*). Традиционно по данному вопросу больше всего обращений поступило от родителей из г. Краснодара, г. Новороссийска, г. Сочи. Многие из них не были ознакомлены с порядком комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, получили обоснованный отказ в зачислении детей в связи с отсутствием свободных мест в детских садах, но



ответом были не удовлетворены. Такие обращения требовали дополнительных разъяснений.

Наряду с ними поступали обращения от многодетных родителей из г. Краснодара о содействии в переводе детей из одной семьи в одну дошкольную образовательную организацию, так как ранее детям были предоставлены места в разных детских садах. Формально право детей из многодетных семей на первоочередное определение в дошкольные образовательные организации было соблюдено, но реализовать на практике право на образование дети не могли, поскольку детские сады находились на значительном расстоянии друг от друга. Уполномоченный неоднократно обращался к главе муниципального образования город Краснодар, обращая внимание на нарушение норм ч. 3.1. ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (*ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка*).

На третьем месте по количеству были обращения об отказе в зачислении детей в общеобразовательные организации. По сравнению с 2024 годом их количество увеличилось почти на треть (2023 год — 34, 2024 год — 53, 2025 год — 74), что в первую очередь связано с продолжающимся миграционным притоком населения в г. Краснодар. Отказы родители получали по законным основаниям (ч.4 ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации», в связи с отсутствием свободных мест). В дальнейшем органами управления образованием по согласованию с родителями дети были определены в другие общеобразовательные организации.

В 2025 году достаточно актуальными оставались вопросы получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, несмотря на небольшое снижение количества таких обращений (2023 год — 11, 2024 год — 41, 2025 год — 37). Недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, имеющиеся у детей данной категории, препятствуют реализации их права на образование в том случае, когда образовательная организация не обеспечивает специальные условия для их обучения, рекомендованные заключением психолого-медико-педагогической комиссии (далее — ПМПК). Большинство обратившихся к Уполномоченному родители детей с ОВЗ и детей-инвалидов просили о создании специальных условий для обучения их детей, устранении недостатков в реализации самого процесса образования. В отдельных случаях выражали желание обучать ребенка в специальной (коррекционной) школе, указывали на отсутствие тьюторов в муниципальной образовательной организации. Все поступившие просьбы были удовлетворены при непосредственном участии администраций образовательных организаций и органов управления образованием.

К примеру, мама ребенка с ОВЗ, обучающегося на дому с частичной инклюзией в г. Краснодаре, просила содействия в корректировке расписания занятий и назначении учителя, имеющего большой опыт работы с детьми с особенностями развития. Самостоятельно решить проблему в МАОУ СОШ № 51 маме не удалось. Уполномоченным совместно с министерством образования и науки Краснодарского

края и департаментом образования созданы условия для реализации ребенком его права на образование: скорректированы индивидуальный учебный план, расписание занятий, назначен другой учитель, проводятся коррекционно-развивающие занятия с учителем-логопедом, учителем-дефектологом и педагогом-психологом.

Получение детьми качественного образования невозможно без создания безопасной образовательной среды, в условиях которой каждый ученик чувствует себя защищенным, уважаемым и принятым. Статья 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязывает школу создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся, нести ответственность за их жизнь и здоровье при освоении образовательной программы и проведении практической подготовки обучающихся. Кроме того, Верховный Суд РФ в своем Определении Судебной коллегии по гражданским делам от 27 мая 2019 г. № 77-КГ 19-10 указал на обязанность школы надзирать за своими учениками в течение всего времени, когда дети находятся в школе или на закрепленной за школой территории, в том числе после окончания занятий. При этом именно школа предполагается виновной и отвечает за вред, причиненный одним ребенком другому, если она не осуществляла должный надзор за ним в момент причинения вреда. Вместе с тем в течение 2025 года к Уполномоченному обращались родители (законные представители) из г. Краснодара (МАОУ СОШ № 16, МАОУ СОШ № 31), г. Сочи (МОБУ СОШ № 92), Каневского района (МБОУ лицей) по вопросу получения детьми травм во время образовательного процесса. Так, попечитель несовершеннолетнего из г. Сочи сообщила Уполномоченному, что подопечный проходит длительное лечение в стационаре медицинской организации в связи с получением травмы в МОБУ СОШ № 92 во время урока физкультуры. Некоторое время учитель отсутствовал на уроке, дети были предоставлены сами себе. Заявительница не была своевременно проинформирована образовательной организацией о происшествии. Затем она выяснила, что травмированный ребенок до конца урока оставался один, без сопровождения взрослых, в коридоре школы, ему не была оказана первая помощь. По данному факту Уполномоченным была направлена информация в прокуратуру г. Сочи и администрацию муниципального образования городской округ город-курорт Сочи. По результатам служебного расследования, проведенного в образовательной организации, установлено несоблюдение учителем физкультуры правил трудовой дисциплины, выразившееся в оставлении учащихся на уроке без присмотра. В связи с этим учитель привлечен к дисциплинарной ответственности. По факту ненадлежащего оказания первичной медицинской помощи учащемуся в образовательной организации прокуратурой Лазаревского района г. Сочи директору МОБУ СОШ № 92 внесено представление об устранении нарушений законодательства.

По мнению Уполномоченного, в целях обеспечения безопасной образовательной среды для несовершеннолетних руководителям органов управления образованием, образовательных организаций необходимо принять дополнительные меры по обеспечению физической, психологической и цифровой безопасности учащихся, а также соблюдению работниками образовательных организаций норм законодательства, регулирующих вопросы безопасности и соблюдения права несовершеннолетних на образование.



2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

62

Министерством просвещения Российской Федерации 2025 год был объявлен Годом детского отдыха в системе образования. Цель его проведения заключалась в формировании и реализации единых подходов к системе воспитания и дополнительного образования детей как в образовательных организациях, так и в организациях отдыха детей и их оздоровления. В течение года была разработана и внедрена Федеральная программа воспитательной работы, ставшая обязательной для всех детских лагерей страны, на федеральном уровне совершенствовалось межведомственное взаимодействие по обеспечению безопасности и повышению качества детского отдыха, формировались инклюзивные практики, разработан комплекс мер по восстановлению и наращиванию инфраструктуры детского отдыха.

На территории края в 2025 году функционировали 1604 организации отдыха детей и их оздоровления различного типа (2023 год — 1521, 2024 год — 1563, 2025 год — 1604), из них 89 стационарных сезонных и круглогодичных организаций отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием (2023 год — 91, 2024 год — 90, 2025 год — 89). В 2025 году одна оздоровительная организация — ДСОЛ «Планета» приостановила деятельность в связи с введением чрезвычайной ситуации на территории г.-к. Анапа.

Ежегодно увеличивается количество организаций отдыха детей и их оздоровления других типов. В минувшем году осуществляли деятельность 995 пришкольных лагерей с дневным пребыванием (2023 год — 982, 2024 год — 990, 2025 год — 995), 457 лагерей труда и отдыха (2023 год — 406, 2024 год — 424, 2025 год — 457), 63 лагеря палаточного типа (2023 год — 42, 2024 год — 59, 2025 год — 63).

Всеми организованными формами отдыха и оздоровления были охвачены 434,4 тыс. детей школьного возраста (2023 год — 455,5 тыс., 2024 год — 499,8 тыс., 2025 год — 434,4 тыс.). В их числе 266,4 тыс. детей школьного возраста, проживающих в Краснодарском крае, или 32,3 % от их общей численности школьников региона — 826,3 тыс. чел. (2023 год — 287,7 тыс., или 36,4 %, 2024 год — 296,3 тыс., или 36,3 %, 2025 год — 266,4 тыс., или 32,3 %). Также на отдыхе и оздоровлении побывали 162 тыс. детей из других субъектов РФ и иных государств (2023 год — 157,6 тыс., 2024 год — 195,5 тыс., 2025 год — 162 тыс.) и 6 тыс. детей из вновь образованных субъектов РФ (2023 год — 10,2 тыс., 2024 год — 8 тыс., 2025 год — 6 тыс.), в том числе за счет средств резервного фонда администрации Краснодарского края оздоровлено 440 детей.

Особое внимание уделено обеспечению отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в особой заботе государства, проживающих на территории Краснодарского края. В 2025 году в детских лагерях различных типов побывало 126 тыс. детей — 74,4 % от общего числа детей школьного возраста данной категории — 169,3 тыс. детей (2023 год — 134,4 тыс., или 77,7 %, 2024 год — 137,7 тыс., или 79,2 %, 2025 год — 126 тыс., или 74,4 %), в том числе 6,2 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023 год — 6,4 тыс., 2024 год — 6,8 тыс., 2025 год — 6,2 тыс.); 10,5 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ (2023 год — 3,4 тыс., 2024 год — 3,7 тыс., 2025 год — 10,5 тыс.); 100,1 тыс. детей из малоимущих семей и иных категорий семей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации (2023 год — 121,7 тыс., 2024 год — 120,7 тыс.,

2025 год — 100,1 тыс.), 9,2 тыс. детей из семей участников СВО (2023 год — 2,9 тыс., 2024 год — 6,5 тыс., 2025 год — 9,2 тыс.).

Снижение численности оздоровленных детей в 2025 году связано с разливом нефти и нефтепродуктов в акватории Черного моря и введением режима чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края.

На мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в 2025 году было направлено 3,8 млрд рублей из консолидированного бюджета (2023 год — 2,9 млрд рублей, 2024 год — 3,3 млрд рублей, 2025 год — 3,8 млрд рублей), в том числе 3 млрд рублей из краевого бюджета (2023 год — 2,3 млрд рублей, 2024 год — 2,5 млрд рублей, 2025 год — 3 млрд рублей) и 831,9 млн рублей из муниципальных бюджетов (2023 год — 636,7 млн рублей, 2024 год — 722,9 млн рублей, 2025 год — 831,9 млн рублей).

В рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований края с 2023 года предоставляется субсидия в размере 15 млн рублей на софинансирование мероприятий для организации отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В целях соблюдения, защиты и восстановления нарушенного права детей на отдых и оздоровление Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры, МВД, заинтересованными структурами на уровне субъекта и его муниципалитетов, сотрудничает с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ. В составе межведомственной комиссии администрации Краснодарского края по организации отдыха детей и их оздоровления (далее — МВК КК) Уполномоченный в рамках своей компетенции участвует в реализации ежегодного плана работы МВК КК. В преддверии летней оздоровительной кампании направляет письма коллегам из других субъектов РФ об организации отдыха и оздоровления детей из других субъектов РФ на территории Краснодарского края, необходимости информирования всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти, других организаторов детского отдыха независимо от форм собственности, организующих отдых и оздоровление детей, о том что необходимо руководствоваться реестром организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, не допускать заезды организованных групп детей в оздоровительные организации, не внесенные в указанный реестр, а также заезды неорганизованных групп детей с целью самостоятельного отдыха. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, размещен и регулярно обновляется на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края (<https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovleniedetey/reestr-organizatsiy>).

Количество обращений о соблюдении права ребенка на отдых и оздоровление в 2023–2025 годах

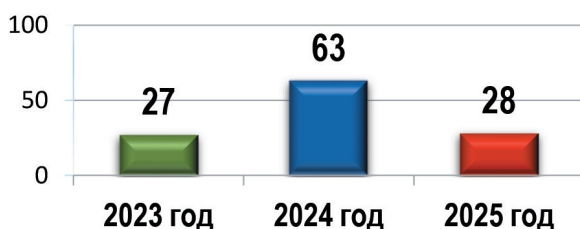


Диаграмма 25 В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений о нарушениях права детей на отдых и оздоровление (2023 год — 27, 2024 год — 63, 2025 год — 28).

Из них по 18 обращениям родителей потребовались консультации и разъяснения о порядке получения бесплатных путевок в здравницы льготным категориям семей с детьми, организации питания детей в лагерях, а также высокой стоимости детских путевок в оздоровительные лагеря и получении компенсационных выплат за самостоятельно приобретенные путевки, установленных в крае, и др. В 5 обращениях родители сообщали о нарушении



прав детей педагогами и другими работниками здравниц, в 1 — о совершении несовершеннолетними действий сексуального характера в отношении ребенка. О нарушениях в деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления сообщалось в 4 обращениях. Следует отметить, что часть этих обращений содержала недостоверные сведения, их доводы при проверке не подтвердились, поскольку обратившиеся граждане руководствовались лишь собственными представлениями о деятельности оздоровительных организаций и правилах пребывания в них несовершеннолетних.

К примеру, обращение заявителя из г. Краснодара с жалобой на действия инспектора ПДН в отношении его сына во время отдыха в детском оздоровительном лагере «Морская волна» (*Туапсинский район*). По обращению Уполномоченного к начальнику ГУ МВД России по Краснодарскому краю была проведена проверка, которой установлено, что инспектор по делам несовершеннолетних, прикомандированный в лагерь для охраны общественного порядка, в присутствии заместителя начальника детской оздоровительной организации провел с сыном заявителя профилактическую беседу в связи с нарушением им внутреннего распорядка лагеря. Неправомерных действий со стороны сотрудника полиции не установлено.

Вместе с тем по двум обращениям родителей из Ленинградской области о некорректном отношении вожатых ДОЛ «Юбилейный» (*Туапсинский район*) к отдыхающим детям, применении неприемлемых методов воспитания, некачественном питании детей Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края. Проверкой, проведенной в здравнице, установлено, что ранее при подготовке к летней оздоровительной кампании Туапсинской межрайонной прокуратурой проводилась проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в ДОЛ «Юбилейный». Выявленные нарушения послужили основанием для внесения в июне 2025 года представления руководителю ДОЛ «Юбилейный». По итогам его рассмотрения нарушения устранены, виновные должностные лица привлечены к ответственности. В рамках новой проверки нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства выявлены не были. При проверке довода о несогласии с действиями сотрудников ОПДН ОМВД России по Туапсинскому району по факту пропажи мобильного телефона у несовершеннолетнего установлено, что прикомандированным инспектором ПДН была проведена профилактическая беседа с детьми об ответственности за совершение преступлений, в том числе кражи. По результатам профилактического мероприятия телефон был возвращен владельцу. Доводы о применении к несовершеннолетним недопустимых методов воспитания и дисциплинарных наказаний не нашли своего подтверждения.

О серьезной травме ребенка из г. Санкт-Петербурга во время отдыха в детском оздоровительном лагере ООО «Южный регион» (*Туапсинский район*), непринятии мер здравницей по данному факту Уполномоченному стало известно из обращения его отца. По мнению заявителя, чрезвычайное происшествие с ребенком случилось по вине вожатых, оставивших его без присмотра. Также он считает, что сотрудники лагеря не обеспечили как безопасность ребенка во время его транспортировки в медицинскую организацию, так и надлежащие условия ухода за ним во время лечения и после возвращения в лагерь. Соответствующая информация Уполномоченным была направлена в прокуратуру Краснодарского края и министерство труда и социального развития Краснодарского края. По результатам проведенной проверки установлено, что во время подготовки отрядом детского развлекательного мероприятия несовершеннолетний залез на дерево и упал с высоты 1,5 м. Ребенок незамедлительно был доставлен вожатым в медицинский пункт лагеря, ему была оказана первая медицинская помощь, наложены фиксирующие шины. Затем в сопровождении медицинского работника мальчик был оперативно

доставлен в хирургическое отделение ГБУЗ «Туапсинская центральная районная больница № 2» министерства здравоохранения Краснодарского края, где ребенка обследовали, поставили диагноз, провели необходимое хирургическое вмешательство и гипсовую иммобилизацию переломов. О факте несчастного случая с ребенком сотрудники ДОЛ «Южный регион» незамедлительно проинформировали маму несовершеннолетнего в телефонном режиме, сообщили ей о текущем самочувствии сына, выяснили вопрос о дальнейшем его пребывании в лагере после выписки из медицинского стационара. Она пожелала оставить сына после выписки в здравнице до окончания оздоровительной смены. В период нахождения ребенка в больнице сотрудники лагеря обеспечивали его постоянной связью с матерью, а также продуктами, личными вещами и средствами гигиены. Также администрацией лагеря были приняты меры для получения законным представителем ребенка выплаты страховой суммы. С этой целью в адрес страховой компании ООО «ЕвроАзия» направлено соответствующее заявление. По результатам проверки доводы заявителя о непринятии ДОЛ «Южный регион» мер по факту травмирования ребенка не подтвердились.

О совершении несовершеннолетними насильственных действий сексуального характера в отношении ее сына, 2018 года рождения, во время их отдыха в ООО «Детский оздоровительный комплекс «Морская звезда» (Туапсинский район) Уполномоченному сообщила мать ребенка. Сын заявительницы в июне 2025 года прибыл на отдых в составе группы детей и тренеров спортивной секции каратэ спортивного клуба ООО «Боец СПб» из г. Санкт-Петербурга. Во время нахождения в здравнице спортсмены совмещали отдых с тренировками, присмотр за детьми осуществляли тренеры. О факте совершения противоправных действий матери стало известно от ее сына по его возвращении домой. После этого она обратилась с заявлением в отдел УМВД России по Фрунзенскому району г. Санкт-Петербурга, однако в течение полутора месяцев никакой информации о проведении проверок и принятых процессуальных решениях она не получила. Уполномоченным данная информация незамедлительно была направлена в следственное управление Следственного комитета РФ (далее — СУ СК РФ) по Краснодарскому краю, прокуратуру Краснодарского края и ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Согласно информации прокуратуры Краснодарского края, обстоятельства, изложенные в данном обращении, являются предметом проведения следственным отделом по г. Туапсе СУ СК РФ по Краснодарскому краю в отношении несовершеннолетних участников правонарушения процессуальной проверки, в рамках которой пострадавшему ребенку назначена судебно-медицинская экспертиза. С целью установления подробных обстоятельств произошедших событий в следственный отдел по Фрунзенскому району Главного следственного управления России по г. Санкт-Петербургу направлено поручение об опросе несовершеннолетних участников и тренеров спортивного клуба. Кроме того, в ходе проверки, проведенной Туапсинской межрайонной прокуратурой, в части исполнения законодательства в деятельности ДОЛ «Морская звезда» выявлены нарушения, которые отражены в представлении, внесенном надзирающим прокурором директору лагеря. Представление рассмотрено и удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.



2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

66

В рамках реализации стратегических национальных проектов в последние годы в России выстроилась целостная система поддержки семей, имеющих детей, основанная на принципах доступности, преемственности и адресности. Существующая в настоящее время система государственных пособий и льгот позволяет улучшить благосостояние семей, особо нуждающихся в поддержке, а также семей, планирующих рождение детей. Вместе с тем одной из ключевых задач стратегии действий по реализации семейной и демографической политики до 2036 года остается совершенствование системы поддержки семей с детьми, дальнейшее ее развитие с учетом их потребностей, поддержка многодетности, выработка дополнительных стимулирующих мер для рождения детей.

Особое внимание уделяется созданию комфортной среды, беспшовной системы социальной поддержки семей, позволяющей семьям с детьми оперативно, в режиме «одного окна» получить весь комплекс социальных услуг и поддержку специалистов в различных жизненных ситуациях. В декабре 2025 года в г. Краснодаре на базе ГКУ СО КК «Краснодарский краевой кризисный центр помощи женщинам и мужчинам, в том числе с детьми» был открыт первый семейный многофункциональный центр (*далее — МФЦ*), задача которого — предоставить семье комплексную социальную помощь, социальные услуги и сопровождение в зависимости от жизненной ситуации. В МФЦ родители имеют возможность получить консультации психолога, юриста и социального работника, для детей создана специально оборудованная игровая зона под присмотром специалиста. Сеть семейных МФЦ планируется расширять. Приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края (*далее — министерство труда и социального развития*) утвержден комплекс мер, направленных на создание отделений «Семейный многофункциональный центр» на территории Краснодарского края, на 2025–2026 годы.

В 2025 году органами законодательной и исполнительной власти Краснодарского края продолжена работа по расширению мер социальной поддержки многодетных семей в регионе. Показателем эффективности реализуемых в регионе мер поддержки многодетных семей является увеличение их численности, а также численного состава семей. В Краснодарском крае в 2023 году получателями ежегодной выплаты были 102 955 многодетных семей, в 2024 году — 103 545, в 2025 году — 103 983.

В 2025 году внесены изменения в региональное законодательство, устанавливающие право на краевой материнский капитал при рождении после

1 января 2026 года третьего и каждого последующего ребенка. Ранее право на эту меру поддержки возникало только один раз — на третьего или последующего ребенка. Также внесены изменения в Закон Краснодарского края от 22 февраля 2005 г. № 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае», которые сохраняют меры поддержки для многодетных семей с необучающимися детьми-инвалидами в возрасте до 23 лет, упрощают порядок выдачи удостоверений многодетных семей.

В течение первого полугодия 2025 года в адрес Уполномоченного поступило 7 письменных обращений граждан по вопросу признания их семей многодетными. По всем обращениям были даны соответствующие разъяснения и рекомендации, отдельные обращения были направлены в министерство труда и социального развития для принятия конкретных решений о признании семей многодетными и назначении мер поддержки. Так, к Уполномоченному обратилась гр. У. из г. Краснодара за содействием в признании ее семьи многодетной, выдаче удостоверения и

предоставлении соответствующих мер поддержки. Мать с тремя несовершеннолетними детьми постоянно проживали на территории Краснодарского края. Ранее семья была полной, имела статус многодетной, проживала в г. Сочи, после расторжения брака место жительства детей в судебном порядке определено с матерью. Мать с детьми переехали проживать в г. Краснодар в арендуемое жилое помещение. У детей осталась регистрация по месту жительства отца в г. Сочи, мать зарегистрирована по месту пребывания в г. Краснодаре. Оформить регистрацию по месту жительства (*месту пребывания*) в г. Краснодаре совместно с детьми гр. У. не имела возможности. Вместе с тем гр. У. было отказано в выдаче удостоверения в связи с тем, что не подтвержден факт совместного проживания с детьми. После обращения Уполномоченного в министерство труда и социального развития семье выдано соответствующее удостоверение.

Следует отметить, что с принятием нового порядка, утвержденного приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 24 июля 2025 г. № 1070 «О порядке выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации», обращения граждан о признании их семей многодетными перестали поступать в адрес Уполномоченного. Согласно данному приказу выдача удостоверения многодетной семьи осуществляется при условии, если хотя бы один из супругов, либо не состоящий(-ая) в зарегистрированном браке отец или мать (усыновитель, опекун, попечитель) проживает на территории Краснодарского края.

Уполномоченным продолжено сотрудничество с Отделением Социального фонда РФ по Краснодарскому краю (*далее — Фонд*) в целях наилучшего обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в области социального обеспечения. В рамках ранее заключенных соглашений осуществлялись обмен информационными материалами, их освещение на информационном сайте Уполномоченного, а также рассматривались обращения граждан. В отчетном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по вопросам назначения выплат по линии Фонда, в том числе пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (*далее — единое пособие*), их количество увеличилось в сравнении с 2024 годом (*2023 год — 62, 2024 год — 71, 2025 год — 84*). Жалобы граждан в основном были вызваны отказами в назначении единого пособия, единичные — несогласием с размером назначенного пособия. Как и ранее, причинами отказов явилось превышение уровня доходов заявителей, однако заявители были не согласны с расчетом среднедушевого дохода. Наиболее распространенная причина отказов у обратившихся в 2025 году — предоставление неполных или недостоверных данных. При этом заявители предоставляли запрашиваемые документы, либо им не предлагалась возможность их предоставить, и автоматически выносился отказ, рекомендовалось подать заявление заново. По-прежнему остается актуальным вопрос корректировки баз данных МВД России и ФССП России, несоответствия в которых затягивают вопрос рассмотрения назначения пособий.

Все обращения направлялись для проверки вынесенных решений в Фонд, по отдельным давались соответствующие разъяснения. В ряде случаев решения были обоснованы, подтверждались Фондом. Вместе с тем по отдельным обращениям, на которых Уполномоченный акцентировал внимание, решения пересматривались, единое пособие назначалось. Так, к Уполномоченному обратилась гр. С., одинокая мать тяжело больного малолетнего ребенка из Апшеронского района, которая несколько раз подавала заявление о назначении единого пособия через портал Госуслуги, лично приезжала в МФЦ, клиентскую службу Фонда, однако получала отказ по причине наличия в заявлении неполных или недостоверных данных. При этом каких-либо разъяснений, истребований документов со стороны специалистов клиентской

службы не было. После обращения Уполномоченного в Фонд с просьбой о проверке вынесенных решений об отказе матери назначено единое пособие в размере 100 % величины прожиточного минимума.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав детей участников специальной военной операции (*далее — СВО*), их семей, в том числе на получение мер социальной поддержки, социального обеспечения. Уполномоченный обращался в Министерство обороны РФ, органы военной прокуратуры при рассмотрении обращений членов семей участников СВО в целях восстановления их прав на социальное обеспечение в случае затягивания процесса выдачи документов, необходимых для назначения пособий.

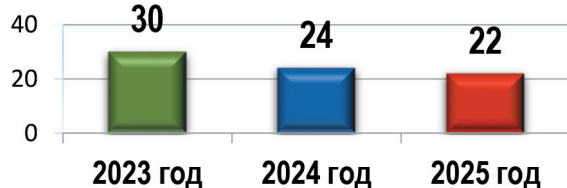
В 2025 году в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по направлению «Помощь семьям с детьми участников СВО» Уполномоченным были проанализированы действующие в Краснодарском крае региональные и муниципальные меры поддержки членов семей с детьми участников СВО, затрагивающие различные сферы жизнедеятельности. Также уделено внимание организации работы с семьями (*раздел 1.3. Ежегодного доклада*).

По мнению Уполномоченного, социальное сопровождение семей, оказавшихся в различных жизненных ситуациях, основанное на системном, комплексном профессиональном подходе, до полного разрешения сложившейся ситуации значительно улучшает качество жизни семей и детей, сохраняет ресурс семьи, предупреждает семейное неблагополучие. В связи с этим представляется своевременным и актуальным реализация в регионах проектов по развитию сети семейных МФЦ с четко выстроенной системой информирования граждан о деятельности подобных учреждений.

2.7. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Согласно ст. 6 Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Количество обращений о соблюдении права ребенка на гражданство в 2023–2025 годах



В 2025 году к Уполномоченному поступило 22 обращения, в том числе о приобретении гражданства РФ, регистрации несовершеннолетних по месту проживания или по месту пребывания, а также по вопросам разрешения на въезд, отмены запрета на въезд в Российскую Федерацию.

В рамках реализации права иметь гражданство и свободу перемещения

Уполномоченным оказывалась консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ, гражданам разъяснялись нормы действующего законодательства в сфере гражданства РФ с привлечением Управления по вопросам миграции УМВД России по Краснодарскому краю.

Так, к Уполномоченному продолжали поступать обращения, связанные с отказом в выдаче паспорта детям, достигшим 14 лет, поскольку в свидетельстве о рождении отсутствовала отметка о гражданстве. Родителям даны разъяснения о том, что для проставления отметки в свидетельстве о рождении ребенка необходимо было

предоставить оригиналы паспортов Российской Федерации обоих родителей ребенка.

В случаях, если место жительства второго родителя неизвестно, родителям разъяснено, что для проставления отметки о гражданстве РФ в свидетельстве о рождении ребёнка и одновременного оформления паспорта по заявлению одного из родителей необходимо подтвердить статус единственного родителя. Это требование обусловлено тем, что гражданство ребёнка по рождению определяется в том числе на основании гражданства родителей. В качестве доказательств может выступать решение суда об установлении отцовства. Если отцовство не было установлено ранее, это позволит юридически закрепить факт родства. Решение суда о лишении второго родителя родительских прав подтверждает, что родитель утратил права в отношении ребёнка. Кроме того, справка из органов внутренних дел о том, что местонахождение второго родителя неизвестно, официально фиксирует факт отсутствия информации о месте нахождения родителя. Заявление одного из родителей в произвольной форме об отсутствии у него сведений о местонахождении другого родителя допускается, если второй родитель является гражданином РФ, но его место нахождения неизвестно. Свидетельство о рождении ребёнка, в котором отсутствует запись о другом родителе, само по себе подтверждает статус единственного родителя.

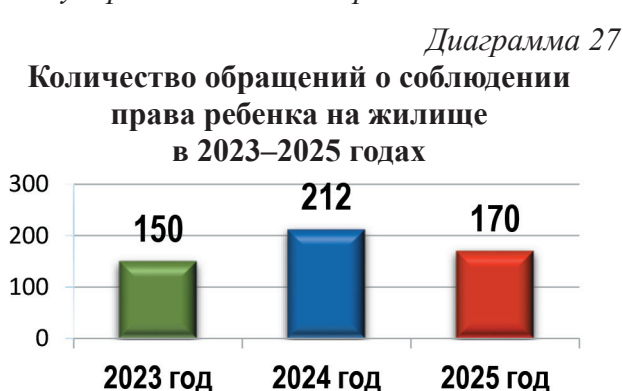
В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Л., проживающего в г. Анапе, по вопросу выдачи паспорта гражданина РФ несовершеннолетнему сыну. Из обращения следовало, что отец и мать несовершеннолетнего являются гражданами РФ, с 1996 года отец проживает на территории Краснодарского края, проходил военную службу по призыву в Вооруженных силах РФ, до этого проживал на территории Республики Казахстан. Несовершеннолетний с рождения проживает в г. Анапе, однако вопрос с его паспортизацией затягивается в связи с необходимостью подтверждения места проживания отца до 1996 года, для постановки штампа о гражданстве РФ. Сотрудниками паспортного стола был направлен соответствующий запрос в Республику Казахстан, ответ на который пришлось бы ждать несколько месяцев.

Ситуация осложнялась тем, что несовершеннолетний состоял в сборной Краснодарского края по волейболу, готовился к выступлению на первенстве России и своевременное неполучение паспорта привело к грубым нарушениям его прав.

Для оказания содействия в выдаче паспорта РФ несовершеннолетнему Уполномоченный обратился в адрес начальника управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Краснодарскому краю. В течение двух недель несовершеннолетний был документирован паспортом гражданина РФ.

2.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Право граждан на жилище относится к основным правам человека и закреплено как в международных актах (*ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, п. 1 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах*), так и в Конституции



Российской Федерации (*ст. 40*). В Российской Федерации защита прав несовершеннолетних является одной из центральных задач правового регулирования.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 170 обращений по жилищным вопросам, 27 обращений касаются защиты жилищных прав детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, 22 — соблюдения прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 14 — жилищных прав детей-инвалидов, 19 — многодетных семей и др.

В целом в регионе Уполномоченным отмечается положительная тенденция в обеспечении права особой категории граждан на жилище, что стало закономерным следствием проведенной всеми заинтересованными участниками и надзорным органом работы по изменению законодательной базы, введению дополнительных механизмов реализации данного права. В отличие от предыдущих лет количество обращений граждан, затрагивающих вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям, значительно снизилось.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки П. о нарушении земельных прав ее многодетной семьи. Установлено, что органами местного самоуправления многодетной семье заявителя был предоставлен земельный участок для индивидуального жилищного строительства в овраге, что ограничивает его использование по назначению.

С просьбой о проведении проверки по данному факту Уполномоченный обратился в адрес прокурора Краснодарского края.

По итогам проведенной проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение. По поручению краевой прокуратуры Белореченской межрайонной прокуратурой осуществлен выезд на предоставленный заявителю земельный участок, в ходе визуального осмотра которого подтвердился факт его нахождения в овраге, а также наличия иных ограничений его использования по целевому назначению без вложения существенных средств, что затрудняет строительство жилого дома на нем.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для внесения межрайонным прокурором главе городского поселения представлений, по итогам рассмотрения которых в соответствии с постановлением администрации заявителю предоставлен другой земельный участок.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного за отчетный период оставалась защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения (*далее — дети-сироты*).

В качестве примера действенной защиты детей-сирот может служить случай восстановления имущественных прав опекаемого ребенка.

Так, на личном приеме к Уполномоченному обратилась опекун гр. Б. из Славянского района с вопросом о соблюдении имущественных прав несовершеннолетнего ребенка-сироты Т., 2008 года рождения, при использовании средств материнского (семейного) капитала. Мать девочки умерла в 2012 году, она воспитывалась с братьями и сестрой в семье отца до 2023 года в Ленинградском районе Краснодарского края. В 2023 году отец поместил девочку в краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, откуда отказался забрать. В декабре 2023 года он был лишен родительских прав, несовершеннолетняя передана в замещающую семью. В 2024 году лишённый родительских прав гр. Д. оспорил свое отцовство в отношении Т., внес соответствующие изменения в актовую запись о рождении ребенка.

Как было установлено, в июле 2023 года отец обратился с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (*далее — МСК*) на улучшение жилищных условий, а именно на оплату первоначального взноса при получении кредита на приобретение жилья. Решением Отделения Социального Фонда России (*далее — СФР*) указанное заявление удовлетворено, спустя месяц денежные средства были направлены на приобретение жилого дома. В приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала жилом доме отец проживает со своей матерью, без детей.

Кроме того, было установлено что ребенок-сирота Т. в порядке наследования после смерти матери является собственником $\frac{1}{4}$ доли жилого помещения. Данное домовладение в результате пожара полностью сгорело, не пригодным для проживания не признано. Земельный участок, на котором располагался дом, в установленном законом порядке своевременно оформлен не был.

С целью защиты имущественных прав ребенка-сироты Уполномоченный обратился в адрес прокурора Краснодарского края. Факт незаконного распоряжения средствами материнского (семейного) капитала явился предметом проведения в ОМВД России по Ленинградскому району процессуальной проверки в порядке ст. 144–145 УПК РФ. Одновременно прокуратурой Ленинградского района подготовлено исковое заявление в интересах несовершеннолетней о признании незаконным распоряжение гр. Д. средствами материнского (семейного) капитала в сумме 586 946,72 руб. и обязанности их возвратить на счет Отделения СФР, а также признании права на государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в равных долях за остальными детьми.

Кроме того, при содействии прокуратуры Ленинградского района подготовлен проект постановления администрации муниципального образования Ленинградский район о выявлении оснований для признания наследуемого жилого помещения не пригодным для проживания для последующей постановки Т. на учет в качестве нуждающейся. Вопрос о соблюдении прав опекаемой остается на контроле Уполномоченного.

В системе защиты жилищных прав уделяется внимание обращениям граждан, имеющих детей, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере ЖКХ являются исполнение (ненадлежащее исполнение) управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК, ЖК обязанности по содержанию общего имущества многоквартирных домов, вопросы оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и др.

В рамках реализации права на жилище Уполномоченным оказывалась гражданам консультационная юридическая помощь, с ними проводилась разъяснительная работа по нормам действующего жилищного законодательства, проводились проверки, направлялась информация в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

2.9. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

Одним из ключевых прав, закрепленных Семейным кодексом Российской Федерации, является право несовершеннолетних на получение содержания от родителя (алиментов). Вместе с тем неуплата алиментов для некоторых родителей остается вполне рядовым явлением, что побуждает второго родителя, с которым проживает ребенок, принимать дополнительные меры по защите его имущественных прав, в том числе обращаться к Уполномоченному за содействием.

Проблема несвоевременной выплаты или невыплаты алиментов до сих пор остается актуальной, что подтверждается увеличением количества обращений. Связано это с тем, что родители-должники осознанно или неосознанно уклоняются от уплаты алиментных обязательств в пользу детей. Среди родителей, которые не выполняют своих обязательств по содержанию детей, немало неработающих, ведущих аморальный образ жизни, работающих без оформления трудового договора. Но даже в случае, когда такая уплата осуществляется, зачастую средств, выплачиваемых обязанным родителем, не хватает на полноценное содержание ребенка из-за невысокого уровня дохода обязанного родителя, сокрытия плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения.



**Количество обращений о соблюдении
права ребенка на получение содержания
от своих родителей (алиментов)
в 2023–2025 годах**

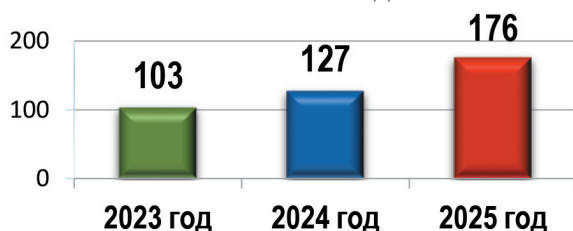


Диаграмма 28

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 176 обращений о нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов, из них 40 — об уклонении от уплаты алиментов, 102 — о бездействии службы судебных приставов и 34 — по иным вопросам, связанным с алиментными обязательствами.

Значительная часть обращений в адрес Уполномоченного от граждан — это жалобы на бездействие отдельных судебных приставов в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, для выяснения причин задержки, частичной невыплаты алиментов, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Уполномоченным в 2025 году в органы прокуратуры были направлены письма с просьбой провести соответствующие проверки. По результатам прокурорских проверок по 17 обращениям были выявлены нарушения в деятельности РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю и внесено обобщенное представление об их устранении в адрес руководителя ГУФССП России по Краснодарскому краю.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Кропоткина гр. Т. о невыплате алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, задолженности по ним и бездействии Красноармейского РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю. С просьбой о проведении проверки по данному факту Уполномоченный обратился в адрес прокурора Краснодарского края. По результатам проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве (*не реализованы меры принудительного исполнения в виде привлечения должника к ответственности за неуплату алиментов, обращения взыскания на транспортное средство, а также ранее направленные обращения заявителя в адрес Красноармейского РОСП ГУФССП России по Краснодарскому краю не зарегистрированы и не рассмотрены*).

Другой пример. Жительница г. Нижнего Новгорода гр. С. направила обращение о невыплате алиментов и о бездействии Адлерского районного отдела службы судебных приставов г. Сочи Главного управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю. По результатам проверки, проведенной по обращению Уполномоченного, органами прокуратуры были выявлены нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве, выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения обращений заявителя, бездействии судебных приставов-исполнителей, что привело к длительному исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах.

Также было рассмотрено обращение жительницы г. Краснодара гр. П. о невыплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей, задолженности по ним и бездействии отдела службы судебных приставов по Прикубанскому округу г. Краснодара ГУФССП России по Краснодарскому краю. После обращения Уполномоченного в адрес прокурора Прикубанского административного округа г. Краснодара в ходе прокурорской проверки были выявлены следующие нарушения действующего законодательства РФ об исполнительном производстве: должным образом не были приняты меры, содержащиеся в исполнительном документе, должник

и его имущество в исполнительный розыск не объявлены, к административной и уголовной ответственности должник не привлекался. Принятые органами прокуратуры меры позволили восстановить права несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

Уполномоченный отмечает высокую эффективность взаимодействия при проведении совместных приемов граждан, выявлении и анализе основных проблем в сфере обеспечения прав несовершеннолетних при осуществлении исполнительного производства. Дважды в 2025 году Уполномоченный провел совместный прием граждан с главным судебным приставом Краснодарского края по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В ходе личного приема рассмотрены жалобы и обращения жителей городов Краснодара, Сочи, а также Белореченского, Славянского районов по вопросам исполнения судебных решений, вытекающих из семейных правоотношений, взыскания алиментов и образовавшейся задолженности по ним, несогласия с действиями (бездействием) должностных лиц службы судебных приставов, нарушений одним из родителей порядка общения с ребенком и принудительной передачи ребенка от отца матери.

В ходе личного приема отдельные обращения взяты на контроль ГУФССП России по Краснодарскому краю для проведения соответствующей работы.

В рамках соглашения между Уполномоченным и руководителем ГУФССП России по Краснодарскому краю продолжается конструктивное взаимодействие по обмену информацией с целью оперативного принятия решения в интересах несовершеннолетних граждан, оказания профессиональной помощи психологов при наиболее сложных исполнительных производствах.

В целях быстрого реагирования на устные обращения граждан, связанных с исполнительным производством, на официальном сайте ГУФССП России по Краснодарскому краю в 2025 году размещен контакт группы телефонного обслуживания: 8(861)262-04-77, по которому заявителям стало легче дозвониться к приставам в рабочее время.

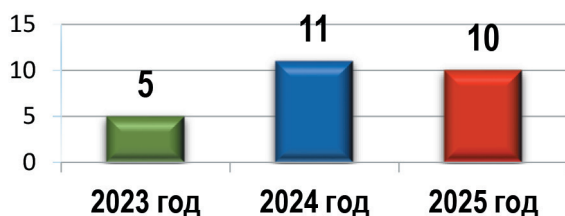
На федеральном уровне продолжается работа по совершенствованию механизма обеспечения имущественных прав несовершеннолетних в части получения алиментов от родителя на содержание ребенка. На законодательном уровне предусмотрено ведение реестра должников по алиментным обязательствам. Полномочия по ведению реестра в электронном виде возложены на Федеральную службу судебных приставов. Основанием для включения в реестр станет привлечение должников к административной и уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей. Также в публичный реестр будут внесены лица, которые не платят алименты недееспособным детям, достигшим совершеннолетия, либо нетрудоспособным родителям. Кроме того, в реестре окажутся должники, находящиеся в розыске у сотрудников органов принудительного исполнения и не погасившие задолженность. Информация о должнике будет находиться в открытом доступе до полного погашения задолженности по алиментам. Частичная уплата долга не станет основанием для исключения из реестра. Реестр является частью сервиса «Банк данных исполнительных производств», который размещен на официальном интернет-сайте ФССП России.

2.10. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В современном мире дети постоянно сталкиваются с большим потоком информации, часть которой может представлять серьезную угрозу их психическому здоровью и нравственному развитию. Поэтому обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних — одна из первоочередных задач Уполномоченного.

Российское законодательство развивает систему защиты несовершеннолетних от вредоносного контента. Гарантии ребенка в сфере информационной безопасности несовершеннолетних установлены Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее — *Федеральный закон № 436-ФЗ*). На территории края действует Перечень региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, на 2023–2027 годы, утвержденный приказом министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 12 января 2023 г. № 197.

Диаграмма 29
**Количество обращений о соблюдении
права ребенка на доступ к информации
и информационную безопасность
в 2023–2025 годах**



Обращения граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних на доступ к информации и обеспечения их информационной безопасности в адрес Уполномоченного в 2025 году были немногочисленны. Всего поступило 10 обращений данной тематики, все они касались защиты прав неограниченного круга несовершеннолетних пользователей сети Интернет.

В ходе работы Уполномоченного с указанными обращениями были выявлены факты нарушения конфиденциальности персональных данных несовершеннолетних, возрастной маркировки информационной продукции, злоупотребления свободой информации, онлайн-торговли товарами с символикой организаций, признанных экстремистскими, деятельность которых в РФ запрещена.

В целях защиты прав несовершеннолетних информация по каждому из обращений направлена Уполномоченным в правоохранительные, а также надзорные органы для принятия мер по защите прав и законных интересов детей. По результатам проверок профильными органами к лицам и организациям, допустившим нарушение законодательства, приняты меры.

Так, прокуратурой г. Новороссийска по факту использования обнаженного манекена мужского пола с признаками ранения в ходе проведения фестиваля «Добрый Новороссийск» выявлено нарушение требований Федерального закона № 436-ФЗ в части отсутствия указания на возрастную категорию информационной продукции, что послужило основанием для внесения представлений в адрес главы муниципального образования город-герой Новороссийск, а также директора АНО «Центр военной экипировки».

По результату рассмотрения другого обращения о продаже на маркетплейсе «Вайлдберриз» переводных татуировок, содержащих символы,

пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены на территории РФ, на основании Федерального закона от 30 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением Роспотребнадзора по Московской области индивидуальному предпринимателю гр. К. объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований Закона в целях соблюдения прав потребителей, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

За нарушение законодательства в области персональных данных по информации Уполномоченного органами полиции привлечен к ответственности по ст. 13.11 Кодекса об административных правонарушениях РФ администратор Телеграм-канала «Сущность Краснодара», разместивший без согласия родителей (законных представителей) персональные данные несовершеннолетней П. из г. Краснодара.

Информационная безопасность детей в сети Интернет — это не только защита от информации, наносящей им вред, но и развитие у них навыков, необходимых для безопасного и ответственного использования Сети. В 2025 году Уполномоченный осуществлял правовое просвещение несовершеннолетних в данном направлении в рамках реализации собственных проектов «Информационная безопасность семьи», «Безопасность несовершеннолетних — забота семьи и государства», а также в ходе проведения мероприятий Недели безопасного Рунета (*раздел 1.5. «Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей»*).

Также в целях повышения компетенции специалистов, работающих с детьми, Уполномоченным проведены обучающие семинары на тему «Информационная безопасность несовершеннолетних и профилактика правонарушений и преступлений в сети Интернет, ответственность несовершеннолетних за противоправные деяния в виртуальном пространстве» для социальных педагогов образовательных организаций г. Армавира и педагогического состава МБОУ СОШ № 28 ст. Анастасиевской Славянского района. Участники семинаров были ознакомлены с последними изменениями и дополнениями в федеральном и региональном законодательстве об ответственности за распространение в Интернете противоправной информации, обсудили, как родителям и специалистам, работающим с детьми, противостоять негативному влиянию виртуального пространства на детей. Уполномоченный предоставил педагогам разработанные им методические материалы для проведения просветительских мероприятий с учащимися и их родителями (законными представителями), содержащие презентацию и примеры из практики работы органов полиции, прокуратуры, а также решений судов.

В 2026 году Уполномоченный продолжит работу, направленную на повышение медиаграмотности несовершеннолетних, их родителей и специалистов, работающих с детьми.



2.11. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

76

2025-й стал для Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Детский совет при Уполномоченном*) годом активного взросления. Этот уникальный консультативный орган, состоящий из инициативных участников образовательных организаций края, доказал, что мнение детей — ценный ресурс для развития механизмов влияния на политику в сфере детства в регионе.

В начале 2025 года стартовала работа кадровой платформы правозащитного института «Уполномоченный на результат» в рамках одноименного флагманского проекта Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*далее — ФДОС*). Подростки со всей России и члены региональных Детских советов получили возможность выполнить поручения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по направлениям: «юриспруденция», «аналитика», «организация событий», что позволило ребятам попробовать себя в правозащитной сфере, приобрести необходимые знания для начала профессионального пути, проверить свои силы в роли сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и по итогам получить возможность прохождения практики.

Самыми активными пользователями кадровой платформы от Краснодарского края стали председатель и член Детского совета при Уполномоченном — Даниил Фисенко и Мария Широкова. Это позволило им стать участниками тематической образовательной смены в рамках Всероссийского молодежного форума «Машук» вместе со 150 сверстниками в возрасте от 14 до 17 лет из 82 регионов страны, продемонстрировавших существенные результаты в выполнении поручений кадровой платформы.

Уполномоченный участвовал в работе форума в качестве спикера и эксперта. На дискуссионных площадках Т.Ф. Ковалева проинформировала участников о своей деятельности регионального Уполномоченного, случаях из практики. Подростки активно участвовали в дискуссии, задавали много вопросов, на которые получили исчерпывающие ответы. В работе открытого офиса в качестве эксперта Уполномоченным и его коллегами из других регионов выбраны три команды подростков, достигшие лучших результатов при выполнении заданий, которые в дальнейшем боролись за получение возможности заключения трудового договора с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, прохождения практики в аппарате Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и аппаратах уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Председатель Детского совета при Уполномоченном Даниил Фисенко вошел в число лидеров и получил такую возможность.

Летом 2025 года Детским советом при Уполномоченном совместно с сотрудниками Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю реализован проект «Полезный трафарет», ставший победителем в номинации «Безопасность на дороге» в рамках федерального проекта «Безопасность детства: действует ФДОС!». На протяжении летних каникул в крае проведены рейдовые мероприятия по нанесению на пути к образовательным, досуговым организациям и популярным местам отдыха детей и семей с детьми трафаретных надписей-напоминаний, призывающих юных пешеходов и их родителей быть внимательными, соблюдать правила дорожного движения.

Надписи «Возьми ребёнка за руку», «Отвлекись от телефона», «По переходу только пешком», дорожные знаки «Движение на велосипеде запрещено» и «Движение

на средствах индивидуальной мобильности запрещено» помогают привлечь внимание взрослых и детей к ключевым правилам безопасного перехода проезжей части, снизить количество ДТП с участием несовершеннолетних, напомнить о простых, но жизненно важных действиях, которые могут предотвратить трагедию.

Проект «Полезный трафарет» был реализован в г. Краснодаре, г. Новороссийске, г. Анапе, а также Динском, Лабинском и Отрадненском районах и стал прекрасным примером того, как совместными усилиями власти и общества при непосредственном участии детей можно работать над повышением их безопасности. Лаконичные и понятные надписи оказываются прямо в поле зрения пешехода в самый ответственный момент, заставляя его на секунду задуматься и повести себя более осмотрительно.

Председатель и член Детского совета при Уполномоченном Даниил Фисенко и Никита Балала представили Краснодарский край на третьем окружном слете «РосПодрокс» в рамках профильной смены актива и волонтерских команд «Потомки Победы» на базе оборонно-спортивного лагеря «Авангард» Волгоградской области, участниками которого также стали представители детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЮФО, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Слет был посвящен сохранению исторической памяти, безопасному детству, профориентации, популяризации семейных ценностей и традиций, маршрутам детской дипломатии, вовлечению подростков в общественные процессы и др. Делегаты от Кубани представили участникам свой опыт по обозначенным направлениям, посетили образовательный и культурно-развлекательный блоки, проработали групповые итоговые проекты и направили их экспертам в рамках презентационного блока. Итогом проведения окружного слета стала разработка сводного «Атласа идей», которые каждый регион сможет применить в своей деятельности.

Еще одним реальным участием Детского совета при Уполномоченном в принятии решений стало его включение в состав жюри по подведению итогов краевых творческих конкурсов Уполномоченного, таких как «Мы — правнуки Победы!», объявленного к празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, «Лето. Пора мечтать!», стартовавшего в Международный день защиты детей, «Нарисуй статью Конвенции», приуроченного ко Всемирному дню ребенка. Подростки показали себя отличными экспертами: внимательно изучали критерии оценки, анализировали каждую работу, дискутировали и принимали коллективные решения. Это системная работа по формированию активной гражданской позиции, где доверие со стороны взрослых встречается с искренней ответственностью со стороны детей.

Инициативу члены Детского совета при Уполномоченном проявили и в реализации Всероссийской акции «Безопасность детства». Они участвовали в мониторинге безопасности мест отдыха детей и семей с детьми на детских придомовых игровых площадках, а также прилегающих территориях с целью выявления факторов, угрожающих здоровью и жизни несовершеннолетних. Выявленные на объектах нарушения оставались на контроле Уполномоченного до полного устранения угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

В рамках рабочей встречи Уполномоченного и руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края с председателями Детского совета при Уполномоченном и Совета Первых регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Краснодарского края (*далее — Совет Первых*) состоялось утверждение плана совместной деятельности этих двух детских объединений на 2025 год. В соответствии с планом Детский совет при Уполномоченном принял участие в акциях Совета Первых («Неделя ценностей», «Люди — Герои»), а Совет Первых, в свою очередь, с энтузиазмом



присоединился к ежегодным мероприятиям Уполномоченного, приуроченным к Неделе Безопасного Рунета, Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребёнка, а также акциям и просветительским занятиям. В рамках проведения традиционной акции Уполномоченного «Дети детям о правах и нравах» в результате сотрудничества Детского совета при Уполномоченном и Совета Первых подростками проведено 273 мероприятия по правовому просвещению, охват участников составил более 5500 детей.

Особое внимание в совместной деятельности уделено участию юных активистов Детского совета и Совета Первых в совместных сменах на площадке «Регион 93». В июле 2025 года в Северском районе Краснодарского края состоялась новая смена «#РегионвДвижении» молодежного форума «Регион-93». В течение недели участники были задействованы в насыщенной программе, направленной на развитие лидерских навыков и умение работать в команде, посещали мастер-классы, лекции и встречи с экспертами. Одним из важных событий этой смены стало совместное заседание Детского совета при Уполномоченном и Совета Первых при участии Уполномоченного, по мнению которого, «Регион-93» — уникальное пространство, где можно делиться своими мыслями, идеями и опытом, общаться, находить новых друзей и получать поддержку от сверстников и взрослых. Для специалистов, работающих с детьми, это важная площадка для получения информации о том, чем живут современные дети, поиска наилучших форм взаимодействия и построения диалога на равных с ними.

Традиционно в 2025 году проведено обновление состава Детского совета при Уполномоченном в связи с достижением ребятами совершеннолетия. Эта плановая ротация является естественным процессом, обеспечивающим преемственность и постоянное обновление детского актива. Вхождение в состав Детского совета при Уполномоченном новых представителей подросткового сообщества края позволяет обеспечить актуальность обсуждаемых тем и новизну подходов к решению задач. На школьных торжественных линейках, посвящённых празднику Последнего звонка, в муниципальных образованиях региона состоялась церемония награждения Благодарностями Уполномоченного самых инициативных «выпускников» Детского совета при Уполномоченном, внесших свой вклад в его развитие и в решение проблем в сфере детства.

Информация о деятельности Детского совета при Уполномоченном за 2025 год подробно освещена на его страницах в социальной сети ВКонтакте (https://vk.com/doc_upr_kk) и на Телеграм-канале (<https://t.me/dossovet>), а также на официальном сайте Уполномоченного (<https://куб.дему>), его страницах в социальной сети ВКонтакте (https://vk.com/upr_kk) и Телеграм-канале (https://t.me/upr_23region).

2.12. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь продолжает занимать важное место в работе Уполномоченного при решении основных задач, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав.

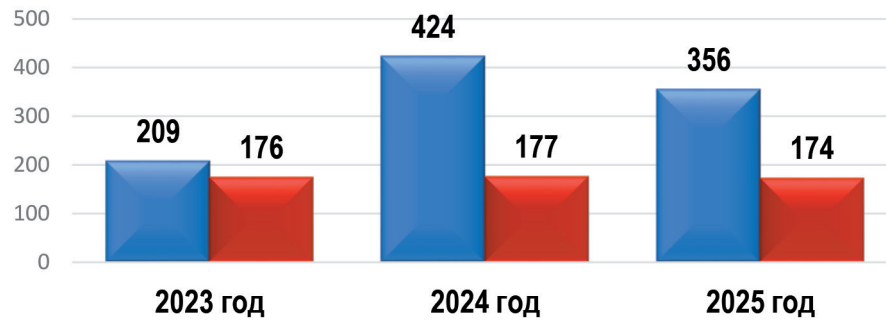
Так, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает третье место в обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2025 году.

За истекший период в адрес Уполномоченного поступило 356 обращений о судебной защите и квалифицированной юридической помощи. Из них

174 обращения касались предоставления консультаций и разъяснений по правовым вопросам, 31 обращение граждан об участии Уполномоченного в судах, 35 — об обжаловании судебных постановлений и др.

Диаграмма 30

Количество обращений о праве на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь в 2023–2025 годах



- Обращения о праве на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, в т.ч.
- Обращения о предоставлении консультаций и разъяснений по правовым вопросам

2.12.1. Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений родительских прав

Судебная защита семей с детьми, помощь при восстановлении в родительских правах и отмене ограничений продолжают оставаться одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного в текущем году.

Одним из значимых результатов участия Кубани во Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства, реализации Проекта «0–4», а также внедрения семейсберегающего подхода является снижение в 2025 году по сравнению с 2024-м численности граждан, лишенных родительских прав (с 784 до 540), и ограниченных в родительских правах (с 229 до 186).

При этом численность родителей, восстановившихся в родительских правах, и в отношении которых отменено ограничение, продолжает оставаться незначительной: 2 % от общего числа лишенных и ограниченных в родительских правах в 2024 году, 5 % — в 2025 году, несмотря даже на отмечаемый рост этого показателя (восстановлено в родительских правах: 2024 год — 12, 2025 год — 22; отменено ограничений родительских прав: 2024 год — 7, 2025 год — 14).

Уполномоченным и его аппаратом проведены встречи с родителями, желающими восстановиться в родительских правах и вернуть детей в семью, им была оказана юридическая помощь, рассмотрены варианты юридического сопровождения.

Так, Уполномоченный по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка принял участие в пяти гражданских делах о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав. География судов достаточно обширна (Прикубанский районный суд г. Краснодара, Славянский районный суд Краснодарского края/Моздокский районный суд Республики Северная Осетия–Алания, Тихорецкий районный суд, Армавирский городской суд/Центральный районный суд г. Сочи, Славянский городской суд/Амвросиевский районный суд Донецкой Народной Республики).



По всем делам Уполномоченный и его аппарат находятся в тесном круглосуточном контакте с родителями, которым оказывается правовая помощь, в отдельных случаях благотворительная, с привлечением НКО. Во всех судах Уполномоченный участвовал лично, предоставил письменное заключение в интересах несовершеннолетних. В настоящее время имеется два решения, вступивших в законную силу, по остальным окончательных судебных постановлений не принято, продолжаются судебные слушания, проводятся экспертизы. Одно производство прекращено в связи с отказом истца от иска.

Уполномоченный в своей работе обращает особое внимание органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на целесообразность и возможность применения крайних и исключительных мер семейно-правовой ответственности родителей только в том случае, если все ранее имевшие место профилактические меры воздействия на родителей не дали положительных результатов, а виновность их поведения доказана. Ограничение и лишение родительских прав должны быть направлены на защиту интересов ребенка, при этом недопустимо применение данной меры ответственности к родителям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Учитывая, что в большинстве случаев ребенок желает остаться со своими родителями независимо от их образа жизни и моральных качеств, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рекомендовано прилагать все усилия, чтобы побудить родителей к исправлению, поскольку это соответствует интересам детей, обеспечивает реальную защиту их прав и восстановление семьи.

В рамках реализации карты действий по направлению «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений» в Краснодарском крае Уполномоченный провел анализ ситуации с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах в регионе. В Краснодарском крае за отчетный период проведена большая работа, направленная на эффективную профилактическую работу, для того чтобы сохранить родную семью для ребенка.

При этом судебная практика Уполномоченного последних 11 лет, в том числе личного участия с прошлого года по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, позволяет утверждать, что незначительный процент граждан, которым удастся восстановить свои права в отношении детей, указывает на высокую сложность этой процедуры, т.к. родители сталкиваются с целым рядом проблем и барьеров.

Так, при восстановлении в родительских правах в суде родители сталкиваются с проблемами, когда замещающие родители отказываются передавать детей кровным родителям по причине привязанности ребенка к опекунам. Суд при вынесении решения отказывает в удовлетворении иска об отмене ограничения, восстановлении, т.к. руководствуется интересами ребенка.

Если ребенку исполнилось 10 лет, его протест реально блокирует восстановление прав родителей. Такие случаи встречаются довольно часто в практике Уполномоченного (*гр. Ж., Советский районный суд г. Краснодара, гр. Ш., Тихорецкий районный суд Краснодарского края*). Причинами являются проблема отчуждения ребенка, утраченный контакт с родителями, психологическое индуцирование со стороны опекунов, формирование у ребёнка негативного отношения к родителю.

Кроме того, родители сталкиваются с определенными юридическими и процедурными «тупиками». Не все родители знают, что если ребенка усыновили спустя 6 месяцев после лишения родительских прав, то это «точка невозврата». И, как показывает практика, не все, к сожалению, успевают. Вместе с тем если ребенка, родители которого ограничены в родительских правах, передают на семейную форму

устройства опекуну, проживающему в другом субъекте, то рушатся родственные связи, родители финансово ограничены в возможности приехать к ребенку. Использовать иные способы общения (телефон, Интернет) опекун блокирует, ссылаясь на нежелание ребенка, уже считая его своим собственным (*гр. К., Славянский район /Моздокский район*).

Одна из проблем заключается в сложности доказывания, бремя которого лежит полностью на родителе. Специалисты органов опеки и попечительства часто относятся к таким истцам с недоверием (*г. Краснодар, Тихорецкий, Славянский районы*). Кроме того, родителям необходимо собрать «идеальный» пакет документов: от характеристик с места жительства, с места работы, от участкового до справок о доходах и отсутствии долгов по алиментам и т.д. Малейшая задолженность реально может стать поводом для отказа.

Таким образом, восстановление в родительских правах или отмена их ограничения — это не автоматический процесс после «исправления», а сложная битва родителей за доверие своих детей, уполномоченных органов и суда.

По мнению Уполномоченного, успех защиты прав ребенка во всех перечисленных случаях обусловлен только конструктивным межведомственным взаимодействием, оперативным обменом информацией, объективной оценкой происходящего. И общей задачей такого взаимодействия должна стать помощь осознавшим и раскаявшимся родителям реализовать свое право восстановиться в правах так, чтобы этот процесс не стал хождением по мукам без результата, а был четким маршрутом их исправления и возвращения ребенка в семью.

Для этого сегодня необходимо создание системы постсудебного сопровождения семей, чтобы родители могли сохранять или восстанавливать контакт с детьми до подачи иска (*когда это допустимо*). Иначе юридическое право на восстановление в родительских правах или на отмену их ограничения останется не реализуемым на практике.

В целях содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, Уполномоченным предложено внести дополнения в Закон Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края», предоставляющие таким родителям право на бесплатную юридическую помощь по делам о восстановлении в родительских правах либо об отмене ограничений родительских прав.

По вопросу принятия указанных поправок в региональное законодательство состоялись две рабочие встречи Уполномоченного, представителей правового департамента администрации Краснодарского края и министерства труда и социального развития Краснодарского края.

В настоящее время проект о внесении дополнений в Закон Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» находится на согласовании.

В целях обеспечения единства практики применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с ограничением или лишением родительских прав, Пленумом Верховного Суда РФ в 2017 году даны разъяснения, которые, по мнению Уполномоченного, требуют дополнительных разъяснений и толкований для обеспечения правильного и единообразного применения судами законов при рассмотрении данной категории дел.



2.12.2. Участие Уполномоченного в административном судопроизводстве

82

Важным принципом, определяющим действия государства в отношении детей, в том числе при применении к ним мер воспитательно-профилактического характера в целях профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, является принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (*ч. 1 ст. 3 Конвенции о правах ребенка*).

Принятие двух специальных глав (31.2, 31.3) в Кодекс административного судопроизводства (*далее — КАС РФ*), регламентирующих порядок рассмотрения дел о пребывании несовершеннолетних в специальных учреждениях, явилось крайне актуальным и самым масштабным изменением законодательства об административном судопроизводстве. До принятия указанных изменений в процессуальном законодательстве не содержалось положений, регулирующих процедуру рассмотрения дел данной категории, что приводило к противоречивой практике рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учреждениях.

Необходимость установления системного правового регулирования порядка рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учреждениях, была обусловлена целью обеспечения наилучших интересов несовершеннолетних и предоставления максимального объема процессуальных гарантий судебной защиты их прав при применении мер государственного принуждения воспитательно-профилактического характера.

При рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (*далее — ЦВСНП*) и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (*далее — СУВУЗТ*), уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ можно отнести к факультативным участникам административного судопроизводства.

Несмотря на то что информирование регионального уполномоченного по правам ребенка о рассмотрении дела является обязанностью суда, его участие в судебном разбирательстве не является обязательным. Вопрос об участии в рассмотрении дела и дачи по нему заключения разрешается уполномоченным по правам ребенка по своему усмотрению.

Вместе с тем представление Уполномоченным в суд заключения, доказательств, заявление ходатайства, подача заявления об отводе или иного процессуального документа по административному делу либо его явка в судебное заседание по данному делу свидетельствуют о приобретении им статуса лица, участвующего в процессе для дачи заключения по административному делу, в том числе о возникновении у него права на получение копии решения суда и его обжалование (*п. 4 ст. 37, ст. 45 КАС РФ*).

Всего в 2025 году к Уполномоченному поступило 130 материалов, из них: о рассмотрении судами административных исков о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП — 101, о направлении в СУВУЗТ — 29. Из них судами удовлетворено 67 административных исков, отказано в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ по 45 делам, 4 иска остались без рассмотрения, от рассмотрения одного иска отказался истец, по 14 делам информация не предоставлена. Уполномоченным в суды подготовлено 104 ходатайства, дано 46 письменных и устных заключений. Из них в 15 административных делах Уполномоченный согласился с исковыми требованиями правоохранительных органов, в остальных случаях, по мнению Уполномоченного помещение несовершеннолетних в ЦВСНП или СУВУЗТ было необоснованным.

В результате рассмотрения дел данной категории судами Краснодарского края при вынесении решения в 80 % случаев учтено мнение Уполномоченного.

По информации из официальных источников, в 2025 году в ЦВСНП был помещен 101 ребенок, в СУВУЗТ — 30.

Помещение ребенка в ЦВСНП влечет ограничение его конституционных прав и свобод, поэтому защите прав несовершеннолетних должно быть уделено достаточное внимание.

Уполномоченный при даче заключений по административным исковым заявлениям руководствуется индивидуальными обстоятельствами для наилучшего обеспечения интересов ребенка. При подготовке заключений учитываются обстоятельства совершенных подростками общественно опасных деяний, проводимая с ним профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики, ее эффективность, возможность родителями контролировать своих детей. При даче заключений Уполномоченный исходит из того, что сам факт совершения подростком общественно-опасного деяния не является основанием для его направления в ЦВСНП. Данная мера профилактического воздействия может быть применена в исключительных случаях, когда иные меры профилактики неэффективны, когда имеются основания полагать, что несовершеннолетний может продолжить совершать общественно опасные деяния или необходимо принять меры по защите его жизни и здоровья.

Анализ поступающих к Уполномоченному административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП позволяет сделать вывод о формальном подходе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних к проведению индивидуальной профилактической работы в отношении указанной категории подростков. По этой причине судебная коллегия по административным делам зачастую отменяет состоявшиеся решения судов первой инстанции о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ (*Гулькевичский, Крымский, Славянский, Павловский районы*).

Практика показывает, что органы внутренних дел обращаются в суд с административными исками о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП после однократного совершения ими общественно опасных деяний, когда несовершеннолетние на учете в органах и учреждениях системы профилактики до этого не состояли и профилактическая работа с ними не организовывалась и не проводилась. В этих случаях Уполномоченный давал заключения о нецелесообразности помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, с которыми суды согласились (*г. Новороссийск, Апшеронский, Каневской, Мостовский районы*).

Стоит отметить, что почти в каждом втором материале отсутствовали сведения о проводимой комплексной работе с подростком всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Не всегда ребенку и его родителям оказывалась психологическая помощь в преодолении сложностей в поведении и устранении их причин. Даже при наличии оснований не использовались формы работы с подростком, имеющиеся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних. Судебная практика также свидетельствовала о том, что, отказывая в удовлетворении требований о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, суды указывали на недостаточность проводимой с подростком профилактической работы (*г. Армавир, Крымский, Тихорецкий районы*).

Так, при рассмотрении апелляционной жалобы в Краснодарском краевом суде сотрудник КДН и ЗП муниципального образования Тимашевский район предоставил судебной коллегии пакет документов, подтверждающий проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетней З., в том числе неоднократные беседы с ней психолога. Судьи обратились к несовершеннолетней,



чтобы она пояснила, как с ней работал психолог, на что ответчица сообщила, что встреча была однократной с подписанием каких-то листов бумаги. В результате решение о помещении З. в СУВУЗТ было отменено, ребенок был возвращен в семью.

Большая часть административных заявлений мотивирована одной лишь необходимостью предотвращения повторного совершения общественно опасного деяния, даже в случае его однократного совершения. При этом, как правило, с момента совершения общественно опасного деяния прошло от нескольких месяцев до полугода.

Так, в производстве Славянского районного суда Краснодарского края на рассмотрении находились административные дела по административным искам ОМВД России по Славянскому району о помещении несовершеннолетнего Т., 2012 года рождения, несовершеннолетней Ю., 2010 года рождения, в ЦВСНП. В июне 2025 года группа несовершеннолетних детей совершила правонарушение, в котором усматривались признаки состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 214 УК РФ (*вандализм*). Данный случай получил широкий общественный резонанс. В конце октября 2025 года в отдел МВД России по Славянскому району поступили материалы проверки, зарегистрированные по факту осквернения памятников на кладбище. В декабре административные иски поступили в Славянский районный суд.

Установлено, что с момента совершения правонарушения и до подачи исков в суд прошло более 6 месяцев. Проводилась проверка, полиция устанавливала все обстоятельства произошедшего, однако с подростками, участвовавшими в групповом правонарушении, профилактическая работа о сохранении памятников, истории предков и культурных ценностей своевременно проведена не была, занятость подростков не организована. При подготовке заключений Уполномоченным было установлено, что лишь образовательная организация, в которой обучались дети, провела комплексную профилактическую работу с подростками и полагала нецелесообразным помещать учащихся в ЦВСНП спустя полгода.

В своих заключениях Уполномоченный иски о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП не поддержал, т.к. пришел к выводу о том, что возможности индивидуальной профилактической работы с подростками без помещения их в ЦВСНП не исчерпаны, такая работа может быть продолжена. Проанализировав предоставленные материалы дела, характеризующую информацию из образовательной организации, в которой обучались несовершеннолетние, Уполномоченный полагал, что отсутствуют данные, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП в целях предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, равно как и сведения о том, что несовершеннолетние склонны к совершению общественно опасных деяний. Ранее дети к ответственности не привлекались, на различных видах учета не состояли, положительно характеризуются школой.

Кроме того, Уполномоченным было принято решение незамедлительно выехать в образовательную организацию, в которой обучаются участники правонарушения. С учащимися 7-х и 8-х классов были проведены тематические лекции об уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Подростки получили разъяснения о том, какие деяния являются противоправными, какие из них Закон относит к административным правонарушениям, какие — к уголовным преступлениям, с какого возраста наступает ответственность и какие наказания применяются к несовершеннолетним. Также были подняты вопросы безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, Уполномоченный настоятельно рекомендовал подросткам соблюдать правила поведения на улице, в общественных местах, местах массового отдыха, не забывать о культуре общения и уважении прав окружающих их людей.

При рассмотрении административных дел суд учел заключения Уполномоченного, в удовлетворении исков было отказано, по одному из дел производство по делу было прекращено из-за отказа истца от иска.

Результаты изучения материалов судебной практики, имеющихся у Верховного Суда РФ, также свидетельствуют о том, что при принятии решения об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП судьи, как правило, ссылались на отсутствие достаточных данных, подтверждающих совершение несовершеннолетним повторного общественно опасного деяния. Кроме того, суды указывали на преждевременность помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП в связи с отсутствием надлежащей профилактической работы. По тому же основанию суд отказывал в удовлетворении ходатайства в случаях, когда с момента принятия процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела до обращения с ходатайством в суд проходил длительный период времени, за который несовершеннолетний успевал исправить свое поведение.

Анализ поступивших административных заявлений и решений судов показал, что в ряде случаев административные истцы допускают, что помещение в ЦВСНП, СУВУЗТ выступает в качестве меры ответственности, наказания за содеянное правонарушение. Большая часть административных заявлений мотивирована одной лишь необходимостью предотвращения повторного совершения общественно опасного деяния, даже в случае его однократного совершения. При этом, как правило, с момента совершения общественно опасного деяния прошло от нескольких месяцев до полугода. Профилактическая работа с детьми, семьями не велась. При данных обстоятельствах необоснованная подача заявления в суд о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП и получение отказа, наоборот, могут сформировать у подростка чувство безнаказанности.

В практике Уполномоченного встречались случаи, когда с несовершеннолетним длительное время проводилась профилактическая работа, которая положительного влияния не оказала, подросток на путь исправления не встал, продолжал вести антиобщественный образ жизни, пропускал школьные занятия, нарушал дисциплину в школе, неуважительно относился к учителям, совершал преступления, административные правонарушения.

В таких случаях во избежание совершения несовершеннолетним повторных преступлений и защищая его права, Уполномоченный поддерживает иски о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ, т.к. проводимая всеми органами системы профилактики работа положительного влияния не оказала, подросток на путь исправления не встал, должных выводов для себя не сделал, не осознал противоправности совершенных им деяний, имеет склонность к их повторным совершениям (*Мостовский районный суд, помещение несовершеннолетнего Ш., 2016 года рождения, в ЦВСНП, Гулькевичский районный суд, помещение несовершеннолетнего Н., 2012 года рождения, в СУВУЗТ, и т.п.*).

Выводы по итогам анализа правоприменительной практики за 2025 год легли в основу планируемого межведомственного обсуждения на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края на 2026 год. При участии Уполномоченного во II квартале 2026 года планируется проведение межведомственного семинара-совещания по вопросам подготовки необходимых документов и материалов для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ.



2.12.3. Квалифицированная юридическая помощь

86

Право на судебную защиту не исчерпывается правом на обращение в суд. Оно включает в себя право на получение квалифицированной юридической помощи.

К оказанию грамотной правовой помощи Уполномоченным в рамках сотрудничества привлекаются ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края», адвокаты адвокатской палаты Краснодарского края, Краснодарское региональное отделение Ассоциации юристов России, НКО, которые оказывают все виды бесплатной юридической помощи лицам, желающим восстановить свои родительские права.

В 2025 году Уполномоченным и его аппаратом продолжены выездные приемы граждан (*в муниципальные образования, образовательные и медицинские организации, следственный изолятор, исправительную колонию и др.*). В различных формах осуществлены правовые консультации, в том числе на личных и совместных с другими уполномоченными должностными лицами приемах граждан (*органы прокуратуры, службы судебных приставов, краевая общественная палата и др.*). Уполномоченным на регулярной основе проводились личные приемы граждан на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева. На прием в основном приходили граждане по вопросам урегулирования школьных конфликтов, исполнения судебных решений, вытекающих из семейных правоотношений, а также соблюдения прав несовершеннолетних детей в многодетных семьях. В ходе приема обратившиеся граждане получили правовые консультации по обозначенным ими вопросам, по принятым письменным обращениям проведена дополнительная работа.

Уполномоченный и его общественные помощники в очно-заочном режиме приняли участие во Всероссийских единых днях оказания бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, которые проводило региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

По каждому обращению были даны устные консультации, направленные на разрешение проблемных ситуаций, а сами обращения были приняты в работу для дальнейшей организации необходимого взаимодействия между участниками событий с целью защиты прав несовершеннолетних.

Представители аппарата Уполномоченного совместно с ГКУ КК «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» и иными участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи приняли участие в Дне открытых дверей, приуроченном ко дню памяти святых Петра и Февронии Муромских (*День семьи, любви и верности*). В ходе личного приема нуждающиеся в бесплатной юридической помощи семьи смогли получить правовые консультации по интересующим их вопросам правового характера.

Особое внимание Уполномоченный уделяет правовому сопровождению отдельных родителей, выразивших намерения отменить ограничение родительских прав или восстановиться в родительских правах.

В дальнейшем Уполномоченный намерен продолжать целенаправленную работу по:

- содействию родителям, которым необходима помощь в отмене ограничения или восстановлении в родительских правах, организовывая и координируя предоставление таким семьям необходимой помощи для возвращения детей на воспитание;
- обращению к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с вопросом о рассмотрении возможности вступления в судебные процессы по собственной инициативе по вышеуказанной категории дел;
- развитию правовой поддержки граждан при рассмотрении вопросов, затрагивающих права и законные интересы детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В 2025 году Уполномоченный и его аппарат традиционно работали с обращениями граждан, информацией о нарушении прав и законных интересов, в том числе размещенной в СМИ и социальных сетях, полученной в ходе проведения личных приемов, единых дней оказания бесплатной юридической помощи.

- В рамках этой деятельности Уполномоченным проведено:

— 122 личных приема граждан, в том числе совместных с прокурором Краснодарского края, руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, руководителем Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю, председателем Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева, ГКУ КК «ГосЮрБюро Краснодарского края», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». При проведении личных приемов оказана бесплатная правовая помощь 178 гражданам, в том числе 19-ти осужденным лицам и лицам, находящимся под следствием;

— 3 единых дня оказания бесплатной юридической помощи (*совместно с КРООО «Ассоциация юристов России», Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю*).

- Рассмотрено 2271 обращение граждан.

В ходе рассмотрения обращений выявлены основные проблемы в сфере детства, требующие принятия дополнительных мер по их своевременному и эффективному разрешению, связанные с реализацией прав и законных интересов детей Кубани:

— **на жизнь, защиту от насилия**, включающих недопущение фактов их самостоятельного ухода из жизни, гибели от иных внешних или неестественных причин: на водных объектах, при пожарах, в результате ДТП, от преступных посягательств, в том числе жестокого обращения со стороны законных представителей, несчастных случаев, в результате суицида, обеспечивающих защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

— **жить и воспитываться в семье**, в том числе при раздельном проживании родителей, попечителей и подопечных, возникновении различных споров, вытекающих из семейных правоотношений, выявлении семейного неблагополучия, решении вопроса о жизнеустройстве в случаях невозможности сохранения ребенку кровной семьи, передаче на воспитание в замещающую семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов, а также исключаящих необоснованное длительное пребывание детей в медицинских организациях;

— **на охрану здоровья и получение медицинской помощи, реабилитацию**, включающих ее доступность посредством преодоления кадрового дефицита медицинских организаций, предоставляющих медицинские услуги детям, недопущение отказов в лекарственном обеспечении детей-инвалидов, увеличение доступности паллиативной медицинской помощи, своевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, неукоснительное соблюдение этики и деонтологии;

— **на образование (дошкольное, общее, специальное (коррекционное))**, включающих его доступность, осведомленность родителей о порядке и сроках постановки детей на учет нуждающихся в определении в дошкольные образовательные организации, о наличии мест в образовательных организациях, а также оказание первой помощи ребенку, получившему травму, соблюдение участниками образовательных отношений этических и морально-нравственных норм общения, формирование безопасной



образовательной среды, предупреждение и недопущение травли и буллинга в детских коллективах, развитие школьных служб примирения, повышение компетенции специалистов этих служб;

— **на отдых и оздоровление**, включающих соблюдение требований к условиям пребывания детей в оздоровительных организациях, а также в организациях санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, их доступность, обеспечение безопасности детей в них, совершенствование системы кадрового обеспечения оздоровительных организаций, подготовки специалистов, работающих с детьми в них, преодоление кадрового дефицита, сохранение инфраструктуры детского отдыха и оздоровления;

— **на социальное обеспечение**, включающих усиление индивидуальной разъяснительной работы с гражданами о возможности получения выплат, а также поддержку семей участников специальной военной операции, многодетных семей, расширение мер социальной поддержки многодетных семей, корректировку баз данных МВД России и ФССП России для устранения несоответствий;

— **на гражданство**, включающих осведомленность родителей о порядке и сроках получения ребенком паспорта, проставлении отметки о гражданстве в свидетельстве о его рождении, регистрации несовершеннолетних по месту жительства, получения разрешения на въезд, отмене запрета на въезд в Российскую Федерацию;

— **на жилище**, включающих обеспечение защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущение нарушения земельных прав многодетных семей, имущественных прав несовершеннолетних при распоряжении средствами материнского(семейного) капитала, ненадлежащего исполнения управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК, ЖК обязанности по содержанию общего имущества многоквартирных домов, оплате жилого помещения и коммунальных услуг и др.;

— **на алименты**, включающих недопущение фактов невыплаты, задержки или только частичной выплаты алиментов, бездействия службы судебных приставов по взысканию алиментов, предоставлению информации о ходе исполнительного производства;

— **на доступ к информации и информационную безопасность**, включающих недопущение нарушения конфиденциальности персональных данных несовершеннолетних, фактов злоупотребления свободой информации, онлайн-торговли товарами с символикой организаций, деятельность которых в России запрещена, а также обеспечение возрастной маркировки информационной продукции;

— **на объединение**, включающих создание условий для развития детских объединений, использование мнения детей как ценного ресурса для развития механизмов влияния на политику в сфере детства в регионе;

— **на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**, включающих получение семьями с детьми квалифицированной юридической помощи, оказание помощи родителям при восстановлении в родительских правах, отмене ограничений родительских прав, недопущение необоснованного помещения в ЦВСНП и СУВУЗТ несовершеннолетних, не состоявших на ведомственных учетах, с которыми не проводилась профилактическая работа.

К числу серьезных современных вызовов следует отнести увеличение численности детей, травмированных при пожарах, рост числа преступлений, совершенных в отношении детей, в том числе предусмотренных ст. 109 УК РФ (*причинение смерти по неосторожности*), числа убийств детей по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 105–107 УК РФ (*убийство, убийство матью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта*), численности детей, совершивших суицид.

- В целях объективного рассмотрения обращений граждан и иной информации о нарушении прав и законных интересов детей Уполномоченным направлено 829 писем в органы государственной власти, местного самоуправления, а также должностным лицам.

По результатам проверок, проведенных в 2025 году органами прокуратуры по информации Уполномоченного, приняты меры прокурорского реагирования: внесено 62 представления, в том числе 1 обобщенное представление, в котором отражены нарушения прав и законных интересов детей по 17 обращениям, возбуждено 3 уголовных дела и 11 дел об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены 8 человек, в территориальные органы Следственного комитета РФ органами прокуратуры передано 2 дела для организации проверки, внесено 7 требований об устранении допущенных нарушений законодательства, принесено 3 протеста на противоречащие закону правовые акты образовательной организации, в суды направлено 11 исков в защиту прав несовершеннолетних, отменено 16 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, 1 опекун освобожден от исполнения обязанностей в отношении несовершеннолетних, на профилактический учет поставлено 3 несовершеннолетних.

- В результате рассмотрения обращений граждан в 2025 году по каждому пятому обращению (*из 2271 поступившего к Уполномоченному в 2025 году*) вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (*474 обращения, или 20,9 %*), по остальным заявителям получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (*1797 обращений, или 79,1 %*).

2. В ходе деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным инициировано внесение дополнений в Закон Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2697-КЗ «О юридической помощи на территории Краснодарского края» и предоставлении права родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, бесплатной юридической помощи при восстановлении в родительских правах либо об отмене ограничений родительских прав (*раздел 2.12. Ежегодного доклада*).

3. По доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Уполномоченный лично принял участие в пяти гражданских делах о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах. В настоящее время имеется два решения, вступивших в законную силу. По остальным окончательных судебных постановлений не принято, продолжаются судебные слушания, проводятся экспертизы. Одно производство прекращено в связи с отказом истца от иска.

4. Уполномоченным изучено 130 материалов о рассмотрении судами административных исков о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП (101), о направлении их в СУВУЗТ (29), подготовлено 104 ходатайства, дано 46 письменных и устных заключений. Из них в 15 административных делах Уполномоченный согласился с исковыми требованиями правоохранительных органов. В остальных случаях, по мнению Уполномоченного, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП или СУВУЗТ было необоснованным. При вынесении решений при рассмотрении дел данной категории судами Краснодарского края в 80 % случаев учтено мнение Уполномоченного.

5. Уполномоченным обобщена и представлена на окружном форуме по профилактике социального сиротства «Семья на первом месте: эффективная профилактика социального сиротства» в г. Волгограде практика успешной реализации в Краснодарском крае пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4-х лет».



6. По инициативе Уполномоченного ГКУ СО КК «Усть-Лабинский дом ребенка» с 2025 года реализует проект «Счастье быть рядом», направленный на предотвращение риска оставления детей-инвалидов в возрасте от 0 до 4 лет в стационарных учреждениях. Пребывание детей в группе дневного пребывания в режиме полного дня (с 8.00 до 18.00) дает возможность родителям получить «передышку», детям — квалифицированную помощь специалистов, в том числе реабилитационную.

7. Уполномоченным создан межведомственный Реестр органов, учреждений и организаций Краснодарского края, оказывающих помощь алко- и наркозависимым родителям, который размещен на его официальном сайте, странице в социальной сети ВКонтакте, на канале в мессенджере Телеграм, а также на информационных ресурсах министерства труда и социального развития Краснодарского края, его подведомственных организаций, на страницах в социальной сети ВКонтакте общественного движения «Кубань без наркотиков», МБОУ САГ «Братские сердца» и др.

8. По инициативе Уполномоченного министерством здравоохранения Краснодарского края внесены изменения в оперативные формы учета граждан, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, с целью выявления подучетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, и организации работы с их семьями.

9. По инициативе Уполномоченного в 2025 году создан чат «СОНКО — партнеры Уполномоченного по правам ребенка в регионе» в целях оперативного получения информации о появившейся конкретной проблеме в семье, а также оказания ей быстрой помощи.

10. Являясь с 2025 года координатором уполномоченных по правам ребенка в регионах ЮФО, Уполномоченный осуществлял консультирование специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по внедрению семейсберегающих технологий в Республике Адыгея, Республике Крым, Астраханской области с выездом в регионы. После проведения Уполномоченным консультативных встреч с семьями, проживающими в Республике Адыгея и Республике Крым, семь детей вернулись к своим родителям из детских учреждений. С руководителями детских учреждений Республики Адыгея обсуждены пути внедрения семейсберегающих практик, направленных на раннюю помощь и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Специалистам системы профилактики социального сиротства Астраханской области даны конкретные рекомендации по внедрению и реализации семейсберегающего подхода. Уполномоченным также проведены интервьюерские встречи в Астраханской области, Республике Адыгея, Республике Крым (в режиме ВКС), на которых обсуждены и проанализированы сложные случаи из практики, найдены решения, получены обратная связь и поддержка от коллег.

11. Уполномоченным посещены пенитенциарные учреждения края (СИЗО № 1 ГУФСИН России по Краснодарскому краю, ФКУ ИК № 3 ГУФСИН России по Краснодарскому краю), совместно с руководством этих учреждений изучены вопросы соблюдения прав женщин с детьми и несовершеннолетних, находящихся в них, детям переданы сладкие подарки, фрукты, одежда, средства гигиены, осужденным мамам даны индивидуальные юридические консультации по вопросам общения с детьми, находящимися в замещающих семьях, лишения и восстановления в родительских правах, получения алиментов и выплат на детей и др.

12. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в образовательной сфере Уполномоченный посетил региональный ситуационный центр для мониторинга проведения государственной итоговой аттестации в крае, ознакомился с основными принципами его работы, убедился в обеспечении

объективности экзаменационного процесса, создании для всех учеников равных и комфортных условий, соблюдении их права на образование.

13. В рамках форума Комитета семей воинов Отечества Уполномоченным осуществлен прием участников СВО и членов их семей, в ходе которого им разъяснены вопросы получения социальных выплат, трудоустройства подростков и др.

14. При участии Уполномоченного министерством труда и социального развития приняты меры по недопущению суицидальных попыток 3-х несовершеннолетних детей из Краснодарского края, направивших на сервис «Письмо психологу» (г. Москва) сигналы: о намерении совершить суицидальную попытку и суицидальных мыслях (г. Анапа, два обращения от одного ребенка), о суицидальных мыслях (Кореновский район), а также шантажа подростка (г. Краснодар).

15. Уполномоченным в течение отчетного года осуществлены мониторинги по четырем ключевым направлениям: помощь семьям с детьми участников специальной военной операции, судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений, без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми, увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость (2-й этап) (раздел 1.3. Ежегодного доклада).

16. При активной поддержке Уполномоченного в 2025 году на официальном сайте Всероссийской общественно-государственной инициативы «Горячее сердце» (<http://cordis.fondsci.ru>) размещены представления на несовершеннолетних и молодых людей Краснодарского края, совершивших героические и мужественные поступки, бескорыстно пришедших на помощь людям, показавших примеры неравнодушного отношения к окружающим. В Почётную книгу «Горячее сердце» 2025 года включены 167 историй, рассказывающих о 217 лауреатах, среди которых 12 — подростки из Краснодарского края, и о шести общественных организациях и объединениях, в том числе — о студенческом объединении «Казачья сотня» ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

17. В целях принятия дополнительных мер по защите прав и законных интересов детей в регионе Уполномоченным проведены рабочие встречи с руководителями СОНКО и иными представителями гражданского общества (президентом АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров(медиации)» Е.В. Морозовой, руководителем АНБО «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» И.А. Пушкаревой, председателем правления ККОО Просветительный медио-центр «Правильно-Славная» Кубань В.Г. Рябцевым, председателем Всероссийского общественного движения «Отцы России» по Краснодарскому краю П.А. Ерагером, директором ККОБО «Центр поддержки семьи и детства «Единство» О.Ю. Бесединой, руководителем ККОО «Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики» С.А. Начаровой, БФСП «Дар во благо», генеральным директором СОАНО ПНСН «Благой дар Кубани» И.С. Поляковой, председателем ККБОО «Кубанская община сестер милосердия» Н.М. Поповой, Президентом Межрегионального Союза Общественных Объединений Многодетных Семей С.А. Недилько).

18. Уполномоченным обеспечена поддержка и информационное сопровождение 24 проектов СОНКО, направленных для участия в конкурсах на предоставление грантов на развитие гражданского общества, в том числе:

— 2 проекта АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» (председатель Н.М. Попова), («Сестры милосердия — белые голубки», «Медико-социальная реабилитация для детей с РАС»);



— 2 проекта ККБОО «Кубанская община сестер милосердия» (*председатель Попова Н.М.*), («Школа равных возможностей», «На службе у добра милосердия»);

— 3 проекта АНБО Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» (*директор И.А. Пушкарева*), («Ресурсный час для особенных родителей Кубани», «Особый старт», «Росток — от нуля до гармоничного развития»);

— 2 проекта АНО по оказанию социальных услуг «Центр исследования социальных систем» (*председатель Р.О.Солдатенко*), («Постинтернатное сопровождение выпускников коррекционной школы с целью формирования трудовых навыков», «Включись в общение»);

— 4 проекта АНО «Центр оздоровительных и коррекционных программ «Ритм» (*директор А.А. Муртазаева*), («Жизнь без ограничений!», «Особенное детство», «Инклюзивная кулинарная мастерская», «Мой путь к самостоятельности»);

— 1 проект СОАНО помощи незащищенным слоям населения «Благой дар Кубани» (*генеральный директор И.С. Полякова*), («Семейный круг»);

— 1 проект АНО «Синяя птица» (*руководитель А.В. Кураускас*), («Шаг на встречу»);

— 1 проект БФ поддержки и развития молодежи «Открывая энергию» (*исполнительный директор С.С. Мальцев*), («Арт-школа «Открывая энергию»);

— 1 проект АНО «Центр социальной поддержки «Теплый край» (*директор К.А. Джураев*), («Вижу. Чувствую. Творю»);

— 3 проекта ККОО Просветительный медиа-центр «Правильно-Славная Кубань» (*председатель правления В.Г. Рябцев*), («Классики 21 века — развивающие пространства для наших детей — развитие и расширение проекта с новыми мобильными изменяемыми классиками и классиками с 3-d моделированием», «Разработка, доработка и внедрение Программы для детей с ОВЗ, в том числе с РАС: Альтернативная коммуникация на основе программы «Глобального чтения» с карточками, когнитивным карманом, надписями, слайдами, альбомами, микрофильмами и мобильными классиками», «Популяризация русского языка среди детей в детских садах, младшей школе и инклюзивных площадках игровыми методами на основе программ дополнительного образования «Играем в русский язык»);

— 2 проекта КРБОО «Здоровое поколение» (*председатель Н.М. Стрельцова*), («Ресоциализация, обучение и социально-педагогическое сопровождение осужденных родителей, имеющих малолетних детей», «Гвардейцы Дивноморска, музыка в каждом сердце»);

— 1 проект РО «Всероссийское общество инвалидов с ампутацией конечностей и иными нарушениями функций опорно-двигательного аппарата «Опора» («Социальный мост»);

— 1 проект ККМОО «Ассоциация юных лидеров» (*президент Ю.А. Прохорова*), («Я ок, ты ок»).

19. Уполномоченным совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю запущена информационная кампания «МОТО-ВЕЛО-СИМ».

20. Уполномоченный принял участие в организации и проведении:

— рабочих встреч с руководством и представителями ГУФССП России по Краснодарскому краю, ГУФСИН России по Краснодарскому краю, департамента молодежной политики Краснодарского края, ГБУЗ МЗ КК «Наркологический диспансер» для определения векторов взаимодействия в целях организации работы с семьями, имеющими детей, защиты прав и законных интересов детей;

— круглого стола на тему «О практиках работы с семьями, в которых родители имеют химические зависимости»;

— встречи с мамами выпускницами клубов «Устойчивая семья».

21. В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2025 года Уполномоченным проведена разъяснительная работа с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ в целях информирования заказчиков и организаторов детского летнего отдыха из их регионов по всем актуальным вопросам, а также предупреждения нарушения прав детей на отдых и оздоровление.

22. По инициативе и при содействии Уполномоченного проведены:

— обучающие семинары «Информационная безопасность несовершеннолетних и профилактика правонарушений и преступлений в сети Интернет, ответственность несовершеннолетних за противоправные деяния в виртуальном пространстве» для социальных педагогов образовательных организаций г. Армавира и педагогического состава МБОУ СОШ № 28 ст. Анастасиевской Славянского района.

23. Уполномоченный принял участие в 5-ти мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (*во Всероссийском семинаре-совещании «Стратегия семейбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» (г. Калуга), Всероссийском молодежном форуме «Машук» (г. Пятигорск), Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (г. Тула), окружном форуме по профилактике социального сиротства «Семья на первом месте: эффективная профилактика социального сиротства» (г. Волгоград), IV Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» и стратегических семинарах по тиражированию успешных практик семейбережения (г. Красногорск).*

24. В 2025 году подготовлены и проведены заседания общественного экспертного совета при Уполномоченном, на которых рассмотрены вопросы профессионального образования как условия успешной социализации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, развития паллиативной помощи детям в Краснодарском крае, организации работы по профилактике социального сиротства в Краснодарском крае. Рекомендации, выработанные на заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном, направлены по компетенции в профильные министерства и ведомства, органы местного самоуправления для использования в работе.

25. По запросу Уполномоченного при Президенте РФ и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ представлена информация о региональной практике по открытию Центров пробации коррекции социального поведения, ресоциализации, социальной адаптации, социальной реабилитации лиц, осужденных и освобожденных из учреждений; о практике работы межведомственных консилиумов по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания; об изучении вопроса приемного родительства; о детях, находящихся в специализированных стационарных учреждениях для несовершеннолетних; о мониторинге правоприменительной практики соблюдения жилищных прав детей в случае заключения договоров продажи жилого помещения; о мониторинге практик организации работы служб медиации в образовательных организациях; о предоставлении информации о несовершеннолетних на территории края (воссоединение с семьями); о проблемных вопросах защиты прав несовершеннолетних (работа с Социальным фондом); о практиках содействия в восстановлении в родительских правах; об изучении опыта регионов по реализации программы «Дети в семье» (УПР Республики Адыгея, УПР Республики Калмыкия, УПР Республики Крым, УПР Астраханской области, УПР Волгоградской области); о взаимодействии с НКО (УПР Астраханской области); о поправках в закон «О бесплатной юридической помощи» (УПР Кировской области); о практике открытия кризисных отделений совместного



размещения родителей, имеющих разные формы зависимости, с детьми (УПР Новосибирской области); о региональном опыте по средствам передвижения несовершеннолетних на мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте (УПР Республики Татарстан).

26. Уполномоченным организовано участие председателя и членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — *Детский совет при Уполномоченном*) во Всероссийском молодежном форуме «Машук» (*Ставропольский край*), а также в третьем окружном слете «РосПодрос» в рамках профильной смены актива и волонтерских команд «Потомки Победы» (*г. Волгоград*).

27. Председатель Детского совета при Уполномоченном, активный участник кадровой платформы «Уполномоченный на результат» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, продемонстрировал существенные результаты в выполнении поручений кадровой платформы, вошел в число лидеров и получил возможность пройти практику в аппарате Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и аппарате Уполномоченного.

28. По инициативе Уполномоченного при поддержке руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края утвержден план совместной деятельности Детского совета при Уполномоченном и Совета Первых регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Краснодарского края на 2025 год.

29. По инициативе Уполномоченного для активистов Детского совета при Уполномоченном и Совета Первых в Северском районе Краснодарского края организована новая смена «#РегионвДвижении» молодежного форума «Регион-93».

30. Для членов ДОС организованы и проведены обучающие семинары «Безопасности в Сети», «Ответственность несовершеннолетних за противоправные действия в виртуальном пространстве».

31. Проект Детского общественного совета при Уполномоченном «Полезный трафарет» реализован в 2025 году членами Детского общественного совета при Уполномоченном совместно с сотрудниками Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю в шести муниципальных образованиях края (*г. Краснодар, г. Новороссийск, г. Анапа, а также Динской, Лабинский и Отраденский районы*).

32. Информационную поддержку Уполномоченного в 2025 году получили:

— IV Межрегиональный творческий конкурс патриотической направленности для детей с ОВЗ и детей-инвалидов «С чего начинается Родина», проводимый Уполномоченным по правам ребенка в г. Севастополе во взаимодействии с приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе с целью активизации творческих контактов субъектов РФ, развития и активизации взаимовыгодных партнерских связей, выявления и поддержки творчески одаренных детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

— конкурс, посвященный празднику семьи, любви и верности, организованный социальным партнером Уполномоченного «Комитетом по семейной медиации Ассоциации профессиональных медиаторов «Единство».

33. При поддержке или непосредственном участии Уполномоченного в крае реализовано 8 социально значимых проектов, акций и инициатив (*акция, посвященная памяти детей — жертв войны в Донбассе, Всероссийская акция «Безопасность детства», Всероссийская уличная акция «Дарю Тепло», Всероссийская акция «Родительская Гостиная», Всероссийская акция «Могу Чувствовать», 2 проекта Уполномоченного: «Информационная безопасность семьи» и «Дети детям о правах и нравах», инициатива «Горячее сердце»*).

34. В рамках реализуемой Всероссийской акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях проверено более 45 тыс. объектов при проведении зимнего этапа акции и более 28 тысяч объектов в летний период (*более чем на 3,5 тыс. объектов нарушения устранены силами участников акции на зимнем этапе и более чем на 7 тыс. объектов на летнем этапе*).

35. При поддержке Уполномоченного в ходе реализации социальных проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков «Дарю Тепло», «Родительская Гостиная», «Могу Чувствовать» в ежемесячных тематических событиях принимали участие более 4000 подростков из всех 44 муниципальных образований края, более 650 организаций стали партнерами проектов.

36. Для повышения эффективности правового просвещения детского и взрослого населения Кубани Уполномоченным в 2025 году:

— информация размещалась на страницах Уполномоченного и ДООС в социальной сети ВКонтакте (*531 публикация, 917 155 просмотров*);

— новостная лента официального сайта Уполномоченного пополнилась 204 информациями различной тематики;

— организованы и проведены 5 конкурсов для несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом, в которых приняли участие 2227 несовершеннолетних (*краевой конкурс «Мы — правнуки Победы!», краевой конкурс детского рисунка «Нарисуй статью Конвенции», краевой конкурс детского рисунка «Лето. Пора мечтать!», краевой конкурс «Детские ошибки — взрослая ответственность» краевой конкурс «Все мы вправе знать о праве»*). По итогам конкурсов победители награждены дипломами Уполномоченного;

— актуализирована и переиздана памятка для родителей «Безопасность на дороге несовершеннолетних водителей» (*совместно с Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю*);

— актуализирована и размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность. Правовое просвещение» брошюра «Детская агрессия и суицид», пособие для родителей (законных представителей) (*совместно с главным внештатным детским специалистом-психиатром министерства здравоохранения Краснодарского края, заведующей отделом детской психиатрии диспансерного отделения ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1*).

37. Уполномоченный — активный участник совещаний, коллегий, заседаний 11-ти межведомственных комиссий, рабочих групп, координационных и общественных экспертных советов, на которых анализируются наиболее острые и актуальные проблемы реализации прав и законных интересов детей, вырабатываются согласованные действия по широкому спектру вопросов, касающихся прав ребенка.

38. За эффективную реализацию Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в 2024 году Уполномоченный отмечен Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

39. Признание вклада Уполномоченного в защиту прав и законных интересов детей Кубани, отмечено в 2025 году региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» присуждением Высшей юридической премии «Юрист года Краснодарского края» в номинации «Правозащитная деятельность 2025».

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства в Краснодарском крае в отчетном году, будут предметом внимания в 2026-м. Все обозначенные и иные современные вызовы, а также основные результаты деятельности Уполномоченного



в 2025 году нашли отражение в Ежегодном докладе. Кроме того, Уполномоченным подготовлены дополнительные предложения, направленные на улучшение положения детей в Краснодарском крае.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный полагает возможным в целом оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Краснодарском крае в 2025 году как удовлетворительную.

В целях обеспечения наилучших интересов детей Кубани в 2026 году Уполномоченный планирует:

1. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

«**Подростки России**» с целью содействия в создании в регионе сети подростковых центров;

«**Дети в семье**» с целью максимального обеспечения реализации права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье путем внедрения семейсберегающего подхода в работе с семьями, имеющими детей;

«**Страна, дружелюбная к детям!**» с целью создания комфортной и безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребёнку в обществе, в том числе путем реализации Всероссийского проекта «Безопасность детства» (*включая профилактику буллинга (травли) несовершеннолетних*), оказания содействия членам ДОС в создании детского позитивного контента, продвижении социальной рекламы;

«**Сопровождение через всю жизнь**» с целью дальнейшего развития в крае инклюзивного образования, системы сопровождаемого проживания, подготовки специалистов и тьюторов для работы с детьми с инвалидностью, оказания квалифицированной и доступной паллиативной помощи нуждающимся несовершеннолетним гражданам.

2. Продолжить проведение мероприятий в рамках четвертой Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросам участия образовательных организаций в профилактической работе с несовершеннолетними и их семьями; комплексной помощи родителям с алкогольной и наркотической зависимостью; содействия родителям в предотвращении лишения родительских прав или ограничения в них, а также в восстановлении или отмене ограничения в родительских правах, правового просвещения подростков и их семей.

3. Обеспечить организацию, подготовку и проведение заседаний общественного экспертного совета при Уполномоченном в целях изучения и обсуждения вопросов предупреждения вовлечения несовершеннолетних в немедицинское употребление наркотических, психоактивных и иных одурманивающих веществ (*2-й квартал 2026 года*); социальные театры в формировании культурных ценностей и семейных традиций (*2-й квартал 2026 года*); взаимодействия региональной системы образования с автономными некоммерческими организациями по вопросам психолого-педагогического сопровождения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидностью (*3-й квартал 2026 года*); популяризации духовно-нравственных ценностей в семьях с детьми (*3-й квартал 2026 года*); межведомственного взаимодействия в работе с родителями по вопросам отмены ограничения и восстановления в родительских правах (*4-й квартал 2026 года*) и др.

4. Завершить до 1 апреля 2026 года обновление состава ДОС в связи с достижением его членами совершеннолетия, окончанием ими образовательных организаций и выездом для учебы за пределы края.

5. Осуществлять иную деятельность, предусмотренную законом Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный **РЕКОМЕНДУЕТ**:

I. В целях обеспечения прав ребенка на жизнь, защиту от насилия:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края обеспечить взаимодействие всех участников системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения гибели детей от внешних причин, предотвращения несчастных случаев, чрезвычайных происшествий, приводящих к детскому травматизму.

2. Управлению Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю освещать в СМИ и социальных сетях информацию о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений в связи с нарушением правил дорожного движения, в результате которых погибли или пострадали дети.

3. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

— исключить формальный подход к постановке несовершеннолетних на учет и снятию их с учета, в организации работы по профилактике и пресечению правонарушений в отношении несовершеннолетних;

— поручить руководителям территориальных подразделений внутренних дел обеспечить проведение оперативно-профилактических мероприятий по поиску интернет-сайтов, содержащих призывы к самоубийству или иную информацию, деструктивно влияющую на подростков.

4. Министерству труда и социального развития Краснодарского края обеспечить доступность информации о службах психологической и социальной поддержки для жителей Кубани всех возрастов, организовав широкое распространение данных о способах обращения и номерах для круглосуточной связи.

5. Министерству образования и науки Краснодарского края масштабировать просветительские программы и информационные кампании для укрепления родительских компетенций и осведомленности о мерах профилактики вовлечения детей в деструктивные сообщества.

6. Управлению Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, министерству образования и науки Краснодарского края, главам муниципальных образований Краснодарского края:

— внедрить инновационные форматы взаимодействия с обучающимися и их родителями в образовательной среде Краснодарского края с целью профилактики дорожно-транспортного травматизма детей, обеспечения их безопасности на воде и противопожарной защиты, недопущения вовлечения детей в деятельность, представляющую угрозу их жизни и здоровью;



— обеспечить публикацию и регулярное обновление тематических информационных материалов по вопросам безопасности детей на официальных интернет-ресурсах ведомств, органов местного самоуправления, а также учреждений социальной сферы, образования и здравоохранения.

7. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

— усилить профилактическую и разъяснительную работу среди населения о правилах поведения на водных объектах, при пожарах;

— принять дополнительные меры по формированию у детей навыков безопасного поведения;

— организовать регулярное патрулирование мест неорганизованного купания детей (пруды, карьеры и т.д.), а также организованных пляжей и мест купания.

II. В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— принять исчерпывающие меры по недопущению длительного пребывания в медицинских организациях после прохождения лечения или обследования детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поступивших в них в том числе по актам органов полиции.

— проанализировать эффективность и достаточность принимаемых органами опеки и попечительства, ГКУ СО КК «Краевой методический центр» мер по выявлению фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних со стороны их законных представителей.

2. ГУ МВД России по Краснодарскому краю, министерству здравоохранения Краснодарского края, министерству образования и науки Краснодарского края, министерству труда и социального развития Краснодарского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края в соответствии с компетенцией в случае установления фактов жестокого обращения с детьми, в том числе с их слов, незамедлительно помещать информация о которых поступила любым способом, принимать меры по их помещению детей в безопасные условия, организовывать проверку указанных обстоятельств с привлечением всех уполномоченных органов системы профилактики, не ограничиваясь выяснением обстоятельств произошедших событий у потенциально причастных лиц.

3. Министерству здравоохранения Краснодарского края информировать Уполномоченного о каждом факте длительного (более 21 дня) пребывания в медицинских организациях после завершения лечения или обследования детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поступивших в них в том числе по актам органов полиции.

4. Главным врачам медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь несовершеннолетним:

— принять меры для повышения эффективности контроля за качеством оказываемой медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в замещающих семьях;

— не допускать помещение в медицинскую организацию детей из замещающих семей, по социальным показаниям;

— своевременно информировать органы опеки и попечительства, заинтересованные органы о нарушении прав несовершеннолетних, в том числе о фактах жестокого обращения, об отказах детей возвращаться в семью, в том числе замещающую, о случаях злоупотребления законными представителями своими правами, об отказах забрать ребенка из медицинской организации, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей.

III. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья, получение медицинской помощи и реабилитации:

1. Министерству здравоохранения Краснодарского края:

- принять исчерпывающие меры по бесперебойному обеспечению льготных категорий детей лекарственными средствами;
- продолжить реализацию мероприятий, направленных на расширение доступности паллиативной помощи детскому населению, в том числе по увеличению коечного фонда.

2. Руководителям медицинских организаций:

- обеспечить действенный внутренний контроль за качеством оказания медицинской помощи;
- обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на образование:

1. Министерству образования и науки Краснодарского края:

- принять дополнительные меры по развитию инфраструктуры коррекционного образования, направленные на ликвидацию дефицита мест в специальных (коррекционных) образовательных организациях края;
- провести анализ причин недостаточного взаимодействия руководителей образовательных организаций и родителей учащихся по вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере образования, рассмотреть возможность включения данных вопросов в содержание курсов повышения квалификации руководящего состава образовательных организаций и классных руководителей.

2. Муниципальным органам управления образованием:

- обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с родителями о порядке обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях, сроках и порядке их комплектования;
- обеспечить контроль за проведением в образовательных организациях мероприятий по профилактике травматизма учащихся, своевременному информированию их родителей (законных представителей) о фактах травматизма, иных происшествиях с детьми в образовательных организациях, а также по оказанию детям первой помощи.

3. Муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций в целях обеспечения безопасной образовательной среды для несовершеннолетних:

- принять дополнительные меры, направленные на обеспечение физической, психологической и цифровой безопасности учащихся, а также безусловное соблюдение сотрудниками требований педагогической этики, норм законодательства, регулирующих вопросы безопасности и соблюдения права несовершеннолетних на образование;
- принять меры по своевременному предупреждению, выявлению и урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;
- уделить пристальное внимание деятельности школьных служб примирения (медиации), активизировать их участие в разрешении конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;
- оперативно обеспечивать психолого-педагогическое сопровождение детей, пострадавших от травли и буллинга;
- организовать широкую разъяснительную работу с родителями о необходимости контроля за занятостью детей во внеурочное время;



— обеспечить регулярное повышение квалификации советников по воспитательной работе, педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей.

V. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— принять меры для недопущения сокращения бюджета детской оздоровительной кампании в крае в 2026 году;

— продолжить проведение мероприятий, направленных на увеличение охвата оздоровлением и отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края, министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

— обеспечить сохранение инфраструктуры детского отдыха, не допустить сокращение количества действующих стационарных оздоровительных организаций и их перепрофилирования.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

— принять дополнительные меры по сохранению и увеличению муниципального бюджета детской оздоровительной кампании;

— принять меры по сохранению муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, укреплению материально-технической базы организаций, увеличению численности детей, охваченных летним отдыхом, оздоровлением и занятостью в муниципальном образовании;

— организовать в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления смены для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

4. Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления:

— обеспечить соблюдение прав детей, находящихся в организациях отдыха и оздоровления;

— принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасных условий пребывания детей на территории здравниц;

— вести регулярную разъяснительную работу с сотрудниками организаций отдыха детей и их оздоровления о необходимости незамедлительного информирования руководства здравниц и родителей (законных представителей) несовершеннолетних о фактах нарушения их прав и чрезвычайных ситуациях с несовершеннолетними, а также о принятии оперативных мер по восстановлению нарушенных прав детей.

VI. В целях обеспечения прав детей на социальное обеспечение:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

— принять меры по расширению сети семейных МФЦ на территории Краснодарского края;

— продолжить развитие стационарозамещающих форм оказания социальных услуг (*отделения дневного пребывания, на дому*).

2. ГУ МВД России по Краснодарскому краю и ГУ ФССП России по Краснодарскому краю актуализировать данные ведомственных информационных систем.

VII. В целях обеспечения прав детей на жилище:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края обеспечить контроль:

— за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

— за механизмом реализации в крае сертификатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

VIII. В целях обеспечения прав детей на алименты:

1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю в целях надлежащего обеспечения прав несовершеннолетних при осуществлении исполнительных производств усилить комплекс мер по полному, правильному и своевременному выполнению требований исполнительных документов по взысканию алиментов.

IX. В целях обеспечения прав детей на судебную защиту:

1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

— провести обучающие семинары с территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних с учетом Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2024 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (*главы 31.2 и 31.3 КАС РФ*);

— разработать методические рекомендации по подготовке административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних, специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа общеобразовательную школу Краснодарского края (ст. Переясловская, Брюховецкий район).

2. Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в целях содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, в обращении с иском в суд о восстановлении в родительских правах или отмене ограничения обратиться к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с ходатайством о внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты Краснодарского края, коллегам и социальным партнерам, представителям духовенства, научного, родительского и детского сообществ, всем соратникам и сподвижникам, единомышленникам и неравнодушным гражданам за сотрудничество в наилучших интересах детей Кубани, специалистам своего аппарата — за поддержку и бесценный опыт совместной работы в наилучших интересах кубанских детей, за поддержку в подготовке Ежегодного доклада!

С глубоким уважением

**Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае**



Т.Ф. Ковалева

Февраль 2026 года, г. Краснодар



ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному
в 2023–2025 годах

| Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному | Количество обращений | | |
|--|----------------------|----------|----------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. Из муниципальных образований Краснодарского края | | | |
| г. Анапа | 66 | 71 | 62 |
| г. Армавир | 18 | 30 | 25 |
| г. Геленджик | 29 | 34 | 16 |
| г. Горячий Ключ | 11 | 6 | 20 |
| г. Краснодар | 945 | 1319 | 911 |
| г. Новороссийск | 78 | 58 | 69 |
| г. Сочи | 184 | 113 | 132 |
| Абинский район | 21 | 16 | 18 |
| Апшеронский район | 21 | 15 | 7 |
| Белоглинский район | 3 | 3 | 4 |
| Белореченский район | 21 | 19 | 25 |
| Брюховецкий район | 5 | 9 | 13 |
| Выселковский район | 14 | 5 | 14 |
| Гулькевичский район | 12 | 9 | 12 |
| Динской район | 20 | 30 | 55 |
| Ейский район | 17 | 19 | 24 |
| Кавказский район | 21 | 22 | 30 |
| Калининский район | 12 | 15 | 3 |
| Каневской район | 16 | 12 | 21 |
| Кореновский район | 11 | 14 | 22 |
| Красноармейский район | 14 | 11 | 12 |
| Крыловский район | — | 1 | 3 |
| Крымский район | 11 | 32 | 18 |
| Курганинский район | 12 | 18 | 33 |
| Кушевский район | 7 | 5 | 7 |
| Лабинский район | 5 | 7 | 12 |
| Ленинградский район | 5 | 7 | 6 |



| | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Мостовский район | 9 | 8 | 12 |
| Новокубанский район | 9 | 12 | 6 |
| Новопокровский район | 0 | 0 | 6 |
| Отраденский район | 3 | 11 | 8 |
| Павловский район | 10 | 8 | 13 |
| Приморско-Ахтарский район | 7 | 3 | 12 |
| Северский район | 17 | 25 | 31 |
| Славянский район | 18 | 29 | 41 |
| Староминский район | 4 | 11 | 10 |
| Тбилисский район | 12 | 5 | 1 |
| Темрюкский район | 20 | 23 | 29 |
| Тимашевский район | 17 | 18 | 15 |
| Тихорецкий район | 14 | 13 | 17 |
| Туапсинский район | 31 | 19 | 29 |
| Успенский район | 4 | 1 | 14 |
| Усть-Лабинский район | 15 | 18 | 12 |
| Щербиновский район | 1 | 4 | 6 |
| ВСЕГО из Краснодарского края | 1770 | 2108 | 1836 |
| 2. Из других субъектов РФ | 223 | 327 | 296 |
| 3. Из других государств | 11 | 7 | 9 |
| 4. Из учреждений пенитенциарной системы | 20 | 46 | 61 |
| 5. Без указания адреса | 44 | 45 | 60 |
| 6. Из зоны СВО | — | 2 | 9 |
| ИТОГО | 2068 | 2535 | 2271 |

**Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2025 году от граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации**

| | | | |
|--|----|--|---|
| Москва | 62 | Херсонская область | 3 |
| Республика Адыгея | 18 | Воронежская область | 2 |
| Санкт-Петербург | 16 | г. Севастополь | 2 |
| Ростовская область | 14 | Республика Марий Эл | 2 |
| Республика Крым | 12 | Республика Саха (Якутия) | 2 |
| Ставропольский край | 11 | Республика Татарстан | 2 |
| Федеральная территория «Сириус» | 10 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 2 |
| Кировская область | 8 | Архангельская область | 1 |
| Волгоградская область | 6 | Вологодская область | 1 |
| Тамбовская область | 6 | Донецкая Народная Республика | 1 |
| Ульяновская область | 6 | Еврейская автономная область | 1 |
| Иркутская область | 5 | Ивановская область | 1 |
| Московская область | 5 | Камчатский край | 1 |
| Нижегородская область | 5 | Кемеровская область | 1 |
| Новосибирская область | 5 | Костромская область | 1 |
| Республика Башкортостан | 5 | Красноярский край | 1 |
| Саратовская область | 5 | Курганская область | 1 |
| Свердловская область | 5 | Курская область | 1 |
| Ханты-Мансийский автономный округ — Югра | 5 | Липецкая область | 1 |
| Алтайский край | 4 | Магаданская область | 1 |
| Астраханская область | 4 | Мурманская область | 1 |
| Калининградская область | 4 | Новгородская область | 1 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 4 | Омская область | 1 |
| Томская область | 4 | Пензенская область | 1 |
| Челябинская область | 4 | Приморский край | 1 |
| Белгородская область | 3 | Псковская область | 1 |
| Брянская область | 3 | Республика Коми | 1 |
| Владимирская область | 3 | Республика Хакасия | 1 |
| Ленинградская область | 3 | Тверская область | 1 |
| Орловская область | 3 | Удмуртская Республика | 1 |
| Республика Бурятия | 3 | Хабаровский край | 1 |
| Самарская область | 3 | Чеченская Республика | 1 |
| | | Чувашская Республика | 1 |
| | | Ярославская область | 1 |



**Тематика обращений,
поступивших к Уполномоченному
в 2024–2025 годах***

| | 2024 год | 2025 год |
|---|-------------|-------------|
| Всего обращений | 2535 | 2271 |
| 1 Право на жизнь, защиту от насилия | 201 | 172 |
| 1.1 Дорожная и транспортная безопасность | 33 | 17 |
| 1.2 Безопасность во дворах и на улицах | 40 | 39 |
| 1.3 Безопасность на территории детских организаций | 20 | 25 |
| 1.4 Защита от агрессии животных | 13 | 6 |
| 1.5 Противоправные деяния в отношении несовершеннолетних | 69 | 61 |
| 1.6 Иные обращения о праве на жизнь, безопасность, защиту от насилия | 26 | 24 |
| 2 Право на имя, честь и достоинство | 8 | 5 |
| 3 Право на свободу мысли, совести и вероисповедания | 1 | 0 |
| 4 Право иметь гражданство и свободу перемещения | 24 | 22 |
| 4.1 Регистрация несовершеннолетних по месту проживания или по месту пребывания | 10 | 12 |
| 4.2 Приобретение гражданства | 14 | 10 |
| 5 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь | 424 | 356 |
| 5.1 Противоправные деяния, совершенные несовершеннолетними | 12 | 10 |
| 5.2 Обжалование судебных постановлений | 48 | 35 |
| 5.3 Обжалование действий (бездействия) органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц | 157 | 106 |
| 5.4 Участие Уполномоченного в судах | 30 | 31 |
| 5.5 Предоставление консультаций и разъяснений по правовым вопросам | 177 | 174 |
| 6 Право жить и воспитываться в семье | 644 | 587 |
| 6.1 Право жить и воспитываться в кровной семье | 32 | 34 |
| 6.2 Определение места жительства детей | 39 | 49 |
| 6.3 Право на общение с отдельно проживающим родителем | 121 | 104 |
| 6.4 Право на общение с близкими родственниками | 43 | 20 |
| 6.5 Незаконное удержание детей | 53 | 40 |
| 6.6 Исполнение решений судов по делам, связанным с воспитанием детей | 42 | 35 |
| 6.7 Ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей | 129 | 120 |
| 6.8 Лишение или ограничение родительских прав, отобрание ребенка, восстановление в родительских правах | 42 | 28 |
| 6.9 Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 56 | 70 |
| 6.10 Содействие в урегулировании семейных споров с использованием медиации | 16 | 12 |
| 6.11 Иные обращения о праве жить и воспитываться в семье | 71 | 75 |

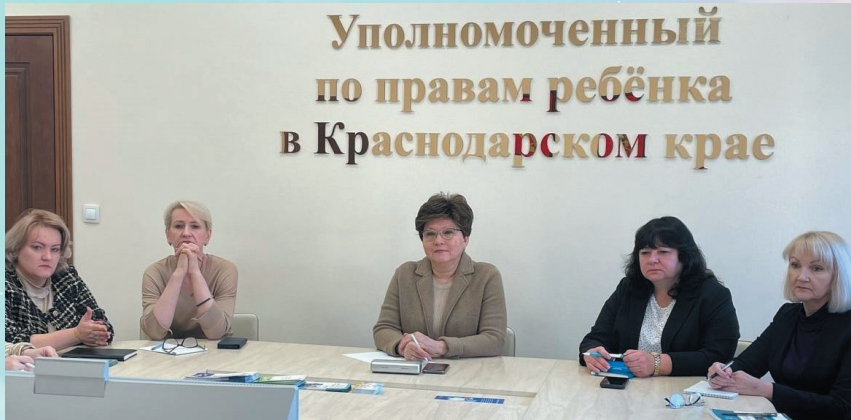


| | | | |
|-----------|--|------------|------------|
| 7 | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 127 | 176 |
| 7.1 | Жалобы на уклонение родителей от уплаты алиментов | 24 | 40 |
| 7.2 | Жалобы на действия (бездействие) УФССП по взысканию алиментов | 65 | 102 |
| 7.3 | Иные обращения о праве на алименты, на получение содержания от своих родителей | 38 | 34 |
| 8 | Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 160 | 152 |
| 8.1 | Выплаты на детей | 71 | 84 |
| 8.2 | Пенсионное обеспечение несовершеннолетних | 12 | 14 |
| 8.3 | Меры социальной поддержки несовершеннолетних и семей с детьми | 77 | 54 |
| 9 | Право на жилище | 212 | 170 |
| 9.1 | Жилищные вопросы детей-инвалидов | 18 | 14 |
| 9.2 | Жилищные права детей-сирот, лиц из их числа | 35 | 27 |
| 9.3 | Жилищные права многодетных семей | 16 | 19 |
| 9.4 | Улучшение жилищных условий | 13 | 6 |
| 9.5 | Вопросы ЖКХ | 30 | 22 |
| 9.6 | Разрешение на сделки с имуществом, принадлежащим несовершеннолетним | 16 | 12 |
| 9.7 | Иные обращения о праве на жилище | 84 | 70 |
| 10 | Право наследования | 15 | 16 |
| 11 | Право на охрану здоровья и реабилитацию | 161 | 116 |
| 11.1 | Доступность медицинской помощи | 21 | 15 |
| 11.2 | Нарушение этики при оказании медицинской помощи | 10 | 8 |
| 11.3 | Оказание медицинской помощи ненадлежащего качества | 10 | 15 |
| 11.4 | Содействие в оказании специализированной медицинской помощи | 14 | 17 |
| 11.5 | Установление инвалидности | 19 | 21 |
| 11.6 | Лекарственное обеспечение несовершеннолетних | 6 | 7 |
| 11.7 | Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации | 35 | 6 |
| 11.8 | Иные обращения о праве на охрану здоровья и реабилитацию | 46 | 27 |
| 12 | Право на занятие физической культурой и спортом | 5 | 11 |
| 12.1 | Доступ к спортивным объектам | 4 | 8 |
| 12.2 | Безопасность на территории спортивных сооружений | 1 | 1 |
| 12.3 | Иные обращения о праве на занятия физической культурой и спортом | 0 | 2 |
| 13 | Право на благоприятную окружающую среду | 10 | 9 |
| 14 | Право на отдых и оздоровление | 63 | 28 |
| 14.1 | Организация деятельности организаций отдыха и оздоровления | 33 | 4 |
| 14.2 | Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций | 6 | 6 |
| 14.3 | Иные обращения о праве на отдых и оздоровление | 24 | 18 |
| 15 | Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка | 7 | 1 |
| 16 | Право на труд | 4 | 6 |
| 17 | Права автора | 0 | 0 |
| 18 | Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности | 0 | 0 |

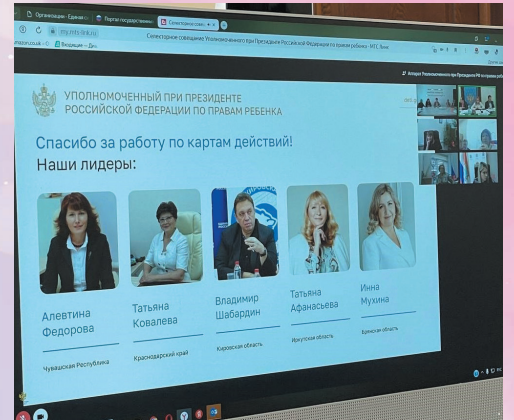


| | | | |
|-----------|---|------------|------------|
| 19 | Право на образование | 440 | 421 |
| 19.1 | Определение ребенка в дошкольную образовательную организацию | 82 | 81 |
| 19.2 | Определение ребенка в общеобразовательную организацию | 53 | 74 |
| 19.3 | Нарушение условий пребывания детей в образовательных организациях | 9 | 13 |
| 19.4 | Организация питания в образовательных организациях | 9 | 6 |
| 19.5 | Конфликтные ситуации между участниками образовательного процесса | 39 | 45 |
| 19.6 | Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях | 90 | 96 |
| 19.7 | Обучение детей с ОВЗ, детей-инвалидов | 41 | 37 |
| 19.8 | Иные обращения о праве на образование | 117 | 69 |
| 20 | Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 11 | 10 |
| 21 | Право на доступ к культурным ценностям | 5 | 0 |
| 22 | Иные обращения, не касающиеся прав детей | 13 | 13 |

** В 2024 году система анализа тематики обращений обновлена в связи с разработкой Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Классификатора прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации.*



Селекторное совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



XXIV Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в рамках Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции»



Вручение Благодарственного письма Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой за эффективную реализацию карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



IV Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье»



Рабочая встреча окружного координатора
Уполномоченных по правам ребенка в регионах ЮФО



Окружной форум «Семья на первом месте:
эффективная система профилактики социального сиротства»



Рабочий визит в Республику Адыгею окружного координатора
Уполномоченных по правам ребенка в регионах ЮФО



Расширенное заседание комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи по обсуждению доклада Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае за 2024 год



Пленарное заседание Законодательного Собрания Краснодарского края



Назначение на должность Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Заседание Совета при Губернаторе Краснодарского края по развитию гражданского общества и правам человека



Заседание коллегии Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю



Вручение восьмой ежегодной награды «Общественное признание»



Расширенное заседание Общественной палаты Краснодарского края



Семинар по вопросам профилактики употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних



Межведомственное совещание в прокуратуре Краснодарского края по вопросу состояния законности в деятельности уполномоченных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних



Кубанский общественно-профессиональный семинар-совещание «Противодействие экстремизму в молодежной среде»



Заседание межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края



90-летие со дня образования подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в системе МВД России



90-летие со дня образования подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в системе МВД России



Посещение Регионального ситуационного центра для мониторинга проведения государственной итоговой аттестации



Личный прием граждан в рамках работы мобильной юридической приемной «Правомобиль. КСВО»



Заседание Общественного совета при ГУФСИН России по Краснодарскому краю



60-летие ГКОУ КК «Березанская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



Конференция «Многодетные семьи – это гордость страны! Демография – решения и поддержка!»



Подведение итогов второго конкурса «Гранты Губернатора Кубани» 2025 года



Награждение победителей ежегодного краевого конкурса «Самый лучший папа»



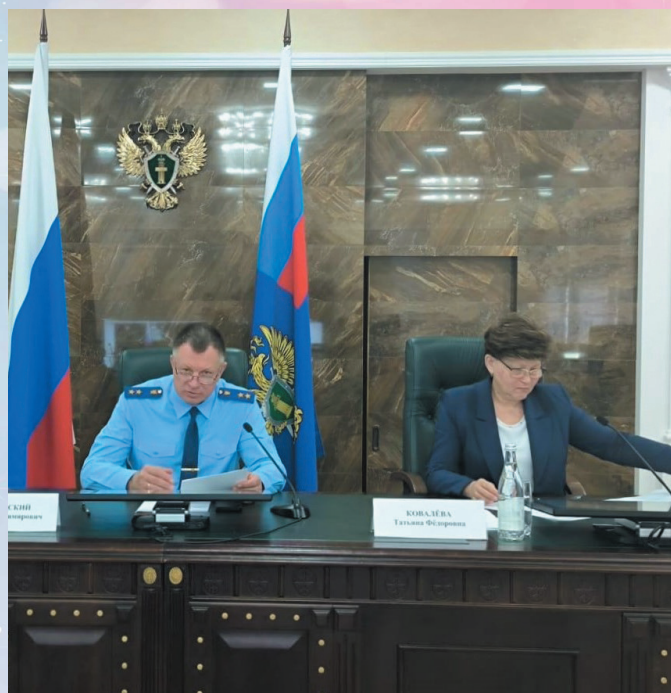
Вручение Премии «Юрист года Краснодарского края» Т.Ф. Ковалёвой, Уполномоченному по правам ребёнка в Краснодарском крае



Рабочая встреча с представителями
ГБУЗ «Наркологический диспансер»
министерства здравоохранения Краснодарского края



Круглый стол с участием НКО, социально ответственного бизнеса,
волонтеров в рамках реализации карты действий
Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



Совместный прием граждан с прокурором Краснодарского края С.В. Табельским



Прием граждан на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева

Совместный прием граждан с руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю – главным судебным приставом Краснодарского края Г.В. Косогорской



Рабочая встреча с руководителем департамента молодежной политики Краснодарского края Р.С. Дмитриевым



Рабочая встреча в Управлении Госавтоинспекции ГУ МВД России по Краснодарскому краю



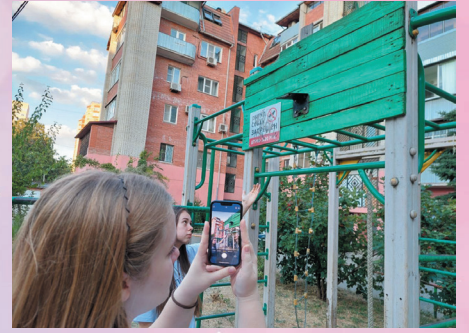
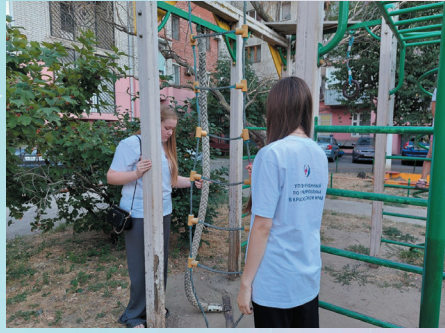
Празднование Последнего звонка и Международного дня семьи в ГКСУВУЗТ ОШ КК



Посещение женщин, имеющих малолетних детей, в СИЗО №1 ГУФСИН России по Краснодарскому краю



День Знаний в ГКСУВУЗТ ОШ КК



Всероссийская акция «Безопасность детства»



День рождения Благотворительного фонда поддержки и развития молодежи «Открывая энергию»



Встреча с родителями Клуба «Устойчивая семья» в ГКУ СО КК «Краснодарский комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»



День рождения Благотворительного Фонда «Дом «ИНСИТИ»



Инклюзивный центр социальной реабилитации «Маня-Центр»



Праздник Благотворительной ассоциации поддержки родителей детей с ограниченными возможностями «Чувствуй»



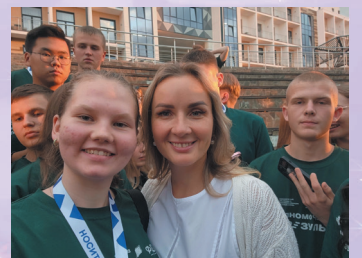
Встреча с мамами-выпускницами клубов «Устойчивая семья»



Правовое просвещение обучающихся
ГБПОУ КК «Краснодарский педагогический колледж»



Слет Совета Первых регионального отделения
Общероссийского общественно-государственного движения
детей и молодежи «Движение первых» Краснодарского края



Очная встреча участников кадровой платформы правозащитного института «Уполномоченный на результат»
в рамках Всероссийского молодежного форума «Машук»



Утверждение плана совместной деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Краснодарском крае и Совета Первых Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Краснодарского края на 2025 год



Проект Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае и Детского общественного совета «Дети детям. Безопасность в сети Интернет»



Участие членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Краснодарском крае в молодежном форуме Кубани «Регион 93»





Реализация проекта «Полезный граффити»

